



## AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

---

Jaargang 2018

No. 33

**Landsverordening, van de 6<sup>e</sup> september 2018, tot tijdelijke instelling van het Nationaal Programmabureau Wederopbouw, alsmede tot regeling van de inrichting, samenstelling, taken en bevoegdheden van het Nationaal Programmabureau Wederopbouw (Tijdelijke Landsverordening Nationaal Programmabureau Wederopbouw)**

---

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is een Nationaal Programmabureau Wederopbouw in te richten en deze te belasten met de voorbereiding, coördinatie, uitvoering en evaluatie van projecten die worden gefinancierd vanuit het Wederopbouwfonds voor Sint Maarten, alsmede de advisering aan ministeries of daaronder ressorterende organisatieonderdelen over de identificatie en uitvoering van aanvullende herstel-, wederopbouw- en veerkrachtprojecten, die kunnen worden gefinancierd uit andere middelen dan het Wederopbouwfonds voor Sint Maarten;

dat de noodzaak hiertoe voortvloeit uit de door Nederland voorgestane constellatie voor het verstrekken van geldelijke middelen voor de wederopbouw van Sint Maarten na het passeren van de orkanen Irma en Maria, te weten door tussenkomst van de Wereldbank;

dat de noodzaak hiertoe mede voortvloeit uit het feit dat de uitvoering van voornoemde taken niet binnen de reguliere ambtelijke organisatie diens beslag kan krijgen;

Gelet op artikel 98 van de Staatsregeling;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

## **§1. Algemene bepalingen**

### **Artikel 1**

In deze landsverordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Bureau: Nationaal Programmabureau Wederopbouw als bedoeld in artikel 3, eerste lid;
- b. directeur: directeur als bedoeld in artikel 5, eerste lid;
- c. secretariaat: secretariaat als bedoeld in artikel 5, eerste lid;
- d. minister: Minister-President, Minister van Algemene Zaken;
- e. ambtenaar: ambtenaar als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht;
- f. selectiecommissie: Commissie werving en selectie Nationaal Programmabureau Wederopbouw als bedoeld in artikel 6, eerste lid;
- g. werkgroep: Werkgroep Wederopbouw als bedoeld in artikel 15, eerste lid;
- h. organisatieonderdeel: organisatieonderdeel als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid;
- h. Wederopbouwfonds: fonds dat bij overeenkomst tussen Nederland en de Wereldbank wordt ingesteld ten behoeve van de wederopbouw van Sint Maarten;
- i. Plan: Nationaal Plan Wederopbouw als bedoeld in artikel 2, derde lid.

### **Artikel 2**

1. De regering is bevoegd namens het Land overeenkomsten met de Wereldbank te sluiten over de uitvoering van het Wederopbouwfonds.
2. De overeenkomsten worden in de Landscourant geplaatst.
3. De Staten stellen, op voorstel van de regering, een Nationaal Plan Wederopbouw vast.
4. Het Plan bevat ten minste een overzicht en de prioritering van behoeften op korte, middellange en lange termijn voor de wederopbouw van Sint Maarten, alsmede een indicatie van de financiële behoeften, kosten en investeringen die noodzakelijk zijn om de behoeften te kunnen realiseren.
5. De regering kan, op schriftelijk advies van het Bureau, de Staten voorstellen doen tot aanvulling van het Plan.
6. Het Plan en, indien van toepassing de aanvulling, worden in de Landscourant geplaatst.

## **§2. Instelling en taak**

### **Artikel 3**

1. Er is een Nationaal Programmabureau Wederopbouw.
2. Het Bureau is een zelfstandig bestuursorgaan met rechtspersoonlijkheid.
3. Het Bureau is zelfstandig voor wat betreft diens organisatie en het beheer van diens middelen en verantwoordelijk voor diens administratie.

#### **Artikel 4**

Het Bureau is belast met:

- a. de voorbereiding, coördinatie, uitvoering en evaluatie van projecten die geheel of gedeeltelijk kunnen worden gefinancierd vanuit het Wederopbouwfonds; en,
- b. de advisering aan ministeries of daaronder ressorterende organisatieonderdelen over de identificatie en uitvoering van aanvullende herstel-, wederopbouw- en veerkrachtprojecten, die geheel kunnen worden gefinancierd uit andere middelen dan het Wederopbouwfonds.

### **§3. Inrichting Bureau en benoemingsvereisten**

#### **Artikel 5**

1. Het Bureau bestaat uit een directeur en een secretariaat.
2. Het Bureau staat onder leiding van de directeur, die eindverantwoordelijk is voor de dagelijkse leiding, de bedrijfsvoering en de resultaten van het Bureau.
3. De keuze van de medewerkers van het secretariaat geschiedt op zodanige wijze dat alle relevante deskundigheid, ervaring, expertise en affiniteit met de lokale situatie in Sint Maarten voor het uitvoeren van de taken en bevoegdheden van het Bureau in het secretariaat aanwezig is.

#### **Artikel 6**

1. Er is een Commissie werving en selectie Nationaal Programmabureau Wederopbouw welke bestaat uit minimaal vier en maximaal zes leden, waaronder een voorzitter.
2. De voorzitter en overige leden van de selectiecommissie worden bij landsbesluit, op voordracht van de minister, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad, benoemd, geschorst en ontslagen.
3. De selectiecommissie regelt diens werkwijze en is belast met het werven en selecteren van en het doen van schriftelijke aanbevelingen tot benoeming van de directeur en aanstelling van medewerkers van het secretariaat van het Bureau.
4. De selectiecommissie verstrekt aan de minister desgevraagd alle door deze gewenste inlichtingen.

#### **Artikel 7**

1. De directeur wordt, op schriftelijke aanbeveling van de selectiecommissie, bij landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen.
2. De directeur wordt benoemd voor de duur van de werkzaamheden van het Bureau met een maximum van drie jaren. De directeur kan telkens met maximaal een jaar worden herbenoemd, indien de werkzaamheden na de eerste benoemingstermijn niet of niet volledig zijn afgerond.
3. Er kan een plaatsvervangend directeur worden benoemd. Het eerste en tweede lid, alsmede de artikelen 9 tot en met 14 zijn van overeenkomstige toepassing.
4. De plaatsvervangend directeur vervult, in afwezigheid van de directeur, alle taken en bevoegdheden die op grond van deze landsverordening aan de directeur zijn toebedeeld.

## **Artikel 8**

1. De medewerkers van het secretariaat worden bij arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht voor bepaalde tijd door de directeur, op schriftelijke aanbeveling van de selectiecommissie, aangesteld met een maximale contractduur van drie jaren. De arbeidsovereenkomst kan telkens, gehoord de selectiecommissie, met maximaal een jaar worden verlengd, indien de werkzaamheden na de eerste termijn niet of niet volledig zijn afgerond. Artikel 1615fa van Boek 7A van het Burgerlijk Wetboek is niet van toepassing.
2. De medewerkers van het secretariaat staan onder het gezag van de directeur en leggen uitsluitend aan de directeur verantwoording af.
3. Voor zover in deze landsverordening niet anders is bepaald, zijn op de rechtspositie van de medewerkers van het secretariaat de regels die gelden voor ambtenaren van toepassing, met dien verstande dat waar in deze regels een bevoegdheid is toegekend aan het bevoegd gezag, deze bevoegdheid wordt uitgeoefend door de directeur.
4. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kan nader worden afgeweken van de in het derde lid bedoelde regels.

## **Artikel 9**

1. De directeur of een medewerker van het secretariaat vervult geen nevenfuncties die ongewenst zijn met het oog op een goede vervulling van diens functie of de handhaving van diens onafhankelijkheid of van het vertrouwen daarin.
2. De directeur meldt het voornemen tot het aanvaarden van een nevenfunctie anders dan uit hoofde van diens functie aan de minister.
3. Een medewerker van het secretariaat meldt het voornemen tot het aanvaarden van een nevenfunctie anders dan uit hoofde van diens functie aan de directeur.
4. Het Bureau maakt de nevenfuncties van de directeur of een medewerker van het secretariaat openbaar. Openbaarmaking geschiedt bij benoeming of aanstelling en voorts door jaarlijkse publicatie van een opgave van nevenfuncties in de Landscourant.
5. Indien een aanbeveling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, of als bedoeld in artikel 8, eerste lid, ziet op een ambtenaar, wordt deze ten behoeve van diens benoeming of aanstelling in het Bureau door het bevoegd gezag vrijstelling van dienst verleend van diens benoeming of aanstelling als ambtenaar zonder behoud van inkomsten.

## **Artikel 10**

1. De directeur of een medewerker van het secretariaat zijn in de rechte linie of in de tweede graad van de zijlinie van elkaar geen bloedverwant, echtgenoot, gewezen echtgenoot, levensgezel, gewezen levensgezel of gewezen pleegrelatie.
2. In geval van een opkomende relatie als bedoeld in het eerste lid legt degene door wie deze relatie ontstaat diens functie neer, tenzij de minister toestemming verleent tot het behoud daarvan.

## **Artikel 11**

1. De directeur of een medewerker van het secretariaat wordt geschorst:
  - a. indien deze zich in voorlopige hechtenis bevindt;
  - b. indien tegen deze een gerechtelijk vooronderzoek ter zake van een misdrijf is ingesteld;
  - c. wanneer deze bij niet-onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens een misdrijf is veroordeeld, dan wel aan deze bij zulk een uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft; of,
  - d. wanneer deze bij niet-onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak onder curatele is gesteld, in staat van faillissement is verklaard, surseance van betaling heeft verkregen of wegens schulden is gegijzeld.
2. De directeur of een medewerker van het secretariaat wordt ontslagen:
  - a. op eigen verzoek;
  - b. bij het bereiken van de leeftijd van zeventig jaar;
  - c. wanneer deze bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens een misdrijf is veroordeeld, dan wel aan deze bij zulk een uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft;
  - d. wanneer deze bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak onder curatele is gesteld, in staat van faillissement is verklaard, surseance van betaling is verkregen of wegens schulden is gegijzeld;
  - e. indien deze uit hoofde van ziekte of gebreken blijvend ongeschikt is geworden om diens functie te vervullen; of,
  - f. wanneer deze handelt in strijd met artikel 9, eerste tot en met derde lid.

## **Artikel 12**

1. Indien het voornemen bestaat de directeur te schorsen of te ontslaan, anders dan in de gevallen als bedoeld in artikel 11, tweede lid, onderdelen a en b, wordt de directeur in de gelegenheid gesteld aan de minister diens zienswijze kenbaar te maken.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op een medewerker van het secretariaat, met dien verstande dat de directeur in plaats treedt van de minister.

## **Artikel 13**

De directeur legt, alvorens diens betrekking te aanvaarden, in handen van de Gouverneur, de volgende eed (verklaring of belofte) af:

“Ik zweer (verklaar) dat ik, middellijk noch onmiddellijk onder welke naam of voorwendsel ook om tot mijn ambt te worden benoemd, aan iemand iets heb gegeven of beloofd, noch zal geven. Ik zweer (verklaar) dat ik om iets hoegenaamd in mijn ambt te doen of te laten, van niemand enig geschenk of enige belofte zal aannemen, middellijk of onmiddellijk.

Ik zweer (beloof) trouw aan de Koning en aan het Statuut voor het Koninkrijk, dat ik de Staatsregeling van Sint Maarten steeds zal helpen onderhouden en handhaven, mijn ambt met eerlijkheid, nauwgezetheid en onpartijdigheid zal vervullen en het welzijn van Sint Maarten naar vermogen zal voorstaan.

Zo waarlijk helpe mij God almachtig! (Dat verklaar en beloof ik!).”

#### **Artikel 14**

Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt geregeld:

- a. de inrichting en organisatie van het Bureau, met inbegrip van de kwantiteit en kwaliteit van de formatie van het secretariaat; en
- b. de arbeidsvoorwaarden van de directeur en de medewerkers van het secretariaat.

#### **§4. Werkgroep wederopbouw**

#### **Artikel 15**

1. Er is een Werkgroep Wederopbouw.
2. De werkgroep, die onder leiding staat van de directeur, is, naast de directeur, samengesteld uit ten minste zeven leden.
3. Per ministerie wordt door de minister die het betreft, op schriftelijke aanbeveling van de secretaris-generaal die het betreft, een ambtenaar als lid aangewezen.
4. Op schriftelijk advies van het Bureau kan voor ieder afzonderlijk organisatieonderdeel apart of gezamenlijk een lid worden aangewezen. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing.
5. De ambtenaar die als lid van de werkgroep is aangewezen, wordt op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het uitoefenen van werkzaamheden ten behoeve van de werkgroep.
6. De werkzaamheden ten behoeve van de werkgroep hebben voorrang op werkzaamheden als bedoeld in Hoofdstuk VII, paragraaf 2, van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht.
7. Ieder lid van de werkgroep informeert de secretaris-generaal van het ministerie namens welke dat lid is aangewezen, periodiek over diens werkzaamheden en de status van projecten die betrekking hebben op dat ministerie.
8. Voor ieder lid van de werkgroep kan een plaatsvervangend lid worden aangewezen. Het derde lid tot en met zevende lid is van overeenkomstige toepassing.
9. Het secretariaat draagt zorg voor de ondersteuning van de werkgroep.
10. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder "ambtenaar" mede verstaan: degene die op grond van een benoeming, een aanstelling, of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, een dienstverband heeft met het Land.

#### **Artikel 16**

1. De werkgroep voorziet in diens eigen werkwijze.
2. Ieder lid van de werkgroep vormt voor het Bureau het aanspreekpunt voor het betreffende ministerie of organisatieonderdeel.
3. Ieder lid van de werkgroep draagt zorg voor de tijdige en volledige verkrijging van alle informatie binnen diens ministerie of organisatieonderdeel die redelijkerwijs noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van het Bureau. Indien het lid constateert of vermoedt dat de verkrijging, genoemd in de eerste volzin, niet of niet volledig kan

gebeuren, stelt deze de secretaris-generaal die het betreft hiervan onverwijld in kennis.

4. Alle ministeries, organisatieonderdelen, of betreffende ambtenaren verstrekken het lid van de werkgroep de op grond van het derde lid verzochte informatie binnen een door dat lid te stellen redelijke termijn.

5. Indien noodzakelijk kan een lid van de werkgroep de secretaris-generaal van het betreffende ministerie voorstellen om, ten behoeve van de uitvoering van de taak van het Bureau, werkzaamheden op te dragen aan andere ambtenaren binnen het ministerie. De uitvoering geschiedt binnen een redelijke termijn. Artikel 15, zesde lid, is van toepassing.

6. Het eerste tot en met vijfde lid is van overeenkomstige toepassing op een plaatsvervangend lid.

## **§5. Informatievoorziening, sturing en toezicht**

### **Artikel 17**

1. Het Bureau stelt twee maal per jaar voor een door de minister vast te stellen datum een halfjaarverslag op. Het halfjaarverslag beschrijft de taakuitoefening en het gevoerde beleid.

2. Het halfjaarverslag wordt, na goedkeuring door de minister, onverwijld aan de Staten aangeboden. Het goedgekeurde verslag wordt in de Landscourant geplaatst.

### **Artikel 18**

1. Het Bureau ziet met betrekking tot de uitoefening van diens taken toe op:

- a. een tijdige voorbereiding en uitvoering van projecten;
- b. de kwaliteit van de daarbij gebruikte procedures; en,
- c. het functioneren en de werkzaamheden van de werkgroep.

2. In het halfjaarverslag, bedoeld in artikel 17, eerste lid, doet het Bureau verslag van hetgeen tot uitvoering van het eerste lid is verricht.

### **Artikel 19**

1. Het Bureau en de werkgroep verstrekken desgevraagd de minister alle voor de uitoefening van diens taak benodigde inlichtingen. De minister kan inzage vorderen van alle bij het Bureau en de werkgroep berustende zakelijke gegevens en bescheiden, indien dat voor de vervulling van diens taak redelijkerwijs nodig is.

2. Het Bureau en de werkgroep geven bij het verstrekken van de in het eerste lid bedoelde inlichtingen waar nodig aan welke gegevens een vertrouwelijk karakter dragen. Dit vertrouwelijke karakter kan voortvloeien uit de aard van de gegevens, dan wel uit het feit dat instanties deze aan het Bureau en de werkgroep hebben verstrekt onder het beding dat die gegevens als vertrouwelijk zullen gelden.

3. De minister kan, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad, algemene of bijzondere aanwijzingen geven ten aanzien van de taakuitoefening door het Bureau en door de werkgroep.

## **Artikel 20**

1. De minister is belast met het toezicht op de doelmatige uitvoering van de taken van het Bureau.
2. Het Bureau vergadert ten minste eenmaal per kwartaal met de minister en voorts zo dikwijls als de directeur of de minister zulks wenselijk acht.
3. In de vergaderingen van het Bureau brengt de directeur desgevraagd verslag uit over de uitvoering van de taken van het Bureau.
4. Indien naar het oordeel van de minister het Bureau diens taak ernstig verwaarloost, kan de minister de noodzakelijke voorzieningen treffen. De voorzieningen worden, spoedeisende gevallen uitgezonderd, niet eerder getroffen dan nadat het Bureau in de gelegenheid is gesteld om binnen een door de minister te stellen termijn alsnog diens taak naar behoren uit te voeren.
5. De minister stelt de Staten onverwijld in kennis van getroffen voorzieningen als bedoeld in het vierde lid.

## **§6. Bepalingen betreffende de financiën en het financieel toezicht**

### **Artikel 21**

1. Het Bureau zendt jaarlijks voor een door de minister vast te stellen datum aan de minister de begroting voor het daaropvolgende jaar.
2. De begroting behelst een raming van de lasten en overige uitgaven.
3. De begrotingsposten worden ieder afzonderlijk van een toelichting voorzien.
4. Uit de toelichting blijkt steeds welke begrotingsposten betrekking hebben op de uitoefening van de bij of krachtens de wet aan het Bureau opgedragen taken, dan wel op andere activiteiten.
5. Tenzij de activiteiten waarop de begroting betrekking heeft nog niet eerder werden verricht, behelst de begroting een vergelijking met de begroting van het lopende jaar en de laatst goedgekeurde jaarrekening.
6. Het besluit tot vaststelling van de begroting behoeft de goedkeuring van de minister.
7. Indien gedurende het jaar aanmerkelijke verschillen ontstaan of dreigen te ontstaan tussen de werkelijke en de begrote lasten of uitgaven, doet het Bureau daarvan onverwijld mededeling aan de minister onder vermelding van de oorzaak van de verschillen. De mededeling gaat vergezeld van een voorstel tot wijziging van de begroting. Het zesde lid is van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 22**

1. De inkomsten van het Bureau bestaan uit een periodieke bijdrage ten laste van het Wederopbouwfonds.
2. De hoogte van de bijdrage wordt vastgesteld overeenkomstig de begroting, bedoeld in artikel 21, eerste lid.
3. Indien bijzondere omstandigheden dit noodzakelijk maken, kunnen aan het Bureau additionele middelen ter beschikking worden gesteld.



