



Rolando Brison

Member of Parliament

Mrs. Sarah Wescott Williams
President of Parliament
Parliament of St. Maarten

Philipsburg, May 27th 2019

STATE OF SINT MAARTEN			
Ingek. 27 MAY 2019			
Volgnr. 15/1070/18-19			
Par	4	10	18

Onderwerp: Initiatiefontwerplandsverordening tot het verlenen van een machtiging voor het vervreemden van de aan het land Sint Maarten in eigendom toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V. (Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS) (uw volgnummer US/048/2018-2019).

Reactie: Ik erken het advies van de raad van advies over de initiatiefnemers initiatief ontwerp Landsverordening Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS. Hieronder vindt u de antwoorden van de initiatiefnemer op de onderwerpen zoals aangegeven door de raad van advies. **De reacties van de initiatiefnemer zijn dikgedrukt.**

Noodzaak voor dit ontwerp

De Raad wenst stil te staan bij het belang van een duidelijk, concreet en goed gemotiveerd ontwerp. In dit kader wijst de Raad erop dat de toelichting versterkt kan worden door een uitvoeriger bespreking van de aanleiding voor dit ontwerp. Er wordt namelijk door de initiatiefnemer gesteld dat het land Curaçao diens aandelen in het aandelenkapitaal van UTS onlangs heeft overgedragen aan Liberty Latin America (hierna: LLA), dan wel een entiteit binnen de LLA-groep, en dat hij daarom een dringende reden ziet om de overdracht van de aandelen toebehorende aan het land Sint Maarten zo spoedig mogelijk te realiseren. De Raad acht deze stelling onvoldoende onderbouwd. Dat het land Curaçao diens aandelen in UTS aan LLA zou hebben verkocht en overgedragen noopt het land Sint Maarten niet automatisch tot verkoop van diens aandelen.

De Raad adviseert om in de toelichting specifiek in te gaan op waarom er gekozen wordt om de aandelen die in eigendom van het land Sint Maarten toebehoren te verkopen en over te dragen.

Wilhelminastraat # 1, Philipsburg, Sint Maarten
Tel: + (1-721) 542-0812 / 542-0635 | Fax: + (1-721) 542-0306
Email: info@sxmparliament.org | www.sxmparliament.org

R

Reactie #1 van de initiatiefnemer

De memorie van toelichting bij het initiatiefontwerp is aangepast zoals aanbevolen door de Raad om, onder andere, het reëel risico van de dreiging van verwatering van de waarde van de aandelen tot uitdrukking te brengen. De initiatiefnemer hoopt dat de uitgebreide verklaring de noodzaak van de verkoop van deze aandelen in voldoende mate rechtvaardigt.

In het kader van het bovenstaande wenst de Raad onder de aandacht te brengen dat bij het opstellen van dit advies, onderliggende stukken door het Ministerie van Justitie aan de Raad zijn verstrekt. Uit deze stukken blijkt dat de regering al het nodige voorwerk heeft verricht en ook een analyse heeft uitgevoerd over de beste opties voor het Land. In deze stukken wordt gesuggereerd dat verkoop op korte termijn tegen dezelfde prijs per aandeel als Curaçao voor Sint Maarten op dit moment de beste optie is. Vooral gezien de huidige liquiditeitspositie van het Land.

De Raad adviseert de initiatiefnemer om deze stukken op te vragen zodat de beweegredenen en gemaakte keuzes in de toelichting beter kunnen worden onderbouwd. Daar komt nog bij dat de Staten hierover moet beslissen. Om een weloverwogen beslissing te kunnen maken is het van uitermate belang dat de Staten beschikken over alle relevante informatie.

Reactie #2 van de initiatiefnemer

De initiatiefnemer erkent de noodzaak om over zoveel mogelijk documentatie en informatie te beschikken, en bedankt de Raad voor het opmerken van het bestaan van dergelijke documentatie. Het is de initiatiefnemer opgevallen dat de door de Raad ontvangen documenten erop wijzen dat de verkoper geïnteresseerd is in het aan Sint Maarten aanbieden van dezelfde prijs per aandeel als aan Curaçao is aangeboden. Deze informatie was ten tijde van het opstellen van het initiatiefontwerp niet beschikbaar voor de initiatiefnemer. De initiatiefnemer heeft getracht om dergelijke informatie en relevante documentatie van de minister te verkrijgen tijdens de vergadering van 20 februari 2019 (Centrale Commissie nr. 19 IS622: Strategisch partnerschap UTS). De reden die de minister tijdens de vergadering gaf, was dat er met de koper regels voor niet-

openbaarmaking zijn vastgesteld in de onderhandelingen. Aangezien de Raad deze documentatie echter wel heeft kunnen bemachtigen, heeft de initiatiefnemer ter voorbereiding van de behandeling van dit initiatiefvoorstel formeel een verzoek ingediend bij de Minister van Justitie ter verkrijging van de volgende documenten:

