

STATEN VAN SINT MAARTEN	
Ingek.	24 OCT 2013
Volgnr.	15/108/13-14
Par.	

Aan de Voorzitter van de Staten
Wilhelminastraat 2
Alhier

Nader rapport inzake de Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten (Zittingsjaar 2011-2012-027)

Wij hebben de eer U hierbij, aan te bieden het nader rapport op het advies van de Raad van Advies gedateerd 13 september 2012, RvA no. SM/12-12-LV, betreffende het Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten.

Teneinde tegemoet te komen aan de opmerkingen en punten van kritiek van de Raad van Advies is bij gelegenheid van dit nader rapport een gewijzigde ontwerp landsverordening en gewijzigde memorie van toelichting opgesteld.

Op deze opmerkingen en punten van kritiek zal hieronder puntsgewijs worden ingegaan. Daarbij worden de volgorde en nummering van het advies van de Raad aangehouden.

1. Algemene opmerkingen

Timesharing

De indieners zijn verheugd dat de Raad met hun het belang van timesharing voor de toeristenindustrie van Sint Maarten onderkent. Het belang van timesharing blijkt immers o.a. uit de opbrengsten die de timeshare sector genereert voor Sint Maarten.

Efficiency regelgeving

De indieners zijn het met de Raad eens dat vanwege de efficiëntie van regelgeving, het van belang is dat overleg wordt gepleegd met de regering over dit ontwerp. Indieners hebben getracht contact te leggen met de Minister van Financiën die in eerste instantie degene is die verantwoordelijk is voor deze materie. De minister heeft aangegeven geen bezwaren te hebben ten opzichte van het ontwerp. Mede vanwege de budgetaire perikelen waarin Sint Maarten zich thans bevindt zijn indieners van mening dat inkomstenverhogende maatregelen als deze snel moeten worden ingevoerd. Om deze reden wensen indieners dit ontwerp zo spoedig mogelijk door te zetten.

Noodzaak effectenonderzoek

Naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad inzake de sociaal-economische gevolgen van het ontwerp, hebben de indieners besloten om het ontwerp aan de SER voor te leggen. In zijn advies geeft de SER aan dat de timeshare industrie een grote impact heeft op de economie van Sint Maarten. Niet alleen zijn er meer timeshare eenheden dan reguliere hotelkamers maar ook de bezetting van deze timeshare eenheden ligt hoger dan reguliere hotelkamers. De Belastingdienst heeft over het jaar 2012 Nafl. 4.200.000 aan Logeergastbelasting geïnd. De prognose is dat dit bedrag voor het jaar 2013 hoger zal liggen. Vermoedelijk zal dit bedrag tussen de Nafl. 4.500.000 en Nafl. 5.000.000 liggen.

Indieners zijn het met de Sint Maarten Timeshare Association eens dat een bedrag van \$10 per dag gerechtvaardigd is. Het bedrag van Nafl. 90 per week in de Logeergastbelastingverordening, wat overeenkomt met ongeveer \$7 per dag, is al meer dan een decennium niet aangepast aan de inflatie. Bovendien zal de prijsverhoging weinig effect hebben op de bezetting van de timeshare eenheden en de kwantiteit van de timeshare toeristen.

Om voornoemde redenen staat de SER overwegend positief tegenover het ontwerp. De SER is het met indieners eens dat de Logeergastbelasting dient te worden aangepast naar de ontstane praktijk waarbij timeshare toeristen langer dan een week op het eiland verblijven en dus per dag dienen te worden belast. Daarnaast is de SER van mening dat zo spoedig mogelijk de Sint Maarten Tourism Authority dient te worden opgezet, in ieder geval voordat het nieuwe tarief in werking treedt en een deel van de geïnde logeergastbelasting ten goede komt aan deze organisatie. Ook moet er een realistisch tijdspad worden vastgesteld voor de inwerkingtreding van dit nieuwe tarief.

Effecten verandering tariefstructuur

De indieners merken op dat er in de timeshare industrie een nieuwe trend is ontstaan, waarbij timeshare toeristen niet langer telkens gedurende een periode van een week in een timeshare unit verblijven, doch voor periodes van meer of minder dan zeven nachten. Indien het verblijf langer dan een week duurt, wordt voor het gebruik van de unit veelal tweemaal het tarief van Nafl. 90 in rekening gebracht. Algemeen wordt aangenomen dat een tarief voor het verblijf per nacht veel duidelijker en werkzamer zal blijken dan het huidige weektarief. Uitgangspunt is derhalve dat de verschuldigde vergoeding op grond van verblijf zal worden berekend. De belastingplichtige is in eerste instantie degene die verantwoordelijk is voor de controle van het aspect verblijf.

2. Inhoudelijke opmerkingen

a. De aanhef

De Raad beveelt de indieners aan een overweging in de aanhef van het initiatiefontwerp op te nemen waaruit blijkt dat de mogelijkheid is benut om de tekst van de Logeergastenbelastingverordening conform de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur aan te passen. De aanhef is op dit punt aangevuld.

b. Artikel I, onderdeel B (onder 1)

Het voorstel van de Raad om de toevoeging van het woord "het Land" voor Sint Maarten te schrappen wordt gevolgd.

c. Artikel I, onderdeel D (artikel 11, vierde lid) en Artikel I, onderdeel E (artikel 13)

De indieners zijn van mening dat vervanging van het woord "bestuurscollege" voor meer duidelijkheid zal zorgen. Tevens is het wenselijk dat het model van het kohier en van het aanslagbiljet bij ministeriële regeling worden vastgesteld waardoor mogelijke wijzigingen in de toekomst makkelijker kunnen worden doorgevoerd.

Gekozen is voor de vervanging van "het bestuurscollege" door "Minister van Financien" omdat dit gebaseerd op het systeem van dualisme, het meest in de rede ligt. Voorheen opereerde het bestuurscollege op grond van collegialiteit terwijl thans elke minister individueel verantwoordelijk is voor zijn beleidsterreinen. Bovenvermelde is in de memorie van toelichting verder toegelicht.

d. Artikel I, onderdeel F (artikel 15)

De indieners onderkennen dat de bevoegdheden die aan de toezichthouders worden toebedeeld op een zorgvuldige wijze dienen te worden uitgeoefend omdat de grondrechten van burgers mede in het geding zijn. De indieners wijzen op het derde lid van dit artikel waarin wordt geregeld dat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen regels met betrekking tot de taakuitoefening van de aangewezen personen kunnen worden vastgesteld. Hiermee worden kaders gecreëerd waarbinnende bevoegdheden van de toezichthouders dienen te worden uitgeoefend. Bovendien is het artikel zodanig aangepast dat de aanwijzing van de personen bedoeld in het artikel in de Landscourant zullen worden geplaatst.

e. Artikel I, onderdeel F (artikel 15, eerste lid)

Indieners delen de mening met de Raad dat vanwege de rechtszekerheid duidelijkheid moet bestaan ten aanzien van de personen belast met het toezicht die door de Minister van Financiën worden aangewezen. Zodanige aanwijzing zal in de Landscourant worden geplaatst, dat immers het blad is waarin officiële overheidsberichten worden geplaatst.

f. Artikel I, onderdeel F (artikel 15, tweede lid)

Indieners zijn van mening dat met de voornoemde aanpassingen onder d, de toezichtmechanismen voldoende worden versterkt en richtlijnen worden gegeven ten aanzien van de uitvoering van het toezicht.

g. Artikel I, onderdeel F (artikel 15, tweede lid, onderdelen b en c)

De indieners hebben besloten, in tegenstelling tot de opmerking van de Raad, de bepalingen ongewijzigd te handhaven. Bij gelegenheid van de invoering van het huidige Wetboek van Strafvordering zijn de bepalingen inzake toezicht in de landswetgeving geharmoniseerd. De bestaande landswetgeving is destijds aangepast met gebruikmaking van een standaardtoezichtbepaling. Gekozen is om thans vanwege de rechtseenheid deze standaardtoezichtbepaling te handhaven en onnodige toevoegingen weg te laten.

h. Artikel I, onderdeel F (artikel 15, tweede lid, onderdeel e)

Met het oog op de opmerking van de Raad ten aanzien van “voertuigen in beweging,” hebben indieners besloten om de bepaling uit te breiden met vaartuigen met uitzondering van tot bewoning bestemde gedeelten daarvan. Voor deze gedeelten is uitdrukkelijke toestemming van de bewoner vereist net zoals in het geval van woningen. Het woord “stilstaande” voor “voertuigen” is geschrapt.

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

De bijlage behorende bij het advies d.d. 13 september 2012 van de Raad van Advies, RvA no. SM/12-12-LV

Het ontwerp

De aanhef

Het voorstel van de Raad wordt overgenomen. Bovendien wordt het woord zaak vervangen door goed aangezien dit beter aansluit bij de bewoordingen van de Logeergastenbelastingverordening.

Artikel I, onderdeel C (artikel 6, onderdeel b)

Indieners volgen het voorstel van de Raad om "Nafl." te vervangen door "NAF."

De memorie van toelichting

Pagina's 2 en 3

Om verwarring te voorkomen wordt op pagina's 2 en 3 "regering" vervangen door "indieners."

Pagina 2 en 4

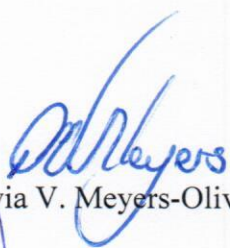
De bedragen zijn conform het advies van de Raad aangepast.

Overige wijzigingen

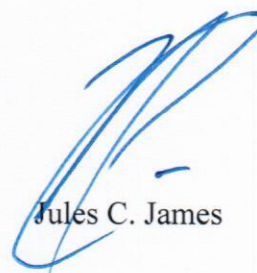
Naar aanleiding van de troonwisseling op 30 april 2013 en in navolging van de Landsverordening van de 14^{de} maart 2013 tot aanpassing van verschillende landsverordeningen vanwege de troonopvolging (AB 2013, no. 15) achten indieners het noodzakelijk om “KONINGIN” in de aanhef te vervangen door “KONING.”

In de memorie van toelichting is het woord “zaak” vervangen door “goed” in navolging van de correctie in de aanhef. Hetzelfde geldt “voor Naf.” dat is vervangen door “NAF.”

Tot slot is de inwerkingtredeingsbepaling aangepast om meer flexibiliteit ten aanzien van het moment van inwerkingtreding te creëren.



Silvia V. Meyers-Olivacce



Jules C. James



Johan E. Leonard

**Landsverordening tot wijziging van
de Logeergastenbelastingverordening
Sint Maarten**

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 24 OCT 2013			
Volgnr.			
Par.		1807	

**ONTWERP
No. 2**

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is de tariefstructuur voor de heffing van logeergastenbelasting terzake van het beschikbaar houden van ruimten in een onroerende goed of in een gedeelte daarvan door middel van timesharing ten behoeve van het verblijf van personen te wijzigen;

dat het tevens wenselijk is de bepalingen omtrent het toezicht op de uitvoering van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten aan te vullen;

dat het bovendien noodzakelijk is om de tekst van de Logeergastenbelastingverordening conform de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur aan te passen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord zijnde, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, onderdeel a, wordt "het eilandgebied" telkens vervangen door: Sint Maarten.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt "het eilandgebied" vervangen door: Sint Maarten.
2. Onderdeel b vervalt.
3. De onderdelen c tot en met f worden geletterd b tot en met e.
4. In onderdeel c wordt "het eilandgebied" vervangen door: Sint Maarten.

