



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan de Voorzitter van het Parlement
Wilhelminastraat #1
Philipsburg
Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek.	04 NOV 2015		
Volgnr.	15/223/15-16		
Par.	29	NOV	

RvA no. SM/03-15-ILV

Onderwerp: Ontwerp van initiatieflandsverordening tot wijziging van artikel 50 lid 2 van de Vergunningslandsverordening (uw volgnummer US/076/2014-2015).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 24 juli 2015 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 oktober 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 oktober 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de overwegingen toe om het verbod om alcoholhoudende drank aan personen beneden de leeftijd van 16 jaar te verkopen en verstrekken, in overeenstemming met het Wetboek van Strafrecht, te verhogen naar 18 jaar.

De Raad onderschrijft het belang van eenduidigheid in de nationale regelgeving, maar maakt enkele opmerkingen bij het ontwerp.

Discrepantie en strafmaat

Met de inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek van Strafrecht is de leeftijd waarop aan personen alcoholhoudende drank kan worden verstrekt of verkocht verhoogd van 16 jaar naar 18 jaar. In de Vergunningslandsverordening is die leeftijd echter 16 jaar. Dit ontwerp beoogt deze discrepantie op te lossen. De memorie van toelichting bij het onderhavige ontwerp beschrijft dat met de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafrecht de sanctie op overtreding van het verbod alcohol aan personen onder de 18 jaar te verkopen tevens is verzawaard van maximaal 3 weken tot hechtenis van ten hoogste zes maanden of een geldboete van de derde categorie.¹ In artikel 57, eerste lid, van de Vergunningslandsverordening is de sanctie op overtreding van het verbod alcohol aan jeugdigen te verkopen echter een hechtenis van ten hoogste vier maanden of een geldboete van de tweede categorie. De Raad adviseert deze discrepantie in de strafmaten ook op te lossen en het ontwerp hierop aan te passen.

¹ Zie artikel 3:53 van het Wetboek van Strafrecht.



Naast de discrepantie in strafmaten valt de Raad een verschil in terminologie op. Daar waar de Vergunningslandsverordening spreekt over alcoholische drank, wordt in het Wetboek van Strafrecht gesproken over alcoholhoudende drank. Omdat de Raad van mening is dat de term 'alcoholhoudende drank' meer omvattend is, wordt geadviseerd in zowel het onderhavige ontwerp, als de Vergunningslandsverordening deze term aan te houden en het ontwerp daarop aan te passen.

Handhaving

Daarnaast adviseert de Raad met betrekking tot de handhaving van artikel 50, tweede lid, van de Vergunningslandsverordening te onderzoeken of handhaving meer effectief kan geschieden door middel van bestuursrechtelijke handhaving. De Raad is van mening dat bestuursrechtelijke handhaving in dit geval een alternatief kan zijn voor de strafrechtelijke handhaving, omdat de strafrechtelijke procedure zwaar en kostbaar is. Overtreding van de betreffende bepaling in de Vergunningslandsverordening is licht van aard en kan daarom naar mening van de Raad meer eenvoudig en effectief gehandhaafd worden via de bestuursrechtelijke weg. Bestuursrechtelijke handhaving zal tevens bijdragen aan het ontlasten van de strafrechtelijke keten. De Raad adviseert in dit verband tevens te kijken naar het ontwerp Landsverordening bestuurlijke handhaving.

Evaluatiebepaling

Artikel II van het ontwerp van landsverordening houdt een evaluatiebepaling in. Deze bepaling stelt dat de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie jaarlijks na de inwerkingtreding van de landsverordening aan de Staten een verslag doet over de toepassing en handhaving van het verbod alcohol aan personen beneden de leeftijd van 18 jaar te verkopen of verstrekken. Na de inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp zal de wijziging opgenomen in artikel I verwerkt worden in de Vergunningslandsverordening. De evaluatiebepaling is echter niet geformuleerd als wijziging van de Vergunningslandsverordening en zal derhalve na inwerkingtreding een zelfstandige bepaling zijn, los van de wettelijke bepaling waarop het betrekking heeft. Dit doet naar mening van de Raad af aan de kenbaarheid van de evaluatiebepaling. Derhalve adviseert de Raad deze evaluatiebepaling ook te formuleren als wijzigingsbepaling en deze op te nemen in de Vergunningslandsverordening, bijvoorbeeld als een derde lid bij artikel 50.