- De huidige aanbod/verkoopprijs van UTS-aandelen in eigendom van Sint Maarten.
- De huidige deadline voor de verkoop van de bovengenoemde aandelen.
- Eventuele beslissingen genomen tijdens de laatste aandeelhoudersvergadering van UTS die verband houden met de mogelijke verkoop van UTS-aandelen van Sint Maarten.
- Alle andere documentatie die volgens de minister relevant moet zijn voor het debat over dit initiatiefontwerp.

De minister is gevraagd om ervoor te zorgen dat tijdens het debat de meest recente documentaten in het bezit zijn van de Statenleden. De brief met bovenstaande verzoek aan de minister is bijgevoegd aan dit nader rapport.

1.1. Financiële paragraaf

De initiatiefnemer maakt een aanzet om conform aanwijzing 155, onderdeel 1, van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) aan te geven wat de financiële gevolgen van dit ontwerp voor Sint Maarten zullen zijn. In dit kader wordt verwezen naar de openbare informatie omtrent de waarde van de hele deal (lees: 100% van de aandelen in UTS). Wat precies de gevolgen zijn voor de Landskas stelt de initiatiefnemer niet te kunnen weten. De Raad acht dit onwenselijk en adviseert de initiatiefnemer om met het Ministerie van Justitie, dan wel het Ministerie van Financiën, in overleg te treden om de precieze gevolgen voor de Landskas vast te kunnen stellen. Ook voor wat betreft dergelijke berekeningen zijn bij het opstellen van dit advies vanuit het Ministerie van Justitie stukken aan de Raad verstrekt. Ook dergelijke informatie acht de Raad van belang in het kader van het parlementair debat.

Reactie #3 van de initiatiefnemer

De initiatiefnemer is het ermee eens dat het niet een ideale situatie is waarin de werkelijke verkoopprijs niet definitief in dit initiatiefontwerp kan worden vermeld. Echter, de reden is dat dit bedrag op elk moment gedurende de behandeling van dit initiatiefontwerp kan veranderen vanwege de dynamiek van het proces van de verkoop en het feit dat de verkoopprijs niet in steen is gebeiteld. Om onzekerheid over de definitieve verkoopprijs te voorkomen zal, zoals aangegeven in reactie # 2, ervoor moeten worden gezorgd dat de meest recente documenten inclusief de verkoopprijs aan de Staten beschikbaar worden gesteld alvorens een beslissing kan worden genomen over dit initiatiefontwerp.

De initiatiefnemer erkent dat er financiële consequenties voor de begroting bestaan en erkent de noodzaak om de begroting dienovereenkomstig aan te passen. Zonder de definitieve verkoopprijs en een goedgekeurde begroting voor het dienstjaar 2019, kan de initiatiefnemer echter moeilijk een begrotingswijziging naast dit initiatiefontwerp opnemen om de budgettaire gevolgen van de verkoop te verantwoorden. In plaats daarvan is de initiatiefnemer voornemens een begrotingswijziging aan de Staten voor te leggen zodra de verkoopprijs van UTS en de begroting 2019 definitief zijn.

Spoeisend belang

De Raad heeft kennisgenomen van een brief waar de koper een deadline van 23 april 2019 aan de regering stelt. De Raad acht dit zorgelijk aangezien de nodige juridische stappen nog niet volledig zijn doorlopen.

De Raad adviseert de initiatiefnemer om in het kader van het spoedeisend belang welk aan dit ontwerp wordt toegedicht ook dergelijke stukken met betrekking tot eventuele deadlines en gemaakte afspraken tussen partijen op te vragen bij het Ministerie van Justitie, dan wel het Ministerie van Financiën.



Reactie #4 van de initiatiefnemer

Het is moeilijk om bij het schrijven van dit initiatiefontwerp vast te stellen wat de exacte deadline is. Het onderhandelingsproces, dat tussen de koper en de uitvoerende macht (lees: de regering) plaatsvindt, is dynamisch en speelt zich hoofdzakelijk af buiten het gezichtsveld van de initiatiefnemer. Feit blijft dat de mogelijkheid om de aandelen in UTS tegen de huidige prijs te verkopen op elk moment van tafel kan. De initiatiefnemer zal er nog steeds voor zorgen dat de laatste deadline die door de koper schriftelijk is opgelegd, en andere relevante documenten, zullen worden gedeeld met de leden van de Staten tijdens het debat over dit initiatiefontwerp.

