



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2014

No. 17

Landsverordening van de 20^{ste} januari 2014, tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening begroting 2014)

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

- dat het onderhavige ontwerp van landsverordening er toe strekt, met inachtneming van artikel 100, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, de begroting van het land voor het dienstjaar 2014 vast te stellen;
- dat vanwege de financiële stabiliteit van het land, het noodzakelijk is dat, indien nodig, aan deze landsverordening terugwerkende kracht wordt verleend tot en met 1 januari 2014;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel 1

De begroting voor het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 is als bijlage bijgevoegd.

Artikel 2

1. De begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 wordt vastgesteld op NAF 426.695.000,-.
2. De begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2014 inclusief samenwerkingsmiddelen wordt vastgesteld op NAF 426.695.000,-.
3. De begroting voor investeringen in kapitaalgoederen wordt vastgesteld op NAF 293.151.300,-.
4. De begroting voor leningen u/g wordt vastgesteld op NAF 5.279.580,-.
5. De begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2014 wordt vastgesteld op NAF 200.222.455,-.

Artikel 3

Overeenkomstig artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening wordt de Minister van Financiën gemachtigd om overeenkomsten aan te gaan voor de lening, bedoeld in artikel 2, vijfde lid.

Artikel 4

1. Overeenkomstig artikel 46, tweede lid, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening kan de Minister van Financiën bij landsbesluit worden gemachtigd tot het verlenen van:

a. borgstellingen voor het overheidsbedrijf Postal Services St. Maarten, tot een gezamenlijk maximum van NAf 342.000,- (USD 190.000,-); of,

b. een borgstelling ten aanzien van betalingen door USONA ten bedrage van maximaal NAf 478.735,65.

2. Indien van toepassing, bevat een landsbesluit als bedoeld in het eerste lid, tevens een machtiging aan de minister die het betreft.

Artikel 5

Overeenkomstig artikel 46, derde lid, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening kan de Minister van Financiën, samen met de ministers die het betreft, bij landsbesluit worden gemachtigd tot het doen van rechtshandelingen in het kader van de verwerving van de aandelen van GEBE.

Artikel 6

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening begroting 2014.

Artikel 7

1. Deze landsverordening treedt na diens bekrachtiging, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, zo nodig met terugwerkende kracht, in werking op 1 januari 2014.

2. Ingeval de Ombudsman een zaak aanhangig maakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt deze landsverordening niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

3. Indien het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten een advies uitbrengt als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van die Rijkswet en vanwege dat advies wijzigingen in deze landsverordening noodzakelijk zijn, treedt deze landsverordening, in afwijking van het eerste lid, in werking op de datum van inwerkingtreding van de landsverordening tot wijziging van deze landsverordening en werkt, zo nodig, terug tot en met 1 januari 2014.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg *twintigste* januari 2014;
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën

Twintigste januari 2014
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *eenentwintigste* januari 2014;
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt de begroting voor het jaar 2014 voorgesteld.

Evenals voorgaande jaren liet de wenselijkheidsbegroting een substantieel ambitieuzer bestedingsplan zien dan aan inkomsten gegenereerd kan worden. Bovendien werd de omvang van betalingsachterstanden voor gezondheidszorg en sociale verzekeringen duidelijk waardoor de lastenbegroting ten opzichte van feitelijk gelijk bleef. Op advies van Cft is het inkomsten niveau echter vastgesteld op het geprojecteerde realisatie niveau van 2013 hetgeen beduidend lager is dan budget 2013. Voorts is geadviseerd "behoudend" te begroten hetgeen betekent dat effecten van inkomstenverhogende maatregelen alleen dan mogen worden ingeboekt indien de maatregel feitelijk operationeel is.

Door rigoureuze afslanking van de personele groei (het wegnemen van begrote vacatures), besparingen op materiele kosten en subsidies én door het beperken van de afdrachten aan SZV, is de begroting in Balans gebracht. Indien gedurende het jaar hoger inkomen gerealiseerd worden kan de begroting tussentijds worden bijgesteld.

Discussies zoals over de kerntaken, de gangbare automatische toekenning van de COLA en invoering van een nieuw stelsel voor de gezondheidszorg dienen voortgezet te worden om de druk in de toekomst weg te nemen. Er moet ruimte komen voor nieuw beleid én de aflossing van oude leningen moet op gang worden gebracht. Tegelijkertijd moet ook de versterking van de belastingdienst krachtig worden doorgezet teneinde de compliance verder te verhogen zodat de belastingdruk eerlijker verdeeld is en de hoger geraamde opbrengsten daadwerkelijk gerealiseerd zullen worden.

De verschillende onderdelen van de begroting zijn verder toegelicht in de toelichting op de begroting en de meerjarenraming, welke als bijlage is gevoegd bij dit ontwerp van landsverordening. Verdere toelichting op het onderhavige ontwerp van landsverordening kan daarom hier achterwege blijven.

Advies College financieel toezicht

Op 3 december 2013 heeft het College financieel toezicht (verder: Cft) op verzoek van de regering een advies uitgebracht ten aanzien van de ontwerpbegroting in de zin van artikel 11, eerste lid, van de Rijkswet financieel toezicht.

Het Cft centreert diens opmerkingen rond de voorgestelde (wijzigingen van) wettelijke regelingen die noodzakelijk zijn om de begroting te realiseren. Het Cft adviseert de regering om al deze wettelijke regelingen tegelijkertijd te zenden aan de Staten ter behandeling en goedkeuring.

Naar de mening van het Cft kan op die wijze worden gegarandeerd dat de voorgenomen beleidswijzigingen ook daadwerkelijk worden gerealiseerd.

De regering heeft alles in het werk gesteld om de voorgenomen beleidsmatige wijzigingen zo spoedig mogelijk te kunnen doorvoeren. Verscheidene ontwerpen van wettelijke regelingen zijn daartoe inmiddels in procedure gebracht. Op die ontwerpen is inmiddels ook door de Raad van advies geadviseerd. Het mag dan ook worden verwacht dat deze ontwerpen op zeer korte termijn naar de Staten worden gezonden ter besluitvorming.

De regering acht het dan ook niet wenselijk om het onderhavige ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de begroting 2014 hier nog op te laten wachten, zeker gezien de nadere deadline voor de vaststelling van de begroting 2014. Het advies om het onderhavige ontwerp te verknopen met de ontwerpen van wettelijke regelingen, houdende de beleidsmatige wijzigingen, leidt ontegenzeggelijk tot verdere vertraging in de vaststelling van de begroting. Hiertoe bestaat geen ruimte.

Om uit deze impasse te geraken, heeft de regering besloten het onderhavige ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de begroting thans aan de Staten te zenden ter behandeling en besluitvorming, met de toezegging dat de regering de overige ontwerpen binnen enkele weken eveneens aan de Staten zal doen toekomen. Overigens is in het ontwerp van de begroting zelf hier reeds rekening mee gehouden. Immers zijn de beoogde inkomsten niet voor het volledige boekjaar geraamd.

Met betrekking tot de wetgeving ten aanzien van de verlaging van de wettelijke bijdrage aan de SZV merkt de regering ten slotte nog op dat deze verlaging bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kan worden geregeld. Een ontwerp van een dergelijke wettelijke regeling is thans in procedure en zal binnen enkele weken, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2014, ter bekrachtiging aan de Gouverneur worden gezonden, waarmee deze verlaging tijdig wordt gerealiseerd.

Financiële paragraaf

1. Voorgesteld wordt om de begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 vast te stellen op NAf 426.695.000,-.

2. Voorgesteld wordt om de begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2014 inclusief samenwerkingsmiddelen vast te stellen op NAf 426.695.000,-.

3. Voorgesteld wordt om de begroting voor investeringen in kapitaalgoederen vast te stellen op NAf 293.151.300,-.

4. Voorgesteld wordt om de begroting voor leningen u/g vast te stellen op NAf 5.279.580,-.

5. Voorgesteld wordt om de begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2013 vast te stellen op NAf 200.222.455,-.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken