

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 12 DEC 2016			
Volgnr. 151302/16-17			
Par.	DS	AG	

The Honorable President of Parliament
Mrs. Sarah A. Wescott - Williams
Wilhelminastraat # 1
Philipsburg, St. Maarten

Date: December 12, 2016

Subject : Nader rapport inzake de initiatief landsverordening tot wijziging van de leeftijdsgrens en de sanctie in de Vergunninglandsverordening.

Honorable President of Parliament,

The "Nader rapport inzake de initiatief landsverordening tot wijziging van de leeftijdsgrens en de sanctie in de Vergunninglandsverordening ", is attached for the attention of all members of Parliament.

Sincerely,



Silveria Jacobs
Member of Parliament

STATEN VAN SINT MAARTEN
Zittingsjaar 2014-2015

Landsverordening tot wijziging van de leeftijdsgrens
en de sanctie in de Vergunningslandsverordening.

AANBIEDING

No 1.

Gebruikmakende van het recht van de Staten, toegekend in artikel 85, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, heeft ondergetekende hierbij de eer Uw College ter goedkeuring aan te bieden een ontwerplandsverordening tot wijziging van de Vergunningslandsverordening. De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop de wijziging berust.

Philipsburg, 12 december, 2016.



Silveria Jacobs
Lid van Staten

STATEN VAN SINT MAARTEN
Zittingsjaar 2014-2015

Landsverordening tot wijziging van de leeftijdsgrens en
de sanctie in de Vergunningslandsverordening.

ONTWERP

No. 2

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN,

In overweging genomen hebbende:

dat bij de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafrecht, het verbod om alcoholhoudende drank aan personen beneden de zestien jaar te verkopen, verhoogd werd van zestien naar achttien jaar en de sanctie op het overtreden van deze bepaling, aanzienlijk werd verzwaaard;

dat in de Vergunningslandsverordening de corresponderende bepalingen, ongewijzigd zijn gebleven en derhalve aangepast dienen te worden;

dat het wenselijk is de inhoud van de Vergunningslandsverordening op een lijn te brengen met de inhoud van het Wetboek van Strafrecht, derhalve dient de leeftijdsgrens in artikel 50 lid 2 en de sanctie in artikel 57, gewijzigd te worden;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

Artikel 50, lid 2 van de Vergunningslandsverordening wordt vervangen en komt te luiden:

- A. Het is de houder alsmede de verkoper, niet-vergunninghouder, verboden aan personen beneden de leeftijd van achttien jaar alcoholhoudende drank te verkopen of te verstrekken.

- B. Artikel 57 wordt als volgt gewijzigd:
- a. In het eerste en derde lid wordt "hechtenis van ten hoogste vier maanden" vervangen door: hechtenis van ten hoogste 6 maanden.
 - b. In het eerste en derde lid wordt " of een geldboete van de tweede categorie" vervangen door: of een geldboete van de derde categorie.

Artikel II

Na artikel 60 wordt een nieuw artikel 60a, toegevoegd. Dit artikel luidt als volgt:
De Minister van Toerisme Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie zendt jaarlijks na de inwerkingtreding van deze landsverordening aan de Staten een verslag over de toepassing en handhaving van deze landsverordening.

Artikel III

Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.

2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze regeling:

- a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid van de Staatsregeling; of,
- b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat de landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Gegeven te Philipsburg, d.d.

De Gouverneur,

De Minister van Toerisme Economische Zaken
Verkeer en Telecommunicatie,

De Minister van Justitie

Uitgegeven d.d.
De Minister van Algemene Zaken,

PARLEMENT VAN SINT MAARTEN

Zittingsjaar 2014-2015

Landsverordening tot wijziging van de leeftijdsgrens en
de sanctie in de Vergunningslandsverordening.

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

ALGEMENE BESCHOUWINGEN

Inleiding en aanleiding:

De wetgever is van mening dat het gebruik van alcoholhoudende drank onder de bevolking in het algemeen en in het bijzonder onder de jeugd beneden de leeftijd van achttien jaar zo veel mogelijk ingeperkt dient te worden. In het oude Wetboek van Strafrecht werd in artikel 475 het verbod gecodificeerd om alcoholhoudende drank aan personen beneden de leeftijd van zestien jaar te verkopen. In de Vergunningslandsverordening is dit verbod geregeld in artikel 50 lid 2. Bij de invoering van het nieuw Wetboek van Strafrecht dat op 30 mei 2015 in werking is getreden werd artikel 475 vervangen door artikel 3.53 en werd de leeftijd waarvoor het verbod geldt van zestien naar achttien jaar verhoogd.