Met betrekking tot de motivering van het spoedeisend belang is de Raad van oordeel dat de initiatiefnemer niet specifiek genoeg ingaat op de, in dit geval, publieke nadelen. Er wordt gesteld dat de aandelen van Sint Maarten kunnen verwateren en dat daarmee de prijs per aandeel lager kan uitvallen dan die van Curaçao. Echter wordt niet verder toegelicht waarom dit per se tot zwaarwegende publieke nadelen leidt.

De Raad adviseert om in de toelichting specifiek aan te geven dat het in casu gaat om mogelijke zwaarwegende publieke nadelen en dit nader te motiveren en uit te werken.

Reactie #5 van de initiatiefnemer

De toelichting is aangepast om veel specifiekere de behoefte van het spoedeisend belang te schetsen. De achterliggende redenen kunnen als volgt worden samengevat:

- De koper heeft deadlines gesteld aan de overheid van Sint Maarten;
- Zoals uiteengezet in het vorige reactie #4, kunnen, indien het aanbod van de tafel komt, schuldsanering en verwatering van aandelen worden gerealiseerd;
- Gelet op de precaire financiële situatie waar het Land zich nu in bevindt is een snelle afwikkeling van de verkoop noodzakelijk;
- Aangezien de verkoop nu nog zal plaatsvinden binnen de sfeer van de reeds gevoerde onderhandelingen tussen de koper (Liberty) en Sint



Maarten als minderheidsaandeelhouder, is het onverantwoordelijk om de daartoe gestelde deadlines voorbij te laten gaan en de situatie uit te laten komen op een, voor Sint Maarten, mogelijk ongunstige uitkomst door de verwatering van de aandelen.

Ondertekening van het ontwerp

Uit het ontwerp blijkt dat naast de Minister van Justitie en de Minister van Financiën ook de Minister van Algemene Zaken het ontwerp zullen tekenen. Het is de Raad, zonder enige toelichting op dit punt, onduidelijk waarom de Minister van Algemene Zaken medeondertekenaar is van het ontwerp. Uit geen enkele regeling blijkt immers dat dit onderwerp binnen diens portefeuille valt.¹ Onder verwijzing naar aanwijzing 146 van de Ar, het ongevraagd advies van de Raad van 22 juli 2014 ter zake van het medeondertekenen van bekrachtigde wet- en regelgeving door de Minister van Algemene Zaken (RvA no. SM/05-14-OA) en de reactie van de regering daarop, adviseert de Raad de medeondertekening te heroverwegen. Indien de medeondertekening niettemin wenselijk wordt geacht, adviseert de Raad deze wenselijkheid te onderbouwen in de toelichting.

Reactie #6 van de initiatiefnemer

De behoefte aan de handtekening van de Minister van Algemene Zaken is weggenomen.

Reactie #7 van de initiatiefnemer

Alle opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard zijn verwerkt in het aangepast initiatiefontwerp.

Respectfully,



Rolando Brison
Member of Parliament St. Maarten

¹ De Raad verwijst in dit kader naar zowel de Staatsregeling als de Comptabiliteitslandsverordening.

Landsverordening van de [27 Mei 2019]
tot het verlenen van een machtiging voor het
vervreemden van de in eigendom aan het land Sint
Maarten toebehorende aandelen in het
aandelenkapitaal van United Telecommunication
Services N.V. (Machtigingslandsverordening
vervreemding aandelen UTS)

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het land Sint Maarten 12,5% van de aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V. (hierna: UTS) houdt;

dat het land Sint Maarten voornemens is een overeenkomst ter zake van de verkoop van zijn aandelen in het aandelenkapitaal in UTS aan te gaan;

dat de Minister die het aangaat, gezamenlijk met de Minister van Financiën, ingevolge artikel 46, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening, daartoe bij landsbesluit gegeven krachtens landsverordening dienen te worden gemachtigd;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Minister van Justitie en de Minister van Financiën worden gezamenlijk bij landsbesluit gemachtigd tot het verrichten van rechtshandelingen als bedoeld in artikel 46, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening met betrekking tot het vervreemden van de aandelen in het aandelenkapitaal van UTS die toebehoren aan het land Sint Maarten.

Artikel II

“Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst.”

Artikel III

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Machtigingslandverordening
vervreemding aandelen UTS.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het
Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,

De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Justitie,

De Minister van Financiën,

Landsverordening tot het verlenen van een machtiging voor het vervreemden van de in eigendom het Land toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V. (Machtingslandsverordening vervreemding aandelen UTS)

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Inleiding

De onderhavige initiatief ontwerplandsverordening dient om het voornemen van de regering mogelijk te maken om de aan het land Sint Maarten toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal in United Telecommunication Services N.V. (hierna: UTS) te vervreemden.

