



STATEN VAN ST. MAARTEN			
Ingek. 07 SEP 2012			
Volgnr. 15/557/11-12			
Par.			

## Raad van Advies Sint Maarten

---

Aan de voorzitter van de Staten  
drs. Rudolph Samuel  
Philipsburg  
Sint Maarten

Philipsburg, 6 september 2012

Refnr.: RvA no.VR/54-12

Betreft: Kopie advies RvA no. SM/10-12-LV

Zeer geachte Rudolph Samuel,

Uit onze administratie is gebleken dat het advies betreffende de initiatief ontwerp landsverordening, houdende wijziging van de eilandsverordening van de 26ste juli 2010 (AB 2010, nr. 27) houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit, zoals vastgesteld door de Raad van Advies op 29 juni 2012, per abuis niet naar de Staten is verzonden.

Derhalve ontvangt u hierbij een kopie van het genoemde advies.

Tevens bied ik u mijn oprechte excuses aan voor het veroorzaakte ongemak.

Hoogachtend,

---

Mw. mr. drs. M. C. C. Brooks – Salmon  
Vice-voorzitter



## Raad van Advies Sint Maarten

Aan de Voorzitter der Staten  
van Sint Maarten,  
Mevrouw drs. G.R.Arrindell  
Caribbean Palm Building  
Frontstreet 50  
Philipsburg  
Sint Maarten

RvA no. SM/10-12-LV

Onderwerp: · Initiatief-ontwerp-landsverordening, houdende wijziging van de eilandsverordening van de 26<sup>ste</sup> juli 2010 (AB 2010, nr. 27) houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit.

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 26 maart 2012 (uw kenmerk: US/011/2011-2012) om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergaderingen van de Raad van Advies d.d. 7 juni 2012 en 25 juni 2012, bericht de Raad u als volgt.

De initiatief-ontwerp-landsverordening tot invoering van regels en tot wijziging van de Eilandsverordening van de 26<sup>ste</sup> juli 2010 houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie) AB 2010, nr. 27 strekt er volgens de considerans toe regels in te voeren ter bevordering van een doelmatig gebruik en beheersing van de kosten van energie.

Bestudering van het onderhavige initiatief-ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

## Algemeen

In de memorie van toelichting zijn de aanleiding en het doel van de regeling uiteengezet. Met betrekking tot de doelmatigheid van het ontwerp alsmede van de uitvoerbaarheid ervan, merkt de Raad op dat het wenselijk is dat de in het ontwerp gemaakte keuzes nader worden onderbouwd. Meer specifiek gaat het hierbij om de keuzes waarom het juist op de voorgestelde manier wordt voorgesteld en niet anderszins. Zijn er wellicht ook andere manieren om het doelmatig gebruik van energie te bevorderen en de kosten van energie te beheersen? Zo ja, waarom verdient de voorgestelde wijze de voorkeur?

In samenhang daarmee, vraagt de Raad zich af of de instanties die door de wetgeving worden geraakt, zijn gehoord. Dit in overeenstemming met artikel 2.1 en 2.2 van het Draaiboek voor de regelgeving. Hoewel het Draaiboek het inwinnen van voornoemde adviezen en zienswijzen niet verplicht, verdient het de voorkeur om dit te doen. Door de adviezen in te winnen, wordt het voorstel verder aangescherpt en wordt bovendien het draagvlak gecreëerd c.q. vergroot. Voorts kan de uitvoerbaarheid van het voorstel worden vergroot.<sup>1</sup>

Ten slotte vraagt de Raad zich af of het ontwerp is gezien door de Griffier der Staten, zoals is aanbevolen, en wellicht ook door de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving van het ministerie van Algemene Zaken. Dit ter bevordering van de wetstechnische en redactionele kwaliteit van het voorstel.<sup>2</sup>

## Inhoudelijke opmerkingen

### Het ontwerpen de memorie van toelichting algemeen

#### Regeringsbeleid

De Raad stelt vast dat in het document "A Foundation of Hope for Our Country" in hoofdstuk V "Natural resources and the environment" is vermeld: *The environmental health of our country is a delicate one. A "green" vision of government for sustainability is therefore one of careful balancing. Action on different frontiers should support this endeavor*.

Het terugdringen van de energieconsumptie en het bevorderen van het gebruik van duurzame energie, de onderwerpen van dit ontwerp, worden niet expliciet genoemd. Derhalve is niet bekend of onderhavig voorstel indruist tegen of juist in lijn is met het regeringsbeleid. Evenmin is bekend of het voorstel prioriteit heeft voor de regering van Sint Maarten of de regering bereid en in staat is de schaarse middelen uit te trekken voor dit doel.

De Raad adviseert in ieder geval de visie van de verantwoordelijke minister te vragen voordat het ontwerpen van initiatief-wetgeving ter hand wordt

---

<sup>1</sup>Zie artikel 2.2 van het Draaiboek voor de totstandkoming van wet- en regelgeving van Sint Maarten, goedgekeurd door de Ministerraad d.d. 17 januari 2012.

<sup>2</sup>Zie artikel 2.1 van het Draaiboek voor de totstandkoming van wet- en regelgeving van Sint Maarten, goedgekeurd door de Ministerraad d.d. 17 januari 2012.



genomen, ook om te voorkomen dat het initiatief-voorstel slechts een voorstel blijft. De visie van de verantwoordelijke beleidsminister is mede van belang gelet op de in het voorgestelde artikel 3b vervatte verplichting voor de minister een energierapport op te stellen.

#### Comptabiliteitslandsverordening

Artikel 10 Comptabiliteitslandsverordening schrijft voor dat in de toelichting bij het ontwerp van een landsverordening een afzonderlijk onderdeel wordt opgenomen waarin de financiële gevolgen voor en de dekking door het Land worden vermeld. Deze financiële paragraaf ontbreekt. Weliswaar is in de toelichting vermeld dat voor de concessiehouder kosten worden verwacht in verband met de introductie van de pre-paid en netmeter, maar daar staat tegenover dat, zo begrijpt de Raad de redenering van de indieners van het ontwerp, iedere gebruiker in het verleden een waarborgsom heeft betaald om de huidige meter te verkrijgen welk bedrag bij de concessiehouder heeft gerendeerd.

De Raad meent dat deze voorstelling van zaken onvolledig is, immers als gevolg van de extra kosten die de concessiehouder maakt voor de aanschaf van de pre-paid en netmeter wordt door de concessiehouder minder winst gemaakt, waardoor de overheid als enig aandeelhouder in de concessiehouder uiteindelijk wordt benadeeld.

Verder wordt geen rekening gehouden met de in artikel 3a aan de handelaar opgelegde zogenoemde zorgplicht een energie-etiket aan te brengen op elk huishoudelijk apparaat, welk etiket vermoedelijk kosten met zich zal meebrengen, welke kosten zullen worden doorberekend aan de consument dan wel zijn neerslag zullen vinden in verminderde opbrengsten voor de schatkist van Sint Maarten.

Ten slotte is het noodzakelijk dat de financiële consequenties voor de overheid worden onderbouwd. De Raad is van mening dat het thans nog niet voldoet aan de eis van artikel 10 van de Comptabiliteitsverordening. Daarbij kan worden gedacht aan de kosten met betrekking tot de handhaving van de voorgestelde wetgeving.

#### Raadpleging belanghebbenden, minister en concessiehouder

Uit het aan de Raad aangeboden dossier blijkt niet dat terzake deskundigen voorafgaand aan het opstellen van het ontwerp zijn geraadpleegd.

In de eerste plaats is de verantwoordelijke minister niet om zijn visie gevraagd.

Verder is de huidige concessiehouder voor het land Sint Maarten voor de opwekking en levering van elektriciteit, N.V. Gemeenschappelijk Elektriciteitsbedrijf Bovenwindse Eilanden (GEBE) niet om advies gevraagd.

Tot slot is evenmin de in het voorgestelde artikel 3a genoemde handelaren in huishoudelijke apparaten om hun visie gevraagd.

Het ontbreken van de visie van de concessiehouder is relevant voor het voorgestelde artikel 17, waarin aan de concessiehouder diverse verplichtingen worden opgelegd, waarvan er 3 binnen 6 maanden of een jaar na inwerkingtreding van deze landsverordening geïntroduceerd dienen te worden. Het is naar de mening van de Raad zonder de visie van de huidige concessiehouder te vernemen volstrekt onduidelijk of deze verplichtingen en termijnen realistisch en haalbaar zijn.



Middels het voorgestelde artikel 3b wordt voorts een energierapport van de minister verwacht, waarin op basis van allerlei data analyses en overzichten gegeven dienen te worden. Het is niet duidelijk of een dergelijke verplichting voor de minister tot de te realiseren mogelijkheden behoort.

Het is mogelijk<sup>3</sup> dat de Voorzitter van de Staten de voor het ontwerp verantwoordelijke minister kan verzoeken over het ingediende ontwerp het advies in te winnen van de adviesorganen die de regering zelf zou horen indien het een regeringsontwerp was, en wier instellingsregeling niet voorziet in de bevoegdheid rechtstreeks aan de Staten te adviseren.

Langs deze weg zou bijvoorbeeld het advies van de Sociaal-Economische Raad (SER) gevraagd kunnen worden. De SER adviseert de regering immers over onderwerpen van sociaal-economische aard en bestaat onder meer uit vertegenwoordigers van het bedrijfsleven.

## **Het ontwerp artikelsgewijs**

### **1.1. Artikel I**

#### **a. Definitiebepaling**

Het voorgestelde artikel I is een zogenaamde definitiebepaling. De nummering van dit artikel in de te wijzigen verordening elektriciteitsconcessie ontbreekt echter. Uit de memorie van toelichting valt af te leiden dat dit artikel 2 zal worden, maar de Raad constateert dat de huidige verordening electriciteitsconcessie al een artikel 2 heeft.

#### **b. De Minister**

In een landsverordening wordt een minister aangeduid met “de minister, belast met...”<sup>4</sup>. Aangezien het mogelijk is dat de portefeuilles van de ministers wisselen, is het aan te raden om het onderwerp aan te geven waarmee de minister belast is, in plaats van de minister aan te duiden met zijn portefeuille. De Raad adviseert daarom in plaats van ‘de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie’ te vermelden: de minister, belast met economische zaken.

### **1.2. Artikel II**

#### **a. Artikel 3a t/m 3c**

Het komt de Raad voor dat de artikelen 3 a tot en met c, die de energieconsumptie beogen terug te dringen en het gebruik van duurzame energie bevorderen niet thuishoren in deze landsverordening. Immers, de landsverordening elektriciteitsconcessie handelt over de te verlenen vergunning aan (een) bedrijf(ven) en het bouwen, aanleggen of in gebruik hebben van inrichtingen voor het opwekken van elektriciteit, met het doel deze aan derden te leveren.. Het is de Raad ambtshalve bekend dat het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en

---

<sup>3</sup>Zie artikel 2.2 van het Draaiboek voor de totstandkoming van wet- en regelgeving van Sint Maarten, goedgekeurd door de Ministerraad d.d. 17 januari 2012.

<sup>4</sup>Regeling van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken van 2011, houdende de vaststelling van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten, zoals die zijn voorgelegd aan de Raad van Advies, aanwijzing 57.

Infrastructuur (VROMI) momenteel een kaderwet milieu ontwerpt. De Raad stelt voor voormelde onderwerpen in die kaderwet te incorporeren, die tot stand komt onder de verantwoordelijkheid van de minister belast met milieuaangelegenheden.

Voorzover ervoor gekozen wordt de voorgestelde artikelen 3a tot en met 3c in het onderhavige ontwerp te handhaven, merkt de Raad het volgende op.

#### **b. Artikel 3a**

##### Zorgplicht

Het voorgestelde artikel 3a, eerste lid bevat een zorgplicht, zoals dat wordt omschreven in het derde lid van het voorgestelde artikel 3a. In de memorie van toelichting is bovenaan op pagina 2 onder 1: 'De verplichting tot het moeten aanbrengen van een energie-etiket' vermeld. Als inderdaad beoogd is de handelaar te verplichten op elk huishoudelijk apparaat bestemd voor verkoop, verhuur of huurkoop aan eindgebruikers, een duidelijk zichtbaar energie-etiket aan te brengen dient het begrip "plicht" gebruikt te worden in plaats van het begrip "zorgplicht", aangezien het begrip "zorgplicht" de verplichting van de overheid inhoudt om de nodige zorg in acht te nemen bij de vervulling van de hem opgedragen taak.

De Raad heeft niet kunnen constateren dat er overleg heeft plaatsgevonden met (een vertegenwoordiging van) de in artikel 3a genoemde handelaren in huishoudelijke apparaten. Het is niet duidelijk of de betrokken doelstelling, elk huishoudelijk apparaat voorzien van een energie-etiket, wellicht kan worden bereikt door middel van het zelfregulerend vermogen in de betrokken sector<sup>5</sup> en is overheidsinterventie niet noodzakelijk.

##### Overgangsrecht

Er ontbreekt een overgangsrechtelijke bepaling. Dit betekent dat onderhavige regeling onmiddellijke werking heeft, waardoor de regeling niet slechts van toepassing is op hetgeen na haar inwerkingtreding voorvalt, doch ook op hetgeen bij haar inwerkingtreding bestaat, zoals bestaande rechtsposities en verhoudingen. Dat betekent bijvoorbeeld dat de plicht een energie-etiket aan te brengen op elk huishoudelijk apparaat ingaat op het moment van inwerkingtreding van de landsverordening. De Raad adviseert in de regeling op te nemen binnen welke termijn de handelaren aan de verplichting moeten voldoen.

##### Toezicht en naleving

Uit de toelichting blijkt niet of de in de huidige verordening elektriciteitsconsessie in Hoofdstuk V geregelde toezicht van overeenkomstige toepassing is op de naleving van het voorgestelde artikel 3a. Evenmin heeft de Raad kunnen constateren of de in Hoofdstuk V genoemde toezichthouders voldoende mogelijkheden hebben effectief toezicht te houden op de naleving van artikel 3a. De Raad wijst erop dat tot het ontwerpen van een regeling niet wordt besloten dan nadat is nagegaan of in voldoende mate handhaving te realiseren valt<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Aanwijzing 5, onder c.

<sup>6</sup> Aanwijzing 8, onder 1.





#### Strafbepaling

Als het de bedoeling is handelaren te verplichten energie-etiketten aan te brengen op huishoudelijke apparaten, is niet duidelijk of artikel 29, Strafbepalingen, van de huidige wet van toepassing is.

#### **c. Artikel 3b en 3c**

##### Energie-rapport

In het voorgestelde artikel 3b is vermeld dat de minister periodiek een energierapport vaststelt. Het eerste lid van artikel 3b vermeldt dat de minister daarbij betreft de 'meest belanghebbende bestuursorganen, instellingen en organisaties'. Uit de tekst van de wet noch uit de toelichting blijkt welke belanghebbende bestuursorganen, instellingen en organisaties worden bedoeld.

#### Monopoliepositie GEBE

Volgens het derde lid onder c. van het voorgestelde artikel 3b behelst het door de minister op te stellen energierapport eveneens een analyse van de *ontwikkeling van de marktwerking* in de energievoorziening. De Raad wijst de initiatiefnemers erop dat er geen sprake kan zijn van de marktwerking in de energievoorziening in Sint Maarten aangezien het slechts één bedrijf (GEBE) is toegestaan elektriciteit op te wekken en te leveren.

#### **d. Nieuw artikel 17**

##### Artikel 17

Het ontwerp stelt voor een nieuw artikel 17 in te voeren. De Raad constateert dat de eilandsverordening elektriciteitsconcessie al een artikel 17 heeft.

##### Concessiehouder verplicht tot naleving van voorgestelde artikelen 3a t/m 3c

De aanhef van het eerste lid van artikel 17 vermeldt: "1. Behalve tot naleving van de voorgaande artikelen is de concessiehouder verplicht om:...". De Raad meent dat deze aanhef onjuist is, immers in artikel 3a wordt de *handelaar in huishoudelijke apparaten* een "zorgplicht" opgelegd en de artikelen 3b en 3c vermelden dat *de minister* een energierapport opstelt. Voor de concessiehouder is in de artikelen 3a t/m 3c geen taak weggelegd.

Mede op grond hiervan passen deze artikelen niet in de verordening elektriciteitsconcessie.

##### Artikel 17, eerste lid, onder a

De Raad is van mening dat de omschrijving in dit artikellid te vaag is.

##### Artikel 17, eerste lid, onder b t/m d

De Raad is voorts van oordeel dat alvorens de concessiehouder wordt verplicht de investeringen te doen genoemd in artikel 17, deugdelijk onderzoek dient plaats te vinden naar de behoefte aan dergelijke investeringen bij de consument<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Aanwijzing 5, onder a.

De Raad neemt als voorbeeld artikel 17, eerste lid, onder c, waar de concessiehouder wordt verplicht een meetinrichting te plaatsen bij particulieren die de door de particulier geleverde energie kan verrekenen met de door de concessiehouder geleverde energie. Onderzoek dient plaats te vinden naar hoeveel mensen zelf energie opwekken. In de memorie wordt gesproken over 'een steeds groter wordende groep particulieren', maar er wordt niet vermeld hoe groot deze groep daadwerkelijk is.

#### Artikel 17, onder e

In artikel 17, onder e worden de bedragen genoemd die de concessiehouder als waarborgsom voor het installeren van een meetinrichting bij de consument in rekening mag brengen. De Raad constateert dat niet is voorzien in de mogelijkheid dit bedrag periodiek te indexeren, waardoor een wijziging van de landsverordening nodig is om dit bedrag te wijzigen, hetgeen onnodig tijdrovend en omslachtig is.

#### Artikel 17, onder f

In artikel 17 onder f. wordt verwezen naar: 'tarieven welke in rekening worden gebracht conform artikel 17 onder c'. In artikel 17, onder c is niets te vinden over tarieven. Verder is onvoldoende concreet wat wordt bedoeld met de begrippen 'objectief' en 'transparant'.

#### Aanwijzing minister

Artikel 17, derde en vierde lid voorziet in een aanwijzingsbevoegdheid voor de minister. Artikel 17 vermeld evenwel nietwat de gevolgen zijn als de concessiehouder besluit een aanwijzing van de minister niet op te volgen. Verder is onduidelijk hoe deze artikelen zich verhouden met de in artikel 29 van de huidige wet vervatte strafbepaling.

De Raad heeft voor het overige geen opmerkingen.

#### Opmerking van redactionele en wetstechnische aard

In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard.

### **1.3. Conclusie**

Concluderend geeft de Raad de Staten in overweging rekening te houden met de hierboven vermelde opmerkingen.

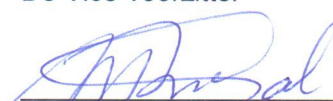
Sint Maarten, 29 juni 2012

De Secretaris



Mevr. mr. M.R. Artsen-Clarinda

De Vice-voorzitter



Mevr. mr. M.C.C. Brooks-Salmon



## BIJLAGE bij het advies d.d. 29 juni 2012, RvA no. SM/10-12-LV

### Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp geeft de Raad aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

#### 3.1. Aanhef

“Eilandsverordening” vervangen door : landsverordening.

In de aanhef van het ontwerp wordt in de overwegingen verwezen naar de Eilandsverordening van de 26<sup>ste</sup> juli 2010 (AB 2010, nr. 27) en verder naar de Verordening elektriciteitsconcessie. Ingevolge artikel 1, tweede lid Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur<sup>8</sup> verkrijgt onderhavige eilandsverordening de status van landsverordening van Sint Maarten. Op 1 maart jl. Is het door USONA gefinancierde project “Herschrijven wet- en regelgeving van Sint Maarten” van start gegaan, welk project ten doel heeft om van alle geldende regelgeving van Sint Maarten geconsolideerde teksten tot stand te brengen en deze raadpleegbaar te maken via het internet.

Het komt de Raad voor dat het onjuist is in de aanhef te verwijzen naar een eilandsverordening, waarvan de naam binnen afzienbare tijd zal zijn gewijzigd.

#### Minister

In artikel I in de definitiebepaling de term minister met een hoofdletter te schrijven en in het eerste lid van het voorgestelde nieuwe artikel 3bde term ‘Minister’ te vervangen door: minister (zonder hoofdletter).<sup>9</sup> Hetzelfde geldt voor het eerste en tweede lid van het voorgesteld artikel 3c.

#### Artikel 17, eerste lid onder e

“NafI” te vervangen door: NAF<sup>10</sup>

#### Memorie van toelichting

In de memorie van toelichting wordt in het artikelsgewijs commentaar niet verwezen naar artikel 3a, 3b en 3c terwijl deze artikelen wel in het ontwerp voorkomen.

Verder wordt verwezen naar artikel 2 en 3, terwijl deze artikelen niet in het voorstel zijn terug te vinden. Ook wordt in de toelichting bij artikel 17 niet op de juiste wijze naar de diverse onderdelen van artikel 17 verwezen.

De Raad adviseert in de memorie de juiste verwijzingen op te nemen.

#### Taal- en schrijffouten

Tot slot adviseert de Raad om het ontwerp grondig te bezien op taal- en schrijffouten.

---

<sup>8</sup> AB 2010, GT, 30

<sup>9</sup> Aanwijzing 69.

<sup>10</sup> Aanwijzing 56a.