De sanctie op overtreding van dit verbod werd tevens verzaamd van maximaal 3 weken tot hechtenis van ten hoogste zes maanden of een geldboete van de derde categorie. Zodoende beoogt de wetgever het gebruik van alcohol onder de jeugd beneden de leeftijd van achttien jaar te ontmoedigen en te beperken. Ter handhaving van dit verbod is toen dan ook besloten de sanctie op het overtreden van dit verbod aanzienlijk te verhogen. De initiatiefneemer van het onderhavige ontwerp ondersteunt deze ontwikkeling evenals diverse groeperingen in onze samenleving waaronder de leden van de Lions Club van Sint Maarten.

In de Invoeringslandsverordening Wetboek van Strafrecht ter wijziging van de Staatsregeling en andere landsverordeningen in verband met de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafrecht en tot wijziging van dat wetboek naar aanleiding van de uitspraak van het Constitutioneel Hof werden diverse landverordeningen aangepast en of gewijzigd waaronder ook de Vergunningslandsverordening. Echter de leeftijdsgrens en de corresponderende verbodsbepaling in de Vergunningslandsverordening alsmede de sanctie op overtreding van dit verbod werden ongewijzigd gelaten. Als gevolg hiervan is er een discrepantie ontstaan in de leeftijdsgrens waarbij alcoholhoudende drank aan jeugdigen kan worden verkocht en of verstrekt en hetgeen in

het Wetboek van Strafrecht thans is geregeld. Eveneens is er een discrepantie ontstaan tussen de wettelijk geregelde strafmaat in het Wetboek van Strafrecht, waar overtreding van dit verbod wordt gestraft met hechtenis van zes maanden of een geldboete van de derde categorie, terwijl in de Vergunningslandsverordening de sanctie hierop nog op vier maanden hechtenis of een geldboete van de tweede categorie is gesteld. De wijzigingen in de Vergunningslandsverordening die door middel van de Invoeringslandsverordening werden ingevoerd betroffen met name de aanpassing van artikel 28 lid d en artikel 57 lid 1 waarbij de geldboete van vijf duizend gulden vervangen werd door een geldboete van de tweede categorie. Als gevolg hiervan is er een discrepantie ontstaan tussen het Wetboek van Strafrecht en de Vergunningslandsverordening met betrekking tot de minimum leeftijd dat alcoholhoudende drank aan jeugdige personen kan worden verkocht of verstrekt en de op te leggen sanctie op overtreding van dat verbod. Het is derhalve wenselijk en aanbevolen om de relevante bepalingen hieromtrent in de Vergunningslandsverordening aan te passen en op een lijn te brengen met het bepaalde in het Wetboek van Strafrecht. Op dinsdag 7 april 2015 werd een vergadering belegd tussen de Lions Club en de Commissie van Onderwijs, Cultuur, Sport en Jeugdzaken van het Parlement waarvan de initiatiefneemer de voorzitter is, om het bovenstaande onderwerp te bespreken. Tijdens deze vergadering werd de leden van het Parlement dringend verzocht het nodige te doen verrichten om deze discrepantie zo spoedig mogelijk uit de wereld te helpen.

Middels dit ontwerp beoogt de initiatiefneemer aan dit verzoek te voldoen en de inhoud van artikel 50 lid 2 van de Vergunningslandsverordening op een lijn te brengen met artikel 3.53 van het Wetboek van Strafrecht wat betreft het verbod om alcoholhoudende drank aan jeugdige personen beneden de leeftijd van achttien jaar. Door de ontstane discrepantie weg te nemen en de leeftijd duidelijk te stellen waarvoor dit verbod geldt meent de initiatiefneemer dat er geen onduidelijkheid kan bestaan over de inhoud en de strekking van dit verbod. Zodoende kan de naleving en handhaving daarvan door de daartoe bevoegde autoriteiten strikt ter hand worden genomen. Met dit doel is in het ontwerp een bepaling opgenomen om de desbetreffende Minister te verplichten extra aandacht aan de naleving en handhaving van dit verbod in de Horeca-sector te besteden en het Parlement jaarlijks een verslag te doen toekomen over de uitvoering en naleving daarvan. Dit met het oog op de controle taak van het Parlement op de regering en het toezicht op de naleving van de wettelijke regelingen en het daadwerkelijk uitvoeren van het vastgestelde beleid.

De initiatiefneemer is van mening dat er geen bestuurlijke dan wel financiële gevolgen zullen zijn als gevolg van de doorvoering van de voorgestelde wijziging van de Vergunningslandsverordening. Het Land beschikt al over de vereiste organisatie om de bepalingen van de beide hierin vaker aangehaalde wetten te handhaven namelijk de Politie en de Inspectie van het Departement van Economische Zaken. De hierin voorgestelde wijzigingen hoeven niet te lijden tot een uitbreiding van het personeel van deze diensten om de wijzigingen in de wet te

handhaven. Verwacht wordt dat met de huidige bezetting de naleving van de beide bepalingen voldoende kunnen worden gewaarborgd.

Tenslotte spreekt de initiatiefneemer bij deze de hoop uit dat het Parlement zo spoedig mogelijk het onderhavige ontwerp in behandeling zal nemen en de landverordening zonder verder uitstel zal vaststellen teneinde de hierin bedoelde ongewenste discrepantie te beeindigen. Het aangeboden ontwerp heeft als doel de verkoop en het gebruik van alcoholhoudende drank onder de jeugd te beperken en te ontmoedigen. Hierdoor zal volgens de mening van de initiatiefneemer vele sociale problemen voorkomen worden hetgeen uiteindelijk onze samenleving ten goede zal komen.

TOELICHTING OP DE ARTIKELEN

Artikelgewijze toelichting:

Artikel I

a. In dit artikel dat gelijkkluidend is als het oude artikel 50 lid 2 wordt de leeftijd van zestien naar achttien jaar in de Vergunningslandsverordening, verhoogd en in lijn gebracht met artikel 3.53 van het Wetboek van Strafrecht.

b. De sanctie op overtreding van het verbod wordt eveneens verhoogd overeenkomstig het Wetboek van Strafrecht en gesteld op 6 maanden hechtenis of een geldboete van de derde categorie.

Artikel II.

Dit artikel draagt de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie, onder wiens verantwoordelijkheid de uitvoering en handhaving van de bepalingen van de Vergunningslandsverordening valt op, om toe te zien dat de hierin meerbedoelde bepalingen strikt worden nageleefd en het Parlement jaarlijks verslag te doen over de handhaving en naleving daarvan.

Philipsburg, 12 december, 2016.

De initiatiefneemer,



Silveria Jacobs

Lid van de Staten,

Nader rapport

Aan de Voorzitster

van de Staten van Sint Maarten

Mevr. Sarah Wescott-Williams

Datum, 12 december 2016

Onderwerp: Nader rapport inzake de initiatief landsverordening tot wijziging van de leeftijdsgrens en de sanctie in de Vergunninglandsverordening.

Op 20 oktober 2015, kenmerk RvA no. SM/03-15-ILV, heeft de Raad zijn advies inzake de bovenvermelde ontwerplandsverordening vastgesteld.

De Raad heeft naar aanleiding van de initiatief ontwerplandsverordening een aantal inhoudelijke opmerkingen en suggesties in zijn advies naar voren gebracht, alsmede van redactionele en wetstechnische aard en geadviseerd rekening te houden daarmee.

De opmerkingen van de Raad van Advies worden hieronder besproken. Daarbij wordt de volgorde van het advies van de Raad aangehouden.

Inleiding

Het ontwerp strekt tot om het verbod om alcoholhoudende drank aan personen beneden de leeftijd van 16 jaar te verkopen en te verstrekken, in overeenstemming met de bepalingen van het Wetboek van Strafrecht te verhogen alsmede de sanctie daarop.

De initiatiefneemer heeft het merendeel van de aanwijzingen van de Raad overgenomen en in het ontwerp verwerkt. De opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard werden integraal overgenomen.

Naar aanleiding van het advies wordt nog het navolgende opgemerkt:

Discrepantie en strafmaat:

Met de inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek van Strafrecht is de leeftijd waarop aan personen alcoholhoudende drank kan worden verstrekt of verkocht verhoogd van 16 naar 18 jaar. De strafmaat tegen overtreding hiervan werd tevens verhoogd van maximaal 3 weken hechtenis tot ten hoogste 6 maanden hechtenis of een geldboete van de derde categorie. In verband met de invoering van het wetboek voornoemd werd bij landsverordening van 17 april 2015 de Staatsregeling en een aantal andere landsverordeningen waaronder de Vergunninglandsverordening, gewijzigd. De geldboete van vijfduizend in artikel 57 werd vervangen door een geldboete van de tweede categorie. Als gevolg hiervan werd een strafmaat van maximaal 4 maanden hechtenis of een geldboete van de tweede categorie in de Vergunninglandsverordening gehandhaafd. Niet is duidelijk of de wetgever bewijst een dergelijke

discrepancie bewust heeft willen laten bestaan. De Raad heeft echter geadviseerd ook deze discrepantie op de lossen en het ontwerp hierop aan te passen. Dit advies van de Raad werd overgenomen en verwerkt.

Handhaving

De Raad is van mening dat de handhaving van artikel 50 beter te handhaven zal zijn via bestuursrechtelijke maatregelen dan strafrechtelijke maatregelen, aangezien overtreding van deze bepaling licht van aard is. De initiatiefneemer kan zich niet geheel verenigen met een dergelijk standpunt. Gebruik van alcoholhoudende drank onder de jeugd neemt de laatste tijd in onacceptabele proporties toe en vormt een steeds groter wordende probleem. Een dergelijke negatieve ontwikkeling dient terstond te worden aangepakt en met toepassing van gepaste middelen te worden stopgezet en teruggedrongen. Handhaving van de toepasselijke artikelen van de Vergunningslandsverordening dient te worden uitgevoerd door de daarvoor verantwoordelijke ministers.

Evaluatie bepaling

Het advies van de Raad om de evaluatiebepaling ook te formuleren als een wijzigingsbepalingen en deze op te nemen in de Vergunningslandsverordening wordt door de initiatiefneemer overgenomen. Echter is ervoor gekozen de bepaling niet als een derde lid van artikel 50 op te nemen doch deze bepaling als artikel 60a aan de landsverordening toe te voegen. De initiatiefneemer kan de Raad niet volgen in het advies omtrent de evaluatietermijn van vijf jaar aan te houden. Reeds is opgemerkt de toenemende mate van alcoholgebruik vooral onder de jeugd onacceptabele proporties aanneemt. De verantwoordelijke minister dienen dan ook additionele maatregelen te treffen teneinde deze ongewenste ontwikkeling te stemmen. Gelet op de controletaak van het Parlement om zorg te dragen dat de ministers hun taak naar behoren uitvoeren en nauwlettend toezien dat de wettelijke bepalingen worden gehandhaafd, acht de initiatiefneemer een evaluatietermijn van vijf jaar te lang. Bij een jaarlijkse evaluatie van de naleving van deze bepalingen zal de regering alsmede het Parlement bijtijds passende maatregelen kunnen treffen indien de situatie uit de hand dreigt te lopen. Gelet op het voorgaande is besloten het advies om de termijn van vijf jaar aan te houden, niet over te nemen.

Toegang tot een lokaliteit

De Raad adviseert te overwegen om de leeftijd in artikel 50 lid 1 van de Vergunningslandsverordening eerste lid van 16 jaar naar 18 jaar te verhogen. De initiatiefneemer is van oordeel dat ook de jonge volwassenen alsmede hun ouders enige eigen verantwoordelijkheid moeten kunnen dragen. Te bepalen dat een jonge volwassene tussen de 16 en 18 jaar een lokaliteit waar alcoholhoudende drank wordt verkocht niet mag betreden tenzij in het bijzijn van zijn ouders of voogd ontnemt deze verantwoordelijkheid van de ouders, voogden en legt deze bij de Staat. Een dergelijke ontwikkeling wordt als onwenselijk geacht. De ouders en voogden dragen als eersten de verantwoordelijkheid voor de opvoeding van hun kinderen, de nodige ruimte daarvoor, dient aan de persoon zelf en de ouders te worden gelaten. Bovendien worden in dergelijke lokaliteiten meestal ook andere producten verkocht dan alcoholhoudende dranken, een dergelijke bepaling zou betekenen dat een jonge volwassene zo'n lokaliteit niet mag betreden om andere producten waarvoor geen leeftijdsgrens geldt te kopen zonder vergezeld te zijn van een ouder of voogd. De initiatiefneemer is van mening dat een persoon tussen de 16 en 18 jaar voldoende volwassenheid kan opbrengen om een dergelijke lokaliteit te betreden en af te zien van het kopen van alcoholhoudende drank. Gekozen is dit advies niet over te nemen.

Voorlichting

De initiatiefneemer onderschrijft hetgeen de Raad naar voren brengt omtrent de voorlichting en de het gebruik van alcoholhoudende drank onder de jongeren aanhoudende aandacht verdient. De jongeren dienen voortdurend te worden gewezen op de desastreuze gevolgen van het gebruik van alcohol. De verantwoordelijke ministers dienen aan de hand van campagnes de nodige voorlichting te verschaffen en door middel van handhaving van de wettelijke bepaling de naleving van de wet af te dwingen. De leden van het Parlement zullen hun wettelijk voorgeschreven controle taak zo veel mogelijk uitvoeren.

Tot slot

Ik verzoek u namens de initiatiefneemer, dit nader-rapport met de hierbij gevoegde verbeterde ontwerplandsverordening tot wijziging van de Vergunningslandsverordening, met de aangepaste Memorie van Toelichting, naar aanleiding van het advies van de Raad, wederom aan te bieden aan de Raad van Advies.

Namens de initiatiefneemer,



Silveria Jacobs
Lid van Staten



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan de Voorzitter van het Parlement
Wilhelminastraat #1
Philipsburg
Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN	
ingek.	04 NOV 2015
Volgnr.	15/223/15-16
Par.	29 101

RvA no. SM/03-15-ILV

Onderwerp: Ontwerp van initiatieflandsverordening tot wijziging van artikel 50 lid 2 van de Vergunningslandsverordening (uw volgnummer US/076/2014-2015).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 24 juli 2015 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 oktober 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 oktober 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de overwegingen toe om het verbod om alcoholhoudende drank aan personen beneden de leeftijd van 16 jaar te verkopen en verstrekken, in overeenstemming met het Wetboek van Strafrecht, te verhogen naar 18 jaar.

De Raad onderschrijft het belang van eenduidigheid in de nationale regelgeving, maar maakt enkele opmerkingen bij het ontwerp.

Discrepantie en strafmaat

Met de inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek van Strafrecht is de leeftijd waarop aan personen alcoholhoudende drank kan worden verstrekt of verkocht verhoogd van 16 jaar naar 18 jaar. In de Vergunningslandsverordening is die leeftijd echter 16 jaar. Dit ontwerp beoogt deze discrepantie op te lossen. De memorie van toelichting bij het onderhavige ontwerp beschrijft dat met de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafrecht de sanctie op overtreding van het verbod alcohol aan personen onder de 18 jaar te verkopen tevens is verzwaard van maximaal 3 weken tot hechtenis van ten hoogste zes maanden of een geldboete van de derde categorie.¹ In artikel 57, eerste lid, van de Vergunningslandsverordening is de sanctie op overtreding van het verbod alcohol aan jeugdigen te verkopen echter een hechtenis van ten hoogste vier maanden of een geldboete van de tweede categorie. De Raad adviseert deze discrepantie in de strafmaten ook op te lossen en het ontwerp hierop aan te passen.

¹ Zie artikel 3:53 van het Wetboek van Strafrecht.

BT



Naast de discrepantie in strafmaten valt de Raad een verschil in terminologie op. Daar waar de Vergunningslandsverordening spreekt over alcoholische drank, wordt in het Wetboek van Strafrecht gesproken over alcoholhoudende drank. Omdat de Raad van mening is dat de term 'alcoholhoudende drank' meer omvattend is, wordt geadviseerd in zowel het onderhavige ontwerp, als de Vergunningslandsverordening deze term aan te houden en het ontwerp daarop aan te passen.

Handhaving

Daarnaast adviseert de Raad met betrekking tot de handhaving van artikel 50, tweede lid, van de Vergunningslandsverordening te onderzoeken of handhaving meer effectief kan geschieden door middel van bestuursrechtelijke handhaving. De Raad is van mening dat bestuursrechtelijke handhaving in dit geval een alternatief kan zijn voor de strafrechtelijke handhaving, omdat de strafrechtelijke procedure zwaar en kostbaar is. Overtreding van de betreffende bepaling in de Vergunningslandsverordening is licht van aard en kan daarom naar mening van de Raad meer eenvoudig en effectief gehandhaafd worden via de bestuursrechtelijke weg. Bestuursrechtelijke handhaving zal tevens bijdragen aan het ontlasten van de strafrechtelijke keten. De Raad adviseert in dit verband tevens te kijken naar het ontwerp Landsverordening bestuurlijke handhaving.

Evaluatiebepaling

Artikel II van het ontwerp van landsverordening houdt een evaluatiebepaling in. Deze bepaling stelt dat de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie jaarlijks na de inwerkingtreding van de landsverordening aan de Staten een verslag doet over de toepassing en handhaving van het verbod alcohol aan personen beneden de leeftijd van 18 jaar te verkopen of verstrekken. Na de inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp zal de wijziging opgenomen in artikel I verwerkt worden in de Vergunningslandsverordening. De evaluatiebepaling is echter niet geformuleerd als wijziging van de Vergunningslandsverordening en zal derhalve na inwerkingtreding een zelfstandige bepaling zijn, los van de wettelijke bepaling waarop het betrekking heeft. Dit doet naar mening van de Raad af aan de kenbaarheid van de evaluatiebepaling. Derhalve adviseert de Raad deze evaluatiebepaling ook te formuleren als wijzigingsbepaling en deze op te nemen in de Vergunningslandsverordening, bijvoorbeeld als een derde lid bij artikel 50.

Verder geeft de memorie van toelichting niet aan wat het doel van deze evaluatie zal zijn. Ook wordt niet vermeld waarom er is gekozen voor een jaarlijkse evaluatie. Aanwijzing 122 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) geeft aan dat in het algemeen een



evaluatietermijn van vijf jaar in de rede ligt. Aangezien de Raad van mening is dat een dergelijke evaluatie gericht is op het onderzoeken van de doeltreffendheid en effecten van de betreffende norm, en geen extra belasting voor betrokken partijen moet worden, adviseert de Raad een evaluatietermijn van vijf jaar aan te houden.

Toegang tot een lokaliteit

De voorgestelde initiatieflandsverordening stelt voor om de leeftijd waarop aan personen alcoholhoudende drank verkocht of verstrekt mag worden, in overeenstemming met het Wetboek van Strafrecht, te verhogen van 16 jaar naar 18 jaar. Dit is thans verankerd in artikel 50, tweede lid, van de Vergunningslandsverordening. Artikel 50, eerste lid, van diezelfde landsverordening bepaalt thans dat personen beneden de leeftijd van 16 jaar zonder gezelschap van hun ouders of voogd, niet toegelaten mogen worden tot lokaliteiten waar alcohol wordt genuttigd. De Raad acht het onwenselijk dat aan personen beneden de leeftijd van 18 jaar geen alcohol verstrekt of verkocht mag worden, terwijl zij vanaf de leeftijd van 16 jaar zonder begeleiding wel toegang hebben tot lokaliteiten waar alcohol genuttigd en verkocht wordt. Daarom adviseert de Raad te overwegen de leeftijd welke thans in artikel 50, eerste lid, van de Vergunningslandsverordening is verankerd, ook te verhogen naar 18 jaar.

Daarnaast adviseert de Raad toe te lichten hoe de bovengenoemde leeftijdsgrenzen gehandhaafd worden. Hoe zorgen horecaondernemers er bijvoorbeeld voor dat zij geen alcohol verkopen of schenken aan personen beneden de 18 jaar. En mocht de leeftijd van 16 jaar in artikel 50, eerste lid, door de initiatiefnemer gehandhaafd blijven, dan adviseert de Raad toe lichten hoe in de praktijk wordt voorkomen dat aan personen boven de leeftijd van 16 jaar (welke toegang hebben tot een lokaliteit waar alcohol wordt geschonken), maar beneden de leeftijd van 18 jaar, geen alcohol wordt geschonken.

Voorlichting

De Raad is van mening dat het gebruik van alcoholhoudende drank onder jongeren de aanhoudende aandacht van de overheid dient te hebben. Naast diverse waarborgen verankerd in wetgeving, is de Raad van mening dat voorlichting kan bijdragen aan de bescherming van jongeren in relatie tot alcoholgebruik. De Raad denkt daarbij aan het van overheidswege intensiveren van voorlichting over alcohol op scholen, zodat jongeren worden voorgelicht over alcoholgebruik en de risico's hiervan. Daarnaast meent de Raad dat ook ouders een belangrijke rol hebben betreffende kinderen en hun alcoholconsumptie, en dat voorlichting voor ouders ook van groot belang is.



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Naast voorlichting over alcoholgebruik acht de Raad het van groot belang dat zowel jongeren, ouders als horecaondernemers en andere betrokken partijen, op de hoogte zijn van de (veranderde) wettelijke regels omtrent alcoholgebruik bij jongeren.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard, welke een integraal onderdeel vormen van het advies.

Conclusie

De Raad adviseert het Parlement om rekening te houden met de opmerkingen van de Raad.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 20 oktober 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly


Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d 20 oktober 2015, RvA no. SM/03-15-ILV

Opmerkingen van redactionele en wets technische aard

Zowel het ontwerp als de nota van toelichting bevat een aantal redactionele en wets technische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve opsommingen:

- a. Overeenkomstig Ar 86, eerste lid, wordt geadviseerd het opschrift enige materiële duiding van het onderwerp van de wettelijke regeling te geven;
- b. Overeenkomstig Ar 92 wordt geadviseerd de overwegingen te verkorten. De Raad stelt bijvoorbeeld voor de eerste volzin van de overwegingen te verwijderen, aangezien de regels omtrent het gebruik van alcoholhoudende drank door jeugdigen reeds bestaan en deze slechts worden gewijzigd;
- c. De Raad adviseert in het gehele ontwerp overeenkomstig Ar 63, eerste lid, te verwijzen naar een lid van een artikel. Derhalve wordt bijvoorbeeld geadviseerd in plaats van 'artikel 50 tweede lid' te verwijzen naar 'artikel 50, tweede lid';
- d. De Raad adviseert overeenkomstig Ar 88, derde lid, in de aanhef weer te geven dat het onderhavige ontwerp geïnitieerd is vanuit de Staten;
- e. In artikel I wordt geadviseerd de toevoeging 'van Sint Maarten' te verwijderen. Deze toevoeging is overbodig, aangezien de wijziging alleen kan zien op de wijziging van nationale wetgeving;
- f. Met betrekking tot het formuleren van de wijzigingsopdracht in artikel I wordt geadviseerd Ar 171, eerste lid, aan te houden. Dientengevolge wordt geadviseerd de zinsnede 'wordt als volgt aangepast en' te verwijderen;
- g. De nummers 1 tot en met 4, voor de tekst van elk artikel met Romeinse nummering, is overbodig, aangezien de voorgestelde wijziging geen wijziging in de zin van Ar 173, tweede en derde lid, betreft. De Raad adviseert derhalve deze nummers te verwijderen;
- h. Sint Maarten kent geen Minister van Economische Zaken, maar ingevolge artikel 9, onder f, van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid een Minister van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie. In overeenstemming met Ar 60 adviseert de Raad dit in het gehele ontwerp aan te passen;
- i. Ingevolge Ar 140, tweede lid, wordt een wijzigingsregeling slechts in bijzondere gevallen voorzien van een citeertitel. De Raad is van mening dat hier geen sprake is van een bijzonder geval en ziet geen noodzaak deze regeling van een citeertitel te voorzien. De Raad adviseert derhalve artikel III te verwijderen;



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

- j. De Raad adviseert voor de ondertekening van het ontwerp het model in Ar 88, eerste lid, aan te houden. De huidige formulering van de ondertekening laat namelijk geen ruimte voor ondertekening door de Gouverneur;
- k. De Raad adviseert de indeling van een memorie van toelichting, zoals genoemd in Ar 156, eerste lid, aan te houden. Dientengevolge adviseert de Raad het merendeel van de koptitels te verwijderen;
- l. Overeenkomstig de toelichting bij Ar 156 adviseert de Raad de artikelsgewijze toelichting van de artikelen III en IV te verwijderen. Ingevolge de toelichting bij deze aanwijzing blijft de artikelsgewijze toelichting bij een artikel achterwege indien op dat artikel geen toelichting nodig is;
- m. De Raad adviseert de Invoeringslandsverordening Wetboek van Strafrecht ingevolge Ar 69 alleen aan te halen met de citeertitel.