C

In artikel 6, onderdeel b, wordt “Naf. 90,00 per week” vervangen door: NAF. 18,00 per etmaal of gedeelte daarvan.

D

Artikel 11, vierde lid, komt te luiden:

4. Het model van het kohier en van het aanslagbiljet wordt vastgesteld bij ministeriële regeling.

E

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt “het bestuurscollege” vervangen door: de Minister van Financiën.
2. In het tweede lid wordt “Het bestuurscollege” vervangen door: De Minister van Financiën.
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 3. Degene die bezwaar heeft tegen de beslissing van de Minister van Financiën op het bezwaarschrift kan binnen twee maanden na dagtekening van deze beslissing in beroep komen bij de Raad van beroep in belastingzaken.

F

Artikel 15 komt te luiden:

Artikel 15

1. Met het toezicht op de naleving van de bepalingen gegeven bij of krachtens deze landsverordening zijn belast de door de Minister van Financiën aangewezen personen. Een zodanige aanwijzing wordt bekendgemaakt in de Landscourant. De personen, bedoeld in het eerste lid, zijn, uitsluitend voor zover dat voor de vervulling van hun taak redelijkerwijs noodzakelijk is, bevoegd:
 - a. alle inlichtingen te vragen;
 - b. inzage te verlangen van alle boeken, bescheiden en andere informatiedragers en daarvan afschrift te nemen of deze tijdelijk mee te nemen;
 - c. goederen aan opneming en onderzoek te onderwerpen en deze daartoe tijdelijk mee te nemen;
 - d. alle plaatsen, met uitzondering van woningen of tot woning bestemde gedeelten van vaartuigen zonder de uitdrukkelijke toestemming van de bewoner, te betreden, vergezeld van de door hen aangewezen personen;
 - e. vaartuigen, voertuigen en de lading daarvan te onderzoeken.
2. Zo nodig wordt de toegang tot een plaats als bedoeld in het tweede lid, onderdeel d, verschaft met behulp van de sterke arm.

3. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de wijze van taakuitoefening van de personen, aangewezen krachtens het eerste lid.
4. Een ieder is verplicht aan de krachtens het eerste lid aangewezen personen alle medewerking te verlenen die op grond van het tweede lid wordt gevorderd.

G

Artikel 15a vervalt.

H

Artikel 17 komt te luiden:

Artikel 17

Voor zover daarin bij deze landsverordening niet is voorzien, kunnen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de voorschriften worden gegeven, die ter uitvoering nodig worden geacht.

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van de tweede maand, volgende op die van de uitgifte van het Afkondigingsblad waarin zij is opgenomen.

Gegeven te Philipsburg,

De Minister van Financiën,

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 24 OCT 2013			
Volgnr.			
Par.			

**Landsverordening tot wijziging van
de Logeergastenbelastingverordening
Sint Maarten**

**MEMORIE VAN TOELICHTING
No. 3**

Algemeen

Wijziging grondslag tarief verblijf in timeshare units

Met ingang van 1 januari 1999 is de reikwijdte van de heffing van logeergastenbelasting ingevolge de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten¹ uitgebreid tot het door middel van timesharing beschikbaar houden van ruimten in een onroerende goed ten behoeve van het verblijf van personen². Het tarief daarvoor is bepaald op NAF. 90,00 per week, hetgeen in de praktijk betekent dat voor het gebruik van de unit een bedrag van US\$ 50,00 in rekening wordt gebracht.

Sedertdien is in de timeshare industrie een nieuwe trend ontstaan, waarbij houders van timeshare rechten niet langer telkens gedurende een periode van een week in een timeshare unit verblijven, doch voor periodes van meer of minder dan zeven nachten. Indien het verblijf langer dan een week duurt, wordt voor het gebruik van de unit veelal tweemaal het tarief van US\$ 50,00 in rekening gebracht. Het komt ook voor dat dan voor de gehele verblijfsperiode met het in rekening brengen van het tarief voor een week wordt volstaan, teneinde de toeristen tevreden te houden. Algemeen wordt aangenomen dat een tarief voor het verblijf per nacht veel duidelijker en werkzamer zal blijken dan het huidige weektarief. De St. Maarten Timeshare Association, die de belangen van de timeshare industrie voorstaat, is eveneens al geruime tijd voorstander van een tarief voor het verblijf per nacht.

Het toenmalige bestuurscollege van het eilandgebied Sint Maarten heeft reeds in december 2002 aan de St. Maarten Timeshare Association toegezegd de verordening te zullen wijzigen en het tarief per week te vervangen door een tarief per nacht. Er bestond overeenstemming dat het tarief zou worden bepaald op US\$ 8,00 per nacht, hetgeen een formeel tarief van NAF. 14,40 betekent. Van die US\$ 8,00 zou US\$ 1,00 worden aangewend voor de financiering van de te privatiseren afdeling Toerisme. Aan bedoeld voornemen is tot op heden geen uitvoering gegeven, terwijl de St. Maarten Timeshare

¹ Eilandsverordening van 27 september 1975, AB 1975, 9.

² Eilandsverordening van 14 december 1998, AB 1998, 36.

Association de overgang van het tarief per week naar een tarief per nacht is blijven bepleiten. Indieners kunnen zich daarmee verenigen. Naar hun oordeel zal die wijziging bevorderlijk blijken voor het timeshare toerisme en de opbrengsten van de logeergastenbelasting. In het licht daarvan wordt met het onderhavige ontwerp primair beoogd de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten aldus aan te passen dat in het vervolg ingeval van het verblijf in een timeshare unit voor de verschuldigde logeergastenbelasting een tarief per nacht van toepassing zal zijn. Het tarief wordt bepaald op NAF. 18,00, hetgeen overeenkomt met US\$ 10,00.

Nieuwe toezichtbepaling

Bij gelegenheid van de invoering van het huidige Wetboek van Strafvordering zijn de bepalingen inzake toezicht in de toenmalige landswetgeving nader geregeld en geharmoniseerd³. De bestaande landswetgeving is destijds aangepast met gebruikmaking van een standaardtoezichtbepaling⁴. De eilandelijke wetgevers werden aangemoedigd de de standaardtoezichtbepaling ook toe te passen in de eilandelijke wetgeving. Het eilandgebied Sint Maarten is daartoe nimmer op systematische wijze overgegaan. Ook niet ten aanzien van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten. Daardoor heeft naar het oordeel van de indieners het instrumentarium voor de controle op de uitvoering van de heffing van de logeergastenbelasting onvoldoende gestalte gekregen. De indieners achtten het dan ook een voor de hand liggend voornemen om de uitvoering van het toezicht in het onderhavige voorstel te bevorderen met de opname van een toezichtbepaling naar het model van de standaardtoezichtbepaling. De toezichtbepaling is thans opgenomen in artikel 15, terwijl artikel 15a is komen te vervallen.

Aanpassingen in verband met de nieuwe staatkundige constellatie

Tenslotte zijn in diverse artikelen wijzigingen aangebracht, teneinde de tekst in overeenstemming te brengen met de status van Sint Maarten als land binnen het Koninkrijk.

Gevolgen voor de begroting

Het voorstel zal leiden tot een positief effect op de inkomstzijde van de begroting. Naar verwachting zullen de opbrengsten van de inning van de logeergastenbelasting onmiddellijk na de inwerkingtreding van de verordening stijgen naar meer dan 2 miljoen guldens.

Artikelsgewijs

Artikel I

³ Invoeringslandsverordening wetboek van strafvordering (P.B. 1997, nr. 237).

⁴ Zie paragraaf 2.3 van de memorie van toelichting bij het ontwerp van de Invoeringslandsverordening wetboek van strafvordering. (Statenstukken nog in te vullen)

Onderdeel A

Krachtens artikel 3 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur⁵ zal bij landsbesluit de geconsolideerde tekst worden vastgesteld van de wettelijke regelingen die met toepassing van die landsverordening zijn gewijzigd. Dit zal ook dienen te geschieden voor wat betreft de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten. Zo is bij voorbeeld artikel 13, derde lid, op grond van artikel 1, onderdeel o, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur komen te vervallen.

Krachtens onderdeel a van genoemde Bijlage I is in de bestaande wetgeving telkens onder meer ook "het eilandgebied Sint Maarten" vervangen door: Sint Maarten. Een vergelijkbare bepaling ontbreekt evenwel voor de vervanging van de woorden "het eilandgebied", zonder de vermelding van Sint Maarten. Vandaar dat in onderdeel A is bepaald dat in artikel 1, onderdeel a, van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten die woorden telkens zijn vervangen door: Sint Maarten.

Onderdeel B

Een verklaring van de term "ontvanger" wordt niet langer nodig geacht. Onderdeel b is dan ook vervallen. In verband daarmee is de aanduiding van de daarop volgende onderdelen aangepast.

Zie tevens de toelichting bij onderdeel A.

Onderdeel C

Zoals in het algemene gedeelte van de memorie is aangegeven, wordt het weektarief voor het verblijf in een timeshare unit bij de onderhavige landsverordening vervangen door een tarief per nacht. Het nieuwe tarief van NAF. 18,00 is verschuldigd voor een verblijf dat niet langer duurt dan 24 uren, een etmaal. Indien een verblijf langer duurt dan 24 uren, doch niet meer dan 48 uren, is tweemaal het volgens artikel 6, onderdeel b, toepasselijke tarief verschuldigd. Voor een langer verblijf is zo vele malen het tarief verschuldigd, als dat verblijf etmalen heeft geduurd. Een gedeelte van een etmaal wordt als een volledig etmaal gerekend. NAF. 18,00 komt overeen met US\$ 10,00.

Onderdeel D

Ingevolge artikel 1, onderdeel f, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur is onder meer de vermelding in een wettelijke regeling van het eilandsorgaan bestuurscollege vervangen door het met inachtneming van de Staatsregeling ingestelde orgaan. Terzake van de vermelding van "bestuurscollege" in artikel 11, vierde lid, leidt dat echter tot onduidelijkheid en mogelijke misverstanden, waar het wenselijk wordt geacht bedoelde vermelding te vervangen door: bij ministeriële regeling. Die mogelijke wijze van vervanging is niet in genoemde overgangsbepalingen vermeld. Ter voorkoming van verdere misverstanden als gevolg van mogelijke uiteenlopende interpretaties van genoemd artikel 1, onderdeel f, is gekozen voor een herformulering van het gehele artikel 11, vierde lid.

Gekozen is voor de vervanging van "het bestuurscollege" door "Minister van Financiën" omdat dit gebaseerd op het systeem van dualisme, het meest in de rede ligt. Voorheen

⁵ (Nog in te vullen)

opereerde het bestuurscollege op grond van collegialiteit terwijl thans elke minister individueel verantwoordelijk is voor zijn beleidsterreinen. Tevens is het wenselijk dat het model van het kohier en van het aanslagbiljet bij ministeriële regeling worden vastgesteld waardoor mogelijke wijzigingen in de toekomst makkelijker kunnen worden doorgevoerd.

