



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 29 FEB 2016			
Volgnr. 16/562/15-16			
Par.	AG		

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter mevrouw Sarah Wescot-Williams
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

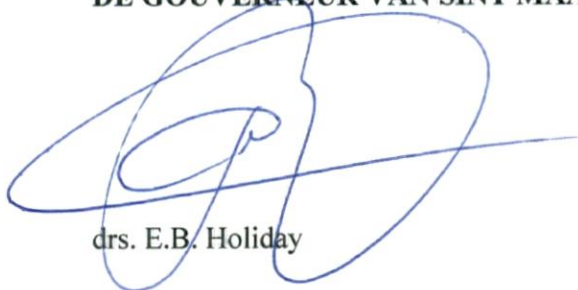
Philipsburg, 29 februari 2016

Kenmerk : LV-15/0014
Onderwerp : Nader rapport inzake tweede nota van wijziging bij het Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016
Bijlagen : 1

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

U wordt bij deze aangeboden het nader rapport inzake de tweede nota van wijziging bij het Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016, ter verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN



drs. E.B. Holiday

Ontwerp Landsverordening tot vaststelling van de
Begroting van het land Sint Maarten voor het
dienstjaar 2016
(Landsverordening begroting 2016)

AANBIEDING NOTA VAN WIJZIGING

Hierbij biedt de regering ter goedkeuring aan de Staten de Tweede Nota van wijziging van het ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de Begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016 (Landsverordening begroting 2016).

Namens de Regering,

29 FEB 2016



De Gouverneur van Sint Maarten

E.B. Holiday

Ontwerp Landsverordening tot vaststelling van de
Begroting van het land Sint Maarten voor het
dienstjaar 2016
(Landsverordening begroting 2016)

AANBIEDING TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING

Hierbij wordt aan de Staten een Tweede nota van wijziging aangeboden behorende bij het ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de Begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016 (Landsverordening begroting 2016). U wordt verzocht deze nota van wijziging bij het ontwerp van landsverordening te voegen.



De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken



TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING

Overwegende dat het ontwerp Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016 gewijzigd dient te worden vanwege verandering in de in het ontwerp opgenomen machtigingsaanvragen;

Het ontwerp wordt als volgt gewijzigd:

I.

A

Artikel 4 wordt vernummerd tot artikel 6.

B

Artikel 5 wordt vernummerd tot artikel 4.

C

Artikel 6 wordt vernummerd tot artikel 5.

II.

A

Het nieuwe artikel 4, eerste lid, vervalt.

B

Het tweede en het derde lid van het nieuwe artikel 4 worden vernummerd tot eerste en tweede lid.

Toelichting I en II

Door gewijzigd beleid wordt voorlopig niet meer overwogen te komen tot de oprichting of mede oprichting van een stichting ten behoeve van de Dienst Ambulance Hulpverlening. De machtiging kan derhalve vervallen.

Doelstelling van het nieuwe artikel 4, eerste lid, is gevolg te geven aan de aanwijzing van de rijksministerraad tot het definitief oplossen van de schulden van de overheid aan Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten (hierna: APS) en het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen (hierna: USZV) in de jaren tot en met 2018. Met de in de landsverordening opgenomen mandatering wil de regering aan de wettelijke vereisten bij vervreemding van overheidseigendommen voldoen. Bedoeling is om overheidseigendommen te verkopen en daarmee middelen vrij te maken die de overheid in staat stellen een aanmerkelijk deel van haar schulden aan APS en USZV te voldoen. Het gaat daarbij om de verkoop van het overheidsgebouw en de daaromheen liggende percelen. Het overheidsgebouw en het perceel waarop het gesitueerd is zal worden overgedragen aan USZV die het vervolgens gebruiksklaar maakt en het daarna aan de overheid verhuurt.

Het belendende terrein, waar nu geparkeerd kan worden, evenals het braakliggende terrein tussen de parkeerplaats tot aan de openbare weg, zal worden gekocht door APS die op dit terrein een parkeergarage wil bouwen en exploiteren.

