



## AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

---

Jaargang 2012

No. 19

### Landsverordening van 13 juni 2012 tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten

---

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

- dat in de periode vanaf 1980 tot heden de roep is toegenomen om 1 juli 1863, de dag waarop de slavernij in Sint Maarten is afgeschaft te herdenken vanwege het historisch belang, de betekenis voor het zelfbewustzijn en de eigenwaarde en de culturele ommekeer die de dag heeft teweeggebracht;
- dat het daarom wenselijk is op 1 juli van ieder jaar een feestdag in te voeren, die wordt aangeduid als "Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day";
- dat het daartoe noodzakelijk is in een aantal landsverordeningen wijzigingen aan te brengen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

#### **Artikel I**

Artikel 3, eerste lid, van de Algemene termijnenlandsverordening (P.B. 2001, no. 27, laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt als volgt gewijzigd:

1. De onderdelen h tot en met j worden geletterd i tot en met k.
2. Er wordt een nieuw onderdeel h ingevoegd, luidende:  
h. de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day;.
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:  
3. De Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day, wordt jaarlijks gevierd op 1 juli, tenzij die dag op een zondag valt, in welk geval de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day, op de eerst volgende werkdag wordt gevierd.

## **Artikel II**

Artikel 23 van de Arbeidsregeling 2000 (P.B. 2000, no. 67, laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel k door “; en,” een onderdeel toegevoegd, luidende:  
l. de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day.

2. Na het derde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:  
3a. De Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day, bedoeld in het eerste lid, onderdeel l, wordt jaarlijks gevierd op 1 juli, tenzij die dag op een zondag valt, in welk geval de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day op de eerst volgende werkdag wordt gevierd.

## **Artikel III**

Het Wetboek van Koophandel van Sint Maarten (P.B. 1925, no. 52, laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt als volgt gewijzigd:

In de artikelen 245, derde lid, en 293, derde lid, wordt na: “de dag waarop de dag van de arbeid (1 mei) officieel wordt gevierd;” ingevoegd: de datum 1 juli als zijnde Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day;.

## **Artikel IV**

De Regeling Ambtenarenrechtspraak 1951 (P.B. 1951, no. 134, laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 5, tweede lid, wordt na “de dag waarop de dag van de arbeid (1 mei) officieel wordt gevierd;” ingevoegd: de datum 1 juli als zijnde “Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day;”.

## **Artikel V**

In de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (A.B. 2010, GT no. 25) wordt artikel 38 gewijzigd als volgt:

1. In het vierde lid wordt na “de dag waarop de dag van de arbeid (1 mei) officieel wordt gevierd;” ingevoegd: de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day;.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:  
5. De Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day, bedoeld in het vierde lid, wordt jaarlijks gevierd op 1 juli, tenzij die dag op een zondag valt, in welk geval de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day op de eerst volgende werkdag wordt gevierd.

## **Artikel VI**

In artikel 6, onderdeel g, van de Landsverordening rechtspositie Kustwacht (P.B. 1997, no. 212, laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt na: “de dag van de arbeid wordt gevierd (1 mei),” ingevoegd: de datum 1 juli als zijnde Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day.

## **Artikel VII**

In afwijking van artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling, treedt deze landsverordening in werking met ingang van de eerste dag na de datum van plaatsing in het Afkondigingsblad.

Gegeven te Philipsburg, *dertiende* juni 2012;  
De Gouverneur van Sint Maarten,

De Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport,

De Minister van Algemene Zaken,

De Minister van Financiën,

De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid,

De Minister van Transport, Economische Zaken, Vervoer en  
Telecommunicatie,

Uitgegeven de *vijfentwintigste* juni 2012;  
De Minister van Algemene Zaken,

---

Landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### **Algemeen deel**

#### *1. Achtergrond en aanleiding*

In de zeventiende eeuw is de slavernij ingevoerd in Sint Maarten teneinde de plantages en de florerende zoutindustrie te voorzien van kosteloze arbeid. De Nederlandse West-Indische Compagnie dreef in die dagen de grootste en zeer winstgevende zoutwinningsonderneming van het eiland, de Grote Zoutpan (Great Salt Pond). De slaven werden voornamelijk vanuit Afrika tegen hun wil en in zeer onmenselijke omstandigheden aangevoerd.

