



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN	
Ingek. 18 AUG 2017	
Volgnr. IS/995/16-17	
Par. VB	CG

Chairperson of Parliament
Parliament of Sint Maarten

Philipsburg, August 18th, 2017

Dear Chairperson:

I hereby submit to you questions directed to the Minister of Public Housing, Spatial Development, Environment and Infrastructure, the Honorable Mr. Christophe Emmanuel regarding "GEBE's Electricity Supply" and kindly request that these be forwarded.

Respectfully,

Sarah A. Wescot-Williams
Member of Parliament of Sint Maarten



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Minister of Minister of Public Housing, Spatial Development, Environment and Infrastructure
The Honorable Mr. Christophe Emmanuel

Philipsburg, August 18th, 2017

Dear Minister Emmanuel:

With our electricity supply versus the demand for such under constant discussion lately again and many consumers waiting for clarity regarding GEBE "buying back" from individual consumers any overage these consumers might generate through alternative forms of energy;
and
considering an initiative undertaken by the DP faction in Parliament (copy included for your reference) in 2012, kindly inform Parliament:

- If and what initiatives have been undertaken by government and or GEBE NV to address this matter of "buy back/sale to GEBE?"
- Are there any existing stumbling blocks in the way of this development?
- What are these?
- Are they technical or legislative in nature?
- Is this a priority for government? If so, pls. provide a timeline of actions in connection herewith.

REFERENCE:

Governing Program 2016-2020 " Stability for Prosperity:

Implement the Energy Policy Plan

- › Review and intensify the Energy Policy Plan
- › Approve legislation for the Energy-Buy-Back policy
- › Review and where necessary amend the electricity concession

Enclosures: Draft Energy Initiative

Respectfully,


Sarah A. Wescot-Williams
Member of Parliament of Sint Maarten

STATEN VAN ST. MAARTEN	
Ingek.	21 MAR 2012
Volgmt.	19/282/11-12
Par.	

ZITTINGSJAAR 2011-2012

Landsverordening tot invoering van regels en tot wijziging van de Eilandsverordening van de 26ste juli 2010 houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie) AB 2010 Nr. 27, ter bevordering van een doelmatig gebruik en beheersing van de kosten van energie

AANBIEDING no. 1

Gebruikmakend van het recht der Staten, toegekend in artikel 85 van de Staatsregeling van St. Maarten, hebben ondergetekenden hierbij de eer de Staten ter goedkeuring aan te bieden een ontwerplandsverordening tot invoering van regels ter bevordering van de beheersing en besparing van de kosten van energie

Sint Maarten,


Roy R. Martin


Petrus L. De Weever


Patrick G. Illidge

ZITTINGSJAAR 2011-2012

Landsverordening tot invoering van regels en
tot wijziging van de Eilandsverordening van de
26ste juli 2010 houdende regels omtrent de verlening
van een concessie voor de opwekking en levering van
elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie)
AB 2010 Nr. 27, ter bevordering van een doelmatig
gebruik en beheersing van de kosten van energie

ONTWERP no. 2

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is om regels in te voeren en de Eilandsverordening van de 26ste juli 2010 (AB 2010 Nr.27) houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie) te wijzigen, ter bevordering van een doelmatig gebruik van energie en beheersing van de kosten van deze;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

In deze regeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

de Minister:	de minister van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie;
energie-etiket:	etiket bevattende informatie terzake het energiegebruik van het desbetreffende huishoudelijke apparaat;
energie-rapport:	vierjaarlijks rapport dat richting geeft aan vanwege de overheid te nemen beslissingen voor zover daarbij het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieu-hygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening in beschouwing moet of kan worden genomen;

handelaar: degene die huishoudelijke apparaten aan eindgebruikers verkoopt, verhuurt, in huurkoop aanbiedt of voor hen uitstalt;

huishoudelijke apparaten: huishoudelijke koelkasten, bewaarruimten voor bevroren levensmiddelen, diepvriezers en combinaties daarvan; wasmachines, droogtrommels en combinaties daarvan; vaatwasmachines; ovens; warmwaterapparatuur en opslagapparaten; klimaatregelingsapparaten.

Artikel II

De Verordening elektriciteitsconcessie wordt als volgt gewijzigd:

A. Een nieuw artikel 3a wordt ingevoegd, luidende:

Het energie-etiket

1. De handelaar zorgt ervoor dat op elk huishoudelijk apparaat bestemd voor verkoop, verhuur of huurkoop aan eindgebruikers, een duidelijk zichtbaar energie-etiket is aangebracht.
2. De informatie vervat in het energie-etiket, bedoeld in het eerste lid, alsmede de opmaak, afmetingen en kleurstelling daarvan, voldoen aan de daaraan bij ministeriële regeling te stellen eisen.
3. De zorgplicht als bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing op tweedehands huishoudelijke apparaten.

B. Een nieuw artikel 3b wordt ingevoegd, luidende:

Het energierapport

1. De Minister stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een energierapport vast. Bij de voorbereiding van een energierapport betreft de Minister de naar zijn oordeel bij de te behandelen onderwerpen meest belanghebbende bestuursorganen, instellingen en organisaties.
2. Voor zover het energierapport onderdelen betreft die tot de verantwoordelijkheid behoren van andere ministers, wordt het rapport vastgesteld na overleg met bedoelde ministers.
3. Het energierapport bevat ten minste:
 - a. een analyse van de ontwikkelingen op de nationale en internationale energiemarkt en de effecten daarvan op een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding;
 - b. een analyse van veranderingen in het gebruik van energiebronnen voor het opwekken van elektriciteit en van de wijze waarop en de mate waarin zich een duurzame energiehuishouding ontwikkelt;
 - c. een analyse van de ontwikkeling van de marktwerking in de energievoorziening;
 - d. een overzicht van de beoogde resultaten inzake de bevordering van een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding en van de wijzen waarop die resultaten in

- de desbetreffende periode van vier jaar zullen worden nagestreefd;
- e. een analyse van overige aspecten die van belang kunnen zijn in het kader van het energiebeleid in het algemeen.

C. Een nieuw artikel 3c wordt ingevoegd, luidende:

1. Na vaststelling van het energierapport stuurt de Minister het rapport aan de Staten.
2. De Minister maakt de vaststelling van het energierapport bekend in de Landscourant en geeft daarbij aan op welke wijze kennis kan worden gekregen van de inhoud van het energierapport.

D. Een nieuw artikel 17 wordt ingevoegd, luidende:

1. Behalve tot naleving van de voorgaande artikelen is de concessiehouder verplicht om:
 - a. bij de aanleg en de exploitatie van zijn onderneming, alle veiligheidsmaatregelen te nemen, welke de wetenschap en de ondervinding als nodig hebben doen kennen;
 - b. om binnen 1 jaar na inwerkingtreding van deze landsverordening een systeem te introduceren waarbij de aangeslotene de keuze heeft om in de laaguren een lager tarief dan in de piekuren te betalen en dienovereenkomstig op verzoek een meetinrichting kan worden geplaatst welke onderscheidbaar het verbruik op een netaansluiting in de laaguren en piekuren registreert en op basis waarvan met de aangeslotene kan worden afgerekend;
 - c. om binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze landsverordening een systeem te introduceren waarbij op verzoek bij particuliere aangeslotenen die tevens producenten zijn, een meetinrichting kan worden geplaatst welke onderscheidbaar het verbruik op een netaansluiting en de op het net gevoede elektriciteit registreert en met de aangeslotene met inachtneming daarvan wordt afgerekend;
 - d. om binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze landsverordening een systeem te introduceren waarbij een meetinrichting bij een aangeslotene op het elektriciteitsnet van de concessiehouder, kan worden geplaatst die functioneert op basis van vooruitbetaling;
 - e. ervoor te zorgen, dat indien het noodzakelijk is een waarborgsom ten aanzien van het aanbrengen van een meetinrichting zoals vermeld in artikel 17 lid 1 d, in rekening te brengen bij de aangeslotene, de kosten dezès te allen tijde niet meer dan Naf. 50,00 mogen bedragen voor particuliere woningen en appartementen en voor commerciële doeleinden te allen tijde niet meer dan Naf. 250,-- mogen bedragen;
 - f. ervoor te zorgen, dat de tarieven welke in rekening worden gebracht conform artikel 17 lid c, aan de aangeslotenen objectief en transparant worden berekend en de berekeningsmethodiek voldoende inzichtelijk wordt gemaakt.
2. Indien naar aanleiding van voortschrijdende techniek een bepaald type meetinrichting alle of meer dan één van de functies als omschreven in het eerste lid, onder b tot en met d, in zich verenigt, kan de concessiehouder volstaan zich in te spannen om een systeem omvattende een zodanig type meetinrichting te introduceren.

3. De minister kan, zo hij dit om redenen van publiek belang nodig acht, de concessiehouder aanwijzingen geven omtrent hetgeen in het eerste lid aan de concessiehouder is opgedragen. De concessiehouder volgt een dergelijke aanwijzing binnen een door de Minister te bepalen termijn op.
4. Alvorens de Minister een aanwijzing geeft als bedoeld in het derde lid, hoort hij de concessiehouder. De aanwijzing door de minister wordt met redenen omkleed.

Artikel III

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin het is geplaatst.

Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt deze landsverordening in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, tenzij dit oordeelt dat de landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling, en werkt terug tot en met het tijdstip bedoeld in de vorige zin.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur

De minister van Toerisme, Economische Zaken
Vervoer en Telecommunicatie



Landsverordening tot invoering van regels en tot wijziging van de Eilandsverordening van de 26^{ste} juli 2010 houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie) AB 2010 Nr. 27, ter bevordering van een doelmatig gebruik en beheersing van de kosten van energie

MEMORIE VAN TOELICHTING NO. 3

Algemene toelichting

De hoogte van de maandelijkse rekeningen voor het verbruik van water- en elektriciteit drukken onevenredig zwaar op het besteedbaar inkomen van vele huishoudens. Een inventarisatie van de wetgeving van Sint Maarten heeft evenwel uitgewezen dat er regelgeving ontbreekt, welke specifiek is gericht op bevordering van een doelmatig gebruik van energie ("demand side management") en beheersing van de kosten van deze. Zo is er, in tegenstelling tot bijvoorbeeld de Verenigde Staten en de Europese Unie, geen wetgeving welke etikettering van huishoudelijke apparaten met betrekking tot energieverbruik voorschrijft, noch wetgeving die een afdoende wettelijke basis biedt voor een gestructureerd en duurzaam energiebeleid. De huidige eilandsverordening Verordening elektriciteitsconcessie (AB 2010 nr 27) biedt onvoldoende instrumenten om een zo doelmatig en efficiënt mogelijk gebruik van energie van overheidswege te kunnen aansturen;

De overheid heeft thans op grond van de Verordening elektriciteits concessies, behalve middels het stellen van voorwaarden bij de uitgifte van een concessie, vrijwel weinig tot geen publiekrechtelijke instrumenten om bijvoorbeeld van een concessiehouder te vereisen dat deze specifieke systemen ter bevordering van een doelmatiger gebruik van energie bij de afnemer dient aan te leggen. Een concessie is, in tegenstelling tot wetgeving, voorts vaak niet toegankelijk voor het publiek.

De verbruiker die geconfronteerd wordt met de facturen betreffende energieverbruik hebben weinig inzicht in deze, terwijl er geen afdoende wettelijke verplichting op de concessiehouder rust om ervoor te zorgen dat de tarieven welke in rekening worden gebracht objectief en transparant worden berekend waarbij de berekeningsmethodiek voldoende inzichtelijk wordt gemaakt. Dit gebeurt voornamelijk omdat er geen duidelijke opbouw is van de vaste kosten en variabele kosten per kw/h productie en deze vaak zelfs door experts moeilijk zijn te bepalen.

Hoofdpijnen van het ontwerp

Het ontwerp introduceert allereerst de navolgende instrumenten ter bevordering van een doelmatig gebruik van energie:

1. de verplichting tot het moeten aanbrengen van een energie-etiket ("energy label") van informatieve aard op nieuwe

- huishoudelijke apparaten welke zijn bedoeld voor verkoop, huur of huurkoop aan de consument;
2. de Minister wordt opgedragen om vierjaarlijks een energierapport op te stellen, dat richting moet gaan geven aan vanwege de overheid telkens in de eerstvolgende vier jaar te nemen beslissingen, voor zover daarbij het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieu-hygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening in beschouwing moet of kan worden genomen;
 3. een wettelijke opdracht aan de concessiehouder op grond van de Verordening elektriciteitsconcessie om zich in te spannen voor de introductie van de mogelijkheid dat de aangeslotene kan opteren voor laaguren- en piekurentarief meetinrichtingen c.q. nettomeetinrichtingen ("netmetering", c.q. "prepaid meetinrichtingen");

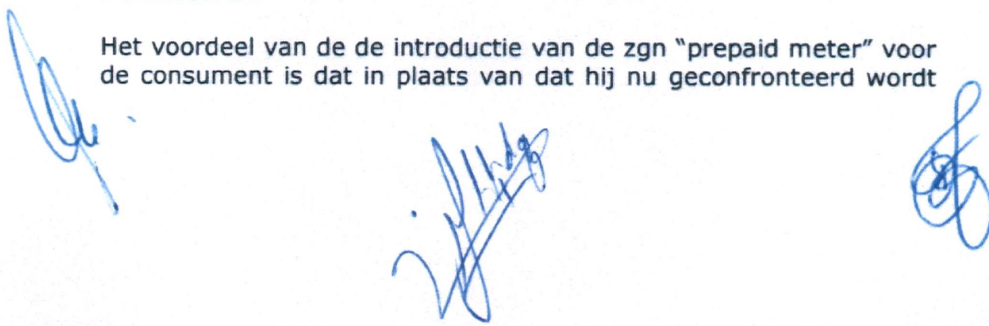
Naast het voorgaande bevat het ontwerp een wettelijke opdracht aan de concessiehouder tot het in rekening brengen van een vast tarief voor het aanbrengen van elektriciteitsmeters bij particulieren en voor commerciële doeleinden die opteren voor de zgn "prepaid meters en netmeters". De aanvrager dezes heeft reeds in het verleden de zogenaamde waarborgsom aan de concessiehouder voldaan voor de elektriciteitsmeter die thans in gebruik bij hem is.

Financiële consequenties

Naar verwachting zijn er geen noemenswaardige financiële kosten verbonden aan het ontwerp voor het Sint Maarten. Doordat de energiekosten voor verbruik op een meer doelmatige en efficiënte wijze individueel door de consument kan worden beheerd, zal het ontwerp naar verwachting voor vele consumenten een verlaging van de maandelijkse lasten met zich meebrengen, hetgeen tot gevolg zal hebben dat men meer besteedbaar inkomen overhoudt.

Voor de concessiehouder worden er kosten verwacht in verband met de introductie van de "prepaid en net metering" maar daar tegenover kan ook worden gesteld dat elke huishouden en commerciële instelling in het verleden een waarborgsom heeft voldaan om de huidige meter te verkrijgen en daar tegenover liggen deze middelen al jaren in de kas van de concessiehouder, zonder dat de consument hiervoor enige compensatie heeft gekregen qua rente op de waarborgsom: gelijk in Nederland bij de (aanhangige) introductie van de op afstand leesbare meter ("*smart meter*"), zal de uitrol van een of meerdere van de respectievelijke systemen geleidelijk geschieden. In Curaçao functioneert het pre-paid systeem al jaren naar tevredenheid van de afnemers en de concessiehouder(s). Daarenboven zijn naar aanleiding van voortschrijdende techniek reeds vele soorten meetinrichtingen voorhanden ("*smart meters*") welke alle of meer dan één van de betreffende functies (laaguren- en piekurentariefmeetinrichtingen c.q. "netmetering" c.q. prepaid meetinrichtingen) in zich verenigen, waardoor de concessiehouder kan volstaan zich in te spannen om één systeem omvattende een zodanig type meetinrichting te introduceren.

Het voordeel van de de introductie van de zgn "prepaid meter" voor de consument is dat in plaats van dat hij nu geconfronteerd wordt