Gezien de omvang van de schuld die de overheid in de voorgaande jaren heeft opgebouwd ligt geen simpele oplossing voorhanden. De overheid beschikt immers over onvoldoende liquiditeiten om tot afbetaling van de schulden over te gaan. Ook ontbeert de overheid de mogelijkheid om voor dit doel een lening af te sluiten omdat de overheid enkel kan lenen voor investeringen in investeringsgoederen maar niet voor afbetaling van schulden. Daarmee ligt de oplossing voor de hand om vorderingen (versneld) te innen, overschotten in de exploitatie te verwezenlijken en/of bezittingen af te stoten en daarmee de liquiditeiten vrij te maken voor afbetaling van de schulden.

De oplossing ligt in dit geval in een combinatie van deze mogelijkheden. Uitgewerkt is een benadering bestaande uit 3 componenten te weten:

- i. Verkoop van het overheidsgebouw en de percelen grond conform met USZV en APS aangegane overeenkomsten. Het perceel grond (meetbrief SXM PB # 139/2005) met het daarop gebouwde nieuwe overheidsgebouw worden in eigendom overgedragen aan USZV voor de som van NAf 45 miljoen (conform een recent uitgevoerde taxatie); de naastliggende terreinen worden aan APS overgedragen voor de som van NAf 4,45 miljoen. Hiermee komt in aanzet ongeveer NAf 50 miljoen vrij. Afstemming vindt nog plaats over het perceel dat ten oosten van het overheidsgebouw ligt. De prijs van dit perceel wordt geraamd op NAf 3,9 miljoen. Overeengekomen is dat de koopsom van het regeringsgebouw wordt betaald via een betaling van 20 miljoen in contanten en via verrekening van NAf 25 miljoen met de schuld van het land aan het USZV.
- ii. Inzetten van de middelen uit de vereffening van de voormalige Nederlandse Antillen; Dit betreft ongeveer NAf 58 miljoen;
- iii. Realiseren exploitatieoverschotten in de jaren 2016, 2017 en 2018; de overschotten zijn achtereenvolgens NAf 20, 20 en 24 miljoen.

Gerelateerd aan de bestaande schulden ontstaat dan het volgende aflossingsplan:

Schulden	
APS	83.0
SZV	75.0
Overig	33.6
	191.6
Retroactive (dispuut)	-20.0
	171.6
Vereffening	58.0
Gebouw	45.0
Gronden	8.5
Overschotten	64.0
Dekkingsmiddelen	175.5
Verschil (overschot)	3.9

De financiële gevolgen van de verkoop zijn als volgt te kwantificeren

- i. Het gebouw wordt van de nieuwe eigenaar gehuurd. Daarbij verlangt de eigenaar (USZV) een rendement van 6%. Het geïnvesteerde vermogen bedraagt ongeveer NAF 60 miljoen waarmee de vergoeding voor de investering (rendement) uitkomt op NAF 3,6 miljoen per jaar. Hier tegenover staan besparingen door het vrijkomen van thans gehuurde ruimten waarvoor de huurbedragen gaan wegvallen. Voor de verhuizing van huidige panden naar het regeringsgebouw is een verhuisplan in ontwikkeling. De functionele, fysieke en logistieke details van dat plan zijn nog niet gedefinieerd en daardoor is het te besparen bedrag nog niet nauwkeurig te becijferen. Wel blijkt uit een voorlopige raming dat het bedrag dat aan huren betaald moet worden, afneemt met NAF 8,3 miljoen.
- ii. Met APS is overeengekomen dat op het belendende perceel een parkeergarage wordt gerealiseerd welke voor werknemers en overig publiek beschikbaar wordt gesteld. Momenteel wordt gewerkt aan een exploitatieplan voor een dergelijke voorziening waarbij met name de van de, exploitatie kosten af te leiden, parkeertarieven van belang zijn. Of dit tot extra kosten van de overheid zal leiden is nog niet bekend.
- iii. Van de (rentedragende) schulden wordt NAF 60 miljoen afgelost waardoor de rentelast voor de overheid afneemt met NAF 2,7 miljoen per jaar.

De hier gepresenteerde oplossing voldoet aan de financiële aanwijzing van de rijksministerraad, zodat de begroting past binnen de daar gestelde wettelijke eisen en gebruikt kan worden als belangrijk beheersinstrument van de overheid.