Onderdeel E

De noodzaak van de voorgestelde wijzigingen van het eerste en tweede lid van artikel 13 is niet geheel duidelijk. Mogelijk worden die reeds geacht voort te vloeien uit artikel 1, onderdeel f, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur. Voor zover zulks niet het geval mocht zijn, wordt met de voorgestelde wijzigingen alsnog in het gewenste gevolg voorzien.

Het "oude" derde lid was komen te vervallen ingevolge artikel 1, onderdeel o, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur. In de plaats daarvan is een nieuw derde lid voorgesteld, waarbij een beroepsgang naar de belastingrechter in het leven wordt geroepen.

Onderdelen F en G

De nieuwe inhoud van artikel 15 regelt het toezicht op de naleving van de landsverordening. Verwezen wordt naar het algemene gedeelte van de memorie. Aan een afzonderlijke regeling van het inzien van het in het Wetboek van Strafrecht geregelde verblijfsregister bestaat in het kader van de nieuwe regeling van het toezicht geen behoefte meer. De betreffende bepaling is dan ook in artikel 15 niet gehandhaafd. Het voorgaande geldt eveneens voor de inhoud van het niet gehandhaafde artikel 15a.

Onderdeel H

Ingevolge artikel 1, tweede lid, van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur heeft de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten de status van landsverordening van Sint Maarten verkregen. De Minister van Algemene Zaken zal met toepassing van de artikelen 3 en 4 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur, van die verordening de vaststelling van een geconsolideerde tekst doen voorbereiden. Daarbij zal onder meer de vermelding van wetgevingsinstrumenten van het voormalige eilandgebied Sint Maarten verdwijnen en zullen die instrumenten worden vervangen door de overeenkomstige instrumenten van het Land Sint Maarten. Vooruitlopend daarop is bij het onderhavige voorstel van artikel 17 reeds in die vervanging voorzien.

Artikel II

De inwerkingtredebepaling is zodanig geformuleerd, dat er flexibiliteit is ten aanzien van het moment van inwerkingtreding.


Silvia V. Meyers-Olivacce


Jules C. James


Johan E. Leonard



MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

Aan: Parlements lid
dhr. Jules C. James
Wilhelminastraat 1,
Philipburg
Sint Maarten

203^A

Sint Maarten, 15 oktober 2013

Betreft: initiatief ontwerplandsverordening Logeergastenbelasting

Geachte heer James,

Hierbij bevestig ik geen bezwaar te hebben m.b.t. de wijziging van artikel 6 sub b van de landsverordening regelende de heffing en invordering van een logeergastenbelasting van een wekelijkse naar een dagelijkse belasting, onder de voorwaarde dat de totale inkomsten van de overheid m.b.t. 'Timeshare Tax' niet nadelig zullen worden beïnvloed.

Naar aanleiding van dit voorstel is het Kabinet van Financiën in samenwerking getreden met de 'Sint Maarten Timeshare Association' om de financiële consequenties van de wetswijziging te onderzoeken.

Hopende u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,


Martin Hassink

Minister van Financiën van Sint Maarten



Ministry of Finance/ Ministerie van Financiën

Government Administration Building
Post Office Box 943, Philipsburg, St. Maarten – (T)+721-5422026 – (F)+7215420151 –
(E) Martin.Hassink@sintmaartengov.org



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Aan de Initiatiefnemers
Mevrouw S.V. Meyers-Olivacce
Mevrouw R.A.G. Douglass
De heer J.E. Leonard
De heer J.C. James
Wilhelminastraat # 1
Philipsburg

UV/029/2012-2013

Philipsburg, 2 oktober 2012

Betreft: Advies Raad van Advies inzake Initiatiefontwerp

Hierbij doe ik u toekomen het advies van de Raad van Advies, kenmerk RvA no. RvA no. VR/45-12 (Kopie advies no. SM/12-12-LV) (IS/044/12-13, d.d. 28 september 2012) op de Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten (Zittingsjaar 2011-2012-027), voor de verdere voorbereiding van het initiatiefontwerp uwerzijds.

Ik verwijs u korthedshalve naar de inhoud ervan.

drs. R.E. Samuel
Voorzitter der Staten



STATEN VAN ST. MAARTEN	
Ingek.	28 SEP 2012
Volgnr.	15/044/12-13
Par.	

Raad van Advies Sint Maarten

Aan de voorzitter van de Staten
drs. Rudolph Samuel
Caribbean Palm Building
Frontstreet 50
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 28 september 2012

Refnr.: RvA no.VR/45-12

Betreft: Kopie advies RvA no. SM/12-12-LV

Zeer geachte Rudolph Samuel,

Bijgaand treft u het advies betreffende de initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten, zoals vastgesteld door de Raad van Advies op 13 september 2012.

Hoogachtend,

Mw. mr. drs. M. C. C. Brooks – Salmon
Vice-voorzitter



Raad van Advies Sint Maarten

Aan de Voorzitter der Staten van Sint Maarten,
drs. Rudolph Samuel
Caribbean Palm Building
Frontstreet 50
Philipsburg
Sint Maarten

RvA no. SM/12-12-LV

Onderwerp: Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten (Zittingsjaar 2011-2012-027) (uw volgno. US/014/2011-2012).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 4 juli om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergaderingen van de Raad d.d. 9 augustus 2012, 20 augustus 2012, 3 september 2012 en 13 september 2012 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 13 september 2012, bericht de Raad u als volgt.

Bestudering van het onderhavig initiatiefontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de Raad aanleiding tot het maken van de volgende inhoudelijke opmerkingen.

1. Algemene opmerkingen

a. Timesharing

Timesharing is een complex instituut van eigendomsoverdracht dat wereldwijd wordt toegepast in de toeristen sector. Timesharing maakt het mogelijk dat een aantal particulieren samen, op grond van hun mede-gerechtigheid/eigendom elk slechts gedurende een beperkte, meestal nauwkeurig omschreven, periodiek weerkerende tijd van een gebruikseenheid (een villa of appartement) gebruik kunnen maken. Timesharing speelt ook op Sint Maarten een belangrijke rol in de toeristenindustrie. Het belang van timesharing blijkt uit de opbrengsten die de

RvA no. SM/12-12-LV

timeshare sector genereert voor Sint Maarten op zowel financieel als fiscaal gebied. Deze rechtsfiguur is in de zeventiger jaren geïntroduceerd in het rechtssysteem van Sint Maarten. Met ingang van 1 januari 1999 is met van de vaststelling van de Eilandsverordening van 27 december 1975, AB 1975, no. 9. de reikwijdte van de heffing van de logeergastenbelasting ingevolge de Logeergastenbelasting timesharing¹ uitgebreid tot het door middel van timesharing beschikbaar gehouden ruimten in een onroerende zaak ten behoeve van het verblijf van personen.

b. Efficiency regelgeving

De Raad heeft uit de media vernomen dat de regering bezig is met een ontwerpregelgeving met hetzelfde onderwerp als die door de initiatiefnemers aan de Raad is aangeboden. Het komt de Raad voor dat bepaalde onderdelen van het regeringsontwerp als gevolg van mogelijke afwijkende uitgangspunten anders zullen zijn ingevuld dan die van initiatiefnemers. Initiatiefnemers dienen er rekening mee te houden dat zij de medewerking van de regering nodig hebben om het onderhavige initiatiefontwerp te realiseren.

De Raad geeft de initiatiefnemers dan ook in overweging in het kader van efficiency van regelgeving overleg te plegen met de regering over het onderhavige onderwerp. Zodoende kan in goede samenwerking, op een efficiënte manier, worden gekomen tot een breed gedragen wetgevingsprodukt.

c. Noodzaak effectenonderzoek

De initiatiefnemers stellen een wijziging voor van de grondslag van het tarief voor het verblijf in timeshare units. Het door initiatiefnemers voorgestelde tarief houdt een verhoging in van het thans geldende tarief. Het is voor de Raad niet duidelijk welke de effecten van genoemde tariefsverhoging zullen zijn voor de economie van het land.

De Raad geeft de initiatiefnemers in overweging een cijfermatige onderbouwing te geven van de sociaal-economische gevolgen van de voorgestelde tariefswijziging. De Raad adviseert de initiatiefnemers in het kader van die cijfermatige onderbouwing het onderhavige initiatiefontwerp door tussenkomst van de regering, voor advies voor te leggen aan de Sociaal Economische Raad (SER). Een adviesverzoek aan de SER is in deze van belang omdat de SER een deskundig zicht heeft op de sociaal-economische ontwikkelingen op Sint Maarten. De SER heeft immers een wettelijke taak om de regering te adviseren over alle onderwerpen van sociaal-economische aard. Gezien de representatieve samenstelling van de SER kunnen de initiatiefnemers via het advies van de SER ook kennis nemen van het maatschappelijke draagvlak voor het onderhavige wetgevingsprodukt.

¹Eilandsverordening van 27 december 1975, AB 1975, no. 9.

d. Effecten verandering tariefstructuur

De Raad kan uit de memorie van toelichting opmaken dat de initiatiefnemers er van uit gaan dat hun voorstel tot wijziging van de tariefstructuur zal leiden tot een positief effect op de inkomstzijde van de begroting. Een heffing op grond van het gebruiksrecht vergt naar de mening van de Raad minder controle (kosten), is minder schokkend voor timesharehouders/gebruikers, en zal zorgen voor meer stabiele belastinginkomsten. Het komt de Raad echter voor dat een verhoging van het tarief zoals voorgesteld door de initiatiefnemers ook een negatief effect kan hebben op de begroting. De Raad geeft ter illustratie als voorbeeld het geval waarbij een timesharehouder/gebruiker gedurende een bepaald jaar de hem toekomende week niet gebruikt. Volgens de Raad dient op de eerste plaats duidelijk te worden gemaakt of de voorgestelde tarief van NAF.18,00 per dag, hetgeen overeenkomst met US\$10, berekend wordt op grond van het gebruiksrecht of op grond van verblijf. Het verschil is dat bij de berekening op grond van het gebruiksrecht men alleen hoeft te weten welke weken zijn verkocht, terwijl bij een berekening op grond van verblijf gecontroleerd moet worden of iemand tijdens zijn week ook daadwerkelijk in de betreffende ruimte verblijft. Dit zou kunnen betekenen dat bij geen verblijf geen belasting is verschuldigd. Voor de Raad is niet duidelijk wie verantwoordelijk is voor de controle van het aspect verblijf. Het komt de Raad voor dat bij het belasten van het gebruiksrecht ook een lager tarief zou kunnen worden gebruikt en dat de inkomsten(belastingen) dan meer stabiel zullen zijn. Rekening moet dan wel worden gehouden met de huidige tarieven voor onderhoudskosten en andere vaste kosten voor de timesharehouder/gebruiker.

2. Inhoudelijke opmerkingen

Het ontwerp

a. De aanhef

De Raad kan uit de memorie van toelichting (pagina 4) opmaken dat de initiatiefnemers in deze de mogelijkheid hebben benut die de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur biedt om de tekst van Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten aan te passen. Het komt de Raad voor dat ook uit het ontwerp moet blijken dat van deze mogelijkheid gebruik is gemaakt.

