



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 21 APR 2018			
Volgnr. IS1482/17-18			
Par.	WB		AG

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter mevrouw Sarah Wescot-Williams
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 19 april 2018

Kenmerk : LV-18/0002
**Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de landsverordening
begroting 2017 in verband met wijzigingen van de Kapitaaldienst**
Bijlagen : 1

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de landsverordening begroting 2017 in verband met wijzigingen van de Kapitaaldienst, ter verdere behandeling.

DE WAARNEMEND GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN


mr. R.A. Groenveldt

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2017-2018-108
No. 1

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening begroting 2017 in verband met
wijzigingen van de Kapitaaldienst

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2017 in verband met wijzigingen van de Kapitaaldienst.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2017-2018-108
No. 2

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening begroting 2017 in verband met
wijziging van de Kapitaaldienst

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is de Landsverordening begroting 2017 te wijzigen als gevolg van de beslissing van de Rijksministerraad om de benodigde liquiditeitssteun in de vorm van een nieuwe lening en de conversie van een bestaande lening vorm te geven;

Gelet op artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling en artikel 46, eerste lid, van de Comptabeitslandsverordening;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening begroting 2017 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vijfde lid wordt het bedrag van "NAf 59.351.497,-" vervangen door NAf 71.700.659,-.
2. Toegevoegd wordt een nieuwe zesde lid, luidende:
6. De Minister van Financiën wordt gemachtigd om overeenkomsten aan te gaan voor de lening, bedoeld in het vijfde lid.

B

De bijlage, genoemd in artikel 1 van de Landsverordening begroting 2017, wordt als volgt gewijzigd:

1. De kapitaaldienst uitgaven wordt vervangen door de nieuwe staat, pagina 31-32, door de gelijk genummerde staat zoals opgenomen in bijlage I bij deze landsverordening.
2. De kapitaaldienst inkomsten wordt vervangen door de nieuwe staat, pagina 33, door de gelijk genummerde staat zoals opgenomen in bijlage II bij deze landsverordening.
3. De recapitulatiestaat, pagina 34 en 35, wordt vervangen door de gelijk genummerde recapitulatiestaat zoals opgenomen in bijlage III bij deze landsverordening.
4. Staat E, pagina 56, wordt vervangen door de gelijk genummerde Staat E zoals opgenomen in bijlage IV bij deze landsverordening.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 6 september 2017.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.
3. Indien het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, een advies uitbrengt als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van die Rijkswet, en vanwege dat advies wijzigingen in deze landsverordening noodzakelijk zijn, treedt deze landsverordening, in afwijking van het eerste lid, in werking op de datum van inwerkingtreding van de landsverordening tot wijziging van deze landsverordening, en werkt terug tot en met 6 september 2017.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën
d.d.

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

Bijlage I

KAPITAALDIENST UITGAVEN							
Grootboek rekeningen	Kosten - plaats		Vermeoedelijke werkelijke uitgaven 2015	Begrote uitgaven 2016	Begrote uitgaven 2017	Verschil bedrag	Verschil %
		Hoofdstuk 1					
		Gouverneur en Kabinet van de Gouverneur					
		Hoofdstuk 2	3,148	635,795	0	(635,795)	-100.00%
		Parlement en Hoge Colleges van Staat					
		Uitgestelde investeringen		254,100	0	(254,100)	-100.00%
		Nieuwe Investeringsen		381,695	0	(381,695)	-100.00%
		Hoofdstuk 3	940,397	6,132,793	630,000	-5,502,793	-89.73%
		Ministerie van Algemene Zaken					
	3020	<i>Secretaris Generaal</i>					
		Uitgestelde investeringen		2,432,939	630,000	(1,802,939)	-74.11%
		Nieuwe Investeringsen		3,699,854	0	(3,699,854)	-100.00%
		Totaal		6,132,793	630,000	(5,502,793)	-89.73%
		Hoofdstuk 4	12,572,662	4,011,587	0	-4,011,587	-100.00%
		Ministerie van Financien					
	4020	<i>Secretaris Generaal</i>					
		Uitgestelde investeringen		1,945,678	0	-1,945,678	-100.00%
		Nieuwe Investeringsen		2,065,909	0	-2,065,909	-100.00%
		Investeringsen Belastingdienst		0	0	0	#DIV/0!
		Totaal		4,011,587	0	-4,011,587	-100.00%
		Hoofdstuk 5	1,838,181	12,799,339	0	-12,799,339	-100.00%
		Ministerie van Justitie					
		Uitgestelde investeringen		5,802,197	0	(5,802,197)	-100.00%
		Nieuwe Investeringsen		6,997,142	0	(6,997,142)	-100.00%
		Hoofdstuk 6	778,622	20,947,155	7,198,798	6,420,176	30.65%
		Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport					
	6020	<i>Secretaris Generaal</i>					
		Uitgestelde investeringen		1,200,000	0	(1,200,000)	-100.00%
		Nieuwe Investeringsen		14,467,575	0	(14,467,575)	-100.00%
		Totaal		15,667,575	0	(15,667,575)	-100.00%
	6220	<i>Dienst Studiefinanciering</i>	317,364				
01211		Verstrekte studietoelagen u/g	317,364	5,279,580	5,279,580	0	0.00%
		Totaal	317,364	5,279,580	5,279,580	0	0.00%
	6330	<i>Semi-private en NGO Organisaties</i>					
		Gebouw in aanbouw	0	0	0	0	0.00%
		Uitgestelde investeringen	0	0	1,919,218	1,919,218	100.00%
		Totaal	0	0	1,919,218	1,919,218	100%
		Hoofdstuk 7	0	5,096,234	0	0	0.00%
		Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid					
	7020	<i>Secretaris Generaal</i>					
		Uitgestelde investeringen		1,212,166	0	(1,212,166)	-100.00%
		Nieuwe Investeringsen		3,884,068	0	(3,884,068)	-100.00%
		Totaal		5,096,234	0	(5,096,234)	-100.00%
		Hoofdstuk 8	892,958	12,968,344	0	-892,958	-6.89%
		Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie					
		Uitgestelde investeringen		3,677,241	0	(3,677,241)	-100.00%
		Nieuwe Investeringsen		9,291,103	0	(9,291,103)	-100.00%
		Totaal		12,968,344	0	(12,968,344)	-100.00%

KAPITAALDIENST UITGAVEN						
	Hoofdstuk 9	0	14,993,346	0	0	0,00%
	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordering en Milieu					
	Uitgestelde investeringen		701,282	0	(701,282)	-100,00%
	Nieuwe Investerings		14,292,064		(14,292,064)	-100,00%
	Totaal		14,993,346	0	(14,993,346)	-100,00%
	<i>Uitgestelde Investerings</i>	0	0	0	0	0,00%
	Nieuw regeringsgebouw (Aflossing boot)	0	0	0	0	0,00%
	Nieuw regeringsgebouw (Afbouw)	0	0	0	0	0,00%
	Investerings 2012	0	0	0	0	0,00%
	<i>Totaal wenselijkheidsbegroting</i>	17,025,968	77,584,593	7,828,798	(69,755,795)	-89,91%
	<i>Gespreide realisatie</i>	0	0	0	0	0,00%
	Deel investeringen volgende boekjaren (o.a. link 4)	0	0	0	0	0,00%
	<i>Totaal</i>	17,025,968	77,584,593	7,828,798	-69,755,795	-89,91%

Bijlage II

KAPITAALDIENST INKOMSTEN							
Grootboek rekeningen	Kosten - plaats		Vermoedelijke werkelijke Inkomsten 2015	Begrote Inkomsten 2016	Begrote Inkomsten 2017	Verhil bedrag	Vershil %
		Hoofdstuk 1					
		Gouverneur en Kabinet van de Gouverneur					
		Hoofdstuk 2					
		Parlement					
		Hoofdstuk 3					
		Ministerie van Algemene Zaken					
		Hoofdstuk 4					
	400	Ministerie van Financien					
	4100	<i>Afdeling Financien</i>					
		Opname van geldlening - Bestaand	-	38,357,335	-	-38,357,335	-100.00%
		Opname van geldlening - Nieuw	-	-	-	0	0.00%
		Vrijgekomen middelen	-	8,966,894	9,891,008	924,114	10.31%
		Centrale Bank Rekening	35,061,090	30,260,364	630,000	-29,630,364	-97.92%
		Totaal	35,061,090	77,584,593	10,521,008	-67,063,585	-86.44%
		Hoofdstuk 5					
	500	Ministerie van Justitie					
		Hoofdstuk 6					
	600	Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport					
		Hoofdstuk 7					
	6330	<i>Semi private en NGO Organisatie</i>					
53489		Diverse overige inkomsten/ontvangsten			1,919,218	1,919,218	100.00%
		Totaal			1,919,218	1,919,218	100.00%
		Hoofdstuk 8					
		Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid					
		Hoofdstuk 9					
		Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu					
		Totaal	84,668,711	77,584,593	12,440,225	-72,228,485	-85.31%

Bijlage III

Samen zitting Begroting Land Sint Maarten
Gewone Dienst - Uitgaven 2017

Gouverneur	0
Parlement	18,032,585
Ministerie van Algemene Zaken	76,192,657
Ministerie van Financien	105,156,940
Ministerie van Justitie	74,187,115
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sport	122,171,170
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid	51,366,574
Ministerie van Economische zaken, Vervoer, Toerisme, en Telecommunicatie	24,854,677
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	35,161,975
Totaal van de Uitgaven	509,123,692

FORMATIEPLAN LAND SI. MAARTEN
Opleidingsniveau's

	HAYOI/BO	SIBO	IBBO	VO	HOVO/D	SG	MIN	Totaal	Verloft
Gouverneur	3	13	22	39				77	79
Parlement	162	84	50	59				355	443
Ministerie van Algemene Zaken	17	83	33	28				161	215
Ministerie van Financien	126	259	128	44				557	829
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sport	6	90	174	46				316	357
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid	17	47	50	35				149	194
Ministerie van Economische zaken, Vervoer, Toerisme, en Telecommunicatie	77	54	36	41				208	233
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	50	33	12	23				118	155
Totaal	458	663	505	315				1941	2505

Notitie

Gewone Dienst - Inkomsten 2017

Gouverneur	-
Parlement	3,313,003
Ministerie van Algemene Zaken	296,426,107
Ministerie van Financien	12,435,412
Ministerie van Justitie	422,386
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sport	1,741,509
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid	33,953,588
Ministerie van Toerisme, Economische zaken, Vervoer en Telecommunicatie	8,700,644
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	
Totaal van de Inkomsten	356,992,649

Saldo van inkomsten en uitgaven		2017
Gouverneur		-
Parlement		-18,032,585
Ministerie van Algemene Zaken		-72,879,654
Ministerie van Financiën		191,269,167
Ministerie van Justitie		-61,751,703
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sport		-121,748,784
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid		-51,625,065
Ministerie van Toerisme, Economische zaken, Vervoer en Telecommunicatie		9,098,911
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu		-26,461,331
Totaal saldo van de Inkomsten en Uitgaven		-152,131,043
Receptie/intrè		2017
Totaal van de Inkomsten		356,992,649
Totaal van de Uitgaven		509,123,692
Saldo van Inkomsten en Uitgaven		(152,131,043)
Bij: correctie onderbezetting		
Af: frictiekosten		
Saldo correctie personeelskosten		
Af:		
Vervangingsinvesteringen		
SEI bijdrage		
Studietoelagen		
Totaal kapitaalverplichtingen Inkomsten		12,440,225
Totaal kapitaalverplichtingen Uitgaven		7,828,798
Saldo van kapitaal Inkomsten en Uitgaven		4,611,428
Nadelige(-)/Positieve saldo		(147,519,615)

Bijlage IV

		Begin Datum		Saldo	Interest 2017	Saldo	Interest 2018	Saldo	Interest 2019	Saldo	Interest 2020	Saldo
		Periode		12/31/2016	12/31/2017	12/31/2018	12/31/2019	12/31/2020				
		Verralt	%	Naï								
<i>Nieuwe leningen</i>												
Sint Maarten 2017	2032	0.83		21,705,000	180,152	21,705,000	180,152	21,705,000	180,152	21,705,000	180,152	21,705,000
Budget tekort Lening 2017	2027	0.00		50,000,000		50,000,000		50,000,000		50,000,000		50,000,000
Totaal nieuwe leningen				71,705,000	180,152	71,705,000	180,152	71,705,000	180,152	71,705,000	180,152	71,705,000
<i>Bestaande leningen/betalingsregelingen</i>												
Investerings 2011-2012	2030	2.375		45,400,000	1,078,250	45,400,000	1,078,250	45,400,000	1,078,250	45,400,000	1,078,250	45,400,000
Investerings 2014	2030	2.250		60,000,000	1,350,000	60,000,000	1,350,000	60,000,000	1,350,000	60,000,000	1,350,000	60,000,000
Government Building	2044	2.450		40,000,000	980,000	40,000,000	980,000	40,000,000	980,000	40,000,000	980,000	40,000,000
Aankoop Emilio Wilson 3,5	2044	1.800		28,935,385	549,970	28,128,048	520,365	27,305,773	505,155	26,468,288	489,663	25,615,310
Herfinanciering	2031	0.500		26,000,000	130,000	26,000,000	130,000	26,000,000	130,000	26,000,000	104,000	20,800,000
Totaal				200,335,385	4,088,220	199,528,048	4,058,615	198,705,773	4,043,405	197,868,288	4,001,913	191,815,310
Stichting Overheidsgebouwen				4,050,000	357,684	3,645,000	338,235	3,280,500	319,844	2,952,450	302,453	2,657,205
Totaal				4,050,000	357,684	3,645,000	338,235	3,280,500	319,844	2,952,450	302,453	2,657,205
Sint Maarten 2010	2020	2.50		50,000,000	1,250,000	50,000,000	1,250,000	50,000,000	1,250,000	50,000,000	1,250,000	50,000,000
Sint Maarten 2010	2025	2.63		73,500,000	1,929,375	73,500,000	1,929,375	73,500,000	1,929,375	73,500,000	1,929,375	73,500,000
Sint Maarten 2010	2030	2.75		78,571,000	2,160,702	78,571,000	2,160,702	78,571,000	2,160,702	78,571,000	2,160,702	78,571,000
Sint Maarten 2010	2035	2.88		50,000,000	1,437,500	50,000,000	1,437,500	50,000,000	1,437,500	50,000,000	1,437,500	50,000,000
Sint Maarten 2010	2040	3.00		50,000,000	1,500,000	50,000,000	1,500,000	50,000,000	1,500,000	50,000,000	1,500,000	50,000,000
Totaal				302,071,000	8,277,577	302,071,000	8,277,577	302,071,000	8,277,577	302,071,000	8,277,577	302,071,000
Totaal generaal collectieve sector				506,456,385	12,723,481	576,949,048	12,854,579	575,762,273	12,820,978	574,596,738	12,762,094	568,248,515
Interest zonder SOG				12,365,797		12,516,344		12,501,134		12,459,641		

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2017-2018-108
No. 3

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening begroting 2017 in verband met
wijziging van de Kapitaal Dienst

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1.1. Inleiding

De financiële situatie in Sint Maarten is na de orkaan Irma zorgwekkend geworden. De inkomsten blijven sterk achter op de uitgaven en veroorzaken een substantieel begrotingstekort in tenminste de jaren 2017 t/m 2020. Het begrotingstekort veroorzaakt op zijn beurt weer druk op de liquiditeiten van het Land waardoor de liquiditeit snel afneemt en maatregelen nodig zijn om de continuïteit van de overheid zeker te stellen.

