



# AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

---

Jaargang 2017

No. 32

## Landsverordening, van de 10 augustus 2017 tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren

---

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat onderhavige landsverordening er toe strekt, het georganiseerd overleg betreffende de rechtspositie van overheidsdienaren in te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

### **Artikel I**

De Landsverordening materieel ambtenarenrecht wordt als volgt gewijzigd:

Na Hoofdstuk X wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

#### **HOOFDSTUK Xa**

Overleg rechtspositie overheidsdienaren

§ 1 Definities

#### **Artikel 112a**

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. minister: Minister van Algemene Zaken, respectievelijk Minister van Justitie indien het enkel de rechtspositie van ambtenaren van politie betreft;
- b. overheidsdienaar: personen in dienst van het Land Sint Maarten op grond van een ambtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, alsook onderwijspersoneel, behoudens personen werkzaam bij organisatieonderdelen aangewezen ingevolge artikel 112l, tweede lid, onder b;

- c. onderwijspersoneel: onderwijsgevend en overig personeel dat aan een openbare of bijzondere school is verbonden in de zin van de Landsverordening basisonderwijs, de Landsverordening voortgezet onderwijs, de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie of de Landsverordening funderend onderwijs;
- d. vakorganisatie: een rechtspersoonlijkheid bezittende organisatie die het behartigen van de belangen van overheidsdienaren ten doel heeft;
- e. Commissie: Commissie van vakorganisaties, bedoeld in artikel 112b;
- f. partijen: de minister enerzijds en de Commissie anderzijds.

## § 2 De commissie van vakorganisaties

### **Artikel 112b**

Er is een Commissie bestaande uit vakorganisaties die als representatief zijn aangemerkt.

### **Artikel 112c**

1. Een vakorganisatie die als representatief wenst te worden aangemerkt, doet hiertoe elke twee jaar voor 1 juni een verzoek aan de minister.
2. Een vakorganisatie dient bij een verzoek als bedoeld in het eerste lid mede een exemplaar in van:
  - a. de statuten;
  - b. het huishoudelijk reglement;
  - c. de jaarrekeningen van de twee voorafgaande jaren;
  - d. de jaarverslagen van de twee voorafgaande jaren;
  - e. een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel van Sint Maarten; en,
  - f. een bewijs van inschrijving bij de afdeling Arbeid.
3. Voor een vakorganisatie die voor het eerst als representatief wenst te worden aangemerkt, gelden de verplichtingen opgenomen in onderdelen c en d, van het tweede lid, alleen voor het jaar voorafgaand aan het verzoek.

### **Artikel 112d**

1. Een vakorganisatie wordt, voor een periode van twee jaar, als representatief aangemerkt als voor 1 juni van het jaar waarin het verzoek wordt gedaan de blijkens de salarisadministratie contributie betalende leden van de vakorganisatie ten minste tien procent van de overheidsdienaren bedraagt en het algemeen belang zich niet tegen toelating verzet.
2. Elke als representatief aangemerkte vakorganisatie is bevoegd tot aanwijzing van een vertegenwoordiger die zitting neemt in de Commissie.
3. Vakorganisaties waarvan de via de salarisadministratie contributie betalende leden van de vakorganisatie ten minste vijftien procent van de overheidsdienaren bedraagt, zijn bevoegd twee vertegenwoordigers aan te wijzen. Voor iedere tien procent contributie betalende leden daarna is de vakorganisatie bevoegd een extra vertegenwoordiger aan te wijzen.

4. Het aanmerken van vakorganisaties als een representatieve vakorganisatie geschiedt elke twee jaar voor 1 september bij ministeriële beschikking.
5. De minister kan, gelet op het algemeen belang, bij ministeriële beschikking weigeren om een vakorganisatie dan wel diens vertegenwoordiger toe te laten tot de Commissie.

#### **Artikel 112e**

De vakorganisaties zijn bevoegd voor iedere vertegenwoordiger een plaatsvervangende vertegenwoordiger aan te wijzen.

#### **Artikel 112f**

1. Het standpunt van de Commissie wordt bepaald bij eenvoudige meerderheid van stemmen van tot het overleg toegelaten vakorganisaties.
2. Elke vakorganisatie heeft één stem.
3. Indien de stemmen staken of bij tijdelijke inactiviteit van de Commissie alsook bij het afwijken van het instemmingsvereiste, genoemd in artikel 112h, eerste lid, ontleend aan het algemeen belang, beslist de minister.

#### § 3 Advies-, instemmings- en initiatiefrecht Commissie

#### **Artikel 112g**

1. De minister is verplicht over aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van de overheidsdienaren, met inbegrip van de algemene regels volgens welke het personeelsbeleid zal worden gevoerd, de Commissie advies te vragen, uitgezonderd de in artikel 112h, eerste lid vermelde voorstellen.
2. De minister legt voorstellen schriftelijk en met redenen omkleed aan de Commissie voor.
3. De Commissie brengt binnen zes weken na ontvangst van een voorstel schriftelijk advies uit.
4. De minister kan de termijn, bedoeld in het vorige lid, verlengen op een met redenen omkleed verzoek van de voorzitter ingediend voordat de termijn is verstreken.
5. Indien de commissie geen advies heeft uitgebracht binnen de termijn, bedoeld in het derde, dan wel vierde lid, wordt zij geacht geen bezwaar te hebben.
6. Indien de minister een advies van de Commissie niet of slechts gedeeltelijk overneemt, wordt de Commissie daarvan schriftelijk in kennis gesteld, onder vermelding van de reden waarom van een advies is afgeweken.

### **Artikel 112h**

1. De minister is verplicht voor een voorstel over een aangelegenheid van algemeen belang voor de rechtstoestand van de overheidsdienaren, met inbegrip van de algemene regels volgens welke het personeelsbeleid zal worden gevoerd, de instemming van de Commissie te verkrijgen, voor zover dit voorstel strekt tot invoering, wijziging of intrekking van deze landsverordening of:
  - a. regelingen betreffende de rechtspositie van het Korps Politie Sint Maarten;
  - b. bezoldigingsregelingen;
  - c. regelingen betreffende pensioen;
  - d. regelingen betreffende verlof- en vakantiegeld;
  - e. regelingen betreffende wachtgeld;
  - f. regelingen betreffende tegemoetkoming in de kosten van geneeskundige behandeling of verpleging;
  - g. regelingen betreffende reis- en verblijfskosten;
  - h. regelingen betreffende het verstrekken van kleding en kledingtoelage;
  - i. regelingen betreffende vergoeding voor het gebruik van een eigen vervoermiddel ten behoeve van de openbare dienst;
  - j. regelingen nopens korting of inhouding op inkomsten die worden genoten van overheidswege.
2. Over voorstellen, genoemd in het eerste lid, wordt met de Commissie overleg gevoerd met als doel tweejaarlijks een convenant te sluiten met als ingangsdatum 1 januari van het daarop volgende jaar.

### **Artikel 112i**

1. De Commissie is bevoegd aan de minister ambtshalve voorstellen te doen omtrent de in artikel 112g, eerste lid, bedoelde aangelegenheden.
2. Een voorstel wordt schriftelijk, voorzien van een toelichting, aan de minister voorgelegd.
3. De minister beslist over een voorstel nadat daarover ten minste eenmaal overleg is gepleegd met de Commissie. Na het overleg deelt de minister zo spoedig mogelijk schriftelijk en met redenen omkleed aan de Commissie mee of, en zo ja, in hoeverre hij overeenkomstig een voorstel zal besluiten.
4. Overleg tussen de minister en de Commissie kan achterwege blijven wanneer de minister het voorstel onverkort overneemt.

### **Artikel 112j**

1. Het overleg en de Commissievergaderingen worden voorgezeten door een onafhankelijke voorzitter. Hij heeft geen stemrecht. De minister benoemt, schorst of ontslaat, na overleg met de Commissie, de voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter bij ministeriële beschikking.
2. Partijen kunnen zich tijdens het overleg laten bijstaan door deskundigen.
3. De minister kan zich laten vertegenwoordigen door een of meer ambtenaren.

4. De minister benoemt, schorst of ontslaat, na overleg met de Commissie, een secretaris en een plaatsvervangend secretaris bij ministeriële beschikking. De secretaris, of diens plaatsvervanger, voert het secretariaat van de Commissie en het overleg.
5. Na overleg met de minister en de Commissie bepaalt de voorzitter jaarlijks de plaats, frequentie, data en aanvangstijden van het overleg en de Commissievergaderingen.
6. Indien de voorzitter, dan wel ten minste twee tot de Commissie toegelaten vakorganisaties, schriftelijk verzoeken om een tussentijds overleg of een tussentijdse Commissievergadering onder vermelding van het onderwerp, vindt dit binnen twee weken plaats.

#### § 4 Overige bepalingen

##### **Artikel 112k**

De minister stelt de Commissie voor het uitoefenen van haar taak de benodigde faciliteiten ter beschikking.

##### **Artikel 112l**

1. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden regels vastgesteld ter bevordering van een goede uitvoering van deze Landsverordening.
2. Het besluit, bedoeld in het eerste lid, heeft in ieder geval betrekking op:
  - a. vergoeding van de onkosten die leden en plaatsvervangend leden van de Commissie maken in het kader van het overleg en de Commissievergaderingen; en,
  - b. aanwijzing van bepaalde organisatieonderdelen van de overheid voor welke de werking van deze landsverordening buiten toepassing wordt verklaard.

##### **Artikel II**

De Eilandsverordening Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken Sint Maarten 1984 wordt ingetrokken.

##### **Artikel III**

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen:
  - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,

- b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening zal met de toelichting in het Afkondigingsblad worden geplaatst.

Gedaan te Philipsburg, de *tiende* augustus 2017  
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken  
De *zestiende* augustus 2017

Uitgegeven de *drieëntwintigste* augustus 2017  
De Minister van Algemene Zaken  
Namens deze,  
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

## **MEMORIE VAN TOELICHTING**

### **Algemeen deel**

De Landsverordening Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (P.B. 2008, no. 70) is met ingang van 10 oktober 2010 komen te vervallen met de inwerkingtreding van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur (AB 2010, GT no. 30). Sint Maarten heeft met het verkrijgen van de landstatus de keuze gemaakt deze landsverordening niet over te nemen en zelf een landsverordening vast te stellen.

Artikel 106 van de Staatsregeling bepaalt dat de rechtspositie van de ambtenaren bij landsverordening wordt geregeld, hetgeen is gedaan bij de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (AB 2010, GT no. 25, hierna: Lma). Verder bepaalt dat artikel onder meer dat deze landsverordening tevens regels stelt over medezeggenschap. Met deze ontwerp-landsverordening wordt voorgesteld de regels omtrent medezeggenschap als hoofdstuk op te nemen in de Lma.

Op verzoek van die Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (hierna: GOA) hebben de voorbereidende werkzaamheden voor dit ontwerp landsverordening plaatsgevonden in een werkgroep bestaande uit daartoe afgevaardigde leden van de GOA en medewerkers van de afdeling Personeel en Organisatie. Daar waar mogelijk zijn de voorstellen van deze werkgroep in de ontwerp-landsverordening verwerkt.

Een van de opvallendste verschillen met de Landsverordening GOA van de Nederlandse Antillen is dat partijen overeen zijn gekomen af te zien van een arbitragecommissie. Beiden partijen zien meer heil in het vrije krachtenspel dan in het accepteren van een bindend advies van een commissie. Evenmin wordt waarde gehecht aan een niet-bindend advies.

Het toepassingsbereik van deze ontwerp-landsverordening is breder dan de overige hoofdstukken van de Lma. Het ziet niet alleen op het overleg met de vakorganisatie over de rechtspositie van ambtenaren, maar ook op die van de medewerkers die op basis van een arbeidsovereenkomst bij het Land Sint Maarten in dienst zijn, alsook op die van onderwijspersoneel. Hier is nadrukkelijk voor gekozen, zodat waar mogelijk medewerkers van de overheid van Sint Maarten dezelfde rechtspositie hebben. Bovendien heeft een centraal overleg als voordeel dat het meer efficiënt en kostenbesparend is dan separate overleggen.

### **Financiële paragraaf**

De kosten die gemoeid zijn met de inspraak van de overheidsdienaren zijn reeds begroot onder post: 43499 3204 – Advies- en Onderzoekraden, onderdeel 30005 – GOA Commissie. Deze post is bedoeld voor kantoorbenodigdheden en vergadergelden. De invoering van deze landsverordening brengt voornamelijk geen extra kosten met zich mee ten

opzichte van de huidige regeling. Het salaris van de secretaris is op dit moment nog begroot onder de personeelslasten van het Ministerie van Algemene Zaken.

Ten aanzien van uitbreiding van taken van het secretariaat is de regering van mening dat het op voorhand niet vaststaat of het secretariaat daarmee geconfronteerd wordt. Vooralnog wordt er vanuit gegaan dat de huidige praktijk vrijwel hetzelfde zal blijven. Het enig werkelijk verschil is dat voortaan in een aantal gevallen het adviesrecht een instemmingsrecht wordt.

Ten aanzien van de mogelijkheid van de Commissie zich te laten bijstaan door deskundigen is de regering van mening dat dit niet impliceert dat de regering in de kosten daarvan dient te voorzien. De Commissie kan zich laten bijstaan door deskundigen uit eigen gelederen van de vakbonden, dan wel door externe deskundigen die uit de eigen middelen van de vakorganisaties worden betaald. Zowel de huidige regeling als dit ontwerp bieden wel de mogelijkheid tot het ter beschikking stellen van additionele middelen middels artikel 112k: 'De minister stelt de Commissie voor het uitoefenen van haar taak de benodigde faciliteiten ter beschikking.' Een dergelijk verzoek is in het verleden nimmer gedaan. De regering ziet op dit moment dan ook nog geen noodzaak hierover nadere voorzieningen te treffen. Nadere afspraken zouden altijd nog vastgelegd kunnen worden middels het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, waartoe artikel 112l de mogelijkheid geeft.

### **Advies GOA**

Het GOA heeft in zijn brief van 10 september 2012 vijf suggesties voor wijzigingen gedaan te weten:

1. opnemen dat de omvang van een vakbond bepaalt hoeveel vertegenwoordigers hij kan afvaardigen;
2. de zittingsduur van de Commissie stellen op twee jaar in plaats van een jaar;
3. de toelatingseisen voor vakorganisaties uit te breiden met de eis dat een vakorganisatie ingeschreven staat bij de Kamer van Koophandel van Sint Maarten, ingeschreven staat bij de dienst Arbeidszaken en dat de bestuursleden woonachtig zijn in Sint Maarten;
4. nadere regels te stellen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, in plaats van bij ministeriële regeling;
5. het schrappen van de financiële paragraaf.

Suggestie 1 is niet overgenomen aangezien dit al geregeld is in artikel 112d. Suggesties 2 en 4 zijn overgenomen. Suggestie 5 is niet toegestaan, echter de tekst is zodanig aangepast dat het geen referenties bevat naar eventuele plannen voor de toekomst.

De inschrijvingsvereisten van suggestie 3 zijn wel overgenomen maar de woonplaats-eis voor bestuursleden niet. Dit laatste doet namelijk afbreuk aan de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen. Terwijl de eerste twee bestaande verplichtingen zijn die gelden voor alle vakbonden die actief zijn op Sint Maarten.



## **Artikelsgewijs deel**

### **Artikel I**

#### **Artikel 112a**

Met het gebruik van het begrip overheidsdienaar beoogt deze ontwerp-landsverordening bewust en zichtbaar de overstap te maken van een overleg dat de belangen van alleen ambtenaren behartigt, naar een overleg dat de belangen van alle overheidsdienaren behartigt. Naast ambtenaren vallen ook personen die bij het Land Sint Maarten in dienst zijn op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht - en dus geen aanstelling hebben als ambtenaar - onder deze bepalingen, alsook onderwijspersoneel<sup>1</sup>. Op deze manier wordt beoogd de rechtspositie van deze groepen werknemers zoveel mogelijk gelijk te trekken.

Het overleg dient de behartiging van de belangen van de overheidsdienaren werkzaam bij het Land. Echter, als gevolg van het van toepassing van zijn of verklaren van de Lma op de arbeidsverhouding tussen personen en de openbare lichamen, zelfstandige bestuursorganen of andere organisaties actief in de "openbare dienst", reikt de invloed van het overleg nog verder.

De hoofdregel is dat iemand die werkzaam is bij de overheid, onder deze ontwerp-landsverordening komt te vallen. Dat is alleen anders wanneer voor een organisatieonderdeel de werking van deze landsverordening expliciet niet van toepassing is verklaard in een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, zie daarvoor de toelichting op artikel 112l.

#### **Artikel 112c**

De vakorganisaties vertegenwoordigen overheidsdienaren bij de onderhandelingen over rechtspositionele kwesties in de Commissie van vakorganisaties. Het is van belang dat die vakorganisaties daadwerkelijk representatief zijn. Om die reden wordt elke twee jaar opnieuw bezien of en zo ja, met hoeveel vertegenwoordigers een vakorganisatie hoort deel te nemen aan het overleg.

De in te dienen jaarverslagen en jaarrekeningen zijn die van de twee afgeronde boekjaren die onmiddellijk voorafgaan aan de aanvraag. Een vakorganisatie die voor het eerst als representatief wenst te worden aangemerkt hoeft slechts het jaarverslag en de jaarrekening van het jaar voorafgaand aan het jaar van de aanvraag te overleggen.

#### **Artikel 112d**

Als overheidsdienaar in de zin van deze regeling wordt tevens het onderwijspersoneel aangemerkt dat valt onder de door de overheid vastgestelde rechtspositieregelingen voor het onderwijs. Deze kunnen zowel werkzaam zijn in het openbaar onderwijs voor de overheid zelf, als voor

---

<sup>1</sup> De term en de definitie van "onderwijspersoneel" zijn ontleend aan het concept-landsbesluit houdende algemene maatregelen Bezoldigingslandsbesluit onderwijs.

schoolbesturen. Zowel dit onderwijspersoneel, de ambtenaren als de arbeidscontractanten in dienst van de overheid, worden beschouwd als één groep. Voor iedere vakorganisatie geldt dat indien die tien procent van het totale aantal overheidsdienaren vertegenwoordigt, als representatief kan worden aangemerkt. Wanneer een vakorganisatie meer dan vijftien procent vertegenwoordigt, mag die vakorganisatie twee vertegenwoordigers aanwijzen en daarna bij iedere tien procent meer nog een extra vertegenwoordiger.

Er wordt bij het vaststellen van het ledental niet uitgegaan van de opgave van de vakorganisaties zelf maar van de gegevens die bekend zijn uit de salarisadministratie op de peildatum 1 juni. Vrijwel alle leden betalen namelijk contributie via de salarisadministratie op verzoek van de vakorganisaties zelf.

De minister is bevoegd om een vakorganisatie, dan wel een door een vakorganisatie afgevaardigde vertegenwoordiger te weigeren gelet op het algemeen belang. Het moge duidelijk zijn dat van een dergelijke bevoegdheid uitermate terughoudend gebruik dient te worden gemaakt. Het algemeen belang laat zich in dit kader moeilijk definiëren en hier genoemde voorbeelden zijn dan ook niet limitatief. In dit kader kan men bijvoorbeeld denken aan de omstandigheid dat van de minister als vertegenwoordiger van het Land niet in redelijkheid kan worden gevergd overleg te voeren met personen of organisaties die veroordeeld zijn, of vervolgd worden in verband met criminele activiteiten of onzedelijk gedrag dan wel hiervan verdacht worden.

#### **Artikel 112f**

In overleg met de vakorganisaties is besloten aan iedere vakorganisatie één stem toe te kennen, ongeacht de grootte van die vakorganisatie. Hierdoor wordt het aantal stemmen in de Commissie beperkt, hetgeen de besluitvorming ten goede zal komen. Kleinere vakorganisaties kunnen op deze manier bovendien volwaardig meepraten in het overleg.

In het derde lid is de mogelijkheid geschapen dat de minister een aantal gevallen een beslissing kan nemen om uit een eventuele ontstane impasse te geraken.

- a. Een dergelijke impasse zou bijvoorbeeld kunnen ontstaan indien de stemmen staken in de Commissie bij een even aantal vakorganisaties. Een dergelijke omstandigheid zal overigens niet zo makkelijk ontstaan aangezien de vakorganisaties eerst als Commissie overleggen alvorens het overleg met de minister aan te gaan. Daarnaast heeft de voorzitter van het overleg de mogelijkheid om het overleg op te schorten om de mogelijkheid tot nader onderling overleg of ruggenspraak met de achterban te geven. Echter indien het onmogelijk blijkt voor de Commissie om tot een (meerderheids-)standpunt te komen mag dit niet tot gevolg hebben dat er geen besluiten kunnen worden genomen. Het is op dat moment aan de minister om te beslissen.
- b. Een andere omstandigheid zou kunnen zijn dat de Commissie tijdelijk inactief is. Hiermee wordt bedoeld dat er tijdelijk geen GOA is. Dit zou kunnen gebeuren als de termijn van de GOA is verstreken en er zich geen vakorganisaties hebben aangemeld die als representatief kunnen worden aangemerkt. Deze omstandigheid heeft zich sinds de

heractivering van het huidige GOA niet voorgedaan. De overweging is echter hetzelfde als hiervoor, hoewel het niet wordt verwacht, is het noodzakelijk dat er ook in een dergelijke omstandigheid beslissingen kunnen worden genomen.

- c. Een laatste mogelijkheid betreft de omstandigheid dat de minister en de Commissie geen overeenstemming weten te bereiken over onderwerpen genoemd in artikel 112h. Indien het algemeen belang dat vordert kan de minister een beslissing nemen zonder instemming. Het moge duidelijk zijn dat hiervan uitermate terughoudend gebruik zal worden gemaakt aangezien dit de arbeidsverhoudingen zeer nadelig zal beïnvloeden. Ook hier geldt dat de term algemeen belang niet in een limitatieve opsomming van omstandigheden kan worden omschreven. Ook hier moet volstaan worden met een illustratief voorbeeld waarmee niet is gezegd dat niet ook andere omstandigheden zich voor een dergelijke kwalificatie kunnen lenen. Als voorbeeld kunnen we hier noemen onderhandeling over herziening van het pensioenstelsel van overheidsdienaren. Dit ligt zeer gevoelig voor beide partijen. Zo lang er geen overeenstemming is kan de minister geen stelselherziening doorvoeren. Echter indien het Land inmiddels balanceert aan de rand van de financiële afgrond, en het noodzakelijk is dat ook deze maatregelen worden getroffen, kan het algemeen belang (het belang van de gehele bevolking van Sint Maarten) moeten prevaleren over het belang van behoud van de huidige pensioenregeling van de overheidsdienaren.

### **Artikelen 112g, 112h en 112i**

De in artikelen 112g, en 112h, eerste lid, genoemde algemene regels duiden op landsverordeningen, landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, ministeriële regelingen en beleidsregels over de rechtspositie en ander personeelsbeleid.

De artikelen 112g, 112h en 112i regelen de aard van de rol van de Commissie. Artikel 112g geeft aan dat de minister verplicht is de Commissie om advies te vragen over onderwerpen genoemd in dat artikel. Daarnaast worden in artikel 112h, eerste lid, de onderwerpen genoemd waarvoor de minister de instemming van de Commissie nodig heeft, dus waarover onderhandeld wordt. De instemming met deze onderwerpen wordt in een convenant vastgelegd. De onderwerpen die in het eerste lid worden genoemd, omvatten voornamelijk de primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden van de overheidsdienaren. Het is hierbij de intentie van partijen om te onderhandelen over het totale pakket in plaats van over afzonderlijke onderdelen en deze afspraken te laten gelden voor een bepaalde periode. Hierdoor heeft het convenant het karakter van een collectieve arbeidsovereenkomst. Hierbij moet worden aangetekend dat indien de Commissie instemt met de wijziging van een Landsverordening, het instemmingsrecht wordt beperkt tot instemming wat betreft de ontwerp-landsverordening welke de minister aan de Staten zal voorleggen. Artikel 112i, ten slotte, regelt het initiatiefrecht van de Commissie.

### **Artikel 112j, eerste, vierde, vijfde en zesde lid**

De (plaatsvervangende) voorzitter van de Commissie is onafhankelijk en heeft geen stemrecht. Hij heeft geen stemrecht omdat hij geen lid is van

een vakorganisatie. De voorzitter handelt niet op instructie van de minister en ook niet namens een van de vakorganisaties. De voorzitter heeft vooral tot taak de vergaderingen te leiden en zodoende zowel de Commissie als het overleg behulpzaam te zijn om tot deugdelijke besluiten te komen.

Voorafgaand aan de aanwijzing van een voorzitter draagt de minister een kandidaat voor aan de vakorganisaties. De minister geeft vervolgens een schriftelijke kennisgeving van het aantreden van de voorzitter. Deze werkwijze is tevens van toepassing bij het aftreden van de voorzitter, en het aanwijzen en aftreden van een plaatsvervangende voorzitter, de secretaris en de plaatsvervangende secretaris.

Het secretariaat van de Commissie bestaat uit een secretaris.

De secretaris stelt notulen en besluitenlijsten op, ziet toe op de voortgang van de uitvoering, adviseert de voorzitter bij het opstellen van de agenda, assisteert de voorzitter bij het doornemen van ingekomen stukken voor de vergaderingen of het secretariaat, geeft de routing aan en ondersteunt de voorzitter bij het vervullen van deze rol.

Er is een breed scala aan vraagstukken die kunnen spelen bij het overleg over de rechtspositie. Soms is deskundigheid over een bepaald vraagstuk niet aanwezig bij de vertegenwoordigers van de vakorganisatie. In dat geval kan een vakorganisatie, op eigen kosten, een deskundige als bedoeld in het tweede lid inroepen om hen in het overleg bij te staan. Die deskundige kan een expert zijn op het terrein van financiën, pensioenen, ziektekosten, rechtspraak et cetera.

De frequentie van het overleg is afhankelijk van de hoeveelheid adviesaanvragen en initiatieven van de Commissie. Is er sprake van een reorganisatie of is er een onderhandelingsfase aangebroken in het arbeidsvoorwaardenoverleg, dan zal er vaker overleg plaatsvinden dan wanneer er geen acute zaken spelen. Artikel 112j, zesde lid, biedt de gelegenheid om, op verzoek, op korte termijn een overleg te laten plaatsvinden, dat zal in de regel gaan om zaken die een spoedeisend karakter hebben.

#### **Artikel 112k**

Als benodigde faciliteiten zijn aan te merken vergaderfaciliteiten voor het overleg en de Commissievergaderingen.

#### **Artikel 112l, tweede lid, onder b**

Wanneer dat wenselijk is, kunnen bepaalde onderdelen van de overheid worden uitgezonderd van de werking van dit ontwerp. Dat zal bijvoorbeeld kunnen gebeuren bij Rijksorganisaties. Voor het aanpassen van de rechtspositie van mensen die bij de Rijksoverheid werken is overleg met andere landen van het Koninkrijk der Nederlanden noodzakelijk.

Zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van deze landsverordening geen nadere regels gesteld ingevolge artikel 112l, tweede lid, onder a, dan blijft de huidige praktijk, zoals vastgelegd in de brief van 6 juli 2007 (no. 3011-07) van kracht, totdat deze wordt vervangen.

## **Artikel II**

De Eilandsverordening Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken van 24 december 1984 wordt ingetrokken<sup>2</sup>.

## **Artikel III**

In artikel 127 van de Staatsregeling wordt aan het Constitutioneel Hof de mogelijkheid gegeven om een bekrachtigde, maar nog niet in werking getreden wettelijke regeling te toetsen aan de Staatsregeling. Het Hof kan een regeling aan alle daarvoor in aanmerking komende bepalingen van de Staatsregeling toetsen, zowel de inhoud als de wijze van totstandkoming van de regeling. De Ombudsman is, als hoeder van de Constitutie, bevoegd om uiterlijk zes weken na de bekrachtiging van de wettelijke regeling een zaak aanhangig te maken, tenzij sprake is van een spoedeisend belang. Op het moment van inwerkingtreding van de wettelijke regeling vervalt de actiebevoegdheid van de Ombudsman.

Artikel III beoogt de inwerkingtreding van deze regeling te regelen, rekening houdend met de hierboven beschreven bevoegdheid van de Ombudsman en het Constitutioneel Hof.

De Minister van Algemene Zaken

---

<sup>2</sup> AB 1984, no. 16