De Minister van Financiën



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/01-16-LV

Onderwerp: Tweede nota van wijziging bij het ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016 (Tweede nota van wijziging begroting 2016) uw volgnummer LV-15/0014.

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 29 februari 2016 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 29 februari 2016 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 29 februari 2016, bericht de Raad u als volgt.

De tweede nota van wijziging houdt overeenkomstig artikel 27, eerste lid, van de Verordening op de uitgifte van eigendommen een machtiging in op basis waarvan overgegaan kan worden tot de vervreemding van het nieuwe overheidsgebouw en de daaraan grenzende terreinen. Deze vervreemding is opgenomen in de begroting van 2016 en heeft tot doel de schulden aan APS en SZV aanzienlijk te doen verminderen. Een dergelijke vervreemding is naar mening van de Raad een belangrijke stap in het oplossen van de schulden aan APS en SZV. Ook meent de Raad dat het een succesvolle concretisering van de voornemens van de regering is, waarover de Raad in diens advies over de ontwerpbegroting van 2016 eerder heeft geadviseerd.¹

1. Wetgevingsprocedure

Volgens het Draaiboek voor de regelgeving wordt de Raad bij nota's van wijziging gehoord indien deze een ingrijpende wijziging betreffen, die niet het gevolg zijn van het advies van de Raad. De Raad is echter niet gehoord toen artikel 5 werd geïntroduceerd. De introductie van artikel 5 geschiedde namelijk nadat de Raad diens initiële advies over de begroting had uitgebracht. De Raad is van mening dat het toevoegen van artikel 5 een ingrijpende wijziging is die niet het gevolg is van het advies van de Raad. De Raad had over deze wijziging gehoord moeten worden.

¹ RvA no. SM/13-15-LV, advies van de Raad van Advies inzake het ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016.

Handwritten initials and a signature in blue ink.



De Raad wordt thans gevraagd te adviseren over een tweede nota van wijziging. Aangezien deze tweede nota van wijziging slechts een vernummering betreft, kan dit niet als een ingrijpende wijziging worden aangemerkt, waarover de Raad dient te worden gehoord.

Desalniettemin maakt de Raad, op basis van artikel 69, vierde lid, van de Staatsregeling en artikel 14, tweede lid, van de Landsverordening Raad van Advies, alsnog gebruik van de mogelijkheid te adviseren over het geïntroduceerde artikel 5.

De Raad adviseert de regering zich in de toekomst te conformeren aan de uitgangspunten zoals opgenomen in het Draaiboek voor de regelgeving.

2. Bedrag van de vervreemding

Artikel 5, eerste lid (nieuw), van het ontwerp stelt dat de totaalprijs van de vervreemding om en nabij NAf 50 miljoen bedraagt. In de tabel welke in de toelichting is opgenomen wordt vermeld dat het gebouw voor NAf 45 miljoen wordt vervreemd en de gronden voor NAf 8.5 miljoen. De prijs in de tabel overstijgt de totaalprijs in het ontwerp.

De Raad adviseert deze discrepantie weg te nemen en in zowel het ontwerp als diens toelichting dezelfde totaalbedragen aan te houden. Daarnaast adviseert de Raad de woorden 'om en nabij' te verwijderen en de daadwerkelijke bedragen voor de vervreemding in het ontwerp op te nemen.

Voor de Raad is het onduidelijk of het in de tabel opgenomen bedrag voor het gebouw slechts ziet op het gebouw, of dat een bedrag voor de grond van het perceel waarop het pand zich bevindt ook in deze prijs is verankerd. De Raad adviseert derhalve in de toelichting te verduidelijken welk bedrag aan welk onroerend goed is gekoppeld. Daarnaast wordt geadviseerd te verduidelijken welk bedrag ten goede zal komen aan APS en welk bedrag aan SZV.

In de toelichting wordt verder niet vermeld hoe de regering tot deze verkoopprijs is gekomen. Het is niet duidelijk of er een taxatie van het gebouw en de omliggende gronden is uitgevoerd of dat de verkoopprijs gerelateerd is aan de schulden bij APS en SZV.

De Raad adviseert ten behoeve van de transparantie op te nemen wat de daadwerkelijke waarde van de grond en het gebouw is. Anders gezegd adviseert de Raad op te nemen hoe tot de uiteindelijke verkoopprijs gekomen is.

3. Uitvoering van de vervreemding

Artikel 5, tweede lid (nieuw), houdt een grondslag voor een landsbesluit in, waarmee de Minister van VROMI, gezamenlijk met de Minister van Financiën, gemachtigd kan worden de vervreemding daadwerkelijk uit te voeren. De Raad constateert dat dit een procedurele stap is die door de genoemde ministers genomen moet worden om de koop te effectueren. De Raad adviseert de procedure welke doorlopen moet worden om tot een uiteindelijke verkoop van het gebouw en de gronden te komen, meer gedetailleerd in de toelichting te beschrijven, inclusief een verwijzing naar de wettelijke eisen die aan een dergelijke verkoop gesteld zijn.



4. Huren van het gebouw

Op pagina 3 van de toelichting is vermeld dat na de verkoop het gebouw van de nieuwe eigenaar gehuurd zal gaan worden en dat de vele thans gehuurde kantoorruimten ten behoeve van de overheid opgezegd zullen worden.

De Raad adviseert in de toelichting op te nemen wanneer de verwachte besparing op huur van gebouwen gerealiseerd zal worden. Ook adviseert de Raad toe te lichten wanneer de huidige huren opgezegd zullen worden (of zullen aflopen) en hoe dit proces door de regering doorlopen zal worden, aangezien het vele kantoorpanden betreft.

5. Parkeerfaciliteiten

De toelichting beschrijft dat APS van plan is een parkeergarage op de aan te kopen gronden te realiseren. De Raad adviseert toe te lichten of deze garage ter beschikking zal worden gesteld aan ambtenaren die komen te werken in het nieuwe gebouw en zo ja, óf de overheid óf de ambtenaar zelf zal moet betalen voor het parkeren aldaar. Indien de overheid deze parkeerkosten zal gaan dragen, adviseert de Raad de financiële gevolgen hiervan in de toelichting op te nemen.

6. Overige opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard

In de bijlage zijn overige opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

7. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de onderhavige nota van wijziging naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 29 februari 2016.

De Secretaris

De Vice-voorzitter

Dhr. mr. A.G. Baly



Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 29 februari 2016, RvA no. SM/01-16-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp en de toelichting bevatten een aantal wetstechnische en redactionele onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

- In verband met het dubbel opnemen van de zin 'Het ontwerp wordt als volgt gewijzigd:' adviseert de Raad de eerste vermelding van deze zin, onder 'TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING' te verwijderen;
- De Raad adviseert overeenkomstig Aanwijzing 63, eerste lid, van de Aanwijzingen van de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) naar artikelen en diens leden te verwijzen. Hierdoor zal bijvoorbeeld onder I. in plaats van 'artikel 5 Lid 1' verwezen worden naar 'artikel 5, eerste lid,';
- De Raad adviseert onder I. gebruik te maken van het woord 'vervalt' in plaats van 'komt te vervallen';
- De Raad adviseert overeenkomstig Ar 75, eerste lid, artikel 5 onder andere, vóór de citeertitel op te nemen.
- De Raad adviseert onder II. te vernummernen overeenkomstig Ar 176, derde lid;
- De Raad adviseert ook het nummer van de meetbrief van perceel B en perceel C te vermelden, zoals wel is gedaan ten behoeve van perceel A.



ST. MAARTEN



Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer: LV-15/0014 Uw brief van: 29 feb Ons nummer: 1941b/16 Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake de tweede nota van wijziging van het ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Land voor het dienstjaar 2016

Philipsburg, 29 februari 2016

Wij hebben de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies van 29 februari 2016 (RvA no. SM/01-16-LV) betreffende de tweede nota van wijziging van de ontwerp Landsverordening begroting 2016

De Raad geeft ten aanzien van de tweede nota van wijziging van de ontwerp Landsverordening begroting 2016 in overweging de tweede nota van wijziging naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

In de bijgevoegde Tweede nota van wijziging zijn de aanbevelingen van de Raad opgevolgd en is aan de opmerkingen van de Raad aandacht geschonken.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken

Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerp