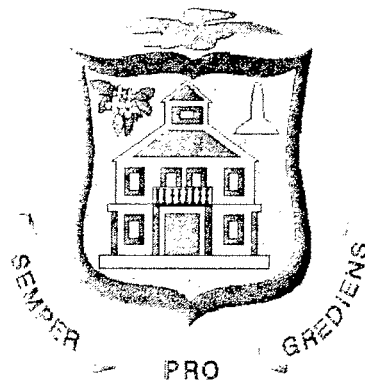


ONTWERPBEGROTING 2011
en
MEERJARIGE BEGROTING 2011-2015



SINT MAARTEN

Inhoudsopgave

Voorwoord

Algemene beschouwingen

Begroting 2011 en meerjarenbegroting 2011-2015

Wetsvoorstel

- 1. Grondslagen en uitgangspunten**
- 2. Samenvatting**

Nadere toelichting bij de meerjarenbegroting 2011-2015

- 1. Gouverneur**
- 2. Parlement**
- 3. Ministerie van Algemene Zaken**
- 4. Ministerie van Financiën**
- 5. Ministerie van Justitie**
- 6. Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken**
- 7. Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken**
- 8. Ministerie van Economische Zaken, Toerisme, Verkeer en Telecommunicatie**
- 9. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur**
- 10. Inkomsten**
- 11. Nationale Schuld, interest en interestnorm**
- 12. Investerings- en financiering**
- 13. Samenwerkingsmiddelen**
- 14. Risico's en maatregelen**
- 15. Analytische vergelijking met voorgaande jaren**
- 16. Meerjarenbegroting**

17. Financiële positie

Bijlage Begrotingsboek 2011

Voorwoord

Voorzitter en leden van de Staten van Sint Maarten,

Voor u ligt de tweede ontwerpbegroting 2011 en meerjarige begroting 2011-2015 van het Land Sint Maarten. Het is de eerste landsbegroting. Het traject van deze begroting is niet zonder obstakels geweest en er zullen in de komende paar jaar nog best een aantal kinderziektes in het gehele begrotingsproces naar voren komen. Ook Rome is niet in een dag gebouwd. Wij hebben tot dusver de uitdagingen gezamenlijk opgepakt en zijn gezamenlijk tot oplossingen gekomen, oplossingen die niet altijd populair zijn, oplossingen die mogelijk in de toekomst bijstelling behoeven. Oplossingen die vooral gericht zijn geweest op de eliminatie van het aanvankelijk berekende begrotingstekort 2011 en in een aantal gevallen als tijdelijke oplossingen gezien moeten worden totdat structurele oplossingen zijn gevonden voor de beheersing van de overheidsfinanciën binnen de regelgeving en gestelde normen.

Deze ontwerpbegroting is in principe in evenwicht zoals in de komende paragrafen uiteengezet. Met een sluitende begroting zijn wij als land uniek, niet alleen in de Cariben maar in de wereld. Wereldwijd moeten regeringen maatregelen nemen om de tekorten op de operationele rekeningen te limiteren en reduceren. Ons land vormt geen uitzondering. Nu moeten wij laten zien deze verantwoordelijkheid zelf te kunnen en willen nemen.

Deze ontwerpbegroting dient gezien te worden als een begroting waarin de gestelde doelen, het nieuwe beleid, nog onvoldoende tot uitdrukking komen. Het geeft echter de solide fundering om verder op te bouwen en de toekomst met optimisme tegemoet te zien.

Allen die hebben meegewerkt aan dit veel energie, geduld en visie eisende project en zij die deze begroting ten uitvoer zullen brengen, staan aan de bakermat van het Land Sint Maarten dat ons allen een kwalitatief aanvaardbaar levensniveau zal verschaffen.

Namens de Ministerraad

De Minister van Financiën

Algemene beschouwingen

Inleiding

Het jaar 2011 is het eerste volle kalenderjaar dat het eiland Sint Maarten als zelfstandig land binnen het Koninkrijk der Nederlanden zal opereren. De status van land heeft gestalte gekregen na jaren intensieve voorbereidingen, gesprekken, onderhandelingen, onderlinge afspraken, opbouwwerkzaamheden etc. We kunnen evenwel constateren dat het proces tot zelfbeschikking nog niet geheel is afgerond en dat in de komende jaren nog veel inzet van bestuurders en burgers verlangd zal worden om dit proces te completeren. Deze begroting is een van de vele stappen in deze richting, maar wel een belangrijke stap. De landsbegroting 2011 en meerjarenbegroting 2011 tot en met 2015 moet gezien worden als een onderdeel van een algeheel ontwikkelingsplan dat de bouwstenen bevat om tot een aanvaardbaar voorzieningen niveau te komen, als wel als een aanvaardbare quality of life voor alle ingezetenen waarvan een aanvaardbare belasting- en sociale premiedruk deel uitmaakt.

Het in 2006 uitgebrachte rapport over het voorzieningenniveau komt tot de volgende conclusies en aanbevelingen:

“Een exercitie die de nodige deskundigheid en inzicht in de collectieve sector van Sint Maarten vraagt: adequate managementinformatie, goede recente beleidsevaluaties en beleidsplannen met concrete inhoudelijke doelstellingen en onderliggende argumentatie zijn zeer beperkt beschikbaar. Desalniettemin kan een goede impressie van het huidige voorzieningenniveau worden gegeven en kunnen van daaruit scenario's voor de ontwikkeling van het voorzieningenniveau worden geschetst. De invalshoek is daarbij vooral een financieel-economische, omdat juist wél het nodige bekend is over de uitgavenniveaus aan collectieve voorzieningen op Sint Maarten.

De analyse van het huidige voorzieningenniveau resulteert in een zevental urgente beleidsaanbevelingen:

- *Verbetering van toezicht en controle op de naleving van de huidige belastingplicht en de inning van belastinggelden.*
- *Vergroten van de financiële en organisatorische armslag voor justitie, politie en het gevangeniswezen om te kunnen werken aan meer veiligheid en een groter veiligheidsgevoel in de samenleving.*
- *Versterking en organisatorische verankering van de regierol van de overheid op het terrein van ruimtelijke ordening in combinatie met additionele investeringen in de fysieke infrastructuur van het eiland.*
- *Verbeteren van de integrale beleidsontwikkeling op het terrein van gezondheidszorg met als centrale thema's daarbij het voorzien in basiszorg en zorgpakketten, adequate premieheffing en premiedifferentiatie en samenwerking met particuliere verzekeringsmaatschappijen.*
- *Bestrijden van het lerarentekort en het verbeteren van de onderwijshuisvesting voor het kunnen voorzien in onderwijs dat goed aansluit bij behoeften op de arbeidsmarkt en*

daarmee een eerste, belangrijke stap vormt in het verder investeren in het menselijke kapitaal van het Land Sint Maarten en de bestrijding van (jeugd)werkloosheid.

- *Vergroten van het bewustzijn voor de gevolgen – en dwarsverbanden dientengevolge tussen beleidsterreinen - van immigratie voor de collectieve sector waarbij een goede controle op legale immigratie en een goed restrictief beleid om illegale immigratie te ontmoedigen centraal staan.*
- *Kiezen voor een strategische afstemming van het voorzieningenniveau op omvang en samenstelling van de bevolking op zowel korte als lange termijn. In het licht van zowel het immigratievraagstuk als de demografische ontwikkeling (vergrijzing) van het eiland moeten naar de toekomst toe onderbouwde keuzes worden gemaakt ten aanzien van de toegankelijkheid en betaalbaarheid van collectieve voorzieningen.*

Het oppakken en uitwerken van bovenstaande aanbevelingen is ons inziens een noodzakelijke voorwaarde voor de duurzame sociale en economische ontwikkeling van het Land Sint Maarten. Daarnaast echter moet nadrukkelijk de doelmatigheid en effectiviteit van het uitvoeringsapparaat worden bekeken; knelpunten moeten worden geïdentificeerd en opgelost. Een dergelijke analyse vereist echter wél adequate managementinformatie; een punt wat hoog op de agenda zou moeten staan van de overheidsh bestuurders. Minstens zo hoog op de agenda moet – zeker naar de toekomst toe – de financiële huishouding staan: zonder inkomsten geen uitgaven en zonder goede en verstandige uitgaven geen kwalitatief goed toegankelijk en duurzaam betaalbaar voorzieningenniveau! Dit vereist echter inzicht in de onderliggende dwarsverbanden tussen inkomsten en uitgaven. Het verdient daarom aanbeveling om snel tot een adequaat rekenkundig model te komen dat deze relaties beschrijft. Een dergelijk model, dat dus de inkomsten en de uitgaven van Sint Maarten centraal stelt, zou idealiter ook een eerste stap in het verder ontwikkelen van een passend macro-economisch model moeten zijn. Bovendien ondersteunt het de inspanningen om tot een gezonde financiële huishouding van het Land Sint Maarten te komen: financiële en economische effecten van beleid, investeringen en externe schokken worden transparant gemaakt. Beleid, investeringen en externe schokken kunnen vervolgens ook op hun beurt op adequate wijze op hun merites of consequenties worden beoordeeld.

Tegen deze achtergrond schetsen de ontwikkelingsscenario's voor het voorzieningenniveau een aantal interessante mogelijkheden voor de collectieve sector en de collectieve voorzieningen die het produceert. De mogelijkheden voor het vergroten van de reikwijdte en de inhoud van voorzieningen en het verbeteren van de kwaliteit zijn er, maar vragen aanpassingen van de belastingdruk in combinatie met andere maatregelen, zoals het herschikken van operationele verantwoordelijkheid bij de uitvoering van publieke taken en het introduceren van (meer) prijsprikkels. “Ombuigingen” die voortvloeien uit de doorlichting van het huidige ambtenarenapparaat kunnen daarnaast als een tweesnijdend zwaard zowel nu als in de toekomst ruimte bieden voor verruiming van de reikwijdte en kwaliteitsverbeteringen van de collectieve voorzieningen.

Voor de komende jaren liggen er nog belangrijke beleidsopgaven op het gebied van de kwaliteit van de collectieve voorzieningen, het versterken van de economie en de vergrijzing. Op korte termijn lijken dit drie elkaar beconcurrerende beleidslijnen. De lengte van de financiële polsstok is immer beperkt en de beschikbare middelen kunnen immers maar één keer worden besteed aan extra uitgaven, lastenverlichting of schuldreductie. Op langere termijn zijn deze drie beleidslijnen echter duidelijk afhankelijk van elkaar. Gematigde lastendruk en de kwaliteit van de collectieve voorzieningen zijn van belang voor het vestigings- en investeringsklimaat, de

arbeidsparticipatie en de productiviteit en kunnen zo dus de economische groei ondersteunen. In de beleving van velen is de kwaliteit van de collectieve voorzieningen, in vergelijking met de forse economische groei van het eiland Sint Maarten, niet altijd voldoende verbeterd. Een substantiële economische groei is echter weer nodig om voldoende collectieve middelen te kunnen genereren voor uitgaven, schuldreductie en beperking van de lastendruk. Schuldreductie is op zijn beurt van belang om op termijn lastenverzwaringen dan wel versoberingen in het voorzieningenniveau uit hoofde van bijvoorbeeld de vergrijzing te voorkomen. Voor het kunnen realiseren van vrijwel alle beleidsambities is het van groot belang de komende jaren het economisch draagvlak verder te verbreden. Het terugdringen van inactiviteit van de beroepsbevolking en in het bijzonder de relatief hoge jeugdwerkloosheid is dan ook van groot belang. Dit nog onbenutte arbeidspotentieel biedt immers mogelijkheden voor het vergroten van het effectieve arbeidsaanbod.

De transitie van Eiland naar Land Sint Maarten is vanuit verschillende invalshoeken een transitie die tijd en doorzettingsvermogen zal vergen. Niet alleen daar waar het gaat om het op peil houden of brengen van het voorzieningenniveau, maar ook daar waar de belangen van zowel het Land Sint Maarten als van individuen in het geding zijn. Institutionele borging van het publieke belang vraagt structureaanpassingen. Alleen dan kan door middel van het budgetmechanisme tot een optimale omvang van het voorzieningenniveau worden gekomen".

De in het rapport van 2006 genoemde aanbevelingen zijn heden nog relevant zijn deels opgepakt en zullen in de komende jaren verder worden uitgewerkt.

Het nationaal ontwikkelingsprogramma

Een uitgewerkt Nationaal Ontwikkelingsplan is nog niet beschikbaar. In de volgende paragrafen zijn de concept algemene uitgangspunten voor een ontwikkelingsplan reeds voor verdere uitwerking in een brede discussie vastgelegd.

De strategische insteek

Het macro economische perspectief en het financiële perspectief geven de context aan waarbinnen het beleid in deze meerjaren periode vorm moet krijgen.

In het zgn. Framework document a strong, compassionate and decisive St. Maarten zijn de missie en strategische opgaven weergegeven (citaten)

(...)Economic development is essential for further social and human development. In view of this, St. Maarten will maintain and strengthen its position as a prime tourist destination, commercial, communication and transportation (logistic/transshipment) centre in the North Eastern Caribbean.

The economic development must continue to benefit the citizens of St. Maarten, which will then lead to a strong society. Citizens of St. Maarten will be proud to be a citizen of this country and therefore the country's policy must be based on improving social development. Human development and compassion are the focal points of the policy.

The further development of human potential - St. Maarten's sole and most important natural resource - and the building of a compassionate society will be a joint effort. The government will share this responsibility with citizens, social organizations and enterprises in St. Maarten.

The private sector, civil society and the government will work together and take decisive actions to achieve these goals for the benefit of all.

The strategic course has been reflected in a few words. The basic words strong, compassionate and decisive form the basis for the strategic program, in which different components will be specified further. The different components should be seen as a coherent unity. They are inextricably linked and reinforce each other.

A strong St. Maarten requires a coherent approach of:

1. Sustainable economic development
2. Adequate infrastructure for its development
3. A safe and secure living environment
4. Opportunities for the development of human resources to their full potential
5. The maintenance of a sound financial position.

These are also the basic conditions for:

A compassionate Sint Maarten

A compassionate society sees to it that the basic needs of its inhabitants are provided for and that provisions are made for the needy and disenfranchised where needed. To this end, it secures adequate health care to all, combats poverty by creating a sustainable social system and secures good and healthy living and working environments.

Having said this, a compassionate St. Maarten is all about a coherent package of provisions and activities that must provide for an independent living with perspective, and social structures and provisions that people can fall back on when circumstances make them unable to care for themselves:

- a. The basic needs of adequate housing with electricity, (drinking) water and a sewage system.
- b. Absence of hunger and poverty.
- c. Equal access to healthcare.
- d. Active citizenship.
- e. Social support structures (institutions).
- f. Social services as safety net.

Decisive action is needed to ensure that what needs to happen, indeed takes place, across the board. To secure the achievement of goals for St. Maarten, decisive action is needed from all parties involved. As stated before, the government is not the only player. The private sector (good corporate citizenship) and civil society are also crucial for the success of a balanced development of the island.

A decisive St. Maarten is a choice for:

- a. A small decisive government with policy as core duty that sets, guides, monitors and enforces legal frameworks.
- b. Entrepreneurship and regulated market action.
- c. Public/private co-operation.

De veranderende rol van de overheid

In het framework document a strong, compassionate and decisive Sint Maarten is de beleidsmatige koers aangegeven en tevens aangegeven wat de rol van de overheid in de toekomst moet worden. Een kleine overheid met beleid, wetgeving, toezicht en verantwoording als kerntaak en een scheiding tussen beleid en uitvoering. Uitvoerende taken worden

verzelfstandigd , geoutsourced of geprivatiseerd afhankelijk van schaal en de mate waarin de markt taken van publiek belang robuust kan vervullen binnen een door de overheid vastgesteld ' level playing field'. Meer gereguleerde markt en minder overheid is de ingezette koers voor de komende jaren. Dat betekent een forse omslag. De voorheen op uitvoerende taken gerichte organisatie van het eiland Sint Maarten moet migreren naar een op beleid gerichte organisatie. De organisatie moet bovendien leren denken in de termen van principal en agent, waarbij stelsels van uitvoerende taken onderwerp van beleid, wetgeving en toezicht zijn .

De kernwoorden *Beleid, Uitvoering, Toezicht en Verantwoording* bepalen in dit geheel de spelregels. De overheid stelt het beleid vast en geeft de kaders aan. Uitvoeringsorganisaties voeren het binnen die spelregels uit. Op die uitvoering wordt toezicht gehouden door een derde vertrouwde onafhankelijke partij en de bestuurders/managers van de uitvoeringsorganisatie leggen verantwoording af. De minister verantwoordt zich vervolgens aan het Parlement over de wijze waarop hij of zij toezicht heeft uitgeoefend en welke maatregelen zijn getroffen als de spelregels zijn overtreden (ofwel als men zich niet aan de afspraken houdt, of bij wanbestuur etc.).

Naast het bovengenoemde is het succesvol realiseren van de ambitie van het Land Sint Maarten afhankelijk van de volgende voorwaarden:

- een krachtig bestuurlijk en ambtelijk apparaat; professioneel en met de juiste en vereiste competenties.
- het gebruik van moderne ICT en geïntegreerde systemen en processen die zorgdragen voor maximaal rendement en efficiency, en die tegelijkertijd bureaucratie en handmatig werk elimineert.
- Een sluitende begroting en een goed financieel beheer, waarbij beleid en financiën direct aan elkaar gekoppeld zijn
- een professioneel, zakelijk en integer functionerend ambtelijk apparaat.
- een cultuur van samenwerking en resultaatgerichtheid, en "commitment" en "accountability".

Het nationale ontwikkelingsprogramma richt zich derhalve op beleidsmatige verbeteringen en vernieuwingen en op een bestuur en ambtelijk apparaat dat in staat is deze te implementeren binnen de spelregels van good governance waarbij het werken met een sluitende begroting en een beheersbare schuldenlast randvoorwaarden zijn. Daarmee komt de impact van het nieuwe constitutionele bestel, een parlementaire democratie van een zelfstandige rechtstaat binnen Koninkrijksverband, goed voor het voetlicht. De opbouw van het nieuwe staatsbestel met bijbehorende instituties en wet- en regelgeving, de inrichting van een moderne overheid, een nieuw stelsel van overheidsfinanciering, investeringen in de samenleving en infrastructuur van het eiland en deelname aan de internationale gemeenschap zijn de te realiseren uitdagingen voor de komende jaren.

Van ambitie naar realisatie

De meerjarenbegroting geeft de financiële context aan om deze inzet te realiseren. De totale omvang van NAF 421 miljoen in 2011 staat in het teken van de nationale ontwikkeling van Sint Maarten.

Daarvoor worden een aantal samenhangende activiteiten ondernomen:

- de modernisering van de overheid
- accountability van bestuur (het traject financieel beheer)
- het wetgevingsprogramma
- het SEI-programma
- het extra maatregelenpakket

Zoals gesteld gaat het bij het extra maatregelenpakket om investeringen in:

- onderwijs
- sociale ontwikkeling
- economie en werkgelegenheid
- immigratie
- veiligheid
- huisvesting
- fysieke infrastructuur

Dit extra maatregelenpakket moet worden gerealiseerd met financiële middelen die binnen de begroting moeten worden vrijgemaakt. Dat staat los van de extra middelen die beschikbaar zijn gekomen uit de samenwerking met Nederland en eventuele extra impulsen uit samenwerkingsprogramma's.

De modernisering van de overheid

De modernisering van de overheid is een belangrijke voorwaarde voor realisatie van de ambities van het land Sint Maarten. Als onderdeel van het project constitutionele ontwikkeling is de nieuwe organisatieopzet en de daarbij behorende formatie bepaald voor de nieuwe ministeries (het zgn OBF-traject). De migratie van medewerkers van de Nederlandse Antillen naar Sint Maarten is afgerond. Op basis van de bijbehorende Organisatienota voor het land Sint Maarten wordt druk gewerkt aan een ingrijpend veranderingstraject om tevens zorg te dragen voor verandering van cultuur en werkwijzen binnen de overheidsdienst.

Extra investering voor informatisering uit het maatregelenpakket is bedoeld voor de betere toerusting. ICT fungeert als "enabler" in het kader van de inrichting van Land Sint Maarten. Traditionele overheidsorganisaties waren sterk beïnvloed door juridische procedures die te maken hebben met rechtszekerheid, rechtsgelijkheid en rechtmatigheid. Snelheid was daarbij ondergeschikt aan het zoveel mogelijk uitsluiten van juridische fouten en bescherming van de overheid tegen beroepen en bezwaren kreeg in de praktijk een hogere prioriteit dan klantvriendelijk en servicegericht opereren. Interne parafencultuur en strakke procedures bepaalden de loop der stukken en de burger moest wachten op de uitkomst van dit interne proces dat maar al te vaak stroperig verliep. Ambtelijke molens malen langzaam en de overheid als bureaucratisch voorbeeld, bepaalden het beeld. Dat spoort totaal niet met de externe ontwikkelingen in de dienstverlening waar snelheid steeds meer een teken is van service en kwaliteit. Moderne burgers verwachten van de overheid een soortgelijk dienstbetoon. Waar bijvoorbeeld banken dit kunnen leveren, moet de overheid dat ook kunnen. Er is geen reden waarom de overheid ouderwets moet blijven, terwijl er tal van technologische mogelijkheden zijn die ingevoerd kunnen worden. Standaardisatie en informatisering zijn daarvoor kritische succesfactoren en de moderne overheid is daarmee tevens een elektronische overheid. Slim opzetten van bedrijfsprocessen krijgt daarmee een groter gewicht dan de traditionele procedures. De impact daarvan is enorm. Uniform beleid ten aanzien van Informatie- en Communicatietechnologie (ICT) is onmisbaar en onontkoombaar. Hierdoor zal de overheid van

het Land St. Maarten optimaal gebruik kunnen maken van de mogelijkheden die ICT biedt op het gebied van informatie en data-uitwisseling. Alle initiatieven op dit gebied zullen binnen het kader van een strategisch ICT plan worden uitgevoerd.

Publieksgerichte dienstverlening

De afwerking van het nieuwe regeringsgebouw is in volle gang. Dat is een belangrijke faciliteit voor het nieuwe centrum voor publieke dienstverlening. Alle lokethandelingen komen hier samen in een moderne balie met klantgerichte dienstverlening. Klantgerichtheid betekent dat de processen zo ingericht moeten worden dat ze er op gericht zijn om snel antwoorden te kunnen geven op gestelde vragen. Dat stelt ook eisen aan de service gerichtheid van het personeel achter de balie. Dienstverlening is per definitie ook mensenwerk en slechte klantbehandeling geeft een negatieve klantwaardering.

De moderniseringsslag omvat de hele overheidsorganisatie en stelt eisen aan veranderingsbereidheid en – veranderingsvaardigheid. De nieuwe leiding van de ministeries en uitvoerende diensten zal geselecteerd worden op de competenties en kennis de modernisering te implementeren. Extra middelen voor de informatisering geven een impuls voor betere opzet van bedrijfsprocessen, managementinformatie en gegevensopzet en – beheer.

Accountability van bestuur en financieel beheer

Het welslagen van het nationale ontwikkelingsprogramma is sterk afhankelijk van het vermogen om verantwoord en transparant om te gaan met de zeker niet ruime middelen die de overheid ter beschikking staan. Verbeterde bedrijfsvoering, planmatig werken waarbij geen uitgaven worden gedaan zonder dat daar middelen tegenoverstaan in de begroting, begrotingsbewaking door de minister van Financiën, onafhankelijke controle, goede ondersteunende systemen voor verantwoording en controle en een organisatieopzet waarbij er een directe relatie is gelegd tussen beleid en financiën zijn de belangrijkste componenten van het traject financieel beheer waar het gaat om de begrotingsbewaking en budgetbeheer (de uitgavenkant).

Het vraagt tevens om een goede invulling van de zgn treasury functie. Daar staat sturing op de inkomstenkant centraal. De meerjarenbegroting moet daarom ingaan op het financiële meerjarenperspectief en de inkomsten bronnen van het land Sint Maarten. Financieel en fiscaal beleid is een doorslaggevende factor voor de realisatie van het nationale ontwikkelingsprogramma. Werken met een 'balanced budget', een gelimiteerde leencapaciteit en het uitgangspunt om de lastendruk voor de inwoners van Sint Maarten dragelijk te houden stellen hoge eisen aan de treasury-functie in het zoeken naar mogelijkheden om de inkomsten verder te verhogen. Er zijn mogelijkheden de inkomsten in de nabije toekomst verder te verhogen door de invoering van nieuwe belastingen, heffingen en tarieven alsmede door invoering van kostendekkende tarieven. Daarnaast zijn er mogelijkheden de uitgaven te beperken door bijvoorbeeld het verhogen van eigen bijdragen aan ziektekosten. Ook is gesproken over een heroverweging van studiefinanciering om extra inzet te kunnen plegen voor onderwijsvernieuwing. Dat zijn stuk voor stuk ingrijpende maatregelen die een nadrukkelijk politiek debat en parlementaire besluitvorming gaan vergen. De meerjarenbegroting die is opgesteld is niet het passende voertuig voor uitwerking en invoering ervan. Deze mogelijke heroverwegingen worden echter wel vermeld om te onderstrepen dat het een 'baseline'-begroting betreft. Het land Sint Maarten kan een eigen financieel en fiscaal beleid voeren wat het eiland Sint Maarten in zeer beperkte mate kon. Het zgn. traject financieel beheer evolueert daarmee van een programma dat vooral gericht was op verantwoording (accountability) naar

versterking van het vermogen financieel en fiscaal beleid te voeren gekoppeld aan accountability. Anders gezegd, het gaat er niet langer om de boekhouding op orde te hebben en te houden, maar ook om het beleidsmatig en bestuurlijk vermogen van de landsregering krachtig te maken. Het ene is voorwaarde voor het andere.

De baseline-(meerjaren-)begroting gaat zoals eerder gesteld om deze reden uit van optimalisatie van heffing en inning van bestaande regelingen en een effectieve aanpak van zgn. free-riders. Een overheid die zorgt voor handhaving en naleving van bestaande verplichtingen draagt bij tot zgn. compliance (een klimaat waarbij het normaal wordt dat mensen uit eigen initiatief hun verplichtingen nakomen omdat ze beseffen dat niet nakoming ervan tot extra kosten zal leiden)

De nieuwe organisatieopzet met een apart ministerie van Financiën in een centrale regie- en beherende rol voor de totale financiën en resultaatverantwoordelijke ministeries voor hun (beleids-) portefeuille binnen strakke budgettaire kaders, de planning en controlesystematiek, de periodieke verantwoording, het op orde zijn van de administratie en de accountantscontrole zijn structurele maatregelen voor realisatie van dit meerjarig ontwikkelingsprogramma. Beleid, wetgeving, financiën en implementatievermogen worden daarbij steeds in onderlinge samenhang bekeken. Eenvoudig gezegd, wordt bij voorstellen steeds bekeken of deze effectief zijn om de doelen te bereiken, of het kan binnen de bestaande wet- en regelgeving of dat daarin aanpassingen nodig zijn, hoe kan worden voorzien in financiële dekking binnen het uitgangspunt van de sluitende begroting en of de overheid in staat is de voorgestelde maatregelen te laten uitvoeren c.q. de uitvoering kan handhaven. Die weging op meerdere dimensies verhoogt de bestuurskracht omdat de regering maatregelen voor legt waarvan de realisatie toets op voorhand heeft plaatsgevonden.

Good governance krijgt zo praktische invulling. Regering en parlement verbinden zich aan het verantwoord omgaan met publieke middelen en het daarover afleggen van publieke verantwoording en dragen zorg voor transparantie, zodat die publieke verantwoording ook inhoud kan krijgen. Het traject financieel beheer is ondersteunend voor die bestuurlijke rol, maar kan de bestuurlijke invulling niet overnemen. Een minister van Financiën die verantwoordelijk wordt gesteld voor het financiële beleid en beheer, terwijl collegae – bewindslieden zich daar weinig aan gelegen laten liggen, zal zijn of haar verantwoordelijkheid niet kunnen waarmaken en als regel de functie maar kort vervullen. Good governance is een zaak van het algehele bestuur. De meerjarenbegroting is daarom zo opgezet dat het financiële meerjarenperspectief op basis van de huidige inzichten een zo duidelijk mogelijk beeld geeft van te verwachten inkomsten en uitgaven conform de uitgangspunten van een ‘balanced budget’ met daarbinnen ruimte voor extra maatregelen door prioriteitsstelling en een dekkend budget voor reeds aangegane meerjarige verplichtingen. De startsituatie voor het land Sint Maarten is daarmee in beeld gebracht alsmede het nationale ontwikkelingsprogramma dat een uitwerking geeft van het zgn framework document, de strategische opgave. Daarmee is een noodzakelijke voorwaarde voor ‘good governance’ te weten duidelijkheid over de uitgangspunten en meerjarige mogelijkheden vervuld.

Het wetgevingsprogramma

Het beleidsmatig en wetgevend vermogen van ons land moet binnen het bestek van de meerjarenbegroting worden vergroot. In het kader van het constitutionele programma is de staatkundige hervorming voorbereid met een wetgevingsprogramma. De nieuwe organieke wetgeving die noodzakelijk is voor ons land is in kaart gebracht. De wetgevende afdeling is versterkt. Dat programma is daarmee echter niet afgerond.

De ministeries zullen voor hun beleidsterreinen het zgn. level playing field definiëren, daarover beleidsvoorstellen doen en regering en parlement zullen wet- en regelgeving moeten vaststellen om kaders en maatregelen te geven voor bestuur en uitvoering.

Het belang voor het nationale ontwikkelingsprogramma moet wellicht ten overvloede worden onderstreept. Het land Sint Maarten is gebaseerd op "good governance" in een rechtstaat. Dat brengt mee dat de grondslagen en condities van het beleid berusten op beginselen van rechtszekerheid, rechtsgelijkheid en rechtmatigheid en dat toetsing van het overheidshandelen door een onafhankelijke rechter mogelijk is. Het beleid moet duidelijk zijn, financierbaar en voldoen aan eisen van wet- en regelgeving. De wetgevende afdeling van het Ministerie van Algemene Zaken moet worden versterkt om de ministeries behulpzaam te zijn bij de verdere voorbereiding van wet- en regelgeving voor hun beleidsvelden.

Het wetgevingsprogramma wordt daarmee een samenspel van de ministeries, de wetgevingsafdeling en het ministerie van Financiën. In de periode van de meerjarenbegroting zal dit wetgevingsprogramma gefaseerd tot stand worden gebracht.

Het SEI-programma

Het Sociaal-Economisch Initiatief (SEI) is een samenwerkingsprogramma van Sint Maarten en Nederland. Het heeft tot doel economische, sociale en financiële randvoorwaarden te scheppen voor het verbeteren en handhaven van een adequaat welvaartsniveau van de bevolking. Met scenario's zijn een aantal maatregelen bekeken op hun positieve effecten voor de ontwikkeling van ons land. Dit heeft geresulteerd in maatregelen op de volgende terreinen:

1. ruimtelijke ordening en het tegengaan van verkeersverstoppingen
2. duurzame economische ontwikkeling en diversificatie
3. toerisme marketing
4. arbeidsmarkt en educatie
5. (de)regulering
6. overheidsfinanciën
7. data
8. sociale vraagstukken

Vanzelfsprekend is er een grote overlap met de maatregelen die binnen de meerjarenbegroting worden voorzien van middelen. De verwachting is dat het extra impulsen geeft voor economische stimulans (hogere werkgelegenheid), voor de fysieke infrastructuur en sociale ontwikkeling. Het SEI kan met andere woorden een belangrijke extra impuls geven aan het nationaal ontwikkelingsprogramma van Sint Maarten.

Als gevolg van het SEI kan er derhalve een gunstiger financieel beeld ontstaan. Maar het gaat nadrukkelijk om extra impulsen en de meerjarenbegroting maakt duidelijk dat ons land niet afhankelijk is van het SEI voor het nationale ontwikkelingsprogramma en zelfstandig in staat is forse investeringen te doen.

Het extra maatregelenpakket

Onderwijsinvesteringen

Deze extra investeringen maken het mogelijk om de infrastructuur op onderwijsgebied de komende periode op een acceptabel niveau te krijgen door het wegwerken van achterstallig onderhoud en het aanbrengen van verbeteringen.

De nadruk van de onderwijsvernieuwing wordt gericht op de zgn. basisvorming. De commissioner of Education heeft destijds mede als voorbereiding op het constitutionele proces een voorstel laten opstellen voor een plan voor het onderwijs en het onderwijsbeleid (Educational Plan en Educational Policy. In februari 2006 is een voorstel gereed gekomen dat een raamwerk van 'principles and beliefs' omvat als leidraad voor verdere uitwerking. De bedoeling van dit plan is duidelijk omschreven:

(citaat)

The ultimate goal of the plan will be to create a knowledge based society, that places premium value on learning and knowledge, so that the outcome of the plan will ensure that the learner/citizen be or become:

- computer literate and competent;
- highly skilled in science, technology, vocational skills and their application;
- life long learners
- mature purveyors of highly developed spiritual, social and moral values
- tolerant of people's beliefs, opinions, cultural background and experiences
- citizens that are confident in their national identity, national pride and nationalism
- multi lingual
- critical thinkers
- problem solvers
- productive citizens

(einde citaat)

Het plan heeft derhalve betrekking op kennis,vaardigheden,competenties maar ook op culturele waarden en legt daarmee een hoge ambitie neer voor de inhoudelijke kwaliteit van onderwijsprogramma's. Verdere uitwerking en invoering gaat een fundamenteel andere opzet van het onderwijssysteem betekenen. Kerndoelen, curriculae, didactiek en instructietalen worden daarbij opnieuw vastgesteld.

Bij het macro sociaal economische beeld is naar voren gebracht dat de aansluiting tussen scholingsaanbod en de vraag op de arbeidsmarkt moet verbeteren. Met name voor 'mid – and high skilled' werk liggen hier kansen. Lager, middelbaar en hoger beroepsonderwijs zullen hiervoor aaneensluitende leerwegen moeten bieden. Die keten biedt St. Maarten nog niet en zal de komende jaren vorm moeten krijgen. Het beroepsonderwijs biedt bovendien extra kansen om uitval tegen te gaan, herintreding te bevorderen van schooluitvallers en carrièrekansen te vergroten.

Verhoging van de leerplichtige leeftijd en handhaving van de leerplicht zijn daarnaast aanvullende instrumenten om de scholingsgraad van de bevolking van Sint Maarten te verhogen.

De sociale vormingsplicht kan – na de realisatie van deze nieuwe keten – komen te vervallen.

Sociale ontwikkeling

Op het terrein van collectieve preventie zijn aanvullende maatregelen nodig. Enerzijds omdat geactualiseerde wet- en regelgeving op het gebied van gezondheidsbescherming en ziektepreventie ontbreekt. Anderzijds omdat meer programma's nodig zijn op het gebied van gezondheidsbevordering.

Anders is het gesteld met de maatschappelijke dienstverlening. Zorgvoorzieningen zijn verbrokkeld gerealiseerd en veelal afhankelijk van charitatieve organisaties. Het zorgbeleid van het land Nederlandse Antillen beperkte zich tot de materiële component en tot specifieke programma's voor de grootste problemen en probleemgroepen. Ook armoedeprogramma's met financiële steun van Nederland werden daardoor gekenmerkt: tijdelijke middelen voor tijdelijke projecten. Het gebrek aan meer structurele investeringen in een zorginfrastructuur is bij de start van ons land duidelijk zichtbaar. Een coherent beleid- en wetgevingsstructuur ontbreekt, inspanningen vinden verbrokkeld plaats, zijn afhankelijk van min of meer toevallige initiatieven en financieringskaders zijn ad hoc.

Voor wat betreft het domein van de Volksontwikkeling geldt weer een andere dynamiek. Op Sint Maarten richt volksontwikkeling zich op de benadering en betrokkenheid van wijken en districten, social empowerment en sociaal-economische ontwikkeling. Het ontwikkelde beleidskader rond M.I.S.O.P. heeft het beleid voor de volksontwikkeling stevig in gang gezet en visies en doelstellingen geformuleerd voor het stimuleren van de individuele mogelijkheden om de levensstandaard te verhogen en het welzijn van mensen in de samenleving te bevorderen. .

Economie en werkgelegenheid

Het werkgelegenheidsbeleid richt zich vooral op formalisering van de arbeidsmarkt door betere controle op de naleving van arbeidsvoorwaarden en – omstandigheden en op de naleving van betaling van minimumlonen en de afdracht van loonbelasting en premies.

Dat gaat gelijk op met strengere handhaving van immigratiebeleid (zie hieronder) en het terugdringen van zgn. red tape (bureaucratie) om nog betere voorwaarden te creëren voor het vestigingsbeleid.

De aanpak van de jeugdwerkloosheid wordt er vooral op gericht jongeren zodanig te scholen dat zij kunnen participeren aan het arbeidsproces. Sociale vormingsplicht en on the job training als tijdelijke maatregelen en handhaving leerplicht en de opzet van een sluitende keten voor beroepsonderwijs als structurele maatregelen moeten er voor zorgdragen dat er een betere aansluiting komt tussen scholing en werk en de jeugd van St. Maarten aan de slag komt op dit eiland. De groep van jongeren die de school heeft verlaten en werkloos is, zal individueel worden benaderd. De sociale vormingsplicht wordt daartoe stringent gehandhaafd om het aanbod niet vrijblijvend te laten zijn. De wijkinfrastructuur (zie bij sociale ontwikkeling) zal bij de wederinschakeling van jongeren in het arbeidsproces met name voor een groter bereik gaan zorgen. Daarnaast zal de politie een toewijzende rol gaan krijgen bij jongeren die met justitie in aanraking komen en deelname aan scholingsprogramma's als voorwaarde worden gehanteerd voor voorwaardelijk sepot en alternatieve straffen .

Immigratie

Er komt een aparte toelatingsorganisatie Visa, Immigratie en Naturalisatie tot stand.

De vreemdelingenketen verdient professionele aandacht en er is behoefte aan (inhoudelijke en fysieke) stroomlijning van de afhandeling van visa, verblijfsvergunningen en

naturalisatieverzoeken. Hiertoe is besloten omdat de bestaande fragmentatie van werkzaamheden en het gebrek aan eenduidig beleid leidt o.a. tot:

- Overlast voor en onduidelijkheid onder het publiek;
- Overlapping van werkzaamheden;
- Verhoogde fraudegevoeligheid van het product;
- Incorrecte toepassing van wetgeving en beleid;
- Grote belasting van de sociale en fysieke infrastructuur van het eiland;
- Gelegenheid tot misbruik vanwege gebrek aan eenduidig beleid.

Bovengenoemde situatie is reeds eerder geconstateerd en er is besloten om met voortvarendheid beleid te ontwikkelen op het gebied van de uitvoering van de tewerkstellingsvergunningen en op gebied van het vestigingsbeleid (economische vergunningen). Tevens is het centralisatie concept ("*one window shopping*") onderschreven.

Het belang van een beheersbare migratie is wezenlijk voor ons land. Internationale ontwikkelingen wijzen uit dat het vreemdelingenrecht steeds complexer wordt en derhalve de uitvoering van de vreemdelingenwetgeving moet worden overgelaten aan deskundigen. Dit schept duidelijkheid voor het landsbestuur t.a.v. wie op het eiland wonen, wie er nog meer welkom zijn (bijvoorbeeld in het kader van gezinshereniging), waar de risico's liggen, hoe om te gaan met ongewenste vreemdelingen en hoe de balans en het leefklimaat op het eilanden voor zowel nieuwe als oude bewoners tot een optimaal niveau kan worden gebracht en gehouden. Om migratie daadwerkelijk beheersbaar te maken moeten de spelregels en procedures voor alle betrokkenen helder zijn, zij moeten uitvoerbaar zijn én zij moeten handhaafbaar zijn.

De unieke geografische situatie van Sint Maarten binnen het Koninkrijk, te weten het feit dat het grenst aan Frans grondgebied, verdient een aparte vermelding. Enige jaren geleden is het verdrag tussen het Koninkrijk en Frankrijk geratificeerd in de Tweede Kamer inzake personencontrole op de luchthavens van Sint Maarten. Dit feit benadrukt wederom de hierboven genoemde behoefte aan deskundigheid in deze.

De vreemdelingenproblematiek op Sint Maarten is tijdens de onderhandelingen met Nederland zodanig erkend, dat het onderwerp als een separaat punt is opgetekend (slotverklaring 2 november 2006) en besloten is om te komen tot een gezamenlijk systeem garanties voor professionaliteit, kwaliteit en integriteit, eenduidige procedures en registratiesystemen. Ter realisering van het bovenstaande en gezien het grote belang hiervan, dragen Sint Maarten en Nederland hieraan bij.

De rechtvaardiging van de op te richten toelatingsorganisatie Visa, Immigratie en Naturalisatie is met voorgaande toegelicht.

Veiligheid

Veiligheid vraagt om een aanpak die op meerdere sporen is gericht:

- a) het realiseren van een samenhangende keten tussen preventie, repressie en resocialisatie;
- b) bestrijding van internationaal terrorisme
- c) optimalisatie en stroomlijning van de vreemdelingenketen
- d) het treffen van maatregelen op specifieke criminaliteitsterreinen

- e) verbetering van de bedrijfsvoering van diensten die deel uitmaken van de rechtshandavingketen.
- f) (internationale)samenwerking

Van preventie tot resocialisatie

De samenhangende keten tussen preventie, repressie en resocialisatie betekent investeren in betere opvoeding, beter onderwijs, meer naschoolse opvang, werkgelegenheid, wijk- en buurtwerk en voorlichting. Opsporing en vervolging alleen is niet voldoende. De bevolking is het meest gebaat bij een daadwerkelijke en effectieve preventie van (geweld)criminaliteit.

Omdat veroordeelde daders na het uitzitten van hun vrijheidsstraf vroeger of later terugkeren in de samenleving, dient er ruim aandacht geschonken te worden aan een goede resocialisatie zodat dat recidive zoveel mogelijk wordt teruggedrongen.

Gedetineerden keren na het uitzitten van hun vrijheidsstraf terug in de maatschappij. Wanneer deze terugkeer niet goed wordt voorbereid en begeleid, is de kans groot dat de reïntegratie mislukt en dat de betrokkene weer terug valt in oude, criminele patronen. Met andere woorden: een geslaagd resocialisatetraject vermindert de kans op recidive.

In samenwerking tussen de reclassering, het gevangeniswezen en het ministerie van Justitie wordt gewerkt aan een nieuwe opzet voor de resocialisatie van ex-gedetineerden. Intramuraal dient de gedetineerde goed te worden voorbereid op zijn of haar terugkeer in de maatschappij. Begeleiding van die terugkeer vergt vervolgens begeleiding vanuit de reclassering.

Bestrijding gewelds- en drugscriminaliteit

Met een verbeterde keten van preventie, repressie en resocialisatie worden belangrijke structurele voorwaarden vervuld om de veiligheid te vergroten. Tegelijkertijd moet de criminaliteit drastisch worden teruggedrongen. Op specifieke terreinen vindt daarom intensivering plaats:

- Drastische vermindering van de *geweldscriminaliteit* (met als 1^e prioriteit diefstal met geweld, vuurwapencriminaliteit en huiselijk geweld) en het vergroten van het gevoel van veiligheid in de wijken.
- Terugdringen drugscriminaliteit.

Door het structureel verhogen van de zichtbaarheid van politie en particuliere beveiliging en het feitelijke optreden in de wijken wordt de objectieve en subjectieve pakkans vergroot. Ook worden regelmatig "zero tolerance" acties uitgevoerd, waarbij tevens wordt gekeken naar (het bezit van) illegale vuurwapens en verdovende middelen. Verder wordt er intensief gecontroleerd op de beschikking over legale verblijfspapieren.

Cruciaal voor het welslagen van de reductiedoelstelling is het voorhanden hebben van voldoende detentiecapaciteit. Er moet gewerkt worden aan structurele en aan noodoplossingen. Onorthodoxe varianten zijn daarbij niet uitgesloten. De verdere ontwikkeling van alternatieve sancties zoals bijvoorbeeld elektronische detentie en taakstraffen wordt eveneens met voortvarendheid opgepakt.

Bestrijding internationaal terrorisme

Onderdeel van dit traject vormt ook de noodzakelijke bestrijding van het internationaal terrorisme. Op 30 november 2001 hebben de drie landen van het Koninkrijk zich in een gemeenschappelijke verklaring uitgesproken voor intensivering van de samenwerking van de

landen ter bestrijding van het internationaal terrorisme. Spoedige implementatie van terrorismeverdragen die in Koninkrijksverband zijn afgesloten, is noodzakelijk. Verder is daadwerkelijke uitvoering van alle aanbevelingen van de Financial Action Task Force essentieel. Met name moet voorkomen worden dat het internationaal terrorisme gefinancierd wordt door het witwassen van crimineel vermogen. Intensivering van de bestrijding van witwaspraktijken is dus geboden.

Verbeterde bedrijfsvoering

Als algemene doelstelling geldt dat de bedrijfsvoering van de onderscheiden diensten (ministerie, OM, politie, gevangeniswezen, reclassering) binnen twee jaar zodanig op orde is, dat deze onderdelen in voldoende mate toegerust zijn voor de taakuitvoering waarvoor zij zijn ingericht. De duurzame versterking van de bedrijfsvoering is nodig om een adequaat niveau van rechtshandhaving ook op langere termijn te kunnen waarborgen. Naast aandacht voor de "harde" kant van de bedrijfsvoering is het van belang dat binnen de rechtshandhavingketen gewerkt wordt aan een mentaliteitsverandering en een cultuurombuiging.

Samenwerking

Voor grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en terrorismebestrijding is samenwerking en informatie-uitwisseling nodig. De Recherche Samenwerkingsteams (RST's) moeten binnen duidelijke kaders en gezagsverhoudingen opereren om te voorkomen dat het aparte op zich zelfstaande organisaties gaan worden die zich als staat in de staat gaan gedragen en los van het OM en politiekorps van Sint Maarten (gaan) opereren. De minister van Justitie van is verantwoordelijk voor het justitiële landsbestuur, uiteraard binnen de daarover gemaakte kaderafspraken in constitutioneel verband en moet uit dien hoofde politieke (mede)verantwoordelijkheid kunnen dragen voor RST-activiteiten.

Huisvesting

Er is een tekort aan huisvesting voor de lage inkomenscategorieën. In de Woonvisie (van 2003) is berekend dat er ca. 1200 huishoudens behoefte hebben aan sociale woningbouw (eind 2009: 1325, de vraag naar sociale woningen stijgt jaarlijks met 75). Hun maandelijkse inkomsten variëren van 1200- 3000 NAf per maand en de maximum huur die opgebracht kan worden varieert van 400 tot 600 NAf per maand.

Onderzoek van het CBS levert op dat de woonlasten een steeds forser deel zijn uit gaan maken van de kosten van het huishouden. Gemiddeld zijn de huishoudens zo'n 39% van hun maandelijkse inkomen kwijt aan huur.

Een stimuleringsregeling is nodig om woningbouwcorporaties in staat te stellen te bouwen voor het lage inkomensegment. Een vergroting van het woningaanbod zal naar verwachting tevens leiden tot prijsverlaging van huur op de particuliere markt, waardoor het een multiplier effect zal krijgen.

De fysieke infrastructuur

Door achterblijvende investeringen voor vervanging en onderhoud en het niet kunnen anticiperen op de gevolgen van de economische groei zijn achterstanden opgelopen op het gebied van de infrastructuur die om structurele oplossingen vragen. Verkeerscongestie,

afvalproblematiek, water en riolering, maar ook voorzieningen voor natuurbehoud vragen om een betere planning en beheer van de openbare ruimte en extra investeringen.

Financiering daarvan kan niet afhankelijk zijn van de toevallige liquiditeitspositie van de landsbegroting. Het vraagt om fondsvorming van waaruit investeringen gepleegd kunnen worden. Het investeringsfonds omvat tevens de middelen voor de beheersdienst, zodat de omvang van de taken nauw gekoppeld zijn aan de noodzakelijk vervangingswerkzaamheden.

Informatievoorziening

Een belangrijke pijler van het nationaal ontwikkelingsprogramma is de modernisering van de overheid. Voor een deel van de uitgaven is dekking voorzien binnen de reguliere begrotingsmiddelen. Informatievoorziening heeft, zoals eerder gesteld, achterstanden opgelopen en een extra impuls is nodig om er voor zorg te dragen dat de nieuwe overheid voldoende is toegerust om de taken effectief te kunnen vervullen. In diverse studies is er op gewezen dat de beleidsvorming ernstig wordt belemmerd door onvoldoende accurate en beschikbare informatie.

Overgang van Eilandgebied Sint Maarten naar Land Sint Maarten

In de onderhandelingen met betrekking tot de ontmanteling van de Nederlandse Antillen, is er steeds van uitgegaan dat de nieuwe entiteiten die uit het land de Nederlandse Antillen zouden worden gevormd, een gezonde startpositie zouden krijgen. Om deze gezonde startpositie te bewerkstelligen heeft Nederland ondermeer een deel van de schulden die door het land de Nederlandse Antillen en het eilandgebied Curaçao over de jaren zijn opgebouwd gesaneerd. De schuldpositie van het Land de Nederlandse Antillen, Curaçao en Sint Maarten (exclusief de betalingsachterstanden) naar de stand van 31 december 2005 volgens het rapport van de Stichting Overheidsaccountantsbureau "Berekening rentelastnorm en schuldumfang" van 1 juli 2008 bedroeg NAF 4,2 miljard. Deze schuld is sindsdien verder opgelopen tot ruim 5,1 miljard waarvan het land ruim NAF 2,6 miljard voor haar rekening neemt. Verdeling van deze schuld bij de ontmanteling van de Nederlandse Antillen tegen de overeengekomen boedelpercentages zou het land Sint Maarten hebben opgezadeld met een schuld van ruim NAF 487 miljoen. Tezamen met de schulden die St. Maarten reeds zelf had opgebouwd zou de schuldpositie bij aanvang van landwording ongeveer NAF 600 miljoen bedragen (43% van het BNP). De sanering van de schuldtitels en betalingsachterstanden door Nederland heeft ertoe geleid dat de schuldpositie bij aanvang van landwording ongeveer NAF 330 miljoen bedraagt (24% van het BNP). De schuldsanering, de afspraken met betrekking tot de leningscapaciteit gebaseerd op de interestnorm en het toezicht op het financieel beleid en uitvoering, geven het land Sint Maarten een gezonde startpositie.

Desalniettemin moet geconstateerd worden dat op een belangrijk aantal punten de organisatie tekortschiet qua expertise en capaciteit om alle landstaken die overkomen op adequate wijze uit te voeren. Deze tekortkoming komt enerzijds door de centralisatie van overheidstaken op Curaçao en de verwaarlozing van landstaken op de eilanden. Voor de komende jaren zal dan ook een transitieproces plaatsvinden waarbij taken die ingevuld kunnen worden door de bestaande organisatie of daartoe uitgebreide organisatie zullen worden overgenomen, en daar waar dat nog niet mogelijk is in samenwerkingsovereenkomsten met de organisaties op Curaçao deze taken zullen worden uitgevoerd. In dit opzicht heeft Sint Maarten een beduidend minder gezonde startpositie. Op dit terrein zal in de komende jaren nog veel geïnvesteerd moeten worden.

Organisatie land Sint Maarten

Het land Sint Maarten wordt geregeerd door een Raad van Ministers, de regering, bestaande uit de zeven Ministers van de volgende Ministeries:

1. Ministerie van Algemene zaken
2. Ministerie van Financiën
3. Ministerie van Justitie
4. Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken
5. Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken,
6. Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en telecommunicatie,
7. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur

De Ministerraad is verantwoording verschuldigd aan het Parlement, het wetgevende en controlerende orgaan, bestaande uit 15 parlementsleden.

Personeel, formatie en bezetting

De totale bezetting in 2011 van het overheidsapparaat komt op 1683 full time equivalenten (FTE's). De formatie is vastgesteld op 2082 FTE's (inclusief openbaar onderwijs). Dat wil zeggen dat er eind 2011 nog een onderbezetting zal zijn van ongeveer 17%. In de onderstaande tabel is aangegeven wat de voor het eind van het jaar 2011 de begrote bezetting zal zijn en de vastgestelde formatie. Met name de ministeries Justitie en Financiën zijn onderbezet. De onderbezetting van het Ministerie van Justitie zit voornamelijk in de post politiekorps, waar de formatie is gesteld op 360 FTE's en waar de bezetting slechts 186 FTE's bedraagt. De onderbezetting bij het Ministerie van Financiën zit voornamelijk in de onderbezetting van de Belastingdienst. Het is de verwachting dat in de komende jaren de bezetting niet veel zal veranderen. De organisatie zal, gezien de beperkte beschikbare middelen moeten nagaan hoe de verschillende taken van het land Sint Maarten binnen de bestaande bezetting op een aanvaardbare wijze kunnen worden uitgevoerd. In dit verband is een "Core Task Analysis" van belang. Gezien het belang van de twee beleidsterreinen Justitie en Financiën, zullen structurele maatregelen genomen moeten worden. Een van de maatregelen is het Plan van Aanpak Justitie waarvoor in totaal NAF 14 miljoen is uitgetrokken over de komende 3 jaar, het IVB programma ter versterking van de financiële functie en de projecten die op stapel staan ter versterking van de belastingdienst en de vereenvoudiging van het belastingstelsel.

De totale personeelskosten die zijn begroot voor 2011 (inclusief de ziektekosten) bedragen NAF 156 miljoen. De gemiddelde kosten (inclusief ziektekosten) per FTE per jaar bedraagt NAF 93.000.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal begrote FTE's per functie en opleidingsniveau en de voor het land Sint Maarten bepaalde formatie.

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04-2011

Bezetting (in fte's)	HAVO/			WO	PARL/			TOT	FOR
	LBO	MBO	HBO		SG	MIN			
Parlement	3	4	8	2	15		32	22	
Ministerie van Algemene Zaken	181	94	52	53	1	1	382	377	
Ministerie van Financien	4	90	34	21	1	1	151	208	
Ministerie van Justitie	202	78	39	29	1	1	350	564	
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	3	25	216	44	1	1	290	313	
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale ontwikkeling en Arbeidszaken	5	69	45	38	1	1	159	199	
Ministerie van Economische Zaken, Toerisme, Verkeer en Telecommunicatie	3	119	21	31	1	1	176	225	
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu	78	36	7	20	1	1	143	174	
Bezetting	479	515	422	238	22	7	1,683	2,082	
Formatie	596	669	482	306	22	7	2,082		
(Onder) overbezetting	(117)	(154)	(60)	(68)	-	-	(399)		

Bij het opstellen van de begroting 2011 is uitgegaan van de bestaande bezetting vermeerderd met de nieuw aan te trekken en over te nemen functies. De overgang van de eilandsorganisatie naar de landsorganisatie is niet naadloos. Er bestaat frictie die tot uitdrukking komt in het functioneren van de organisatie. Op dit gebied zullen maatregelen getroffen moeten worden om inefficiëntie en ondoelmatigheid van het apparaat terug te dringen. De overschotten op de gewone dienst die in de komende jaren worden gerealiseerd kunnen deels voor het opheffen van deze frictie worden aangewend.

Noot 1: in de begroting zijn van een aantal diensten de personeelskosten als lumpsum meegenomen in de bijdrage aan die dienst, bijvoorbeeld bij het Openbaar Ministerie, Voogdijraad en anderen.

Noot 2: Naast eigen personeel is in de begroting nog rekening gehouden met personeel van derden ad NAF 7,2 miljoen en rechts- en ander deskundig advies ad Naf 4,0 miljoen. De post personeel derden kan per Ministerie als volgt worden gespecificeerd:

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7/04/2011

Personeel Derden	2011	2011
Bedragen in Naf		
<i>Parlement</i>		63,973
<i>Ministerie van Algemene Zaken</i>		
Minister	150,000	
Kabinet Gevolmachtigd Minister	200,000	
Burgerzaken	509,900	
Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving	100,000	
Afdeling Buitenlandse Betrekkingen	50,000	
Afdeling Voorlichting en Communicatie	65,000	
Documentaire Informatievoorziening	250,000	
Facilitaire Zaken	52,000	
Afdeling POI	180,000	
Afdeling ICT	365,000	
Totaal Ministerie van Algemene Zaken	<u> </u>	1,921,900
<i>Ministerie van Financien</i>		
Minister en Stafbureau	280,000	
Afdeling Comptabiliteit	25,000	
Belastingdienst	377,400	
Totaal Ministerie van Financien	<u> </u>	682,400
<i>Ministerie van Justitie</i>		
Minister	200,000	
Korps Politie en Gevangenis	276,750	
Immigratie en Naturalisatiedienst	800,000	
Douane	5,000	
MOT	41,720	
Totaal Ministerie van Justitie	<u> </u>	1,323,470
<i>Ministerie van OCJS</i>		
Minister en diverse afdelingen		317,055
<i>Ministerie VSA</i>		
Minister en Stafbureau	190,000	
Afdeling Volksgezondheid	100,000	
Afdeling Sociale Ontwikkeling	45,000	
Afdeling Arbeidszaken	55,000	
Sociale Dienst	15,000	
Inspectie Volksgezondheid	829,157	
Dienst Ambulance	24,000	
Dienst Volksontwikkeling	12,000	
Dienst collectieve Preventie	150,000	
Dienst Arbeidszaken	20,000	
	<u> </u>	1,440,157
<i>Ministerie EZTV</i>		
Minister	150,000	
Meteorologie	300,000	
Bureau van de Statistieken	233,955	
Minister en overigen	406,730	
	<u> </u>	1,090,685
<i>Ministerie Vrom</i>		315,000
Totaal personeel van derden		7,154,640

Samenwerkingsterreinen

De taken die van het land de Nederlandse Antillen overgaan, zullen niet direct op een aanvaardbaar niveau kunnen worden uitgevoerd. De taken die het land de Nederlandse Antillen

reeds uitvoerde op Sint Maarten zijn in een aantal gevallen verwaarloosd tot een onacceptabel niveau, een aantal is nooit tot volwaardige ontwikkeling gebracht en een aantal zijn vanuit standplaats Curaçao uitgevoerd. De discussie en afspraken in het ontmantelingproces ter zake over het opzetten van dependances is nooit echt tot uitvoering gekomen, ook is de claim van Sint Maarten op de organisatiestructuren en opgebouwde expertise van de landsorganisaties op Curaçao steeds verworpen. Het gevolg hiervan is dat:

- a. De overgang van landstaken niet tot een aanvaardbaar niveau zijn geregeld en derhalve samenwerkingsafspraken gemaakt zijn met de organisaties op Curaçao,
- b. Een extra druk op de begroting van Sint Maarten ligt om deze landstaken op te bouwen.

De belangrijke samenwerkingsterreinen zijn de volgende:

1. Centrale Bank en munteenheid
2. Sociale voorzieningen
3. Ambtenaren pensioenfonds
4. Gemeenschappelijk Hof van Justitie en Overigen

Ad 1. Centrale Bank

De landen Sint Maarten en Curaçao zullen een gezamenlijke Centrale Bank hebben met een gezamenlijke munteenheid de Dutch Caribbean Guilder of mogelijk overgaan tot dollarisatie. Dit samenwerkingsverband is aangegaan voor onbepaalde tijd.

Ad. 2. Sociale voorzieningen

De Sociale Verzekeringsbank van de Nederlandse Antillen zal per 10 oktober 2010 worden ontmanteld en overgaan naar de rechtsopvolgende entiteiten. Sint Maarten heeft nog geen uitvoeringsorganisatie en zal een samenwerkingsprotocol afsluiten met de nieuwe SVB van Curaçao. Deze samenwerking betreft uitsluitend de uitvoering van de ziektekostenverzekeringen en pensioenverzekeringen en is van tijdelijke aard totdat Sint Maarten haar eigen uitvoeringsorganisatie heeft opgezet. De fondsen AVBZ en FZOG zullen in de SVB overgaan en op dezelfde wijze meegaan in het samenwerkingsverband. Inmiddels is het Uitvoeringsorgaan Sociale- en Ziektekosten Verzekeringen met ingang van 1 januari 2011 van start gegaan.

Ad. 3. Ambtenarenpensioenfonds

Met het Ambtenarenpensioenfonds zal een zelfde procedure gevolgd worden als met de SVB zoals sub Ad. 2. beschreven.

Ad. 4. Gemeenschappelijk Hof van Justitie en Overigen

Er is een Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Sint Maarten, Curaçao, Aruba en de BES eilanden.

Tevens zijn er verschillende andere landstaken die overkomen en waarvoor op Sint Maarten nog onvoldoende expertise is opgebouwd. Voorbeelden zijn het Bureau van de Statistieken, Diensten Lucht- en Zeevaart etc. Hiervoor zijn met de diensten in Curaçao Service Level Agreements afgesloten (Meteo: NAF 300.000 per jaar, CBS: NAF 233.955 per jaar, Lucht en Scheepvaart: NAF 251.580, Examendienst: NAF 487.455 en de Belastingdienst: NAF 83.000)

Statistische gegevens

Samenstelling van de bevolking

Volgens gegevens van het Centraal Bureau van de Statistieken, is de bevolking eind 2009 40.917 personen groot waarvan 19.877 mannen en 21.040 vrouwen. Ongeveer 26.000 ofwel 63,5% van de bevolking is in de leeftijdsgroep tussen 20 en 60 jaar. De bevolking is over de laatste 10 jaar gestegen met 33% van 30.599 in 2000 tot 40.917 in 2009. Eind 2007 waren ongeveer 20.720 werkzaam waarvan ruim 20% in de groot- en kleinhandel, ongeveer 15% in hotels en restaurants, ruim 10% in de bouw, 10% in real estate en verhuur, ruim 8% bij transport en vervoer en 8% bij overheid en sociale voorzieningen en de overige 29% is werkzaam in verschillende bedrijfstakken zoals financiële dienstverlening, onderwijs, huishouding etc. In 2005 is door het Centraal Bureau van de Statistieken een projectie gemaakt van de bevolkingsgroei tot 2030. De verwachte groei in deze projecties ligt tussen de 20 en 25%.

Bruto Binnenlands Product

Volgens berekeningen van het Bureau van de Statistieken, bedroeg het Bruto Binnenlands Product van Sint Maarten over 2009 NAF 1,420 miljard (zie onderstaande tabel).

Bruto Binnenlands Product (bedragen in NAF x 1.000.000)	2005	2008	2009	2011	2013	2015
Niet financiële ondernemingen						
Handel	223.5	236.4	230.8	232.0	241.4	251.1
Verkeer, transport en communicatie	112.0	142.2	143.1	140.0	145.7	151.5
Bouw	103.8	137.4	137.6	114.0	118.6	123.4
Real estate, huur, verhuur	81.2	100.4	101.0	100.2	104.2	108.5
Hotels en restaurants	81.4	98.6	92.9	100.0	104.0	108.2
Overigen	187.2	227.1	228.6	223.0	232.0	241.4
Subtotaal	789.1	942.1	934.0	909.2	945.9	984.1
Financiële ondernemingen	89.5	110.7	116.3	117.0	121.7	126.6
Overheid	90.2	106.4	111.3	140.0	145.7	151.5
Huishoudens en NGO's	151.9	166.8	167.8	168.0	174.8	181.8
Subtotaal	1,120.7	1,326.0	1,329.4	1,334.2	1,388.1	1,444.2
Belastingen minus gesubsidieerde producten	81.3	132.1	127.3	128.0	133.2	138.6
AF: financiële tussenkomst	(26.8)	(34.3)	(36.5)	(38.0)	(39.5)	(41.1)
Totaal BbP	1,175.2	1,423.8	1,420.2	1,424.2	1,481.7	1,541.6

De cijfers 2011, 2013 en 2015 zijn interne schattingen waarbij ervan is uitgegaan dat het BBP over 2009 NAF 1,42 miljard bedroeg (CBS) en dat de groei in 2010 ten opzichte van 2009 nil bedroeg. De stijging in 2011 ad 0,3% wordt veroorzaakt door enerzijds een stijging in de sector

overheid door overname landstaken en een geringe teruggang in de overige sectoren. Voor de jaren 2013 en 2015 is ervan uitgegaan dat vanaf 2011 de economie met 2% op jaarbasis stijgt.

Labor Force Survey Sint Maarten 2009

Een in 2009 door het Centraal Bureau van de Statistiek (CBS) uitgevoerde Beroepsbevolkingsonderzoek geeft aan dat het aantal werkenden ten opzichte van 2007 met 650 personen is gestegen ofwel met 3%. Daarentegen is het werkloosheidspercentage gestegen van 10.6 in maart 2007 tot 12.2% in juni 2009 ofwel met 15%. Het jeugdwerkloosheidspercentage is gestegen tot 29,4%!

Het CBS concludeert dat de beroepsbevolking (economisch actieve bevolking) met 5% is gestegen tot 24.344. De participatie graad bij een bevolking van 40917 is 59,5%.

Economische indicatoren 2010

Door de sector Economische zaken wordt periodiek een aantal Economische indicatoren gerapporteerd. Voor de eerste drie kwartalen 2010 waren deze als volgt (met vergelijkende cijfers in het eerste drie kwartalen van 2009):

Indicatoren	periode	2010	2009	variatie	variatie
					%
Stay-over aankomsten	Q1-Q3	336,520	331,995	4,525	1.34
Cruise schepen	Q1-Q3	381	357	24	6.30
Cruise passagiers	Q1-Q3	1,081,295	903,816	177,479	16.41
Belasting bedrijfsomzetten (Naf)	Q1-Q3	57,616,821	61,004,136	(3,387,315)	(5.88)
Bezettingsgraden in %	Q1-Q3	62.7	61.0	2	2.71
Aanvragen zakenvergunningen	Q1-Q3	808	993	(185)	(22.90)
Afgegeven zakenvergunningen	Q1-Q3	393	426	(33)	(8.40)
Loonbelasting (Naf)	Q1-Q3	90,693,568	87,000,226	3,693,342	4.07
Timeshare tax (Naf)	Q1-Q3	3,515,721	3,876,904	(361,183)	(10.27)
Verhuurautobelasting (Naf)	Q1-Q3	873,789	875,581	(1,792)	(0.21)
Logeergastebelasting (Naf)	Q1-Q3	3,215,337	3,068,091	147,246	4.58
Wegenbelasting	Q1-Q3	7,963,370	7,925,267	38,103	0.48
Electriciteitsverbruik (KWH)	Q1-Q3	244,101,100	230,401,982	13,699,118	5.61
Waterverbruik in m3	Q1-Q3	2,568,439	2,598,716	(30,277)	(1.18)
Benzine verbruik in ltrs	Q1-Q3	25,623,349	26,931,532	(1,308,183)	(5)
Diesel verbruik	Q1-Q3	41,443,500	32,801,750	8,641,750	21

Sociale zekerheden

Met de verantwoordelijkheid op het gebied van sociale zekerheid, komt ook de verplichting om een visie op sociale zekerheid te ontwikkelen. De instantie die daarvoor het initiatief moet nemen is het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken. Het Ministerie is daarop ingericht. In 2009 heeft het Bestuurscollege reeds de uitgangspunten van een projectplan Algemene Ziektekostenverzekering goedgekeurd. Hierin is een stelsel van verplichte ziektekostenverzekeringen uitgewerkt dat per 1-1-2012 zal worden ingevoerd.

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04-2011

Recentelijk is een Plan van Aanpak Sociale Zekerheid en Pensioenen Sint Maarten opgesteld.

Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

De begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAf 420.916.597, de begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2011 inclusief samenwerkingsmiddelen wordt vastgesteld op NAf 420.916.597, de begroting voor de investeringen in kapitaalgoederen wordt vastgesteld op NAf 119.435.771 en de begroting voor de leningen u/g wordt vastgesteld op NAf 4.200.000 en de begroting voor de leningen o/g voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAf 117.334.209.

Begroting 2011 en meerjarige begroting 2011-2015

1. Grondslagen en uitgangspunten

1.1. Grondslagen

De begroting bestaat uit twee hoofddelen:

A. De gewone dienst

B. De kapitaaldienst

De gewone dienst reflecteert het totaal van inkomsten uit belastingen, retributies, doorbelastingen en het totaal van de operationele uitgaven zoals personeelskosten, subsidies, goederen en diensten, afschrijvingen, interestlasten. In de kapitaaldienst zijn de kapitaalinvesteringen opgenomen als wel als de verwachte mutaties in de leningen o/g en leningen u/g als wel de post vrijgekomen middelen, het totaal van de afschrijvingen die ten laste van de gewone dienst zijn gebracht.

De gewone dienst inkomsten voor zover het belastinginkomsten betreft zoals loon- en inkomstenbelasting, winstbelasting, belasting bedrijfsomzetten, logeerbetaling e.a. en retributies zoals bedrijfsvergunningen werkvergunningen e.a. worden op kasbasis verantwoord. Deze inkomsten maken ruim 90% van de totale inkomsten uit. De overige inkomsten zoals doorbelastingen, casino fees, erfpacht e.a. worden op transactiebasis verantwoord.

De gewone dienst uitgaven worden in principe allen op transactiebasis verantwoord.

De kapitaaldienst uitgaven in enig jaar bestaan uit investeringen in duurzame kapitaalgoederen, verstrekte leningen aan derden en de terugbetalingen op leningen van derden. De kapitaaldienst inkomsten bestaan uit opbrengst uit geplaatste leningen (obligaties), de ontvangsten op aan derden verstrekte leningen en de middelen die vrijgekomen zijn uit afschrijvingen vaste activa.

Bij het opstellen van de meerjarenbegrotingen is uitgegaan van de volgende algemene basis criteria:

1. In de gewone- en kapitaaldienst zijn alle verwachte inkomsten en uitgaven op realistische wijze geschat en verantwoord,
2. De begroting geeft een duidelijk en inzichtelijk beeld van de activiteiten van de regering en het ondersteunend en uitvoerend apparaat en de financiële gevolgen daarvan.
3. Bij het opstellen van de meerjarenbegroting is zoveel als mogelijk rekening gehouden met bestaande internationale richtlijnen.
4. De begroting reflecteert de financiële gevolgen van het in het regeerprogramma vastgelegde beleid.

1.2. Uitgangspunten, aannames begroting en meerjarenbegroting

De volgende zijn de algemene uitgangspunten en aannames voor de begroting 2011 en de meerjarenbegroting 2011-2015:

- a. Na een gematigde teruggang in de economische activiteiten in 2009 en 2010 die direct in verband kunnen worden gebracht met de wereldwijde financiële crisis zal de economie zich in 2011 verder herstellen met tenminste 0,3% en 2% vanaf 2012.,
- b. De overname van de landstaken die voorheen op Curaçao werden uitgevoerd en de oprichting van eigen sociale instellingen (ziektekostenverzekeringen pensioenverzekeringen) zullen in de komende jaren extra bijdragen tot de economische groei.
- c. In de komende jaren zal extra geïnvesteerd moeten worden in het overheidsapparaat niet alleen om de landstaken die voorheen onder de verantwoordelijkheid van het land de Nederlandse Antillen te kunnen uitvoeren, maar ook om het apparaat efficiënter te maken,
- d. De prijsindex voor de komende jaren is gesteld op 2,0% op jaarbasis.
- e. In de meerjarenramingen is ervan uitgegaan dat de huidige belastingwetgevingen voor de duur van de komende 5 jaar van kracht zullen blijven en dat geen materiële modificaties zullen worden aangebracht,¹
- f. In de komende jaren zal een aantal landstaken nog in nauwe samenwerking met uitvoerende organisaties op Curaçao worden uitgevoerd. Deze taken zijn vastgelegd in samenwerkingsovereenkomsten. Deze samenwerkingsovereenkomsten zijn van tijdelijke aard en erop gericht de uitvoering binnen korte termijn door het land Sint Maarten te realiseren,

¹ In de komende 5 jaar zal wellicht een aantal materiële modificaties worden aangebracht in de belastingwetgeving gericht op vereenvoudiging. Een tijde van het opstellen van deze begroting is nog niet aan te geven welke veranderingen dat zullen zijn.

Tevens geldt dat:

1. de begroting beantwoordt aan de concept wetgeving ter zake, de comptabiliteitslandsverordening,
2. de begroting beantwoordt aan de normen zoals overeengekomen in de Consensus Rijkswetgeving Financieel Toezicht Curacao en Sint Maarten (CRWFT).

Ad 1. Comptabiliteitslandsverordening

Artikel 7 van de Comptabiliteitslandsverordening luidt als volgt:

1. De in de begroting en meerjarenbegroting op de gewone dienst opgenomen lasten worden gedekt door de ter dekking van die lasten opgenomen baten.
2. De in de begroting en de meerjarenbegroting op de kapitaaldienst opgenomen verplichtingen worden gedekt door de ter dekking van die verplichtingen opgenomen middelen, rekening houdend met de verwachte ontvangsten uit de uitgifte van geldleningen en het saldo van baten en lasten van de gewone dienst.
3. De rentelastnorm wordt niet overschreden. De rentelastnorm komt overeen met 5% van de gemiddelde gerealiseerde gezamenlijke inkomsten van de collectieve sector van het Land over drie jaren voorafgaand aan het jaar waarin de begroting is of wordt ingediend.
4. Indien dit nodig is in verband met het herstel van schade veroorzaakt door buitengewone gebeurtenissen, waaronder natuurrampen, kan afgeweken worden van de financiële normen, genoemd in dit artikel. In dat geval wordt in de toelichting aangegeven hoe het evenwicht op termijn hersteld kan worden.

De begroting voldoet aan deze regelgeving.

Ad 2. Normen CRWFT

Conform artikel 15 van de CRW zal het college financieel toezicht (CFT) de begroting toetsen aan de volgende normen:

1. Voor de beoordeling van de vastgestelde begroting van een land en een vastgestelde verordening tot wijziging van de begroting hanteert het college de volgende normen:
 - a. de in de begroting en de meerjarige begroting opgenomen uitgaven op de gewone dienst worden gedekt door de ter dekking van die uitgaven opgenomen middelen;
 - b. de in de begroting en de meerjarige begroting opgenomen uitgaven op de kapitaaldienst worden gedekt door de ter dekking van die uitgaven opgenomen middelen, rekening houdend met de verwachte ontvangsten uit de opbrengst van geldleningen;
 - c. de rentelastnorm wordt niet overschreden.
2. Bij de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, worden de volgende aspecten betrokken:
 - a. in de begroting en de meerjarige begroting zijn alle verwachte uitgaven en verwachte ontvangsten opgenomen;
 - b. de in de begroting opgenomen ontvangsten en uitgaven worden toereikend toegelicht;
 - c. de begroting is zodanig ingericht dat zij voldoet aan de criteria van ordelijkheid en controleerbaarheid.
3. Bij de begroting wordt een uiteenzetting verstrekt van de financiële toestand van het land.

De begroting voldoet aan deze regelgeving.

Leeftijd 7-04-2011

2. Samenvatting

In onderstaande schema's staan de totalen van de gewone- en kapitaaldienst per ministerie samengevat:

Gewone dienst uitgaven (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Gouverneur	-	-	-	-	-
Parlement	9,553.2	9,744.3	9,939.1	10,137.9	10,340.7
Ministerie van Algemene Zaken	67,557.2	68,908.3	70,286.5	71,692.2	73,126.0
Ministerie van Financien	39,797.9	52,931.9	56,147.2	60,148.7	63,419.4
Ministerie van Justitie	68,663.7	70,036.7	71,437.4	72,866.1	74,323.5
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	110,168.7	106,788.8	108,924.6	111,103.0	113,325.1
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	58,649.2	53,920.0	54,998.4	56,098.4	57,220.4
Ministerie van Economie, Tourisme, Verkeer en Communicatie	33,855.3	31,776.5	32,412.0	33,060.3	33,721.4
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	32,671.4	33,324.6	33,991.1	34,670.9	35,364.4
Totaal van de gewone dienst	420,916.6	427,431.1	438,136.3	449,777.4	460,840.9

Gewone dienst inkomsten (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Gouverneur	-	-	-	-	-
Parlement	-	-	-	-	-
Ministerie van Algemene Zaken	2,503.6	2,553.7	2,604.7	2,656.8	2,710.0
Ministerie van Financien	343,247.7	363,476.7	375,646.1	387,959.1	400,418.3
Ministerie van Justitie	7,584.8	-	-	-	-
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken	5,801.9	47.9	48.9	49.9	50.9
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	12,039.6	12,280.4	12,526.0	12,776.5	13,032.1
Ministerie van Economische Zaken, Tourisme, Verkeer en Communicatie	43,118.0	42,055.6	42,896.7	43,754.7	44,629.8
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	6,621.0	6,753.4	6,888.5	7,026.3	7,166.8
Totaal van de inkomsten	420,916.6	427,167.7	440,611.0	454,223.3	468,007.7

Sint Maarten
Outworp begroting 2011

Versie 7-04-2011

De totalen van de gewone dienst aangevuld met de kapitaaldienst inkomsten en uitgaven kunnen als volgt worden samengevat:

Overzicht inkomsten, uitgaven en kapitaaldienst (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Inkomsten	420,916.6	427,167.7	440,611.0	454,223.3	468,007.7
Gewone dienst uitgaven	420,916.6	427,431.1	438,136.3	449,777.4	460,840.9
Saldo	-	(263.4)	2,474.7	4,445.9	7,166.8
Kapitaalinvesteringen	(119,435.8)	(65,000.0)	(50,000.0)	(50,000.0)	-
Opgenomen gelden	117,334.2	65,000.0	50,000.0	50,000.0	(7,450.7)
Vrijgekomen middelen	2,971.6	7,000.0	8,000.0	10,000.0	12,000.0
Samenwerkingsmiddelen	3,330.0	-	-	-	-
Studiefinanciering	(4,200.0)	(4,284.0)	(4,369.7)	(4,457.1)	(4,546.2)
Totaal overschot (tekort)	-	2,452.6	6,105.0	9,988.8	7,169.9
Geaccumuleerd	-	2,452.6	8,557.6	18,546.4	25,716.3

De totalen naar economische categorieën op hoofdlijnen van de gewone dienst is als volgt:

Totalen gewone dienst naar Economische categorieën (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Bezoldiging en sociale lasten	141,725.8	144,560.3	147,451.5	150,400.6	153,408.6
Medische kosten	14,558.1	12,849.3	13,106.2	13,368.4	13,635.7
Totaal personeel	156,283.9	157,409.6	160,557.8	163,768.9	167,044.3
Goederen en diensten	124,050.9	116,744.5	119,079.2	121,460.7	123,890.2
Subsidies en bijdragen	105,323.5	107,430.0	109,578.6	111,770.1	114,005.5
Ziektekosten PP kaart	10,565.1	8,322.0	8,488.4	8,658.2	8,831.4
Interest	11,221.6	13,815.1	15,508.1	16,976.8	17,704.0
Backservice pensioenen	-	6,000.0	6,000.0	6,000.0	6,000.0
Duurtetoeslag/VUT	4,000.0	4,080.0	4,161.6	4,244.8	4,329.7
Pensioenen ex deputeerden	1,500.0	1,530.0	1,560.6	1,591.8	1,623.6
Afschrijvingen	2,971.6	7,000.0	8,000.0	10,000.0	12,000.0
Stidiebeurzen	5,000.0	5,100.0	5,202.0	5,306.0	5,412.2
Totaal overschot (tekort)	420,916.6	427,431.1	438,136.3	449,777.4	460,840.9

Nadere toelichting bij de meerjarenbegroting 2011-2015

1. De Gouverneur van Sint Maarten

1.1 De Gouverneur

De functie van de Gouverneur is tweeledig:

1. Vertegenwoordiger van de Koning als constitutioneel hoofd van de landsregering. In deze hoedanigheid is de Gouverneur vertegenwoordiger van de Koning als hoofd van de regering van Sint Maarten (landsorgaan).
2. Vertegenwoordiger van de Koning als hoofd van de Koninkrijksregering. In deze hoedanigheid is de Gouverneur vertegenwoordiger van de regering van het Koninkrijk. Hij waakt daarbij over het algemeen belang van het Koninkrijk (koninkrijksorgaan).

De Gouverneur als landsorgaan is het staatsrechterlijke onschendbare hoofd van de regering van het Land Sint Maarten. De ministers zijn verantwoording schuldig aan de voor Koninkrijksaangelegenheden verantwoordelijke Nederlandse ministers. Het ambt van de Gouverneur wordt geregeld in het Statuut. Verdere uitwerking heeft plaatsgevonden in de Staatsregeling, in (organieke) landsverordeningen en in de Koninkrijkswetgeving.

De Gouverneur wordt benoemd door de Koning voor een periode van zes jaar en kan eenmaal worden herbenoemd.

De Gouverneur wordt bijgestaan door een Kabinet. De financiering van de Gouverneur als Hoog College van Staat en diens kabinet drukt op de Rijksbegroting, hoofdstuk II.

1.2 Huisvesting van de Gouverneur en diens Kabinet

Te voorzien zijn de kosten die gemoeid zijn met de huisvesting van de Gouverneur ten behoeve van zijn representatieve taken. Daarnaast zijn kosten te voorzien in verband met de huisvesting van het *kantoor* van de Gouverneur en diens Kabinet (bijdrage in de huisvesting, klein- en groot onderhoud).

1.3 Kleine materiële kosten

Bijdrage in de representatie van de Gouverneur als landsorgaan en bodediensten.

De kosten met betrekking tot onderhoud huisvesting Gouverneur en zijn Kabinet zijn opgenomen onder de post Facilitaire Zaken, Ministerie van Algemene Zaken.

2. Het Parlement

2.1 Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de begroting van het Parlement van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

De begroting van het parlement van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAF 9.553.249.

2.2 Samenvatting Begroting 2011

De gewone dienst uitgaven kunnen als volgt worden samengevat:

Parlement (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Parlement	5,074.9	5,176.4	5,279.9	5,385.5	5,493.2
Ondersteuning en Griffie	1,116.7	1,139.0	1,161.8	1,185.1	1,208.8
Raad van Advies	695.7	709.6	723.8	738.3	753.0
Algemene Rekenkamer	1,234.7	1,259.4	1,284.6	1,310.3	1,336.5
Ombudsman	908.7	926.9	945.4	964.3	983.6
Secr. Sociaal Economische Raad	522.5	533.0	543.6	554.5	565.6
Totaal van de uitgaven	9,553.2	9,744.3	9,939.1	10,137.9	10,340.7

2.3 Organisatie

Het Parlement vertegenwoordigt het volk en is een wetgevend lichaam. Het parlement controleert wat de regering doet en heeft uiteindelijk het laatste woord. De taken van het Parlement zijn medewetgeving en controleren van het regeringsbeleid. Het Parlement wordt ondersteund door een ambtelijk apparaat de Griffie.

Het parlement kan de ministers voor regeringshandelen ter verantwoording roepen. De verplichting tot verantwoording geldt voor het handelen van de Gouverneur, voor het eigen optreden en voor het handelen van aan de minister ondergeschikte ambtenaren.

2.4 Begroting 2011

Hoofdstuk 2, Parlement (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
<i>Parlement</i>					
Bezoldiging en sociale lasten	4,734.9	4,829.6	4,926.2	5,024.7	5,125.2
Reis, verblijf en representatiekosten	80.0	81.6	83.2	84.9	86.6
Overigen	260.0	265.2	270.5	275.9	281.4
Totaal Parlement	5,074.9	5,176.4	5,279.9	5,385.5	5,493.2
<i>Ondersteuning</i>					
Bezoldiging en sociale lasten	810.9	827.1	843.7	860.5	877.7
Reis, verblijf en representatiekosten	50.0	51.0	52.0	53.1	54.1
Adviezen	90.0	91.8	93.6	95.5	97.4
Overigen	165.8	169.1	172.5	175.9	179.5
Totaal ondersteuning	1,116.7	1,139.0	1,161.8	1,185.1	1,208.8
<i>Raad van Advies</i>					
Bezoldiging en sociale lasten	518.0	528.4	538.9	549.7	560.7
Reis, verblijf en representatiekosten	9.7	9.9	10.1	10.3	10.5
Overigen	168.0	171.4	174.8	178.3	181.8
Totaal Raad van Advies	695.7	709.6	723.8	738.3	753.0
<i>Algemene Reenkamer</i>					
Bezoldiging	1,065.5	1,086.8	1,108.5	1,130.7	1,153.3
Overige goederen en diensten	169.2	172.6	176.0	179.6	183.1
Totaal Algemene Reenkamer	1,234.7	1,259.4	1,284.6	1,310.3	1,336.5
<i>Ombudsman</i>					
Bezoldiging	672.8	686.3	700.0	714.0	728.3
Overige goederen en diensten	235.9	240.6	245.4	250.3	255.3
Totaal Ombudsman	908.7	926.9	945.4	964.3	983.6
Secretariaat SER	522.5	533.0	543.6	554.5	565.6
Totaal van de uitgaven	9,553.2	9,744.3	9,939.1	10,137.9	10,340.7

2.5 Toelichting bij de Begroting 2011

2.5.1. Parlement

Het Parlement bestaat uit 15 parlementsleden. De kosten van het Parlement bestaan voor ongeveer 84% uit bezoldigingen en sociale lasten. De overige kosten zijn inclusief kosten van vervoer, communicatie, opleidingen etc. De ondersteuning van de parlementsleden wordt voorzien door ambtenaren op MBO/HBO niveau. Reis en verblijfkosten zijn inclusief vergaderkosten, presentiegelden en daggeldvergoedingen. De post overigen is inclusief kosten van representatie en voorlichting.

2.5.2. Raad van Advies

De Raad zal bestaan uit vijf leden. De Raad kan buitengewone leden benoemen, die specifieke deskundigheid inbrengen.² De Gouverneur zit de Raad voor zo vaak hij dat wenselijk acht.

De leden en buitengewone leden van de Raad worden bij landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen. Zij worden benoemd voor een periode van zeven jaar en zijn terstond herbenoembaar.³

De Vice-president is belast met de algemene en dagelijkse leiding van de Raad. Hij/zij is in het bijzonder verantwoordelijk voor de inhoudelijke samenhang en de bedrijfsvoering van het college en vertegenwoordigt de Raad naar buiten.

De Raad zal belast zijn met:

- De zorg voor (de versterking van) de inhoudelijke samenhang van de Raad van Advies als geheel.
- Het ontwikkelen en uitvoeren van het beleid met betrekking tot werving en selectie van (buitengewone) leden van de Raad, de ontwikkeling van hun rechtspositie en de ontwikkeling en uitvoering van het beleid ten aanzien van de organisatie als geheel;
- Het jaarlijks verslag van de werkzaamheden van het college en de jaarlijkse rapportage over algemene knelpunten in wetgeving en bestuur.
- Het (doen) verrichten van studies en het opstellen van rapporten ten behoeve van de advisering van de Raad.

Aan de Raad wordt een secretariaat toegevoegd met aan het hoofd een secretaris.⁴ Deze ambtelijke organisatie bestaat uit ongeveer 5 medewerkers, werkzaam op het terrein van juridische zaken en documentatie/onderzoek. De ambtelijke ondersteuning functioneert onder directe verantwoordelijkheid van de secretaris.

2.5.3. Algemene Rekenkamer

De Algemene Rekenkamer bestaat uit een voorzitter, twee leden (het College) twee buitengewone leden en een secretaris/ directeur, toegevoegd, die belast is met de dagelijkse leiding van de organisatie. De secretaris wordt op voordracht van het College benoemd, geschorst en ontslagen. De leden en de buitengewone leden worden voor zes jaar benoemd door de Gouverneur op voordracht van de Staten met een eenmalige mogelijkheid tot verlenging van zes jaar. Twee van de collegeleden kunnen wegens de schaal van de werkzaamheden op deeltijd basis worden benoemd. De ARSxM stelt een eigen reglement van orde vast voor zijn werkzaamheden, die door plaatsing in het Publicatieblad bekend wordt gemaakt.

In 1997 werd de ARNA bevoegd een eigen personeelsbeleid te voeren waardoor het mogelijk is om op basis van arbeidscontract naar burgerlijk recht personeel aan te stellen wiens arbeidsvoorwaarden afwijken van wat bij de overheid gebruikelijk is. Dit is gedaan teneinde de kwaliteit van het aan te trekken personeel te behouden gezien de schaarste van kwalitatief hoogopgeleide kandidaten en de concurrentie van de particuliere sector voor soortgelijke

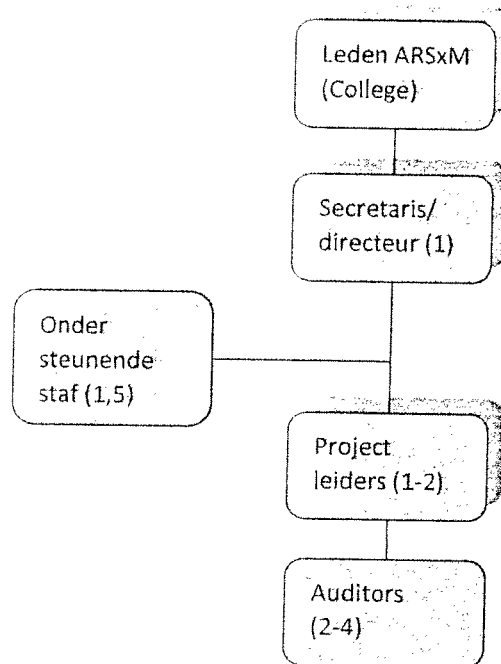
² De staatsraad van Sint Maarten in de Raad van State van het Koninkrijk is buitengewoon lid van de Raad en kan de vergaderingen van de Raad bijwonen.

³ Artikel 2 van de ontwerp-landsverordening Raad van Advies.

⁴ Artikel 11 van de ontwerp-landsverordening Raad van Advies.

personeel. De Landsverordening ARSxM voorziet ook in een dergelijk personeelsreglement. (Artikel 13).

Organisatieschema Algemene Rekenkamer



2.5.4. Ombudsman

Tot de aandachtsgebieden van de Ombudsman behoren:

- a. Het fungeren als “geweten” og “goalkeeper” van de nieuwe Staatsregeling ihk van constitutionele toetsing,
- b. Het fungeren als meldpunt voor corruptie en fraude,
- c. Het bevorderen van behoorlijk bestuur “good governance”,
- d. Het versterken van de controle functie van het Parlement,
- e. Het bevorderen van integriteitgedrag bij zowel ambtenaar als bestuur.

De kernactiviteiten van de Ombudsman zijn:

1. Het behandelen van door burgers ingediende klachten overeenkomstig de klachtenprocedure,
2. Het doen van voorstellen tot oplossing van ingediende dan wel in behandeling zijnde klachten,
3. Het uitspreken van een oordeel omtrent ingediende of geconstateerde klachten en/of onrechtmatigheden,
4. Het doen van aanbevelingen ten aanzien van de te treffen maatregelen op administratiefrechtelijk-, burgerrechtelijk dan wel strafrechtelijk gebied,
5. Het jaarlijks rapporteren aan het Parlement en het openbaar maken van de verslaglegging.

2.6 Uitgaven naar economische categorieën

De uitgaven gerubriceerd naar economische categorieën is als volgt:

Parlement (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Bezoldiging en sociale lasten	8,257.7	8,422.9	8,591.3	8,763.1	8,938.4
Goederen en diensten	1,295.5	1,321.4	1,347.8	1,374.8	1,402.3
Totaal van de uitgaven	9,553.2	9,744.3	9,939.1	10,137.9	10,340.7

3. Ministerie van Algemene Zaken

3.1 Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de begroting van het Ministerie van Algemene Zaken van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

De begroting van het Ministerie van Algemene Zaken van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAF 67.557.243

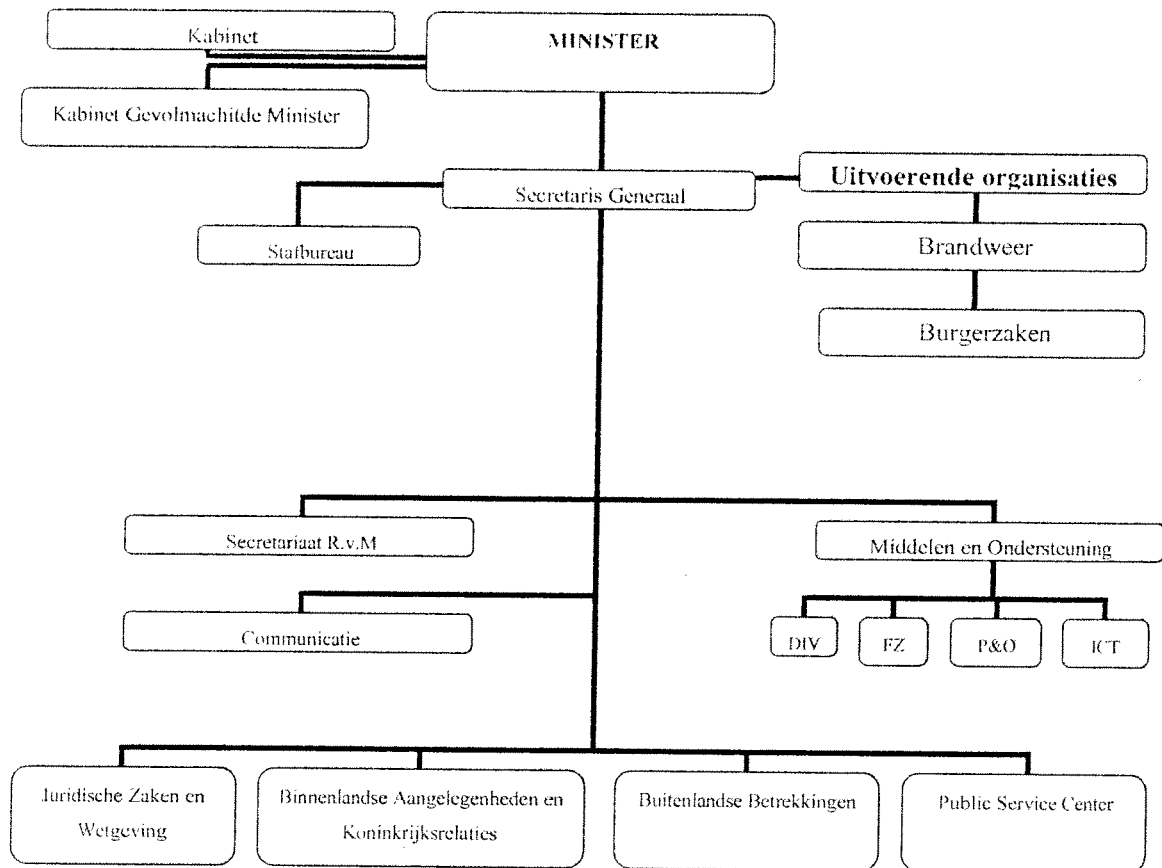
3.2 Samenvatting begroting 2011 Ministerie van Algemene Zaken

Ministerie van Algemene Zaken (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Minister	538.0	548.8	559.7	570.9	582.3
Kabinet	895.5	913.4	931.7	950.3	969.3
Stafbureau	1,360.9	1,388.1	1,415.9	1,444.2	1,473.1
Kabinet Gevolmachtigd Minister	2,260.5	2,305.7	2,351.8	2,398.9	2,446.8
Afdeling Juridische Zaken en wetgeving	2,550.6	2,601.6	2,653.6	2,706.7	2,760.9
Afdeling Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	1,696.2	1,730.1	1,764.7	1,800.0	1,836.0
Afdeling Buitenlandse Betrekkingen	843.0	859.9	877.1	894.6	912.5
Afdeling Personeel en Organisatie	3,984.7	4,064.4	4,145.7	4,228.6	4,313.2
Afdeling Informatie, Communicatie en Technologie	3,451.3	3,520.3	3,590.7	3,662.5	3,735.8
Afdeling Fysieke Veiligheid, Rampenbestrijding en Militaire Zaken	3,000.0	3,060.0	3,121.2	3,183.6	3,247.3
Documentaire informatie voorziening	1,342.6	1,369.5	1,396.8	1,424.8	1,453.3
Facilitaire Zaken	31,311.5	31,937.7	32,576.5	33,228.0	33,892.6
Afdeling Voorlichting en Communicatie	1,795.1	1,831.0	1,867.6	1,905.0	1,943.1
Nationaal Archief	346.4	353.3	360.4	367.6	375.0
Dienst Bestuur en Management ondersteuning	26.8	27.3	27.9	28.4	29.0
Secretariaat Raad van Ministers	1,115.9	1,138.2	1,161.0	1,184.2	1,207.9
Brandweer	5,753.5	5,868.6	5,985.9	6,105.7	6,227.8
Burgerzaken	2,743.6	2,798.5	2,854.4	2,911.5	2,969.8
Publieke Dienstverlening Service Center	1,646.8	1,679.7	1,713.3	1,747.6	1,782.5
Adviescommissies	100.0	102.0	104.0	106.1	108.2
Vrijwilligers Korps	794.3	810.2	826.4	842.9	859.8
Totaal van de uitgaven	67,557.2	68,908.3	70,286.5	71,692.2	73,126.1

3.3 Organisatie

3.3.1. Organisatiestructuur

De organisatiestructuur van het Ministerie van Algemene Zaken is als volgt schematisch weer te geven:



Advies- en onderzoeksraden

- Raad van Onderwijs en Arbeidsmarkt
- Georganiseerd overleg in Ambtenaren Zaken

Semi private NGO's en andere organisaties

- Veiligheidsdienst
- Nationaal Archief

3.3.2. Formatie

De gewenste formatie en de begrote bezetting van het Ministerie van Algemene Zaken is als volgt:

Formatie (in fte's)	HAVO/LBO	MBO	HBO	WO	Hoofd	SG	MIN	TOT
Gewenste formatie	102.0	120.0	72.0	68.0	13.0	1.0	1.0	377.0
Begrote bezetting	181.0	94.0	52.0	53.0		1.0	1.0	382.0
(Onder) overbezetting	79.0	(26.0)	(20.0)	(15.0)	(13.0)	-	-	5.0

3.3.3. Hoofdtaken

De hoofdtaken van het Ministerie van Algemene Zaken zijn de volgende:

- De zorg voor het algemene overheidsbeleid;
- De coördinatie van aangelegenheden die meer dan één Ministerie raken;
- De zorg voor andere zaken waarvan de behartiging niet bepaaldelijk aan een der andere Ministeries is opgedragen;
- Ontwikkelings- en samenwerkingsbeleid;
- Buitenlandse zaken, waaronder de zorg voor internationale en regionale zaken en de relatie met de Koninkrijkspartners;
- De instandhouding en uitdieping van de democratische rechtsstaat, waaronder het ontwikkelen en instandhouden van een duurzaam staatsverband alsmede het stimuleren van het proces van natievorming;
- De zorg voor binnenlands bestuur, waaronder bestuurlijke ontwikkeling en de bevordering van de efficiëntie en effectiviteit van overheidsorganisatie alsmede de publieke dienstverlening;
- De zorg voor rampenbestrijding, nationale veiligheid, fysieke veiligheid, defensie aangelegenheden en weerkorpsen;
- De zorg voor persoonsgegevens, verkiezingen en uitvoering Rijkswet Nederlanderschap;
- De ontwikkeling van wet- en regelgeving;
- De juridische advisering en dienstverlening;
- De zorg voor de algemene voorlichting, waaronder het communicatiebeleid en de openbaarheid van bestuur;
- De ontwikkeling van personeels- en organisatie beleid en het (laten) uitvoeren hiervan;
- De facilitaire dienstverlening (w.o. schoonmaak, catering, beveiliging, centrale inkoop, e.d.);
- Informatie & Communicatie Technologie;
- Documentaire informatievoorziening;
- Archiefbeleid en -wetgeving, en de uitvoering daarvan.

3.4 Programma

3.4.1. Missie

De Coördinatie, Advisering en Ondersteuning ten behoeve van het algemene overheidsbeleid. Het zorgdragen voor totstandkoming, afkondiging en het beheer van de landelijke wet- en regelgeving en de verantwoordelijkheden voor juridische advisering, nationale veiligheid en rampenbestrijding alsmede het ontwikkelen, integreren en operationaliseren van de buitenlandse belangenbehartiging. Het zorgdragen voor een effectieve, efficiënte, betrouwbare en klantgerichte dienstverlening aan de overheidsorganisatie, bedrijven, burgers en organisatie die onderdeel uitmaken van de samenleving van St. Maarten alsmede de zorg voor de externe communicatie met betrekking tot het overheidsbeleid in het algemeen.

3.5 Begroting 2011

Voor details per onderdeel van het Ministerie van Algemene Zaken wordt verwezen naar de bijlage.

3.6 Toelichting Begroting 2011 en meerjarenbegroting

3.6.1. Algemeen

Het Ministerie van Algemene zaken is qua personele formatie (377 FTE's, 18,1%), na het Ministerie van Justitie (564 personeelsleden, 27,1%), het grootste Ministerie met een uiteenlopende variëteit aan taken. De kosten van de Secretaris Generaal zijn opgenomen onder de post stafbureau.

3.6.2. Kabinet van de Gevolmachtigde Minister

Deze kosten bestaan uit NAF 1,4 miljoen aan personeelskosten en NAF 0,9 miljoen overige kosten waaronder de kosten van huisvesting, personeel derden, rechts en deskundig advies.

3.6.3. Brandweer

De kosten van de brandweer en rampenbestrijding zijn ten opzichte van 2010 niet gestegen. Onder deze post is een bedrag ad NAF 450,000 opgenomen voor rampenbestrijding.

3.6.4. Burgerzaken

Voor het opschonen van de bestanden is onder de post personeel van derden NAF 509.900 begroot voor de inzet van 2 technische bijstanders.

3.6.5. Afdeling Juridische zaken en wetgeving

Voor externe juridische bijstand en adviezen is een post opgenomen ad NAF 1,1 miljoen.

3.6.6. Afdeling Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Voor externe juridische bijstand en adviezen is een post opgenomen ad NAF 0,4 miljoen ondermeer voor het opstellen van een Nationaal Ontwikkelingsplan..

3.6.7. Vrijwilligerskorps Sint Maarten

Het VKS beschikt over een kantoorruimte in Madame Estate, die door het Eilandgebied Sint Maarten om niet in bruikleen is gegeven.

Op het Commandantenoverleg VKNA is afgesproken dat de Korpscommandanten een maandelijksse toelage zullen ontvangen. Een bedrag van Nafl. 1.000,- voor de CVKS wordt maandelijks opgebracht.

Uitgegaan wordt van een fulltime secretaresse. Het opgevoerde bedrag is gebaseerd op de door het Eilandgebied Sint Maarten gebruikte begrotingsbedrag voor 1 fte op HAVO/LBO niveau.

Het VKS beschikt thans over 8 voertuigen (5x jeep, 1x pick-up en 2x truck).

Het VKS leest trunking radio's van Zenitel (Chuchubi systeem) en betaalt daarnaast voor het gebruik van het systeem.

Het korps beschikt over 44 Glock pistolen en 30 FAL geweren. De munitie t.b.v. het reguliere gebruik en de schietoefeningen voor de Glock dienen aangekocht te worden. De munitie voor de FAL (los en scherp) worden kosteloos door het Korps Mariniers beschikbaar gesteld.

Het personeel (100 in totaal) dient minimaal 1x per jaar voorzien te worden van een nieuw gevechts- en uitgaanstenu. De gevechtslaarzen hebben een gemiddelde levensduur van 2 jaar.

Het Special (Response) Team beschikt over een RIOT uitrusting die nog niet compleet is. Hiervoor moeten nog regelmatig (kostbare) aanschaffingen gedaan worden. Voor 2011 staan nieuwe wapenschilden en kogelvrije vesten op de begroting.

Alle leden van het korps zijn secundair verzekerd voor ongevallen en dergelijke zaken die ze tijdens de dienst oplopen.

3.6.8. Facilitaire zaken

Onder facilitaire zaken zijn de kosten van huisvesting, huren, onderhoud, verzekeringen, water, elektriciteit, communicatie, kantoorbenodigdheden, huishoudelijke benodigdheden, verzekeringen etc opgenomen. Deze posten waren in de eilandelijke begrotingen steeds naar de diverse afdelingen en sectoren doorbelast.

De post facilitaire zaken kan als volgt worden gespecificeerd:

Faciliteirae zaken	Naf
Personeelskosten	5,392,728
Huur gebouwen	13,379,272
Communicatie	2,789,968
Water en electriciteit	3,169,202
Onderhoud gebouwen	1,038,062
keukenbenodigdheden en catering	1,354,328
Overigen	4,187,890
Totaal van de huurlasten	31,311,450

4. Ministerie van Financiën

4.1 Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de begroting van het Ministerie van Financiën van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

De begroting van het Ministerie van Financiën van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAF 39.797.890

4.2 Samenvatting Begroting 2011

Ministerie van Financiën (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Minister van Financiën	635.7	648.4	661.4	674.6	688.1
Kabinet	753.1	768.2	783.5	799.2	815.2
Staffbureau	765.6	780.9	796.5	812.5	828.7
Afdeling Financiën	3,242.0	3,306.8	3,373.0	3,440.4	3,509.2
Afdeling Fiscale zaken	596.5	608.4	620.6	633.0	645.7
Dienst comptabiliteit	2,166.7	2,210.0	2,254.2	2,299.3	2,345.3
Accountantscontrole	1,325.0	1,351.5	1,378.5	1,406.1	1,434.2
BAB	600.0	612.0	624.2	636.7	649.5
Belastingdienst	10,020.1	10,220.5	10,424.9	10,633.4	10,846.1
Rente	11,221.6	13,815.1	15,508.1	16,976.8	17,704.0
Onvoorzienne uitgaven	-	-	-	-	-
Duurtetoelag, VUT uitkeringen	4,000.0	4,080.0	4,161.6	4,244.8	4,329.7
Pensioenen ex-gedeput.	1,500.0	1,530.0	1,560.6	1,591.8	1,623.6
Backservice pensioenen	-	6,000.0	6,000.0	6,000.0	6,000.0
Afschrijvingen	2,971.6	7,000.0	8,000.0	10,000.0	12,000.0
Totaal van de uitgaven	39,797.9	52,931.9	56,147.2	60,148.7	63,419.4

Uitgangspunt is dat het nieuwe gebouw wordt overgenomen en dat de jaarlijkse boot fees komen te vervallen en het gebouw laat in 2011 in gebruikgenomen kan worden.

3.6.9. Afdeling Personeel en Organisatie

In verband met de uitbreiding van het personeelsbestand is voor werving en selectie een post ad NAF 545.000 opgenomen. Voor cursussen en opleidingen voor de gehele organisatie is een post ad NAF 0,7 miljoen gereserveerd.

3.6.10. Afdeling Informatie Communicatie en Technologie

De begrote kosten ad NAF 3,7 miljoen bestaan voor ongeveer NAF 1,3 miljoen uit personeelskosten en NAF 850,000 miljoen uit contracten en licenties, personeel van derden (NAF 365.000), rechts en deskundige bijstand (NAF 370.000), onderhoud applicaties (NAF 300.000), internet- en externe communicatie (NAF 380,000) en andere kosten (NAF 195,000).

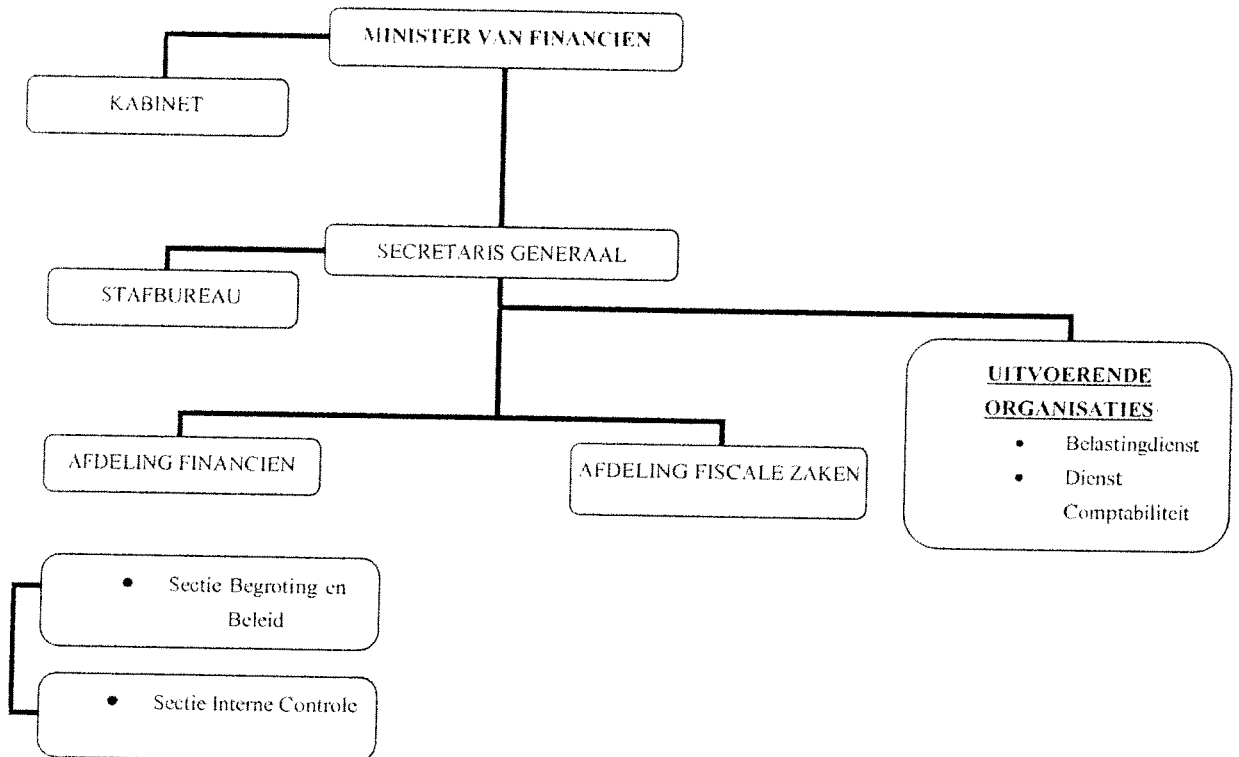
3.7 Uitgaven naar economische categorieën

De uitgaven uitgesplitst naar economische categorieën is als volgt:

Minsiterie van Algemene Zake (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Bezoldiging en sociale lasten	25,467.4	25,976.7	26,496.3	27,026.2	27,566.7
Goederen en diensten	36,329.1	37,055.7	37,796.8	38,552.7	39,323.8
Subsidies en bijdragen	5,760.7	5,875.9	5,993.4	6,113.3	6,235.6
Totaal van de uitgaven	67,557.2	68,908.3	70,286.5	71,692.2	73,126.1

4.3 Organisatie

4.3.1. Organisatiestructuur



Semi Private NGO organisatie:

- Centrale Bank

4.3.2. Formatie

De gewenste formatie van het Ministerie van Financiën is als volgt:

Formatie (in fte's)	HAVO/LBO	MBO	HBO	WO	SG	MIN	TOT
Gewenste formatie	29.0	88.0	55.0	34.0	1.0	1.0	208.0
Begrote bezetting	4.0	90.0	34.0	21.0	1.0	1.0	151.0
(Onder) overbezetting	(25.0)	2.0	(21.0)	(13.0)	-	-	(57.0)

4.3.3. Hoofdtaken

De hoofdtaken van het Ministerie van Financiën zijn de volgende:

- Het zorgdragen voor de nationale en internationale juridische en beleidskaders, wet en regelgeving betreffende de financiële, fiscale en monetaire aangelegenheden en het toezicht op de kwaliteit van de uitvoering van die kaders;
- Het zorgdragen voor de financiën van St. Maarten waaronder het innen van gelden, het verrichten van betalingen en overige activiteiten inherent aan de missie;
- Het zorgdragen voor nationale en internationale fiscale zaken
- Het zorgdragen voor geld-, krediet- en bankwezen (treasury);
- Het samenwerken met andere ministeries.

4.4. Programma

4.4.1. Missie

Het zorgdragen voor de openbare financiën met als doel het bevorderen van een doeltreffend doelmatig en evenwichtig financieel beleid, het zorgdragen voor het beheer van bezittingen en schulden alsmede voor monetaire aangelegenheden, het adviseren van de Regering op financieel-economisch, fiscaal, budgettair en monetair gebied en de uitvoering en voorbereiding van wetten en verordeningen inzake financieel en fiscale aangelegenheden.

4.4.2. Beleidsvisie

4.4.2.1. Inleiding

De verantwoordelijkheden van de bestuurders van het Land Sint Maarten zijn op een belangrijk aantal gebieden aanzienlijk groter dan de verantwoordelijkheden van bestuurders van het eilandgebied St. Maarten binnen het Land de Nederlandse Antillen. Een weloverwogen financieel beleid neemt een centrale plaats in en dient de basis te zijn van het geheel van maatregelen en voorzieningen dat de kwaliteit van het leven van de inwoners van het Land Sint Maarten bepaalt en op een aanvaardbaar niveau brengt.

4.4.2.2. Sociaal Economisch Initiatief

Rol van het sociaal economisch initiatief

Het Sociaal Economisch Initiatief schept de economische, sociale en financiële randvoorwaarden voor het verbeteren en handhaven van een adequaat welvaartsniveau van de bevolking. Om dat te realiseren zullen maatregelen genomen moeten worden gericht op:

- Het gezond maken van de overheidsfinanciën
- Een hervorming van de economische structuur
- Het bevorderen van een evenwichtige en duurzame economische groei
- Het verbeteren van het investeringsklimaat
- Het bieden van een adequaat sociaal vangnet

Met betrekking tot het gezond maken van de overheidsfinanciën zullen specifiek een aantal maatregelen uitgevoerd moeten worden. De aanpak daarvan is in een stappenplan financieel beheer uitgewerkt.

4.4.2.3. Begrotingsbeleid en doelmatig beheer Land's financiën

Op basis van de rapportage van de werkgroep Algemene Financiële Positie (AFP) is een implementatieplan financieel beheer opgesteld. Hoewel dit implementatieplan specifiek gericht is op acties die het eilandgebied dient uit te voeren, wordt het als deel gezien van het financieel beleid van het Land Sint Maarten. De acties die in het implementatieplan zijn opgenomen betreffen de volgende kerngebieden:

- Afronding financiële verantwoordingen
- Inrichting begrotingsadministratie en verplichtingenadministratie
- Versterken financiële functies
- Opstellen meerjaren beleidsplan en meerjarencijfers
- Opleggen en innen van achterstallige belastingen
- Organisatie belastingapparaat
- Opstellen corporate governance code voor overheidsvennootschappen, stichtingen en fondsen

4.4.2.4. Financieringsbeleid

Nationale schuld

De schuldpositie van het eilandgebied St. Maarten lag in de orde van grootte van ongeveer NAF 300 miljoen. Dit is inclusief lopende crediteuren, schulden aan het land (inclusief betwiste schulden) en schulden aan het APNA. De toerekening van de schuld van het Land de Nederlandse Antillen aan Sint Maarten ligt in de orde van grootte van ongeveer NAF 200 miljoen. Na schuldsanering en overname van de restschuld van het land de Nederlandse Antillen, ligt de schuld positie (inclusief nieuw af te sluiten leningen ad NAF 117 miljoen) eind 2011 in de orde van grootte van NAF 448 miljoen. De schuldpositie is verder uitgewerkt in hoofdstuk 11.

Sanering van de schulden

In het overleg met Nederland van 12 februari 2007 gehouden op Sint Maarten is overeengekomen dat Nederland de schulden van Sint Maarten zal saneren. De sanering zal plaatsvinden naar de stand van 31 december 2005. Ten tijde van het opstellen van deze begroting is de betalingsachterstand aan het APNA ad NAF 65 miljoen gesaneerd.

4.4.2.5. Fiscaal beleid

Algemeen

Het gevoerde fiscale beleid is deels, inherent aan de structuur van de Nederlandse Antillen waardoor in beperkte mate invloed was uit te oefenen op de omvang van de overheidsuitgaven en inkomsten, een *laissez faire* beleid geweest. Deze situatie zal veranderen. Het beleid is erop gericht om de belastinginkomsten te optimaliseren, de overheidsuitgaven te beperken en achterstanden in infrastructuur, sociale voorzieningen in te halen.

Optimalisering van de inkomsten

De belastingdruk (exclusief sociale premies ongeveer 25% en inclusief sociale premies ongeveer 35%) zal zoveel mogelijk onaangetast blijven in die zin dat tariefsverhogingen en nieuwe belastingen beperkt zullen blijven. Optimalisering van de inkomsten zal worden bewerkstelligd door:

- Verbeteren heffing en inning
- Vereenvoudiging belastingstelsel
- Harmonisatie belastingstelsels met Frans St. Maarten
- Vergroten compliance en eliminatie free riders
- Herziening tax holiday faciliteiten

Beperken van de uitgaven

De beperking van de overheidsuitgaven zal zich richten op:

- Efficiency van het overheidsapparaat door inzetten juiste middelen, personeel en systemen
- Waar mogelijk overhevelen van niet kern-taken naar de private sector

- Her-evaluatie kerntaken.

Inhalen achterstanden

Achterstanden die onder meer zijn geïdentificeerd in verschillende studies zoals de voorzieningenniveaustudie, het SEI document, the Carrying Capacity studie zullen op termijn moeten worden ingehaald om een aanvaardbaar welvaartsniveau te behalen en te behouden voor alle inwoners van Sint Maarten.

4.4.2.6. Heffen, controleren en innen van belasting

De totale inkomsten op jaarbasis van geïnde belastingen, heffingen en retributies ligt in de orde van grootte van ongeveer NAF 388 miljoen. Een belangrijk deel, ongeveer een derde, bestaat uit inkomsten loon- en inkomstenbelasting gevolgd door de belasting bedrijfsomzetten. De loonbelasting, belasting bedrijfsomzetten en de winstbelasting vormen in totaal ongeveer twee derde deel van de inkomsten.

Het beleid zal de komende jaren gericht zijn op de verbetering van de volgende probleemgebieden:

- Inefficiëntie in de heffing en de inning
- Misbruik van niet op elkaar afgestemde systemen van heffing en inning Frans-Nederlands St. Maarten
- Free riders

Het beleid is er dan ook op gericht om deze knelpunten zoveel mogelijk te elimineren zodat de inkomsten van het land Sint Maarten stijgen zonder tariefsverhogingen door te voeren.

De volgende maatregelen zullen in de komende jaren genomen moeten worden:

- Verbetering van de heffing en de inning
- Harmonisatie heffing en inning met Frans St. Maarten
- Verbeteren controle gericht op eliminatie van free-riders

Verbeteren van de heffing en de inning

Het verbeteren van de heffing en de inning zal zich richten op de volgende aandachtsgebieden:

- Vereenvoudiging van het belastingstelsel
- Upgrading belastingdienst (de nieuwe belastingdienst inclusief ontvangers)
- Voorlichting en communicatie.

De vereenvoudiging van het belastingstelsel is erop gericht om de kosten van de heffing en de inning te drukken (deze kosten liggen nu op ongeveer 2,7% van de inkomsten), de zogenaamde "compliance" te verbeteren en een gunstig bedrijfsklimaat te creëren. De huidige belastingdienst, eilandontvanger en landsontvanger worden gecentraliseerd in een Nieuwe Belastingdienst. Speciale aandacht zal worden besteed aan de voorlichting aan het publiek

inzake rechten en verplichtingen van de belastingdienst en de belastingplichtigen, een terrein dat tot nu 10-10-10 was verwaarloosd.

Harmonisatie heffing en inning Frans St. Maarten

Ook in Frans St. Maarten speelt het proces ter verkrijging van een meer onafhankelijke positie. Dit betekent onder meer dat het niet meer afhankelijk zal zijn van gecentraliseerde wetgeving ter zake de heffing en inning van belastingen. Beide entiteiten hebben aangegeven dat zij onderlinge afspraken wensen te maken.

Verbeteren van de controle gericht op de eliminatie van free riders

De perceptie bestaat dat het percentage free-riders nog steeds relatief hoog is. De gederfde inkomsten door onvoldoende controle op velerlei gebied worden geschat op tenminste 2-4% van het bruto binnenlands product.

De verbetering van de controle zal zich richten op de volgende punten:

1. Immigratie
2. Registratie

4.4.2.7. Beheer materiële eigendommen

De materiële eigendommen van het land zijn:

- Geldmiddelen
- Vorderingen
- Financiële vaste activa
- Materiële vaste activa

Het beleid met betrekking tot het beheer van de eigendommen van het Land is gericht op verzekering van bewaring en optimaal rendement.

Met betrekking tot de geldmiddelen en vorderingen wordt verwezen naar het financieel beheer, de begrotingscyclus, het beheer en de financiële verantwoordingen.

Met betrekking tot de financiële vaste activa, met name de deelnemingen, wordt een beleid gevoerd van "good corporate governance" gekoppeld aan een duidelijk investerings- en dividendbeleid passend binnen het ontwikkelingsplan van het Land.

Het beheer van de materiële vaste activa zoals domeingronden, gebouwen, openbare ruimten inventaris, meubilair, machines, materieel en vervoermiddelen zal gericht zijn op optimaal rendement (domeingronden, gebouwen etc.) en optimaal economisch gebruik ten behoeve van het overheidsapparaat en het land in het algemeen.

4.5 Begroting 2011

Voor gedetailleerde specificatie van de inkomsten en uitgaven van het Ministerie van Financiën, wordt verwezen naar de bijlage.

4.6 Toelichting Begroting 2011

4.6.1. Algemeen

Onder het Ministerie van Financiën zijn voorlopig mede opgenomen de posten rente, duurtetoeslagen en VUT uitkeringen, pensioenen ex-gedeputeerde, reserve rampenfonds

4.6.2. SOAB

De Stichting Overheidsaccountantsbureau is belast met de controle van de jaarrekening. Tevens wordt de Stichting ingezet in specifieke controle opdrachten en de ondersteuning van de sectie interne controle.

4.6.3. Belastingdienst

De huidige Inspectie der Belastingen, de Ontvangers en het Belastingaccountantsbureau zullen worden geïntegreerd in één nieuwe belastingdienst. De Belastingdienst bestaat uit vier afdelingen, de Afdeling Inspectie, Afdeling Inning, Afdeling Controle en Opsporing en een afdeling Ondersteuning.

Belastingdienst (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Inspectie	3,036.7	3,097.4	3,159.4	3,222.6	3,287.0
Controle en opsporing	1,271.4	1,296.8	1,322.8	1,349.2	1,376.2
Ondersteuning	589.4	601.2	613.2	625.5	638.0
Ontvanger	5,122.6	5,225.1	5,329.6	5,436.1	5,544.9
Totaal	10,020.1	10,220.5	10,424.9	10,633.4	10,846.1

4.6.4. Rente

Voor een toelichting op deze post wordt verwezen naar hoofdstuk 11.

4.6.5. Duurtetoeslag en VUT-uitkeringen

Het totaal aan duurtetoeslag en VUT-uitkeringen dat door de Overheid van de Nederlandse Antillen wordt betaald ligt in de orde van grootte van ongeveer NAF 40 miljoen. In deze begroting is ervan uitgegaan dat het aandeel van Sint Maarten in deze kosten ongeveer 7% zal zijn. Tevens zijn de kosten die Sint Maarten nu reeds betaalt in deze post opgenomen.

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04-2011

4.6.6. Pensioenen ex-gezagdragers

Ex-gedeputeerden zijn gerechtigd tot een pensioen. De feitelijke kosten van deze pensioenen van gezagdragers van het eilandgebied Sint Maarten, komen ten laste van Sint Maarten. Deze kosten zijn voorlopig geschat op ongeveer Naf 1,5 miljoen op jaarbasis.

4.6.7. Afschrijvingen

De afschrijvingslasten kapitaalgoederen zijn gespecificeerd in de bijlage afschrijvingsstaat. De gehanteerde afschrijvingspercentages zijn gebaseerd op de verwachte economische levensduur van de kapitaalgoederen. De afschrijvingslast wordt lineair per jaar berekend. In het jaar van aanschaf of in gebruikneming wordt geen afschrijvingslast genomen. Er wordt geen rekening gehouden met een restwaarde.:

Land,gronden	0%
Gebouwen	2,5-4%
Infrastructuur	4%
Inrichting	5-7%
Apparatuur	33 %
Overigen	10-20%

De afschrijvingslasten zijn niet aan de betreffende Ministeries toegerekend.

4.7 Uitgaven naar economische categorieën

De uitsplitsing van de uitgaven naar economische categorieën is als volgt:

Ministerie van Financien (bedragen in Naf x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Bezoldiging en Sociale lasten	13,777.0	14,052.5	14,333.6	14,620.3	14,912.7
Goederen en diensten	6,327.7	6,454.3	6,583.3	6,715.0	6,849.3
Rente en aflossingen	11,221.6	13,815.1	15,508.1	16,976.8	17,704.0
Backservice pensioenen	-	6,000.0	6,000.0	6,000.0	6,000.0
Duurtetoeslag en VUT	4,000.0	4,080.0	4,161.6	4,244.8	4,329.7
Pensioenen ex-gezagdragers	1,500.0	1,530.0	1,560.6	1,591.8	1,623.6
Indexering	-	-	-	-	-
Afschrijvingen	2,971.6	7,000.0	8,000.0	10,000.0	12,000.0
Totaal	39,797.9	52,931.9	56,147.2	60,148.7	63,419.4

Ministerie van Justitie

5.1. Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de begroting van het Ministerie van Justitie van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

De begroting van het Ministerie van Justitie van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAF 68.663.710

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

versie 7-04/2011

5.2. Samenvatting Begroting 2011

Ministerie van Justitie (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Minister van Justitie	576.3	587.8	599.6	611.6	623.8
Kabinet	809.5	825.7	842.2	859.0	876.2
Stafbureau	591.0	602.8	614.9	627.2	639.7
Afdeling Juridische Zaken	1,008.9	1,029.1	1,049.7	1,070.7	1,092.1
Korps Politie	31,201.8	31,825.8	32,462.4	33,111.6	33,773.8
Gevangenis en Huis van Bewaring	7,850.8	8,007.8	8,168.0	8,331.3	8,498.0
Immigratie en Naturalisatie Dienst	3,498.8	3,568.8	3,640.2	3,713.0	3,787.2
Landsrecherche	515.0	525.3	535.8	546.5	557.5
Douane	1,634.4	1,667.1	1,700.4	1,734.4	1,769.1
Meldpunt Ongebruikelijke transacties	556.2	567.3	578.7	590.2	602.0
Griffier van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie	5,503.3	5,613.4	5,725.6	5,840.1	5,956.9
Openbaar ministerie	2,206.5	2,250.6	2,295.6	2,341.6	2,388.4
Het Parket van de Officier van Justitie	3,004.0	3,064.1	3,125.4	3,187.9	3,251.6
Kustwacht	2,200.0	2,244.0	2,288.9	2,334.7	2,381.4
Vreemdelingenketen	3,673.0	3,746.5	3,821.4	3,897.8	3,975.8
Voogdijraad	1,191.8	1,215.6	1,239.9	1,264.7	1,290.0
Constitutioneel Hof	500.0	510.0	520.2	530.6	541.2
Turning Point Foundation	1,400.0	1,428.0	1,456.6	1,485.7	1,515.4
Reclassering	742.1	756.9	772.1	787.5	803.3
Totaal van de uitgaven	68,663.4	70,036.7	71,437.4	72,866.1	74,323.5

5.3.2. *Formatie*

Formatie (in fte's)	HAVO/LBO	MBO	HBO	WO	SG	MIN	TOT
Gewenste formatie	254.0	224.0	38.0	46.0	1.0	1.0	564.0
Begrote bezetting	202.0	78.0	39.0	29.0	1.0	1.0	350.0
(Onder) overbezetting	(52.0)	(146.0)	1.0	(17.0)	-	-	(214.0)

5.3.3. *Hoofdtaken*

De hoofdtaken van het Ministerie van Justitie zijn de volgende:

- Het ontwikkelen, vaststellen (codificatie) en wijzigen van het burgerlijk recht, strafrecht, bestuursrecht, handelsrecht, burgerlijk procesrecht en strafprocesrecht;
- Vreemdelingen zaken inclusief toelating en uitzetting;
- Justitiële jeugdbescherming;
- Beleid, wet- en regelgeving inzake de handhaving van de openbare orde;
- Beleid, wet- en regelgeving inzake criminaliteitsbestrijding en preventie;
- Beleid, wet- en regelgeving inzake de detentiezorg, het gevangeniswezen, de vrijheidsbeneming en invrijheidsstelling, waaronder gratie, amnestie en generaal pardon;
- De kustwacht en het politiewezen;
- Het justitiële apparaat, de rechtsprekende macht en het openbaar ministerie.

5.4. **Programma**

5.4.1. *Missie*

Het scheppen van de randvoorwaarden voor de veiligheid, orde en rust, en de waarborging van recht binnen de St. Maartense samenleving.

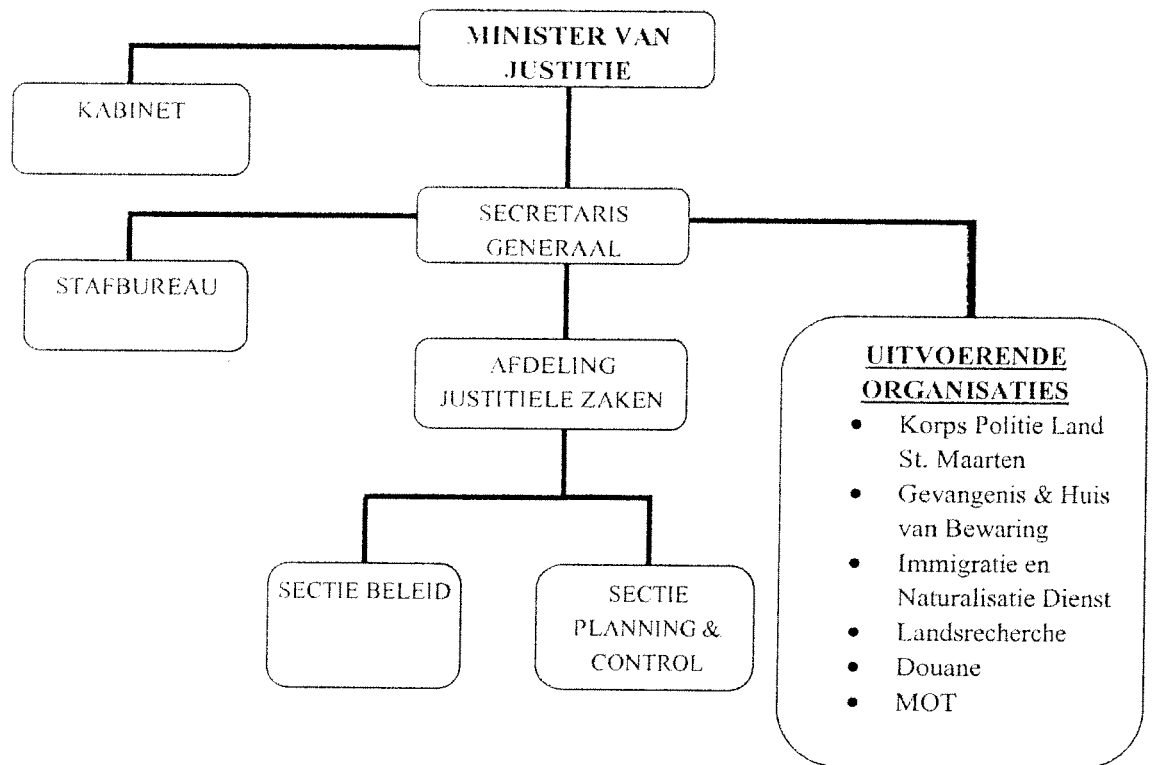
5.4.2. *Beleidsvisie*

Veiligheid vraagt om een aanpak die op meerdere sporen is gericht:

- het realiseren van een samenhangende keten tussen preventie, repressie en resocialisatie;
- bestrijding van internationaal terrorisme;
- optimalisatie en stroomlijning van de vreemdelingenketen;
- het treffen van maatregelen op specifieke criminaliteitsterreinen;
- verbetering van de bedrijfsvoering van diensten die deel uitmaken van de rechtshandavingketen;
- (internationale)samenwerking.

5.3. Organisatie

5.3.1. Organisatiestructuur



Advies en onderzoeksraden alsmede autonoom functionerende Organisaties:

- Gemeenschappelijk Hof van Justitie
- Openbaar Ministerie
 - Parket van de Procureur generaal
 - Parket van de Officier van Justitie
- Kustwacht

Semiprivate- en NGO organisaties:

- Voogdijraad
- Stichting Justitiële Inrichtingen (Reclassering)
- Stichting Justitiële jeugd inrichting

5.5. Begroting 2011

Een gedetailleerd overzicht van de uitgaven en de inkomsten is opgenomen in de bijlagen.

5.6. Toelichting Begroting 2011

5.6.1. Korps Politie

De kosten van het Politiekorps worden vooralsnog begroot op ongeveer NAF 30,9 miljoen waarvan 64% personeelskosten. De kosten van versterking van het korps zijn geïncorporeerd in plan van aanpak. De voor 2011 begrote kosten hiervan bedragen NAF 9,7 miljoen van de in totaal NAF 15 miljoen.

5.6.2. Huis van Bewaring

De totale begroting ad NAF 7,7 miljoen bestaat voor NAF 6,0 miljoen uit personeelskosten en Naf 1,7 miljoen overige kosten waarvan een belangrijk deel ten behoeve van de gevangenen, zoals voeding en verpleegkosten en andere specifieke detentie kosten.

5.6.3. Vreemdelingenketen

Er is een onderlinge regeling waarin afspraken zijn gemaakt over afstemming en coördinatie van beleid en informatiesystemen inzake de toelating en uitzetting van vreemdelingen.