De Raad beveelt de initiatiefnemers aan een overweging in bovengenoemde zin in de aanhef van het initiatiefontwerp op te nemen.

b. Artikel I, onderdeel B (onder 1)

In artikel I, onderdeel B, wordt onder 1 voorgesteld de woorden "het eilandgebied" in artikel 2, onderdeel a, te vervangen door "het Land Sint Maarten".

Volgens de memorie van toelichting ("Onderdeel B", pagina 4) is voor de duidelijkheid niet gekozen voor de vervanging van "het eilandgebied" door "Sint Maarten", maar voor de woorden "het Land Sint Maarten". Voor de Raad is ook niet duidelijk hoe deze keuze in lijn is te brengen met de bepaling in artikel 1, onderdeel A, en artikel 2, onderdeel c, zoals voorgesteld in Artikel I, onderdeel B, onder 4. De Raad geeft de initiatiefnemers dan ook in overweging de toevoeging van het woord "het Land" vóór "Sint Maarten" te schrappen en de lijn te volgen zoals vastgesteld in Bijlage I behorende bij artikel 1, onderdeel a, van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur (AB 2010, nr. 30).

c. Artikel I, onderdeel D (artikel 11, vierde lid) en Artikel I, onderdeel E (artikel 13)

In het voorgestelde artikel 11, vierde lid, wordt bepaald dat het model van het kohier en van het aanslagbiljet wordt vastgesteld bij ministeriële regeling. Volgens de memorie van toelichting (pagina 4) willen de initiatiefnemers met deze bepaling de geldende tekst van artikel 11, vierde lid, herformuleren die thans als volgt luidt: "Het model van het kohier en van het aanslagbiljet wordt vastgesteld door het bestuurscollege". Deze herformulering komt naar het oordeel van de Raad neer op de vervanging van "het bestuurscollege" door de woorden "bij ministeriële regeling".

Ingevolge artikel 1, onderdeel f, van Bijlage I behorende bij artikel 2, onderdeel a, van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur (AB 2010, GT no. 30) dienen ambten en organen te worden vervangen door de overeenkomstige ambten en organen met in achtneming van de door de Staatsregeling ingestelde ambten en organen van het Land Sint Maarten. In bedoeld artikel wordt gesteld dat de ambten en organen "worden vervangen". De woorden "worden vervangen" houden in dat afwijken wettelijk niet is toegestaan. Volgens de memorie van toelichting (pagina 4) vinden de initiatiefnemers dat de vermelding van "bestuurscollege" in artikel 11, vierde lid, tot onduidelijkheid en mogelijke misverstanden zal leiden, waar het wenselijk wordt geacht bedoelde vermelding te vervangen door, bij ministeriële regeling. Verder is opgenomen dat aangezien de door initiatiefnemers gewenste vervanging niet in genoemde overgangsbepalingen is vermeld zij voor een herformulering van het gehele artikel 11, vierde lid kiezen. Zoals eerder door de Raad aangegeven komt bedoelde herformulering er op neer dat slechts de woorden "door het bestuurscollege" worden vervangen door "bij ministeriële regeling", wat niet juist is. De Raad geeft de initiatiefnemers in overweging hun invulling van artikel 11, vierde lid, nader toe te lichten.

Het voorgestelde artikel 1, onderdeel e, betreffende het eerste en tweede lid van artikel 13 is voor de Raad ook niet duidelijk. De Raad is van oordeel dat de initiatiefnemers moeten toelichten waarom zij "het bestuurscollege" willen vervangen door "Minister van Financiën".

d. Artikel I, onderdeel F (artikel 15)

Initiatiefnemers willen met artikel 15 een nieuwe inhoud geven aan het toezicht op de naleving van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten. Voorgesteld wordt de uitvoering van het toezicht te regelen door de opname van een toezichtbepaling naar het model van de standaardtoezichtbepaling (memorie van toelichting pagina's 2 en 5). De Raad mist in artikel 15 echter een normering van de uitoefening van de toezichtbevoegdheden. De Raad acht het van groot belang dat de bevoegdheden die aan de toezichthouders worden toebedeeld op een zorgvuldige wijze worden uitgeoefend omdat de grondrechten van de burger mede in het geding zijn.

De Raad geeft de initiatiefnemers in overweging de uitoefening van de betreffende toezichtsbevoegdheden met voldoende waarborgen te omkleden. In ieder geval zal zoals in de standaardtoezichtbepaling dat sinds de invoering van het Wetboek van Strafvordering (P.B. 1996, no. 64) in de Nederlandse Antillen werd gehanteerd duidelijk geregeld dienen te worden wie bevoegd is om het betreffende toezicht uit te oefenen, welke bevoegdheden in dat kader kunnen worden uitgeoefend, alsmede aan welke regels de uitoefening van die bevoegdheden gebonden is.

e. Artikel I, onderdeel F (artikel 15, eerste lid)

In artikel 15, eerste lid, wordt bepaald dat de Minister van Financiën de personen aanwijst die belast zijn met het toezicht. De Raad is van oordeel dat in het kader van de rechtszekerheid duidelijk moet zijn wie die personen zijn. De Raad geeft de initiatiefnemers in overweging in artikel 15, eerste lid, op te nemen dat een zodanige aanwijzing wordt bekendgemaakt in het (officiële afkondigingsblad).

f. Artikel I, onderdeel F (artikel 15, tweede lid)

De personen belast met het toezicht op de naleving van de bepalingen gegeven bij of krachtens de onderhavige landsverordening worden ingevolge artikel I, onderdeel F, artikel 15, tweede lid, gemachtigd tot toezichtbevoegdheden die een ingrijpen betekenen in burgerlijke rechten van burgers. Omdat dit toezicht gelast wordt op grond van de wet zal de in het kader van dat toezicht verkregen informatie c.q. materiaal als bewijsmiddel kunnen dienen. De Raad vindt dat dat toezicht daarom ook zal moeten voldoen aan de wettelijke vereisten die gelden voor bewijsmiddelen in een gerechtelijke procedure. De burger zal in dat geval ook moeten kunnen rekenen op procesrechtelijke minimumwaarborgen. Hieruit vloeit voort dat de beginselen van het procesrecht waaronder het beginsel van een behoorlijke berechting -artikel 6 Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM)- zich ook zal moeten uitstrekken tot de werkwijze van de betreffende toezichthouders. Als zij dit beginsel niet naleven zou dit tot gevolg kunnen hebben dat de verkregen informatie c.q. materiaal niet (meer) bruikbaar is voor de rechter of voor de partijen. Zoals eerder aangegeven wordt de toepassing van dit beginsel gegarandeerd door artikel 6 van het EVRM, in het bijzonder door lid 1, dat een ieder recht geeft op een

eerlijke behandeling van zijn zaak (fair hearing). Hierbij gaat het er om dat burger in gelegenheid moet worden gesteld om zich over de eis of aanklacht, maar ook over alle bewijstukken, getuigeverklaringen en dergelijke te kunnen uitspreken.

Om de burger voldoende rechtsbescherming te bieden dient naar het oordeel van de Raad de toezichtsmechanismen te worden versterkt en de nodige richtlijnen te worden gegeven voor de controle van de uitvoering van het toezicht in het kader van de onderhavige landsverordening.

g. Artikel I, onderdeel F (artikel 15, tweede lid, onderdelen b en c)

In artikel 15, tweede lid, onderdelen b, wordt gesteld dat boeken, bescheiden, andere informatiedragers en goederen "tijdelijk" kunnen worden meegenomen. Voor de Raad is niet duidelijk wat er hier met de term "tijdelijk" wordt bedoeld. De Raad geeft de initiatiefnemers in overweging in het initiatiefontwerp een bepaling op te nemen met betrekking tot het tijdstip respectievelijk de termijn van de teruggave en bewaring van meegenomen materiaal, die in overeenstemming is met de wijze waarop dit onderwerp in het formele strafrecht is geregeld.

h. Artikel I, onderdeel F (artikel 15, tweede lid, onderdeel e)

Ingevolge artikel 15, tweede lid, onderdeel e, zijn de daartoe gemachtigde toezichtpersonen bevoegd "stilstaande voertuigen" en de lading daarvan te onderzoeken. De gegeven bevoegdheid strekt zich niet uit tot "voertuigen in beweging". De Raad geeft in overweging nader te regelen hoe zal worden omgegaan met die gevallen waarbij een voertuig in beweging is.

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard zijn in een bijlage bij dit advies opgenomen en worden geacht een integraal onderdeel uit te maken van het advies.

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de Staten in overweging rekening te houden met de hierboven vermelde opmerkingen.

Sint Maarten, 13 september 2012

De Secretaris



Mevr. mr. M.R. Artsen-Clarinda

De Vice-voorzitter



Mevr. drs. mr. M.C.C. Brooks-Salmon

Bijlage behorende bij het advies d.d. 13 september 2012 van de Raad van Advies, RvA no. SM/12-12-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Zowel het ontwerp als de memorie van toelichting heeft wetstechnische en redactionele onvolkomenheden. De Raad noemt de volgende voorbeelden.

Het ontwerp

De aanhef

In de eerste overweging op pagina 1 van het initiatiefontwerp dient in de derde regel het woord "een" na de woorden "een roerende zaak of" te worden weggelaten.

Artikel I, onderdeel C (artikel 6, onderdeel b)

De Raad geeft in overweging om in artikel 6, onderdeel b, "Nafl." te vervangen door: NAF.

De memorie van toelichting

Algemeen

De Raad geeft in overweging om in de memorie van toelichting "Nafl." te vervangen door "NAF."

Pagina's 2 en 3

In de voorlaatste volzin op pagina 2 en de laatste volzin dat begint op pagina 2 van de memorie van toelichting wordt door het gebruik van de woorden "naar het oordeel van de regering" respectievelijk "De regering" het idee gewekt alsof de regering in dit onderdeel zijn mening geeft. Aangezien het onderhavige initiatiefontwerp van de Staten afkomstig is, gaat de Raad ervan uit, dat de initiatiefnemers in het betreffende onderdeel hun eigenstandpunten geven over de nieuwe toezichtbepaling. Het kan zijn dat hier per abuis in plaats van "de regering", "de initiatiefnemers" is opgenomen.

De Raad geeft in overweging, in ieder geval om verwarring te voorkomen, de tekst van dit onderdeel aan te passen.

Pagina 2 en 4

In de laatste tekstblok van het onderdeel "Algemeen" op pagina 2 van de memorie van toelichting is opgenomen dat het tarief wordt bepaald op NAF. 18,00, hetgeen overeenkomt met US\$ 10,00. In onderdeel C wordt in de tweede volzin gesteld dat het nieuwe tarief van NAF. 14,40 is verschuldigd. In de laatste regel wordt gesteld dat NAF. 18,00 overeenkomt met US\$ 10,00.

De Raad geeft in overweging om de betreffende bedragen waar nodig te corrigeren.



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

STATEN VAN ST. MAARTEN			
Ingek. 28 FEB 2013			
Volgnr. 15/40H/12-13			
Par.	29		

Staten van Sint Maarten
T.a.v. de Voorzitter der Staten
De heer drs. R.E. Samuel
Wilhelminastraat # 1
Philipsburg

Philipsburg, 28 februari 2013

Betreft: Ontvangst bevestiging initiatief ontwerplandsverordening Logeergastenbelasting

Onze referentie: SER 13/GR/017

Geachte Voorzitter Samuel,

Hierbij bevestigen wij, de goede ontvangst van Uw brief van 19 februari met kenmerk UV/081/2012-2013, betreffende het adviesverzoek inzake het initiatief ontwerplandsverordening Logeergastenbelasting.

Wij vertrouwen erop U hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht U verder nog vragen hebben, dan vernemen wij die graag.

Hoogachtend,

René A. Richardson
Voorzitter

Gerard Richardson
Secretaris



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

STATEN VAN SINT MAARTEN				
Ingek. 05 APR 2013				
Volgnr. 15/306/12-13				
Par.				

0

To the President of the Parliament of Sint Maarten
Drs. Rudolphe E. Samuel
Wilhelminastraat #1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, April 4th, 2013

Our reference: SER 13DCB/024

Re: solicited advice on "the draft initiative for the amendment of the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten"

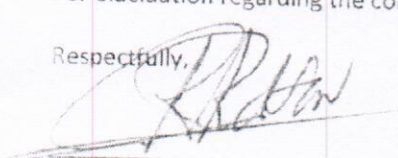
Honorable President Samuel,

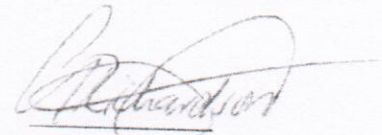
In accordance with the Federal Ordinance Social Economic Council, article 2, we hereby present you the solicited advice of the Social Economic Council, entitled "the draft initiative for the amendment of the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten".

This advice process started with receipt of your advice request, dated February 19th, 2013, it was completed in March 2013 and discussed in board meetings of the Social Economic Council (SER). With six (6) out of nine (9) votes, this advice is a majority advice, mentioning the dissenting views of the minority.

For elucidation regarding the content of the advice we refer you to the attached document.

Respectfully,


R.A. Richardson
Chairman


G. Richardson
Secretary-general

Attachment:

SER advice nr. 2013 – 002 on the draft initiative for the amendment of the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten".

Cc: Minister of General Affairs, Prime- Minister S. Wescot- Williams
Minister of Tourism, Economic Affairs, Transport and Telecommunication, Mr. Romeo F. Pantophlet



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

To the President of the Parliament of Sint Maarten
Drs. Rudolphe E. Samuel
Wilhelminastraat #1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, April 4th, 2013

LETTER OF ADVICE

Our reference: SER /13/DCB/024

Re: Letter of advice concerning "draft initiative for the amendment of the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten".

Honorable President Samuel,

In reply to your request for advice of February 19, 2013, concerning the "draft initiative for the amendment of the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten" the Social Economic Council informs you as follows:

The Council took into consideration that it is desirable to change the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten on the following points:

- The charging of the timeshare tax on a daily basis instead of a weekly basis.
- Set the amount for the daily fee at USD 10.- per night.
- Incorporate a provision for monitoring the implementation of the timeshare guest accommodation tax in the Ordinance, since such a monitoring provision has never been implemented.
- As a result of the (new) constitutional status of country Sint Maarten, adjust the wording in the existing Ordinance accordingly.

Background on the timeshare industry in Sint Maarten:

Timeshare in the Caribbean was perfected in Sint Maarten when the Pelican Resort was set up in 1982. In the 1990's the sale of timeshare units generated approximately USD 40 million in revenues annually. Sint Maarten is the second largest timeshare island in the Caribbean after Aruba. After 1999 the sales of timeshares slowed as more hurricanes damaged timeshare projects. But sales gradually increased again to USD 35 million in 2008. With the start of the economic crises in 2008 sales of timeshare units declined, but in early 2012 the market regained its strength¹.

¹ Ecorys, Economic Outlook Sint Maarten 2012- 2013 page 40.



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

Currently Westin Dawn Beach Resort and Casino are selling the traditional timeshare product as well as Divi Little Bay, Oyster Bay and Caravanserai. Other properties, like Diamond's Flamingo, have smaller programs or multi-site projects and Royal Palm provides active off-island sales programs.

According to the Sint Maarten Timeshare Association, the impact of timeshares on the economy of Sint Maarten exceeds that of the regular hotel sector: there are more timeshare units compared to regular hotel rooms and the occupancy rate of timeshare is higher than of hotels. Also, the daily expenditure of timeshare owners is significantly higher than that of visitors staying in hotels.

Occupancy rate hotel and timeshare in Sint Maarten 2011- 2012

	2012		2011	
	Hotel	Timeshare	Hotel	Timeshare
January	77.9%	81.2%	62.8%	81.4%
February	81.4%	87.3%	66.8%	84.2%
March	73.9%	79.8%	59.9%	65.8%
April	62.0%	73.6%	54.3%	66.1%
May	52.5%	65.7%	37.1%	61.9%
June	47.5%	61.9%	32.8%	58.8%
July	42.3%	69.2%	36.5%	67.0%
August	39.8%	62.1%	35.0%	63.5%
September	28.7%	49.1%	23.1%	47.4%
October	38.2%	56.8%	29.1%	60.2%
November	56%	71.0%	55%	72.9%
December	54.6%	68.9%	44.8%	66.3%

- Source: Sint Maarten Timeshare Association.

According to the Tax Administration Sint Maarten (Receivers Office), Sint Maarten received NAF 4,200,000. - on the Timeshare Guest Accommodation Tax over 2012 and NAF 878,000. - over January and February 2013.

The timeshare concept initially evolved from the selling of specific weekly ownership in a specific holiday home or apartment to a more flexible right of usage of annual, bi-annual or even quadric-annual weekly use of non-specific accommodations at a timeshare property to an increasingly popular right of usage that can be broken down into nightly usage on a recurring basis. The terms vacation ownership and vacation points are often used to describe this more flexible product. Most commonly, these plans utilize a "currency" denominated in points. In a points-based system, a purchaser may acquire a seven-day use period in mid-range time which is equal to, for example, 1,000 points. These points can be used in a variety of ways. For example, rather than utilizing all 1,000 points for a seven continuous day stay in a one bedroom unit, the purchaser may instead choose to divide his stay into a three-day period and a later four-day period or may choose to upgrade to a two bedroom unit for a five-day period. The points are merely utilized as a currency with the underlying product generally being recorded internally by the developer in seven-day increments in



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

order to control inventory, but sometimes broken down by the day. This brings the necessity for the Sint Maarten Timeshare Association to update the definition of timeshare rights. While consumers have

welcomed this increasing flexibility, regulations based upon rigid systems of weekly ownership cannot keep pace with the evolving timeshare market. Here in Sint Maarten the usage pattern has become to stay for periods longer than a week due to travel distance, time and expense.

The SER has taken notice of the point of view of the Sint Maarten Timeshare Association in connection with the amendment of the timeshare tax to a nightly rate of USD 7.-

The current request is based on the fact that the timeshare industry is experiencing a new trend. More and more timeshare users no longer use a one week interval but the point system, which is now being used with the intervals ranging from 8 to 10 days. Within the present fee structure for the additional days (the eight to tenth day), the timeshare user is charged a full USD 50.-, in some cases for a stay of only one night. For this reason the Sint Maarten Timeshare Association promoted the USD 7.- rate per night out of concern not to damage our tourism based economy. The intention is to reflect a fairer fee structure for those persons wanting to use the point system and utilize an interval of one (1) to three (3) extra days more than the average seven (7) days week.

The fee of USD 7.- per night proposed by the Sint Maarten Timeshare Association was derived from dividing the existing fee of USD 50.- in seven (7) (because of the seven days in a week) and incorporating a fee per day/ night. This calculation amounts to USD 7.- short of the current USD 50.- fee:
USD 50: 7 days = USD 7.142 = USD 7.- per day/ night.

For one week that would be 7 days X USD 7 = USD 49.-
USD 50 (current tariff per week) - USD 49.- (proposed tariff) = USD 1.-

However, the Sint Maarten Timeshare Association is confident that the additional business derived from a longer stay on the island with all the positive consequences of additional spending would more than compensate for the USD 1.-

The SER has the following concerns:

- In a meeting of December 3rd, 2002 the Executive Council of the Island Territory Sint Maarten and the Sint Maarten Timeshare Association, under supervision of its then President Mr. M. Soons, agreed that the timeshare tax would be amended to USD 8.- per day, under the conditions that the National Tourism Organization (NTO) would be established and that USD 1.- out of the USD 8.- would be transferred to the then NTO. It was further agreed that this issue would be regulated in the Timeshare Ordinance and would go into effect upon publication of that Ordinance. Eleven (11) years later, the NTO was never established and the Timeshare Guest Accommodation Tax is still USD 50.- per week. The NTO (recently decided to be called Sint Maarten Tourism Authority- STA) will be an organization sharing the government's macro-economic objective of stimulating tourism as our island's key economic activity. As the destination marketing organization for Sint Maarten, the STA will be responsible for uniting tourism interests amongst the on- and off-island stakeholders/partners for the purpose of coordinating destination marketing, business development and partnerships.



Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

The SER has reached consensus on the following:

- That it is indeed necessary to change the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten to a daily rate instead of a weekly rate.
- That all taxes should be verifiable. A government's income or revenue determines the quantity of funds available for it to spend on the implementation of public policies, programs and services. Access to public revenue information is an implicit public right. Accessing information about public revenues is a key step for citizens to effectively engage with government and hold them accountable for the management of public funds. Therefore, it is important for the public at large to know about the sources and amounts of public revenues. There are already regular audits from the Inspectorate on the lodging tax. The timeshare tax on a weekly basis is impossible to accurately audit, whereas a nightly tax is easily controlled due to the way resort computers have nightly folios and audit trails for a nightly type of structure and none exists for a weekly structure.
- That as a result of Sint Maarten's new constitutional status, the wording in the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten should be adjusted accordingly.

Advice:

Pursuant to the SER meeting on this topic, a meeting with the Vice- President and the second Vice- President of the Sint Maarten Timeshare Association, respectively Mr. Jim Rosen and Mr. Ricardo Perez, the majority of the SER therefore advises as follows:

- To proceed amending the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten on all proposed points mentioned in the draft initiative for the amendment of the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten under the following conditions:
- That the Sint Maarten Tourism Authority (STA) be established before this new tariff of USD 10, - per day/ night goes into effect.
- That USD 3, - out of the USD 10, - should be transferred directly to the STA (before NTO).
- That a realistic timeframe should be set, before this new tariff goes into effect.
- If, however, the STA is not established, the SER advises that the daily rate should be set at USD 7.-.

Dissenting vote:

- Member Reed advises to proceed amending the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten on all proposed points mentioned in the draft initiative for the amendment of the Ordinance on Guest Accommodation Tax Sint Maarten under the following conditions:
 - That the Sint Maarten Tourism Authority (STA) be established before this new tariff of USD 10. - per day/ night goes into effect.
 - That USD 2. - out of the USD 10. - should be transferred directly to the STA.

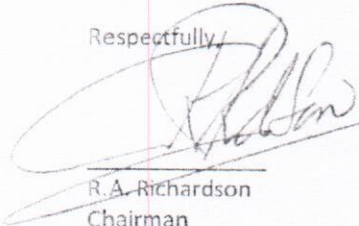


Sociaal Economische Raad
Social Economic Council

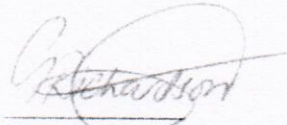
We trust to have informed you sufficiently herewith.

Should you require any additional information after reading the above, please feel free to contact us at your earliest convenience.

Respectfully,



R. A. Richardson
Chairman



Gerard Richardson
Secretary-general



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

De heer R. A. Richardson
Voorzitter Sociaal-Economische Raad
E. Camile Richardson Street 13,
Philipsburg

UV/081/ 2012-2013

Philipsburg, 19 februari 2013

Betreft: Initiatiefontwerplandsverordening
Logeergastenbelasting

Geachte heer Richardson,

Naar aanleiding van een verzoek van het Statenlid J.C. James, ons kenmerk IS/386/12-13, bied ik u aan een afschrift van de Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten, zoals door de leden Silvia V. Meyers-Olivacce, Ruth A.G. Douglass MD, Johan E. Leonard en Jules C. James is ingediend, om het ontwerp van advies te dienen.

Ik verwijs u korthedshalve naar de inhoud hiervan.

drs. R.E. Samuel
Voorzitter der Staten



15/386/12-13
5/1
R
2013

The President of the Parliament of Sint Maarten
drs. Rodolphe E. Samuel
Wilhelmina Straat # 1
Front Street, Philipsburg

Sint Maarten, February 18, 2013

Subject: Request to forward draft initiative for the amendment of the Ordinance on
Guest Accommodation Tax Sint Maarten, to the SER

Honorable President:

In light of the feedback and advice by the Advisory Council of Sint Maarten, please note
the initiator(s) of the draft initiative for the amendment of the Ordinance on Guest
Accommodation Tax Sint Maarten.

I would request through you that a copy be forwarded to the Social Economic Council
(SER) for their expert view, comments and feedback on the social and economic nature
of this initiative.

Thanking you in advance for your kind cooperation in this matter.

Sincerely,

Jules C. James

Parliament of Sint Maarten

Landsverordening tot wijziging van de
Logeergastenbelastingverordening Sint
Maarten

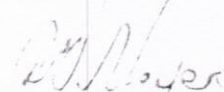
AANBIEDING


No 1.

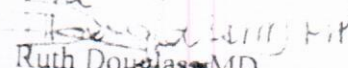
Gebruikmakende van het recht van de Staten, zoals vastgelegd in artikel 85, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, bieden ondergetekenden hierbij Uw College ter goedkeuring aan een ontwerplandsverordening tot wijziging van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten.

Philipsburg, juli 03, 2012

De indieners.


Silvia Meyers-Olivacce


Johan E. Leonard


Ruth Douglass MD

Jules C. James

Landsverordening tot wijziging van de
Logeergastenbelastingverordening Sint
Maarten

ONTWERP
No. 2

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is de tariefstructuur voor de heffing van logeergastenbelasting terzake van het beschikbaar houden van ruimten in een onroerende zaak of een in een gedeelte daarvan door middel van timesharing ten behoeve van het verblijf van personen te wijzigen;

dat het tevens wenselijk is de bepalingen omtrent het toezicht op de uitvoering van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten aan te vullen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord zijnde, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 1, onderdeel a, wordt "het eilandgebied" telkens vervangen door: Sint Maarten.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt "het eilandgebied" vervangen door: het Land Sint Maarten.

2. Onderdeel b vervalt.
3. De onderdelen c tot en met f worden geletterd b tot en met e.
4. In onderdeel c wordt "het eilandgebied" vervangen door: Sint Maarten.

C

In artikel 6, onderdeel b, wordt "Nafl. 90,00 per week" vervangen door: Nafl. 18,00 per dag/etmaal of gedeelte daarvan.

D

Artikel 11, vierde lid, komt te luiden:

4. Het model van het kohier en van het aanslagbiljet wordt vastgesteld bij ministeriële regeling.

E

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "het bestuurscollege" vervangen door: de Minister van Financiën.
2. In het tweede lid wordt "Het bestuurscollege" vervangen door: De Minister van Financiën.

Na het tweede lid wordt een nieuw derde lid toegevoegd, luidende:

3. Degene die bezwaar heeft tegen de beslissing van de Minister van Financiën op het bezwaarschrift kan binnen twee maanden na dagtekening van deze beslissing in beroep komen bij de Raad van beroep in belastingzaken.

F

Artikel 15 komt te luiden als volgt:

1. Met het toezicht op de naleving van de bepalingen gegeven bij of krachtens deze landsverordening zijn belast de door de Minister van Financiën aangewezen personen.
2. De personen, bedoeld in het eerste lid, zijn, uitsluitend voor zover dat voor de vervulling van hun taak redelijkerwijs noodzakelijk is, bevoegd:
 - a. alle inlichtingen te vragen;
 - b. inzage te verlangen van alle boeken, bescheiden en andere informatiedragers en daarvan afschrift te nemen of deze tijdelijk mee te nemen;
 - c. goederen aan opneming en onderzoek te onderwerpen en deze daartoe tijdelijk mee te nemen;

- d. alle plaatsen, met uitzondering van woningen zonder de uitdrukkelijke toestemming van de bewoner, te betreden, vergezeld van de door hen aangewezen personen:
 - e. vaartuigen, stilstaande voertuigen en de lading daarvan te onderzoeken.
3. Zo nodig wordt de toegang tot een plaats als bedoeld in het tweede lid, onderdeel d, verschaft met behulp van de sterke arm.
 4. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de wijze van taakuitoefening van de personen, aangewezen krachtens het eerste lid.
 5. Een ieder is verplicht aan de krachtens het eerste lid aangewezen personen alle medewerking te verlenen die op grond van het tweede lid wordt gevorderd.

G

Artikel 15a vervalt.

H

Artikel 17 komt te luiden:

Voor zover daarin bij deze landsverordening niet is voorzien, kunnen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de voorschriften worden gegeven, die ter uitvoering nodig worden geacht.

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Aankondigingsblad waarin het is geplaatst. Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt deze landverordening in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, tenzij dit oordeelt dat de landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Gegeven te Philipsburg,

De Minister van Financiën,

Landsverordening tot wijziging van de
Logeergastenbelastingverordening Sint
Maarten

MEMORIE VAN TOELICHTING
No. 3

Algemeen

Wijziging grondslag tarief verblijf in timeshare units

Met ingang van 1 januari 1999 is de reikwijdte van de heffing van logeergastenbelasting ingevolge de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten¹ uitgebreid tot het door middel van timesharing beschikbaar houden van ruimten in een onroerende zaak ten behoeve van het verblijf van personen². Het tarief daarvoor is bepaald op NafL. 90,00 per week, hetgeen in de praktijk betekent dat voor het gebruik van de unit een bedrag van US\$ 50,00 in rekening wordt gebracht. Sindsdien is in de timeshare industrie een nieuwe trend ontstaan, waarbij houders van timeshare rechten niet langer telkens gedurende een periode van een week in een timeshare unit verblijven, doch voor periodes van meer of minder dan zeven nachten. Indien het verblijf langer dan een week duurt, wordt voor het gebruik van de unit veelal tweemaal het tarief van US\$ 50,00 in rekening gebracht. Het komt ook voor dat dan voor de gehele verblijfsperiode met het in rekening brengen van het tarief voor een week wordt volstaan, teneinde de toeristen tevreden te houden. Algemeen wordt aangenomen dat een tarief voor het verblijf per nacht veel duidelijker en werkzamer zal blijken dan het huidige weektarief. De Sint Maarten Timeshare Association, die de belangen van de timeshare industrie voorstaat, is eveneens al geruime tijd voorstander van een tarief voor het verblijf per nacht.

¹ Eilandsverordening van 27 september 1975, AB 1975, 9.

² Eilandsverordening van 14 december 1998, AB 1998, 36.

Het toenmalige bestuurscollege van het eilandgebied Sint Maarten heeft reeds in december 2002 aan de St. Maarten Timeshare Association toegezegd de verordening te zullen wijzigen en het tarief per week te vervangen door een tarief per nacht. Er bestond overeenstemming dat het tarief zou worden bepaald op US\$ 8.00 per nacht, hetgeen een formeel tarief van NAfl. 14.40 betekent. Van die US\$ 8.00 zou US\$ 1.00 worden aangewend voor de financiering van de te privatiseren afdeling Toerisme.

Aan bedoeld voornemen is tot op heden geen uitvoering gegeven, terwijl de St. Maarten Timeshare Association de overgang van het tarief per week naar een tarief per nacht is blijven bepleiten. De regering kan zich daarmee verenigen. Naar haar oordeel zal die wijziging bevorderlijk blijken voor het timeshare toerisme en de opbrengsten van de logeergastenbelasting. In het licht daarvan wordt met het onderhavige ontwerp primair beoogd de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten aldus aan te passen dat in het vervolg ingeval van het verblijf in een timeshare unit voor de verschuldigde logeergastenbelasting een tarief per nacht van toepassing zal zijn. Het tarief wordt bepaald op NAfl. 18.00, hetgeen overeenkomt met US\$ 10,00.

Nieuwe toezichtbepaling

Bij gelegenheid van de invoering van het huidige Wetboek van Strafvordering zijn de bepalingen inzake toezicht in de toenmalige landswetgeving nader geregeld en geharmoniseerd³. De bestaande landswetgeving is destijds aangepast met gebruikmaking van een standaardtoezichtbepaling⁴. De eilandelijke wetgevers werden aangehouden de standaardtoezichtbepaling ook toe te passen in de eilandelijke wetgeving. Het eilandgebied Sint Maarten is daartoe nimmer op systematische wijze overgegaan. Ook niet ten aanzien van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten. Daardoor heeft naar het oordeel van de regering het instrumentarium voor de controle op de uitvoering van de heffing van de logeergastenbelasting onvoldoende gestalte gekregen. De regering acht het dan ook een voor de hand liggend voornemen om de uitvoering van het toezicht in het

³ Invoeringslandsverordening wetboek van strafvordering (P.B. 1997, nr. 237).

⁴ Zie paragraaf 2.3 van de memorie van toelichting bij het ontwerp van de Invoeringslandsverordening wetboek van strafvordering. (Statenstukken nog in te vullen)

onderhavige voorstel te bevorderen met de opname van een toezichtbepaling naar het model van de standaardtoezichtbepaling. De toezichtbepaling is thans opgenomen in artikel 15, terwijl artikel 15a is komen te vervallen.

Aanpassingen in verband met de nieuwe staatkundige constellatie

Tenslotte zijn in diverse artikelen wijzigingen aangebracht, teneinde de tekst in overeenstemming te brengen met de status van Sint Maarten als land binnen het Koninkrijk.

Gevolgen voor de begroting

Het voorstel zal leiden tot een positief effect op de inkomstzijde van de begroting. Naar verwachting zullen de opbrengsten van de inning van de logeergastenbelasting onmiddellijk na de inwerkingtreding van de verordening stijgen naar meer dan 2 miljoen gulden.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A

Krachtens artikel 3 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur⁵ zal bij landsbesluit de geconsolideerde tekst worden vastgesteld van de wettelijke regelingen die met toepassing van die landsverordening zijn gewijzigd. Dit zal ook dienen te geschieden voor wat betreft de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten. Zo is bij voorbeeld artikel 13, derde lid, op grond van artikel 1, onderdeel o, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur komen te vervallen.

Krachtens onderdeel a van genoemde Bijlage I is in de bestaande wetgeving telkens onder meer ook "het eilandgebied Sint Maarten" vervangen door: Sint Maarten. Een vergelijkbare bepaling ontbreekt evenwel voor de vervanging van de woorden "het eilandgebied", zonder de vermelding van Sint Maarten. Vandaar dat in onderdeel A is

⁵ AB 2010, GT 30

bepaald dat in artikel 1, onderdeel a, van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten die woorden telkens zijn vervangen door: Sint Maarten.

Onderdeel B

Voor de duidelijkheid is niet gekozen voor de vervanging van "het eilandgebied" door "Sint Maarten", maar voor de woorden: het Land Sint Maarten.

Een verklaring van de term "ontvanger" wordt niet langer nodig geacht. Onderdeel b is dan ook vervallen. In verband daarmee is de aanduiding van de daarop volgende onderdelen aangepast.

Zie tevens de toelichting bij onderdeel A.

Onderdeel C

Zoals in het algemene gedeelte van de memorie is aangegeven, wordt het weektarief voor het verblijf in een timeshare unit bij de onderhavige landsverordening vervangen door een tarief per nacht. Het nieuwe tarief van NAfl. 14.40 is verschuldigd voor een verblijf dat niet langer duurt dan 24 uren, een etmaal. Indien een verblijf langer duurt dan 24 uren, doch niet meer dan 48 uren, is tweemaal het volgens artikel 6, onderdeel b, toepasselijke tarief verschuldigd. Voor een langer verblijf is zo vele malen het tarief verschuldigd, als dat verblijf etmalen heeft geduurd. Een gedeelte van een etmaal wordt als een volledig etmaal gerekend.

NAfl. 18.00 komt overeen met US\$ 10.00.

Onderdeel D

Ingevolge artikel 1, onderdeel f, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur is onder meer de vermelding in een wettelijke regeling van het eilandsorgaan bestuurscollege vervangen door het met inachtneming van de Staatsregeling ingestelde orgaan. Terzake van de vermelding van "bestuurscollege" in artikel 11, vierde lid, leidt dat echter tot onduidelijkheid en mogelijke misverstanden, waar het wenselijk wordt geacht bedoelde vermelding te vervangen door: bij ministeriële regeling. Die mogelijke wijze van vervanging is niet in genoemde overgangsbepalingen vermeld. Ter voorkoming van verdere misverstanden als gevolg van mogelijke uiteenlopende interpretaties van genoemd artikel 1, onderdeel f, is gekozen voor een herformulering van het gehele artikel 11, vierde lid.

Onderdeel E

De noodzaak van de voorgestelde wijzigingen van het eerste en tweede lid van artikel 13 is niet geheel duidelijk. Mogelijk worden die reeds geacht voort te vloeien uit artikel 1, onderdeel f, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur. Voor zover zulks niet het geval mocht zijn, wordt met de voorgestelde wijzigingen alsnog in het gewenste gevolg voorzien.

Het "oude" derde lid was komen te vervallen ingevolge artikel 1, onderdeel o, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur. In de plaats daarvan is een nieuw derde lid voorgesteld, waarbij een beroepsgang naar de belastingrechter in het leven wordt geroepen.

Onderdelen F en G

De nieuwe inhoud van artikel 15 regelt het toezicht op de naleving van de landsverordening. Verwezen wordt naar het algemene gedeelte van de memorie.

Aan een afzonderlijke regeling van het inzien van het in het Wetboek van Strafrecht geregelde verblijfsregister bestaat in het kader van de nieuwe regeling van het toezicht geen behoefte meer. De betreffende bepaling is dan ook in artikel 15 niet gehandhaafd.

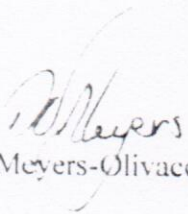
Het voorgaande geldt eveneens voor de inhoud van het niet gehandhaafde artikel 15a.

Onderdeel H

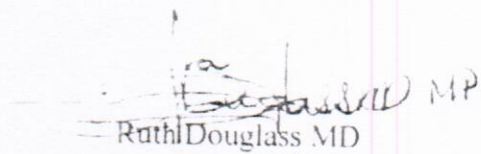
Ingevolge artikel 1, tweede lid, van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur heeft de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten de status van landsverordening van Sint Maarten verkregen. De Minister van Algemene Zaken zal met toepassing van de artikelen 3 en 4 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur, van die verordening de vaststelling van een geconsolideerde tekst doen voorbereiden. Daarbij zal onder meer de vermelding van wetgevingsinstrumenten van het voormalige eilandgebied Sint Maarten verdwijnen en zullen die instrumenten worden vervangen door de overeenkomstige instrumenten van het Land Sint Maarten. Vooruitlopend daarop is bij het onderhavige voorstel van artikel 17 reeds in die vervanging voorzien.

Artikel II

De inwerkingtredebepaling is zodanig geformuleerd, met in acht-neming van artikel 127 van de Staatsregeling, dat is verzekerd dat ten minste een periode van een zes weken is gelegen tussen de publicatie van de landsverordening en de inwerkingtreding ervan.



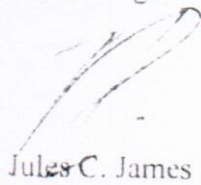
Silvia Meyers-Olivacce



Ruthl Douglass MD



John E. Leonard



Jules C. James



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Aan de Raad van Advies
T.a.v. Vicevoorzitter Mevrouw mr M.C.C. Brooks-Salmon
p/a E. Camille Richardson Street #13
Philipsburg

US/014/2011-2012

Philipsburg, 4 juli 2012

Betref: Initiatiefontwerplandsverordening wijziging
Landsverordening Logeergastenbelasting

Geachte Vicevoorzitter,

Middels deze bied ik u ingevolge artikel 85, derde lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten aan de Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten, zoals door de leden Silvia V. Meyers-Olivacce, Ruth A.G. Douglass MD, Johan E. Leonard en Jules C. James is ingediend.

drs. G.R. Arrindell
Voorzitter der Staten

Wilhelminastraat # 1, Philipsburg, Sint Maarten
Tel: + (1-721) 542-2929 / 542-0909 | Fax: + (1-721) 542-0306
Email: info@sxmparliament.org | www.sxmparliament.org

STATEN VAN ST. MAARTEN

Ingek. 03 JUL 2012

Volgnr. /S/ 458 /11-12

Par.

Landsverordening tot wijziging van de
Logeergastenbelastingverordening Sint
Maarten

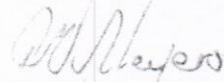
AANBIEDING

No 1.


Gebuikmakende van het recht van de Staten, zoals
vastgelegd in artikel 85, eerste lid, van de Staatsregeling
van Sint Maarten, bieden ondergetekenden hierbij Uw
College ter goedkeuring aan een ontwerplandsverordening
tot wijziging van de Logeergastenbelastingverordening Sint
Maarten.

Philipsburg, juli 03, 2012

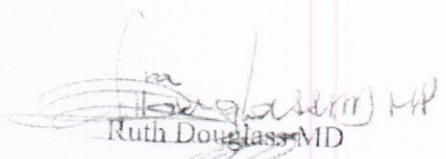
De indieners.



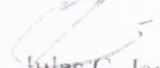
Silvia Meyers-Olivacce



Johan E. Leonard



Ruth Douglass MD



Jules C. James

Landsverordening tot wijziging van de
Logeergastenbelastingverordening Sint
Maarten

ONTWERP
No. 2

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is de tariefstructuur voor de heffing van logeergastenbelasting terzake van het beschikbaar houden van ruimten in een onroerende zaak of een in een gedeelte daarvan door middel van timesharing ten behoeve van het verblijf van personen te wijzigen;

dat het tevens wenselijk is de bepalingen omtrent het toezicht op de uitvoering van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten aan te vullen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord zijnde, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 1, onderdeel a, wordt "het eilandgebied" telkens vervangen door: Sint Maarten.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt "het eilandgebied" vervangen door: het Land Sint Maarten.

2. Onderdeel b vervalt.
3. De onderdelen c tot en met f worden geletterd b tot en met e.
4. In onderdeel c wordt "het eilandgebied" vervangen door: Sint Maarten.

C

In artikel 6, onderdeel b, wordt "Nafl. 90,00 per week" vervangen door: Nafl. 18,00 per dag/etmaal of gedeelte daarvan.

D

Artikel 11, vierde lid, komt te luiden:

4. Het model van het kohier en van het aanslagbiljet wordt vastgesteld bij ministeriële regeling.

E

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "het bestuurscollege" vervangen door: de Minister van Financiën.
2. In het tweede lid wordt "Het bestuurscollege" vervangen door: De Minister van Financiën.

Na het tweede lid wordt een nieuw derde lid toegevoegd, luidende:

3. Degene die bezwaar heeft tegen de beslissing van de Minister van Financiën op het bezwaarschrift kan binnen twee maanden na dagtekening van deze beslissing in beroep komen bij de Raad van beroep in belastingzaken.

F

Artikel 15 komt te luiden als volgt:

1. Met het toezicht op de naleving van de bepalingen gegeven bij of krachtens deze landsverordening zijn belast de door de Minister van Financiën aangewezen personen.
2. De personen, bedoeld in het eerste lid, zijn, uitsluitend voor zover dat voor de vervulling van hun taak redelijkerwijs noodzakelijk is, bevoegd:
 - a. alle inlichtingen te vragen;
 - b. inzage te verlangen van alle boeken, bescheiden en andere informatiedragers en daarvan afschrift te nemen of deze tijdelijk mee te nemen;
 - c. goederen aan opneming en onderzoek te onderwerpen en deze daartoe tijdelijk mee te nemen;

- d. alle plaatsen, met uitzondering van woningen zonder de uitdrukkelijke toestemming van de bewoner, te betreden, vergezeld van de door hen aangewezen personen;
 - e. vaartuigen, stilstaande voertuigen en de lading daarvan te onderzoeken.
3. Zo nodig wordt de toegang tot een plaats als bedoeld in het tweede lid, onderdeel d, verschaft met behulp van de sterke arm.
 4. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de wijze van taakuitoefening van de personen, aangewezen krachtens het eerste lid.
 5. Een ieder is verplicht aan de krachtens het eerste lid aangewezen personen alle medewerking te verlenen die op grond van het tweede lid wordt gevorderd.

G

Artikel 15a vervalt.

H

Artikel 17 komt te luiden:

Voor zover daarin bij deze landsverordening niet is voorzien, kunnen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de voorschriften worden gegeven, die ter uitvoering nodig worden geacht.

