

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-091
No. 1

STATEN N. A.
Ontv. 2 ^e DEC. 2009
No.

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
ZITTING 2009-2010 - 3506

LANDSVERORDENING tot wijziging van de Verordening van de 9^{de} juni 1921, houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten¹

AANBIEDING

No. 1

STATEN VAN SINT MAARTEN
Ingek. 09 AUG 2016
Volgnr. IS/1011/15-16
Par. 001 101

De Gouverneur van de Nederlandse Antillen, biedt aan de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Verordening van de 9^{de} juni 1921, houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten.

Willemstad,

27 NOV. 2009

De Minister van Volksgezondheid
en Sociale Ontwikkeling,

¹ P.B. 1921, no. 66

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-91
No. 2

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
ZITTING 2009-2010

LANDSVERORDENING van de tot
wijziging van de Verordening van de 9^{de} juni
1921, houdende bepalingen ter bestrijding van
besmettelijke ziekten¹

ONTWERP

No. 2

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van de Nederlandse Antillen,

In overweging genomen hebbende:

dat op 4 november 2006 het Landsbesluit aviaire influenza 2006² in werking is getreden voor de duur van twee jaar;

dat het, ook na 4 november 2008 wenselijk is de Verordening van de 9^{de} juni 1921, houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten van toepassing te verklaren op de H5N1-variant van het vogelgriepvirus;

dat het voorts wenselijk is om in de Verordening de bevoegdheid op te nemen om maatregelen te nemen die niet worden genoemd in de Verordening, gericht op de aanpak van een pandemie en een nieuwe procedure op te nemen voor het nemen van tijdelijke noodmaatregelen en het op eenvoudiger wijze de Verordening op nieuwe besmettelijke ziekten van toepassing te verklaren;

dat hiertoe de Verordening van de 9^{de} juni 1921, houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten, dient te worden gewijzigd;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

¹ P.B. 1921, no. 66

² P.B. 2006, no. 85

Artikel I

Artikel 4 van de Verordening van de 9^{de} juni 1921, houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten, komt te luiden:

Artikel 4

1. De ziekten, waarop de algemene bepalingen van deze verordening worden toegepast, zijn:
 - a. cholera,
 - b. diphtherie,
 - c. dysenterie,
 - d. gele koorts,
 - e. pest,
 - f. pokken (variola en varioloïdes),
 - g. roodvonk,
 - h. febris typhoidea en paratyphus,
 - i. vlektyphus,
 - j. de H5N1-variant van het vogelgriepvirus.
2. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen kan deze verordening, geheel of gedeeltelijk, ook op andere, niet ingevolge de bij dit artikel genoemde ziekten in de Nederlandse Antillen, of in delen daarvan, al dan niet tijdelijk van toepassing verklaard worden.
3. Bij een landsbesluit als bedoeld in het tweede lid kunnen andere maatregelen worden vastgesteld of kan worden bepaald dat bij ministeriële beschikking met algemene werking andere maatregelen vastgesteld kunnen worden dan die in deze verordening worden genoemd, gericht op de aanpak van een pandemie of dreiging daarvan.
4. Een landsbesluit als bedoeld in het tweede lid, wordt aan de Staten overgelegd. Het treedt in werking op een tijdstip dat, nadat vier weken na de overlegging zijn verstreken, bij landsbesluit wordt vastgesteld, tenzij de Staten binnen die termijn te kennen hebben gegeven dat regeling bij landsverordening gewenst is. In dat geval wordt een daartoe strekkende ontwerp-landsverordening zo spoedig mogelijk aan de Staten aangeboden.
5. In een spoedeisend geval kunnen de regels, bedoeld in het tweede lid, worden gegeven bij ministeriële beschikking met algemene werking.
6. De beschikking, bedoeld in het vijfde lid, vervalt na verloop van een termijn van zes maanden nadat zij in werking is getreden, of, indien binnen die termijn een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter vervanging van die beschikking in werking is getreden, op het tijdstip waarop dit landsbesluit in werking treedt, of, indien binnen die termijn een landsverordening ingevolge het vierde lid in werking is getreden, op het tijdstip waarop deze landsverordening in werking treedt.

Artikel II

Het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 28^{ste} oktober 2008 tot wijziging van het Landsbesluit aviaire influenza 2006, wordt ingetrokken.

Artikel III

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de dag na die van uitgifte van het

Publicatieblad, waarin de afkondiging is geschied.³

Gegeven te Willemstad,

De Minister van Volksgezondheid
en Sociale Ontwikkeling,

Uitgegeven de
De Minister van Algemene Zaken
en Buitenlandse Betrekkingen,

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-091

No. 3

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
ZITTING 2009-2010

LANDSVERORDENING van de
tot wijziging van de Verordening van de 9^{de} juni
1921, houdende bepalingen ter bestrijding van
besmettelijke ziekten¹

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

I. Algemeen

Op 4 november 2008 is het Landsbesluit aviaire influenza 2006² vervallen na een werkingsduur van twee jaren.

Gelet op het feit dat het nog steeds van groot belang is voor de volksgezondheid om – indien nodig - maatregelen te kunnen nemen om verspreiding van het vogelgriepvirus in de Nederlandse Antillen tegen te gaan, is aanvankelijk getracht om voornoemd landsbesluit bij landsverordening te bekrachtigen, zoals voorgeschreven in artikel 4, tweede volzin, van de Verordening van de 9^{de} juni 1921, houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten (hierna: ‘de Verordening’). Door omstandigheden kon dit niet tijdig worden gerealiseerd. Het door de Gouverneur reeds vastgestelde maar nog niet gepubliceerde landsbesluit dient te worden ingetrokken (artikel II).

Thans wordt voorgesteld om de toepassing van de Verordening tot de H5N1-variant van het vogelgriepvirus uit te breiden door wijziging van de Verordening (artikel 4, eerste lid, onder j.) en niet door middel van voornoemde als - verouderd beschouwde - procedure. In de eerste plaats omdat de Raad van Advies in een vergelijkbaar geval negatief heeft geadviseerd over deze wijze van verlenging van tijdelijke delegatie van bevoegdheden. In de tweede plaats omdat het veel tijd bespaart voor allen die bij het wetgevingsproces betrokken zijn.

Voorts wordt voorgesteld om, zoals reeds werd aangekondigd in de toelichting bij het Landsbesluit aviaire influenza 2006, om de in artikel 4, tweede volzin, genoemde verouderde procedure te schrappen en te vervangen door een landsbesluit, houdende algemene maatregelen (tweede lid, onder a).

¹ P.B. 1921, no. 66

² P.B. 2006, no. 85

Voorname procedure kan eveneens gebruikt worden voor het nemen van maatregelen die niet in de Verordening worden genoemd, maar noodzakelijk zijn voor het bestrijden van een pandemie of dreiging daarvan veroorzaakt door de ziekten genoemd bij of krachtens artikel 4 van de Verordening. Door de te nemen maatregelen niet nader te omschrijven wordt de nodige ruimte geboden om specifieke maatregelen te nemen die - na afweging van alle betrokken belangen - noodzakelijk worden geacht in het belang van de bescherming van de volksgezondheid (tweede lid, onder b).

Indien nodig, kunnen de maatregelen, genoemd in het tweede lid, ook bij wijze van tijdelijke regeling worden getroffen bij ministeriële beschikking met algemene werking die binnen zes maanden dient te worden vervangen door een landsbesluit, houdende algemene maatregelen (artikel 4, derde en vierde lid).

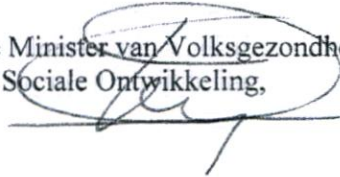
II. Financiële paragraaf

Er worden geen financiële gevolgen verwacht voor het Land als gevolg van de inwerkingtreding van onderhavige landsverordening.

III Advies van de Raad van Advies

De Raad van Advies heeft d.d. 17 maart 2009 advies genummerd RvA no. RA/07-09-LV uitgebracht. De regering heeft nagenoeg alle door de Raad van Advies voorgestelde opmerkingen overgenomen. De regering heeft echter gemeend het voorstel van de Raad van Advies ten aanzien van artikel 4, tweede lid, van de Verordening op een iets andere wijze te moeten verwerken dan door de Raad is aangegeven. Het komt de regering duidelijker voor als de onderdelen van het oorspronkelijke tweede lid worden gesplitst in twee afzonderlijke leden. Derhalve heeft de regering de bevoegdheid om bij lagere regelgeving andere maatregelen dan die in de Verordening zijn opgenomen te treffen, neergelegd in een nieuw ingevoegd lid. Een en ander laat onverlet dat zodanige maatregelen uiteraard ook bij het desbetreffende landsbesluit zelf kunnen worden vastgesteld. De vernumming van de overige leden van dat artikel is daaraan uiteraard aangepast.

De Minister van Volksgezondheid
en Sociale Ontwikkeling,





RAAD VAN ADVIES
VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN

Directie Wetgeving en Juridische Zaken	
DWJNo.	DWJ '08/186-
datum	23 MAART 2009

Aan Zijne Excellentie
de Gouverneur van de
Nederlandse Antillen
Curaçao

Wvwa
GEZIEN
DE GOUVERNEUR VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
d.d.

RvA no. RA/07-09-LV

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Verordening van de 9^{de} juni 1921, houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten (1972-a/RNA, DWJ '08/186-b)

Advies: Met verwijzing naar uw spoedadviesverzoek d.d. 23 januari 2009 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad van Advies d.d. 16 maart 2009, bericht de Raad u als volgt.

De ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Verordening van de 9^{de} juni 1921, houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten, strekt, volgens de considerans, ertoe de Verordening van de 9^{de} juni 1921, houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten ("Verordening"), van toepassing te verklaren op de H5N1-variant van het vogelgriepvirus. Voorts wordt het wenselijk geacht om in de Verordening op te nemen de bevoegdheid tot het nemen van maatregelen voor de aanpak van een pandemie, voorzover de Verordening daar niet in voorziet, alsook het treffen van voorzieningen voor het nemen van tijdelijke noodmaatregelen en het op eenvoudigere wijze van toepassing verklaren van de Verordening op nieuwe besmettelijke ziekten.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

Inhoudelijke opmerkingen

Het ontwerp

De Raad juicht het toe dat in de Verordening voorzieningen worden opgenomen voor het nemen van tijdelijke noodmaatregelen en dat de van toepassingverklaring van de Verordening op nieuwe besmettelijke ziekten eenvoudiger wordt geregeld.

Gezien de systematiek van de Verordening geeft de Raad de regering echter in overweging de delegatiebepaling in artikel 4, tweede lid, zoals voorgesteld in artikel I van de onderhavige ontwerp-landsverordening, aan voorwaarden te verbinden en wel om de volgende redenen.

De Raad is van mening dat de benoeming van ziekten, waarop de algemene bepalingen van de Verordening van toepassing worden verklaard en de te nemen maatregelen ter bestrijding van een (dreigende) pandemie, wezenlijke

bepalingen van de Verordening betreffen. Deze onderwerpen dienen volgens de Raad in beginsel bij landsverordening te worden geregeld. Tegelijk onderkent de Raad de noodzaak om op een eenvoudige en slagvaardige wijze ziekten, die een gevaar voor de samenleving - dreigen te - vormen, onder de werkingssfeer van de Verordening te brengen, alsook de nodige maatregelen te kunnen nemen ingeval van een (dreigende) pandemie.

Om hieraan te kunnen voldoen stelt de Raad de regering voor om in artikel I van de onderhavige ontwerp-landsverordening het vierde lid van artikel 4, te vernummeren tot het vijfde lid van artikel 4 en tussen het derde lid en het vijfde lid (nieuw) van dit artikel, een nieuw vierde lid in te voegen, waarvan de tekst als volgt luidt:

4. Een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, als bedoeld in het tweede lid, wordt aan de Staten overgelegd. Het treedt in werking op een tijdstip dat, nadat vier weken na de overlegging zijn verstreken, bij landsbesluit wordt vastgesteld, tenzij de Staten binnen die termijn te kennen hebben gegeven dat regeling bij landsverordening gewenst is. In dat geval wordt een daartoe strekkende ontwerp-landsverordening zo spoedig mogelijk aan de Staten aangeboden.

Aangezien met de hierboven voorgestelde wijziging dan ook een landsverordening kan worden vastgesteld voor het aanwijzen van ziekten of het stellen van regels voor het nemen van maatregelen, dient het bovengenoemde nieuwe vijfde lid te worden aangepast. Daartoe stelt de Raad voor om de punt aan het einde van de tekst van het nieuwe vijfde lid te vervangen door een komma. Na de komma zou de volgende tekst aan dit artikellid kunnen worden toegevoegd: "of, indien binnen die termijn een landsverordening ingevolge het vierde lid in werking is getreden, op het tijdstip waarop deze landsverordening in werking treedt."

De Raad is voorts van mening dat artikel 4, tweede lid, onder b, zoals voorgesteld in artikel I van de onderhavige ontwerp-landsverordening, zodanig is geredigeerd, dat eruit volgt dat er maatregelen genomen kunnen worden bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. De Raad stelt de regering voor deze bepaling zodanig aan te passen, dat eruit blijkt dat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, regels gegeven kunnen worden die de grondslag vormen voor het nemen van maatregelen.

Tot slot stelt de Raad de regering voor om in deze bepaling tot uitdrukking te brengen dat de te nemen maatregelen slechts te maken kunnen hebben met de ziekten, genoemd bij of krachtens artikel 4 van de Verordening.

De memorie van toelichting

Gezien de hierboven gedane voorstellen tot wijziging van het ontwerp, geeft de Raad de regering in overweging de memorie van toelichting dienovereenkomstig aan te passen.

De Raad is van mening dat de motivering in de derde alinea van pagina 1, voor de uitbreiding van het toepassingsbereik van de Verordening, te weten door een wijzigingslandsverordening en niet door de - als verouderd beschouwde - procedure in de Verordening, niet geheel juist is. De Raad heeft geen juridische bezwaren tegen de huidige procedure in de Verordening, maar wel tegen de uitvoeringspraktijk in vergelijkbare gevallen, die niet in overeenstemming is met de procedure.

Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard

Zowel het ontwerp als de memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van wetstechnische en redactionele opmerkingen. De Raad volstaat met het geven van een aantal voorbeelden.

Het ontwerp

De Raad stelt de regering voor om in de derde overweging van de considerans, de tussen haakjes geplaatste cijfers, te schrappen.

De Raad geeft de regering in overweging om artikel 4, tweede lid, onder a, zoals voorgesteld in artikel 1 van de onderhavige ontwerp-landsverordening, aan te passen, met dien verstande dat de zinsnede "niet in deze verordening genoemde ziekten" wordt vervangen door: niet ingevolgd de bij of krachtens dit artikel genoemde ziekten.

De memorie van toelichting

De Raad stelt de regering voor om het woord "afgekondigde" in de laatste zin van de tweede alinea op pagina 1, te wijzigen in: vastgestelde.


De Raad geeft de regering in overweging om in de eerste alinea op pagina 2 aan te geven, dat de te nemen maatregelen die niet in de Verordening worden genoemd, maar wel noodzakelijk zijn, slechts betrekking kunnen hebben op ziekten die zijn genoemd bij of krachtens artikel 4 van de Verordening.

De Raad heeft voor het overige geen opmerkingen.

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de onderhavige ontwerp-landsverordening bij de Staten in te dienen, nadat met vorenstaande opmerkingen rekening zal zijn gehouden.

Willemstad, 17 maart 2009

de Ondervoorzitter,



Prof mr. F.B.M. Kunneman

de Secretaris,



mevr. mr. C.M. Raphaëla

1972
RVA