Het Land houdt 12,5% van de aandelen in het aandelenkapitaal in UTS. De regering is voornemens deze aandelen over te dragen aan Liberty Latin America (hierna: LLA) dan wel aan een entiteit binnen de LLA-groep. De voorwaarden voor de overdracht zijn vastgelegd in een overeenkomst (hierna: SXM SPA). De initiatiefnemer heeft uit berichtgeving vernomen dat de aandelen in het aandelenkapitaal van UTS die in eigendom aan het land Curaçao toebehoorden onlangs zijn overgedragen aan LLA¹, dan wel een entiteit binnen de LLA-groep, en ziet daarom een dringende reden om de overdracht van aandelen toebehorende aan het land Sint Maarten zo spoedig mogelijk te realiseren.

Ingevolge artikel 46, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening dient bij de vervreemding van aan het Land in eigendom toebehorende aandelen in privaatrechtelijke rechtspersonen, de minister die het aangaat, gezamenlijk met de Minister van Financiën, bij landsbesluit gegeven krachtens landsverordening te worden gemachtigd.

Hoewel als Curaçao zijn aandelen verkoopt betekent niet automatisch dat, vanuit juridisch oogpunt, St. Maarten zijn minderheidsaandelen van 12.5% moet verkopen, het perspectief van deze wet heeft het

¹ <https://www.thedailyherald.sx/islands/86310-sale-of-curacao-s-uts-shares-confirmed>

nadruk aan het algemene belang van het land is. Dit is omdat van het niet verkopen van de aandelen kan de volgende risico's met zich mee brengen:

1. **Verwatering van aandelen:** Volgens Investopedia, verwatering vindt plaats wanneer een bedrijf nieuwe aandelen uitgeeft, welk resulteert in een afname van het eigendomspercentage van een bestaande aandeelhouder van dat bedrijf. Wanneer het aantal uitstaande aandelen toeneemt, bezit elke bestaande aandeelhouder een kleiner of verwaterd percentage van het bedrijf, waardoor elk aandeel minder waardevol is. In het geval van UTS, dit zou kunnen doordat de meerderheidsaandeelhouder volledige bevoegdheid heeft om nieuwe aandelen te realiseren door hun exclusief bevoegdheid over uitgifte van aandelen. Hierdoor is de verdunning van de aandelen van St. Maarten een imminente optie.

2. **Schuldabsorptie en St. Maarten's niveau van omzet / risicoverhouding:** door het aangaan van nieuwe schulden, nieuwe partnerschappen, of door meer investeringen te eisen van zijn minderheidsaandeelhouder (St. Maarten), bestaat de mogelijkheid dat de waarde van de aandelen van St. Maarten erdisconteerd kunnen worden. Deze devaluatie kan worden gerechtvaardigd door dat de aandeelhouder van St. Maarten "in de inkomsten deelt, maar niet in de risico's". Per persbericht van Corporate Governance Advisor van de Raad van Ministers van Curacao van 9 april 2019:

"Curacao corporate governance adviseur SBTNO constateerde een gebrek aan evenwicht tussen de verdeling van opbrengsten en risico's voor aandeelhouders Curaçao en St. Maarten met de verkoop van United Telecommunications Services (UTS) aan Liberty Latin America (LLA).

De claim is dat St. Maarten deelt in de inkomsten, maar niet in het risico van UTS-dochterondernemingen Blue Nap Americas (Dataplanet), Cariflix en ATM (TeleCuraçao). Deze moeten worden geplaatst in een stichting met als doel "het verwerven, beheren en liquideren van activa van UTS en een van haar dochterondernemingen."

3. **Geen concurrentievoordeel of inkomstenstroom door bezit van de aandelen:** vanwege de kleine omvang van de aandelen en het feit dat St. Maarten geen besluitvorming heeft als minderheidsaandeelhouder, is er geen concurrentievoordeel (bijvoorbeeld helpen bij het veiligstellen van de behoeften van

Telem) noch is er een inkomstenstroom; St. Maarten heeft geen dividenden uit UTS uitgekeerd conform de goedgekeurde jaarrekening van voorgaande jaren.