In een eerste begrotingswijziging van 2017 is dit reeds aangekaart. Op dat moment werd er van uit gegaan dat de liquiditeitssteun vanuit Nederland in de vorm van een donatie (schenking) zou plaatsvinden. Dit was gebaseerd op afspraken tussen de Minister van Financiën van Sint Maarten en de verantwoordelijke Nederlandse staatssecretaris. In lijn daarmee is ambtelijk een verzoek (brief aan de Rijksministerraad) voorbereid van een het volume zoals dat in de eerste begrotingswijziging is gepresenteerd (NAf 78 miljoen). Nederland liet weten slechts te beschikken over een mandaat om de gelden beschikbaar te maken voor liquiditeitstekorten van 2017; dit leidde tot bijstelling van het verzoek tot steun tot NAf 68 miljoen. Op dat verzoek heeft Nederland vervolgens laten weten de liquiditeitssteun niet in de vorm van een schenking maar in de vorm van een of meerdere leningen te zullen verstrekken. Het Nederlandse voorstel bestaat uit twee componenten:

1. Nog voorhanden geldmiddelen van de kapitaaldienst, uit een eerdere lening, aanwenden voor de gewone dienst (NAf 21,7 miljoen);
2. Een nieuwe lening aangaan ter grootte van NAf 50 miljoen.

Protest van de Minister van Financiën op dit voorstel is door Nederland niet gehonoreerd; men volhardt in het ingenomen standpunt dat her-bestemd en geleend moet worden.

Artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling bepaalt: "*Het aangaan of garanderen van een geldlening ten name of ten laste van het Land geschiedt niet dan krachtens landsverordening.*"

Dit maakt wijziging van de begroting 2017, welke nu geldt, vanwege het niet beschikbaar zijn van een goedgekeurde begroting 2018, noodzakelijk.

1.2. Begrotingswijzigingen 2017 Kapitaaldienst

De Rijksministerraad heeft aangegeven dat het, gezien de uitzonderlijke situatie, geoorloofd is om deze geleende middelen aan te wenden voor

uitgaven in de gewone dienst. Als gevolg van deze vorm van liquiditeitssteun, wordt met de lening het nadelig saldo van de overheid niet beïnvloed en blijft een evenwicht in de begroting onhaalbaar.

Na afstemming met Cft en SOAB zijn de leningen als volgt in de begroting verwerkt:

1. In de kapitaaldienst zijn aan de uitgavenkant de begrote kapitaaldienst uitgaven ter grootte NAF 21,7 miljoen geschrapt;
2. Aan de inkomstenkant is ook de lening ter dekking van die uitgaven (NAF 21,7 miljoen) geschrapt;
3. De bestaande lening van NAF 21,7 miljoen is gehandhaafd in "Staat E". De voorwaarden voor de bestaande lening blijven gelijk;
4. De nieuwe lening van NAF 50 miljoen is toegevoegd in "Staat E". De rente van de nieuwe lening is op 0% gesteld. Dit is een gunstige voorwaarde, waardoor geen extra druk op de exploitatie ontstaat.

Voorts is in het ontwerp van de landsverordening een machtiging opgenomen aan de Minister van Financiën om de lening aan te gaan.

Financiële paragraaf

2. Mutaties ten aanzien van de Landsverordening begroting 2017

Begroting 2017 (samenvattend)

Gezien de inkomsten op de kosten achter blijven, is het niet mogelijk om een ontwerp van een sluitende begroting 2017 te presenteren, met als gevolg dat in 2018 liquiditeitstekort ontstaat.

De begroting voldoet daarmee niet aan artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht (hierna: Rft), welk eist dat de begroting in evenwicht is. De Rft heeft in artikel 25 de mogelijkheid geschapen om in uitzonderlijke situaties van artikel 15 af te kunnen wijken. Dit kan uitsluitend geschieden na instemming hiermee van de Rijksministerraad. De Rijksministerraad heeft op 27 maart haar instemming met het aanroepen van art 25 van de Rft formeel bevestigd.

Door Nederland is besloten om de benodigde liquiditeitssteun te verstrekken in de vorm van de herbestemming van een bestaande lening (NAF 21,7 miljoen) en door het aangaan van een nieuwe lening (NAF 50 miljoen). Het aangaan van een lening dient conform de Staatsregeling, krachtens een landsverordening te geschieden.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/02-18-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2017 in verband met wijzigingen van de Kapitaaldienst (uw volgnummer LV-18/0002).