5.6.4. Openbaar Ministerie, Parket van de Officier van Justitie

Het uitvoeringsplan inrichting Openbaar Ministerie geeft de volgende kosten ramingen:

Openbaar Ministerie	Naf
Parket Hoofd Officier van Justitie	4,616,581
Bijdrage aan Parket Procureur Generaal	1,707,855
Af: huisvestingskosten opgenomen onder Algemene Zaken	(1,070.233)
Totaal	5,254,203

Sint Maarten
Omvang begroting 2011

Versie 7-04-2011

5.7. Uitgaven per economische categorie

Ministerie van Justitie (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Bezoldiging en Sociale lasten	31.803.0	32,439.1	33,087.8	33,749.6	34,424.6
Subsidies en bijdragen	20,420.7	20,829.1	21,245.7	21,670.6	22,104.0
Goederen en diensten	16,440.0	16,768.5	17,103.9	17,445.9	17,794.9
Totaal	68,663.7	70,036.7	71,437.4	72,866.2	74,323.5

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7 04 2011

6.2 Samenvatting Begroting 2011

Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken	526.3	536.8	547.6	558.5	569.7
Kabinet	809.5	825.7	842.2	859.0	876.2
Stafbureau	654.5	667.6	680.9	694.6	708.5
Afdeling Onderwijs	5,721.1	5,835.5	5,952.2	6,071.3	6,192.7
Afdeling Cultuur	825.9	842.4	859.3	876.5	894.0
Afdeling Jeugd en Sportzaken	2,043.0	2,083.9	2,125.5	2,168.0	2,211.4
Dienst Examens	1,252.6	1,277.7	1,303.2	1,329.3	1,355.9
Studiefinanciering	5,601.3	5,713.3	5,827.6	5,944.1	6,063.0
Dienst Studentenondersteuning	927.6	946.2	965.1	984.4	1,004.1
Dienst Inspectie Onderwijs Cultuur, Jeugd en Sport	967.9	987.3	1,007.0	1,027.1	1,047.7
Dienst Openbaar Onderwijs	18,453.2	18,822.3	19,198.7	19,582.7	19,974.3
Dienst Onderwijs Innovatie	7,434.6	2,000.0	2,040.0	2,080.8	2,122.4
Bibliotheek	1,219.0	1,243.4	1,268.2	1,293.6	1,319.5
Stichting Sport Upkeep	1,602.8	1,634.9	1,667.6	1,700.9	1,734.9
Monumentenzorg	325.0	331.5	338.1	344.9	351.8
Schoolbesturen	56,546.4	57,677.3	58,830.9	60,007.5	61,207.6
Overige NGO's	5,258.0	5,363.2	5,470.4	5,579.8	5,691.4
Totaal van de uitgaven	110,168.7	106,788.8	108,924.6	111,103.0	113,325.1

6. Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken

6.1 Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de begroting van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

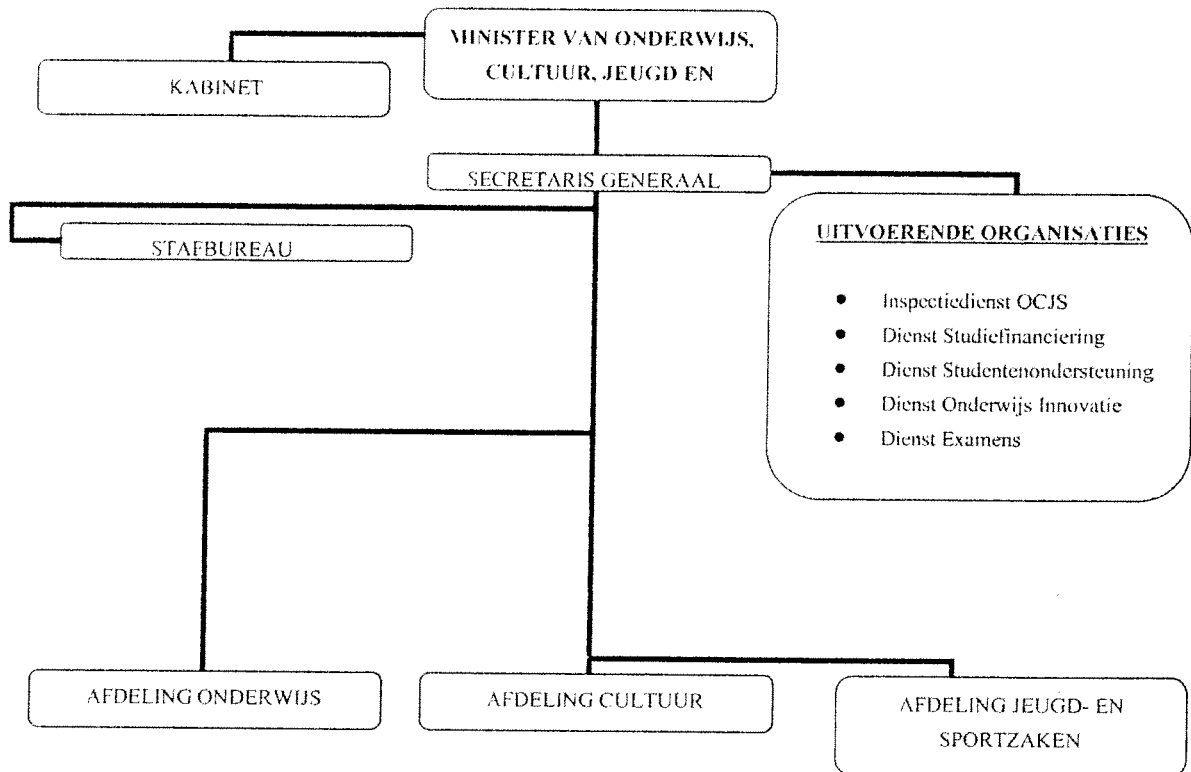
Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

De begroting van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAF 110.168.683

6.3 Organisatie

6.3.1. Organisatiestructuur



Advies- en onderzoeksraden

- Monumentenraad
- Cultuurraad, jeugd en Jongerenraad

Semi-private en NGO organisaties:

- Bibliotheek
- Stichting Sports Upkeep
- Monumentenzorg
- S4 Studentenbegeleiding
- Stichting Sport en Recreatie Ontwikkeling
- Stichting Kinderen en Jeugd Ontwikkeling
- Stichting Cultuur Ontwikkeling

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04/2011

6.3.2. *Formatie*

Formatie (in fte's)	HAVO/LBO	MBO	HBO	WO	SG	MIN	TOT
Gewenste formatie	-	40.0	218.0	53.0	1.0	1.0	313.0
Begrote bezetting	3.0	25.0	216.0	44.0	1.0	1.0	290.0
(Onder) overbezetting	3.0	(15.0)	(2.0)	(9.0)	-	-	(23.0)

6.3.3. *Hoofdtaken*

De hoofdtaken van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken zijn de volgende:

- De zorg voor onderwijsaangelegenheden in de ruimste zin van het woord en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- De zorg voor culturele, recreatie- en sportaangelegenheden en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- De zorg voor interne en externe communicatie inzake aangelegenheden het Ministerie aangaande;
- De zorg voor een blijvende ontwikkeling en vorming van het menselijke kapitaal van St. Maarten;
- De zorg voor blijvende ontwikkeling, ondersteuning en bevordering van het cultuur-, jeugd-, recreatie- en sportaangelegenheden;
- Het behartigen en coördineren van de aangelegenheden van St. Maarten op het gebied van onderwijs, cultuur, jeugd en sport in Koninkrijks-, regionaal en internationaal verband;
- Het bevorderen van de totstandkoming en de instandhouding van optimale voorzieningen ten behoeve van onderwijs, cultuur, jeugd en sport;
- De zorg voor onderwijsvernieuwing en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- De zorg voor onderwijsbekostiging en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- De zorg voor onderwijs ondersteuning en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- De zorg voor bibliotheekwezen;
- De zorg voor beleidsontwikkeling ten aanzien van monumenten en cultureel erfgoed;
- De zorg voor de vertaling van de UNESCO doelen in algehele onderwijs en sociaal-cultureel beleid voor St. Maarten;
- De zorg voor controle inzake financiële zaken en het subsidiebeleid op het gebied van onderwijs, cultuur, jeugd en sport;
- De zorg voor controle en evaluatie programma's op het gebied van onderwijs, cultuur, jeugd en sport.

6.4 Programma

6.4.1 Missie

Het zorg dragen voor en implementeren van effectieve en efficiënte systemen die gelijke kansen voor duurzame kwalitatief goede educatie, recreatie, sociaal-culturele en fysieke ontwikkeling bevorderen en waarborgen voor alle burgers.

6.4.2 Beleidsvisie

6.4.2.1 Algemeen

Educatie is de sleutel voor sociale vooruitgang. Het onderwijsbeleid is fundamenteel anders gericht dan het traditionele beleid. Educatie en cultuur zijn drijvende krachten voor sociale cohesie en integratie. De steeds wijzigende bevolkingssamenstelling eisen een beleid gericht op gemeenschappelijke waarden en normen. Sport is een krachtig instrument voor sociale cohesie en integratie.

6.4.2.2 Verbetering onderwijsinfrastructuur

Er is achterstand ontstaan in het onderhoud van bestaande schoolgebouwen en er is capaciteitsuitbreiding nodig van het aantal scholen. De verbetering van de infrastructuur zal planmatig ter hand worden genomen. Er zijn middelen gereserveerd in de kapitaal uitgaven van NAF 3 miljoen voor reparaties aan school gebouwen.

6.4.2.3 Voorschoolse opvang

Voorzieningen voor voorschoolse opvang worden gestimuleerd. Daarvoor zijn in het zgn. extra maatregelenpakket middelen opgenomen.

6.4.2.4 Onderwijsinnovatie

De nadruk van de onderwijsvernieuwing wordt gericht op het ontwikkelen en daadwerkelijke uitvoering van vernieuwd beleid, om ervoor te zorgen voor empowerment van de bevolking van Sint Maarten naar hun hoogst potentieel om hen in staat te stellen met succes te concurreren in de kennis economie op lokaal, regionaal en mondiaal niveau.

Op dit moment worden vier projecten beheerd door de Dienst Onderwijs Innovatie (DOI) die door de USONA gefinancierd wordt. Twee van deze projecten is het SBO/ASVE (Voortgezet middelbaar onderwijs) en het Jeugdprogramma De Service center van de ASVE voert continu onderzoek om te kunnen vaststellen welke vakken, op welke niveaus nodig zijn voor het arbeidsmarkt Sint Maarten. Terwijl het voornaamste doel van de Jeugdprogramma is om schoolverlaters tussen 18-24 jaar een tweede kans te geven om hun opleiding voor te zetten. De financiering bijdrage van de USONA aan zulke projecten bedraagt NAF 5,7 miljoen.

Het door Nederland gefinancierde onderwijsprogramma bestaat uit de volgende onderdelen:

Projecten onderwijsprogramma	Totaal
	NAF
Foundation Base Education	987,125
Vorbereidend Secundair	
Beropsonderwijs	1,142,500
Secundair Beroepsonderwijs	2,825,500
Youth Development Program	799,818
Totaal	5,754,943

6.4.2.5. Beroepsonderwijs en leerplicht

De aansluiting tussen scholingsaanbod en de vraag op de arbeidsmarkt moet verbeteren. Met name voor 'mid – and high skilled' werk liggen hier kansen. Lager, middelbaar en hoger beroepsonderwijs zullen hiervoor aaneensluitende leerwegen moeten bieden. Die keten biedt St.Maarten nog niet en zal de komende jaren vorm moeten krijgen. Het beroepsonderwijs biedt bovendien extra kansen om uitval tegen te gaan, herintreding te bevorderen van schooluitvallers en carrièrekansen te vergroten.

Verhoging van de leerplichtige leeftijd en handhaving van de leerplicht zijn daarnaast aanvullende instrumenten om de scholingsgraad van de bevolking van Sint Maarten te verhogen.

De sociale vormingsplicht kan – na de realisatie van deze nieuwe keten – komen te vervallen.

6.4.2.6. Cultuurbeleid

Er komt een nationale culturele raad en een integrale visie op cultuurbeleid wordt samen met maatschappelijke organisaties voorbereid. Het overheidsbeleid is erop gericht effecten van cultuur te bevorderen. Het beleid van de Afdeling Cultuur waarborgt twaalf publieke belangen, deels verankerd in de beslissing van 4 juni 2007. Verder zorgt Afdeling Cultuur voor de diversiteit, de kwaliteit en onafhankelijkheid van het culturele leven en het sociale en geografische bereik van cultuur. Verder bewaart en beschermt de overheid ons cultureel erfgoed in St. Maarten. Om de algemene doelstelling van het cultuurbeleid te kunnen realiseren draagt Land St. Maarten verantwoordelijkheid voor de instandhouding van twaalf stelsels van onderling samenhangende wetten, en regels, geldstromen en publieke voorzieningen.

6.4.2.7. Sportbeleid

Een samenhangend sportbeleid heeft tot nu toe ontbroken. Een integrale visie op sportbeleid is in voorbereiding. Het zorg dragen voor het ontwikkelingen van jeugd en jongeren buiten schoolverband, die nodig zijn om de harmonische mens te doen ontstaan, waarbij karaktervorming, aanpassingsvermogen, vaderlandsliefde, geloof in eigen kunnen, zelfwerkzaamheid, organisatievermogen, creativiteit, en moraliteit centraal staan.

6.5. Begroting 2011

Een gedetailleerd overzicht van de uitgaven is opgenomen in de bijlage.

6.6. Toelichting op de Begroting 2011 en meerjarenbegroting

6.6.1. Afdeling Onderwijs

Onder de afdeling onderwijs is tevens opgenomen de kosten van schoolbusvervoer ad NAF 4,4 miljoen.

6.6.2. Afdeling Jeugd en Sportzaken

Onder dit hoofd zijn opgenomen kosten ten aanzien van diverse jeugd en sportprojecten en activiteiten ad NAF 615.000 en NAF 530.794 voor het beheer van de sportfaciliteiten.

6.6.3. Studiefinanciering

Ten aanzien van studiebeurzen voor studenten die studeren in Nederland is een post van NAF 5 miljoen opgenomen.

6.6.4. Schoolbesturen

Aantal leerlingen die een basis onderwijs volgt bedraagt ongeveer 5099. Aantal leerlingen die een Middelbaar onderwijs volgt bedraagt 2464. Totale leerlingen per openbaar onderwijs volgt bedraagt 7,563 en kan als volgt worden onderverdeeld:

Onderwijs Soort	Jongens	Meisjes	Total
Basis Onderwijs	2,569	2530	5,099
Bijzonder Hoger Onderwijs	1,017	1152	2,169
HAVO/VWO	107	188	295
			-
Totaal	3,693	3,870	7,563

Totaal wordt een bedrag van NAF 56.546.471 aan onderwijssubsidies verstrekt (exclusief Openbaar Onderwijs).

Onder het bijzonder voorbereidend onderwijs zijn de subsidies opgenomen aan de volgende schoolbesturen:

- Stichting Katholiek Onderwijs St. Maarten (SKOS)
 - St. Dominic school

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04-2011

- Zuster Magda School
- Zuster Marie Laurence School
- Zuster Regina School
- St. Joseph School
- Zuster Borgia School
- Stichting Sevenday Adventist (SDA)
- Stichting Openbaar Onderwijs (OO)
 - Martin Luther King Jr
 - Genevieve de Weever
 - Oranje School
 - Ruby Labega
 - Leonard Connor
 - Prins Willem Alexander
 - St. Maarten Vocational
- Stichting Methodist Agogic Centre (MAC)
 - Browlia Mailard School
 - Ds. John A. Gumbs School
- Stichting Protestant Christelijk Onderwijs (PCOBE)
 - Christian Hillside School

6.6.5. Culturele activiteiten

Voor culturele activiteiten is Naf 3.065.497 uitgetrokken als volgt gespecificeerd:

Instellingen	Naf
Bibliotheek	1.219.000
Stichting Culurele Ontwikkeling	1.246.497
Monumentenzorg	325.000
Overigen	275.000
Totaal	3,065,497

Bibliotheek

Visie en Missie

De visie van de Bibliotheek (Philipsburg Jubileum Bibliotheek) is de portaal voor informatie te verstrekken in de St Maarten maatschappij te zijn en basisvoorwaarden voor het levenslange leren, onafhankelijke besluitvorming en culturele ontwikkeling van individuen en sociale groepen in onze maatschappij.

De volgende zijn de kerntaken van de Bibliotheek (Philipsburg Jubileum Bibliotheek):

1. het creëren van en het versterken van lezingsgewoonten in kinderen van een vroege leeftijd;
2. het steunen van zowel individueel als zelf geleid onderwijs evenals officieel onderwijs op alle niveaus;

3. het bieden van mogelijkheden voor persoonlijke creatieve ontwikkeling;
4. het bevorderen van de verbeelding en de creativiteit van kinderen en jonge mensen;
5. het bevorderen van voorlichting van cultureel erfgoed, appreciatie van de kunsten, de wetenschappelijke verwezenlijkingen en de innovaties;
6. het verlenen van toegang tot culturele uitdrukkingen van alle uitvoerende kunsten;
7. het bevorderen van interculturele dialoog en het goedkeuren van culturele diversiteit;
8. het steunen van de mondelinge traditie;
9. het verzekeren van toegang voor burgers tot alle soorten van communautaire informatie;
10. verlenend de adequate informatiediensten aan lokale ondernemingen, verenigingen en belangengroepen;
11. het vergemakkelijken van de ontwikkeling van informatie en computergeletterdheids vaardigheden;
12. Steunend en deelnemend aan geletterdheidsactiviteiten en programma's voor alle leeftijdsgroepen, en indien nodig in werking stellend dergelijke activiteiten

De Stichting Culturele Ontwikkeling

1. De stichting is opgericht ter bevordering, ontwikkeling en beheer van kunst en cultuur.
2. De stichting is de belangrijkste openbare instelling, verantwoordelijk voor de uitvoering van culturele activiteiten namens het Land Sint. Maarten.
3. De stichting stelt zich ten doel:
 - de verwezenlijking van een nationaal cultuurbeleid;
 - de bevordering van kunsten en cultuur op St. Maarten;
4. De stichting:
 - probeert een culturele identiteit voor St. Maarten binnen een regionale en internationale context te vestigen;
 - bevordert en coördineert artistieke en culturele activiteiten met inbegrip van festivals, uitwisselingen overzee, en vieringen;
 - pleegt overleg met de relevante afdelingen van het Land St. Maarten, niet-gouvernementele organisaties, en de particuliere sector;
 - ontwikkelt en leidt trefpunten voor artistieke en culturele activiteiten; ??
 - onderneemt pro-actieve programma's ter bevordering van de inheemse culturele en artistieke goederen en de diensten;
 - assisteert bij en steunt op de gemeenschap gebaseerde activiteiten om kunst en cultuur te bevorderen;
 - verzoekt om financiële hulp, bijvoorbeeld door middel van schenking, giften en leningen aan de Stichting;
 - produceert en publiceert audiovisuele middelen en andere vormen van multi-media met betrekking tot artistieke of culturele producten;
 - bevordert om het even welke activiteit ter bevordering van kunst en cultuur;
 - draagt bij aan om het even welke activiteit die bijdraagt aan het voldoen aan de doelstellingen, zoals neergelegd in deze statuten.
5. De stichting kan overeenkomsten aangaan met agentschappen, of agentschappen oprichten, ter uitvoering van de doelstellingen, zoals neergelegd in deze statuten.

6.6.6. Jeugd en Sport

Voor jeugd en sport is een bedrag ad NAF 5.273.947 uitgetrokken, als volgt gespecificeerd:

Instellingen/activiteiten	Naf
Stichting Sports Up Keep	1,602,784
Community Schools	968,000
Stichting Sport Ontwikkeling	782,616
Stichting Jeugd en Jongerenontwikkeling	533,647
Early Childhood Care and Development	250,000
Olympische spelen	392,500
Overigen	744,400
Totaal	5,273,947

Ten behoeve van de “**Stichting Sports Upkeep**” is een project in ontwikkeling om de verschillende sportcomplexen sterk te verbeteren en uit te breiden. De kosten die hiermee gemoeid zijn bedragen ongeveer NAF 14,5 miljoen. Het project is in haar ontwikkelingsfase. Concrete besluitvorming heeft nog niet plaatsgevonden.

De “**Stichting Jeugd & Jongeren Ontwikkeling**” zal een rechtspersoon zijn die tot taak heeft het uitvoeren van het “Integraal Jeugd en Jongeren beleid” van de overheid van het eilandgebied St Maarten, en in de toekomst het uitvoeren van het Integraal Jeugd en Jongeren beleid van het Land St Maarten

- De Stichting Jeugd en Jongeren zaken heeft als hoofdtaak het uitvoeren van programma’s en activiteiten die nodig zijn om op systematische wijze het optimaal functioneren van de jeugd en jongeren in de samenleving te bevorderen. De Stichting jeugd en Jongeren zaken is verantwoordelijk voor:
- de zorg voor en coördinatie van het uitvoeren van het beleid betreffende de jeugd en jongeren
- de zorg voor de ontwikkeling en vorming van de jeugd en jongeren buiten schoolverband (aanvullende optimale ontplooiingsmogelijkheden)
- de zorg voor de recreatieve voorzieningen (buurtwerk en andere groepsactiviteiten)
- de zorg voor het algemene welzijn, bewaken en beschermen van de rechtspositie van jeugdigen en jongeren, evenals opvang- en begeleidingsmogelijkheden helpen creëren
- het recht op participatie van de jeugd en jongeren aan ontwikkelingsprocessen
- Bij de uitvoering is het belangrijk de ontwikkelingen te signaleren die van invloed kunnen zijn op de positie van de jeugd. Als ook het bevorderen van initiatieven met betrekking tot de verbetering van het woon- leef-en werkklimaat van de jeugdigen en jongeren

De “**Stichting Sport ontwikkeling**” zal een rechtspersoon zijn die tot taak heeft het uitvoeren van het “Sport beleid” van de overheid van het eilandgebied St. Maarten, en in de toekomst het uitvoeren van het Sport beleid van het Land St. Maarten

- Verantwoordelijk zijn voor organiseren en coördineren van cursussen;

- adviseren en ondersteunen sportbonden, sportclubs en clubhuizen;
- Verantwoordelijk zijn voor het organiseren en faciliteren van sportactiviteiten;
- ondersteunen en het geven van sport- en spellessen;
- coördineren en verzorgen van school sportactiviteiten;
- Verantwoordelijk zijn voor uitvoeren van het ontwikkelde subsidiebeleid;

6.7. Uitgaven per economische categorieën

Ministerie van Onderwijs,
Cultuur, Jeugd- en
Sportzaken
(bedragen in NAF x 1.000)

	2011	2012	2013	2014	2015
Bezoldiging en sociale lasten	25,553.4	26,064.5	26,585.8	27,117.5	27,659.8
Goederen en diensten	14,729.4	9,350.7	9,629.6	9,822.1	10,018.5
Subsidies	64,885.9	66,183.6	67,507.3	68,857.4	70,234.6
Studiefinanciering	5,000.0	5,100.0	5,202.0	5,306.0	5,412.2
Totaal	110,168.7	106,698.8	108,924.6	111,103.0	113,325.1

7. Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

7.1 Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid I van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de begroting van het Ministerie Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling & Arbeid van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

De begroting van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAf 58.649.164.

Sint Maarten
Ontworp begroting 2011

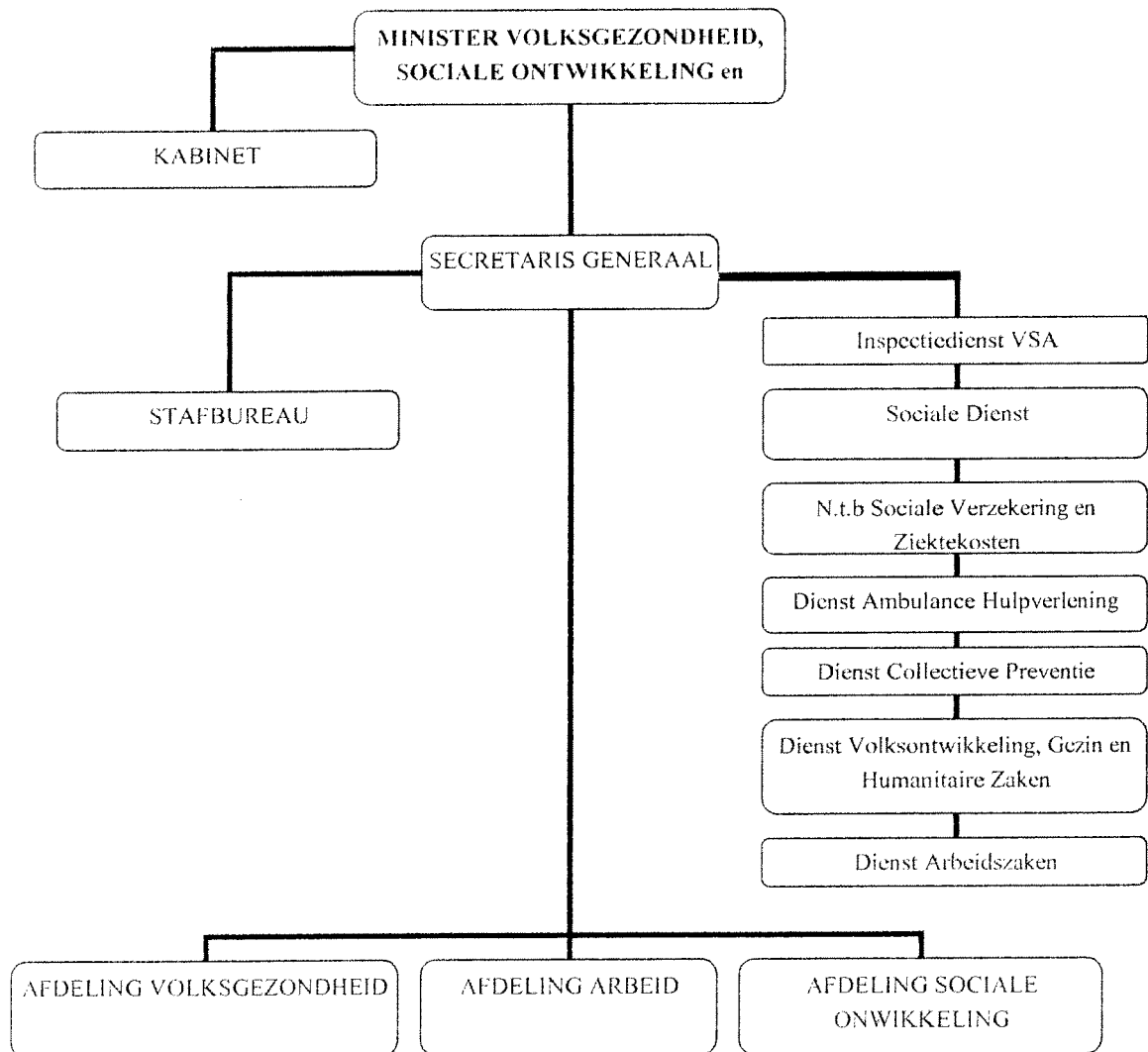
versie 7.04/2011

7.2 Samenvatting Begroting 2011

Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid (bedragen in NAf x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Minister van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling	526.3	536.8	547.6	558.5	569.7
Kabinet	578.1	589.7	601.5	613.5	625.8
Stafbureau	1,414.2	1,442.5	1,471.3	1,500.8	1,530.8
Afdeling Volksgezondheid	1,739.7	1,774.5	1,810.0	1,846.2	1,883.1
Afdeling Sociale Ontwikkeling	722.8	737.3	752.0	767.0	782.4
Afdeling Arbeidszaken	705.7	719.8	734.2	748.9	763.9
Sociale Dienst	1,160.8	1,184.0	1,207.7	1,231.9	1,256.5
Inspectie Volksgezondheid Sociale Verzekeringen en Ziektekosten	2,898.0	2,956.0	3,015.1	3,075.4	3,136.9
Dienst Ambulance Hulpverlening	35,198.2	30,000.0	30,600.0	31,212.0	31,836.2
Dienst Collectieve Preventie	2,748.3	2,803.3	2,859.3	2,916.5	2,974.8
Dienst Volksontwikkeling, Gezin en Humanitaire Zaken	2,891.0	2,948.8	3,007.8	3,068.0	3,129.3
Dienst Arbeidszaken	878.3	895.9	913.8	932.1	950.7
St. Maarten Medical Center	1,601.5	1,633.5	1,666.2	1,699.5	1,733.5
Geestelijke Gezondheidszorg	925.0	943.5	962.4	981.6	1,001.2
Residential Care	1,820.5	1,856.9	1,894.0	1,931.9	1,970.6
Community center	900.0	918.0	936.4	955.1	974.2
Turning Point Foundation	400.0	408.0	416.2	424.5	433.0
Safe Haven	200.0	204.0	208.1	212.2	216.5
Overige NGO's	300.0	306.0	312.1	318.4	324.7
Totaal van de uitgaven	58,649.2	53,920.0	54,998.4	56,098.4	57,220.4

7.3 Organisatie

7.3.1 Organisatie structuur



Advies- en onderzoeksraden

- Raad van de Volksgezondheid
- Raad van Ouderen en gehandicapten
- National Community Council

7.3.2 Formatie

Formatie (in fte's)	HAVO/LBO	MBO	HBO	WO	SG	MIN	TOT
Gewenste formatie	14.0	75.0	60.0	48.0	1.0	1.0	199.0
Begrote bezetting	5.0	69.0	45.0	38.0	1.0	1.0	159.0
(Onder) overbezetting	(9.0)	(6.0)	(15.0)	(10.0)	-	-	(40.0)

7.3.3 Hoofdtaken

De hoofdtaken van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid zijn:

- Voorbereiding van wet en regelgeving inzake volksgezondheid, gezondheidszorg en sociale ontwikkeling, en arbeid;
- De beleidsadvisering inzake volksgezondheid, gezondheidszorg, sociale ontwikkeling en arbeid in de ruimste zin van het woord alsmede het toezicht op de uitvoering en de kwaliteit van de volksgezondheidszorg, gezondheidszorg en sociale voorzieningen, werkgelegenheid en arbeidsomstandigheden;
- Het monitoren, controleren en evalueren van het beleid inzake volksgezondheid, gezondheidszorg en sociale ontwikkeling en arbeid;
- Het beheren van registratie systemen alsmede het onderzoeken en monitoren van de gezondheidstoestand en sociale leefomstandigheden van de ingezetenen van Sint Maarten, de werkgelegenheid en arbeidsomstandigheden;
- De zorg voor de ontwikkeling van en toezicht op het ziektekosten- en sociale verzekeringsstelsel.
- De zorg voor de ontwikkeling van en toezicht op het aanbod van sociale en gezondheidszorg voorzieningen;
- De zorg voor en coördinatie van volksgezondheid aspecten, geneeskundige hulpverlening en bevolkingszorg bij rampen
- De zorg voor een effectieve informatievoorziening inzake het beleid en de programma's van het Ministerie.
- De zorg voor de volksontwikkeling, buurt- en opbouwwerk.
- De zorg voor arbeidsbemiddeling, evenals het vertrekken van tewerkstellingsvergunningen.

7.4 Programma

7.4.1 Missie

- Het zorgen voor een gezonde en sociale samenleving

- Het streven is om ongezonde leefomstandigheden en sociale achterstandssituaties te voorkomen, almede een optimale werkgelegenheid en het algemeen welzijn van de samenleving te bevorderen;
- Om de kwaliteit van het leven van de bevolking van Sint Maarten te verbeteren, worden voorzieningen aangeboden op het gebied van: ziekte preventie, gezondheidsbescherming, gezondheidsbevordering, curatieve gezondheidszorg, materiele en immateriële maatschappelijke diensten, buurt- en opbouwwerk, arbeidsbemiddeling en arbeidsomstandigheden;
- Het ministerie draagt zorg voor het realiseren van een toegankelijk ziektekosten- en sociaal verzekeringsstelsel.

7.4.1.1 Beleidsvisie

7.4.1.2 Algemeen

Het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid heeft als missie een gezond en sociaal St. Maarten. Daarmee zit het in het hart van alle strategische doelen van St. Maarten.

7.4.1.3 Uitgangspunten van beleid

De drie centrale uitgangspunten zijn:

- Het recht op zorg en een sociaal vangnet;
- Het creëren van een hoogwaardig en betaalbaar zorgstelsel;
- De sociale vernieuwing en social empowerment van de samenleving, om de levensstandaard te verhogen en het welzijn te bevorderen.

7.4.1.4 Beleidsmatige uitdaging

Het beleid staat voor een uiterst uitdagende taakstelling:

- Waarborgen, d.w.z. zorgdragen voor instandhouding van de hoge organisatiegraad van de gezondheidszorg, verder werken aan kwaliteitsverbetering op dit terrein, de uitbouw van gezondheidsbevordering en ziektepreventie, dat weer vastleggen in wetgeving en structurele financieringskaders. Dat is niet vrijblijvend omdat dit tevens moet voldoen aan behoorlijk hoge internationale eisen (o.a. WHO) omdat de gezondheidsproblemen, zoals epidemieën zich weinig aantrekken van staatsgrenzen,
- Ontwikkelen, d.w.z. zorgen voor beleidskaders voor zorg en welzijn, realiseren van een wijkgerichte infrastructuur met voldoende aanbod van voorzieningen op het gebied van materiele en immateriële dienstverlening, creëren van wettelijke kaders, structurele financiering en ontwikkeling van effectieve wijkprogramma's op het gebied van buurt en opbouwwerk.

7.4.1.5 Samenhangende aanpakken met andere beleidsvelden

St. Maarten heeft gekozen voor een strategisch beleid waarbij economisch en sociale beleid beter met elkaar in evenwicht gebracht worden. Daarnaast is het ook zaak dat het volksgezondheidsbeleid op meer integrale wijze tot stand komt met ministeries voor onderwijs, sport en ruimtelijke ordening.

7.4.1.6 Extra aandacht voor specifieke groepen en risico's

Met betrekking tot de volksgezondheid is er sprake van een relatief jonge en gezonde bevolking. Toch zijn er ontwikkelingen die aantonen dat er in toenemende mate sprake is van gezondheidsrisico's. Bijzondere doelgroepen van het ministerie zijn onder andere ouderen, jeugdigen, migranten, tienermoeders, verslaafden, slachtoffers van huiselijk geweld en chronische zieken (AIDS-patienten, diabetici e.a.)

7.4.1.7 Bereikbare en betaalbare voorzieningen

Bereikbaarheid en betaalbaarheid van de voorzieningen zijn prioriteiten van het beleid.

7.5 Begroting 2011

Voor een gedetailleerd overzicht van de inkomsten en uitgaven wordt verwezen naar de bijlagen

7.6 Toelichting bij de begroting 2011

7.6.1. Sociale verzekeringen en Ziektekosten

Onder de sociale verzekeringen en ziektekosten is opgenomen de kosten van onderstand bij wijze van pensioen (NAf 3,2 miljoen), onderstand en noodvoorzieningen (NAf 4,5 miljoen), voorziening ouden van dagen (NAf 2,0 miljoen), kosten PP kaart houders (NAf 10,6 miljoen etc). De ziektekosten van de ambtenaren bedraagt in totaal NAf 14,6 miljoen.

7.6.2. Dienst Collectieve Preventie

Is inclusief een post ad NAf 633.000 voor projecten waaronder Surveillance outbreak management i.v.m. besmettelijke ziekten

7.6.3. Semi-private en NGO organisaties

Subsidies semi- private NGO organisaties	Naf
Stichting Geestelijke Gezondheidszorg	1,820,500
St. Maarten Medical Center	925,000
Residential care	900,000
Community Centers	400,000
Turning Point Foundation	200,000
Safe haven Foundation	300,000
Overigen	1,040,670
Totaal	5,586,170

7.7 Uitgaven per economische categorieën

De uitgaven naar economische categorieën is als volgt:

Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Bezoldiging en sociale lasten	13,374.9	13,642.4	13,915.2	14,193.6	14,477.4
Goederen en diensten	14,039.9	14,320.7	14,607.1	14,899.3	15,197.2
Ziektekosten personeel en pp kaarhouders	25,123.2	19,723.5	20,118.0	20,520.3	20,930.7
Subsidies	6,111.2	6,233.4	6,358.1	6,485.3	6,615.0
Totaal	58,649.2	53,920.0	54,998.4	56,098.4	57,220.4

8. Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer & Telecommunicatie

8.1.1 Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de begroting van het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer & Telecommunicatie van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

De begroting van het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer & Telecommunicatie van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAF 33.855.314

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7/04/2011

Samenvatting Begroting 2011

**Ministerie van Toerisme,
Economische Zaken, Verkeer &
Telecommunicatie**

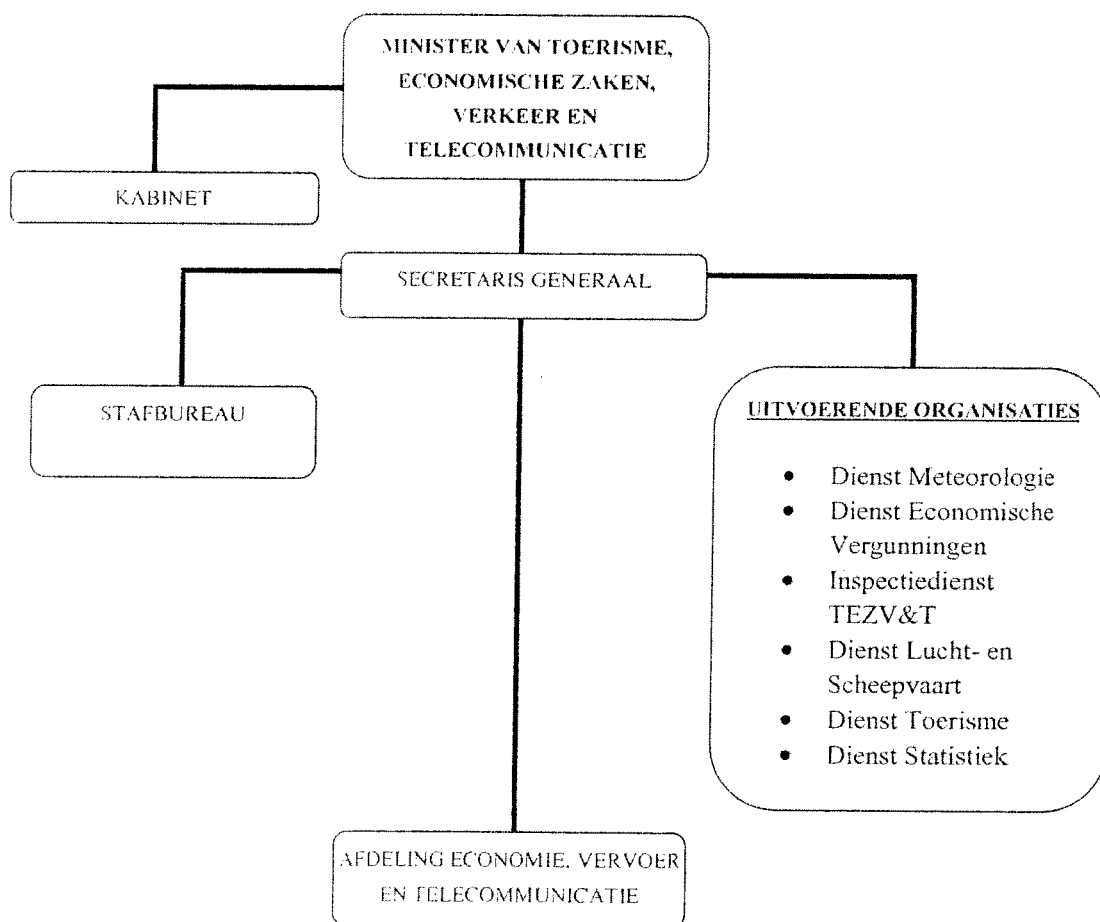
(bedragen in NAf x 1.000)

	2011	2012	2013	2014	2015
Minister	526.3	536.8	547.6	558.5	569.7
Kabinet	809.5	825.7	842.2	859.0	876.2
Stal bureau	599.9	611.9	624.1	636.6	649.4
Afdeling Economie, vervoer en Telecommunicatie	2,008.4	2,048.6	2,089.5	2,131.3	2,174.0
Meteorologie	1,291.3	1,317.1	1,343.5	1,370.3	1,397.7
Dienst economische vergunningen	1,720.8	1,755.2	1,790.3	1,826.1	1,862.6
Inspectiedienst economische zaken	6,316.7	6,443.0	6,571.9	6,703.3	6,837.4
Toeristenbureau	16,427.4	14,000.0	14,280.0	14,565.6	14,856.9
Statistiekbureau	1,947.6	1,986.6	2,026.3	2,066.8	2,108.1
Dienst Lucht en Scheepvaart	1,525.4	1,555.9	1,587.0	1,618.8	1,651.1
Small Business Development					
Foundation	250.0	255.0	260.1	265.3	270.6
Subsidie	432.0	440.6	449.5	458.4	467.6
Totaal van de uitgaven	33,855.3	31,776.5	32,412.0	33,060.2	33,721.4

8.2. Organisatie

8.2.1. Organisatiestructuur

De organisatiestructuur van het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie is als volgt:



Advies- en onderzoeksraden

- Consumentenbond
- Kamer van Koophandel

Semi- private en NGO organisaties

- Bureau Telecommunicatie en Post
- Telecommunicatiebedrijven, electriciteitsbedrijf, luchthaven, haven etc.

8.2.2. Formatie

Formatie (in fl'e's)	HAVO/LBO	MBO	HBO	WO	SG	MIN	TOT
Ceuwente formatie	88.0	66.0	33.0	36.0	1.0	1.0	225.0
Begrote bezetting	3.0	119.0	21.0	31.0	1.0	1.0	176.0
(Onder) overbezetting	(85.0)	53.0	(12.0)	(5.0)	-	-	(49.0)

8.2.3. Hoofdtaken

De hoofdtaken van het Ministerie Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie zijn:

- De zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake economische aangelegenheden
- De zorg voor het verlenen van vergunningen;
- De zorg voor controle en inspectie inzake vergunningen;
- De zorg voor verkeers- en vervoerbeleid;
- De zorg voor toerisme
- De zorg voor sociaal-economische ontwikkelingsplanning;
- De zorg voor aangelegenheden met betrekking tot de haven, luchthaven, nutsbedrijven en bedrijven die transport en telecommunicatiefaciliteiten en –diensten leveren;
- De zorg voor een evenwichtige ontwikkeling van de economie in de ruimste zin, waaronder de zorg voor de internationale en regionale economische betrekkingen en het bevorderen van de marktwerking;
- De zorg voor het monitoren van economische bedrijvigheid;
- De zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake de luchtvaart, scheepvaart en maritieme zaken en het toezicht op de uitvoering van die kaders en de kwaliteit hiervan;
- De afstemming van luchtvaartzaken, die raakvlakken hebben met de overige Ministeries en overige landen binnen het Koninkrijk;
- De structurering en coördinatie van de kaders waarbinnen de luchtvaart op veilige wijze kan worden beoefend, en het toezicht op de algemene en plaatselijke luchtverkeersleiding de luchtvaarterreinen en de naleving van de luchtvaartvoorschriften ter waarborging van veilige operaties in het algemeen en de vliegveiligheid in het bijzonder;
- De zorg voor juridische en beleidsmatige kaders betreffende de telecommunicatie en post en het toezicht op de uitvoering van die kaders en de kwaliteit van de telecommunicatie en de post;
- De zorg voor het prijs-, tarieven- en loonbeleid;
- De zorg voor het verlenen van concessies;
- De zorg voor het ijkwezen;
- De zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake landbouw, veeteelt en visserij, de toezicht op de uitvoering hiervan;

- De zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake meteorologie, toezicht op de naleving hiervan;
- De zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake hazard spelen, de toezicht op de uitvoering hiervan;
- De zorg voor statische gegevens.

8.3. Programma

8.3.1. Missie

Het bevorderen van een duurzame ontwikkeling van de economie van Sint Maarten. Het ontwikkelen van een buitenlands handels- en economisch netwerk en het tijdig en adequaat inspelen op relevante regionale en internationale ontwikkelingen;

Het bevorderen van een veilig en efficiënt lucht- en scheepvaartverkeer, de zorg voor de internationale aspecten van maritieme zaken, alsmede het bevorderen van een goede meteorologische dienstverlening ten behoeve van een zo optimaal mogelijk functioneren van Sint Maarten en haar burgers.

8.3.2. Beleidsvisie

Het algemeen leidende beleidsuitgangspunt is dat van “managed growth approach”.

8.3.2.1. Investeren in lokale werkgelegenheid

De aandacht wordt gericht op maximale werkgelegenheid van de lokale bevolking en minimale werkgelegenheid voor importarbeid. Een en ander betekent maatregelen zowel aan de aanbodzijde als aan de vraagzijde. Een arbeidsmarkt onderzoek wordt uitgevoerd om goede beleidsplannen op te zetten.

8.3.2.2. Toerisme en TourMap als blueprint

Het toerisme zal als belangrijkste economische activiteit blijven beschouwd dat verder uitgebouwd en duurzaam zal worden ontwikkeld. Er wordt gestreefd naar een balans tussen cruisetoeerisme, stay-over toerisme en jacht-toerisme.

De aandacht zal worden gericht op de volgende gebieden zoals geïdentificeerd in de TourMap:

- Tourism Awareness
- Technical Assistance with Tourism Statistics
- Marketing Strategy Stay Over Tourism
- Education and Training for the Hospitality Sector
- Technical Assistance Traffic Aleviation
- Positive Business Environment
- Environmental Legislation

8.3.2.3. Diversificatie

Toerisme zal de motor van de economie blijven. Diversificatie inspanningen zijn aanvullend en niet vervangend.

8.3.2.4. Investeringsklimaat

Het aantrekken van bedrijven is gericht op duurzame economische ontwikkeling en op eerder genoemd arbeidsmarktbeleid. In het algemeen zal het ondernemersklimaat worden verbeterd door vereenvoudiging van processen ter verkrijging van vergunningen te bewerkstelligen.

8.3.2.5. Regelgeving en handhaving

Door gebrekkige controle op regelgeving wordt het zogenaamde “free riders” effect nog relatief hoog geschat. Het beleid is erop gericht dit effect te minimaliseren door verbeterde controle.

8.3.2.6. Informatievoorziening

Goede betrouwbare informatie ontbreekt. Dit is een steeds weer naar vorenkomende conclusie bij de verschillende studies die zijn uitgevoerd. Het beleid is gericht op verbetering van de informatie verzameling.

8.5. Begroting 2011

Voor detail specificaties van de uitgaven van het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie wordt verwezen naar de bijlage

8.6. Toelichting bij de Begroting 2011 en meerjarenbegroting

8.6.1. Toeristenbureau

Het budget van het Toeristenbureau ad NAF 16,4 miljoen is inclusief een bedrag ad NAF 14,9 miljoen voor de promotie van toerisme en de projecten toerisme stimulus project en het project product development/visitor relations.

Promotie toerisme	NAF
Amerikaans toerisme	3,834,260
Latijns Amerikaans toerisme	2,218,620
Europees toerisme	1,951,139
Caraïbisch toerisme	788,400
Canadees toerisme	720,000
Toerism stimulus program	4,087,000
Product development/Visitor Relations	1,336,300
Totaal	14,935,719

8.6.2. Statistiekbureau

Onder deze post is tevens opgenomen een bedrag ad NAF 737.785 ten behoeve van specifieke onderzoeken en een bedrag ad NAF 233.955 ten behoeve van inhuur derden, waaronder inhuur CBS Curacao.

8.6.3. SEI projecten

Projecten die in het kader van het SEI programma worden uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van economische zaken zijn de projecten "Be Your Own Boss" en "Youth Entrepreneur Training" voor in totaal NAF 909.950, het project "Business licensing VOSEC and permit procedures automatized and digitized" voor een bedrag ad NAF 750.000, en het ASIS (Airport Statistical Information System) voor een bedrag ad NAF 9.079.130. Deze laatste post is opgenomen onder de kapitaaldienst.

8.6.4. Product development and visitors relations

Het project product development and visitors relations wordt uitgevoerd door het St. Maarten Tourist Bureau en bestaat uit verschillende onderdelen zoals St. Maarten Host/certification program, Tourism Awareness Programs, Environmental Programs en overigen.

8.7. Uitgaven per economische categorieën

Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer & Telecommunicatie (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Bezoldiging en sociale lasten	13,853.7	14,130.8	14,413.4	14,701.7	14,995.7
Goederen en diensten	13,572.6	11,088.1	11,309.9	11,536.1	11,766.8
Subsidies	6,429.0	6,557.6	6,688.7	6,822.5	6,959.0
Totaal	33,855.3	31,776.5	32,412.0	33,060.2	33,721.4

De kosten van promotie toerisme zijn gerubriceerd als kosten van goederen en diensten.

9. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening Milieu en Infrastructuur

9.1 Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de begroting van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

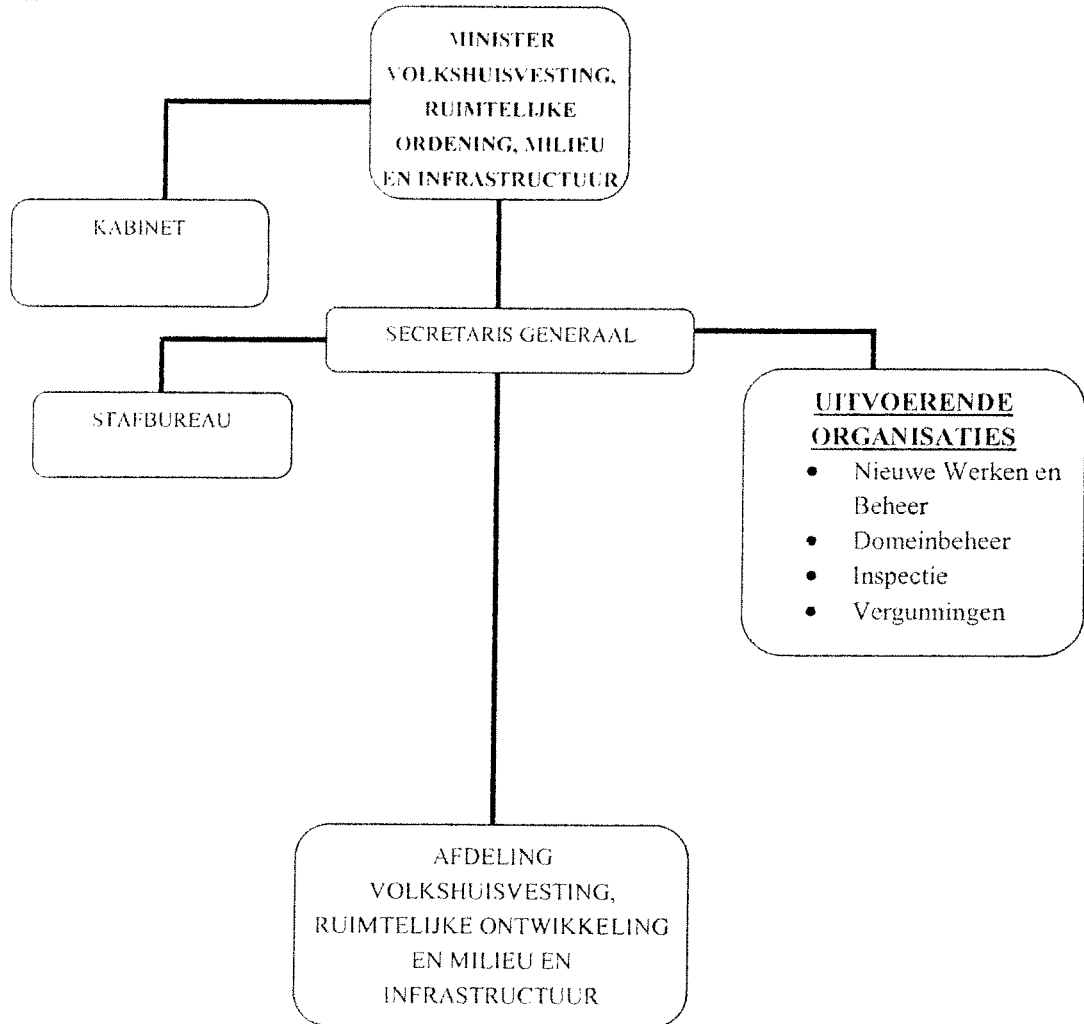
De begroting van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAF 32.671.344.

9.2 Samenvatting Begroting 2011

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	2011	2012	2013	2014	2015
(bedragen in NAF x 1.000)					
Minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	676.3	689.8	703.6	717.7	732.0
Kabinet	809.5	825.7	842.2	859.0	876.2
Stafbureau	850.8	867.8	885.2	902.9	920.9
Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	1,384.5	1,412.2	1,440.4	1,469.2	1,498.6
Nieuwe Werken en Beheer	25,705.0	26,219.1	26,743.5	27,278.4	27,823.9
Inspectie	963.9	983.2	1,002.8	1,022.9	1,043.4
Domeinbeheer	622.3	634.7	647.4	660.4	673.6
Vergunningen	542.9	553.8	564.8	576.1	587.7
St. Maarten Housing Development Foundation	447.3	456.2	465.4	474.7	484.2
Overige NGO's	668.8	682.1	695.7	709.6	723.8
Totaal van de uitgaven	32,671.3	33,324.6	33,991.1	34,670.9	35,364.4

9.3. Organisatie

9.3.1. Organisatiestructuur



1. Advies- en onderzoeksraden:

- Huurcommissie

Semi-private en NGO organisaties: zelfstandig functionerende organisaties, buiten het Ministerie om, die in de portefeuille van de verantwoordelijke Minister vallen:

- St Maarten Housing Development Foundation
- Kadaster & Hypotheekkantoor
- Stichting Fond Openbare Ruimten

9.3.2. Formatie

Formatie (in fte's)	HAVO/LBO	MBO	HBO	WO	SG	MIN	TOT
Gewenste formatie	90.0	44.0	15.0	23.0	1.0	1.0	174.0
Begrote bezetting	78.0	36.0	7.0	20.0	1.0	1.0	143.0
(Onder) overbezetting	(12.0)	(8.0)	(8.0)	(3.0)	-	-	(31.0)

9.3.3. Hoofdtaken

De hoofdtaken van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu zijn de volgende:

- De zorg voor stadsvernieuwing;
- De zorg voor kwaliteit van het leefmilieu en de natuur;
- De zorg voor ruimtelijke ontwikkeling in de ruimste zin des woords (volkshuisvesting, milieu, natuur, infrastructuur en planologie);
- De zorg voor grondbeleid;
- De zorg voor het onroerend goed van St. Maarten en daarin de bestuursorganen te ondersteunen;
- De zorg voor civieltechnische werken, openbare begraafplaatsen, openbare gebieden en straat- en verkeersmeubilair en straatverlichting;
- De zorg voor aangelegenheden op het gebied van ondergrondse infrastructuur, afwateringsvoorzieningen, bouw-, utiliteits- en civieltechnische projecten en aanverwante projecten;
- De zorg voor civiel- en bouwtechnische aangelegenheden;
- De zorg op het gebied van ROV, milieu en natuur, domein en veiligheid, beheer en exploitatie van gronden, gebouwen en terreinen van St. Maarten;
- De zorg voor onderhoud aan gebouwen en civieltechnische werken van St. Maarten;
- De zorg voor effectief beleid op het gebied van vast en vloeibaar afval;
- De zorg voor effectieve huur- en grondbeleid;
- De zorg voor het vertegenwoordigen van St. Maarten op het gebied van VROMI lokaal en Internationaal;
- De zorg voor het verlenen van huursubsidies en tegengaan van grondspeculaties;
- De zorg voor territoriale wateren en bodemschatten;
- Het tegengaan van hinder die het klimaat verontreinigt;
- De zorg voor de vertaling van de internationale verdragen in beleid op het gebied van VROMI voor St. Maarten;
- Het adviseren en ondersteunen van de overheidsorganisatie in Koninkrijksverband inzake VROMI aangelegenheden.

9.4. Programma

9.4.1. Missie

Het zorgdragen voor een integrale inrichting en beheer van het openbaar gebied door middel van het opstellen van beleid, de uitvoering hiervan en het houden van toezicht, teneinde optimaal woon, werk en recreatief klimaat voor het publiek te waarborgen.

9.4.2. Beleidsvisie

9.4.3. Fysieke infrastructuur in kritieke fase

De infrastructuur, het wegennetwerk, de afvalverwerking, de riolering en afwatering hebben de (economische) groei niet bij kunnen houden en er zijn grote achterstanden ontstaan. De beschikbare openbare ruimte is beperkt. Het beleid is gericht op een verantwoorde balans tussen infrastructurele capaciteit en ontwikkeling.

9.4.4. Grootstedelijke problematiek op een klein oppervlak

Het belang van de ontwikkelaars enerzijds en dat van de lokale bevolking komen steeds meer tegenover elkaar te staan. De ontwikkelingen op toeristische gebied en het gebied van luxe woningbouw dienen in evenwicht gebracht te worden.

9.4.5. Sociale woningbouw

Betaalbare aanvaardbare woningen voor het merendeel van de bevolking zijn steeds minder beschikbaar. De kloof tussen arm en rijk groeit. Sociale woningbouw is een van de beleidsprioriteiten.

9.4.6. Sturing en beheersing van Openbare Ruimte

Het beleid is gericht op duurzame sociaal-economische ontwikkeling waarbij verbetering van sturing met betrekking tot openbare ordening, volkshuisvesting en milieu belangrijke

9.4.7. Recursieve planning

Een overkoepelend ruimtelijk ordeningsplan wordt opgesteld met uitgewerkte wijkplannen. Een en ander wordt in wetgeving aangescherpt om afdwingend op te kunnen treden waar noodzakelijk.

9.4.8. Volkshuisvesting

Sociale woningbouw zal meer aandacht krijgen. Een studie naar de situatie op de woningmarkt werd in 2007 uitgevoerd om een gericht beleid te kunnen voeren met betrekking tot volkshuisvesting.

9.5. Begroting 2011

Voor detail informatie van de uitgaven en de inkomsten wordt verwezen naar de bijlagen.

9.6. Toelichting Begroting 2011 en meerjarenbegroting

9.6.1. Nieuwe Werken en beheer

De kosten van Nieuwe Werken en Beheer is inclusief de kosten van onderhoud wegen, afwatering, onderhoud districten (vuilophaal en openbaar groen), stortplaats, riool en andere kosten zoals in onderstaande tabel opgenomen.

Nieuwe Werken en Beheer (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Personeelskosten	4,976.9	5,076.4	5,178.0	5,281.5	5,387.2
Algemeen beheer	100.0	102.0	104.0	106.1	108.2
ROB yard	31.5	32.1	32.8	33.4	34.1
Onderhoud wegen	2,395.0	2,442.9	2,491.8	2,541.6	2,592.4
Openbare verlichting	265.0	270.3	275.7	281.2	286.8
Parkeervoorzieningen	61.0	62.2	63.5	64.7	66.0
Verkeersregelingen	116.5	118.8	121.2	123.6	126.1
Afwatering	2,355.0	2,402.1	2,450.1	2,499.1	2,549.1
District onderhoud	10,877.1	11,094.6	11,316.5	11,542.9	11,773.7
Stortplaats	2,652.0	2,705.0	2,759.1	2,814.3	2,870.6
Rioolwaterzuivering	1,425.0	1,453.5	1,482.6	1,512.2	1,542.5
Nieuwe werken	450.0	459.0	468.2	477.5	487.1
Totaal van de uitgaven	25,705.0	26,219.1	26,743.5	27,278.4	27,823.9

Het district onderhoud betreft de kosten van vuilophaal en het schoonhouden van districten. Het eiland is onderverdeeld in 4 districten

District 1	Westelijk deel, Cole bay, Simpson bay
District 2	Midden, St Peters, South Reward
District 3	Zuiden, Philipsburg, Point Blanche
District 4	Zuid Oosten, Middle region, Oysterpond, Dawn Beach

Voor elk district zijn nieuwe district contracten in onderhandeling.

Met ingang van 2012 zal het eilandgebied een bijdrage moeten leveren aan de vuilverbrandingsinstallatie van ten minste NAF 15 miljoen. Deze bijdrage wordt gedekt uit een door GEBE te innen afvalheffing.

9.7. Uitgaven per economische categorieën

De uitgaven naar economische categorieën is als volgt:

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7 04/2011

Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Bezoldiging en Sociale lasten	9,638.7	9,831.5	10,028.1	10,228.7	10,433.2
Goederen en diensten	17,646.5	17,999.4	18,359.4	18,726.6	19,101.1
Onderhoud wegen	4,270.0	4,355.4	4,442.5	4,531.4	4,622.0
Subsidies	1,116.1	1,138.4	1,161.2	1,184.4	1,208.1
Totaal	32,671.3	33,324.7	33,991.2	34,671.0	35,364.5

10. Inkomsten

10.1. Wetsvoorstel

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende dat het in verband met artikel 100, lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten noodzakelijk is de inkomsten van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 bij landsverordening vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Enig artikel

De begroting van de inkomsten van het land van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 wordt vastgesteld op NAF 420.916.597.

10.2. Samenvatting van de inkomsten

Een overzicht van de inkomsten (exclusief samenwerkingsmiddelen) is samengevat als volgt:

Inkomsten (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Loon en inkomsten belasting	113,637.0	115,909.7	118,227.9	120,592.5	123,004.3
Belasting bedrijfsomzetten	119,184.2	131,767.9	134,403.2	137,091.3	139,833.1
Winstbelasting	38,726.0	39,500.5	40,290.5	41,096.3	41,918.3
Andere belastingen	35,136.0	35,838.7	36,555.5	37,286.6	38,032.3
Extra maatregelen	-	5,000.0	10,000.0	15,000.0	20,000.0
Overige heffingen/retributies	97,206.7	99,150.8	101,133.9	103,156.5	105,219.7
Totaal	403,889.9	427,167.7	440,611.1	454,223.3	468,007.7

Het totaal van de samenwerkingsmiddelen die in 2011 zullen worden ontvangen met betrekking tot projecten die in de gewone dienst zijn opgenomen bedraagt NAF 17 miljoen (zie hoofdstuk 13).

67% Van de totale inkomsten bestaat uit de inkomsten uit de belastingen loon- en inkomstenbelasting, belasting bedrijfsomzetten en winstbelasting.

10.3 Toelichting bij de inkomsten

10.3.1. Algemeen

De inkomsten van het land St. Maarten bestaan vooralsnog uit de opbrengsten uit de zogenaamde landsbelastingen zoals overgenomen van de Nederlandse Antillen 'en uit de huidige eilandsbelastingen en heffingen en uit de inkomsten uit samenwerkingsmiddelen. De inkomsten samenwerkingsmiddelen zijn in een apart hoofdstuk toegelicht (Hoofdstuk 13). In 2011 zal een deel (NAf 28,9 miljoen) van de reserves worden aangesproken.

De belastingen worden in beginsel op kasbasis verantwoord. Hoewel er met betrekking tot de loonbelasting en de BBO maandelijks aangifte- en betalingsplicht bestaat, kunnen de inkomsten toch van periode tot periode fluctueren. Deze fluctuaties worden veroorzaakt door:

- Seizoeninvloeden (toerisme)
- Externe factoren: positief: verhoogde vraag; negatief: orkanen, terreur acties, veiligheid
- Nakomingsplicht
- Controles

De maanden december tot en met april worden over het algemeen beschouwd als hoogseizoen. De maanden mei tot en met november als laagseizoen met de maand september als absoluut laagte punt. De externe factoren zoals financiële crisissen, orkanen en terreuracties hebben directe invloed op de economische activiteiten. De inkomsten voor de komende jaren worden door de volgende factoren positief beïnvloed:

- Herstel na de financiële crisis en groei van de economische activiteiten,
- Verbetering van het functioneren van het heffings- en inningsapparaat,
- Overname landstaken,
- Tegengaan "leakage"

Vooralsnog zijn de inkomsten in 2011 conservatief begroot op basis van de gerealiseerde inkomsten in 2010 en 2% per jaar vanaf 2012. Het verbeterproject belastingdienst zal in de komende jaren een positieve invloed hebben op de inkomsten. Met de overname van de landstaken door het land Sint Maarten worden de op het eiland gegenereerde belastinggelden, die voorheen werden besteed voor uitvoerende taken op Curaçao, nu besteed op Sint Maarten.

Intensivering van de controle leidt tot piekinkomsten tengevolge van naheffingsaanslagen en heeft in het algemeen ook een positieve invloed op de nakomingsplicht (compliance).

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7 04/2011

10.3.2. Loon- en inkomstenbelasting

Bijna één derde deel van de totaal geschatte inkomsten komt uit de heffing van loon- en inkomstenbelasting. Deze inkomsten bedragen over de jaren ongeveer 8.6% van het Bruto Binnenlands Product

Jaar		BBP		Loonbelasting	
		NAf x 1 milj.	NAf x 1 milj.	%	
2000		789.6	78.5	9.9	
2001		833.0	88.0	10.6	
2002		853.7	87.2	10.2	
2003		909.3	89.4	9.8	
2004		1092.8	98.8	9.0	
2005		1175.3	103.0	8.8	
2006	CBS	1259.9	111.0	8.8	
2007	CBS	1342.2	118.3	8.8	
2008	CBS	1423.8	125.0	8.8	
2009	CBS	1420.2	117.5	8.3	
2010	BBP schatting	1420.2	120.7	8.5	
2011	BBP schatting	1424.2	113.7	8.0	
5 jaars gemiddelde		1406.1	119.0	8.6	

10.3.3. Belasting bedrijfsomzetten

Het verloop over de jaren van de inkomsten belasting Bedrijfsomzetten is als volgt:

Jaar		BBO	
		NAf	%
2000		32,667,702	100.0
2001		42,779,691	131.0
2002		42,998,019	131.6
2003		43,644,900	133.6
2004		59,037,771	180.7
2005		72,227,032	221.1
2006		78,256,191	239.6
2007	est	84,000,000	257.1
2008		88,619,898	271.3
2009		82,062,176	251.2
2010		79,500,000	243.4
2011		119,184,228	364.8

Tot en met 10 oktober 2010 deelde Sint Maarten voor 1/3^{de} deel in deze inkomsten. Niet alle bedrijfsomzetten zijn onderhevig aan de belasting bedrijfsomzetten (BBO) (huidig tarief is 3%). De stijging van de BBO inkomsten over de laatste jaren is aanzienlijk. Vanaf de invoering van de BBO in 1996 zijn de opbrengsten meer dan verdubbeld, bijna verdrievoudigd. Met ingang van 11 februari 2011 is het tarief verhoogd naar 5%.

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04 2011

10.3.4. Winstbelasting

De winstbelastinginkomsten laten het volgende patroon zien:

<u>Jaar</u>	<u>Winstbelasting</u>
	NAF
2002	13,708,518
2003	9,033,456
2004	14,043,640
2005	19,888,578
2006	30,193,000
2007	46,569,000
2008	39,181,000
2009	45,669,000
2010	38,726,000
2011	38,726,000
5 jaars gemiddelde	41,774,200

De ontvangsten in enig jaar betreft de belasting over de winsten gegenereerd in het voorafgaande jaar.

Het tarief winstbelasting bedraagt 34.5%. Er is een aantal belastingfaciliteiten waardoor de winstbelasting wordt beïnvloed:

- Tax holidays
- Investeringsfaciliteiten (investeringsaftrek en vervroegde afschrijvingen)
- Fiscale eenheid

10.3.5. Benzine accijns

De benzine accijns bedraagt 29 ct per liter unleaded benzine. De inkomsten over de laatste jaren zijn als volgt:

<u>Jaar</u>	<u>Liters</u>	<u>NAf/ltr</u>	<u>Benzine accijns</u>	
			NAF	%
2002	20,611,398	0.29	5,977,305	100.0
2003	25,633,009	0.29	7,433,573	124.4
2004	31,301,134	0.29	9,077,329	151.9
2005	31,393,925	0.29	9,104,238	152.3
2006	33,430,000	0.29	9,694,700	162.2
2007	34,482,759	0.29	10,000,000	167.3
2008	32,994,260	0.29	9,568,335	160.1
2009	34,246,952	0.29	9,931,616	166.2
2010		0.29	8,029,000	134.3
2011		0.29	8,029,000	134.3

De definitieve cijfers 2010 zijn nog niet bekend.

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7.04/2011

10.3.6. Overdrachtsbelasting

Overdrachtsbelasting is verschuldigd over de koopsom bij koop en verkoop van land en gebouwen. Het percentage bedraagt 4%. De inkomsten overdrachtsbelasting zijn over de laatste jaren sterk gestegen door de sterke stijging in de onroerend goed sector.