Verder geeft de memorie van toelichting niet aan wat het doel van deze evaluatie zal zijn. Ook wordt niet vermeld waarom er is gekozen voor een jaarlijkse evaluatie. Aanwijzing 122 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) geeft aan dat in het algemeen een



evaluatietermijn van vijf jaar in de rede ligt. Aangezien de Raad van mening is dat een dergelijke evaluatie gericht is op het onderzoeken van de doeltreffendheid en effecten van de betreffende norm, en geen extra belasting voor betrokken partijen moet worden, adviseert de Raad een evaluatietermijn van vijf jaar aan te houden.

Toegang tot een lokaliteit

De voorgestelde initiatieflandsverordening stelt voor om de leeftijd waarop aan personen alcoholhoudende drank verkocht of verstrekt mag worden, in overeenstemming met het Wetboek van Strafrecht, te verhogen van 16 jaar naar 18 jaar. Dit is thans verankerd in artikel 50, tweede lid, van de Vergunningslandsverordening. Artikel 50, eerste lid, van diezelfde landsverordening bepaalt thans dat personen beneden de leeftijd van 16 jaar zonder gezelschap van hun ouders of voogd, niet toegelaten mogen worden tot lokaliteiten waar alcohol wordt genuttigd. De Raad acht het onwenselijk dat aan personen beneden de leeftijd van 18 jaar geen alcohol verstrekt of verkocht mag worden, terwijl zij vanaf de leeftijd van 16 zonder begeleiding wel toegang hebben tot lokaliteiten waar alcohol genuttigd en verkocht wordt. Daarom adviseert de Raad te overwegen de leeftijd welke thans in artikel 50, eerste lid, van de Vergunningslandsverordening is verankerd, ook te verhogen naar 18 jaar.

Daarnaast adviseert de Raad toe te lichten hoe de bovengenoemde leeftijdsgrenzen gehandhaafd worden. Hoe zorgen horecaondernemers er bijvoorbeeld voor dat zij geen alcohol verkopen of schenken aan personen beneden de 18 jaar. En mocht de leeftijd van 16 jaar in artikel 50, eerste lid, door de initiatiefnemer gehandhaafd blijven, dan adviseert de Raad toe lichten hoe in de praktijk wordt voorkomen dat aan personen boven de leeftijd van 16 jaar (welke toegang hebben tot een lokaliteit waar alcohol wordt geschonken), maar beneden de leeftijd van 18 jaar, geen alcohol wordt geschonken.

Voorlichting

De Raad is van mening dat het gebruik van alcoholhoudende drank onder jongeren de aanhoudende aandacht van de overheid dient te hebben. Naast diverse waarborgen verankerd in wetgeving, is de Raad van mening dat voorlichting kan bijdragen aan de bescherming van jongeren in relatie tot alcoholgebruik. De Raad denkt daarbij aan het van overheidswege intensiveren van voorlichting over alcohol op scholen, zodat jongeren worden voorgelicht over alcoholgebruik en de risico's hiervan. Daarnaast meent de Raad dat ook ouders een belangrijke rol hebben betreffende kinderen en hun alcoholconsumptie, en dat voorlichting voor ouders ook van groot belang is.



Naast voorlichting over alcoholgebruik acht de Raad het van groot belang dat zowel jongeren, ouders als horecaondernemers en andere betrokken partijen, op de hoogte zijn van de (veranderde) wettelijke regels omtrent alcoholgebruik bij jongeren.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard, welke een integraal onderdeel vormen van het advies.


Conclusie

De Raad adviseert het Parlement om rekening te houden met de opmerkingen van de Raad.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 20 oktober 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly


Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d 20 oktober 2015, RvA no. SM/03-15-ILV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Zowel het ontwerp als de nota van toelichting bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve opsommingen:

- a. Overeenkomstig Ar 86, eerste lid, wordt geadviseerd het opschrift enige materiële duiding van het onderwerp van de wettelijke regeling te geven;
- b. Overeenkomstig Ar 92 wordt geadviseerd de overwegingen te verkorten. De Raad stelt bijvoorbeeld voor de eerste volzin van de overwegingen te verwijderen, aangezien de regels omtrent het gebruik van alcoholhoudende drank door jeugdigen reeds bestaan en deze slechts worden gewijzigd;
- c. De Raad adviseert in het gehele ontwerp overeenkomstig Ar 63, eerste lid, te verwijzen naar een lid van een artikel. Derhalve wordt bijvoorbeeld geadviseerd in plaats van 'artikel 50 tweede lid' te verwijzen naar 'artikel 50, tweede lid';
- d. De Raad adviseert overeenkomstig Ar 88, derde lid, in de aanhef weer te geven dat het onderhavige ontwerp geïnitieerd is vanuit de Staten;
- e. In artikel I wordt geadviseerd de toevoeging 'van Sint Maarten' te verwijderen. Deze toevoeging is overbodig, aangezien de wijziging alleen kan zien op de wijziging van nationale wetgeving;
- f. Met betrekking tot het formuleren van de wijzigingsopdracht in artikel I wordt geadviseerd Ar 171, eerste lid, aan te houden. Dientengevolge wordt geadviseerd de zinsnede 'wordt als volgt aangepast en' te verwijderen;
- g. De nummers 1 tot en met 4, voor de tekst van elk artikel met Romeinse nummering, is overbodig, aangezien de voorgestelde wijziging geen wijziging in de zin van Ar 173, tweede en derde lid, betreft. De Raad adviseert derhalve deze nummers te verwijderen;
- h. Sint Maarten kent geen Minister van Economische Zaken, maar ingevolge artikel 9, onder f, van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid een Minister van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie. In overeenstemming met Ar 60 adviseert de Raad dit in het gehele ontwerp aan te passen;
- i. Ingevolge Ar 140, tweede lid, wordt een wijzigingsregeling slechts in bijzondere gevallen voorzien van een citeertitel. De Raad is van mening dat hier geen sprake is van een bijzonder geval en ziet geen noodzaak deze regeling van een citeertitel te voorzien. De Raad adviseert derhalve artikel III te verwijderen;



- j. De Raad adviseert voor de ondertekening van het ontwerp het model in Ar 88, eerste lid, aan te houden. De huidige formulering van de ondertekening laat namelijk geen ruimte voor ondertekening door de Gouverneur;
- k. De Raad adviseert de indeling van een memorie van toelichting, zoals genoemd in Ar 156, eerste lid, aan te houden. Dientengevolge adviseert de Raad het merendeel van de koptitels te verwijderen;
- l. Overeenkomstig de toelichting bij Ar 156 adviseert de Raad de artikelsgewijze toelichting van de artikelen III en IV te verwijderen. Ingevolge de toelichting bij deze aanwijzing blijft de artikelsgewijze toelichting bij een artikel achterwege indien op dat artikel geen toelichting nodig is;
- m. De Raad adviseert de Invoeringslandsverordening Wetboek van Strafrecht ingevolge Ar 69 alleen aan te halen met de citeertitel.



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Aan de Raad van Advies
T.a.v. Vicevoorzitter mw. mr M.C.C. Brooks-Salmon
p/a E. Camille Richardson Street # 133
Philipsburg

US/076/2014-2015

Philipsburg, 24 juli 2015

Betreft: Initiatiefontwerplandsverordening
tot wijziging van artikel 50 lid 2 van de
Vergunningslandsverordening (Landsverordening
aanpassing leeftijd verkoop van alcoholische
drank Vergunningslandsverordening)

Geachte Vicevoorzitter,

Middels deze bied ik u ingevolge artikel 85, derde lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten aan de Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van artikel 50 lid 2 van de Vergunningslandsverordening (Landsverordening aanpassing leeftijd verkoop van alcoholische drank Vergunningslandsverordening), zoals door het lid Silveria E. Jacobs is ingediend.



L.J. Richardson, MD
Voorzitter der Staten



Aan

De Voorzitter van de Staten

van Sint Maarten, dr. L.J. Richardson

Wilhelmina straat # 1, Philipsburg

Sint Maarten.

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 22 JUL 2015			
Volgnr. 15/950/14-15			
Par.	CDU	MS	

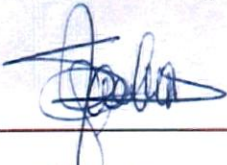
Philipsburg, 22 juli 2015

Re: ontwerp landsverordening tot wijziging van artikel 50 lid 2 van de Vergunningslandsverordening,

Geachte voorzitter de heer dr. Richardson.

Hierbij doe ik u overeenkomstig het bepaalde in artikel 66 van het Reglement van Orde een ontwerplandsverordening tot wijziging van de Vergunningslandsverordening, toekomen. Ik verzoek u tevens, ter informatie een exemplaar te doen toekomen aan de Regering en in het bijzonder de Minister van Economische Zaken, onder wiens verantwoordelijkheid deze materie valt.

De memorie van toelichting, die de ontwerplandsverordening vergezelt, bevat de gronden en overwegingen, waarop het ontwerp berust.



Silveria E. Jacobs

STATEN VAN SINT MAARTEN
Zittingsjaar 2014-2015

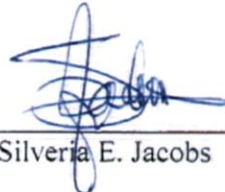
Landsverordening tot wijziging van artikel 50 lid 2
van de Vergunningslandsverordening.

AANBIEDING

No 1.

Gebruikmakende van het recht van de Staten, toegekend in artikel 85, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, heeft ondergetekende hierbij de eer Uw College ter goedkeuring aan te bieden een ontwerplandsverordening tot wijziging van de Vergunningslandsverordening. De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop de wijziging berust.

Philipsburg, 22 juli, 2015.



Silveria E. Jacobs

STATEN VAN SINT MAARTEN
Zittingsjaar 2014-2015

Landsverordening tot wijziging van artikel 50 lid 2
van de Vergunningslandsverordening.

ONTWERP

No. 2

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN,

In overweging genomen hebbende:

dat ter bescherming van de jeugd het wenselijk is regelen vast te stellen ter beperking van het gebruik van alcoholische drank door jeugdige personen:

dat bij de invoering van het nieuw Wetboek van Strafrecht, het verbod om alcoholische drank aan personen beneden de zestien jaar te verkopen, verhoogd werd van zestien naar achttien jaar;

dat in de Vergunningslandsverordening de corresponderende bepaling, ongewijzigd is gebleven;

dat het wenselijk is de inhoud van Vergunningslandsverordening op een lijn te brengen met de inhoud van het Wetboek van Strafrecht, derhalve dient het bepaalde in artikel 50 lid 2 van de Vergunningslandsverordening met betrekking tot de leeftijd, gewijzigd te worden;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

Artikel 50 lid 2 van de Vergunningslandsverordening van Sint Maarten wordt als volgt aangepast en komt te luiden:

1. Het is de houder alsmede de verkoper, niet-vergunninghouder, verboden aan personen beneden de leeftijd van achttien jaar alcoholische drank te verkopen of te verstrekken.

Artikel II

2. De Minister van Economische Zaken zendt jaarlijks na de inwerkingtreding van deze landsverordening aan de Staten een verslag over de toepassing en handhaving van deze landsverordening.

Artikel III

3. Deze landsverordening kan worden aangehaald als: Landsverordening aanpassing leeftijd verkoop van alcoholische drank Vergunningslandsverordening.

Artikel V

4.
 1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
 2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze regeling:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid van de Staatsregeling; of
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat de landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Gegeven te Philipsburg, d.d.

De Minister van Economische Zaken.

Uitgegeven d.d.
De Minister van Algemene Zaken,

PARLEMENT VAN SINT MAARTEN

Zittingsjaar 2014-2015

Landsverordening tot wijziging van artikel 50 lid 2 van
de Vergunningslandsverordening.

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

ALGEMENE BESCHOUWINGEN

Inleiding en aanleiding:

De wetgever is van mening dat het gebruik van alcoholische drank onder de bevolking in het algemeen en in het bijzonder onder de jeugd beneden de leeftijd van achttien jaar zo veel mogelijk ingeperkt dient te worden. In het oude Wetboek van Strafrecht werd in artikel 475 het verbod gecodificeerd om alcoholische drank aan personen beneden de leeftijd van zestien jaar te verkopen. In de Vergunningslandsverordening is dit verbod geregeld in artikel 50 lid 2. Bij de invoering van het nieuw Wetboek van Strafrecht dat op 30 mei 2015 in werking is getreden werd artikel 475 vervangen door artikel 3.53 en werd de leeftijd waarvoor het verbod geldt van zestien naar achttien jaar verhoogd.

De sanctie op overtreding van dit verbod werd tevens verzwaaard van maximaal 3 weken tot hechtenis van ten hoogste 6 maanden of een geldboete van de tweede categorie. Zodoende beoogt de wetgever het gebruik van alcohol onder de jeugd beneden de leeftijd van achttien jaar te ontmoedigen en te beperken. De initiatiefneemster van het onderhavig ontwerp ondersteunt deze ontwikkeling evenals diverse groeperingen in onze samenleving waaronder de leden van de Lions Club van Sint Maarten.

Bij de Landsverordening van 17 april 2015, AB 2015 no. 9, tot wijziging van de Staatsregeling en andere landsverordeningen vanwege de invoering van het Wetboek van Strafrecht en tot wijziging van dat wetboek naar aanleiding van de uitspraak van het Constitutioneel Hof (Invoeringslandsverordening Wetboek van Strafrecht) werden diverse landverordeningen aangepast en of gewijzigd waaronder de Vergunningslandsverordening. Echter de corresponderende verbodsbepaling in de Vergunningslandsverordening werd ongewijzigd gelaten. De wijzigingen in de Vergunningslandsverordening die door middel van de Invoeringslandsverordening werden ingevoerd betrof met namen de aanpassing van artikel 28 lid d, alsmede de conversie van de strafbepalingen in artikel 57 leden 1 en 2. Als gevolg hiervan is

er een discrepantie ontstaan tussen het Wetboek van Strafrecht en de Vergunningslandsverordening met betrekking tot de minimum leeftijd dat alcoholische drank aan jeugdige personen kan worden verkocht of verstrekt. Op dinsdag 7 april 2015 werd een vergadering belegd tussen de Lions Club en de Commissie van Onderwijs, Cultuur, Sport en Jeugdzaken van het Parlement waarvan de initiatiefneemster de voorzitter is, om het bovenstaande onderwerp te bespreken. Tijdens deze vergadering werd de leden van het Parlement dringend verzocht het nodige te doen verrichten om deze discrepantie zo spoedig mogelijk uit de wereld te helpen.

Middels dit ontwerp beoogt de initiatiefneemster aan dit verzoek te voldoen en de inhoud van artikel 50 lid 2 van de Vergunningslandsverordening op een lijn te brengen met artikel 3.53 van het Wetboek van Strafrecht wat betreft het verbod om alcoholische drank aan jeugdige personen beneden de leeftijd van achttien jaar. Door de ontstane discrepantie weg te nemen en de leeftijd duidelijk te stellen waarvoor dit verbod geldt meent de initiatiefneemster dat er geen onduidelijkheid kan bestaan over de inhoud en de strekking van dit verbod. Zodoende kan de naleving en handhaving daarvan door de daartoe bevoegde autoriteiten strikt ter hand worden genomen. Met dit doel is in het ontwerp een bepaling opgenomen om de desbetreffende Minister te verplichten extra aandacht aan de naleving en handhaving van dit verbod in de Horeca-sector te besteden en het Parlement jaarlijks een verslag te doen toekomen over de uitvoering en naleving daarvan.

De Bestuurlijke en financiële gevolgen:

De initiatiefneemster is van mening dat er geen bestuurlijke dan wel financiële gevolgen zullen zijn als gevolg van de doorvoering van de voorgestelde wijziging van de Vergunningslandsverordening. Het Land beschikt al over de vereiste organisatie om de bepalingen van de beide hierin vaker aangehaalde wetten te handhaven namelijk de Politie en de Inspectie van het Departement van Economische Zaken. De hierin voorgestelde wijziging hoeft niet te lijden tot een uitbreiding van het personeel van deze diensten om de wijziging in de wet te handhaven. Verwacht wordt dat met de huidige bezetting de naleving van de beide bepalingen voldoende kunnen worden gewaarborgd.

Tot slot

De initiatiefneemster spreekt bij deze de hoop uit dat het Parlement zo spoedig mogelijk het onderhavig ontwerp in behandeling zal nemen en de landverordening zonder uitstel zal vaststellen teneinde de hierin bedoelde ongewenste situatie te beeindigen. Het aangeboden ontwerp heeft als doel de verkoop en het gebruik van alcohol houdende drank onder de jeugd te beperken en te ontmoedigen. Hierdoor zal volgens de mening van de initiatiefneemster vele Sociale problemen voorkomen worden hetgeen uiteindelijk onze samenleving ten goede zal komen.

TOELICHTING OP DE ARTIKELEN

Artikelgewijze toelichting:

Artikel I

In dit artikel dat gelijkloidend is als het oude artikel 50 lid 2 wordt de leeftijd van zestien naar achttien jaar in de Vergunningslandsverordening, verhoogd en in lijn gebracht met artikel 3.53 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel II.

Dit artikel draagt de Minister van Economische Zaken onder wiens verantwoordelijkheid de uitvoering en handhaving van de bepalingen van de Vergunningslandsverordening valt, om toe te zien dat de hierin meerbedoelde bepaling strikt wordt nageleefd en het Parlement jaarlijks verslag te doen over de handhaving en naleving daarvan.

Artikel III.

Dit artikel geeft de citeertitel en bepaalt hoe de landsverordening kan worden aangehaald.

Artikel IV.

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de landsverordening en de afkondiging daarvan.

Philipsburg, 22 juli, 2015.

De initiatiefnemer,



Silveria E. Jacobs

Lid van de Staten.