Financiële paragraaf

De initiatiefnemer heeft uit berichtgeving vernomen dat de waarde van de verkoop van UTS aan LLA een waarde van USD 189 miljoen vertegenwoordigt² en gaat ervan uit dat het land Sint Maarten dezelfde prijs per aandeel zal ontvangen als het land Curaçao. Wat precies de gevolgen voor de Landskas zullen zijn kan de initiatiefnemer zonder de transactiedocumenten te hebben gezien, niet met zekerheid inschatten. De initiatiefnemer gaat er verder vanuit dat het bedrag in ieder geval toe komt aan de algemene middelen en dat deze zullen worden opgenomen in de landsbegroting van het dienstjaar 2019.

Het is duidelijk dat deze verordening niet alle actuele informatie bevat, aangezien de situatie uiterst vloeidend is met betrekking tot de verkoopprijs, deadlines en privacyrecht. Zelfs binnen een vergadering met een gesloten deur gehouden op 20 februari 2019 leverden heel weinig details op van de verkoopprijs of het huidige aanbod op tafel.

Deze wet is echter slechts de machtiging voor de verkoop van de aandelen, die de weg vrijmaakt voor de overheid om onderhandelingen aan te gaan en een verkoopprijs te verstevigen. Een budgetwijziging is nog steeds vereist als een verkoop moet worden voltooid, wat buiten de reikwijdte van deze wetgeving valt. Dit budgetwijziging kan worden geïnitieerd door de staten of door de overheid zodra de verkoopprijs formeel is afgetekend door beide partijen (koper en overheid) bijvoorbeeld in een intentieverklaring or Term Sheet.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Dit artikel voorziet in een grondslag voor het landsbesluit waarin de Minister van Justitie, als beleidsverantwoordelijke minister ten aanzien van de in eigendom toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van UTS, gezamenlijk met de Minister van Financiën, worden

² <https://www.thedailyherald.sx/islands/86310-sale-of-curaçao-s-uts-shares-confirmed>.

gemachtigd om de SXM SPA, bijbehorende leveringsakten en andere aan de transactie gerelateerde documenten te ondertekenen.

Artikel II

Gelet op het spoedeisende karakter van de transactie, acht de initiatiefnemer het opportuun om aan de onderhavige landsverordening een spoedeisend belang toe te kennen in de zin van artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling.

De criteria voor het aannemen van een spoedeisend belang zijn neergelegd in artikel 17, tweede lid, van de Landsverordening Constitutioneel Hof. In het onderhavige ontwerp is er sprake van een spoedeisend belang vanwege zwaarwegende private of publieke nadelen bij vertraging in de zin van artikel 17, tweede lid, onderdeel a, van de Landsverordening Constitutioneel Hof. Na de vervreemding van de aandelen in het aandelenkapitaal van UTS door het land Curaçao, kunnen de aandelen in het aandelenkapitaal van UTS die in bezit zijn van het land Sint Maarten, middels vennootschapsrechtelijke besluitvorming en -procedures, verwateren. Het land Sint Maarten riskeert dat de koopprijs per aandeel, door een (verdere) vertraging die is te wijten aan het land Sint Maarten, lager uitvalt dan die aan het land Curaçao is betaald. Dit acht de initiatiefnemer onwenselijk.

Om precies te zijn, de specifieke redenen waarom de initiatiefnemer meent dat er spoedeisend belang vereist:

Op basis van de communicatie die is ontvangen van de minister van Justitie, en die tot uitdrukking is gebracht in de vergadering van 20 Februari 2019 met de minister van Justitie en UTS, heeft de koper aangegeven dat hij deadlines zal stellen aan de overheid. Uiteindelijk na dit deadline kan zijn aanbod tot kopen geannuleerd worden. Het is moeilijk om bij het schrijven van deze wet vast te stellen wat de precieze deadline is, aangezien de situatie vloeiend is en doordat de communicatie exclusief tussen de toekomstige koper en met de overheid; niet met de staten in verband met de aard van Trias Politicas. Het feit blijft dat de mogelijkheid om tegen de huidige prijs te verkopen op elk moment van tafel kan komen.

Zoals uiteengezet in het vorige deel (Motive), kunnen, nadat het aanbod van de tafel is gehaald, schuldsanering, asset / liability merging en verwatering van aandelen worden gerealiseerd.

Gezien de precaire financiële situatie waar het Land zich nu in bevindt.

Aangezien de waarde van de aandelen dus in handen is van de beslissingen van de toekomstige koper (Liberty), als een minderheidsaandeelhouder (St. Maarten) kan het onverantwoordelijk zijn om de aandelen dat nuwel een waarde hebben toe te laten in waarde, en geen voordeel te brengen voor de al in geld vastzittende overheidskas.

De Minister van Justitie,

De Minister van Financiën,

De Minister van Algemene Zaken,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a vertical line with a horizontal stroke crossing it, and a long horizontal line extending to the right.

Initiative Taker – MP Rolando Brison