Overdrachtsbelasting

	NAF	%
2003	5.558,208	100.0
2004	8.788,775	158.1
2005	12.129,821	218.2
2006 schatting	4,500,000	81.0
2007 schatting	14,500,000	260.9
2008	14,316,731	257.6
2009	14,209,433	255.6
2010 schatting	13,665,000	245.9
2011 schatting	13,665,000	245.9

10.3.6. Motorrijtuigenbelasting

De inkomsten motorrijtuigenbelasting is voor 2011 begroot op ongeveer NAF 8,1 miljoen.

Het aantal voertuigen op Sint Maarten is in het laatste paar jaar sterk gestegen.

Voertuigen

	2003	2006	2009
Prive	11,500	14,614	17,175
Huurauto's	1,550	1,982	2,674
Lichte en zware trucks	2,150	2,702	2,863
Taxi's	200	225	251
Overigen	125	935	1,218
	15,525	20,458	24,181

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04-2011

10.3.7. Logeergastenbelasting en time-share fee

De logeergastenbelasting inkomsten en time share fee inkomsten vergeleken met het aantal stay-over toeristen is als volgt:

	St. Maarten			
	Logeer gastenbel	Time-share fee	Stay-over toeristen	Belasting per toerist
	NAF	NAF		NAF
2000	1,347,332	3,086,420	280,995	16
2001	1,828,941	3,976,404	261,690	22
2002	1,302,685	4,139,375	247,520	22
2003	1,849,932	4,359,658	277,932	22
2004	2,855,843	4,714,293	308,771	25
2005	3,060,690	4,731,770	304,110	26
2006	3,694,214	5,028,820	304,073	29
2007	3,552,000	5,386,000	300,000	30
2008	3,956,000	4,822,000	286,120	31
2009	3,603,000	4,969,000	309,017	28
2010	4,319,000	4,200,000	300,000	28
2011	4,319,000	4,200,000	310,000	27

Het aantal stay-over toeristen van St. Maarten is gesteld op 65% van alle stay-over toeristen, Frans en Nederlands Sint Maarten. Het belastingtarief op St. Maarten is 5% . De Time share fee is een vast bedrag per week (US\$ 50). Vanaf 2010 zullen maatregelen genomen worden het condominium verhuur in de heffing te betrekken hetgeen tot een materiële stijging van de inkomsten logeerbelasting zal leiden.

10.3.8. Verhuurautobelasting

De autoverhuurbelasting inkomsten laat in de laatste 4 een daling zien bij een gelijkblijvend tarief. Tabel 12 schetst deze ontwikkeling vergeleken met de ontwikkeling van het aantal toeristen dat het eiland kent.

	Verhuur auto belasting	Verhuur auto's	Index	Stay over toeristen	Cruise toeristen	Total	Index
	NAF		%				%
2000	878,050		100.0	260,995	868,318	1,129,313	100.0
2001	842,250		95.9	261,690	867,752	1,129,442	100.0
2002	853,939		97.3	247,520	1,055,040	1,302,560	115.3
2003	884,395	1,550	100.7	277,932	1,171,734	1,449,666	128.4
2004	1,212,772		138.1	308,771	1,348,450	1,657,221	146.7
2005	1,310,501		149.3	304,110	1,488,537	1,792,647	158.7
2006	1,257,132	1,982	143.2	304,073	1,421,645	1,725,718	152.8
2007	1,503,000		171.2	300,000	1,421,906	1,721,906	152.5
2008	1,163,000		132.5	286,120	1,345,812	1,631,932	144.5
2009	1,058,000		120.5	309,017	1,215,146	1,524,163	135.0
2010	1,047,000		119.2	300,000	1,300,000	1,600,000	141.7
2011	1,047,000		119.2	310,000	1,350,000	1,660,000	147.0

10.3.9. Loterij verordening

Betreft de inkomsten van 3 houders van loterij vergunningen. Twee met een maandelijkse vergoeding ad NAF 12.500 en een met een maandelijkse vergoeding ad NAF 50.000.

10.3.10. Hazardspelen

Casino's opereren onder afgegeven casinovergunningen. De zogenaamde casino fees zijn niet gebaseerd op de zogenaamde "drop" zoals dat voorheen het geval was. De casino operators zijn maandelijks een fee verschuldigd van NAF 50.000.

10.3.11. Zegelbelasting

Deze inkomsten zijn geschat op basis van de voorheen verantwoorde inkomsten door het land de Nederlandse Antillen.

10.3.12. Bureau Telecommunicatie

De inkomsten van het Bureau Telecommunicatie zijn geschat op NAF 8,0 miljoen volgens de laatst beschikbare gegevens van het Bureau Telecommunicatie.

10.3.13. Centrale Bank

De landen Curaçao en Sint Maarten hebben een gezamenlijke Centrale Bank. In het concept statuten is opgenomen dat de licentierechten direct toekomen aan de landen waar die rechten worden geïnd. Deze inkomsten liggen op Sint Maarten in de orde van grootte van NAF 26 miljoen (bron jaarverslag Centrale Bank 2008). Voor 2011 zijn de inkomsten voorzichtig geraamd op NAF 25,3 miljoen.

10.3.14. Concessie fee GEBE

In 2010 is de concessie voor elektriciteitsproductie en distributie aan GEBE verlengd en is de concessie fee gesteld op NAF 5 miljoen op jaarbasis. Er zijn plannen om een vuilverbrandingsfabriek te laten bouwen en de ophaal en verwerking van afval sterk te verbeteren. GEBE zal worden ingeschakeld om een nieuw in te voeren afvalheffing te innen en af te dragen. Het is de verwachting dat een en ander ten uitvoer kan worden gebracht met ingang van het jaar 2013.

10.3.15. Concession fee Airport

In 2011 zal een concessie fee gedeclareerd worden bij de Princess Juliane Airport Holding N.V. van NAF 5,0 miljoen.

10.4. Frans St. Martin

Het feit dat het eiland is verdeeld in twee entiteiten St. Maarten/St. Martin met volledig verschillende bestuursapparaten en systemen van heffing en inning van belastingen, heeft een significante invloed op de wijze waarop wijzigingen in die systemen worden doorgevoerd. Het veranderingsproces dat zowel op Nederlands als op Frans St. Maarten heeft plaatsgevonden op het gebied van de constitutionele organisatie, opent mogelijkheden tot belastingvereenvoudiging en harmonisatie, mogelijkheden die voorheen nagenoeg niet bestonden.

10.5. Directe en indirecte belastingen

Een van de obstakels voor de invoering van indirecte belastingen zoals invoerrechten en accijnzen zal in de komende jaren wellicht verdwijnen met de verzelfstandiging van zowel Frans als Nederlands St. Maarten. Harmonisatie van belastingstelsels is dan niet alleen een reële mogelijkheid maar meer nog een noodzaak. De "verdeeldheid" van het eiland speelt free-riders in de kaart. Het is noodzakelijk dat de effectiviteit van de heffing en de inning van belastingen verbetert.

10.6. Nieuw belastingstelsel

De kosten van de heffing en de inning van belastingen en heffingen van het Land St. Maarten zoals de situatie op dit moment is wordt geschat op ongeveer NAF 13 miljoen ofwel ongeveer 3,0% van de inkomsten (exclusief inkomsten samenwerkingsprogramma's). Naast de kosten van de heffing en de inning heeft een complex belastingstelsel direct invloed op de "compliance" en daarmee op het inkomsten niveau. Sterke vereenvoudiging van het stelsel zal moeten leiden tot lagere kosten van heffing en inning en hogere belastinginkomsten. De verbetering van het functioneren van de organisatie van de heffing en inning samen met de invoering van een vereenvoudigd systeem zal over de jaren tot tenminste NAF 20 miljoen extra belastinginkomsten moeten leiden. Bij stelselwijzigingen zal steeds rekening gehouden worden met Internationale afspraken, Europese en Nederlandse richtlijnen als wel de OESO richtlijnen.

11. Nationale Schulden

11.1 Samenvattingbegroting 2011

Nationale schulden (bedragen in NAf x 1.000)	31-12-11	31-12-12	31-12-13	31-12-14	31-12-15
Schuld overgenomen van NA	302,071.0	302,071.0	302,071.0	302,071.0	302,071.0
Nieuwe leningen	117,334.2	182,334.2	232,334.2	282,334.2	274,883.5
Bestaande leningen	26,000.0	26,000.0	26,000.0	26,000.0	26,000.0
Schuld collectieve sector	6,216.7	5,832.7	5,416.6	5,000.0	4,500.0
Totaal	451,621.9	516,237.9	565,821.8	615,405.2	607,454.5

11.2 Beleid

De schuldpositie zal zich uitsluitend mogen ontwikkelen binnen de volgende criteria.

- Lange termijn leningen mogen uitsluitend aangegaan worden voor de financiering van kapitaalgoederen. Er dient ruimte te zijn binnen een sluitende begroting voor de netto exploitatiekosten van deze kapitaalgoederen.
- Het 5% interestcriterium is van toepassing. Dat wil zeggen dat de jaarlijkse interestlast binnen een sluitende begroting niet meer mag bedragen dan 5% van de gemiddelde jaarinkomsten van de voorgaande 3 jaar.

11.3 Schuld overgenomen van het Land de Nederlandse Antillen

Nederland en de Nederlandse Antillen zijn overeengekomen dat de schulden naar de stand per eind 2005 door Nederland zullen worden gesaneerd tot de interestnorm. Tevens is afgesproken dat de schulden die na de sanering overblijven door Nederland worden overgenomen en toegerekend aan de nieuwe entiteiten. Deze methode is gevolgd om te voorkomen dat de vele schuldtitels van het land de Nederlandse Antillen verdeeld moeten worden over de nieuwe entiteiten. In plaats daarvan neemt Nederland de schuldtitels over. Nederland krijgt vervolgens een vordering op de entiteiten berekend op basis van de contante waarde van deze schuldtitels. Deze schuld die Sint Maarten aan Nederland krijgt is berekend op ruim NAf 200 miljoen. Het interestpercentage is gesteld op 2.5 - 3%. Sint Maarten (en de andere entiteiten) is in de gelegenheid deze schuld op de lokale kapitaalmarkt te herfinancieren voor zover betere voorwaarden kunnen worden bedongen dan de door Nederland geboden leningsvoorwaarden. Tevens is meegefinancierd de schuldtitels die rechtstreeks aan Sint Maarten zijn doorberekend (schuldenmatrix).

11.9 Schuld/BBP verhouding

In de onderstaande tabel is de verhouding weergegeven tussen de totale schuld en het geprojecteerde BBP.

Schuld/BNP	2011	2012	2013	2014	2015
Schulden in Naf x 1.000	451,621.9	516,237.9	565,821.8	615,405.2	607,454.5
BBP in Naf x 1.000	1,424,200.0	1,452,684.0	1,481,737.7	1,511,372.4	1,541,599.9
Schulden/BBP in procenten	31.7	35.5	38.2	40.7	39.4

Landen met hoge schuld/BBP verhoudingen zijn bijvoorbeeld Griekenland 124%, Verenigde Staten met 61,4%, Frankrijk met 82,5% , landen met lage schuld/BBP verhoudingen zijn bijvoorbeeld China met 20,6%, Australië met 22,3%. De Caribische landen hebben over het algemeen een hoge schuld/BBP verhouding.

11.10 Interestlast

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de interestlast (inclusief collectieve sector)

Interst lasten (bedragen in Naf x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Schuld aan Nederland	8,277.6	8,277.6	8,277.6	8,277.6	8,277.6
Eigen schuldtitels	2,428.1	5,051.2	6,776.2	8,276.2	9,026.4
Stichtingen	515.9	486.3	454.2	423.0	400.0
Totaal interest schulden	11,221.6	13,815.1	15,508.0	16,976.8	17,704.0
Interest overtrekkingen	-	-	-	-	-
Totaal interest	11,221.6	13,815.1	15,508.0	16,976.8	17,704.0
Zonder stichtingen	10,705.7	13,328.8	15,053.8	16,553.8	17,304.0
Interestnorm	28,449.5	28,449.6	28,449.8	28,634.4	28,949.6

11.4 Nieuwe leningen

De nieuwe leningen betreffen leningen ter financiering van kapitaaluitgaven. In de komende 4 jaar zal voor ongeveer NAF 275 miljoen worden geïnvesteerd in kapitaaluitgaven, gelijkmatig over de jaren verdeeld. Het interestpercentage is gesteld op 3%.

11.5 Bestaande leningen

In 2010 zouden de zogenaamde "prefinancing projecten" (leverancierskredieten voor een totaal bedrag ad NAF 26 miljoen) geherfinancierd worden. Het interestpercentage is gesteld op 3%. Goedkeuring voor deze herfinanciering is verkregen en zal met spoed in 2011 worden uitgevoerd.

11.6 Betalingsachterstanden

Met Nederland is afgesproken dat de betalingsachterstanden naar de stand van 31 december 2005 zullen worden gesaneerd. Aanvankelijke schattingen van de betalingsachterstanden waren in de orde van grootte van ongeveer NAF 183 miljoen. De feitelijke betalingsachterstanden liggen in de orde van grootte van ongeveer NAF 100 miljoen. De betalingsachterstanden worden uitsluitend gesaneerd nadat deze zijn geverifieerd door accountants conform overeengekomen controleprotocollen.

11.7 Schuld collectieve sector

Betreft de schuld die de Stichting Overheidsgebouwen heeft aan de APNA/OBNA ter financiering van het nieuwe brandweergebouw.

11.8 Schuldenmatrix

De schuld van Sint Maarten aan het Land de Nederlandse Antillen is nog niet geheel in kaart gebracht. Volgens een opgave van de Directie Financiën zou deze schuld per eind 2009 ongeveer NAF 129 miljoen bedragen. Dit zou betekenen dat de schuld per ontmantelingsdatum ongeveer NAF 140 miljoen bedraagt. In deze schuldopstelling zit een aantal materiële posten die door Sint Maarten worden betwist. De schuldtitels zijn overgenomen door Nederland en zijn opgenomen in de schuld aan Nederland. De overige schulden zullen binnen de boedelverdeling worden verrekend. De verwachting is dat de boedelverdeling tot een positief saldo zal leiden.

11.11 Interestnorm

De interestnorm voor jaar T wordt normaal berekend op 5% van de gemiddelde inkomsten van de jaren T-2, T-3 en T-4. Omdat deze gegevens voor de komende 3 jaar nog niet beschikbaar zijn is voor de jaren 2011, 2012 en 2013 voorlopig uitgegaan van de begrote inkomsten 2011 en is een schatting gemaakt van de tot de collectieve sector behorende instellingen zoals de het Uitvoeringsorgaan Sociale- en Ziektekosten Verzekeringen.

De interestnorm van de collectieve sector is voor de verschillende jaren opgenomen in onderstaande tabel.

Interestnorm (Naf x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Inkomsten (gemiddeld)	403,889.9	403,889.9	403,889.9	411,649.2	416,130.3
Inkomsten Sociale premies	164,800.0	164,800.0	164,800.0	168,096.0	171,457.9
Inkomsten stichtingen	300.0	306.0	312.1	318.4	324.7
Totaal inkomsten	568,989.9	568,995.9	569,002.0	580,063.5	587,912.9
Interestnorm	28,449.5	28,449.6	28,449.8	28,634.4	28,949.6
Interestnorm excl Sociale premies	20,209.5	20,209.8	20,210.1	20,598.4	20,822.8

12. Investerings, kapitaaldienst

12.1. Algemeen

Onder de kapitaaldienst zijn opgenomen alle kosten/uitgaven die een duurzaam effect hebben. Tevens zijn opgenomen duurzame projecten gefinancierd met samenwerkings- middelen en eigen bijdragen. Een overzicht van de kapitaalinvesterings met de wijze van financiering is opgenomen in de onderstaande tabel.

Kapitaaldienst	Investering	Leningen	Financiering	
			Samenw. Middelen	Overig
Nieuwbouw	51,177,506	51,177,506		
Wagenpark	1,648,000	1,648,000		
SEI projecten	20,374,230	17,044,230	3,330,000	
Studieleningen	4,200,000	4,200,000		
Ring-road	30,000,000	30,000,000		
Infrastructuur	7,713,000	7,713,000		
Overigen	8,523,035	5,551,473		2,971,562
Totaal	123,635,771	117,334,209	3,330,000	2,971,562

12.2. Nieuwbouw

Betreft de kosten die gemaakt moeten worden om het nieuwe overheidsgebouw, klaar te maken (inrichting, parkeerplaats, tuinaanleg etc). De totale investering benodigd om het gebouw af te maken, ingericht en wel, is begroot op NAF 22. Het nieuwe overheidsgebouw is gefinancierd in een zogenaamde BOOT (Build Own Operate Transfer) constructie. Er zijn plannen om de eigenaar van het gebouw uit te kopen voor een bedrag ad NAF 27 miljoen. Deze plannen zijn nog in een planningsfase.

12.3. SEI projecten

Verwezen wordt naar hoofdstuk 13 waarin uitgebreid wordt ingegaan op de verschillende samenwerkingsprogramma's waaronder het Sociaal Economisch Initiatief.

De SEI projecten hebben allen een duurzaam karakter en zijn daarom opgenomen onder de kapitaalgoederen. Het deel dat door Nederland wordt bijgedragen is verantwoord als inkomsten kapitaaldienst.

13. Samenwerkingsmiddelen

13.1 Algemeen

De samenwerking tussen de Nederlandse Antillen, Aruba en Nederland vindt plaats op basis van samenwerkingsprogramma's met gezamenlijk vastgestelde thema's. De samenwerkingsprogramma's van de Nederlandse Antillen en Aruba zijn gericht op de thema's:

- veiligheid
- bestuur
- onderwijs en jongeren
- economische ontwikkelingen

Daarnaast hebben beide landen elk een programma voor samenwerking tussen non-gouvernementele organisaties (NGO's)

Voor St. Maarten en Curaçao zijn het samenwerkingsbeleid erop gericht zowel de omvorming van de eilanden tot Landen binnen het Koninkrijk te ondersteunen, als de autonomie op het terrein van goed bestuur, rechtshandhaving en sociaaleconomische ontwikkeling te vergroten. De financiering van de samenwerkingsprogramma's vindt voor St. Maarten en Curaçao plaats via de SONA (ongeveer Euro 40 miljoen) en de AMFO (ongeveer Euro 9,5 miljoen)

13.2 SEI programma

Het SEI-programma is het samenwerkingsprogramma op sociaal-economisch gebied tussen Nederland en het Eilandgebied Sint Maarten. Het programma levert een bijdrage aan de sociale en economische ontwikkelingen op Sint Maarten om binnen het Koninkrijk der Nederlanden een autonome status te verkrijgen.

Het SEI programma omvat 8 programmalijnen (beleidsvelden) met 62 projecten. Deze projecten hebben betrekking op de uiteenlopende onderwerpen van ruimtelijke ordening, mobiliteit, economische diversificatie en het stimuleren van ondernemerschap, marketing toerisme, arbeidsmarkt en educatie, regulering, overheidsfinanciën, statistische gegevensverwerking en analyse en sociale vraagstukken.

Met de ondertekening van het samenwerkingsprotocol tussen Nederland en het Eilandgebied Sint Maarten op 31 juli 2008 is het SEI-programma van start gegaan met een looptijd van 3 jaar (2008 - 2010).

Financiën algemeen

Het totale budget voor het SEI-programma bedraagt NAF 58.000.000, - en is als volgt verdeeld over de 8 programmalijnen:

Een overzicht van de SEI projecten die in de kapitaaldienst 2011 zijn opgenomen is als volgt:

SEI projecten	Totaal	Bijdrage Ned.	Bijdrage SXM
	NAF	NAF	NAF
Airport Statistical Information System	10,709,130	1,630,000	9,079,130
School in Belvedere	7,815,100	1,700,000	6,115,100
Health Information System	1,850,000		1,600,000
Totaal	20,374,230	3,330,000	16,794,230

12.4. Ringroad

De totale kosten van de Ringroad rond de Zoutpan worden begroot op NAF 45 miljoen. Het project wordt over een periode van ander halfjaar uitgevoerd waarvan NAF 30 miljoen aan 2011 wordt toegerekend en NAF 15 miljoen aan 2011.

1.2.5. Infrastructuur

Het wegennet is op een groot aantal plaatsen toe aan structureel onderhoud, reparatie en verbetering. Het betreft hier met name verbeterprojecten. Naast deze kapitaaldienst uitgaven is in de gewone dienst rekening gehouden met onderhoudswerkzaamheden aan wegen en waterwegen tot een totaal bedrag van NAF 4,3 miljoen.

12.6. Overigen

De post overigen is inclusief Naf 3 miljoen voor groot onderhoud/verbeteringen aan openbare scholen, NAF 2,5 miljoen voor aankoop grond ten behoeve van wegen en huisvesting en vervangingsinvesteringen.

12.7. Financiering van de investeringen

De financiering van de kapitaaldienst/investeringen ad NAF 123,6 miljoen is als volgt

Financiering kapitaaldienst	Totaal	Verwijzing
	NAF	
Nieuwe leningen	117,334,209	Zie hoofdstuk 11
Samenwerkingsmiddelen	3,330,000	Zie hoofdstuk 13
Vrijgekomen middelen	2,971,562	Zie afschrijvingsstaat MinFin
Totaal	123,635,771	

Projecten	Begroot SEI programma Financiering NL (conform SEI- implementatieplan)	Extra bijdrage SXM
School In Belvedere	1.700.000	6.115.100
ASIS	1.630.000	9.079.130
Soualiga road	3.000.000	986.351
Totaal		16.180.581

Het Eilandgebied blijft bij de afspraak om minimaal 26 miljoen NAF te investeren in het SEI-programma. Gezien het bovenstaande heeft het Eilandgebied geconcludeerd dat het op dit moment niet mogelijk is om alle nog niet opgestarte projecten aan te vangen met de beschikbare middelen. Daarom wil het Bestuurscollege voorstellen om tot herprioritering van projecten te komen binnen het SEI-programma.

Voorstel Herprioritering

Om tot een herprioritering van het SEI-programma te komen is door het Eilandgebied goed gekeken welke mogelijkheden er zijn waarbij de doelstellingen van het programma gehandhaafd kunnen blijven en de balans in de programmalijnen gewaarborgd blijft.

Voorgesteld is om de onderstaande door het Eilandsgebied gefinancierde projecten, als gevolg van de krappe budgettaire ruimte, te laten vervallen binnen het SEI-programma. Deze projecten worden of:

- ondergebracht in een ander programma
- buiten de overheid opgepakt
- al uitgevoerd door de overheidssectoren maar niet in het kader van het SEI-programma
- op een later tijdstip opgestart door de sectoren. Deze projecten zullen voor 2013 worden gestart en opgenomen worden op de landsbegroting. Tevens zullen in de meerjarenprojecties voor het Land Sint Maarten deze projecten ook zichtbaar worden gemaakt.

Beleidsveld Development of SME and economic diversification

- Micro credit (budget NAF 100.000)
- SME advertising programme (budget NAF 150.000)

Totaal budget: NAF 250.000

Toelichting: De projecten "Micro-credit" en "SME advertising" kunnen worden uitgevoerd door de private sector. Het Eilandgebied zal dan ook de private sector gaan benaderen om deze projecten uit te voeren.

Beleidsveld Tourism Marketing

- Establish a Tourism Authority (budget NAF 100.000)

Tabel 1

Samenwerkingsmiddelen Sociaal Economisch Initiatief	Bijdrage Nederland NAF	Bijdrage Eilandgebied NAF	Totale budget NAF
Spatial planning and traffic congestion	17.300.000	1.500.000	18.800.000
Development of SME and economic diversification	1.494.000	1.359.950	2.853.950
Tourism Marketing	3.517.000	3.370.000	6.887.000
Labor Market and Education	1.900.000	4.369.500	6.269.500
Regulation	800.000	950.000	1.750.000
Government finance	0	1.400.000	1.400.000
Data	850.000	4.250.000	5.100.000
Social Issues	5.600.000	7.181.530	12.781.530
Totaal programmalijnen	31.461.000	24.380.980	55.841.980
Overig	539.000	1.619.020	2.158.020
Totaal	32.000.000	26.000.000	58.000.000

Huidige (financiële) stand van zaken

De economie van het Eilandgebied kampt met de gevolgen van de wereldwijde economische crisis. De economie van het Eilandgebied Sint Maarten is voor een groot deel afhankelijk van het toerisme en deze sector is hard getroffen door de internationale economische crisis. De inkomsten voor het Eilandgebied zijn dan ook het afgelopen jaar afgenomen.

Binnen het SEI-programma zijn tot op heden 25 projecten gestart. Zoals in het Implementatieplan is aangegeven zijn de projecten gefaseerd gestart. Op basis van het huidige financiële overzicht kan geconstateerd worden dat drie goedgekeurde lopende projecten (zowel door BC als USONA) ruim boven hun in het SEI-implementatieplan gebudgetteerde begroting zullen uitkomen. Het van te voren vastgestelde budget voor deze projecten in het SEI-implementatieplan is bij lange na niet voldoende om deze projecten succesvol af te ronden (de begrotingen in het implementatieplan zijn niet altijd goed onderbouwd). Op basis van door USONA goedgekeurde projectvoorstellen kan geconstateerd worden dat het Eilandgebied NAF 16.180.581 extra zal moeten bijleggen. (zie hieronder de tabel). Gezien de slechte economische situatie maar ook het belang van het SEI-programma is dan ook besloten dat het Eilandgebied deze middelen beschikbaar stelt uit de reeds gealloceerde SEI-middelen in de begroting van het Eilandgebied (de overbestedingen worden dus opgevangen binnen de SEI-begroting).

*Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011*

versie 7-04-2011

- Local Awareness (budget NAF 600.000)
- Strategy Branding positioning (budget NAF 270.000)
- Knowledge & Behavior (budget NAF 200.000)

Totaal budget: NAF 1.170.000

Toelichting: Gezien de extra financiële stimulus voor toerisme marketing in het SEI (1^e herprioritering) wordt er voor gekozen de marketing gerelateerde projecten uit dit beleidsveld naar een later tijdstip te verplaatsen. Activiteiten voor het oprichten van een Toerisme Autoriteit hebben al buiten het SEI-programma plaatsgevonden (binnen de reguliere werkzaamheden van de sector Economie & Toerisme). Het BC-advies over het oprichten van deze autoriteit is al opgesteld waarbij het budget uit de begroting van de sector Economie & Toerisme komt. Het gereserveerde budget uit het SEI-programma hoeft niet voor dit project aangewend te worden. Het advies is op dit moment echter aangehouden door het Bestuurscollege i.v.m. enkele organisatorische vragen.

Beleidsveld Labor market and education

- Strengthening Labor Inspection (budget NAF 500.000)
- Be Your Own Boss (budget NAF 500.000)
- Labor Market Survey (budget NAF 310.000)
- Career guidance centre (budget NAF 125.000)
- Education awareness (budget NAF 80.000)
- Upgrading - awareness – registration (budget NAF 1.581.000)

Totaal budget: NAF 3.096.000

Toelichting: Het project “Strengthening Labor Inspection” is uitgevoerd en gefinancierd binnen het project “Health Inspection”. In het SEI-programma waren 2 bijna identieke “Be your own Boss” projecten opgenomen. Een onder verantwoordelijkheid van SBDF en een onder de verantwoordelijkheid van de sector Educatie. Het Eilandgebied heeft ervoor gekozen om alleen het “Be your own Boss” programma van SBDF uit te voeren. Het project “Labor market survey” wordt ook door het CBS iedere 2 jaar uitgevoerd. Daarnaast houdt de afdeling Sociale Zaken ook een aantal indicatoren bij inzake de arbeidsmarkt. Hierdoor is de noodzaak om dit project uit te voeren vervallen. Tevens zal door de overheid met het nieuwe CBS (na de landsvorming) een Service Level Agreement gesloten worden. De projecten “Career guidance centre” en “Education awareness” zijn al uitgevoerd buiten het SEI-programma. Er is een Career guidance center bij de sector Educatie waar onder andere aandacht wordt besteed aan het belang van een goede opleiding. Het project “Upgrading-awareness-registration” wordt al door het “Bureau for Educational Research, Policy, Planning and Innovations” uitgevoerd (echter niet onder de vlag van het SEI-programma) en het Eilandgebied heeft intussen twee leerplichtambtenaren aangesteld.

Beleidsveld Government finance

- Financial Overview Healthcare (budget NAF 50.000)
- Disaster reserve fund (budget NAF 100.000)

Totaal budget: NAF 150.000

Toelichting: Het project "Financial Overview Healthcare" is ondergebracht bij het goedgekeurde project "Health care tariff system" (doelstelling is meegenomen). Voor het "Disaster reserve fund" heeft het Eilandgebied op de begroting 2010 een bedrag van NAF 425.000 gereserveerd voor Calamiteiten (dit is opgenomen op de volgende begrotingsposten, hoofdstuk 1, nr 12040 NAF 360.000 en hoofdstuk 7, nr 71210 NAF 65.000). Dit project is dan ook al opgepakt buiten het SEI-programma.

Beleidsveld Data

- ICT project management support (budget NAF 1.000.000)
- Data Warehousing (budget NAF 1.000.000)
- Island Panel (budget NAF 400.000)

Totaal budget: NAF 2.400.000

Toelichting: Alle drie projecten "ICT project management support", "Data Warehousing" en "Island Panel" zijn ondergebracht in het IVB-programma.

De doelstelling van het project "ICT management support" is verwoord in de verschillende projecten, die samen de meeste overheidsdiensten dekken, en ieder een ICT support component hebben, zoals:

- Groei in beweging 1 2009001 (programmamanager gegevensbeheer)
- Nieuwe belastingdienst 2009003 (deelproject ICT)
- Versterking financieel beheer 2010014 (deelproject ICT)
- Vakgerichte training en ervaringsuitwisseling 2009127 (diverse trainingen ICT gebruik)
- Public service center 2010010 (deelproject ICT)
- EMIS 2009173 (ICT onderwijs)

De eerste fase van het project "Data warehousing" is opgenomen in het project "Versterking gegevensbeheer overheid (NAF 1.700.000 start na herprioritering). De volgende fasen kunnen aansluitend door de overheid worden gerealiseerd.

Het project "Island panel" is onderdeel geworden van het project "Burgerparticipatie". Dit projectvoorstel zal nog worden ingediend bij USONA.

Beleidsveld Social issues

- Revision of the Woonvisie (budget NAF 131.530)
- Increase supply of affordable housing and improve the quality of life for low income communities, Hope Estate (totaal budget NAF 10.800.000 waarvan het Eilandgebied NAF 6.400.000 zou financieren).
- Study on problems and needs regarding feasibility of unemployment insurance done (budget NAF 350.000)

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04-2011

Totaal budget: NAF 6.881.530

Toelichting: Het project "Revision of the Woonvisie" wordt ondergebracht in het project "Revision of legislation as it relates to housing" (de doelstellingen van beide projecten zijn samengevoegd). Het project "Hope Estate" is in afgeslankte vorm goedgekeurd door USONA (NAF 4.400.000) en is van start gegaan. De studie inzake "Unemployment Insurance" is in tijd naar achteren geplaatst in verband met de landsvorming van het Eilandgebied Sint Maarten.

In het kort zal er een ombuiging plaatsvinden van 20 projecten voor een bedrag van NAF 13.947.530.

Tevens is het volgende voorgesteld:

De projecten die door Nederland gefinancierd worden zonder wijziging uit te voeren. Naast alle lopende projecten moeten de onderstaande door Nederland gefinancierde projecten nog van start gaan:

- Increase Staff inspection department ROB
- International Financial Service project
- Revision of legislation regarding housing
- Social corporate responsibility
- Government products streamlined
- Management plan for parking

De onderstaande, door Sint Maarten gefinancierde projecten, dit jaar te starten:

- Adult on the job training
- From welfare to employment
- CBS project
- College preparatory program
- Modifying the tax system

De voorgestelde herprioritering leidt er toe dat het SEI-programma nog 42 projecten omvat. Het Eilandgebied zal te allen tijde gedurende de uitvoering van de projecten in de gaten houden of de kosten van de diverse projecten lager uitvallen, zodat geld beschikbaar kan komen om projecten die nu naar een later tijdstip verschoven zijn eerder te starten.

13.3. Samenwerkingsprogramma onderwijs en jongeren

Het samenwerkingsprogramma onderwijs en jongeren bestaat uit de volgende onderdelen:

- I. Institutionele en Organisatorische Versterking (IOV)
- II. Funderend Onderwijs (FO)
- III. Basisonderwijs (BO)
- IV. Leerplicht
- V. Sociale vormingsplicht

Voor dit programma heeft Nederland een bedrag ad Euro 14,7 ter beschikking gesteld (ongeveer NAF 35 miljoen). De middelen "Quick Wins" ad Naf 2,1 miljoen worden aan dit programma toegevoegd. Door Nederland wordt geëist dat het programma wordt ge-cofinancierd door St. Maarten tot ten minste 15% van het door Nederland beschikbaar gestelde bedrag (derhalve ongeveer NAF 1,5 miljoen per jaar 2009-2012).

Voor 2009 zijn de volgende projecten opgenomen: FBE NAF 987.125, VSB) NAF 1.142.500, SBO NAF 2.825.500 en Youth Development Program NAF 799.817 totaal NAF 5.754.942.

13. Samenwerkingsprogramma Versterking Financieel Beheer

Het programma Institutionele versterking en bestuurskracht (IVB) is de opvolger van het programma Bestuurlijke Ontwikkeling (BO) dat in 2007 is afgelopen.

Het IVB-programma staat in het teken van de ontmanteling van de Nederlandse Antillen en voor Sint Maarten in het teken van de voorbereiding op de status van Land. De noodzaak om de ambtelijke en bestuurlijke structuur van Sint Maarten gereed te maken voor de criteria die zijn gesteld in de aanloop naar 10-10-10, de datum waarop Sint Maarten de status van Land binnen het Koninkrijk moet verwerven, heeft uitvoering van het IVB programma in een stroomversnelling gebracht en enkele accentverschuivingen veroorzaakt.

Het programma bevat de volgende vier programmalijnen:

- I. Versterken ambtelijk apparaat en bestuur
- II. Goede financiële positie
- III. Kwaliteit en regelgeving
- IV. Modernisering overheid

De bijdrage van Nederland in dit programma bedraagt ongeveer NAF. 30 miljoen en loopt over de jaren 2009-2012 geleidelijk af tot nul. In 2010 is het IVB programma geheerprioriteerd waarbij ten opzichte van de oorspronkelijke allocatie NAF. 10 miljoen een gewijzigde bestemming heeft gevonden. Het gaat hierbij met name om heraanwending van middelen in de richting van Hoge colleges van staat, burgerzaken en verschillende ICT georiënteerde projecten.

In het kader van de uitvoering van het programma is met Nederland de afspraak gemaakt dat nieuwe projecten nog kunnen worden ingediend tot ultimo 2010, en dat verplichtingen in het kader van projecten kunnen worden aangegaan tot ultimo 2011. Daadwerkelijke betalingen kunnen nog plaatsvinden gedurende 2012, het laatste jaar van de looptijd van het programma.

13.5 Europees Ontwikkelingsfonds (EOF)

Onder het 10de Europese Ontwikkelings Fonds (EDF) is voor de Nederlandse Antillen Euro 24 miljoen beschikbaar (2008-2013). Er is voor gekozen om deze gelden alleen door middel van begrotingssteun beschikbaar te stellen. Om in aanmerking te komen voor begrotingssteun moeten de volgende zeven aspecten in goede orde zijn:

1. Macro-economics
2. Policies and Strategies
3. Strategic Budgeting
4. Public Financial Management
5. Ownership Alignment and Harmonization
6. Performance Monitoring
7. Institutions and Capacities

9^{de} EDF

Bij het European Development Fund (EDF) kan financiering worden gezocht voor projecten. Het 9^{de} EDF staat geheel in het teken van armoedebestrijding. Het totaal beschikbaar bedrag voor de Nederlandse Antillen is 23 miljoen Euro. Het programma is in nauw overleg met het Departement Ontwikkelingssamenwerking en de overige eilandgebieden van de Nederlandse Antillen opgesteld.

In grote lijnen houdt het 9^{de} EDF-programma het volgende in:

- verbetering van de infrastructuur van de *low income* wijken, inclusief water/elektra en wegen;
- verbetering van de watergerelateerde infrastructuur, zoals watervoorziening, sanitaire inrichting (vuilwaterverwerking) en afwatering;

In het 'Single Programming Document for the 9th EDF of the Netherlands Antilles' staan de voorwaarden en richtlijnen omschreven waaraan projecten dienen te voldoen. Het programma is in augustus 2005 goedgekeurd en getekend en wordt voor de Europese Unie gecoördineerd door de Territoriale Ordonnateur van de Nederlandse Antillen (DOS). Voor het selecteren van projecten wordt nu een haalbaarheidsonderzoek door de EU-consultant verricht. Door de entiteiten van het eilandgebied St. Maarten is een projectenlijst voorgedragen in de prioriteitsgroepen 1 t/m 3 t.b.v. het haalbaarheidsonderzoek. Inmiddels is op basis van het haalbaarheidsonderzoek de volgende projecten geselecteerd, die een totaal budget hebben van NAF. 12.157.300.

De uitvoering van deze projecten zal starten eind 2009, met een looptijd van twee en een half jaar.

Sint Maarten
Overweg begroting 2011

Versie 7-04-2011

Programma IVB, budget na herprioritering 2010, begrote uitgaven t/m 2010 en 2011

Versterking van het Ambtelijk apparaat & Bestuur	Budget na herprioritering	Verplicht tot ultimo 2010 (projectie)	Verplichtingen 2011 (projectie)
Groei in beweging fase 1	3,196,324	2,474,244	722,080
Groei in beweging fase 2 (PB Justitie)	1,324,353	479,222	845,131
Versterking Eilandseer en training ER	355,166	118,389	236,777
Vakgerichte training, ervaringsuitw.	1,361,830	340,458	1,021,373
Integriteitsbeleid	800,000	160,000	640,000
<i>Hoge colleges van staat</i>	4,198,115	1,049,529	3,148,586
<i>Vergunningsverlening</i>	600,000	120,000	480,000
<i>Algemene opbouw</i>	1,296,754	988,629	308,125
	13,132,542		

Goede Financiële positie			
Versterking financieel beheer	2,297,000	765,667	1,531,333
Nieuwe belastingdienst SXM	5,642,000	3,332,933	2,309,067
	7,939,000		

Versterken beleid en wetgevingscapaciteit			
Wetgevingsjurist Kabgezag	390,188	337,958	52,230
Wetgevingsjurist Onderwijswetgeving	243,120	243,120	
Versterking wetgevingscapaciteit	2,415,150	944,879	1,470,271
	3,048,458		

Modernisering overhead			
Beveiliging waardedocumenten	670,000	223,333	446,667
Digitalisering Archief	450,000		450,000
Basisregistratie (burgerzaken)	1,200,000		1,200,000
Public Service Centre	1,500,000		1,500,000
Bedrijfsvoering (EMIS)	650,000	217,515	432,485
<i>Versterking gegevensbeheer overheid</i>	1,700,000		1,700,000
	6,170,000		

TOTALEN	30,290,000	11,795,876	18,494,124
----------------	-------------------	-------------------	-------------------

14. Risico's en maatregelen

14.1. Algemeen

Dit jaar is de eerste keer dat een landsbegroting is opgesteld. Voorheen waren dat nog projecties gebaseerd op summere gegevens en veel aannames. Het zal duidelijk zijn dat het ontbreken van met name historische gegevens met betrekking tot de uitgaven, er nog een aantal onzekerheden in de begroting en de meerjarenbegroting zit. Deze onzekerheden kunnen materieel zijn. In dit hoofdstuk wordt naast de risico's ook ingegaan op de onzekerheden in de begroting die mogelijk kunnen leiden tot materiële afwijkingen, zowel overschrijdingen als onderuitputtingen.

14.2. Risico's aan de inkomstenzijde

Het totaal van de inkomsten is geraamd op NAF 403 miljoen (exclusief samenwerkingsmiddelen). Bij een geschat Bruto Binnenlands Product ad NAF 1,424 miljard (in 2009 was volgens het CBS het BBP NAF 1,420 miljard), betekent dat een verhouding inkomsten/BBP van 28,3%. Bij een bevolking van ongeveer 41.000 bewoners is dat bijna NAF 10.000 per inwoner van Sint Maarten (dit is exclusief de sociale premies).

De inkomsten zijn voor het jaar 2011 conservatief geschat. Er is vanuit gegaan dat het niveau van de economische activiteiten zich iets zal herstellen en dat het feit dat een aantal landstaken naar het eiland overkomen die voorheen op Curaçao werden uitgevoerd, mogelijk tot extra groei zal leiden. De inkomstenramingen zijn evenwel gebaseerd op de werkelijke ontvangsten in 2010 verhoogd met de extra BBO inkomsten resulterend uit de tariefsverhoging en de concessie fee van de luchthaven. Ondanks de verwachting dat de gebudgetteerde inkomsten zullen worden gerealiseerd, vindt een scherpe monitoring plaats gedurende het jaar. De afdeling treasury zal daartoe worden versterkt en de vorming van een monitoring commissie is in voorbereiding.

14.3. Risico's aan de uitgavenzijde gewone dienst

Gedurende de laatste maanden is beter inzicht verkregen in de werkelijke kosten hoewel de historische kosten van de uitgavenkant niet of onvoldoende aanwezig zijn, omdat hier in feite sprake is van een geheel nieuwe entiteit.

De kosten medeverzekering gezinsleden zijn in de oorspronkelijk wetgeving gesplitst over werkgever, werknemer en land de Nederlandse Antillen, dus nu land Sint Maarten. Het landsaandeel zal bij overgang van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) overgaan naar het land Sint Maarten. De totale kosten liggen in de orde van grootte van NAF 12 miljoen. De wetgeving met betrekking tot de Sociale verzekering gaat mede over naar het land Sint Maarten. De sociale premies die ten gunste komen van de Sint Maartense rechtsopvolger van de SVB zijn voldoende om de bijdrage van het land Sint Maarten te dekken. De wetgeving zal hiertoe moeten worden aangepast voor het begin van 2011. Het risico is dat de wetgeving pas op 1 juni 2011 ingaat en niet met terugwerkende kracht tot begin 2011.

14.4. Risico's aan de uitgaven- en inkomstenzijde kapitaaldienst

14.4.1. Algemeen

Onder de kapitaaldienst uitgaven zijn die uitgaven opgenomen die een duurzaam karakter hebben. Hieronder vallen een paar SEI projecten, nieuwbouw en groot onderhoud.

vervangingsinvesteringen. De kapitaaldienst wordt gefinancierd door aan te trekken leningen, vrijgekomen middelen en samenwerkingsmiddelen. De uitgaven kunnen slechts worden gedaan indien er financiering beschikbaar komt. Verwezen wordt naar hoofdstuk 13.

14.5. Maatregelen

Er is een aantal kostenbesparende en inkomstenverhogende maatregelen in voorbereiding die ter goedkeuring voor verdere uitwerking en invoering op zeer korte termijn aan het Parlement zullen worden aangeboden.

Het verbeterplan heffing en inning en de vereenvoudiging van het belastingstelsel is erop gericht over de komende jaren de opbrengsten materieel te doen stijgen (geleidelijk over een periode van 4 jaar). Uitvoering van deze initiatieven is vooral afhankelijk van de beschikbaarheid van gekwalificeerd personeel. Vanwege het belang van deze instroom zijn de betreffende functies opgenomen in de zogenaamde kritische vacature lijst. Extra wervingsinspanning is vorm gegeven om de benodigde capaciteit te mobiliseren door gerichte werving onder de beschikbaar komende belastingambtenaren uit Nederland.

14.6. Conclusie risico's en maatregelen

Zowel de uitgaven als de inkomsten zijn voorzichtig begroot, dat wil zeggen dat materiële afwijkingen niet worden verwacht. Eventuele tegenvallers in de uitgaven en inkomsten kunnen worden opgevangen. Een daadkrachtige uitvoering van het maatregelenpakket is evenwel noodzakelijk.

15. Analytische vergelijking met voorgaande jaren

15.1. Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het verband gelegd tussen de (begrote) inkomsten en uitgaven voorgaande jaren met de in deze begroting opgenomen inkomsten en uitgaven. Tot en met 9 oktober 2010 is er nog sprake van een eilandgebied en een land de Nederlandse Antillen, twee bestuurslagen die vanaf 10 oktober 2020 zijn geïntegreerd tot een landsregering van het land Sint Maarten. Het land Sint Maarten is geheel anders van structuur dan het eilandgebied Sint Maarten, hetgeen de historische vergelijkbaarheid van de cijfers bemoeilijkt zo niet uiterst gecompliceerd en van weinig informatieve waarde is. Toch heeft het Bestuur gemeend, mede op speciaal verzoek van het College Financieel Toezicht, dit hoofdstuk aan de begroting toe te voegen.

15.2. Inkomsten

Er is een gering aantal inkomsten categorieën die ten opzichte van de eilandsbegroting zijn toegevoegd. In onderstaand overzicht wordt de aansluiting gegeven tussen de begrote inkomsten 2010 volgens de eilandsbegroting en de begrote inkomsten volgens deze landsbegroting 2011.

	Inkomsten
	NAf
Totaal inkomsten begroting 2010	282,851,084
Bij: toename/groei	767,553
Af: incidentele posten	(24,000,000)
Af: aanpassingen	(3,000,000)
Subtotaal	256,618,637
Bij: BBO	92,684,228
Bij: Bezine accijns	8,029,000
Bij: Overdrachtsbelasting	13,665,000
Bij: Bank license fees	25,000,000
Bij: Telecommunicatie license fees	4,200,000
Bij: Samenwerkingsmiddelen	17,026,700
Overige posten	3,693,032
Totaal van de inkomsten	420,916,597

De incidentele posten in de begroting 2010 betreffen de posten begrotingssteun ad NAF 15 miljoen, functioneren belastingdienst ad NAF 5 miljoen, de reserve AVBZ ad NAF 4 miljoen.

De post aanpassingen betreft de bijstelling van de post condominium fee die in 2010 nog was begroot op NAF 3 miljoen maar die voor 2011 en volgende jaren is geïncorporeerd in de post logeerbelasting NAF 1 miljoen.

De extra inkomsten Belasting Bedrijfsomzetten (BBO) betreft dat deel van de totale belastinginkomsten dat voorheen aan het land de Nederlandse Antillen toekwam ($2/3^{\text{de}}$ deel) en de verhoging van het tarief van 3% naar 5%.

In hoofdstuk 10 zijn alle inkomsten uitgebreid gespecificeerd en waar beschikbaar zijn de inkomsten over de laatste 10 jaar in de specificaties opgenomen.

15.3. Uitgaven

De stijging in de uitgaven wordt deels veroorzaakt door indexatie en prijsstijgingen maar vooral door de overname van de kosten die gepaard gaan met de overname van de taken die voorheen door het land de Nederlandse Antillen werden uitgevoerd. Deze kostenstijgingen komen vooral tot uitdrukking in een stijging in de personeelskosten, huisvestingskosten en de kosten van de samenwerkingsverbanden in geval betreffende taken zijn ge-outsourced.

In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de extra kosten die ten opzichte van 2010 worden begroot. De begroting per Ministerie is vergeleken met de begroting 2010 per Sector omdat dat beter vergelijkbaar is dan per Hoofdfunctie.

	Ministerie (2011)	Sector (2010)	Vershil
	NAF	NAF	NAF
Gouverneur	-	3,688,763	(3,688,763)
Bij: Parlement	9,553,249	5,979,852	3,573,397
Bij: Ministerie van Algemene Zaken	67,557,242	43,004,496	24,552,746
Bij: Ministerie van Financien	39,797,890	30,780,276	9,017,614
Bij: Ministerie van Justitie	68,663,710	-	68,663,710
Bij: Ministerie van Onderwijs	110,168,683	98,875,411	11,293,272
Bij: Ministerie van Volksgezondheid	58,649,164	43,725,838	14,923,326
Bij: Ministerie van Toerisme	33,855,314	25,872,067	7,983,247
Bij: Ministerie VROM	32,671,344	32,902,369	(231,025)
Totaal van de uitgaven land 2011	420,916,597	284,829,072	136,087,525

De toename van de kosten van NAF 284,8 miljoen in 2010 tot NAF 420,9 miljoen in 2011 ofwel NAF 136,1 miljoen is in de volgende paragrafen verder in detail gespecificeerd. De grootste toename betreft het Ministerie van Justitie (NAF 68.7 miljoen) en de incidentele kosten (ruim NAF 17 miljoen).

15.3.1. Gouverneur en zijn Kabinet

De kosten van de Gouverneur en zijn Kabinet komen voor rekening van de rijksbegroting, Ministerie van Binnenlandse Zaken

15.3.2. Parlement

In de begroting 2010 is onder het hoofd bestuur het planbureau meegenomen (NAF 1,7 miljoen). De stijging van de kosten van het Parlement ten opzichte van de Eilandsraad en het Bestuurscollege met ondersteuning bedraagt NAF 408.999. Het Parlement bestaat uit 15 fte's. De Eilandsraad en het Bestuurscollege bestond uit 11 leden. Onder dit hoofdstuk is tevens opgenomen de Algemene Rekenkamer, de Ombudsman en het Secretariaat van de SER.

15.3.8. Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie

De kosten van de landstaken die overkomen zoals het Bureau van de Statistieken, de Meteorologische dienst, de Lucht- en Scheepvaart inspectie worden deels gecompenseerd met kosten besparingen op promotie toerisme. Tevens zijn verschillende incidentele projecten in de begroting 2011 opgenomen tot een bedrag van bijna NAF 8 miljoen.

15.3.9. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur

De toename in de kosten ten opzichte van de sectorbegroting 2010 wordt met name veroorzaakt door de post district cleaning.

15.4. Personeelskosten

In onderstaand overzicht is een specificatie opgenomen van de begrote personeelskosten per Ministerie met daarbij ter vergelijking de personeelskosten zoals begroot voor het Eilandgebied 2010. In de paragrafen daaropvolgend wordt een analyse gegeven van de toename of afname.

Personeelskosten (bedragen in NAF x 1.000)	Salarissen vakantiegeld toelagen overwerk	Sociale lasten	Totaal	Totaal 2010	Toename
Gouverneur	-	-	-	1,363.0	(1,363.0)
Parlement	6,991.2	1,266.4	8,257.6	7,339.2	918.4
Ministerie van Algemene Zaken	21,257.0	4,210.4	25,467.7	18,834.9	6,632.8
Ministerie van Financien	11,452.6	2,324.4	13,777.0	6,703.7	7,073.3
Ministerie van Justitie	27,009.0	4,793.9	31,802.9	-	31,802.9
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	21,021.7	4,531.7	25,553.4	25,132.2	421.2
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	11,135.9	2,239.1	13,375.0	5,939.8	7,435.2
Ministerie van Economie, Tourisme, Verkeer en Communicatie	11,466.0	2,387.7	13,853.7	11,932.6	1,921.1
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	8,005.1	1,633.4	9,638.5	8,357.0	1,281.5
Totaal van de gewone dienst	118,338.5	23,387.0	141,725.8	85,602.4	56,123.4

In bovenstaande tabel zijn de ziektekosten personeel niet opgenomen Deze kosten zijn begroot op NAF 14,6 miljoen ofwel op 12% van de bruto beloningen.

15.3.3. Ministerie van Algemene Zaken

Het aantal taken van het Ministerie van Algemene Zaken is ten opzichte van de Directie Ondersteuning uitgebreid. Tevens zijn een aantal taken van de Directie Middelen overgenomen zoals de afdeling personeelszaken als de afdeling ICT.

Extra taken Ministerie Algemene Zaken	NAF
Kabinet van de Gevolmachtigd Minister	2,260,544
Afdeling Binnenlandse Zaken en Koninkrijk relaties	1,696,211
Afdeling Buitenlandse Betrekkingen	843,037
Diverse raden	4,000,000
Afdeling personeel en Organisatie	3,984,675
Afdeling ICT	3,451,332
Huisvestingskosten, utiliteiten	6,000,000
Overigen per saldo	2,316,947
	24,552,746

In de sector begrotingen van 2010 en voorgaande jaren zijn de kosten van elektriciteitsgebruik en water, alsmede de kosten van telefoon, communicatie en kantoorbenodigdheden toegerekend aan de verschillende afdelingen binnen de sectoren. In de begroting 2011 zijn deze kosten gecentraliseerd opgenomen onder de afdeling Facilitaire Zaken.

15.3.4. Ministerie van Financiën

De toename van de uitgaven ten opzichte van de Directie Middelen komt voornamelijk door de overname van de taken van de Belastingdienst en de Landsontvanger alsmede door de toenames in de posten interestlasten, duurtetoeslag, pensioenen gewezen gedeputeerden.

15.3.5. Ministerie van Justitie

De taken van het Ministerie van Justitie werden voorheen door het Land de Nederlandse Antillen uitgevoerd.

15.3.6. Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken

De toename betreft voornamelijk de post V&V stelsel ad NAF 6 miljoen en de post onderwijs programma ad NAF 5,7 miljoen.

15.3.7. Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken

De toename van de kosten van het Ministerie van Volksgezondheid ten opzichte van de Sector Gezondheidszaken komt naast de overname van een aantal landstaken zoals de Inspectie Volksgezondheid, Geestelijke gezondheidszorg met name door een stijging in de sociale voorzieningen alsmede de ziektekosten overheids personeel en PP-kaarthouders .

16. Meerjarenbegroting

16.1. Algemeen

In de toelichting bij de Ministeries zijn de meerjarenramingen reeds opgenomen. In dit hoofdstuk wordt nog eens verder op ingegaan.

16.2. Grondslagen en aannames

De grondslagen van de meerjaren projecties zijn de volgende:

1. De economie zal in de komende jaren gemiddeld met 2% op jaarbasis stijgen,
2. Het kostenniveau zal in de komende jaren met gemiddeld 2% stijgen
3. Het totaal van de investeringen in duurzame goederen en projecten over de komende 5 jaar zal ten minste op het niveau van ongeveer NAF 284 miljoen liggen,
4. De duurzame investeringen kunnen worden gefinancierd met lange termijn leningen met een interestpercentage van ten hoogste 4% op jaarbasis,
5. De ontvangst van samenwerkingsmiddelen zal in 2011 eindigen,
6. In 2011 is voor ten minste NAF 25 miljoen aan gedeeltelijk met samenwerkingsmiddelen gefinancierde projecten en andere projecten opgenomen.
7. De extra inzet gericht op de verbetering en wijziging van de heffing en inning in zowel de uitvoering als de vereenvoudiging in de wetgeving zullen over de jaren geleidelijk tot NAF 20 miljoen hogere inkomsten leiden,
8. De geaccumuleerde overschotten staan ter beschikking van de Ministerraad.

16.3. Samenvatting

De meerjarenramingen op hoofdlijnen kunnen als volgt worden samengevat:

Overzicht inkomsten, uitgaven en

kapitaaldienst	2011	2012	2013	2014	2015
(bedragen in NAF x 1.000)					
Inkomsten	420,916.6	427,167.7	440,611.0	454,223.3	468,007.7
Gewone dienst uitgaven	420,916.6	427,431.1	438,136.3	449,777.4	460,840.9
Saldo	-	(263.4)	2,474.7	4,445.9	7,166.8
Kapitaalinvesteringen	(119,435.8)	(65,000.0)	(50,000.0)	(50,000.0)	-
Opgenomen gelden	117,334.2	65,000.0	50,000.0	50,000.0	(7,450.7)
Vrijgekomen middelen	2,971.6	7,000.0	8,000.0	10,000.0	12,000.0
Samenwerkingsmiddelen	3,330.0	-	-	-	-
Studiefinanciering	(4,200.0)	(4,284.0)	(4,369.7)	(4,457.1)	(4,546.2)
Totaal overschot (tekort)	-	2,452.6	6,105.0	9,988.8	7,169.9
Geaccumuleerd	-	2,452.6	8,557.6	18,546.4	25,716.3

Het totaal van inkomsten en uitgaven gewone dienst en kapitaaldienst laat een positieve ontwikkeling zien. De overschotten kunnen worden aangewend om de organisatie verder te verbeteren.

16.4. Inkomsten

De inkomstengroei wordt beïnvloed door de volgende factoren:

- a. Groei economie met gemiddeld 2% op jaarbasis vanaf 2011
- b. Verbetering van de heffing en inning door verbeterprogramma belastingdienst en door invoering vereenvoudigd belastingstelsel
- c. Invoering extra inkomstenverhogende maatregelen
- d. Invoering van een huisvuil- en commercial vuil heffing

De invloed van deze factoren op de meerjarenbegroting is als volgt:

Inkomsten verloop (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Totaal inkomsten dit jaar	420,916.6	427,167.7	440,611.0	454,223.3	468,007.7
Groei economie	8,277.8	8,443.3	8,612.3	8,784.4	8,900.0
BBO correctie	10,000.0				
Maatregelen	5,000.0	5,000.0	5,000.0	5,000.0	-
Minder samenwerkingsmidd.	(17,026.7)				
Tot inkomsten volgend jaar	427,167.7	440,611.0	454,223.3	468,007.7	476,907.7

In de bijlage Plan van Aanpak eliminatie begrotingstekort is aangegeven dat er naast korte termijn maatregelen om het begrotingstekort 2011 te elimineren, tevens een traject wordt opgestart om structureel extra inkomsten te creëren.

16.5. Uitgaven

De uitgaven in de komende jaren worden beïnvloed door de volgende factoren:

- a. Inflatie en algehele kostenstijging ad 2% per jaar
- b. Stijging interestlasten door (inhaal)investeringen gedurende de komende jaren
- c. Stijging afschrijvingen idem
- d. Voortzetting aanwending ruimte ten behoeve van projecten in het kader van de nationale ontwikkeling

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

versie 7-04-2011

De invloed van deze factoren is als volgt:

Uitgaven verloop (bedragen in NAF x 1.000)	2011	2012	2013	2014	2015
Totaal uitgaven dit jaar	420.916.6	427.431.1	438.136.3	449.777.4	460.840.9
Af: Incidentele projecten	(8,871.7)				
Bij: Kostenstijgingen, per saldo	8.764.3	8,012.2	8,172.4	8,336.3	8.400.0
Bij: Toename interestlast	2,593.5	1,693.0	1,468.7	727.2	727.2
Bij: Toename afschrijvingen	4,028.4	1,000.0	2,000.0	2,000.0	2,000.0
Totaal uitgaven volgend jaar	427,431.1	438,136.3	449,777.4	460,840.9	471,968.1

In de bijlage Plan van Aanpak eliminatie begrotingstekort is aangegeven dat er naast korte termijn maatregelen om het begrotingstekort 2011 te elimineren, tevens een traject wordt opgestart om structureel uitgaven te beperken. Verwezen wordt naar het Plan van Aanpak

16.6. Belangrijke ontwikkelingen

16.6.1. Boedelscheiding

Op de ontmantelingsdatum zou in principe ook de boedel van de Nederlandse Antillen moeten zijn verdeeld, niet alleen op papier maar ook wettelijk. In de onderlinge regeling inzake de verdeling over de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland van de economische waarde van de rechten en verplichtingen die van de Nederlandse Antillen overgaan op Curaçao, Sint Maarten of Nederland is ondermeer opgenomen dat:

1. Bij de vereffening van de boedel worden de volgende verdeelsleutels gehanteerd: 73,3% voor Curaçao, 18,75% voor Sint Maarten en 7,95% voor Nederland,
2. Uiterlijk 1 november 2010 sluiten de landen een akkoord betreffende de vereffening van de boedel van een aantal genoemde zaken,
3. Uiterlijk 1 juli 2012 sluiten de landen een akkoord betreffende de deelnemingen van het land waarvan de waarde per 1 november 2010 nog niet bekend was en andere zaken die per 1 november 2010 nog niet bekend waren,
4. Met ingang van 2013 sluiten de landen elk jaar een akkoord met betrekking tot de vereffening van zaken die nog niet zijn vereffend,
5. Er wordt een vereffeningscommissie ingesteld,
6. In geval van geschillen wordt een arbitragecommissie ingesteld

Door de commissie boedelscheiding is een derde boedelrapport opgesteld naar de positie per eind 2008. In dit rapport is de schuldsanering nog niet verwerkt. Tevens en wellicht hiermee verbandhoudend is de schuldverhouding tussen het land de Nederlandse Antillen en het Eilandgebied Sint maarten niet juist weergegeven.

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04-2011

Op ontmantelingsdatum komen materiële vaste activa over naar Sint Maarten met een marktwaarde van NAF 19,8 miljoen. Het betreft hier de volgende bezittingen:

Materiele vaste activa die overkomen naar Sint Maarten	marktwaarde NAF
Huis van bewaring	6.498.200
Politiegebouw	4.332.100
Courthouse	3.610.150
Parlementsgebouw	2.915.013
Markt, Philipsburg	1.650.300
Politiehuis	448.700
Gebouw Backstreet	386.800
	19,841,263

De instellingen voortvloeiende uit wetgeving hebben per eind 2008 een totale intrinsieke waarde van NAF 1.250.878.045. Onder deze instellingen vallen de Postspaarbank, de Universiteit van de Nederlandse Antillen, het Bureau telecommunicatie, de Landsloterij van de Nederlandse Antillen, het Bureau Intellectuele Eigendommen, de Bank van de Nederlandse Antillen, de Sociale Verzekeringsbank van de Nederlandse Antillen en het Algemeen Pensioenfonds van de Nederlandse Antillen. Voor de laatste drie instellingen zijn aparte verdeelsleutels afgesproken.

Tevens heeft het land de Nederlandse Antillen aandelen in een 26-tal deelnemingen waarvan de waarde gedeeltelijk bekend. Het totale aandeel in de intrinsieke waarde van de bekende deelnemingen bedraagt ongeveer NAF 53 miljoen naar de stand van eind 2008 waarvan NAF 35 miljoen aandeel in UFS N.V, NAF 10 miljoen in de Curaçaose Dokmaatschappij N.V., NAF 7 miljoen in de OBNA.

In de boedelbalans is een voorziening voor Duurtetoeslag opgenomen ad Naf 643 miljoen. De verdeling van deze last zal geschieden gelijk aan de verdeling van het APNA vermogen.

De consequenties van de overgang van de boedel op de meerjarenbegrotingen zullen met name betrekking hebben op de afschrijvingen vaste activa. Uitgaande van een economische levensduur van 40 jaar bedraagt de extra afschrijvingslast ongeveer NAF 500.000 op jaarbasis. De overige exploitatiekosten zijn reeds in de meerjarenbegroting verwerkt.

16.6.2. Schuldsanering

Met de gevolgen van de schuldsanering is in de meerjarenbegroting rekening gehouden. Voor de restantschuld van de Nederlandse Antillen heeft Sint Maarten haar deel moeten nemen (NAF 205 miljoen).

16.6.3. Algemene Ziektekostenverzekering

Sint Maarten zal een algemene ziektekostenverzekering invoeren. De voorbereidingen daartoe zijn in volle gang. Het is de verwachting dat deze algemene verzekering op 1 januari 2012 in zal gaan. Het is niet de verwachting dat deze verzekering een voordelig of nadelig effect op de

17. Financiële positie

Balans per 31 december 2009

Financiën heeft een aanvang gemaakt met de opschoning van de balans per eind 2009. De concept jaarrekening 2009 is in een afrondende fase. De voorlopige balans per 31 december 2009 ziet er als volgt uit.

Balans per 31 december 2009

	Hoofdichting	Naf
<i>Activa</i>		
Vaste Activa	A	484.286,932
Vlottende activa		31.876,484
Liquide middelen		62.534,300
Totaal van de activa		578.697,716
<i>Passiva</i>		
Langlopende schulden	B	184.011,663
Vlottende passiva	C	176.348,247
Totaal voorzieningen en schulden		360.359,910
Vermogen/algemene reserves		218.337,806

Toelichting bij de balans per 31 december 2009

A. Vaste activa

Onder de vaste activa is opgenomen de marktwaarde van de domeingronden die toebehoren aan Sint Maarten en de intrinsieke waarden van overheidsvennootschappen.

B. Langlopende schulden

Onder de langlopende schulden is opgenomen de schuld aan het Land de Nederlandse Antillen per eind 2009 ad Naf 129 miljoen en de zogenaamde pre-finance projecten

C. Vlottende passiva

Vlottende passiva zijn inclusief de schulden die in aanmerking komen voor schuldsanering in het kader van de schuldsanering betalingsachterstanden (ongeveer Naf 90 miljoen).

Sint Maarten
Ontwerp begroting 2011

Versie 7-04-2011

meerjarenbegroting zal hebben. Tot aan de invoering van deze verzekering zal Sint Maarten de bestaande wetgeving inzake de ziektekostenverzekeringen overnemen en een uitvoeringsovereenkomst aangaan met de Curaçaose rechtsopvolger van de SVB.

16.6.4. Algemene Pensioenverzekering

Wat geldt voor de Algemene ziektekostenverzekering geldt in zekere mate voor de Algemene Pensioenverzekering. Er zijn evenwel door de gunstige leeftijdsopbouw van de bevolking mogelijkheden de Algemeen pensioenverzekering drastisch te verbeteren. Deze verbeteringen liggen in het vlak van premieverlagingen en/of uitkeringverhogingen en/of het omschakelen van het huidige omslagstelsel naar kapitaaldekking. Een plan van aanpak Sociale Zekerheid en Pensioenen Sint Maarten is onlangs opgesteld. De invoering van een Algemene Pensioenverzekering zal geen nadelige invloed hebben op de meerjarenbegroting.

16.6.5. APNA

Het land Sint Maarten zal de verplichtingen van het APNA op ontmantelingsdatum overnemen. Tevens kan vervolgens aan een gewijzigde regeling gewerkt worden waarbij bijvoorbeeld de pensioengerechtigde leeftijd wordt verhoogd en/of wordt overgeschakeld op een middelloonstelsel en/of premieaanpassingen. In de meerjarenbegroting is ervan uitgegaan dat er geen nadelige gevolgen zullen zijn door toedoen van wijzigingen in de pensioenregeling

Geprojecteerde balans per 31 december 2010

De geprojecteerde balans per eind 2010 zal er in grote lijnen als volgt uit zien:

Geprojecteerde balans per 31 december 2010

	Voelichting	Naf
<i>Activa</i>		
Vaste Activa	A	550.000,000
Instellingen bij wet	B	150.000,000
Vlottende activa		25.000,000
Liquide middelen		65.000,000
Totaal van de activa		790.000,000
<i>Passiva</i>		
Obligaties, overname restschuld land NA	C	210.000,000
Obligaties omzetting schuld aan land NA	D	90.000,000
Overige langlopende schulden	E	26.000,000
Vlottende passiva		64.000,000
Totaal schulden		390.000,000
Vermogen/algemene reserves		400.000,000

Het is de verwachting dat het vermogen na de vereffening ongeveer met NAF 182 miljoen zal zijn toegenomen.

Toelichting bij de geprojecteerde balans per 31 december 2010

A. Vaste activa

Onder de vaste activa is opgenomen de marktwaarde van de domeingronden die toebehoren aan Sint Maarten en de intrinsieke waarden van overheidsvennootschappen.

B. Instellingen bij wet

Hieronder is opgenomen ons aandeel in de instellingen bij wet zoals de Centrale Bank, de SVB en de APNA onder aftrek van het doelvermogen van de betreffende instellingen.

C. Langlopende schulden

De restschuld die het land de Nederlandse Antillen heeft achtergelaten is voor NAF 210 miljoen overgenomen.

D. Vlottende passiva

De schuld die Sint Maarten aan het Land had uit hoofde van schuldtitels is door Nederland overgenomen en is afgelost uit de middelen die zijn vrijgekomen uit de plaatsing van obligaties voor een bedrag ad NAF 90 miljoen.

E. Overige langlopende leningen

Betreeft de herfinanciering van pre finance projecten en in 2010 nieuw aangegane leningen.