



Governor of Sint Maarten

STATEN VAN ST. MAARTEN			
Ingek.	21 JUN 2012		
Volgnr.	15/443/11-12		
Par.			

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter mevrouw drs. G. Arrindell
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 19 juni 2012

Kenmerk : LV-11/0003

**Onderwerp : Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening
Veiligheidsdienst in verband met de wijziging van de samenstelling van de
Commissie van Toezicht**

Geachte mevrouw Arrindell,

Bij deze wordt u aangeboden de Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening
Veiligheidsdienst in verband met de wijziging van de samenstelling van de Commissie van Toezicht,
inclusief bijlagen.

GOVERNEUR VAN SINT MAARTEN


E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2011-2012-026

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening Veiligheidsdienst in verband met
de wijziging van de samenstelling van de Commissie
van Toezicht

STATEN VAN ST. MAARTEN			
Ingek. 21 JUN 2012			
Volgnr. 15/443/11-12			
Par.			

AANBIEDING

NO. 1

De regering van Sint Maarten biedt aan de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening veiligheidsdienst in verband met de wijziging van de samenstelling van de Commissie van Toezicht.

Philipsburg, **21 JUN 2012**
De Gouverneur van Sint Maarten;

De Minister van Algemene Zaken;



Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2011-2012-026

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening Veiligheidsdienst in verband met
de wijziging van de samenstelling van de Commissie
van Toezicht

ONTWERP

NO. 2

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is om ter bevordering van een onafhankelijker
toezicht een wijziging aan te brengen in de samenstelling van de
Commissie van Toezicht;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der
Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening Veiligheidsdienst (AB 2010, GT no. 4) wordt als
volgt gewijzigd:

Artikel 52, eerste lid, onder c, komt te luiden:

c. een door de president van het Constitutioneel Hof voorgedragen lid
van dit Hof.

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag
van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad
waarin zij is geplaatst. Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft
gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt
deze landsverordening in werking met ingang van de eerste dag van de
derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, tenzij dit oordeelt
dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten,

De Minister van Algemene Zaken,

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2011-2012-026

Landsverordening tot wijziging Landsverordening
Veiligheidsdienst in verband met de wijziging van de
samenstelling van de Commissie van Toezicht

MEMORIE VAN TOELICHTING

NO. 3

Algemeen deel

In artikel 52 van de Landsverordening Veiligheidsdienst is de samenstelling van de Commissie van Toezicht geregeld. De commissie bestaat uit drie leden te weten (a) een door de president van het Gemeenschappelijke Hof voorgedragen lid van dit Hof als voorzitter, (b) de vice-voorzitter van de Raad van Advies en (c) de voorzitter van de Staten. Deze commissie is op grond van artikel 51 belast met onder meer het toezicht op de rechtmatige uitvoering van de landsverordening door de Veiligheidsdienst, waarvoor de Minister-President verantwoordelijk voor is. De commissie, zoals ook in de memorie van toelichting op de landsverordening is verwoord, wordt geacht haar taak op een volstrekt onafhankelijke wijze uit te oefenen. De rapporten en de bevindingen van de commissie zullen in de verantwoording van de Minister-President ten overstaan van de Staten een belangrijke rol spelen, immers die worden daaraan op grond van artikel 56 van de landsverordening toegezonden. Ingevolge de Memorie van Toelichting Landsverordening Veiligheidsdienst wordt echter staatsgeheime informatie slechts aan de fractievoorzitters vertrouwelijk medegedeeld. Indien de voorzitter van Staten in zijn functie van Commissielid eveneens over de staatsgeheime informatie beschikt, wordt daarmee de bedoeling van de wetgever doorkruist.

Vanuit die situatie bezien is een rol van de statenvoorzitter als lid van de Staten en daarmee mede controleur van de regering, waar het om gaat - in casu - de taakuitvoering van de Veiligheidsdienst, in de onafhankelijke Commissie van Toezicht niet gewenst.

Immers, Sint Maarten heeft volgens de Staatsregeling gekozen voor het zogenaamde duale stelsel. Dit houdt in dat Regering en Staten onafhankelijk van elkaar moeten kunnen functioneren. Beiden zijn uitgerust met eigen taken en bevoegdheden, terwijl de ambten niet

door dezelfde personen mogen worden uitgeoefend. In dit stelsel speelt de ministeriele verantwoordelijkheid met het beginsel dat de minister verplicht is de Staten alle gewenste inlichtingen te verstrekken een belangrijke rol. Met het duale stelsel staat op gespannen voet de voorzitter van de Staten die zitting heeft in een commissie van toezicht die belast is met het toezicht op de rechtmatige uitoefening van de landsverordening door een ambtelijke dienst, die onder de politieke verantwoordelijkheid van de Minister-President valt. De commissie dient primair de Minister te ondersteunen in zijn beleid met betrekking tot de betrokken dienst. Aanbevelingen van de commissie zullen waar nodig leiden tot aanpassingen van het beleid van de Minister met betrekking tot de dienst.

Als lid van de Staten en daarmee (politiek) mede controleur van de regering, waar het gaat om de taak uitvoering van de veiligheidsdienst, komt het niet gewenst voor dat de voorzitter van de Staten betrokken wordt in het toezicht op een dienst waarvoor de Minister politiek verantwoordelijk is. Hierbij moet mede worden bedacht dat deze Commissie op voet van de landsverordening ook belast zal zijn met de klachtenbehandeling en het toezicht op het budgetbeheer.

Ook voor het functioneren van de voorzitter van de Staten als lid van de Staten kan dit tot gevolg hebben dat hij zijn parlementaire taak als mede controleur van de regering onbevangen zal kunnen uitoefenen. Het onafhankelijke toezicht door de commissie dient op zijn minst gevrijwaard te blijven van de schijn van mogelijke politieke invloeden, die echter op kan treden door lidmaatschap van de statenvoorzitter. Deze schijn kan immers het functioneren van de commissie en de waardering van de door haar verrichte werkzaamheden nadelig beïnvloeden en het vertrouwen van de bevolking daarin doen aantasten.

In verband hiermee wordt voorgesteld in plaats van de voorzitter van de Staten een lid danwel plaatsvervangend lid van het Constitutioneel Hof als lid van de Commissie van toezicht te doen benoemen.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Dit artikel bevat de wijziging van de samenstelling van de Commissie van Toezicht.

Artikel II

Mede gelet op het advies van de Raad van Advies is besloten om af te zien om aan de regeling terugwerkende kracht, tot de datum waarop de Staatsregeling van Sint Maarten in werking is getreden, te verlenen omdat niet verwacht wordt dat de Commissie van Toezicht voor inwerkingtreding van de wijziging formeel ingesteld zal zijn. Hierdoor wordt niet verwacht dat er onduidelijkheden zullen ontstaan rondom het functioneren van de commissie.

De Minister van Algemene Zaken,





NO. 4A

Raad van Advies Sint Maarten

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van St. Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcondrive # 3
Harbour View
St. Maarten

RvA no. SM/07-11-LV

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening, tot wijziging van de Landsverordening Veiligheidsdienst in verband met wijziging van de samenstelling van de Commissie van toezicht.

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 4 augustus 2011 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad van Advies d.d. 5 september 2011, bericht de Raad u als volgt.

De ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Veiligheidsdienst in verband met wijziging van de samenstelling van de Commissie van Toezicht strekt er volgens de considerans toe een onafhankelijker toezicht te bevorderen. De Commissie van Toezicht van de Veiligheidsdienst is belast met het toezicht op de rechtmatige uitvoering van de Landsverordening Veiligheidsdienst.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

Algemeen

De Commissie van Toezicht is onder meer belast met het toezicht op de rechtmatigheid van de uitvoering van hetgeen bij of krachtens de Landsverordening Veiligheidsdienst is bepaald. Eén van de leden van deze Commissie is qualitate qua de voorzitter van de Staten van Sint Maarten. Uit hoofde van zijn functie controleert de voorzitter van de Staten de Regering en het regeringsbeleid, waaronder is begrepen het functioneren van de Veiligheidsdienst. Nu van de Commissie van Toezicht een onafhankelijk oordeel over de Veiligheidsdienst wordt verwacht, is de keuze voor de politiek

georiënteerde functie van voorzitter van het parlement als Commissielid niet gewenst.

Verder wordt aan de Staten voor hun controlerende taak de rapportage van de Commissie van Toezicht beschikbaar gesteld, echter staatsgeheime informatie wordt slechts aan de fractievoorzitters vertrouwelijk medegedeeld¹. Indien de voorzitter van de Staten in zijn functie van Commissielid eveneens over de staatsgeheime informatie beschikt, wordt daarmee de bedoeling van de wetgever doorkruist.

Inhoudelijke opmerkingen

In artikel II van het ontwerp is voorzien in inwerkingtreding met terugwerkende kracht.

Zoals de Raad reeds eerder heeft gesteld² dient inwerkingtreding van wetgeving met terugwerkende kracht een uitzondering te zijn op de regel dat een regeling onmiddellijke werking heeft. De Raad is van mening dat onvoldoende is toegelicht waarom deze uitzonderingssituatie in dit geval van toepassing zou zijn, temeer nu de Commissie van Toezicht formeel nog niet is ingesteld en op grond daarvan niet is in te zien waarom terugwerkende kracht noodzakelijk is.

De Raad heeft voor het overige geen opmerkingen.


Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening bij de Staten in te dienen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

Sint Maarten, 12 september 2011

de Vice-voorzitter


Mevr. mr. M.C.C. Brooks-Salmon

het Lid van de Raad


Dhr. J.J. Beaujon

¹ paragraaf 2.11 Memorie van Toelichting Landsverordening Veiligheidsdienst

² Advies d.d. 9 maart 2011 betreffende ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening belasting op de bedrijfsomzetten 1997 (RvA no. SM/03-11-LV), advies d.d. 12 mei 2011 betreffende tweede ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting (RvA no. SM/04-11-LV) en advies d.d. 24 juni 2011 betreffende ontwerp-landsbesluit h.a.m. houdende de toelating van het VKS als vrijwilligerskorps in Sint Maarten (RvA no. SM/02-11-LB).



Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2011-2012-026

NO. 48



ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer: LV-11/0003 Uw brief van: 21 sept 2011 Ons nummer: 1333a/11 Afd: VDSM

Onderwerp: **Nader rapport inzake het ontwerp landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Veiligheidsdienst in verband met de wijziging van de samenstelling van de Commissie van Toezicht**

Philipsburg, 25 oktober 2011

Ik heb de eer U hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport naar aanleiding van het advies van de Raad van Advies gedateerd 12 september 2011, RvA no. SM/07-11-LV, betreffende het ontwerp landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Veiligheidsdienst in verband met de wijziging van de samenstelling van de Commissie van Toezicht.

De Raad van Advies geeft in overweging om het ontwerp bij de Staten in te dienen nadat met zijn opmerkingen rekening zal zijn gehouden. Op deze opmerkingen zal hieronder puntsgewijs worden ingegaan. Daarbij wordt de volgorde van het advies van de Raad aangehouden.

Algemeen

De Raad van Advies onderschrijft de strekking van het ontwerp. De Raad merkt terecht op dat ingevolge de memorie van toelichting op de Landsverordening Veiligheidsdienst aan de Staten voor hun controlerende taak de rapportage van de Commissie van Toezicht reeds beschikbaar wordt gesteld en dat staatsgeheime informatie slechts vertrouwelijk aan de fractievoorzitters wordt medegedeeld. De Raad concludeert dan ook dat indien de voorzitter van Staten in zijn functie van Commissielid eveneens over de staatsgeheime informatie beschikt, de bedoeling van de wetgever daarmee doorkruist wordt. Uit de memorie van toelichting valt verder op te maken dat op de fractievoorzitters een wettelijke geheimhoudingsplicht rust. Zij mogen aan niemand, ook niet bijvoorbeeld aan hun fractieleden, mededeling doen van hetgeen zij aldus aan kennis hebben vergaard. Hoewel de voorzitter van de Staten niet als een fractievoorzitter is aan te merken en de wetgever de parlementaire controle van de werkzaamheden van de dienst mogelijk heeft gemaakt zonder aantasting van de integriteit van het bestuur of in breder zin de nationale veiligheid, wordt de opmerking van de Raad van zodanig belang geacht dat zulks verwerkt is in de memorie van toelichting bij het ontwerp van de landsverordening.

Inhoudelijke opmerkingen

De Raad merkt op dat inwerkingtreding van wetgeving met terugwerkende kracht een uitzondering dient te zijn op de regel dat een regeling onmiddellijke werking heeft. De Raad is de mening toegediend dat onvoldoende toegelicht is waarom deze uitzonderingssituatie in dit geval van toepassing zou zijn, temeer nu de Commissie van Toezicht formeel nog niet is ingesteld. Hoewel de

opmerking van de Raad heeft geleid tot het wijzigen van artikel II van het ontwerp waardoor de bezwaren ten aanzien van het artikel zijn komen te vervallen, is de redenering van de Raad niet gevolgd. Niet wordt verwacht dat de Commissie van Toezicht voor de inwerkingtreding van het ontwerp landsverordening formeel ingesteld zal zijn. Verder wordt opgemerkt dat gelet op artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling geen sprake kan zijn van onmiddellijke inwerkingtreding van een regeling behoudens gevallen van spoedeisend belang.

De Raad had voor het overige geen opmerkingen.

Ik veroorloof mij derhalve U het ontwerp van de landsverordening en de daarbij behorende gewijzigde memorie van toelichting wederom te doen toekomen en U in overweging te geven om het ontwerp en de memorie van toelichting bij de Staten in te dienen.



De Minister van Algemene Zaken,
S.A. Wescot-Williams