met een rekening voor een verbruiksperiode van bv 20 januari t/m 19 februari met een verval datum van 18 maart, en een afsluitdatum 14 dagen na 18 maart, de consument nu zelf bepaald zijn elektriciteits verbruik door middel van de prepaid meter. Bij te late betalers wordt de elektriciteit afgesloten middels het verwijderen van de zekering door een personeelslid van de concessiehouder. Dit brengt kosten met zich mee voor de concessiehouder ten eerste voor wat betreft het doen van de afsluiting en ten tweede voor wat betreft het doen van de aansluiting, qua voertuig, verbruik brandstof etc. Hier valt ook te denken aan minder hoeven te drukken van papieren rekeningen, minder meter opnames, minder administratief werk bij af en aansluitingen en dat de concessie houder zich meer kan gaan concentreren op illegale verbruik door dezelfde personeel die nu meter opnames moet doen. De consument die soms de volledige dag van huis is wordt pas geconfronteerd met de afsluiting nadat dit reeds is geschiedt waardoor hij tot de volgende dag moet wachten om te kunnen betalen en de heraansluiting te doen geschieden. De consument moet dan tevens betalen de heraansluitings kosten. Met de introductie van zgn "prepaid meters" kan op dat moment bij elke verkooppunt die oplaad faciliteiten aanbiedt en op elk moment een meter worden heraangesloten. Dit systeem komt ook ten goede van appartements eigenaren die vaak worden geconfronteerd met onbetaalde rekeningen bij vertrek van de huurder. Deze wordt dan gedwongen door de concessiehouder om eerst het onbetaalde rekening te voldoen alvorens dat er weer wordt aangesloten. Een ander voordeel is mensen die een tweede woning hebben op Sint Maarten en die niet gedurende een volledige jaar deze bezetten zich niet hoeven te bekommeren met een maandelijks rekening en het op tijd voldoen van deze terwijl zij zich in het buitenland verbinden. Zij kunnen nu door inschatting van hun verbruik zelfs hun "prepaid" elektriciteits meter opladen voordat zij naar het buitenland vertrekken. De introductie van de zgn "prepaid meter" door de concessiehouder brengt ook met zich mee een sterke verbetering van de cashflow positie van de concessiehouder. Vooruitbetaling voor zijn product in plaats van achteraf betaling voor zijn product met alle risico's voor wanbetalers. De concessiehouder kan zelfs overgaan door consumenten met een slecht betaalgedrag te overtuigen aan te sluiten op de zgn "prepaid meter".

Artikelgewijze toelichting

Artikel 2

Dit artikel geeft een aanduiding van de terminologie energie etiket en dient als basis voor het wettelijk kunnen aanduiden van energie zuinige apparaten.

Dit artikel legt tevens een zorgplicht op de handelaar dat op elk nieuwe huishoudelijk apparaat bestemd voor verkoop, verhuur of huurkoop aan eindgebruikers, een duidelijk zichtbaar energie-etiket is aangebracht. De handelaar dient in wezen ervoor te zorgen dat hij apparaten invoert of van lokale groothandel bestelt die standaard met gemelde informatie worden geleverd. De informatie vervat in het energie-etiket, bedoeld in het eerste lid, alsmede de opmaak, afmetingen en kleurstelling daarvan, voldoen aan de daaraan bij ministeriële regeling te stellen eisen. Het is voor de hand liggend dat zo'n ministeriële regeling zal aansluiten bij "energy

labels" opgesteld conform standaarden van de Verenigde Staten en de Europese Unie. Overigens spreekt het voor zich, dat de invoering van deze wettelijke bepaling gepaard moet gaan met een voorlichtingscampagne vooraf, waarbij o.a. de ministeriële regeling als bedoeld in de tweede volzin in concept met de betreffende handelaren en hen vertegenwoordigende organen wordt besproken.

Artikel 3

In het Energierapport wordt de energievisie van de regering uiteengezet. Aangegeven wordt wat de regering de komende jaren gaat doen om deze visie te verwezenlijken en wat het daarbij van andere partijen verwacht. Het energierapport is vergelijkbaar met het rapport conform artikel 2 e.v. van de Nederlandse Elektriciteitswet 1998. Als mogelijk referentiekader kan dan ook dienen het Nederlands Energierapport 2008 (<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2008/06/18/energierapport-2008.html>). Het rapport geeft de regering opdracht en genoodzaakt deze zich constant te bezinnen en rekenschap te geven terzake van energievraagstukken, welke direct of indirect van invloed zijn op het budget van huishoudens.

Artikel 17

De zogenaamde verplichtings artikel naar de concessiehouder. Dit heeft betrekking op de wettelijke opdracht aan de concessiehouder om een systeem te introduceren waarbij de aangeslotene de keuze heeft om in de laaguren een lager tarief dan in de piekuren te betalen en dienovereenkomstig op verzoek een meetinrichting kan worden geplaatst welke onderscheidbaar het verbruik op een netaansluiting in de laaguren en piekuren registreert en op basis waarvan met de aangeslotene kan worden afgerekend. Wereldwijd wordt er in daluren/laaguren een goedkoper tarief in rekening gebracht dan in piekuren.

Hier wordt de wettelijke opdracht aan de concessiehouder geregeld om zich in te spannen om een systeem te introduceren waarbij op verzoek, bij particuliere aangeslotenen die tevens producenten zijn, een meetinrichting kan worden geplaatst welke onderscheidbaar het verbruik op een netaansluiting en de op het net gevoede elektriciteit registreert en met de aangeslotene met inachtneming daarvan wordt afgerekend. Dit onderdeel heeft betrekking op de steeds groter worden groep particulieren die middels windgeneratoren en zonnepanelen thuis elektriciteit opwekken en verplicht het nutsbedrijf om rekening met hen te houden ter bevordering van een doelmatig gebruik en beheersing van de kosten van energie en het kunnen bijdragen aan het verbeteren van de milieu en het verminderen van CO2 uitstootgassen.

Hier wordt de wettelijke basis geregeld aan de concessiehouder om zich in te spannen om een systeem te introduceren waarbij op verzoek een meetinrichting bij een aangeslotene kan worden geplaatst die functioneert op basis van vooruitbetaling ("pre-paid"). Een pre-paid systeem helpt aan de ene kant de afnemer zijn kosten te beheersen en zoveel mogelijk aan zijn budget aan te passen; also wordt op doelmatig wijze omgegaan met het verbruik van elektriciteit en weet de afnemer waar hij aan toe is. Aan de andere

kant wordt de cashflow van de concessiehouder positief beïnvloed nu door vooruitbetaling niet hoeft te worden gewacht op betalingen na een factuurcyclus van thans (effectief) meer dan twee maanden.

In het huidig ontwerp wordt een laag waarborg som voorgesteld voor het aanbrengen van de "smart meter" voor huishoudelijke en commerciële doeleinden. Het waarborgsom is laag gehanteerd om juist de consument te stimuleren gebruik te gaan maken van de zgn "smart meters". In de consultatierondes die normaal gepaard gaan met initiatiefwetsvoorstellen zal het uiteindelijk bedrag worden aangepast indien dit nodig blijkt.

Zoals reeds gesteld zijn er naar aanleiding van voortschrijdende techniek reeds vele soorten meetinrichtingen voorhanden ("smart meters") welke alle of meer dan één van de betreffende functies (laaguren- en piekurentariefmeetinrichtingen c.q. "netmetering" c.q. prepaid meetinrichtingen) in zich verenigen, waardoor de concessiehouder kan volstaan zich in te spannen om één systeem omvattende een zodanig type meetinrichting te introduceren.

De verantwoordelijke minister heeft thans op grond van de Verordening electriciteits concessie (behalve middels het stellen van voorwaarden bij de uitgifte van een concessie) vrijwel weinig tot geen afdoende publiekrechtelijke instrumenten om bijvoorbeeld van de concessiehouder te vereisen dat deze specifieke systemen ter bevordering van een doelmatiger gebruik van energie bij de afnemer dient aan te leggen. Het derde en vierde lid introduceert dan ook een specifieke aanwijzingsbevoegdheid van de minister, welke betrekking heeft op hetgeen in het eerste lid aan de concessiehouder is opgedragen. Daarbij dient in het kader van het zorgvuldigheidsbeginsel de concessiehouder te worden gehoord. Uit het oogpunt van het motiveringsbeginsel dient de aanwijzing tevens met redenen te zijn omkleed en dient deze te voldoen aan andere algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Roy R. Marlin

Petrus L. De Weever

Patrick G. Illidge



STATEN VAN ST. MAARTEN			
Ingek.	07 SEP 2012		
Volgnr.	15/557/11-12		
Par.			

Raad van Advies Sint Maarten

Aan de voorzitter van de Staten
drs. Rudolph Samuel
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 6 september 2012

Refnr.: RvA no.VR/54-12

Betreft: Kopie advies RvA no. SM/10-12-LV

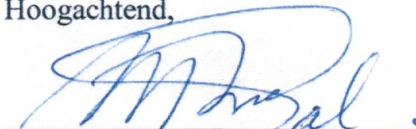
Zeer geachte Rudolph Samuel,

Uit onze administratie is gebleken dat het advies betreffende de initiatief ontwerp landsverordening, houdende wijziging van de eilandsverordening van de 26ste juli 2010 (AB 2010, nr. 27) houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit, zoals vastgesteld door de Raad van Advies op 29 juni 2012, per abuis niet naar de Staten is verzonden.

Derhalve ontvangt u hierbij een kopie van het genoemde advies.

Tevens bied ik u mijn oprechte excuses aan voor het veroorzaakte ongemak.

Hoogachtend,


Mw. mr. drs. M. C. C. Brooks – Salmon
Vice-voorzitter



Raad van Advies Sint Maarten

Aan de Voorzitter der Staten
van Sint Maarten,
Mevrouw drs. G.R.Arrindell
Caribbean Palm Building
Frontstreet 50
Philipsburg
Sint Maarten

RvA no. SM/10-12-LV

Onderwerp: · Initiatief-ontwerp-landsverordening, houdende wijziging van de eilandsverordening van de 26^{ste} juli 2010 (AB 2010, nr. 27) houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit.

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 26 maart 2012 (uw kenmerk: US/011/2011-2012) om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergaderingen van de Raad van Advies d.d. 7 juni 2012 en 25 juni 2012, bericht de Raad u als volgt.

De initiatief-ontwerp-landsverordening tot invoering van regels en tot wijziging van de Eilandsverordening van de 26^{ste} juli 2010 houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie) AB 2010, nr. 27 strekt er volgens de considerans toe regels in te voeren ter bevordering van een doelmatig gebruik en beheersing van de kosten van energie.

Bestudering van het onderhavige initiatief-ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Algemeen

In de memorie van toelichting zijn de aanleiding en het doel van de regeling uiteengezet. Met betrekking tot de doelmatigheid van het ontwerp alsmede van de uitvoerbaarheid ervan, merkt de Raad op dat het wenselijk is dat de in het ontwerp gemaakte keuzes nader worden onderbouwd. Meer specifiek gaat het hierbij om de keuzen waarom het juist op de voorgestelde manier wordt voorgesteld en niet anderszins. Zijn er wellicht ook andere manieren om het doelmatig gebruik van energie te bevorderen en de kosten van energie te beheersen? Zo ja, waarom verdient de voorgestelde wijze de voorkeur?

In samenhang daarmee, vraagt de Raad zich af of de instanties die door de wetgeving worden geraakt, zijn gehoord. Dit in overeenstemming met artikel 2.1 en 2.2 van het Draaiboek voor de regelgeving. Hoewel het Draaiboek het inwinnen van voornoemde adviezen en zienswijzen niet verplicht, verdient het de voorkeur om dit te doen. Door de adviezen in te winnen, wordt het voorstel verder aangescherpt en wordt bovendien het draagvlak gecreëerd c.q. vergroot. Voorts kan de uitvoerbaarheid van het voorstel worden vergroot.¹

Ten slotte vraagt de Raad zich af of het ontwerp is gezien door de Griffier der Staten, zoals is aanbevolen, en wellicht ook door de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving van het ministerie van Algemene Zaken. Dit ter bevordering van de wetstechnische en redactionele kwaliteit van het voorstel.²

Inhoudelijke opmerkingen

Het ontwerpen de memorie van toelichting algemeen

Regeringsbeleid

De Raad stelt vast dat in het document "A Foundation of Hope for Our Country" in hoofdstuk V "Natural resources and the environment" is vermeld: *The environmental health of our country is a delicate one. A "green" vision of government for sustainability is therefore one of careful balancing. Action on different frontiers should support this endeavor*.

Het terugdringen van de energieconsumptie en het bevorderen van het gebruik van duurzame energie, de onderwerpen van dit ontwerp, worden niet expliciet genoemd. Derhalve is niet bekend of onderhavig voorstel indruist tegen of juist in lijn is met het regeringsbeleid. Evenmin is bekend of het voorstel prioriteit heeft voor de regering van Sint Maarten of de regering bereid en in staat is de schaarse middelen uit te trekken voor dit doel.

De Raad adviseert in ieder geval de visie van de verantwoordelijke minister te vragen voordat het ontwerpen van initiatief-wetgeving ter hand wordt

¹Zie artikel 2.2 van het Draaiboek voor de totstandkoming van wet- en regelgeving van Sint Maarten, goedgekeurd door de Ministerraad d.d. 17 januari 2012.

²Zie artikel 2.1 van het Draaiboek voor de totstandkoming van wet- en regelgeving van Sint Maarten, goedgekeurd door de Ministerraad d.d. 17 januari 2012.

genomen, ook om te voorkomen dat het initiatief-voorstel slechts een voorstel blijft. De visie van de verantwoordelijke beleidsminister is mede van belang gelet op de in het voorgestelde artikel 3b vervatte verplichting voor de minister een energierapport op te stellen.

Comptabiliteitslandsverordening

Artikel 10 Comptabiliteitslandsverordening schrijft voor dat in de toelichting bij het ontwerp van een landsverordening een afzonderlijk onderdeel wordt opgenomen waarin de financiële gevolgen voor en de dekking door het Land worden vermeld. Deze financiële paragraaf ontbreekt. Weliswaar is in de toelichting vermeld dat voor de concessiehouder kosten worden verwacht in verband met de introductie van de pre-paid en netmeter, maar daar staat tegenover dat, zo begrijpt de Raad de redenering van de indieners van het ontwerp, iedere gebruiker in het verleden een waarborgsom heeft betaald om de huidige meter te verkrijgen welk bedrag bij de concessiehouder heeft gerendeerd.

De Raad meent dat deze voorstelling van zaken onvolledig is, immers als gevolg van de extra kosten die de concessiehouder maakt voor de aanschaf van de pre-paid en netmeter wordt door de concessiehouder minder winst gemaakt, waardoor de overheid als enig aandeelhouder in de concessiehouder uiteindelijk wordt benadeeld.

Verder wordt geen rekening gehouden met de in artikel 3a aan de handelaar opgelegde zogenoemde zorgplicht een energie-etiket aan te brengen op elk huishoudelijk apparaat, welk etiket vermoedelijk kosten met zich zal meebrengen, welke kosten zullen worden doorberekend aan de consument dan wel zijn neerslag zullen vinden in verminderde opbrengsten voor de schatkist van Sint Maarten.

Ten slotte is het noodzakelijk dat de financiële consequenties voor de overheid worden onderbouwd. De Raad is van mening dat het thans nog niet voldoet aan de eis van artikel 10 van de Comptabiliteitsverordening. Daarbij kan worden gedacht aan de kosten met betrekking tot de handhaving van de voorgestelde wetgeving.

Raadpleging belanghebbenden, minister en concessiehouder

Uit het aan de Raad aangeboden dossier blijkt niet dat terzake deskundigen voorafgaand aan het opstellen van het ontwerp zijn geraadpleegd.

In de eerste plaats is de verantwoordelijke minister niet om zijn visie gevraagd.

Verder is de huidige concessiehouder voor het land Sint Maarten voor de opwekking en levering van elektriciteit, N.V. Gemeenschappelijk Elektriciteitsbedrijf Bovenwindse Eilanden (GEBE) niet om advies gevraagd.

Tot slot is evenmin de in het voorgestelde artikel 3a genoemde handelaren in huishoudelijke apparaten om hun visie gevraagd.

Het ontbreken van de visie van de concessiehouder is relevant voor het voorgestelde artikel 17, waarin aan de concessiehouder diverse verplichtingen worden opgelegd, waarvan er 3 binnen 6 maanden of een jaar na inwerkingtreding van deze landsverordening geïntroduceerd dienen te worden. Het is naar de mening van de Raad zonder de visie van de huidige concessiehouder te vernemen volstrekt onduidelijk of deze verplichtingen en termijnen realistisch en haalbaar zijn.

Middels het voorgestelde artikel 3b wordt voorts een energierapport van de minister verwacht, waarin op basis van allerlei data analyses en overzichten gegeven dienen te worden. Het is niet duidelijk of een dergelijke verplichting voor de minister tot de te realiseren mogelijkheden behoort.

Het is mogelijk³ dat de Voorzitter van de Staten de voor het ontwerp verantwoordelijke minister kan verzoeken over het ingediende ontwerp het advies in te winnen van de adviesorganen die de regering zelf zou horen indien het een regeringsontwerp was, en wier instellingsregeling niet voorziet in de bevoegdheid rechtstreeks aan de Staten te adviseren.

Langs deze weg zou bijvoorbeeld het advies van de Sociaal-Economische Raad (SER) gevraagd kunnen worden. De SER adviseert de regering immers over onderwerpen van sociaal-economische aard en bestaat onder meer uit vertegenwoordigers van het bedrijfsleven.

Het ontwerp artikelsgewijs

1.1. Artikel I

a. Definitiebepaling

Het voorgestelde artikel I is een zogenaamde definitiebepaling. De nummering van dit artikel in de te wijzigen verordening elektriciteitsconcessie ontbreekt echter. Uit de memorie van toelichting valt af te leiden dat dit artikel 2 zal worden, maar de Raad constateert dat de huidige verordening electriciteitsconcessie al een artikel 2 heeft.

b. De Minister

In een landsverordening wordt een minister aangeduid met "de minister, belast met..."⁴. Aangezien het mogelijk is dat de portefeuilles van de ministers wisselen, is het aan te raden om het onderwerp aan te geven waarmee de minister belast is, in plaats van de minister aan te duiden met zijn portefeuille. De Raad adviseert daarom in plaats van 'de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie' te vermelden: de minister, belast met economische zaken.

1.2. Artikel II

a. Artikel 3a t/m 3c

Het komt de Raad voor dat de artikelen 3 a tot en met c, die de energieconsumptie beogen terug te dringen en het gebruik van duurzame energie bevorderen niet thuishoren in deze landsverordening. Immers, de landsverordening elektriciteitsconcessie handelt over de te verlenen vergunning aan (een) bedrijf(ven) en het bouwen, aanleggen of in gebruik hebben van inrichtingen voor het opwekken van elektriciteit, met het doel deze aan derden te leveren.. Het is de Raad ambtshalve bekend dat het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en

³Zie artikel 2.2 van het Draaiboek voor de totstandkoming van wet- en regelgeving van Sint Maarten, goedgekeurd door de Ministerraad d.d. 17 januari 2012.

⁴Regeling van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken van 2011, houdende de vaststelling van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten, zoals die zijn voorgelegd aan de Raad van Advies, aanwijzing 57.

Infrastructuur (VROMI) momenteel een kaderwet milieu ontwerpt. De Raad stelt voor voormelde onderwerpen in die kaderwet te incorporeren, die tot stand komt onder de verantwoordelijkheid van de minister belast met milieu-aangelegenheden.

Voorzover ervoor gekozen wordt de voorgestelde artikelen 3a tot en met 3c in het onderhavige ontwerp te handhaven, merkt de Raad het volgende op.

b. Artikel 3a

Zorgplicht

Het voorgestelde artikel 3a, eerste lid bevat een zorgplicht, zoals dat wordt omschreven in het derde lid van het voorgestelde artikel 3a. In de memorie van toelichting is bovenaan op pagina 2 onder 1: 'De verplichting tot het moeten aanbrengen van een energie-etiket' vermeld. Als inderdaad beoogd is de handelaar te verplichten op elk huishoudelijk apparaat bestemd voor verkoop, verhuur of huurkoop aan eindgebruikers, een duidelijk zichtbaar energie-etiket aan te brengen dient het begrip "plicht" gebruikt te worden in plaats van het begrip "zorgplicht", aangezien het begrip "zorgplicht" de verplichting van de overheid inhoudt om de nodige zorg in acht te nemen bij de vervulling van de hem opgedragen taak.

De Raad heeft niet kunnen constateren dat er overleg heeft plaatsgevonden met (een vertegenwoordiging van) de in artikel 3a genoemde handelaren in huishoudelijke apparaten. Het is niet duidelijk of de betrokken doelstelling, elk huishoudelijk apparaat voorzien van een energie-etiket, wellicht kan worden bereikt door middel van het zelfregulerend vermogen in de betrokken sector⁵ en is overheidsinterventie niet noodzakelijk.

Overgangsrecht

Er ontbreekt een overgangsrechtelijke bepaling. Dit betekent dat onderhavige regeling onmiddellijke werking heeft, waardoor de regeling niet slechts van toepassing is op hetgeen na haar inwerkingtreding voorvalt, doch ook op hetgeen bij haar inwerkingtreding bestaat, zoals bestaande rechtsposities en verhoudingen. Dat betekent bijvoorbeeld dat de plicht een energie-etiket aan te brengen op elk huishoudelijk apparaat ingaat op het moment van inwerkingtreding van de landsverordening. De Raad adviseert in de regeling op te nemen binnen welke termijn de handelaren aan de verplichting moeten voldoen.

Toezicht en naleving

Uit de toelichting blijkt niet of de in de huidige verordening elektriciteitsconsessie in Hoofdstuk V geregelde toezicht van overeenkomstige toepassing is op de naleving van het voorgestelde artikel 3a. Evenmin heeft de Raad kunnen constateren of de in Hoofdstuk V genoemde toezichthouders voldoende mogelijkheden hebben effectief toezicht te houden op de naleving van artikel 3a. De Raad wijst erop dat tot het ontwerpen van een regeling niet wordt besloten dan nadat is nagegaan of in voldoende mate handhaving te realiseren valt⁶.

⁵ Aanwijzing 5, onder c.

⁶ Aanwijzing 8, onder 1.

Strafbepaling

Als het de bedoeling is handelaren te verplichten energie-etiketten aan te brengen op huishoudelijke apparaten, is niet duidelijk of artikel 29, Strafbepalingen, van de huidige wet van toepassing is.

c. Artikel 3b en 3c

Energie-rapport

In het voorgestelde artikel 3b is vermeld dat de minister periodiek een energierapport vaststelt. Het eerste lid van artikel 3b vermeldt dat de minister daarbij betreft de 'meest belanghebbende bestuursorganen, instellingen en organisaties'. Uit de tekst van de wet noch uit de toelichting blijkt welke belanghebbende bestuursorganen, instellingen en organisaties worden bedoeld.

Monopoliepositie GEBE

Volgens het derde lid onder c. van het voorgestelde artikel 3b behelst het door de minister op te stellen energierapport eveneens een analyse van de *ontwikkeling van de marktwerking* in de energievoorziening. De Raad wijst de initiatiefnemers erop dat er geen sprake kan zijn van de marktwerking in de energievoorziening in Sint Maarten aangezien het slechts één bedrijf (GEBE) is toegestaan elektriciteit op te wekken en te leveren.

d. Nieuw artikel 17

Artikel 17

Het ontwerp stelt voor een nieuw artikel 17 in te voeren. De Raad constateert dat de eilandsverordening elektriciteitsconcessie al een artikel 17 heeft.

Concessiehouder verplicht tot naleving van voorgestelde artikelen 3a t/m 3c

De aanhef van het eerste lid van artikel 17 vermeldt: "1. Behalve tot naleving van de voorgaande artikelen is de concessiehouder verplicht om:...". De Raad meent dat deze aanhef onjuist is, immers in artikel 3a wordt de *handelaar in huishoudelijke apparaten* een "zorgplicht" opgelegd en de artikelen 3b en 3c vermelden dat *de minister* een energierapport opstelt. Voor de concessiehouder is in de artikelen 3a t/m 3c geen taak weggelegd.

Mede op grond hiervan passen deze artikelen niet in de verordening elektriciteitsconcessie.

Artikel 17, eerste lid, onder a

De Raad is van mening dat de omschrijving in dit artikellid te vaag is.

Artikel 17, eerste lid, onder b t/m d

De Raad is voorts van oordeel dat alvorens de concessiehouder wordt verplicht de investeringen te doen genoemd in artikel 17, deugdelijk onderzoek dient plaats te vinden naar de behoefte aan dergelijke investeringen bij de consument⁷.

⁷ Aanwijzing 5, onder a.

De Raad neemt als voorbeeld artikel 17, eerste lid, onder c, waar de concessiehouder wordt verplicht een meetinrichting te plaatsen bij particulieren die de door de particulier geleverde energie kan verrekenen met de door de concessiehouder geleverde energie. Onderzoek dient plaats te vinden naar hoeveel mensen zelf energie opwekken. In de memorie wordt gesproken over 'een steeds groter wordende groep particulieren', maar er wordt niet vermeld hoe groot deze groep daadwerkelijk is.

Artikel 17, onder e

In artikel 17, onder e worden de bedragen genoemd die de concessiehouder als waarborgsom voor het installeren van een meetinrichting bij de consument in rekening mag brengen. De Raad constateert dat niet is voorzien in de mogelijkheid dit bedrag periodiek te indexeren, waardoor een wijziging van de landsverordening nodig is om dit bedrag te wijzigen, hetgeen onnodig tijdrovend en omslachtig is.

Artikel 17, onder f

In artikel 17 onder f. wordt verwezen naar: 'tarieven welke in rekening worden gebracht conform artikel 17 onder c'. In artikel 17, onder c is niets te vinden over tarieven. Verder is onvoldoende concreet wat wordt bedoeld met de begrippen 'objectief' en 'transparant'.

Aanwijzing minister

Artikel 17, derde en vierde lid voorziet in een aanwijzingsbevoegdheid voor de minister. Artikel 17 vermeld evenwel nietwat de gevolgen zijn als de concessiehouder besluit een aanwijzing van de minister niet op te volgen. Verder is onduidelijk hoe deze artikelen zich verhouden met de in artikel 29 van de huidige wet vervatte strafbepaling.

De Raad heeft voor het overige geen opmerkingen.

Opmerking van redactionele en wetstechnische aard

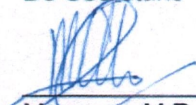
In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard.

1.3. Conclusie

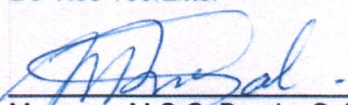
Concluderend geeft de Raad de Staten in overweging rekening te houden met de hierboven vermelde opmerkingen.

Sint Maarten, 29 juni 2012

De Secretaris


Mevr. mr. M.R. Artsen-Clarinda

De Vice-voorzitter


Mevr. mr. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 29 juni 2012, RvA no. SM/10-12-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp geeft de Raad aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

3.1. Aanhef

"Eilandsverordening" vervangen door : landsverordening.

In de aanhef van het ontwerp wordt in de overwegingen verwezen naar de Eilandsverordening van de 26^{ste} juli 2010 (AB 2010, nr. 27) en verder naar de Verordening elektriciteitsconcessie. Ingevolge artikel 1, tweede lid Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur⁸ verkrijgt onderhavige eilandsverordening de status van landsverordening van Sint Maarten. Op 1 maart jl. is het door USONA gefinancierde project "Herschrijven wet- en regelgeving van Sint Maarten" van start gegaan, welk project ten doel heeft om van alle geldende regelgeving van Sint Maarten geconsolideerde teksten tot stand te brengen en deze raadpleegbaar te maken via het internet.

Het komt de Raad voor dat het onjuist is in de aanhef te verwijzen naar een eilandsverordening, waarvan de naam binnen afzienbare tijd zal zijn gewijzigd.

Minister

In artikel I in de definitiebepaling de term minister met een hoofdletter te schrijven en in het eerste lid van het voorgestelde nieuwe artikel 3bde term 'Minister' te vervangen door: minister (zonder hoofdletter).⁹ Hetzelfde geldt voor het eerste en tweede lid van het voorgesteld artikel 3c.

Artikel 17, eerste lid onder e

"Nafi" te vervangen door: NAF¹⁰

Memorie van toelichting

In de memorie van toelichting wordt in het artikelsgewijs commentaar niet verwezen naar artikel 3a, 3b en 3c terwijl deze artikelen wel in het ontwerp voorkomen.

Verder wordt verwezen naar artikel 2 en 3, terwijl deze artikelen niet in het voorstel zijn terug te vinden. Ook wordt in de toelichting bij artikel 17 niet op de juiste wijze naar de diverse onderdelen van artikel 17 verwezen.

De Raad adviseert in de memorie de juiste verwijzingen op te nemen.

Taal- en schrijffouten

Tot slot adviseert de Raad om het ontwerp grondig te bezien op taal- en schrijffouten.

⁸ AB 2010, GT, 30

⁹ Aanwijzing 69.

¹⁰ Aanwijzing 56a.