## **Artikel 23**

1. Het Bureau dient op een door de minister vast te stellen datum een jaarrekening in bij de minister.
2. De jaarrekening gaat vergezeld van een verklaring omtrent de getrouwheid, afgegeven door de Stichting Overheidsaccountantsbureau of een andere daartoe door de Minister aangewezen accountant. Bij de aanwijzing van de accountant bedingt het Bureau dat aan de minister desgevraagd inzicht wordt geboden in de controlewerkzaamheden van de accountant.
3. De verklaring, bedoeld in het tweede lid, heeft mede betrekking op de rechtmatige besteding van de middelen door het Bureau.
4. De Stichting Overheidsaccountantsbureau of de andere daartoe aangewezen accountant voegt bij de verklaring, bedoeld in het tweede lid, tevens een verslag van diens bevindingen over de vraag of het beheer en de organisatie van het Bureau voldoen aan eisen van doelmatigheid.
5. Het besluit tot vaststelling van de jaarrekening behoeft de goedkeuring van de minister.
6. De goedkeuring kan uitsluitend worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang.

## **§7. Werkwijze van het Bureau en de werkgroep**

### **Artikel 24**

1. Het Bureau is voor de uitvoering van diens taak, genoemd in artikel 4, onderdeel a, gebonden aan de voorschriften ten aanzien van de voorbereiding, coördinatie, uitvoering en evaluatie die zijn overeengekomen middels overeenkomsten tussen Sint Maarten en de Wereldbank.
2. Het Bureau neemt de voorschriften, genoemd in het eerste lid, zoveel mogelijk in acht bij de uitvoering van diens taak, genoemd in artikel 4, onderdeel b.
3. Het Bureau voorziet in diens eigen werkwijze.

### **Artikel 25**

1. Ter uitvoering van de taak, bedoeld in artikel 4, onderdeel a, stelt het Bureau jaarlijks een planning van werkzaamheden op, houdende ten minste een overzicht van de in het Plan, respectievelijk in een overeenkomst als bedoeld in artikel 2, eerste lid, geïdentificeerde projecten, welke in dat jaar in voorbereiding kunnen worden genomen. De planning van werkzaamheden behoeft de goedkeuring van de ministerraad.
2. De werkgroep draagt op verzoek van het Bureau per geïdentificeerd project zorg voor de voorbereiding van projectnotities en de advisering aan het Bureau over de implementatie en technische specificaties.
3. Het voor het betreffende ministerie of organisatieonderdeel aangewezen lid draagt namens de werkgroep zorg voor de uitvoering van de taken, genoemd in het tweede lid.

4. De werkgroep kan op verzoek van het Bureau en na goedkeuring van de minister die het betreft per geïdentificeerd project worden belast met de uitvoering en evaluatie van dat project. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 26**

1. Het Bureau beslist, na behandeling door de werkgroep, per project over:
  - a. de vaststelling van de projectnotities;
  - b. de implementatie en technische specificaties van het project;
  - c. de procedure hoe aan het project uitvoering zal worden gegeven; en,
  - d. de taakverdeling tussen het Bureau en de werkgroep voor de uitvoering en de evaluatie.
2. Het Bureau zendt de beslissing ter kennisgeving aan de minister.

#### **Artikel 27**

1. Ter uitvoering van de taak, bedoeld in artikel 4, onderdeel b, onderzoekt het Bureau de wenselijkheid van aanvullende herstel-, wederopbouw- en veerkrachtprojecten die niet zijn opgenomen in het Plan, respectievelijk een overeenkomst als bedoeld in artikel 2, eerste lid.
2. De werkgroep adviseert op verzoek van het Bureau over de wenselijkheid en haalbaarheid van de aanvullende projecten, bedoeld in het eerste lid.
3. Het Bureau stelt op basis van een onderzoek een schriftelijk advies vast, welke wordt overgelegd aan de minister die het betreft, in afschrift aan de minister.
4. De minister die het betreft beslist, in overeenstemming met de minister, binnen een door het Bureau te stellen redelijke termijn over het in uitvoering nemen van de aanvullende projecten.
5. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van aanvullende projecten berust bij het ministerie dat het betreft. Het Bureau is op verzoek bevoegd de uitvoering van een aanvullend project te ondersteunen.

#### **Artikel 28**

Het Bureau is bevoegd om in het kader van diens werkzaamheden, na toestemming van de minister, zich te doen bijstaan door externe deskundigen voor zover dat voor de vervulling van diens taken noodzakelijk is.

#### **Artikel 29**

Het Bureau richt een administratie in op een zodanige wijze dat daaruit ten minste kan worden afgeleid:

- a. een overzicht van de uitgaven door het Bureau, inclusief een verantwoording over die uitgaven; en,
- b. een overzicht van geïdentificeerde projecten als bedoeld in artikel 25, alsmede de stand van zaken in de voorbereiding, respectievelijk uitvoering van die projecten.

### **Artikel 30**

1. Het Bureau of de werkgroep openbaart of verstrekt geen informatie, verkregen ter uitvoering van een taak of bevoegdheid op grond van deze landsverordening, aan derden:

- a. waarvoor op grond van enig wettelijk voorschrift geheimhouding is bepaald;
- b. die de nationale veiligheid of het landsbelang kunnen schaden;
- c. die een inbreuk kunnen opleveren van de persoonlijke levenssfeer, tenzij hier door de betrokkene toestemming is verleend; of,
- d. zijnde bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

2. Eenieder die betrokken is bij de uitvoering van deze Landsverordening en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan deze het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs behoort te vermoeden, en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van de gegevens een geheimhoudingsplicht geldt, is verplicht tot geheimhouding van die gegevens, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot mededeling verplicht of uit diens taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit.

## **§8. Overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 31**

1. Deze landsverordening en de daarop berustende bepalingen worden op de eerste dag van het vierde kalenderjaar na de datum van inwerkingtreding van deze landsverordening bij landsbesluit ingetrokken.

2. Indien de werkzaamheden van het Bureau niet of niet volledig zijn afgerond kan de termijn, genoemd in het eerste lid, telkens met maximaal twee jaren bij landsbesluit worden verlengd. Het landsbesluit wordt uiterlijk twee maanden voor het verstrijken van deze termijn in de Landscourant geplaatst.

3. Een voordracht voor een landsbesluit als bedoeld in het eerste of tweede lid wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp van landsbesluit aan de Staten is overgelegd.

### **Artikel 32**

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Tijdelijke Landsverordening Nationaal Programmabureau Wederopbouw.

### **Artikel 33**

Deze landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *zesde* september 2018  
De Gouverneur van Sint Maarten

De *zevende* september 2018  
De Minister van Algemene Zaken

De *zevende* september 2018  
De Minister van Algemene Zaken  
Namens deze,  
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### Algemeen deel

#### 1. Inleiding

September 2017 zal de geschiedenisboeken ingaan als de maand waarin Sint Maarten, alsmede enkele omliggende eilanden, hard is getroffen door twee elkaar in rap tempo opvolgende, nietsontziende orkanen, Irma en Maria. De ravage die deze twee orkanen op het eiland hebben aangericht is enorm. September 2017 zal eveneens de geschiedenisboeken ingaan als een keerpunt voor Sint Maarten op weg naar een nieuwe, positieve toekomst voor dit jonge land, met als slogan "building back better".

De Nederlandse regering heeft na het passeren van de voornoemde orkanen geldelijke middelen ter beschikking gesteld, teneinde bij te dragen aan de wederopbouw van Sint Maarten. Deze middelen zullen per tranche beschikbaar worden gesteld door middel van een Wederopbouwfonds, welke in beheer zal worden gegeven van de Wereldbank. De Wereldbank is hiertoe benaderd aangezien dit een gerenommeerde, onafhankelijke internationale organisatie betreft die beschikt over de kennis en kunde om Sint Maarten te assisteren, te adviseren en anderszins bij te staan in de keuzes die het land voor het verder ontwikkelen van diens toekomst zal moeten gaan maken.

De komende jaren zullen voor Sint Maarten dan ook deels in het teken staan van de wederopbouw van het Land. Deels, aangezien naast de noodzakelijke wederopbouwprojecten, ook de reguliere landstaken van het overheidsapparaat van Sint Maarten doorgang zullen blijven vinden. Het is vanuit dit oogpunt dat de regering met het onderhavige ontwerp van landsverordening voorstelt om te voorzien in een separate tijdelijke programmastructuur die tot taak heeft om leiding te geven aan de voorbereiding, coördinatie, uitvoering en evaluatie van alle projecten die vanuit het Wederopbouwfonds kunnen worden gefinancierd. Deze tijdelijke programmastructuur wordt voorgesteld middels de instelling van een zelfstandig bestuursorgaan, het Nationaal Programmabureau Wederopbouw (verder: het Bureau), welke buiten de reguliere overheidsorganisatie wordt geplaatst, onder politieke en bestuurlijke verantwoordelijkheid van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, en welke voor de uitvoering van diens taken nauw zal gaan samenwerken met de reguliere overheidsorganisatie. Met de instelling van het Bureau beoogt de regering een instantie te creëren die kan fungeren als een krachtige gesprekspartner voor alle werkzaamheden die in het kader van de wederopbouw zullen gaan plaatshebben.

