



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan de Voorzitter van het Parlement
Wilhelminastraat #1
Philipsburg
Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 04 NOV 2015			
Volgnr. 15/224/15+6			
Par.	<i>[Handwritten Signature]</i>	<i>[Handwritten Signature]</i>	

RvA no. SM/06-15-ILV

Onderwerp: Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Bioscoopverordening in verband met de wijziging van de verschuldigde rechten, de samenstelling, zittingsduur en andere wijzigingen ten aanzien van de keuringscommissie (uw volgnummer US/082/2014-2015).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 20 augustus 2015 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 oktober 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 oktober 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de overwegingen toe om de Bioscoopverordening te moderniseren door de verschuldigde rechten te wijzigen en de compositie en zittingsduur van de keuringscommissie te wijzigen. Daarnaast wordt voorgesteld de verantwoordelijkheid voor het meenemen van kinderen beneden de 18 jaar naar een film die door de keuringscommissie als ontoelaatbaar voor kinderen is bevonden, bij de ouders neer te leggen.

De Raad onderschrijft een modernisering van enige delen van de Bioscoopverordening, maar adviseert de wenselijkheid van een algehele modernisering van de bioscoopbranche te onderzoeken. Daarnaast wijst de Raad op de artikel 2:195 van het Wetboek van Strafrecht, welke de blootstelling van jeugdigen aan schadelijke beelden strafbaar stelt.

Algemene opmerkingen

Sint Maarten kent sinds 1978 een wettelijk systeem om de vertoning van films door bioscoopexploitanten te reguleren. Meest belangrijke voorschriften in deze regulering is een vergunningensysteem voor het geven van openbare bioscoopvoorstellingen en de inrichting van een commissie die belast is met het keuren van films. De Raad merkt op dat het een uitgebreid systeem van regulering betreft, wat onder andere blijkt uit het feit dat er twee wettelijke regelingen bestaan; de Bioscoopverordening en het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikelen 1, eerste lid, 3, tweede lid,

RvA no. SM/06-15-ILV

[Handwritten Signature]



4, eerste lid, 17 en 28 van de Bioscoopverordening. De werkwijze van keuring en herkeuring van films door de commissie is bijvoorbeeld verdeeld over deze twee regelingen. Dit komt de kenbaarheid van de regels niet ten goede. Daarnaast zijn deze regels, zoals de memorie van toelichting bij het onderhavige ontwerp aangeeft, sinds diens invoering niet meer herzien. De Raad adviseert om nader toe te lichten of bijvoorbeeld de veiligheidseisen en technische voorschriften in hoofdstuk 2 van het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikelen 1, eerste lid, 3, tweede lid, 4, eerste lid, 17 en 28 van de Bioscoopverordening nog wel voldoen.

De Raad adviseert daarbij rekening te houden met het gegeven dat tegenwoordig elke film via het internet beschikbaar is en dat veranderingen in de gezins- en arbeidsstructuur de toegang voor jongeren tot ongeschikte films vergemakkelijken. De Raad is derhalve van mening dat de taak van de keuringscommissie, zoals verankerd in de huidige Bioscoopverordening, is veranderd. De Raad vindt het belangrijk rekening te houden met dergelijke veranderde omstandigheden en inzichten, waarbij bescherming van jongeren tegen schadelijk beeldmateriaal prioriteit moet zijn. De huidige wettelijke regelingen inzake bioscopen voldoen hier naar mening van de Raad niet aan. In dat kader is de Raad tevens van mening dat artikel 2:195 van het Wetboek van Strafrecht kan dienen als vangnet. Deze bepaling stelt het namelijk strafbaar schadelijke afbeeldingen, voorwerpen of gegevensdragers aan jongeren beneden de 16 jaar te verstrekken, aan te bieden of te vertonen.

Derhalve adviseert de Raad, in het kader van de in de overwegingen genoemde modernisering en gezien het bovenstaande, te onderzoeken in hoeverre het huidige wettelijke systeem nog actueel is.

Verantwoordelijkheid ouders

Het huidige artikel 18, vierde lid, van de Bioscoopverordening, verbiedt volwassenen vergezeld van kinderen een voorstelling te bezoeken welke door de keuringscommissie ontoelaatbaar is bevonden voor kinderen van de leeftijd van het betrokken kind. Het onderhavige ontwerp stelt voor dit artikellid zodanig te wijzigen dat deze verantwoordelijkheid voortaan bij de ouder komt te liggen. Dit houdt bijvoorbeeld in dat als een film volgens de keuringscommissie niet geschikt is voor kinderen onder de 18 jaar, de ouder van een kind van 10 desondanks kan beslissen deze film alsnog samen te bekijken.

De Raad merkt op dat deze voorgestelde wijziging onverenigbaar is met het hierboven aangehaalde artikel 2:195 van het Wetboek van Strafrecht, aangezien de ouder die besluit diens kind bloot te stellen aan schadelijke beelden strafbaar is. De Raad is van mening dat de schadelijkheid volgt uit de



vaststelling van de keuringscommissie dat een film, ingevolge artikel 18, tweede lid, van de Bioscoopverordening, als ontoelaatbaar voor bepaalde leeftijdscategorieën aangemerkt is. Het niet naleven van de uitkomst van een dergelijke keuring door een ouder leidt volgens de Raad tot strafbaarheid in de zin van het Wetboek van Strafrecht.

Naast de juridische bezwaren acht de Raad het vanuit pedagogisch oogpunt niet wenselijk dat de verantwoordelijkheid voortaan bij de ouders komt te liggen. De Raad is van mening dat kinderen te allen tijde beschermd moeten worden tegen blootstelling aan schadelijke beelden.

Gezien het bovenstaande adviseert de Raad de huidige bepaling te handhaven.

Keuringscommissie

De inrichting en samenstelling van de keuringscommissie wordt thans geregeld in hoofdstuk 3 van de Bioscoopverordening. Op basis van artikel 17 van die landsverordening wordt de taak en werkwijze van de commissie geregeld in het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikelen 1, eerste lid, 3, tweede lid, 4, eerste lid, 17 en 28 van de Bioscoopverordening. Het onderhavige ontwerp stelt onder andere voor de samenstelling en zittingsduur van deze commissie te wijzigen.

Een van de voorstellen ziet op het laten vervallen van de functie van secretaris van de commissie. De Raad adviseert in dit verband toe te lichten waarom deze functie in de toekomst niet meer nodig is. Daarnaast wijst de Raad er op dat onder andere in artikel 6 van het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikelen 1, eerste lid, 3, tweede lid, 4, eerste lid, 17 en 28 van de Bioscoopverordening, de secretaris als onderdeel van de commissie wordt genoemd. Om de functie volledig te laten vervallen is derhalve ook een wijziging van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vereist. Ook adviseert de Raad overgangsrecht op te nemen, of toe te lichten waarom hier niet voor is gekozen, zodat de huidige secretaris van de commissie bij inwerkingtreding van dit ontwerp weet waar hij aan toe is.

Daarnaast adviseert de Raad tevens te regelen dat een van de leden als voorzitter fungeert en als zodanig uit de leden wordt benoemd. De voorgestelde formulering van het nieuwe artikel 14, tweede lid, doet niet vermoeden dat er naast de 9 leden een voorzitter is. Ook valt het de Raad op dat wel bepaald wordt hoe de leden benoemd worden, maar dat niet geregeld is hoe zij geschorst of ontslagen worden. De Raad adviseert de wettelijke regeling hierop aan te passen.

AB



De Raad constateert verder een discrepantie tussen de benoemingsduur en herbenoembaarheid van de leden. Ingevolge het huidige artikel 16, vierde lid, van de Bioscoopverordening zijn leden de eerste twee jaren na hun aftreden niet herbenoembaar, terwijl de toelichting van het onderhavige voorstel noemt dat de leden van de keuringscommissie nooit gewisseld zijn. De Raad vermoedt derhalve dat de leden nooit zijn afgetreden of herbenoemd. De Raad adviseert deze discrepantie nader toe te lichten en tevens te zorgen dat de herbenoeming in de toekomst tijdig en volgens de wettelijke bepalingen plaatsvindt.

Vanwege de continuïteit van de werkzaamheden van de commissie adviseert de Raad te overwegen de benoemingstermijn van de leden, zoals opgenomen in artikel 16, tweede lid, van de Bioscoopverordening, te verhogen van twee naar vijf jaar. De Raad acht het van groot belang dat de leden van de commissie beschikken over een grote kennis van de Sint Maartense normen en waarden. De Raad is van mening dat het slechts hebben van een feitelijke woonplaats op Sint Maarten hiervoor onvoldoende is en adviseert derhalve artikel 15, derde lid, zo aan te passen dat leden ingeschreven moeten staan in de Sint Maartense basisadministratie.

Vergunningsrecht

Ingevolge artikel 7 van de Bioscoopverordening is voor een vergunning om bioscoopvoorstelling te ondernemen een vergunningsrecht verschuldigd. Dit artikel maakt onderscheid in een vergunning voor onbepaalde tijd en een vergunning voor bepaalde tijd. Daarnaast wordt onderscheiden in aantallen voorstellingen per week of per maand. Het onderhavige ontwerp stelt voor de bedragen allen met 75% te verhogen.

De Raad constateert dat het huidige artikel 7 een ingewikkelde lijst van soorten vergunningen en aantal voorstellingen inhoudt. Derhalve adviseert de Raad artikel 7 van de Bioscoopverordening zodanig te wijzigen dat deze een overzichtelijk en vereenvoudigd vergunningsrecht regelt, met zo min mogelijk verschillende tarieven. Bovendien adviseert de Raad bij het vaststellen van de hoogte van de tarieven de huidige economische tijd in ogenschouw te nemen. Tevens geeft de Raad in overweging in het ontwerp op te nemen dat ook voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning een vergunningsrecht wordt geheven.

Handhaving

De Raad adviseert met betrekking tot de handhaving, zoals thans verankerd in de artikel 23 tot en met 27 van de Bioscoopverordening, te onderzoeken of handhaving meer effectief kan geschieden door middel van bestuursrechtelijke



handhaving. De Raad is van mening dat bestuursrechtelijke handhaving in dit geval een alternatief kan zijn voor de strafrechtelijke handhaving, omdat de strafrechtelijke procedure zwaar en kostbaar is. Overtreding van de bepalingen in de Bioscoopverordening zijn licht van aard en kunnen daarom naar mening van de Raad meer eenvoudig en effectief gehandhaafd worden via de bestuursrechtelijke weg. Daarnaast zal een bestuursrechtelijke handhaving tevens bijdragen aan het ontlasten van de strafrechtelijke keten. De Raad adviseert in dit verband tevens te kijken naar het ontwerp Landsverordening bestuurlijke handhaving.

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard, welke een integraal onderdeel vormen van het advies.

Conclusie

De Raad adviseert het Parlement om rekening te houden met de opmerkingen van de Raad.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 20 oktober 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly


Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d 20 oktober 2015, RvA no. SM/06-15-ILV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Zowel het ontwerp als de nota van toelichting bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden:

- a. De Raad adviseert in Artikel I, onderdeel C, overeenkomstig Aanwijzing 170 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) gebruik te maken van het woord 'vervalt' in plaats van 'komt te vervallen';
- b. De Raad adviseert met betrekking tot de inwerkingtreding in Artikel II het model zoals opgenomen in Ar 135, eerste lid, te hanteren;
- c. Overeenkomstig de toelichting bij Ar 156 adviseert de Raad de artikelsgewijze toelichting bij artikel II te verwijderen. Ingevolge de toelichting bij deze aanwijzing blijft de artikelsgewijze toelichting bij een artikel achterwege indien op dat artikel geen toelichting nodig is.



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Aan de Raad van Advies
T.a.v. Vicevoorzitter mw. mr M.C.C. Brooks-Salmon
p/a E. Camille Richardson Street # 133
Philipsburg

US/082/2014-2015

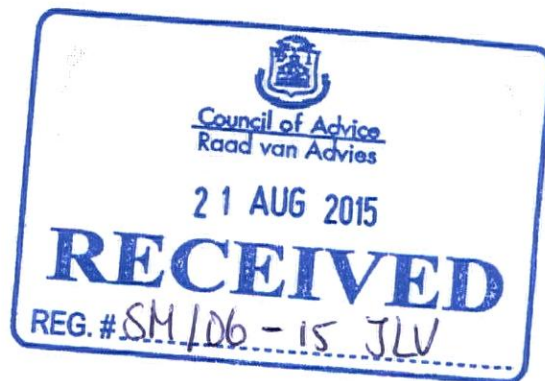
Philipsburg, 20 augustus 2015

Betreft: Initiatiefontwerplandsverordening
tot wijziging van de Bioscoopverordening
in verband met de wijziging van de
verschuldigde rechten, de samenstelling,
zittingsduur en andere wijzigingen ten
aanzien van de keuringscommissie

Geachte Vicevoorzitter,

Middels deze bied ik u ingevolge artikel 85, derde lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten aan de Initiatiefontwerplandsverordening ter tot wijziging van de Bioscoopverordening in verband met de wijziging van de verschuldigde rechten, de samenstelling, zittingsduur en andere wijzigingen ten aanzien van de keuringscommissie, zoals door het lid T.E. Leonard is ingediend.

L.J. Richardson, MD
Voorzitter der Staten



Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2014-2015-079
No. 1

**Landsverordening tot wijziging van de
Bioscoopverordening in verband
met de wijziging van de verschuldigde rechten,
de samenstelling, zittingsduur en andere
wijzigingen ten aanzien van de
keuringscommissie**

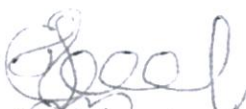
15/1024 /14-15
25 10/25

AANBIEDING
No. 1

Gebruikmakende van het recht van de Staten, zoals vastgesteld in artikel 85, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, biedt ondergetekende hierbij Uw College ter goedkeuring aan een ontwerplandsverordening tot wijziging van de Bioscoopverordening.

Philipsburg, 19 augustus 2015

De indiener,


T.E. Leonard

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2014-2015-079
No. 2

**Landsverordening tot wijziging van de
Bioscoopverordening in verband
met de wijziging van de verschuldigde rechten,
de samenstelling, zittingsduur en andere
wijzigingen ten aanzien van de
keuringscommissie**

ONTWERP
No. 2

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is de Bioscoopverordening te moderniseren door de verschuldigde rechten en de compositie en de zittingsduur van de keuringscommissie te wijzigen;

dat het voorts wenselijk is de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor het meenemen van kinderen beneden de 18 jaar naar een film die door de keuringscommissie als ontoelaatbaar voor kinderen is bevonden, bij de ouders dan wel voogd(en) van deze kinderen neer te leggen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord zijnde, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Bioscoopverordening wordt als volgt gewijzigd:

A

1. In artikel 7, onder A, wordt "NAf 5,-" vervangen door: NAf 8,75.
2. In artikel 7, onder B, onder a, wordt "NAf 12,50,-" vervangen door: NAf 21,88.
3. In artikel 7, onder B, onder b, wordt "NAf 25,-" vervangen door: NAf 43,75.
4. In artikel 7, onder C, onder a, wordt "NAf 50,-" vervangen door: NAf 87,50.
5. In artikel 7, onder C, onder b, wordt "NAf 75,-" vervangen door: NAf 131,25.
6. In artikel 7, onder C, onder c, wordt "NAf 100,-" vervangen door: NAf 175,-.
7. In artikel 7, onder D, wordt "NAf 7,50" vervangen door: NAf 13,13.

B

Artikel 14 komt te luiden:

1. Er bestaat een commissie voor de keuring van films.
2. De commissie bestaat uit 9 leden.
3. De voorzitter en overige leden worden bij landsbesluit benoemd.
4. De leden van de commissie worden benoemd op grond van maatschappelijke kennis en ervaring.

C

Artikel 15, vierde lid, komt te vervallen.

D

1. Artikel 16, eerste lid, komt te vervallen.
2. Het tweede tot en met vierde lid worden vernummerd tot eerste tot en met derde lid.

E

Artikel 18, vierde lid, komt te luiden:

Het is aan de ouders of voogd, die vergezeld zijn van kinderen beneden 18 jaar te beslissen of zij met deze kinderen een openbare bioscoopvoorstelling wensen te bezoeken, indien tijdens die voorstelling een film zal worden vertoond die door de keuringscommissie ontoelaatbaar bevonden is voor kinderen van de leeftijd van het betrokken kind.

Artikel II

Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport,

De Minister van Algemene Zaken,

**Landsverordening tot wijziging van de
Bioscoopverordening in verband
met de wijziging van de verschuldigde rechten,
de samenstelling, zittingsduur en andere
wijzigingen ten aanzien van de
keuringscommissie**

MEMORIE VAN TOELICHTING
No. 3

Algemeen

De Bioscoopverordening beoogt de vertoning van films door bioscoopexploitanten op Sint Maarten te reguleren. Hoofdstukken 1 en 2 van de verordening bepalen onder welke voorwaarden een bioscoopexploitant een vergunning kan verkrijgen, wanneer een vergunning kan worden geweigerd, geschorst of zelfs ingetrokken. Voorts regelen hoofdstukken 3 en 4 de rol van de keuringscommissie, de keuring en de herkeuring. In de hoofdstukken 5, 6 en 7 worden de algemene, straf- en slotbepalingen geregeld.

De keuringscommissie speelt een prominente rol bij de uitvoering van de Bioscoopverordening. De primaire taak van de commissie is het keuren van films. Voorts heeft de commissie tot taak het contact onderhouden met de bioscoopexploitanten omtrent de samenstelling van programma's, zorg te dragen voor de eenheid in het beleid van de keuringen en de verzorging van aangelegenheden van huishoudelijke aard. Ter bescherming van jeugdige kijkers tegen eventuele schadelijke invloeden is het van groot belang om afwisselende en dynamische commissie leden te hebben die deskundig zijn op het gebied van media, jeugd, onderwijs en welzijn en afkomstig zijn van bijvoorbeeld ouderorganisaties en overige maatschappelijke organisaties.

Sinds de totstandkoming van deze verordening in 1978 is de verordening slechts één keer gewijzigd.¹ Daarnaast zijn de leden van de keuringscommissie nooit gewisseld. In een poging om de Bioscoopverordening te moderniseren zijn de volgende wijzigingen voorgesteld: de verhoging van de verschuldigde rechten, de wijziging van de samenstelling en zittingsduur van de keuringscommissie en het leggen van de uiteindelijke verantwoordelijkheid van het mogen bezoeken van een openbare bioscoopvoorstelling dat als ontoelaatbaar is bevonden door kinderen, bij de ouders en voogd.

Financiële paragraaf

¹ AB 2015, no. 9.

De verschuldigde rechten zoals bedoeld in artikel 7, zijn allen met 75% verhoogd. Dit betekent dat indien deze landsverordening in werking treedt, het inkomen voor het Land zal genereren.

Artikelsgewijs

Artikel I

A

Zoals in het algemeen deel is aangegeven, is de Bioscoopverordening slechts één keer eerder gewijzigd. De verschuldigde rechten zijn in casu na meer dan 30 jaar nimmer gewijzigd. Er is van uitgegaan dat voor elke tien jaar een verhoging van 25% gerechtvaardigd is. Daarom zijn thans alle verschuldigde rechten met 75% verhoogd.

B

Dit artikel beoogt het ledental van de keuringscommissie te brengen naar een vast aantal, namelijk 9. Bovendien dienen de leden te worden benoemd op grond van maatschappelijke kennis en ervaring. Het is derhalve noodzakelijk dat de leden van de commissie deskundigen zijn op het gebied van media, jeugd, onderwijs en afkomstig zijn van bijvoorbeeld ouderorganisaties en overige maatschappelijke organisaties. De leden dienen zoveel mogelijk een afspiegeling te zijn van de Sint Maartense maatschappij.

C

Dit lid wordt als overbodig geacht aangezien het ophouden lid te zijn reeds in artikel 15, derde lid, wordt geregeld.

D

Het wordt als onwenselijk geacht dat de voorzitter voor onbepaalde tijd wordt benoemd. Net als de overige leden is de termijn van de voorzitter ook twee jaar.

E

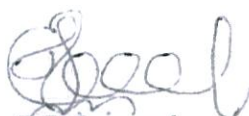
Waar artikel 18 een verbodsbepaling inhoudt dat personen boven de 18 jaar die vergezeld zijn van kinderen beneden die leeftijd, verbiedt met deze kinderen een openbare bioscoopvoorstelling te bezoeken, indien tijdens die voorstelling een film zal worden vertoond, die door de keuringscommissie ontoelaatbaar bevonden is voor kinderen van de leeftijd van het betrokken kind, wordt door onderhavige wijziging de verantwoordelijkheid neergelegd bij de ouders en voogd(en). Hoewel de keuringscommissie nog steeds films zal blijven keuren, is het aan de ouders of voogd(en) om van het resultaat van de keuring door de commissie af te wijken.

Bovendien brengt de aard van het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer met zich mee dat het de vraag is of er sprake is van een ongeoorloofde

schending van de privacy om tegen ouders of voogd(en) te zeggen wat zij vinden dat hun kinderen moeten kijken.

Artikel II

De inwerkingtreedingsbepaling bepaalt dat de landsverordening in werking treedt met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging. Dit is lijn met de wettelijke termijn zoals vastgelegd in artikel 127 van de Staatsregeling van Sint Maarten.



T.E. Leonard