



**Council of Advice**  
**Raad van Advies**

*Strengthening Our Democracy*

Aan de Voorzitter van het Parlement  
Wilhelminastraat 1  
Philipsburg  
Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 26 NOV 2015			
Volgnr. 15/320/15-16			
Par.	AG		

RvA no. SM/04-15-ILV

**Onderwerp:** Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Kiesverordening en de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens (uw volgnummer US/077/2014-2015).

**Advies:** Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 17 augustus 2015 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 17 november 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 17 november 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp, strekt er toe om de Kiesverordening en de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens te wijzigen teneinde het kiesrecht uit te breiden met bepaalde groepen niet ingezetenen. Daardoor is het noodzakelijk om de procedures aangaande het kiesrecht alsmede de basisadministratie van Sint Maarten aan te scherpen.

De Raad constateert dat het initiatiefvoorstel in zijn huidige hoedanigheid niet in overeenstemming is met de Staatsregeling. De Raad zal daarom, zonder het aanpassen van de Staatsregeling, niet positief over het huidige ontwerp kunnen adviseren.

### **I Juridische toets**

#### **Staatsregeling wijzigen**

Het ontwerp beoogt door wijziging van de Kiesverordening en de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens de uitbreiding van het kiesrecht met bepaalde groepen niet ingezetenen van Sint Maarten te realiseren. Er is kenbaar belangstelling uitgesproken door specifieke groepen dat zij, door hun stemrecht uit te oefenen, een bijdrage willen leveren aan Sint Maarten. Het ontwerp wilt deze belangstelling tegemoet komen door Sint Maartense studenten, studerende in het buitenland en mensen met de Nederlandse nationaliteit woonachtig op Saint Martin, die minstens 5 jaar hebben bijgedragen aan de economie van Sint Maarten door middel van loon- of inkomstenbelastingen, een stemrecht toe te kennen. Om dit te bewerkstelligen zijn er aanpassingen nodig van de Kiesverordening en de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens.



**Council of Advice**  
**Raad van Advies**

*Strengthening Our Democracy*

Echter voordat wijziging van de bovengenoemde landsverordeningen plaats kunnen vinden zou de Staatsregeling eerst gewijzigd moeten worden. Voortzetten van het ontwerp in zijn huidige hoedanigheid zou ervoor zorgen dat de Kiesverordening en de Landsverordening basisadministratie persoonsgegevens niet meer in overeenstemming zijn met artikelen 23 en 48 van de Staatsregeling. Daarin staat expliciet de termen "in Sint Maarten woonachtige Nederlander" en "ingezetenen van Sint Maarten" vermeld.

Gelet op de Staatsregeling is het duidelijk dat alleen daadwerkelijk ingezetenen van Sint Maarten mogen stemmen, mits die aan de andere vereisten verankerd in artikel 48 van de Staatsregeling voldoen. Als ingezetenen van Sint Maarten wordt gekwalificeerd degene die met een adres is ingeschreven in de basisadministratie van Sint Maarten en werkelijke woonplaats heeft in Sint Maarten. Volgens het algemeen deel van de memorie van toelichting van de Kiesverordening vormt artikel 23 van de Staatsregeling samen met een aantal bepalingen in het vierde hoofdstuk van de Staatsregeling het uitgangspunt van de Kiesverordening. In de memorie van toelichting van de Staatsregeling bij artikel 23 wordt uitgelegd dat het kiesrecht voor de algemeen vertegenwoordigende organen (de Staten) thans de binding kent aan het ingezetenschap en Nederlandschap.

Dientengevolge zal, om de voorgestelde aanpassingen te realiseren artikel 23 van de Staatsregeling en de meer specifieke bepaling van artikel 48 van de Staatsregeling waarop de Kiesverordening is gebaseerd, moeten worden gewijzigd.

De Raad adviseert om eerst de Staatsregeling aan te passen voordat er wordt overgegaan om de voorgestelde wijzigingen tot stand te brengen. Verder toetsing van de Raad kan alsdan plaatsvinden.