Advies: Met verwijzing naar uw spoedadviesverzoek d.d. 15 februari 2018 (ontvangen op 16 februari 2018) om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 1 maart 2018 en de vaststelling hiervan in dezelfde vergadering, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens het opschrift en de toelichting toe de begroting van het Land voor het dienstjaar 2017 te wijzigen in verband met mutaties in de Kapitaaldienst die samenhangen met de financiële implicaties van orkaan Irma. Bestudering van het ontwerp en bijbehorende toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. Inhoudelijke opmerkingen

(a) Machtiging aan Minister van Financiën

Met dit ontwerp wordt een machtiging verleend aan de Minister van Financiën om een leenovereenkomst aan te gaan. Met deze machtiging vervalt de op 13 februari 2018 afgekondigde tijdelijke regeling van de Minister van Algemene Zaken, tot machtiging van de Minister van Financiën tot het aangaan van de overeenkomst Liquiditeitslening over 2017.¹ De Raad wordt niet gehoord over ministeriële regelingen, maar nu deze regeling met dit ontwerp komt te vervallen acht de Raad enkele opmerkingen met betrekking tot de regeling op zijn plaats.

De Raad is van oordeel dat de gekozen vorm voor de hiervoor genoemde machtiging niet correct is.

¹ AB 2018, no. 10.



Ten eerste omdat een machtiging pas kan worden verleend op het moment dat de verlener zelf bevoegd is de rechtshandeling uit te voeren. Een machtiging is een vorm van vertegenwoordiging. Als men van vertegenwoordiging spreekt, doelt men op de situatie waarbij (i) iemand die daartoe de bevoegdheid heeft (ii) een rechtshandeling verricht (iii) in naam van een ander, met het effect dat de beoogde rechtsgevolgen niet voor hemzelf, maar voor die ander intreden. In dit geval wordt beoogd dat de Minister van Financiën namens het Land een leningsovereenkomst aangaat. Echter impliceert deze machtiging dat de Minister van Algemene Zaken de bevoegdheid heeft om namens het Land leningsovereenkomsten aan te gaan, hetgeen niet het geval is. De Raad vraagt de regering hier rekening mee te houden.

Ten tweede bepalen artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling jo. artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening dat een dergelijke machtiging bij landsverordening dient te geschieden. Dit betekent dat indien een ander instrument wordt gekozen voor een tijdelijke regeling, op zijn minst voor een instrument dient te worden gekozen waarbij dezelfde actoren zijn betrokken als die bij een landsverordening. In dit geval zijn dat zowel de regering als de Staten. Een ministeriële regeling is slechts een instrument vanuit een specifieke minister en niet een waar zowel regering als de Staten bij zijn betrokken.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

De Raad constateert dat artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening in artikel II van het ontwerp als grondslag voor deze machtiging wordt genoemd. Echter wordt in de overwegingen enkel artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling als grondslag genoemd. De Raad wenst de regering er op te wijzen dat beide artikelen hier als grondslag dienen en derhalve in de overwegingen bij dit ontwerp dienen te worden opgenomen. De Raad adviseert de regering om deze bepaling ook in de overwegingen op te nemen.

Tevens constateert de Raad dat artikel II een verkeerde verwijzing bevat. In artikel II wordt namelijk verwezen naar overeenkomsten als bedoeld in artikel 2, derde lid, van de vastgestelde begroting. Echter dient hier te worden verwezen naar artikel 2, vijfde lid, van de vastgestelde begroting.

De Raad adviseert de regering om het ontwerp op dit punt te corrigeren.

(b) Tekortcompensatie

De ontvangsten die door middel van de onderhavige geldleningen worden ontvangen bieden additionele liquiditeiten voor het dekken van de uitgaven op de gewone dienst.



Echter kunnen deze ontvangsten niet als baat worden geboekt onder het stelsel van baten en lasten. Dit betekent dat met deze geldleningen het begrotingstekort voor 2017 hiermee niet wordt verlaagd. Vooruitlopend op de vastgestelde jaarrekening geeft de Raad de regering in overweging dat indien uit deze jaarrekening blijkt dat inderdaad sprake is van een tekort, de regering op grond van artikel 18, zesde lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (hierna: Rft) tegelijk met de jaarrekening dient aan te geven welke maatregelen worden voorgenomen om het tekort te compenseren. De rijksministerraad heeft op 13 juli 2012 een uitspraak gedaan over de interpretatie van voornoemde bepaling. Deze interpretatie komt erop neer dat de tekorten die na afloop van het begrotingsjaar zichtbaar worden, door overschotten in de navolgende jaren moeten worden gecompenseerd.² Als gevolg zal het tekort van 2017 deels in 2018 moet worden gecompenseerd. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Volledigheidshalve merkt de Raad verder op dat indien deze compensatie in 2018 niet plaatsvindt, dat een dergelijke afwijking van de normen van de Rft alleen is toegestaan indien een besluit hierover door de rijksministerraad is genomen op grond van artikel 25 Rft.

(c) Beweegredenen voor het ontwerp

De Raad constateert dat de overwegingen niet overeenkomen met hetgeen in de toelichting wordt gesteld met betrekking tot de beweegredenen voor dit ontwerp. Ook de toelichting kan gericht en duidelijker zijn op dit punt. De noodzaak van deze begrotingswijziging is tweeledig. Ten eerste is deze gelegen in het feit dat de reeds aangetrokken lening van NAf 21,7 miljoen, welke bestemd was voor specifieke kapitaaldienst investeringen nu wordt herbestemd voor de gewone dienst. Ten tweede wordt een nieuwe lening ter grootte van NAf 50 miljoen aangetrokken voor verdere liquiditeitssteun. Dit terwijl er wordt overwogen dat een van de beweegredenen voor dit ontwerp gelegen is in het feit dat de lasten verhoogd moeten worden. Volledigheidshalve merkt de Raad op dat de lasten niet worden gewijzigd met dit ontwerp.

De Raad adviseert de regering om het ontwerp en de toelichting met het oog op het bovenstaande aan te passen.

(d) Afwijking van de normen van artikel 15 Rft

Een van de kaders voor het onderhavige ontwerp vormen de normen uit de Rft.

² Zie College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, *Advies Cft bij jaarrekening Curaçao 2011*, 12 juni 2014, kenmerk: Cft 201400090, p. 3; College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, *Halfjaarrapportage*, juli 2012 – december 2012, p. 3



Het onderhavige ontwerp presenteert NAf 509.123.692,- aan baten, terwijl de vastgestelde begrotingswijziging³ NAf 356.992.649,- aan lasten toont. Als gevolg hiervan neemt het begrotingssaldo af naar NAf 152,1 miljoen negatief. De Raad constateert dat niet alle uitgaven worden gedekt door de beschikbare middelen, en dat er dientengevolge sprake is van een begrotingstekort, waardoor niet wordt voldaan aan artikel 15 Rft. Artikel 25, eerste lid, Rft biedt de regering een mogelijkheid om af te wijken van voornoemd artikel, "*indien dit nodig is in verband met het herstel van schade veroorzaakt door buitengewone gebeurtenissen, waaronder natuurrampen*", mits dit in overeenstemming gebeurt met een beslissing daarover van de raad van ministers van het Koninkrijk. De regering stelt in de toelichting op de eerste begrotingswijziging dat dit verzoek bij de rijksministerraad reeds is ingediend en dat zij in afwachting zijn op besluitvorming.⁴ Echter wordt in het onderhavige ontwerp geen aandacht besteed aan dit punt waardoor de Raad niet anders kan concluderen dan dat het onderhavige ontwerp niet in overeenstemming is met de normen van artikel 15 Rft.

De Raad adviseert de regering om dit punt in de toelichting te verhelderen.

2. Wetstechnische en redactionele opmerkingen

In de bijlage zijn de opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard vermeld welke een integraal onderdeel vormen van het advies.

3. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 1 maart 2018.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly




Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon

³ Zie artikel I, onderdeel A, AB 2018, no 4.

⁴ AB 2018, no. 4, pg. 6.



BIJLAGE bij het advies d.d. 1 maart 2018, RvA no. SM/02-18-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Zowel het ontwerp als de toelichting bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden:

- a. De Raad constateert dat in artikel I, onderdeel B, van het ontwerp na de aanhef de eerste volzin dient te worden voorafgegaan met een "1.". Als gevolg hiervan dienen de opvolgende leden te worden vernummerd naar 2 tot en met 6. De Raad adviseert de regering om het ontwerp op dit punt dienovereenkomstig aan te passen.
- b. De Raad constateert dat de bijlagen bij het ontwerp onvoldoende zorgvuldig zijn opgesteld. Zo ontbreekt bijlage I waardoor de inhoud van de overige bijlagen zijn vernummerd. Ter adstructie is de inhoud van bijlage II opgenomen onder het titelblad voor bijlage I, de inhoud van bijlage III opgenomen onder het titelblad van bijlage II, enzovoort. De Raad adviseert deze onvolkomenheden te corrigeren zodat de toegankelijkheid van het ontwerp wordt verbeterd.
- c. De Raad constateert dat enkele onderdelen van de begroting slecht leesbaar zijn. Ter adstructie hiervan wijst de Raad op de (sub)kopjes in bijlage IV, de Verzamel en Consolidatiestaat, bij het ontwerp. De verminderde leesbaarheid belemmert de toegankelijkheid van de begroting. De Raad adviseert om de leesbaarheid te verbeteren door een grotere lettertype te hanteren in tabellen en door tabellen van hogere kwaliteit te gebruiken. Voorts adviseert de Raad om bij het opstellen van de begroting rekening te houden met het gegeven dat in de wetgevingsprocedure (en daarna) zwart/wit-kopieën gemaakt worden van de begroting. Met het oog hierop adviseert de Raad om kleurencombinaties te gebruiken die voldoende kleurcontrast hebben indien een zwart/wit-kopie wordt gemaakt.
- d. De Raad adviseert de toelichting te controleren op taalkundige misslagen. De Raad geeft de volgende voorbeelden ter adstructie:
 - Op pagina 1, tweede alinea, tweede volzin, adviseert de Raad om "dotatie" te vervangen met "donatie".
 - Op pagina 1 wordt de term "Rijksministerraad" niet consequent opgeschreven. De ene keer wordt deze met een hoofdletter geschreven en de ander keer niet. De Raad adviseert om dit woord consequent op te schrijven.



ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur

Falcon Drive 3

Harbour View

Alhier

Uw nummer:

Uw brief van:

Ons nummer: ^{A2} 2542/18 Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2017 in verband met wijzigingen van de Kapitaaldienst

Philipsburg, 12 APR 2018

Bijlagen:

- Kapitaal Dienst Uitgaven, hoofdstuk 4;
- Kapitaal Dienst Ontvangsten, hoofdstuk 10;

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies (hierna: de Raad) d.d. 1 maart 2018 [SM/02-18-LV] betreffende het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2017 in verband met wijzigingen van de Kapitaaldienst.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

De regering heeft met belangstelling kennisgenomen van de opmerkingen van de Raad inzake de ontwerp-landsverordening. In het hiernavolgende wordt puntsgewijs ingegaan op de opmerkingen en aanbevelingen van de Raad.

Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerp

1. inhoudelijke opmerkingen

(a) Machtiging aan Minister van Financiën

De Raad stelt onder meer dat met dit ontwerp een machtiging wordt verleend aan de Minister van Financiën om een leenovereenkomst aan te gaan. Met deze machtiging vervalt de op 13 februari 2018 afgekondigde tijdelijke regeling van de Minister van Algemene Zaken, tot machtiging van de Minister van Financiën tot het aangaan van de overeenkomst Liquiditeitslening over 2017. De Raad wordt niet gehoord over ministeriële regelingen, maar nu deze regeling met dit ontwerp komt te vervallen acht de Raad enkele opmerkingen met betrekking tot de regeling op zijn plaats. De Raad is van oordeel dat de gekozen vorm voor de hiervoor genoemde machtiging niet correct is.

Ten eerste omdat een machtiging pas kan worden verleend op het moment dat de verlener zelf bevoegd is de rechtshandeling uit te voeren. Een machtiging is een vorm van vertegenwoordiging. Als men van vertegenwoordiging spreekt, doelt men op de situatie waarbij (i) iemand die daartoe de bevoegdheid heeft (ii) een rechtshandeling verricht (iii) in naam van een ander, met het effect dat de beoogde rechtsgevolgen niet voor hemzelf, maar voor die ander intreden. In dit geval wordt beoogd dat de Minister van Financiën namens het Land een leningsovereenkomst aangaat. Echter impliceert deze machtiging dat de Minister van Algemene Zaken de bevoegdheid heeft om namens het Land leningsovereenkomsten aan te gaan, hetgeen niet het geval is. De Raad vraagt de regering hier rekening mee te houden.

Ten tweede bepalen artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling jo. artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening dat een dergelijke machtiging bij Landsverordening dient te geschieden. Dit betekent dat indien een ander instrument wordt gekozen voor een tijdelijke regeling, op zijn minst voor een instrument dient te worden gekozen waarbij dezelfde actoren zijn betrokken als die bij een Landsverordening. In dit geval zijn dat zowel de regering als de Staten. Een ministeriële regeling is slechts een instrument vanuit een specifieke minister en niet een waar zowel regering als de Staten bij zijn betrokken. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Reactie regering

De regering heeft het advies van de Raad overgenomen om het onderhavige ontwerp in de vorm van een "wijziging van de landsverordening tot vaststelling van de begroting" te verwerken.

De Raad constateert dat artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening in artikel II van het ontwerp als grondslag voor deze machtiging wordt genoemd. Echter wordt in de overwegingen enkel artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling als grondslag genoemd. De Raad wenst de regering er op te wijzen dat beide artikelen hier als grondslag dienen en derhalve in de overwegingen bij dit ontwerp dienen te worden opgenomen. De Raad adviseert de regering om deze bepaling ook in de overwegingen op te nemen.

Reactie regering

De regering heeft het advies van de Raad overgenomen om in het onderhavige ontwerp ook artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening op te nemen in de overwegingen.

Tevens constateert de Raad dat artikel II een verkeerde verwijzing bevat. In artikel II wordt namelijk verwezen naar overeenkomsten als bedoeld in artikel 2, derde lid, van de vastgestelde begroting. Echter dient hier te worden verwezen naar artikel 2, vijfde lid, van de vastgestelde begroting. De Raad adviseert de regering om het ontwerp op dit punt te corrigeren.

Reactie regering

De regering heeft het advies van de Raad overgenomen om in het onderhavige ontwerp de verwijzing in artikel II te corrigeren.

(b) Tekortcompensatie

De ontvangsten die door middel van de onderhavige geldleningen worden ontvangen bieden additionele liquiditeiten voor het dekken van de uitgaven op de gewone dienst. Echter kunnen deze ontvangsten niet als baat worden geboekt onder het stelsel van baten en lasten. Dit betekent dat met deze geldleningen het begrotingstekort voor 2017 hiermee niet wordt verlaagd. Vooruitlopend op de vastgestelde jaarrekening geeft de Raad de regering in overweging dat indien uit deze jaarrekening blijkt dat inderdaad sprake is van een tekort, de regering op grond van artikel 18, zesde lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (hierna: Rft) tegelijk met de jaarrekening dient aan te geven welke maatregelen worden voorgenomen om het tekort te compenseren. De rijksministerraad heeft op 13 juli 2012 een uitspraak gedaan over de interpretatie van voornoemde bepaling. Deze interpretatie komt erop neer dat de tekorten die na afloop van het begrotingsjaar zichtbaar worden, door overschotten in de navolgende jaren moeten worden gecompenseerd. Als gevolg zal het tekort van 2017 deels in 2018 moet worden gecompenseerd.¹ De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Volledigheidshalve merkt de Raad verder op dat indien deze compensatie in 2018 niet plaatsvindt, dat een dergelijke afwijking van de normen van de Rft alleen is toegestaan indien een besluit hierover door de rijksministerraad is genomen op grond van artikel 25 Rft.

Reactie regering

De Raad maakt terechte kanttekeningen omtrent het verwachte tekort in 2017 en dientengevolge tekortcompensatie. Vanuit hetzelfde oogpunt is er dan ook een verzoek tot afwijking op basis van artikel 15 Rft, conform artikel 25, eerste lid, voorgelegd aan de Rijksministerraad (hierna: RMR). Op 27 maart is een formele bevestiging ontvangen dat art 25 voor 2017 en voor 2018 geldig is verklaard. In de ontwerpbegroting van 2018 zullen de kaders waarlangs tekortcompensatie gerealiseerd kan worden, nader worden toegelicht. Hetzelfde zal geschieden in de

¹ Zie College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, Advies Cft bij jaarrekening Curaçao 2011, 12 juni 2014 kenmerk: Cft 201400090, p. 3; College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, Halfjaarrapportage, juli 2012 — december 2012, p. 3

uiteindelijke jaarrekening van begrotingsjaar 2017. Overigens stelt de Rft niet dat al in 2018 compensatie dient plaats te vinden maar ziet toe op de maatregelen die ter compensatie zullen worden genomen. Gezien het gegeven dat de liquiditeitshulp in de vorm van een lening plaatsvindt, is in de toekomst sprake van terugbetaling. In de praktijk betekent dit dat dan liquiditeitsoverschotten gerealiseerd dienen te worden opdat de terugbetaling kan plaatsvinden. Het tempo van de compensatie volgt daarmee het tempo van de aflossing en aanvullende compensatie (anders dan de aflossing) is niet aan de orde.

(c) Bewegredenen voor het ontwerp

De Raad constateert dat de overwegingen niet overeenkomen met hetgeen in de toelichting wordt gesteld met betrekking tot de beweegredenen voor dit ontwerp. Ook de toelichting kan gericht en duidelijker zijn op dit punt. De noodzaak van deze begrotingswijziging is tweeledig. Ten eerste is deze gelegen in het feit dat de reeds aangetrokken lening van NAF 21,7 miljoen, welke bestemd was voor specifieke kapitaaldienst investeringen nu wordt her-bestemd voor de gewone dienst. Ten tweede wordt een nieuwe lening ter grootte van NAF 50 miljoen aangetrokken voor verdere liquiditeitssteun. Dit terwijl er wordt overwogen dat een van de beweegredenen voor dit ontwerp gelegen is in het feit dat de lasten verhoogd moeten worden. Volledigheidshalve merkt de Raad op dat de lasten niet worden gewijzigd met dit ontwerp. De Raad adviseert de regering om het ontwerp en de toelichting met het oog op het bovenstaande aan te passen.

Reactie regering

De regering heeft het advies van de Raad overgenomen om in het onderhavige ontwerp de overwegingen en toelichting op elkaar aan te sluiten. De memorie van toelichting is in die zin aangepast.

(d) Afwijking van de normen van artikel 15 Rft

Een van de kaders voor het onderhavige ontwerp vormen de normen uit de Rft. Het onderhavige ontwerp presenteert NAF 509.123.692,- aan baten, terwijl de vastgestelde begrotingswijziging² NAF 356.992.649,- aan lasten toont. Als gevolg hiervan neemt het begrotingssaldo af naar NAF 152,1 miljoen negatief. De Raad constateert dat niet alle uitgaven worden gedekt door de beschikbare middelen, en dat er dientengevolge sprake is van een begrotingstekort, waardoor niet wordt voldaan aan artikel 15 Rft. Artikel 25, eerste lid, Rft biedt de regering een mogelijkheid om af te wijken van voornoemd artikel, "indien dit nodig is in verband met het herstel van schade veroorzaakt door buitengewone gebeurtenissen, waaronder natuurrampen", mits dit in overeenstemming gebeurt met een beslissing daarover van de raad van ministers van het Koninkrijk. De regering stelt in de toelichting op de eerste begrotingswijziging dat dit verzoek bij de rijksministerraad reeds is ingediend en dat zij in afwachting zijn op besluitvorming.³ Echter wordt in het onderhavige ontwerp geen aandacht besteed aan dit punt waardoor de Raad niet anders kan concluderen dan dat het onderhavige ontwerp niet in overeenstemming is met de normen van artikel 15 Rft. De Raad adviseert de regering om dit punt in de toelichting te verhelderen.

² Zie artikel I, onderdeel A, AB 2018, no 4.

³ AB 2018, no 4, pg. 6.

Reactie regering

De regering heeft, na de correctie van de omkeefout in de eerste zin, het advies van de Raad overgenomen en in de memorie van toelichting nader aandacht geschonken aan artikel 15 en 25 Rft.

2. Wetstechnische en redactionele opmerkingen

In de bijlage zijn de opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard vermeld welke een integraal onderdeel vormen van het advies. De regering heeft deze opmerkingen overgenomen en het ontwerp en de memorie van toelichting in die zin gecorrigeerd c.q. aangepast.

De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken



4/4/18