Verzet tegen de slavernij heeft steeds bestaan. Voortdurend werden er pogingen ondernomen zich van het juk van de slavernij te ontdoen. De afschaffing van de slavernij in de Britse koloniën in 1834 gaf een sterke impuls aan de slaven op Sint Maarten om aldaar hun vrijheid te zoeken. Nadat Frankrijk in 1848 het Britse voorbeeld was gevolgd, is die beweging in het Nederlandse gedeelte van Sint Maarten versterkt en vond er een ware exodus van slaven naar het noordelijke gedeelte van het eiland plaats. Deze ontwikkeling bracht een ontwrichting van de plantages en de zoutwinning in het Nederlandse gedeelte van Sint Maarten teweeg. Plantage-eigenaren gingen er steeds meer toe over ook hun slaven vrij te laten. De Nederlandse overheid ging daar nog niet toe over, kennelijk terughoudend door de aan de vrijlating verbonden kosten van de vergoeding voor de voormalige slavenhouders. De situatie in Sint Maarten accelereerde evenwel zodanig, dat de lokale overheid zich zag genoodzaakt te verordonneren dat niet-blanken dienden te worden behandeld als waren zij vrije mensen. Wanneer uiteindelijk ook in alle Nederlandse koloniën de slavernij werd afgeschaft, waren er naar schatting nog ongeveer 12.000 slaven op de zes eilanden die deel uitmaakten van de Nederlandse koloniale bezittingen in het Caribische gebied.

Op 1 juli 1863 vond eindelijk de formele afkondiging plaats van de afschaffing van de slavernij en de vrijlating van alle slaven in de Nederlandse koloniën in het Caribische gebied. Die afkondiging geschiedde door de Gouverneur van Curaçao en onderhorigen, zoals de Nederlandse bezittingen destijds bekend stonden. Deze gebeurtenis werd met veel enthousiasme op de eilanden ontvangen. In Sint Maarten geschiedde dat met het uitvoeren door de vrijgelatenen van de ponum dans onder de flamboyant boom, onmiddellijk ook wel de juliboom geheten. De feestelijkheden duurden volgens historische bronnen ongeveer een week.

#### *2. Doel en strekking*

In nagedachtenis van de heuglijke gebeurtenis van 1 juli 1863 viert Suriname zijn Nationale Dag van de Eenwording op 1 juli. Curaçao heeft er

voor gekozen 2 juli aan te wijzen als de "Dia di Himno i Bandera" en te vieren als een algemene feestdag.

De roep in Sint Maarten om 1 juli uit te roepen tot de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day, en te verklaren tot nationale feestdag is met name sterk geweest in de jaren tachtig van de vorige eeuw. Naar verluidt waren de Staten van de Nederlandse Antillen evenwel niet gunstig gestemd over de toevoeging van een nieuwe feestdag, enkel voor het eilandgebied Sint Maarten. Dat argument is na de verkrijging van de nieuwe staatkundige status met ingang van 10 oktober 2010 niet langer valide.

Diverse culturele organisaties, NGO's en vakbonden hebben hun onvoorwaardelijke steun uitgesproken voor de aanwijzing van 1 juli als een nationale feestdag in Sint Maarten, ter nagedachtenis aan de afschaffing van de slavernij op het eiland. De regering is zich zeer bewust van het belang van afschaffing van de slavernij voor de ontwikkeling van de regio en Sint Maarten in het bijzonder. De betekenis daarvan is tot op de dag van vandaag onweersproken. Informele vieringen van de Dag van Bevrijding (van de slavernij) vinden inmiddels jaarlijks plaats, veelal bijgewoond door gekozen hoogwaardigheidsbekleders. In feite hebben de leiders van de Democratic Party en van de National Alliance en anderen niet slechts de gedachte aan de viering van de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day verwelkomd, maar ook zelf toespraken gehouden ter opluistering van 1 juli. Zo heeft de toenmalige fractieleider in de eilandsraad van de National Alliance, tevens gedeputeerde, William Marlin in zijn toespraak bij gelegenheid van de viering van 1 juli in 2010 het volgende gesteld: *"It can be argued, with good merit, I might add, that perhaps the main significance of July 1<sup>st</sup>, 1863 lies in the fact that it was on that date that we became St. Martiners in the true, patriotic sense of the word, although the feeling of oneness, of belonging together, surely started long before that in the flats at the Great Salt Pond, which our illustrious poet, Lasana Sekou has aptly described as the "Cradle of our Nation".*

Tijdens de eerste gelegenheid van de behandeling van de begroting in de Staten van Sint Maarten in december 2010 hebben Statenleden van alle fracties hun steun betuigd aan de gedachte om van 1 juli, de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day, een nationale feestdag te maken. Daaruit blijkt genoegzame politieke steun voor een nationale feestdag.

Een belangrijke dag als 1 juli kan voor de burgers van Sint Maarten geen gewone dag blijven als alle andere. Het historisch belang, de betekenis voor het zelfbewustzijn en de eigenwaarde en de culturele ommekeer die het heeft teweeggebracht, verlangen dat de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day wordt aangemerkt als nationale feestdag, zoals in vele andere landen, in het bijzonder in het Caribisch gebied, reeds het geval is.

### *3. Inhoud van het voorstel*

De regering heeft ervoor gekozen de aanwijzing van 1 juli als de Dag van de Bevrijding en als nationale feestdag bij landsverordening te doen geschieden. Naar haar oordeel wordt aldus op gepaste wijze het belang van 1 juli voor de Sint Maartense samenleving onderstreept. Tevens wordt daarmee recht gedaan aan de brede politieke steun die het voorstel geniet.

Het streven van de regering is om de onderhavige landsverordening voor 1 juli 2011 in werking te laten treden opdat genoemde datum kan worden aangemerkt als eerste officiële vrije dag ter viering van de Dag van Bevrijding, dan wel Emancipation Day. Hiertoe heeft de regering in de onderhavige landsverordening van de gelegenheid gebruik gemaakt enkele landsverordeningen te wijzigen met het oogmerk de datum van 1 juli als officiële feestdag aan te merken. In alle te wijzigen landsverordeningen is een lijst opgenomen van dagen, die als officiële feestdag worden aangemerkt.

Het verdient enige opmerking dat met de wijziging van de Algemene termijnenlandsverordeningen en van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day tegelijkertijd onder meerdere landsverordeningen als officiële feestdag wordt aangemerkt. In meerdere landsverordeningen is namelijk een dynamische verwijzing opgenomen naar genoemde twee landsverordeningen. Separate wijziging van de volgende landsverordeningen kan daarom achterwege blijven:

- de Algemene Landsverordening Landsbelastingen;
- de Dienstplichtverordening 1961;
- de Landsverordening sociale vormingsplicht;
- de Boeken 1, 7A en 8 van het Burgerlijk Wetboek van Sint Maarten;
- de Landsverordening Toezicht Verzekeringsbedrijf;
- de Landsverordening van den 22sten juni 1933, houdende bepalingen omtrent drukwerken;
- de Landsverordening van 23 februari 1945 tot inschrijving van arbeidskrachten;
- de Landsverordening van den 21sten januari 1927 houdende: 1o. regeling der emolumenten, welke voor sommige verrichtingen van de ambtenaren van den Burgerlijke Stand worden geheven; 2o. bepalingen van de som, welke voor het voltrekken van een huwelijk in een bijzonder huis moet worden betaald ten behoeve der armen; en,
- het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

Opgemerkt wordt nog dat, voor de inventarisatie van de te wijzigen landsverordeningen, goed is gekeken naar de Landsverordening van de 3<sup>de</sup> juni 2008 houdende de invoering van een Koninkrijksdag als feestdag voor de Nederlandse Antillen. Voor het invoeren van die nationale feestdag is immers toentertijd een complete inventarisatie gemaakt welke tot op heden compleet is gebleken.