Volledigheidshalve meldt de Raad dat een wijziging van de Staatsregeling geschiedt via de procedure van artikel 129 van de Staatsregeling. Daarvoor is een meerderheid van twee derden van de stemmen van de zitting hebbende leden nodig. Daarnaast is vereist dat de gevoelen van de regering van het Koninkrijk is ingewonnen.

**Conclusie**

De Raad adviseert de Staten om rekening te houden met de opmerkingen in dit advies.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 17 november 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter

  
Dhr. mr. A.G. Baly

  
Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



RVA no. SM/04-15-ILV

2



# Parliament of Sint Maarten

## Staten van Sint Maarten

Aan de Raad van Advies  
T.a.v. Vice-Voorzitter mw. mr M.C.C. Brooks-Salmon  
p/a E. Camille Richardson Street # 133  
Philipsburg

US/029/2015-2016

Philipsburg, 05 oktober 2015

Betreft: Initiatiefontwerplandsverordening  
tot wijziging van de Kiesverordening  
en de Landsverordening basis administratie  
persoonsgegevens

Geachte Vicevoorzitter,

Ingevolge uw verzoek om op het bovenvermeld initiatief ontwerp landsverordening op volledigheid na te gaan, bied ik u nogmaals aan, ingevolge artikel 85, derde lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, de Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Kiesverordening en de Landsverordening basis administratie persoonsgegevens, zoals door het lid Leona M. Marlin-Romeo is ingediend

  
L.J. Richardson, MD  
Voorzitter der Staten

Parliament of Sint Maarten  
Staten van Sint Maarten



-----  
**Landsverordening tot wijziging van de  
Kiesverordening en de basis administratie  
en persoonsgegevens**  
-----

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 12 AUG 2015			
Volgnr. 15/1003/14-15			
Par.	CDJ	RF	

**AANBIEDING  
No. 1**

Gebruikmakende van het recht van de Staten, zoals vastgesteld in artikel 85, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, biedt ondergetekende hierbij Uw College ter goedkeuring aan een ontwerplandsverordening tot wijziging van de Kiesverordening en de Landsverordening basis administratie en persoons gegevens.

Philipsburg, 12 augustus 2015

De indiener,

  
Leona Marlin-Romeo

---

**Landsverordening tot wijziging van de  
Kiesverordening en de basis administratie  
en persoonsgegevens**

---

**ONTWERP  
No. 2**

**IN NAAM VAN DE KONING!**

**DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,**

Overwegende, dat:

- het wenselijk is de kiesveroderning en de Landsverordening basisadministratie van persoonsgegevens te wijzigen teneinde onder meer het kiesrecht uit te breiden met bepaalde groepen niet ingezetenen;
- het daardoor ook noodzakelijk is om de procedures aangaande de kiesrecht alsmede de basis administratie van Sint Maarten aan te scherpen;

Heeft de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

**Artikel I**

De artikelen van de Kiesverordening worden als volgt gewijzigd:

**A**

Artikel 1 wordt gewijzigd als volgt:

1. Onderdelen c en d komen te luiden:

- c. niet ingezetene studenten: zij van Sint Maarten herkomst met de Nederlandse nationaliteit en in het buitenland studeren;
- d. niet ingezetene Saint Martin: zij die woonachtig zijn in Saint Martin met Nederlandse nationaliteit en bijdrage leveren aan de landskas van Sint Maarten middels belasting bijdrage;

**B**

Na artikel 1d worden 1e en 1f ingevoegd, en zijn wat voorheen 1c en 1d waren.

C

Artikel 2 komt te luiden:

De leden van de Staten worden rechtstreeks gekozen door:

1. degenen die op de dertigste dag voor die van die van de kandidaten, bedoeld in artikel 21;
2. ingezetenen zijn van Sint Maarten, Nederlander zijn en op de dag van de stemming de leeftijd van achttien hebben bereikt;
3. niet ingezetene Sint Maartense studenten met de Nederlandse nationaliteit, die op de dag van de stemming de leeftijd van achttien hebben bereikt;
4. niet ingezetene burgers van Saint Martin, met de Nederlandse nationaliteit, en een belasting bijdrage leveren aan de landskas van Sint Maarten, die op de dag van de stemming de leeftijd van achttien hebben bereikt.

## Artikel II

De Landsverordening basisadministratie en persoonsgegevens wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt gewijzigd als volgt:

1. Na artikel 1m worden 1n en 1o ingevoegd:

n. niet ingezete studenten: niet ingezetene Sint Maartense studenten van 18 en ouder met de Nederlandse nationaliteit;

o. Niet ingezetene burgers van Saint Martin van 18 en ouder, met de Nederlandse nationaliteit, en een belasting bijdrage leveren aan de landskas van Sint Maarten;

B

Artikel 2 komt te luiden:

Er is een geautomatiseerde basisadministratie met persoonsgegevens over de bevolking, en niet ingezetene kiesgerichtigden. De basisadministratie kent twee onderdelen, te noemen:

1. persoonsgegevens over burgers;
2. niet ingezetene kiesgerechtigden.

C

Artikel 5, lid 3 komt te luiden:

Alleen ingeschreven, worden personen die beschikken over een geldige verblijfstitel, of die opgenomen zijn in de onderdeel van de basisadministratie bestemd voor niet ingezetene kiesgerechtigden, conform artikel 2.

**Artikel III**

Deze landsverordening treedt in werking zes maanden na publicatie in het Afkondigingsblad.

Gegeven te Philipsburg

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven

De Minister van Algemene Zaken

---

**Landsverordening tot wijziging van de  
kiesverordening en de basis administratie  
en persoonsgegevens Sint Maarten**

---

**MEMORIE VAN TOELICHTING  
No. 3**

Algemeen

Er is veel bezorgdheid en noodzaak uitgesproken onder Sint Maartense studenten die in het buitenland wonen over de mogelijkheid om als kiezer geregistreerd te worden om zodoende in hun afwezigheid een bijdrage te kunnen leveren aan Sint Maarten.

Ook Sint Maartenaars met de Nederlandse nationaliteit die burgers zijn van Frans Saint Martin hebben soortgelijke gevoelens omdat ook zij momenteel geen stemrecht hebben in Sint Maarten. Er zijn ook andere groepen Sint Maartenaars die dezelfde gevoelens hebben maar ook niet kunnen stemmen op basis van de huidige wetgeving.

In de kiesverordening is duidelijk aangegeven wie in aanmerking komt om te stemmen. Volgens artikel 2 van de kiesverordening, worden de leden van de Staten, rechtstreeks gekozen door degenen die op de dertigste dag voorafgaand aan de voordracht bedoeld in artikel 21, inwoners zijn van Sint Maarten, de Nederlandse nationaliteit hebben en de leeftijd van achttien jaar zijn op de dag van de verkiezingen.

De kiesverordening sluit de eerder genoemde groepen personen uit, met name de studenten die in het buitenland studeren, en de Nederlandse Sint Maartenaars, wonende aan de Franse kant van het eiland.

Studenten die hebben besloten om te studeren in het buitenland, doen dit omdat in de meeste gevallen bepaalde studies niet beschikbaar zijn op het eiland. Daarom hebben zij geen andere keuze dan om hun studie in het buitenland te volgen. Deze studenten hebben geen andere binding met de landen waar zij studeren. Hun binding is gekoppeld aan Sint Maarten. Hun vertrek is van tijdelijk aard tot de afronding van hun studie.

Sint Maartenaars met de Nederlandse nationaliteit, wonende op Frans Saint Martin, hebben nauwe banden met Sint Maarten en in vele gevallen hebben ze minstens vijf jaar bijgedragen aan de economie van Sint Maarten. Door toestemming te geven om te stemmen aan deze specifieke groepen van personen, zal een oplossing voor het volgende geboden worden:

1. Sint Maartense studenten die binnen het Koninkrijk wonen mogen niet stemmen terwijl studenten die buiten het Koninkrijk wonen wel mogen stemmen;



2. Studenten die buiten het Nederlandse Koninkrijk wonen en de Sint Maartenaars van Nederlandse nationaliteit die op Frans Saint Martin wonen zijn geregistreerd in de basis administratie terwijl ze niet op Sint Maarten wonen en dit draagt bij aan de onnauwkeurige gegevens over geregistreerde personen in de basis administratie.

Het aanpassen van de kiesregister verandert bovendien voor voornoemde groepen personen, zal helpen om de basis administratie als geactualiseerde en nauwkeurige database bij te houden, die kan worden gedeeld met alle relevante instanties.

Deze wijziging heeft trouwens voor deze groepen ook relevantie en een toegevoegde waarde in verband met het verkrijgen van een Sint Maartense rijbewijs, omdat de genoemde groepen dan ook deel maken van de Basisadministratie onder de categorie niet ingezetene, en zodoende ook in aanmerking komen om examen af te leggen voor een Sint Maartense rijbewijs. De twee groepen dragen bij tot de huidige dilemma van de Afdeling Burger Zaken en dus het wijzigen van deze landsverordening zal oplossingen bieden voor de specifieke problemen rondom al het boven genoemde.

#### *Financiële paragraaf*

Het voorstel kan potentieel leiden tot inkomsten voor de overheid in de vorm van tarieven inning voor uitreksels van de afdeling Burger Zaken.

#### Artikelsgewijs

##### Artikel I

##### Onderdeel A

##### **Artikel 1c**

“niet ingezetene studenten”: zij van Sint Maarten herkomst die met de Nederlandse nationaliteit en in het buitenland studeren:

Een niet ingezetene Sint Maartense student voldoet aan al de volgende criteria:

is minstens 18 jaar op de dag van de stemming;

heeft de Nederlandse nationaliteit;

Staat ingeschreven bij een onderwijsinstelling in het buitenland, en kan dit aantonen middels officiële inschrijfbewijs;

Moet zich schriftelijk bij de Minister van Algemene Zaken aanmelden om te stemmen in Sint Maarten in de kiesregister.

was voor de aanmelding minstens 5 jaar onafgebroken ingeschreven in de basisadministratie als ingezetene van Sint Maarten, en kan dit aantonen bij uitreksel van de Burgelijkestand.

Uitzondering zijn geldig voor:

Een niet ingezetene Sint Maartense student dat voldoet aan al de volgende criteria en kan dit aantonen bij uittreksel van de Burgelijkestand of andere relevante documenten:

is minstens 18 jaar;

heeft de Nederlandse nationaliteit;

Staat ingeschreven bij een onderwijs instelling in het buitenland, en kan dit aantonen middels officiële inschrijfbewijs;

moet zich schriftelijk bij de Minister van Algemene Zaken aanmelden om te stemmen in Sint Maarten in de kiesregister.

was voor de aanmelding minstens 2 jaar ingeschreven in de basisadministratie als ingezetene van Sint Maarten; is zelf geboren in de voormalige Nederlandse Antillen, of; minstens 1 ouder is geboren in de voormalige Nederlandse Antillen en van Nederlandse nationaliteit.

#### Artikel 1d

Gezien bestaande familiebanden tussen Saint Martin en Sint Maarten bestaat belangstelling van burgers van Saint Martin die de Nederlandse nationaliteit bezitten om te kunnen stemmen voor de parlementaire verkiezingen op Sint Maarten. Het stemrecht van de burgers van een land is heilig en moet niet makkelijk mee omgegaan worden. Burgers van een land dragen bij aan de economie en algemene ontwikkelingen in eigen land en kunnen beslissen wie in hun belang hun land kan dienen als lid van Staten. Burgers van een ander land hebben geen recht om zulke beslissingen te maken voor anderen. Het feit dat de niet ingezetene burgers van Saint Martin de Nederlandse Nationaliteit hebben geeft ze niet automatisch recht om te stemmen. Een uitzondering hierop bestaat voor:

Niet ingezetene burgers van Saint Martin, met de Nederlandse nationaliteit, die een belasting bijdrage leveren aan de landskas van Sint Maarten, die op de dag van de stemming de leeftijd van achttien hebben bereikt: deze voldoen aan al de volgende criteria:

zijn minstens 18 jaar op de dag van de stemming;

zijn in bezit van Nederlandse nationaliteit;

verrichten minstens 5 jaar arbeid in Sint Maarten en zijn minstens 5 jaar belasting betaler in Sint Maarten, en kunnen dit aantonen middels een loonbelastingkaart of inkomstenbelasting declaratie;

moeten zich schriftelijk bij de Minister van Algemene Zaken aanmelden om te stemmen in Sint Maarten in de kiesregister;

**zijn ingeschreven als ingezetene in de basisadministratie van Saint Martin en niet Sint Maarten, en kunnen dit aantonen middels officiële documentatie zoals uittreksel van de afdeling Burgerzaken en belasting aangiftes.**

## **Artikel II**

### **Onderdeel A**

#### **Artikel 1a**

**Zie definitie Artikel I, 1c;**

#### **Artikel 1o**

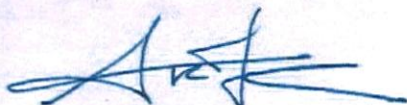
**Zie definitie Artikel I, 1d.**

### **Onderdeel B**

**Artikel 2 komt te luiden:**

**Er is een geautomatiseerde basisadministratie met persoonsgegevens over de bevolking, en niet ingezetene kiesgerichtigen. De basisadministratie kent twee onderdelen, te noemen:**

- 1. persoonsgegevens over burgers;**
- 2. niet ingezetene kiesgerechtigden.**



**Leona Marlin-Romeo**



# Parliament of Sint Maarten

---

## Staten van Sint Maarten

Aan de Raad van Advies  
T.a.v. Vicevoorzitter mw. mr M.C.C. Brooks-Salmon  
p/a E. Camille Richardson Street # 133  
Philipsburg

US/077/2014-2015

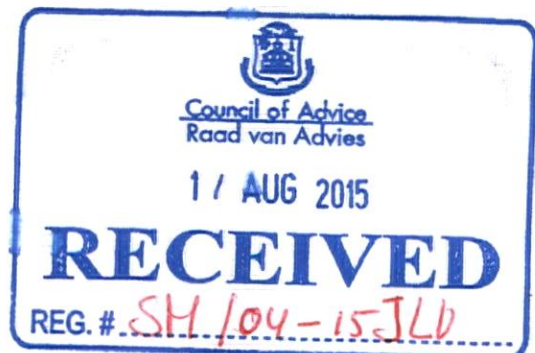
Philipsburg, 17 augustus 2015

Betreft: Initiatiefontwerplandsverordening  
tot wijziging van de Kiesverordening  
en de Landsverordening basis administratie  
persoonsgegevens

Geachte Vicevoorzitter,

Middels deze bied ik u ingevolge artikel 85, derde lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten aan de Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Kiesverordening en de Landsverordening basis administratie persoonsgegevens, zoals door het lid Leona M. Marlin-Romeo is ingediend.

L.J. Richardson, MD  
Voorzitter der Staten



-----  
**Landsverordening tot wijziging van de  
Kiesverordening en de basis administratie  
en persoonsgegevens**  
-----

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 12 AUG 2015			
Volgnr. 15/1003/14-15			
Par.	CD	15	

**AANBIEDING**  
No. 1

Gebruikmakende van het recht van de Staten, zoals vastgesteld in artikel 85, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, biedt ondergetekende hierbij Uw College ter goedkeuring aan een ontwerplandsverordening tot wijziging van de Kiesverordening en de Landsverordening basis administratie en persoons gegevens.

Philipsburg, 12 augustus 2015

De indiener,

  
Leona Marlin-Romeo

-----  
**Landsverordening tot wijziging van de  
Kiesverordening en de basis administratie  
en persoonsgegevens**  
-----

**ONTWERP  
No. 2**

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

Overwegende, dat:

- het wenselijk is de kiesverordening en de Landsverordening basisadministratie van persoonsgegevens te wijzigen teneinde onder meer het kiesrecht uit te breiden met bepaalde groepen niet ingezetenen;
- het daardoor ook noodzakelijk is om de procedures aangaande de kiesrecht alsmede de basis administratie van Sint Maarten aan te scherpen;

Heeft de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

**Artikel I**

De artikelen van de Kiesverordening worden als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt gewijzigd als volgt:

1. Onderdelen c en d komen te luiden:

- c. niet ingezetene studenten: zij van Sint Maarten herkomst met de Nederlandse nationaliteit en in het buitenland studeren;
- d. niet ingezetene Saint Martin: zij die woonachtig zijn in Saint Martin met Nederlandse nationaliteit en bijdrage leveren aan de landskas van Sint Maarten middels belasting bijdrage;

B

Na artikel 1d worden 1e en 1f ingevoegd, en zijn wat voorheen 1c en 1d waren.

---

Artikel 5, lid 3 komt te luiden:

Alleen ingeschreven, worden personen die beschikken over een geldige verblijfstitel, of die opgenomen zijn in de onderdeel van de basisadministratie bestemd voor niet ingezetene kiesgerechtigden, conform artikel 2.

-----  
**Landsverordening tot wijziging van de  
kiesverordening en de basis administratie  
en persoonsgegevens Sint Maarten**  
-----

**MEMORIE VAN TOELICHTING**  
**No. 3**

Algemeen

Er is veel bezorgdheid en noodzaak uitgesproken onder Sint Maartense studenten die in het buitenland wonen over de mogelijkheid om als kiezer geregistreerd te worden om zodoende in hun afwezigheid een bijdrage te kunnen leveren aan Sint Maarten.

Ook Sint Maartenaars met de Nederlandse nationaliteit die burgers zijn van Frans Saint Martin hebben soortgelijke gevoelens omdat ook zij momenteel geen stemrecht hebben in Sint Maarten. Er zijn ook andere groepen Sint Maartenaars die dezelfde gevoelens hebben maar ook niet kunnen stemmen op basis van de huidige wetgeving.

In de kiesverordening is duidelijk aangegeven wie in aanmerking komt om te stemmen. Volgens artikel 2 van de kiesverordening, worden de leden van de Staten, rechtstreeks gekozen door degenen die op de dertigste dag voorafgaand aan de voordracht bedoeld in artikel 21, inwoners zijn van St. Maarten, de Nederlandse nationaliteit hebben en de leeftijd van achttien jaar zijn op de dag van de verkiezingen.

De kiesverordening sluit de eerder genoemde groepen personen uit, met name de studenten die in het buitenland studeren, en de Nederlandse Sint Maartenaars, wonende aan de Franse kant van het eiland.

Studenten die hebben besloten om te studeren in het buitenland, doen dit omdat in de meeste gevallen bepaalde studies niet beschikbaar zijn op het eiland. Daarom hebben zij geen andere keuze dan om hun studie in het buitenland te volgen. Deze studenten hebben geen andere binding met de landen waar zij studeren. Hun binding is gekoppeld aan Sint Maarten. Hun vertrek is van tijdelijk aard tot de afronding van hun studie.

Sint Maartenaars met de Nederlandse nationaliteit, wonende op Frans Saint Martin, hebben nauwe banden met Sint Maarten en in vele gevallen hebben ze minstens vijf jaar bijgedragen aan de economie van Sint Maarten. Door toestemming te geven om te stemmen aan deze specifieke groepen van personen, zal een oplossing voor het volgende geboden worden:

1. Sint Maartense studenten die binnen het Koninkrijk wonen mogen niet stemmen terwijl studenten die buiten het Koninkrijk wonen wel mogen stemmen;