In de hiernavolgende memorie van toelichting zal worden ingegaan op de redenen achter de keuze voor een tijdelijke programmastructuur, de doelstelling en noodzaak achter deze keuze, de inrichting en organisatie van het Bureau, de taken, bevoegdheden en werkwijze van het Bureau, de inbedding binnen en samenwerking met het overheidsbestel van Sint Maarten, het toezicht op de werkzaamheden van het Bureau, alsmede de financiële gevolgen van dit ontwerp van landsverordening.

Tot slot van deze inleiding wordt opgemerkt dat op het moment van het concipiëren van dit ontwerp van landsverordening de nodige parallele

trajecten lopen in een driehoeksverhouding tussen Sint Maarten, de Wereldbank en Nederland over de wijze waarop het Wederopbouwfonds zal worden ingesteld, alsmede hoe daar vervolgens uitvoering aan kan en zal worden gegeven. Deze afspraken zullen worden vastgelegd in verscheidene internationale overeenkomsten, hetzij tussen Sint Maarten en de Wereldbank, hetzij tussen Nederland en de Wereldbank, hetzij tussen de drie partijen gezamenlijk. Het doen van dit voorstel van landsverordening, vooruitlopend en samenlopend met voornoemde parallelle trajecten heeft tot doel te verzekeren dat Sint Maarten een vliegende start kan maken met de uitvoering van projecten die kunnen worden gefinancierd vanuit het Wederopbouwfonds, zodra dat fonds operationeel zal zijn geworden. Indien het fonds overigens wordt ingesteld voordat dit ontwerp van landsverordening in werking treedt, zal reeds middels een tijdelijke programmastructuur, vooruitlopend en anticiperend op deze landsverordening, met de werkzaamheden kunnen worden aangevangen. Op de verhouding tussen dit ontwerp van landsverordening en de te sluiten internationale overeenkomsten tot instelling en uitvoering van het Wederopbouwfonds voor Sint Maarten zal nader worden ingegaan in hoofdstuk 3 van dit algemeen deel van de memorie van toelichting.

## **2. Hoofdpijnen van het ontwerp van landsverordening**

De regering ziet zich voor bijzondere uitdagingen gesteld. Het passeren van de orkanen Irma en Maria hebben een verwoestende werking gehad op Sint Maarten waardoor thans structurele en fundamentele keuzes moeten worden gemaakt voor de toekomst van het Land. Vergelijkingen met het passeren van orkaan Luis en de daaropvolgende wederopbouw kunnen worden gemaakt, maar lopen ook deels mank, aangezien ten tijde van het passeren van die orkaan Sint Maarten nog geen landsstatus had binnen het Koninkrijk. De regering ziet zich dan ook voor de vraag gesteld op welke wijze de uitvoering van de wederopbouw, binnen de op 10-10-10 ingestelde staatkundige verhoudingen, op een zo efficiënt en effectief mogelijke wijze kan worden ingericht, om op een zo kort mogelijke termijn te kunnen voorzien in de identificatie, ontwikkeling en uitvoering van noodzakelijk geworden wederopbouwtrajecten.

Zoals gesteld in de inleiding staat Sint Maarten hierin niet alleen. De andere landen binnen het Koninkrijk der Nederlanden leven nauw met ons mee en hebben, zeker ook in de eerste fase van noodhulpverlening na het passeren van de orkanen, de nodige hulp en bijstand geleverd. De regering is hen hiervoor blijvend dankbaar. Daarbij komen de eerder genoemde geldelijke middelen welke door Nederland, door tussenkomst van de Wereldbank, voor de wederopbouw van Sint Maarten ter beschikking zullen worden gesteld. Dit stelt de regering van Sint Maarten voor de vraag hoe binnen de overheidsorganisatie van Sint Maarten vorm kan worden gegeven aan een gedegen uitvoering van het wederopbouwtraject. Hierbij kan de regering niet anders dan in ogenschouw nemen dat het passeren van de orkanen een zeer negatieve impact heeft gehad op de financiële situatie van het Land. Tevens is nieuw dat door de gekozen constellatie waarbinnen de wederopbouwgeden ter beschikking van Sint Maarten zullen worden gesteld, samenwerking vereist met een vooraanstaande internationale organisatie in de vorm van de Wereldbank. Een dergelijke samenwerking gaat vergezeld van een bepaalde vorm van interactie op internationaal niveau, welke nieuw is voor het Land Sint Maarten. Het is dan ook niet verwonderlijk dat

aanvullende capaciteit en expertise onontbeerlijk is om de wederopbouwprojecten tot een goed einde te kunnen brengen.

De regering had kunnen kiezen – en heeft ook de mogelijkheden onderzocht – om binnen de bestaande overheidsorganisatie de uitvoering van de werkzaamheden in het kader van de wederopbouw te verrichten. De regering heeft echter geconcludeerd dat niet alleen de reguliere overheidsorganisatie reeds onder grote druk staat, teneinde de reguliere landstaken goed en gedegen uit te voeren, maar ook dat een duidelijke juridische basis ontbreekt voor het aangaan van internationale overeenkomsten ten behoeve van de wederopbouw, alsmede de uitvoering van taken in het kader van die wederopbouw. Vanuit het vorenstaande is de regering van mening dat het niet in de rede ligt om zonder aanvullende wetgeving, noch zonder directe betrokkenheid van de Staten, tot uitvoering van het wederopbouwtraject over te gaan. De regering acht het van groot belang een duidelijke, volledige wettelijke basis voor te stellen, waarover de Staten zich kunnen uitspreken. Die basis wordt met het onderhavige ontwerp van landsverordening gestand gedaan.

Dit ontwerp van landsverordening heeft dan ook tot doel om tijdelijk een zelfstandig bestuursorgaan te creëren welke buiten de reguliere overheidsorganisatie wordt geplaatst en deze te belasten met twee hoofdtaken. Ten eerste wordt het Bureau belast met de voorbereiding, coördinatie, uitvoering en evaluatie van alle projecten die geheel of gedeeltelijk vanuit het Wederopbouwfonds kunnen worden gefinancierd. Ten tweede wordt het Bureau belast met de advisering aan ministeries of daaronder ressorterende organisatieonderdelen over de identificatie en uitvoering van aanvullende herstel-, wederopbouw- en veerkrachtprojecten, die geheel kunnen worden gefinancierd uit andere middelen dan het Wederopbouwfonds. Dat het Bureau tijdelijk van aard is, volgt uit het voorgestelde artikel 31, waarin de intrekking van het ontwerp van landsverordening is voorzien. Deze intrekking heeft plaats bij landsbesluit op het moment waarop de werkzaamheden ten behoeve van de wederopbouw voldoende zijn afgerond. Een eerste meetmoment ter zake is voorzien drie jaar na inwerkingtreding van deze landsverordening. Op dat moment dient bij landsbesluit te worden vastgesteld of de landsverordening kan worden ingetrokken, respectievelijk de noodzaak bestaat om het Bureau telkens voor ten hoogste twee jaren te continueren.

De keuze om het voorstel te doen om voornoemde taken te beleggen bij het Bureau in plaats van deze te beleggen bij de reguliere overheidsorganisatie is, zoals gesteld, mede gelegen in het feit dat de reguliere overheidsorganisatie in de nasleep van de orkanen Irma en Maria reeds onder grote druk staat in de uitvoering van diens reguliere landstaken. In plaats van deze druk verder te vergroten met het opleggen van de nieuwe en aanvullende taken ter uitvoering van projecten in het kader van de wederopbouw, waarvoor additionele expertise en capaciteit zou zijn vereist, kiest de regering ervoor een duidelijk systeem en eenduidige procedure voor te stellen waarmee de efficiëntie en effectiviteit in de uitvoering van deze projecten wordt gemaximaliseerd. De regering meent hiermee een succesvolle formule te hebben voorgesteld waarmee kan worden voldaan aan de daarvoor geldende kwaliteitsrichtlijnen van de Wereldbank. Daarenboven heeft de voorgestane wijze van inbedding tot gevolg dat ministeries ten dele zullen worden ontlast van werkzaamheden, alsmede gelijktijdig kunnen

worden ondersteund vanuit het Bureau middels de levering van noodzakelijk expertise en capaciteit voor de implementatie van wederopbouwprojecten.

De inbedding van het Bureau is voorgesteld als een zelfstandig bestuursorgaan met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 98 van de Staatsregeling, welke onder leiding zal staan van een directeur en voorzien zal zijn van een secretariaat. Deze relatief kleine en platte organisatieopzet is bewust gekozen. Het Bureau zal worden bemenst door personen die de expertise bezitten die noodzakelijk is voor de uitvoering van de werkzaamheden van het Bureau en die bekend zijn met de wijze van samenwerken met internationale organisaties, zoals de Wereldbank. Sint Maarten is hierover thans in gesprek met de Wereldbank teneinde de voorbereiding te treffen voor het tot stand brengen van profielschetsen voor zowel de directeur als voor de medewerkers van het secretariaat om via die weg te verzekeren dat alle noodzakelijke expertise in het Bureau zal zijn voorzien. Het is overigens voorgesteld om deze profielschetsen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, te doen vastleggen.

Kandidaten voor de functie van directeur, plaatsvervangend directeur, en kandidaat-medewerkers van het secretariaat zullen worden geïdentificeerd en geworven door een Commissie werving en selectie Nationaal Programmabureau Wederopbouw, welke is voorgesteld in artikel 6 van het ontwerp van landsverordening. Deze selectiecommissie is belast met de advisering over en schriftelijke aanbeveling van kandidaten voor de functie van directeur, respectievelijk plaatsvervangend directeur, aan de minister alsmede de advisering over en schriftelijke aanbeveling van kandidaat-medewerkers van het secretariaat aan de directeur. Deze tweedeling volgt uit het voorstel dat de directeur en eventueel diens plaatsvervanger bij landsbesluit zal worden benoemd, terwijl de medewerkers van het secretariaat zullen worden aangesteld middels een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd naar burgerlijk recht. Er is op dit punt voor gekozen de benoeming, respectievelijk de aanstelling, primair te laten plaatshebben voor een termijn van maximaal drie jaren, met de mogelijkheid tot verlenging, indien de werkzaamheden van het Bureau nog niet zijn afgerond. De regering heeft zich hiermee willen verzekeren dat degenen die ten behoeve van het Bureau arbeid gaan verrichten, niet voor onbepaalde tijd in dienst van het Land komen. Dit om de omvang van personeel binnen het overheidsapparaat in vaste dienst en de daarmee gemoeide kosten niet verder in omvang te laten toenemen. Ook wordt hiermee voorzien in de mogelijkheid om medewerkers voor specifieke projecten in het Bureau aan te stellen voor een periode, korter dan de voornoemde drie jaren.

Het is niet beoogd dat het Bureau op zichzelf, eigenstandig zal gaan functioneren, zonder daarin met de reguliere overheidsorganisatie samen te werken. Daarom voorziet dit ontwerp van landsverordening in een voorstel tot oprichting van een Werkgroep Wederopbouw (verder: werkgroep). Deze interdepartementale werkgroep zal gaan bestaan uit personen, die door de verscheidene ministers als lid van de werkgroep zullen worden aangewezen. Zo nodig kunnen meer dan één lid per ministerie worden aangewezen. Hierbij is bijvoorbeeld gedacht aan het kunnen aanwijzen van een lid namens de (beleids)afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur, alsmede een lid vanuit de verschillende uitvoerende diensten van dat ministerie. Het wordt van belang geacht dat in ieder geval alle kennis in de werkgroep aanwezig is die noodzakelijk is voor de uitvoering van de



projecten in het kader van de wederopbouw, dan wel dat de leden van de werkgroep op zo efficiënt mogelijke wijze de noodzakelijke informatie kunnen vergaren.

De werkgroep zal functioneren als de handen en voeten van het Bureau. Indien ter uitvoering van de eerste taak van het Bureau een project is geïdentificeerd welke vanuit het Wederopbouwfonds kan worden gefinancierd, overlegt de directeur het project aan de werkgroep, waarna de daadwerkelijke voorbereidingen worden getroffen. Zo draagt de werkgroep zorg voor het opstellen van de concept-projectnotities en het doen van voorstellen voor de uitvoering. Ook het adviseren over de technische specificaties van een project alsmede de voorgestane wijze van implementatie van dat project berust bij de werkgroep. Het lid dat namens het ministerie onder wiens beleidsmatige verantwoordelijkheid het project valt in de werkgroep zitting heeft, fungeert vanuit de werkgroep als primair contactpersoon voor het Bureau. Deze zogenoemde "focal point" heeft een coördinerende taak en draagt zorg voor het verzamelen van alle informatie die binnen diens ministerie beschikbaar is en die voor de uitvoering van het betreffende project noodzakelijk wordt geacht. Ter zake geldt overigens voor de ministeries een medewerkingsverplichting om binnen redelijke termijn de gevraagde informatie te leveren. Indien het lid overigens constateert dat informatie niet tijdig of niet volledig door het betreffende ministerie kan worden geleverd, geldt voor dat lid een mededelingsplicht richting de secretaris-generaal die het betreft. Die secretaris-generaal kan vervolgens binnen de bandbreedte van de reguliere overheidsorganisatie stappen ondernemen om de gevraagde informatie alsnog te doen leveren. Het spreekt overigens voor zich dat het betreffende lid het Bureau via de werkgroep dienovereenkomstig zal informeren.

Het Bureau laat zich voor de identificatie van projecten die geheel of gedeeltelijk kunnen worden gefinancierd uit het Wederopbouwfonds daarenboven leiden door het Nationaal Plan Wederopbouw (verder: Plan), welke op voorstel van de regering door de Staten zal worden vastgesteld. Dit Plan bevat op grond van het voorgestelde artikel 2, vierde lid, van het ontwerp ten minste een overzicht en de prioritering van behoeften op korte, middellange en lange termijn voor de wederopbouw van Sint Maarten, alsmede een indicatie van de financiële behoeften, kosten en investeringen die noodzakelijk zijn om de behoeften te kunnen realiseren. Het Plan geldt in juridische zin als een besluit van de Staten. Dit betreft geen wetgevingsproduct en een voorstel kan derhalve rechtstreeks door de ministerraad, door tussenkomst van de Gouverneur, aan de Staten ter besluitvorming worden overgelegd.

Voor wat betreft de uitvoering van diens tweede taak, de advisering aan ministeries of daaronder ressorterende organisatieonderdelen over de identificatie en uitvoering van aanvullende herstel-, wederopbouw- en veerkrachtprojecten, die geheel kunnen worden gefinancierd uit andere middelen dan het Wederopbouwfonds, is het Bureau bevoegd, maar niet verplicht, om gebruik te maken van de leden van de werkgroep. Dit gebruik wordt echter wel door de regering als wenselijk en logisch geacht aangezien het een redelijke verwachting is dat vanuit de beleidsministeries dezelfde personen die als lid van de werkgroep zijn aangewezen ook met de uitvoering van eventuele andere projecten zullen worden belast. Het zijn immers de beleidsverantwoordelijke ministeries die met de uitvoering van

dergelijke projecten, die uit deze tweede taak voortvloeien, zijn belast. Het Bureau is ter zake uitsluitend bevoegd om op verzoek de nodige assistentie te bieden.

Het toezicht op de uitvoering van de taken door het Bureau is in handen gelegd van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken. Bij ernstige taakverwaarlozing kan de minister ingrijpen en de nodige voorzieningen treffen teneinde een goede taakuitoefening te garanderen. Hiermee is ook de politieke verantwoordelijkheid over het functioneren van dit orgaan bij deze bewindspersoon belegd. Voorts is de minister op grond van het voorgestelde artikel 19, derde lid, bevoegd om, overeenkomstig het gevoelen van de ministerraad te voorzien in algemene of bijzondere aanwijzingen ten behoeve van het functioneren van het Bureau. Hiermee kan zo nodig tijdig worden bijgestuurd, indien de taakuitvoering niet in lijn is met daartoe strekkende politieke wensen. De minister is tot slot bevoegd alle informatie die bij het Bureau voor diens taakuitoefening berust te vorderen, teneinde zich van een goede taakuitoefening te verzekeren.

### **3. Verhouding tot nationale en internationale wet- en regelgeving**

Zoals is gesteld in de inleiding, zijn op het moment van het concipiëren van dit ontwerp van landsverordening Sint Maarten, de Wereldbank en Nederland afspraken aan het voorbereiden over de wijze waarop het Wederopbouwfonds zal worden ingesteld, alsmede hoe daar vervolgens uitvoering aan kan en zal worden gegeven.

Deze afspraken zullen deels worden vastgesteld tussen Nederland en de Wereldbank in een zogenaamde 'administratieve overeenkomst'. Deze overeenkomst ziet op de instelling van het Wederopbouwfonds en geeft richtlijnen over de wijze waarop de geldelijke middelen in het fonds besteed kunnen worden. Op basis van de administratieve overeenkomst, zullen de Wereldbank en Sint Maarten vervolgens een of meerdere 'grant overeenkomsten' sluiten. In deze overeenkomst(en) worden nadere afspraken gemaakt over voorschriften ten aanzien van de voorbereiding, coördinatie, uitvoering en evaluatie van projecten die geheel of gedeeltelijk kunnen worden gefinancierd vanuit het Wederopbouwfonds. Dit onder meer om te kunnen voldoen aan door de Wereldbank gebruikte kwaliteitsstandaarden voor de uitvoering van projecten.

Hoewel de exacte inhoud van de overeenkomst(en) tussen Sint Maarten en de Wereldbank thans nog onbepaald is, staat het voor de regering vast dat het Land en derhalve het Bureau gehouden zal zijn aan de inhoud van deze overeenkomst(en). Artikel 24, eerste lid, van dit ontwerp van landsverordening benadrukt de gebondenheid van het Bureau aan deze overeenkomst(en) bij het voorbereiden, coördineren, uitvoeren en evalueren van projecten die geheel of gedeeltelijk gefinancierd kunnen worden vanuit het Wederopbouwfonds.

Daarnaast bepaalt artikel 24, tweede lid, dat het Bureau bij de advisering aan ministeries of daaronder ressorterende organisatieonderdelen over de identificatie en uitvoering van aanvullende projecten die geheel uit andere middelen gefinancierd kunnen worden, de voorschriften die in de overeenkomst(en) met de Wereldbank zijn opgenomen zoveel mogelijk in acht neemt. Voor deze projecten is het Bureau niet verplicht om de

genoemde voorschriften volledig over te nemen. Desalniettemin is het naar het oordeel van de regering wenselijk, in het bijzonder vanuit het oogpunt van uniformiteit en effectiviteit, dat het Bureau deze voorschriften zoveel mogelijk in acht neemt bij het adviseren over aanvullende herstel-, wederopbouw- en veerkrachtprojecten.

De hierboven genoemde overeenkomsten met de Wereldbank kunnen zelfstandig door respectievelijk Nederland en Sint Maarten worden gesloten.<sup>1</sup> Dergelijke overeenkomsten worden namelijk niet aangeduid als verdrag en maken derhalve geen onderdeel uit van de buitenlandse betrekkingen als bedoeld in artikel 3 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden. Andere Statuutbepalingen, met name de artikelen 24-28, spreken voorts over de wijze waarop "overeenkomsten met andere mogendheden en met volkenrechtelijke organisaties" kunnen worden gesloten. Deze terminologie komt overeen met de destijds geldende term voor verdrag, zoals gebezigd in de betreffende, inmiddels vervangen, grondwetsbepalingen. Uit het vorenstaande wordt dan ook op grond van de literatuur<sup>2</sup> geconcludeerd dat deze bepalingen de strekking hebben dat de Caribische Landen eigenstandig bevoegd zijn om internationale overeenkomsten (niet zijnde verdragen) te sluiten op terreinen die binnen de autonomie van het Land vallen, zo ook overeenkomsten met de Wereldbank inzake wederopbouw.<sup>3</sup>

Overeenkomstig het Statuut en de Staatsregeling is dan ook in artikel 2, eerste lid, van het ontwerp bepaald dat de regering bevoegd is om namens het Land overeenkomsten te sluiten met de Wereldbank over de uitvoering van het Wederopbouwfonds. Voorts is in dit artikel de Staten expliciet de bevoegdheid toegekend om, op voorstel van de regering, een Nationaal Plan Wederopbouw vast te stellen (het *National Recovery and Resilience Plan*).

#### **4. Financiële paragraaf**

Het Bureau wordt conform het voorgestelde artikel 22 voor de duur van diens werkzaamheden zo veel mogelijk bekostigd vanuit het Wederopbouwfonds. Vanuit dat fonds zal een periodieke bijdrage worden gedaan, welke wordt vastgesteld ter hoogte van de daartoe opgestelde begroting, welke overigens de goedkeuring behoeft van de minister.

De mogelijkheid tot bekostiging vanuit het Wederopbouwfonds is een van de aanvullende redenen waarom is gekozen het Bureau buiten de reguliere

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2017/18, 34 773, nr. 10, p. 3 en 4.

<sup>2</sup> Het Statuut voor het Koninkrijk, mr. C. Borman, Kluwer 2012, derde druk, Hoofdstuk 7, paragraaf 7.2, p. 139.

<sup>3</sup> Op gelijke gronden heeft de Nederlandse regering zelfstandig zonder bemiddeling van de regering van het Koninkrijk een overeenkomst op 16 april 2018 met de Wereldbank gesloten. De betreffende overeenkomst vermeldt volledigheidshalve expliciet dat deze overeenkomst niet wordt aangemerkt als verdrag en ook niet geregistreerd zal worden als een verdrag op grond van artikel 102 van het Handvest van de Verenigde Naties waarin onder andere is bepaald dat elk verdrag gesloten door een lid van de Verenigde Naties geregistreerd wordt bij en gepubliceerd wordt door het Secretariaat van de Verenigde Naties. Een vergelijkbare bepaling zal worden opgenomen in de in artikel 2, eerste lid, van het ontwerp bedoelde overeenkomsten met de Wereldbank over de uitvoering van het Wederopbouwfonds.

overheidsorganisatie in te bedden. Dit om de precare financiële situatie van het Land niet verder onder druk te zetten. Uitsluitend wanneer het Bureau wordt bemenst door personen, die niet in actieve dienst zijn van het Land en derhalve niet door tussenkomst van de Landsbegroting worden bezoldigd, bestaat de mogelijkheid om deze vanuit het Wederopbouwfonds te doen financieren. De Wereldbank hanteert hiervoor strikte voorwaarden, waaraan middels onderhavig ontwerp van landsverordening is voldaan. Om deze reden is in het ontwerp onder meer voorzien in artikel 9, vijfde lid, waarin de situatie is geregeld indien de kandidaten voor de functie van directeur of medewerker ambtenaar zijn voordat deze in het Bureau worden aangesteld of benoemd. In een dergelijk geval wordt deze personen van rechtswege door het bevoegd gezag vrijstelling van dienst verleend voor de duur van de plaatsing in het Bureau. Na afloop van die plaatsing, vervalt de vrijstelling van dienst en keren de personen terug in de ambtelijke dienst.

Het is ook om deze reden waarom in het ontwerp in paragraaf 6 is voorzien in de voorschriften aangaande de financiën en het financieel toezicht. Gekozen is deze voorschriften expliciet in het ontwerp te regelen in plaats van volledig aan te sluiten bij de Comptabiliteitslandsverordening, die vigeert voor de reguliere overheidsorganisatie. De reden voor deze afwijkende voorschriften is gelegen in de criteria die de Wereldbank hanteert voor de bekostiging van een dergelijk orgaan. Daarenboven is in het ontwerp voorzien in enige flexibiliteit inzake de datum waarop begrotingen moeten worden opgesteld en vastgesteld, alsmede de datum waarop de financiële verantwoording moet plaatshebben. Deze flexibiliteit is noodzakelijk teneinde dit nader in de te sluiten overeenkomsten met de Wereldbank te kunnen vastleggen. Conform artikelen 21 en 23 van het ontwerp is de minister vervolgens bevoegd om, ter uitvoering van de daartoe strekkende overeenkomsten met de Wereldbank de data te bepalen waarop een conceptbegroting, alsmede een conceptjaarverslag dient te worden aangeleverd voor vaststelling.

Op het moment van concipiëren van deze landsverordening is het nog niet mogelijk om een indicatie te geven van de te verwachten kosten voor de inrichting en onderhoud van het Bureau. Zoals eerder in deze memorie van toelichting is gesteld zijn de profielschetsen voor de directeur, alsmede medewerkers van het secretariaat voorwerp van gesprek tussen de regering en de Wereldbank. De regering heeft zich evenwel, middels de voorgestane wijze van inbedding, er reeds van verzekerd dat geen onnodige kosten zullen worden gemaakt. Immers is een platte organisatie voorgesteld, waarin slechts personen zullen plaatsnemen met de expertise die noodzakelijk is voor een goede uitvoering van de werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van projecten die kunnen worden gefinancierd vanuit het Wederopbouwfonds.

## **Artikelsgewijs deel**

### *Artikel 1*

In dit artikel zijn verscheidene begripsbepalingen voorgesteld met het doel de leesbaarheid en begrijpelijkheid van het ontwerp van landsverordening te bevorderen. Verscheidene begripsbepalingen betreffen slechts een afkorting van de aanduiding van nieuw, in deze landsverordening, ingestelde organen. Zo wordt, onder meer het "Nationaal

Programmabureau Wederopbouw" door de introductie van de definitiebepaling telkens afgekort tot "Bureau". Hetzelfde geldt voor het begrip "selectiecommissie" en "werkgroep".

Een tweede categorie begripsbepalingen is geïntroduceerd teneinde noodzakelijke kruisverwijzingen zoveel mogelijk te voorkomen. Door de introductie van begripsbepalingen voor bijvoorbeeld "directeur" en "secretariaat" wordt voorkomen dat per artikel telkens terugverwezen moet worden naar het artikel waarin deze functies of instanties zijn ingesteld.

Een derde categorie begripsbepalingen bevatten verwijzingen naar vergelijkbare begrippen in andere vigerende landsverordeningen. Zo is voor het begrip "ambtenaar" aangesloten bij de Landsverordening materieel ambtenarenrecht en voor het begrip "organisatieonderdeel" bij de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid.

Tot slot is een vierde categorie begripsbepalingen voorgesteld, houdende begrippen die uitsluitend op deze landsverordening van toepassing zijn. Zo bevat de begripsbepaling voor "minister" een aanduiding van de verantwoordelijk minister voor de uitvoering en toepassing van deze landsverordening alsmede bevat het begrip "Wederopbouwfonds" een verwijzing naar de overeenkomst waarmee het Wederopbouwfonds voor Sint Maarten zal worden ingesteld.

## *Artikel 2*

Dit artikel bevat het voorstel om de regering de bevoegdheid te attribueren om overeenkomsten te sluiten met de Wereldbank over de uitvoering van het Wederopbouwfonds voor Sint Maarten. Zoals in het algemeen deel van de memorie van toelichting is aangegeven valt het sluiten van dergelijke internationale overeenkomsten (niet zijnde verdragen) binnen de autonomie van het Land en betreft dit geen Koninkrijksaangelegenheid in de zin van het Statuut, waarvoor goedkeuring of behandeling door de Raad van Ministers van het Koninkrijk is vereist. De regering voorziet met dit voorgestelde artikel in een solide basis waardoor de regering met kracht de onderhandelingen met de Wereldbank kan voeren voor de uitvoering van het Wederopbouwfonds.

Ten tweede voorziet dit artikel in de formele grondslag om het Nationaal Plan Wederopbouw (het *national recovery and resilience plan*) vast te stellen. Dit plan heeft tot doel een overzicht te geven van alle projecten die noodzakelijk zijn geworden in het kader van de wederopbouw, voorzien van een indicatie van de financiële behoeften, kosten en investeringen. De regering acht het gewenst om het Nationaal Plan Wederopbouw van een formele juridische status te voorzien op grond van deze landsverordening, om zich hiermee er onder meer van te verzekeren dat het Bureau nauw de hand zal houden aan dit plan bij de uitvoering van diens taken.

Aangezien het Plan een besluit betreft dat aan het publiek bekend dient te worden gemaakt, gezien het nationale belang van dit plan, is middels het voorgestelde zesde lid verzekerd dat het plan in de Landscourant zal worden geplaatst.

Indien het Bureau bij de uitvoering van diens taken overigens stuit op omissies in het plan, is het Bureau bevoegd om de regering hier schriftelijk over te adviseren. De regering kan naar aanleiding van een dergelijk advies overgaan tot het doen van voorstellen tot aanvulling van het plan aan de Staten.

#### *Artikelen 3 en 4*

Deze artikelen bevatten de voorstellen tot daadwerkelijke instelling van het Nationaal Bureau Wederopbouw als zelfstandig bestuursorgaan met rechtspersoonlijkheid, alsmede de toebedeling van de voorgestelde taken aan dit nieuwe bestuursorgaan. Zowel de reden voor instelling als zelfstandig bestuursorgaan als de reden en omvang van de taaktoebedeling is reeds uiteengezet in het algemeen deel van deze memorie van toelichting, waarnaar korthedshalve wordt verwezen. Artikel 3, derde lid, bevat tot slot een bepaling waarin de onafhankelijkheid van het Bureau ten aanzien van diens middelen en administratie is verzekerd. Hiervoor zij verwezen naar de artikelen die het betreft aangaande de financiële middelen, verslaglegging en administratieve verplichtingen.

#### *Artikelen 5 en 14*

Met deze artikelen wordt de inrichting en organisatie van het Bureau voorgesteld. Het Bureau zal bestaan uit een directeur, zo nodig een plaatsvervangend directeur, en een secretariaat, waarbij de directeur verantwoordelijk is voor de dagelijkse leiding, bedrijfsvoering en resultaten van het Bureau. Dit is onverminderd de bestuurlijke, politieke verantwoordelijkheid van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, voor het Bureau.

Het is voorgesteld om de kwaliteit en kwantiteit van de formatie van het secretariaat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, nader te regelen. Dit geldt eveneens voor de arbeidsvoorwaarden voor de directeur, de plaatsvervangend directeur en de medewerkers van het secretariaat. Artikel 5, derde lid, behelst verder de verplichting dat de keuze van de medewerkers van het secretariaat op zodanige wijze gebeurt dat alle relevante deskundigheid, ervaring, expertise en affiniteit met de lokale situatie in Sint Maarten voor het uitvoeren van de taken en bevoegdheden van het Bureau in het secretariaat aanwezig is. Zoals is aangegeven in het algemeen deel van de toelichting is de regering thans voorbereidende werkzaamheden aan het verrichten in samenwerking met de Wereldbank om te komen tot de profielschetsen voor de diverse functies in het secretariaat die voor de uitvoering van de werkzaamheden van het Bureau van belang zijn.

#### *Artikel 6*

Dit artikel behelst een voorstel tot instelling van een Commissie werving en selectie Nationaal Programmabureau Wederopbouw, welke wordt belast met het werven en selecteren van kandidaten voor de verschillende posities binnen het Bureau. Met deze selectiecommissie beoogt de regering zich objectief te doen bijstaan in de selectie van geschikte kandidaten voor de verscheidene functies. Het is namelijk een redelijke verwachting dat de selectiecommissie na de eerste fase van oprichting van het Bureau

grotendeels een slapend bestaan zal hebben. Immers zijn na de op- en inrichting, waarbij de selectiecommissie actief zal adviseren over het vervullen van de verscheidene functies, alle functies ingevuld. De selectiecommissie zal alsdan uitsluitend nog werkzaamheden behoeven te verrichten op het moment dat een der functies vacant komt, bijvoorbeeld ingeval een aanstelling of contract niet wordt verlengd, respectievelijk wanneer een functionaris wordt geschorst of ontslagen. Evenwel wordt de inrichting van de selectiecommissie van belang geacht om te komen tot een zo objectief en transparant proces in de aanstelling voor de verscheidene functies in het Bureau. Daarbij komt dat de medewerkers van het secretariaat bij arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd naar burgerlijk recht door de directeur worden aangesteld. De selectiecommissie heeft in die fase een belangrijke rol om te verzekeren dat de juiste expertise in het Bureau zal zijn verenigd, alsmede dat de directeur in dit selectieproces voldoende wordt bijgestaan, teneinde in een goede invulling van het secretariaat te voorzien.

#### *Artikel 7*

De directeur en eventueel de plaatsvervangend directeur wordt bij landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen en aldus, op schriftelijk advies van de selectiecommissie door de regering aangesteld. Deze benoemingen zijn in beginsel van tijdelijke aard, waarbij de eerste aanstelling geschiedt voor een periode van maximaal drie jaar. Deze periode hangt samen met de verwachte duur van de werkzaamheden van het Bureau. Zo is in artikel 31 de intrekingsdatum van het onderhavige voorstel van landsverordening eveneens op drie jaren bepaald. Indien de werkzaamheden van het Bureau na het verstrijken van deze periode niet of nog niet volledig zijn afgerond, kan de geldingduur van de landsverordening bij landsbesluit worden verlengd. Deze mogelijkheid is eveneens geboden voor de duur van de aanstelling van de directeur, respectievelijk plaatsvervangend directeur. Alsdan kan de aanstelling van deze functionaris telkens met maximaal een jaar bij landsbesluit worden verlengd.

#### *Artikel 8*

Dit artikel regelt de wijze van indienstneming van de medewerkers van het secretariaat. Deze personen worden op schriftelijk advies van de selectiecommissie aangesteld bij arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd naar burgerlijk recht met een maximale contractduur van drie jaren, waarna deze overeenkomsten mogelijk kunnen worden verlengd. In afwijking van 1615fa van Boek 7A van het Burgerlijk Wetboek blijven deze arbeidsovereenkomsten van tijdelijke aard en worden deze niet van rechtswege opgevolgd door arbeidsovereenkomsten voor onbepaalde tijd. De reden hiervoor is dat het Bureau voor bepaalde tijd wordt ingesteld en het niet is bedoeld dat de medewerkers van het secretariaat van het Bureau vervolgens direct in vaste dienst van het Land blijven.

Dit artikel stelt voor om de medewerkers van het secretariaat voor hun rechten en verplichtingen verder gelijk te stellen met ambtenaren. De rechten en verplichtingen die op grond van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht van toepassing zijn op ambtenaren, gelden dan ook onverkort voor de medewerkers van het secretariaat, voor zover daarvan

in dit ontwerp van landsverordening niet expliciet is afgeweken, zoals bijvoorbeeld voor de wijze van aanstelling.

#### *Artikelen 9 tot en met 13*

Deze artikelen bevatten enige voorstellen voor standaardbepalingen inzake de incompatibiliteiten, de procedure tot schorsing en ontslag en de eedaflegging. Deze bepalingen zijn gebaseerd op vergelijkbare bepalingen ter zake van Hoge Colleges van Staat en andere bij landsverordening ingestelde zelfstandige bestuursorganen. Ter zake van de incompatibiliteiten zijn beperkte voorschriften gesteld. Zo is enkel voorgeschreven dat wanneer de directeur of medewerkers van het secretariaat tevens ambtenaar zijn, dat aan deze vrijstelling van dienst zal worden verleend voor de duur van benoeming of aanstelling in het Bureau. De regering heeft dit voorstel gedaan vanuit de wens om zich bij de keuze voor deze functionarissen uitsluitend te laten leiden door kwaliteit die nodig is voor de uitvoering van werkzaamheden.

Ter zake van het mogelijkerwijs aanvaarden van nevenwerkzaamheden door de directeur of medewerkers van het secretariaat is geregeld dat, indien een dergelijke aanvaarding onwenselijk wordt geacht, de mogelijkheid bestaat om aan deze personen ontslag te verlenen op grond van het voorgestelde artikel 11, tweede lid, onderdeel f.

#### *Artikelen 15 en 16*

Deze artikelen bevatten de instelling van een werkgroep wederopbouw, alsmede voorstellen voor de inrichting en werkwijze van deze werkgroep. De werkgroep wederopbouw zal gaan functioneren als eerste contactgroep van het Bureau en voor het Bureau werkzaamheden gaan verrichten, waaronder het verzamelen van noodzakelijke informatie voor het kunnen opzetten en uitvoeren van projecten. De werkgroep draagt daarnaast op verzoek van het Bureau per geïdentificeerd project zorg voor de voorbereiding van projectnotities en de advisering aan het Bureau over de implementatie en technische specificaties. Deze werkwijze is voorgesteld in paragraaf 7 van het ontwerp van landsverordening.

Per ministerie wordt ten minste een lid, en indien gewenst een plaatsvervangend lid aangewezen, die als focal point met de werkzaamheden ten behoeve van het Bureau zal worden belast. De genoemde werkzaamheden hebben prioriteit boven reguliere werkzaamheden. De regering acht het bij de aanwijzing van personen voor het lidmaatschap van de werkgroep van belang te vermelden dat deze personen goed thuis dienen te zijn binnen hun ministerie, alsmede lang genoeg moeten meelopen om te weten wie binnen het ministerie aangesproken kan worden voor het verkrijgen van de informatie die noodzakelijk is voor een goede taakuitoefening door het Bureau, respectievelijk de werkgroep. De leden van de werkgroep worden voorts verantwoordelijk gemaakt voor het periodiek informeren van de secretarissen-generaal van de ministeries, teneinde deze goed geïnformeerd te houden over de voortgang van onder dat ministerie ressorterende wederopbouwprojecten, alsmede het tijdig informeren van de secretarissen-generaal wanneer mogelijkerwijs knelpunten in de informatiegaring ontstaan. Ten behoeve van door de werkgroep gevraagde



informatie geldt tot slot voor ministeries of daaronder ressorterende organisatieonderdelen een medewerkingsplicht. Deze entiteiten zijn verplicht om binnen redelijke termijn alle informatie te verstrekken die voor de werkzaamheden van het Bureau worden gevraagd. Op dit punt wordt voor de volledigheid gewezen op de voorstellen voor geheimhoudingsverplichtingen voor het Bureau en de werkgroep, zoals voorgesteld in artikel 30 van het ontwerp.

#### *Artikelen 17 en 18*

Het Bureau stelt halfjaarlijks een verslag vast welke de goedkeuring behoeft van de minister. Dit halfjaarverslag wordt vervolgens in de Landscourant geplaatst. Wat ten minste in het halfjaarverslag moet worden verantwoord, is voorgesteld in artikel 18, eerste lid. Met dit voorstel beoogt de regering te voorzien in de nodige transparantie met betrekking tot de taakuitoefening door het Bureau. Resultaten worden hiermee controleerbaar en verifieerbaar, waarbij zo nodig de mogelijkheid bestaat om bij te sturen. Voor wat betreft de administratie van gegevens wordt voorts gewezen op hetgeen is voorgesteld in artikel 29.

#### *Artikelen 19 en 20*

Zoals reeds is toegelicht in het algemeen deel van de toelichting is de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, belast met het toezicht op het Bureau. De verhouding tussen de minister en het Bureau is voorgesteld in de artikelen 19 en 20. Ter zake is allereerst een informatieverplichting voorgesteld voor zowel het Bureau als de werkgroep jegens de minister. Daarbij zijn het Bureau en de werkgroep gehouden om aan te duiden welke informatie vertrouwelijk dient te worden behandeld. Dit kan bijvoorbeeld bedrijfsgevoelige informatie betreffen die voor een bepaald project, waarvoor een aanbestedingsprocedure wordt gevolgd, is verkregen.

Artikel 19, derde lid, stelt voor de minister de bevoegdheid te geven om, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad bijzondere of algemene aanwijzingen te geven ter zake van de taakuitoefening van het Bureau. Algemene aanwijzingen kunnen bijvoorbeeld zien op een door de regering gewenste werkwijze van het Bureau, waarin conform artikel 24, derde lid, door het Bureau wordt voorzien. Bijzondere aanwijzingen kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op de wijze van uitvoering van een specifiek geïdentificeerd project.

Artikel 20 bevat een voorstel tot het geven van de bevoegdheid om in te grijpen bij ernstige taakverwaarlozing door het Bureau. Indien tot het nemen van maatregelen in verband met ernstige taakverwaarlozing wordt overgegaan, geldt een informatieverplichting voor de minister jegens de Staten. Op grond van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, onder meer artikel 31, kunnen de Staten na deze informatieverschaffing de Algemene Rekenkamer verzoeken om bepaalde onderzoeken in te stellen.

Conform artikel 98, tweede lid, van de Staatsregeling en Aanwijzing 99, tweede lid, van de Aanwijzing voor de regelgeving van Sint Maarten bevat artikel 20 tevens een voorstel voor de openbaarheid van de vergaderingen

van het Bureau. Deze vergaderingen vinden ten minste eenmaal per kwartaal plaats met de minister.

#### *Artikelen 21 tot en met 23*

Kortheidshalve wordt verwezen naar de financiële paragraaf van het algemeen deel van deze memorie van toelichting.

#### *Artikelen 24 tot en met 27*

Deze artikelen bevatten enkele procedurele voorschriften voor de uitoefening van de taken door het Bureau en door de werkgroep.

Allereerst is middels artikel 24 verzekerd dat het Bureau zich bij de uitvoering van diens taken laat leiden door het Nationaal Plan Wederopbouw (het *National Recovery and Resilience Plan*), alsmede door eventuele voorschriften die worden vastgesteld middels internationale overeenkomsten met de Wereldbank en Nederland. Voor de achtergrond inzake de totstandkoming van die overeenkomsten wordt verwezen naar het algemeen deel van deze memorie van toelichting.

Op grond van het voorgestelde artikel 25, eerste lid, stelt het Bureau jaarlijks een planning van beoogde werkzaamheden op, welke de goedkeuring van de ministerraad behoeft. In die planning schetst het Bureau ten minste een overzicht van de geïdentificeerde projecten die in dat jaar in voorbereiding kunnen worden genomen.

De artikelen 25 en 26 bevatten voorstellen inzake de verhouding en werkverdeling tussen het Bureau en de werkgroep. Zoals in het algemeen deel van deze memorie van toelichting is uiteengezet is de werkgroep de handen en voeten van het Bureau en verzorgt deze ten behoeve van het Bureau de werkzaamheden die per geïdentificeerd project noodzakelijk zijn. Een opsomming van deze werkzaamheden is in de betreffende artikelen opgenomen.

Tot slot bevat artikel 27 enkele procedurele voorschriften voor de uitvoering van de adviestaak van het Bureau inzake niet vanuit het Wederopbouwfonds te financieren projecten. De beslissing inzake het al dan niet in uitvoering nemen van dergelijke projecten berust bij de betreffende beleidsverantwoordelijke minister, die eveneens verantwoordelijk is voor het verkrijgen van de noodzakelijke financiering van een dergelijk project. De expertise, kennis en ervaring van het Bureau kunnen desgevraagd voor de uitvoering van dergelijke projecten worden ingezet.

#### *Artikel 28*

Gezien het feit dat het Bureau is voorgesteld als een platte organisatie met beperkte capaciteit en menskracht, kan het voorkomen dat voor een specifiek project expertise is vereist die niet in het Bureau voorhanden is. Voor dergelijke gevallen stelt dit artikel de nodige flexibiliteit voor om, na goedkeuring van de minister, het Bureau te kunnen doen bijstaan door de nodige externe deskundigen. Op dit punt wordt tevens gewezen op de mogelijkheid om de benodigde expertise aan te trekken middels het

aanstellen voor een bepaalde korte periode van nieuwe medewerkers in het secretariaat.

#### *Artikel 29*

Dit artikel bevat een voorstel voor het voeren van een administratie door het Bureau. Deze administratie hangt samen met zowel de door het Bureau op te stellen halfjaarverslagen, alsook met de financiële verantwoording. De administratie is onder meer bedoeld het werk van de accountant, genoemd in artikel 23 te kunnen faciliteren in diens controlewerkzaamheden, alsmede om een inzicht te bieden in de door het Bureau uitgevoerde werkzaamheden.

#### *Artikel 30*

Het Bureau en de werkgroep zijn op grond van dit artikel gehouden aan enkele noodzakelijke geheimhoudingsverplichtingen. Zoals eerder is toegelicht, zal het Bureau voor de uitvoering van diens taken beschikken over onder meer bedrijfsgevoelige informatie, bijvoorbeeld wanneer een aanbestedingsprocedure wordt gevolgd voor de gunning van een geïdentificeerd project. Bedrijven die inschrijven op een lopende aanbesteding moeten erop kunnen vertrouwen dat hun bedrijfsgevoelige informatie met de nodige zorgvuldigheid zal worden behandeld.

#### *Artikel 31*

Met dit artikel wordt voorgesteld om de onderhavige landsverordening op de eerste dag van het vierde kalenderjaar na inwerkingtreding bij landsbesluit in te trekken. De werkzaamheden van het Bureau zijn beoogd van tijdelijke aard te zijn voor de duur van het Wederopbouwfonds. Het is om deze reden dat de regering met dit artikel heeft beoogd reeds bij inwerkingtreding te voorzien in een "sunset clause". De wetgevingssystematiek hiertoe is ontleend aan artikel 42 van de Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak landstaken Curaçao en Sint Maarten. Indien de regering constateert dat de werkzaamheden van het Bureau op de eerste dag van het vierde kalenderjaar nog niet of nog niet volledig zijn afgerond, kan de werkingstermijn van de landsverordening bij landsbesluit telkens voor maximaal twee jaren worden verlengd. Deze flexibiliteit is gewenst om te verzekeren dat het Bureau niet eerder ophoudt te bestaan dan dat de werkzaamheden van het Bureau zullen zijn afgerond. Tot slot wordt op dit punt gewezen naar de benoeming en aanstelling van de functionarissen in het Bureau. De termijnen voor die benoemingen en aanstellingen houden verband met de eventuele besluiten tot verlenging of intrekking van onderhavige landsverordening.

#### *Artikel 32*

Dit artikel regelt de citeertitel van de landsverordening. Conform aanwijzing 138 van de aanwijzingen voor de regelgeving is zowel in het opschrift van het ontwerp van landsverordening als in onderhavige citeertitel de tijdelijkheid van de wettelijke regeling tot uitdrukking gebracht.

### *Artikel 33*

Om de inwerkingtreding van dit ontwerp van landsverordening, de uitvoeringsregelgeving op grond van artikel 14 van het ontwerp, alsmede desgewenst de uitvoeringsregelgeving op grond van artikel 8, vierde lid, van het ontwerp, te kunnen coördineren is voorgesteld om deze landsverordening in werking te laten treden op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip. Dit voorstel laat uiteraard de bevoegdheid van de Ombudsman om desgewenst het Constitutioneel Hof te adiëren op grond van artikel 127 van de Staatsregeling onverlet.

De Minister van Algemene Zaken