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin het is geplaatst. Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt deze landverordening in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, tenzij dit oordeelt dat de landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Gegeven te Philipsburg,

De Minister van Financiën.

Landsverordening tot wijziging van de
Logeergastenbelastingverordening Sint
Maarten

MEMORIE VAN TOELICHTING
No. 3

Algemeen

Wijziging grondslag tarief verblijf in timeshare units

Met ingang van 1 januari 1999 is de reikwijdte van de heffing van logeergastenbelasting ingevolge de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten¹ uitgebreid tot het door middel van timesharing beschikbaar houden van ruimten in een onroerende zaak ten behoeve van het verblijf van personen². Het tarief daarvoor is bepaald op Nafl. 90.00 per week, hetgeen in de praktijk betekent dat voor het gebruik van de unit een bedrag van US\$ 50,00 in rekening wordt gebracht. Sindsdien is in de timeshare industrie een nieuwe trend ontstaan, waarbij houders van timeshare rechten niet langer telkens gedurende een periode van een week in een timeshare unit verblijven, doch voor periodes van meer of minder dan zeven nachten. Indien het verblijf langer dan een week duurt, wordt voor het gebruik van de unit veelal tweemaal het tarief van US\$ 50,00 in rekening gebracht. Het komt ook voor dat dan voor de gehele verblijfsperiode met het in rekening brengen van het tarief voor een week wordt volstaan, teneinde de toeristen tevreden te houden. Algemeen wordt aangenomen dat een tarief voor het verblijf per nacht veel duidelijker en werkzamer zal blijken dan het huidige weektarief. De Sint Maarten Timeshare Association, die de belangen van de timeshare industrie voorstaat, is eveneens al geruime tijd voorstander van een tarief voor het verblijf per nacht.

¹ Eilandsverordening van 27 september 1975, AB 1975, 9.

² Eilandsverordening van 14 december 1998, AB 1998, 36.

Het toenmalige bestuurscollege van het eilandgebied Sint Maarten heeft reeds in december 2002 aan de St. Maarten Timeshare Association toegezegd de verordening te zullen wijzigen en het tarief per week te vervangen door een tarief per nacht. Er bestond overeenstemming dat het tarief zou worden bepaald op US\$ 8,00 per nacht, hetgeen een formeel tarief van NAfl. 14,40 betekent. Van die US\$ 8,00 zou US\$ 1,00 worden aangewend voor de financiering van de te privatiseren afdeling Toerisme.

Aan bedoeld voornemen is tot op heden geen uitvoering gegeven, terwijl de St. Maarten Timeshare Association de overgang van het tarief per week naar een tarief per nacht is blijven bepleiten. De regering kan zich daarmee verenigen. Naar haar oordeel zal die wijziging bevorderlijk blijken voor het timeshare toerisme en de opbrengsten van de logeergastenbelasting. In het licht daarvan wordt met het onderhavige ontwerp primair beoogd de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten aldus aan te passen dat in het vervolg ingeval van het verblijf in een timeshare unit voor de verschuldigde logeergastenbelasting een tarief per nacht van toepassing zal zijn. Het tarief wordt bepaald op NAfl. 18,00, hetgeen overeenkomt met US\$ 10,00.

Nieuwe toezichtbepaling

Bij gelegenheid van de invoering van het huidige Wetboek van Strafvordering zijn de bepalingen inzake toezicht in de toenmalige landswetgeving nader geregeld en geharmoniseerd³. De bestaande landswetgeving is destijds aangepast met gebruikmaking van een standaardtoezichtbepaling⁴. De eilandelijke wetgevers werden aangehouden de standaardtoezichtbepaling ook toe te passen in de eilandelijke wetgeving. Het eilandgebied Sint Maarten is daartoe nimmer op systematische wijze overgegaan. Ook niet ten aanzien van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten. Daardoor heeft naar het oordeel van de regering het instrumentarium voor de controle op de uitvoering van de heffing van de logeergastenbelasting onvoldoende gestalte gekregen. De regering acht het dan ook een voor de hand liggend voornemen om de uitvoering van het toezicht in het

³ Invoeringslandsverordening wetboek van strafvordering (P.B. 1997, nr. 237).

⁴ Zie paragraaf 2.3 van de memorie van toelichting bij het ontwerp van de Invoeringslandsverordening wetboek van strafvordering. (Statenstukken nog in te vullen)

onderhavige voorstel te bevorderen met de opname van een toezichtbepaling naar het model van de standaardtoezichtbepaling. De toezichtbepaling is thans opgenomen in artikel 15, terwijl artikel 15a is komen te vervallen.

Aanpassingen in verband met de nieuwe staatkundige constellatie

Tenslotte zijn in diverse artikelen wijzigingen aangebracht, teneinde de tekst in overeenstemming te brengen met de status van Sint Maarten als land binnen het Koninkrijk.

Gevolgen voor de begroting

Het voorstel zal leiden tot een positief effect op de inkomstzijde van de begroting. Naar verwachting zullen de opbrengsten van de inning van de logeergastenbelasting onmiddellijk na de inwerkingtreding van de verordening stijgen naar meer dan 2 miljoen gulden.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A

Krachtens artikel 3 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur⁵ zal bij landsbesluit de geconsolideerde tekst worden vastgesteld van de wettelijke regelingen die met toepassing van die landsverordening zijn gewijzigd. Dit zal ook dienen te geschieden voor wat betreft de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten. Zo is bij voorbeeld artikel 13, derde lid, op grond van artikel 1, onderdeel o, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur komen te vervallen.

Krachtens onderdeel a van genoemde Bijlage I is in de bestaande wetgeving telkens onder meer ook "het eilandgebied Sint Maarten" vervangen door: Sint Maarten. Een vergelijkbare bepaling ontbreekt evenwel voor de vervanging van de woorden "het eilandgebied", zonder de vermelding van Sint Maarten. Vandaar dat in onderdeel A is

⁵ AB 2010, GT 30

bepaald dat in artikel 1, onderdeel a, van de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten die woorden telkens zijn vervangen door: Sint Maarten.

Onderdeel B

Voor de duidelijkheid is niet gekozen voor de vervanging van "het eilandgebied" door "Sint Maarten", maar voor de woorden: het Land Sint Maarten.

Een verklaring van de term "ontvanger" wordt niet langer nodig geacht. Onderdeel b is dan ook vervallen. In verband daarmee is de aanduiding van de daarop volgende onderdelen aangepast.

Zie tevens de toelichting bij onderdeel A.

Onderdeel C

Zoals in het algemene gedeelte van de memorie is aangegeven, wordt het weektarief voor het verblijf in een timeshare unit bij de onderhavige landsverordening vervangen door een tarief per nacht. Het nieuwe tarief van NAfl. 14,40 is verschuldigd voor een verblijf dat niet langer duurt dan 24 uren, een etmaal. Indien een verblijf langer duurt dan 24 uren, doch niet meer dan 48 uren, is tweemaal het volgens artikel 6, onderdeel b, toepasselijke tarief verschuldigd. Voor een langer verblijf is zo vele malen het tarief verschuldigd, als dat verblijf etmalen heeft geduurd. Een gedeelte van een etmaal wordt als een volledig etmaal gerekend.

NAfl. 18,00 komt overeen met US\$ 10,00.

Onderdeel D

Ingevolge artikel 1, onderdeel f, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur is onder meer de vermelding in een wettelijke regeling van het eilandsorgaan bestuurscollege vervangen door het met inachtneming van de Staatsregeling ingestelde orgaan. Terzake van de vermelding van "bestuurscollege" in artikel 11, vierde lid, leidt dat echter tot onduidelijkheid en mogelijke misverstanden, waar het wenselijk wordt geacht bedoelde vermelding te vervangen door: bij ministeriële regeling. Die mogelijke wijze van vervanging is niet in genoemde overgangsbepalingen vermeld. Ter voorkoming van verdere misverstanden als gevolg van mogelijke uiteenlopende interpretaties van genoemd artikel 1, onderdeel f, is gekozen voor een herformulering van het gehele artikel 11, vierde lid.

Onderdeel E

De noodzaak van de voorgestelde wijzigingen van het eerste en tweede lid van artikel 13 is niet geheel duidelijk. Mogelijk worden die reeds geacht voort te vloeien uit artikel 1, onderdeel f, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur. Voor zover zulks niet het geval mocht zijn, wordt met de voorgestelde wijzigingen alsnog in het gewenste gevolg voorzien.

Het "oude" derde lid was komen te vervallen ingevolge artikel 1, onderdeel o, van Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur. In de plaats daarvan is een nieuw derde lid voorgesteld, waarbij een beroepsgang naar de belastingrechter in het leven wordt geroepen.

Onderdelen F en G

De nieuwe inhoud van artikel 15 regelt het toezicht op de naleving van de landsverordening. Verwezen wordt naar het algemene gedeelte van de memorie.

Aan een afzonderlijke regeling van het inzien van het in het Wetboek van Strafrecht geregelde verblijfsregister bestaat in het kader van de nieuwe regeling van het toezicht geen behoefte meer. De betreffende bepaling is dan ook in artikel 15 niet gehandhaafd.

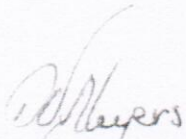
Het voorgaande geldt eveneens voor de inhoud van het niet gehandhaafde artikel 15a.

Onderdeel H

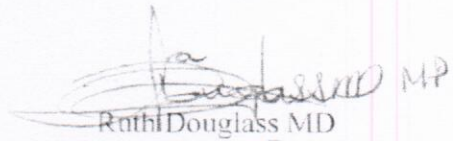
Ingevolge artikel 1, tweede lid, van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur heeft de Logeergastenbelastingverordening Sint Maarten de status van landsverordening van Sint Maarten verkregen. De Minister van Algemene Zaken zal met toepassing van de artikelen 3 en 4 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur, van die verordening de vaststelling van een geconsolideerde tekst doen voorbereiden. Daarbij zal onder meer de vermelding van wetgevingsinstrumenten van het voormalige eilandgebied Sint Maarten verdwijnen en zullen die instrumenten worden vervangen door de overeenkomstige instrumenten van het Land Sint Maarten. Vooruitlopend daarop is bij het onderhavige voorstel van artikel 17 reeds in die vervanging voorzien.

Artikel II

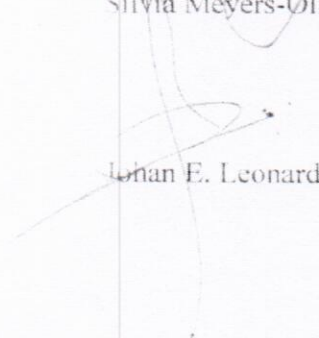
De inwerkingtredeingsbepaling is zodanig geformuleerd, met in acht-neming van artikel 127 van de Staatsregeling, dat is verzekerd dat ten minste een periode van een zes weken is gelegen tussen de publicatie van de landsverordening en de inwerkingtreding ervan.



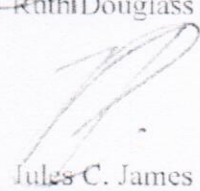
Silvia Meyers-Olivacce



Ruthi Douglass MD



John E. Leonard



Jules C. James