#### *4. Administratieve lasten*

Deze landsverordening leidt niet tot informatieverplichtingen waaruit administratieve lasten voor burgers of bedrijven voortvloeien.

#### *5. Financiële gevolgen*

Een werkdag kost de overheid naar schatting Naf. 500.000 aan personeelskosten. De hoeveelheid werk dat normaliter op zo'n werkdag verricht wordt, moet hoe dan ook gedaan worden. Hetzelfde geldt voor de uitbetaling van de salarissen van het personeel aan het eind van de maand.

De invoering van de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day heeft wel tot gevolg dat een bepaalde groep van het personeel, bijvoorbeeld de politie, het gevangeniswezen, de brandweer, op die dag

extra gecompenseerd zal moeten worden aangezien het gaat om een feestdag. Deze extra kosten zullen ongeveer NAF 100.000 bedragen. Deze landsverordening heeft een verhoging van de uitgaven voor loonkosten op de landsbegroting tot gevolg.

De belasting bedrijf omzetten (BBO) is een van de economische indicatoren die een goede peiling kan geven van de effecten van de invoering van 1 juli als een officiële feestdag. De veronderstelling is dat op de genoemde datum geen "cruisepassagiers" een bezoek aan St. Maarten zullen brengen. De gewogen gemiddelde opbrengst per dag in het jaar 2011 bedroeg NAF 6,513,096.00 (bijlagen 2). In het hoogseizoen zijn de gemiddelde inkomsten gewogen op NAF 7,105,000.00 berekend per dag en in het laagseizoen op NAF 5,920,000.00 per dag.

Daar 1 juli in 2011 op een zondag valt, wordt de eerst volgende werkdag (maandag 2 juli 2011) verheven tot feestdag. Het geschatte verlies van inkomsten voor die dag is geschat op NAF 1,500,000.00. Deze schatting is gemaakt aan de hand van een 5% belasting bedrijf omzetten (BBO) op NAF 75,000.00. Uit de snelle enquête blijkt dat een 2/3 deel van de respondenten geen negatief effect verwacht op hun omzetten, terwijl 1/3 deel van de respondenten wel een negatief effect hierop verwacht. Echter, alle respondenten op de enquête verwachten een verhoging van hun inkomsten de dag voor of na de in te voeren feestdag. Deze verhoging van de inkomsten heeft tot gevolg dat het verlies aan inkomsten zal worden gecompenseerd. Zodoende is de verwachting dat de in te voeren feestdag voor wat betreft dit punt budgetneutraal zal zijn.

### **Artikelsgewijs deel**

#### *Artikelen I tot en met VI*

Deze artikelen beogen 1 juli, de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day, als feestdag voor Sint Maarten in te voeren door wijzigingen aan te brengen in verschillende landsverordeningen. Zoals in het algemeen deel uiteen is gezet, wordt ervan uitgegaan dat met wijziging van de in deze artikelen opgenomen landsverordeningen, is voorzien in alle noodzakelijk wijzigingen ter invoering van 1 juli als officiële feestdag. Voorts is er in deze artikelen in voorzien de eerstvolgende werkdag als feestdag aan te merken ingeval 1 juli voor dat jaar op een zondag valt.

*Artikel VII*

Met dit artikel is voorzien in de inwerkingtreding van de onderhavige landsverordening. In dit artikel is rekening gehouden met de termijn die op grond van artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling is voorbehouden aan de Ombudsman. Deze termijn is voorbehouden met het oogmerk de Ombudsman de gelegenheid te bieden een zaak aanhangig te maken bij het Constitutioneel Hof ter constitutionele toetsing van de onderhavige landsverordening.

De Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken,

De Minister van Algemene Zaken,

De Minister van Financiën,

De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid,

De Minister van Transport, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie,