



Gouverneur van Sint Maarten

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| STATEN VAN SINT MAARTEN |              |
| Ingek. 31 AUG 2018      |              |
| Volgnr.                 | 151912/17-18 |
| Par.                    | H 15 vbg     |

Aan de Staten van Sint Maarten  
T.a.v.: De voorzitter mevrouw Sarah Wescot-Williams  
Wilhelminastraat 1  
Philipsburg  
Sint Maarten

Philipsburg, 29 augustus 2018

Kenmerk : LV-18/0008  
**Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening tot wijziging landsverordening  
begroting 2018 i.v.m. machtigingen Minister Financiën**  
Bijlagen : 1

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de landsverordening begroting 2018 in verband met toevoeging van aan de Minister van Financiën te verstrekken machtigingen, ter verdere behandeling.

**DE WAARNEMEND GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN**

Mr. R.A. Groenveldt

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-118**  
**No. 1**

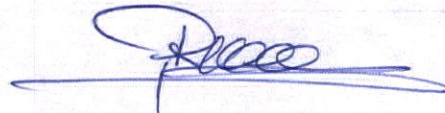
Landsverordening tot wijziging van de  
Landsverordening begroting 2018

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2018.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, **29 AUG 2018**  
De Gouverneur van Sint Maarten



**R.A. Groeneveldt**

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-118**  
**No. 2**

Landsverordening tot wijziging van de  
Landsverordening begroting 2018

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint-Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is de Landsverordening begroting 2018 te wijzigen om de benodigde liquiditeitssteun en de benodigde financiële middelen voor de operationele kosten van de overheid van Sint Maarten, in de vorm van een lening, zeker te kunnen stellen;

dat het tevens noodzakelijk is de Landsverordening begroting 2018 te wijzigen om de benodigde financiële middelen voor kapitaaldienst investeringen van 2018 in de vorm van een lening aan te trekken ;

Gelet op artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling en artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

**Artikel I**

De Landsverordening begroting 2018 wordt als volgt gewijzigd:

**A**

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vijfde lid wordt "NAf 12.838.375,-" vervangen door: "NAf 179.638.375,-".
2. Toegevoegd worden een nieuw zesde en een zevende lid, luidende:  
6. De Minister van Financiën wordt gemachtigd om overeenkomsten aan te gaan voor leningen tot een bedrag NAf 166.800.000,- die benodigd zijn om de operationele kosten van de overheid te dekken;

7. De Minister van Financiën wordt gemachtigd om overeenkomsten aan te gaan voor leningen voor de kapitaalinvesteringen tot een bedrag NAF 12.838.373,-.

**B**

De bijlage, genoemd in artikel 1 van de Landsverordening begroting 2018, wordt als volgt gewijzigd:

1. Staat E, pagina 84, wordt vervangen door gelijk genummerde Staat E zoals opgenomen in de bijlage bij deze landsverordening.

**Artikel II**

1. Deze landsverordening treedt na diens bekrachtiging, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, zo nodig met terugwerkende kracht, in werking op 1 augustus 2018.
2. Ingeval de Ombudsman een zaak aanhangig maakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt deze landsverordening niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.
3. Indien het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten een advies uitbrengt als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van die Rijkswet en vanwege dat advies wijzigingen in deze landsverordening noodzakelijk zijn, treedt deze landsverordening, in afwijking van het eerste lid, in werking op de datum van inwerkingtreding van de landsverordening tot wijziging van deze landsverordening en werkt, zo nodig, terug tot en met 1 augustus 2018.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,  
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën  
d.d.

|  | Vervalt % | Begin Datum | Interest 2017 | 12/31/2017  |            | Interest 2018 | 12/31/2018 |             | Interest 2019 | 12/31/2019  |            | Interest 2020 | 12/31/2020 |             |
|--|-----------|-------------|---------------|-------------|------------|---------------|------------|-------------|---------------|-------------|------------|---------------|------------|-------------|
|  |           |             |               | Saldo       | Saldo      |               | Saldo      | Saldo       |               | Saldo       | Saldo      |               | Saldo      | Saldo       |
| <i>Nieuwe leningen</i>                             |           |             |               |             |            |               |            |             |               |             |            |               |            |             |
| Sint Maarten 2017                                  | 0.83      | 15-08-2017  | -             | 21,705,000  | 180,152    | 21,705,000    | 180,152    | 21,705,000  | 180,152       | 21,705,000  | 180,152    | 21,705,000    | 180,152    | 21,705,000  |
| Budget tekort lening 2017                          | 0.00      | 28-01-2018  | -             | -           | -          | 50,000,000    | -          | 50,000,000  | -             | 50,000,000  | -          | 50,000,000    | -          | 50,000,000  |
| Sint Maarten 2018                                  | 1.50      | 15-08-2018  | -             | -           | 96,288     | 12,838,375    | 192,576    | 11,554,537  | 173,318       | 10,270,700  | 173,318    | 10,270,700    | 173,318    | 10,270,700  |
| Liquiditeitslening eerste kwartaal 2018            | 0.00      | 01-08-2018  | -             | -           | -          | 32,600,000    | -          | 32,600,000  | -             | 32,600,000  | -          | 32,600,000    | -          | 32,600,000  |
| Liquiditeitslening tweede t/m vierde kwartaal 2018 | 0.00      | 15-05-2018  | -             | -           | 1,499,494  | 134,200,000   | -          | 134,200,000 | -             | 134,200,000 | -          | 134,200,000   | -          | 134,200,000 |
| Onvoorzien interest lasten                         |           |             |               |             |            |               |            |             |               |             |            |               |            |             |
| <b>Totaal nieuwe leningen</b>                      |           |             | -             | 21,705,000  | 1,775,933  | 251,343,375   | 372,727    | 250,059,537 | 353,470       | 248,775,700 | 353,470    | 248,775,700   | 353,470    | 248,775,700 |
| <i>Bestaande leningen/betalingsregelingen</i>      |           |             |               |             |            |               |            |             |               |             |            |               |            |             |
| Investeringen 2011-2012                            | 2.375     | 01-01-2015  | 1,078,250     | 45,400,000  | 1,078,250  | 45,400,000    | 1,078,250  | 45,400,000  | 1,078,250     | 45,400,000  | 1,078,250  | 45,400,000    | 1,078,250  | 45,400,000  |
| Investeringen 2014                                 | 2.250     | 01-01-2015  | 1,350,000     | 60,000,000  | 1,350,000  | 60,000,000    | 1,350,000  | 60,000,000  | 1,350,000     | 60,000,000  | 1,350,000  | 60,000,000    | 1,350,000  | 60,000,000  |
| Government Building                                | 2.450     | 01-01-2015  | 980,000       | 40,000,000  | 980,000    | 40,000,000    | 980,000    | 40,000,000  | 980,000       | 40,000,000  | 980,000    | 40,000,000    | 980,000    | 40,000,000  |
| Aankoop Emilio Wilson 3,5                          | 1.800     | 21-11-2014  | 534,180       | 28,653,334  | 515,760    | 27,630,000    | 497,340    | 26,606,665  | 478,920       | 25,583,329  | 478,920    | 25,583,329    | 478,920    | 25,583,329  |
| Herfinanciering                                    | 1.500     |             | -             | -           | -          | -             | -          | -           | -             | -           | -          | -             | -          | -           |
| Herfinanciering                                    | 0.500     | 01-09-2016  | 130,000       | 26,000,000  | 130,000    | 26,000,000    | 130,000    | 26,000,000  | 130,000       | 26,000,000  | 130,000    | 26,000,000    | 130,000    | 26,000,000  |
| <b>Totaal</b>                                      |           |             | 4,072,430     | 200,053,334 | 4,054,010  | 199,030,000   | 4,035,390  | 192,806,665 | 3,991,170     | 186,583,329 | 3,991,170  | 186,583,329   | 3,991,170  | 186,583,329 |
| <i>Sint Maarten 2010</i>                           |           |             |               |             |            |               |            |             |               |             |            |               |            |             |
| Sint Maarten 2010                                  | 2.50      |             | 1,250,000     | 50,000,000  | 1,250,000  | 50,000,000    | 1,250,000  | 50,000,000  | 1,250,000     | 50,000,000  | 1,250,000  | 50,000,000    | 1,250,000  | 50,000,000  |
| Sint Maarten 2010                                  | 2.63      |             | 1,929,375     | 73,500,000  | 1,929,375  | 73,500,000    | 1,929,375  | 73,500,000  | 1,929,375     | 73,500,000  | 1,929,375  | 73,500,000    | 1,929,375  | 73,500,000  |
| Sint Maarten 2010                                  | 2.75      |             | 2,160,702     | 78,571,000  | 2,160,702  | 78,571,000    | 2,160,702  | 78,571,000  | 2,160,702     | 78,571,000  | 2,160,702  | 78,571,000    | 2,160,702  | 78,571,000  |
| Sint Maarten 2010                                  | 2.88      |             | 1,437,500     | 50,000,000  | 1,437,500  | 50,000,000    | 1,437,500  | 50,000,000  | 1,437,500     | 50,000,000  | 1,437,500  | 50,000,000    | 1,437,500  | 50,000,000  |
| Sint Maarten 2010                                  | 3.00      |             | 1,500,000     | 50,000,000  | 1,500,000  | 50,000,000    | 1,500,000  | 50,000,000  | 1,500,000     | 50,000,000  | 1,500,000  | 50,000,000    | 1,500,000  | 50,000,000  |
| <b>Totaal</b>                                      |           |             | 8,277,577     | 302,071,000 | 8,277,577  | 302,071,000   | 8,277,577  | 302,071,000 | 8,277,577     | 302,071,000 | 8,277,577  | 302,071,000   | 8,277,577  | 302,071,000 |
| <b>Totaal</b>                                      |           |             | 12,707,691    | 527,474,334 | 14,445,756 | 755,724,875   | 13,005,738 | 747,889,652 | 12,924,670    | 740,087,234 | 12,924,670 | 740,087,234   | 12,924,670 | 740,087,234 |
| <b>Interest</b>                                    |           |             | 12,350,007    | 14,107,520  | 12,685,894 | 12,622,217    | 12,622,217 | 12,622,217  | 12,622,217    | 12,622,217  | 12,622,217 | 12,622,217    | 12,622,217 | 12,622,217  |

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-118**  
**No. 3**

Landsverordening tot wijziging van de  
Landsverordening begroting 2018

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**Algemeen deel**

*1. Inleiding*

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld de Landsverordening begroting 2018 te wijzigen op grond van artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling en artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening.

Het is noodzakelijk de Landsverordening begroting 2018 te wijzigen om de benodigde lening voor liquiditeitssteun vanuit Nederland aan te kunnen gaan.

Het begrotingstekort voor 2018 in de Landsverordening begroting 2018 is geraamd is op NAf 197 miljoen. Als gevolg van het begrotingstekort heeft Sint Maarten voor het jaar 2018 een grote liquiditeitsbehoefte.

*1.1. Liquiditeitssteun*

In de Landsverordening begroting 2018 wordt het begrotingstekort geraamd op NAf 197 miljoen. De liquiditeitsbehoefte die daaraan is gerelateerd wordt ingeschat op NAf 166,8 miljoen. Uiteraard zal de realisatie naar gelang het jaar vordert, af kunnen wijken van deze ramingen, doch de totale omvang van die afwijking is nog onbekend. In de rijksministerraad is besloten de steun in tranches te verstrekken waarbij per tranche de werkelijke ontwikkeling van inkomsten en uitgaven wordt meegewogen.

In de hieronder uiteengezette prognose is uitgegaan van afrekening per kwartaal. Het voordeel van kwartaalafrekening is dat de bedragen van de steun kunnen worden gebaseerd op realisatiecijfers. In het in de prognose gepresenteerde overzicht wordt uitgegaan van liquiditeitsinjecties in 2 tranches in 2018 te weten in augustus en oktober. Een eventuele 3e tranche wordt verwacht in begin 2019; de noodzaak voor een derde tranche hangt uiteraard sterk samen met de inkomstenontwikkelingen in de komende maanden.

*1.1.1. Liquiditeitsprognose en betaalschema*

**Liquiditeitsbehoefte 2018** (x NAF 1 mln.)**Liquiditeiten per 31-03-2018** 136Af: Betalingsachterstanden:

|                                     |                   |             |
|-------------------------------------|-------------------|-------------|
| - APS                               | 20                |             |
| - SZV                               | 20                |             |
| - verplichtingen                    | 8.6               |             |
|                                     | <u>          </u> |             |
| Geormerkte gelden                   |                   | 48.6        |
| Beschikbare liquiditeiten vanaf 1-4 |                   | <u>87.4</u> |

Verval:

|                          |                   |             |
|--------------------------|-------------------|-------------|
| - Tekort april           | -18.6             |             |
| - Tekort mei             | -18.5             |             |
| - Tekort juni            | -18.6             |             |
|                          | <u>          </u> |             |
| Verwachte afname Q2 2018 |                   | -55.7       |
| Verwacht saldo na Q2     |                   | <u>31.7</u> |

**Liquiditeitssteun Q1/Q2 2018 in juli** 55.7

Verwacht saldo per 30-06-2018 87.4

|                  |                   |       |
|------------------|-------------------|-------|
| Tekort juli      | -18.5             |       |
| Tekort augustus  | -18.5             |       |
| Tekort september | -18.5             |       |
|                  | <u>          </u> |       |
| Verwachte afname |                   | -55.5 |

Verwacht saldo na Q3 31.9

**Liquiditeitssteun Q3 2018 in oktober** 55.5

|                  |                   |       |
|------------------|-------------------|-------|
| Tekort oktober   | -18.5             |       |
| Tekort november  | -18.5             |       |
| Tekort december  | -18.5             |       |
|                  | <u>          </u> |       |
| Verwachte afname |                   | -55.5 |

Verwacht saldo na Q4 31.9

**Liquiditeitssteun Q4 2018 in feb/mrt 2019** 55.6**Totaal Liquiditeitssteun in 2018** 166.8*Advies College financieel toezicht*

In het advies van het College financieel toezicht van 25 juni 2018 concludeert het College dat gegeven het tekort op de begroting 2018 van Sint Maarten, liquiditeitssteun noodzakelijk is. Tevens constateert het College dat op basis van de realisaties de steun voor de eerste twee kwartalen 2018 kan worden gesteld op NAF 32.6 miljoen in plaats van NAF 55.7 miljoen hetgeen zou betekenen dat de totale liquiditeitsbehoefte, ceteris paribus, voor 2018 op NAF 143,7 miljoen zou uitkomen. Gezien de onzekere ontwikkelingen worden de te financieren tekorten op NAF 166,8 miljoen in deze begrotingswijziging voorlopig gehandhaafd. De overweging hiervoor is dat niet hoeft te worden geleend indien de ontwikkelingen dit

niet nodig maken; dit om te voorkomen dat mocht nu te krap worden begroot, later weer een begrotingswijziging nodig zou zijn.

#### *Rijksministerraad*

In de Rijksministerraad van 6 juli 2018 is een eerste tranche van de aan Sint Maarten te verstrekken liquiditeitssteun goedgekeurd. Tevens is besloten dat over volgende tranches afzonderlijk besluitvorming zal plaatsvinden mogelijk via het trustfund dat beheerd wordt door de Wereldbank.

#### *Gift dan wel Lening*

Voor de eerste tranche van de steun is door de rijksministerraad gekozen voor een lening. Voor Sint Maarten zou het gunstig zijn om in aanmerking te komen voor een gift doch er wordt in deze begrotingswijziging van uitgegaan dat de hulp volledig in de vorm van leningen wordt verstrekt.

Het is voor Sint Maarten van levensbelang dat nog te ontvangen liquiditeitssteun tijdig beschikbaar wordt gemaakt, dus voordat de liquiditeitsvoorraad volledig is uitgeput.

#### *Financiële paragraaf*

Voorgesteld wordt om in de begroting voor de lening o/g het totaalbedrag voor het dienstjaar 2018 vast te stellen op NAF 179.638.375,-.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### *Artikel I*

A

Met dit artikel wordt de begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2018 vastgesteld op NAF 179.638.375,-.

Dit bedrag bestaat uit een bedrag van NAF 166.800.000,- voor liquiditeitssteun en een bedrag van NAF 12.838.375,- voor kapitaalinvesteringen. De Minister van Financiën wordt gemachtigd om leenovereenkomsten aan te gaan tot het maximum van deze bedragen.

B

Met dit artikel wordt staat E aangepast aan de wijzigingen zoals vermeld hierboven onder A.

#### *Artikel II*

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.



De Minister van Financiën





Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten  
Drs. E.B. Holiday  
Falcon Drive # 3  
Harbour View  
Sint Maarten



RvA no. SM/08-18-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2018 (uw volgnummer LV-18/0008).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 7 augustus 2018 (ontvangen op dezelfde dag) om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 14 augustus 2018 en de vaststelling hiervan in dezelfde vergadering, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de overwegingen en de toelichting toe de begroting van het Land voor het dienstjaar 2018 te wijzigen om de benodigde liquiditeitssteun, in de vorm van een lening vanuit Nederland, aan te kunnen gaan en om de benodigde financiële middelen voor kapitaaldienstinvesteringen aan te kunnen trekken.

De Raad onderschrijft de inspanningen van de regering om de onderhavige begrotingswijziging zo snel mogelijk te realiseren. Voorts constateert de Raad een verbetering in de kwaliteit en duidelijkheid van de toelichting bij dit ontwerp in vergelijking met de toelichtingen bij voorgaande begrotingen en begrotingswijzigingen en hoopt hier in de toekomst een nog verder stijgende lijn in te zien.

Bestudering van het ontwerp en bijbehorende toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

### 1. Inhoudelijke opmerkingen

#### (a) Beoogde wijzigingen

In artikel I, onderdeel A, worden de beoogde wijzigingen aan artikel 2 van de Landsverordening begroting 2018 weergegeven. Deze nieuwe leden zien erop de Minister van Financiën te machtigen overeenkomsten te tekenen om de in



dit ontwerp genoemde leningen aan te gaan. De Raad is van oordeel dat het splitsen van deze machtigingen met betrekking tot de lening o/g voor het dienstjaar 2018 een goede keuze van de regering is geweest in het kader van transparantie, nu een specifiek deel bestemd is voor liquiditeitssteun en een ander deel voor kapitaaldienstinvesteringen.

De Raad constateert echter een discrepantie tussen de voorgestelde wijzigingen in artikel I, onderdeel A, enerzijds en de financiële paragraaf en de artikelsgewijze toelichting anderzijds. In deze onderdelen van de toelichting wordt gesteld dat in artikel I de begroting voor lening o/g voor het dienstjaar 2018 op NAF 179.638.375,- wordt vastgesteld. Dit bedrag bestaat uit NAF 166.800.00,- aan liquiditeitssteun en NAF 12.838.375,- voor kapitaaldienstinvesteringen. Dit is echter niet het geval, nu artikel 2, vijfde lid, van de vastgestelde Landsverordening begroting 2018 met de onderhavige wijziging niet wordt aangepast. Op grond van de vastgestelde Landsverordening begroting 2018 is de begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2018 op NAF 12.838.375,- vastgesteld.

De Raad adviseert de regering om deze discrepantie aan te passen door artikel 2, vijfde lid, van de Landsverordening begroting 2018 te wijzigen door het bedrag van NAF 12.838.375,- te vervangen met het bedrag NAF 179.638.375,-.

#### (b) Verdere begrotingswijzigingen en citeertitel

De Raad heeft op 17 april 2018 advies uitgebracht op het ontwerp-landsverordening begroting 2018.<sup>1</sup> In de toelichting op dat ontwerp stelt de regering het volgende: *"Na Irma dienen de beleidsdoelen te worden bijgesteld en moet het streven om sterker terug te bouwen worden vertaald in een serie samenhangende maatregelen die in de landsbegroting danwel in het recovery programma een plaats moeten vinden. (...) Dat betekent dat de voorliggende begroting slechts kan toezien op het draaiend houden van de overheidsdienstverlening en geen nieuwe beleidselementen kent. Dat betekent dat zodra de aanpak van het herstel is uitgewerkt een begrotingswijziging noodzakelijk kan worden."*<sup>2</sup>

In dit kader merkt de Raad op dat er op dit moment een uitgebreid regeerakkoord ligt en dat voor zover hij begrijpt de zogenaamde 'National Recovery and Resilience Plan' zich ook in een vergevorderd stadium van implementatie bevindt. De Raad leidt uit het bovenstaande af dat het voor de hand ligt dat hij in de loop van 2018 ten minste nog één begrotingswijziging kan verwachten.

<sup>1</sup> Advies van de Raad van 17 april 2018, RvA no. SM/06-18-LV.

<sup>2</sup> Toelichting bij de ontwerp begroting 2018, p. 5.



De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Voorts constateert de Raad dat deze wijzigingsregeling is voorzien van een citeertitel. De Raad verwijst in dit verband naar aanwijzing 140, onderdeel twee, van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) waarin wordt bepaald dat een wijzigingsregeling slechts in bijzondere gevallen wordt voorzien van een citeertitel. In het licht van het bovenstaande wenst de Raad op te merken dat het hanteren van een citeertitel bij dit ontwerp niet alleen onhandig is gezien de verwachting dat de begroting 2018 aan meer wijzigingen onderhevig zal zijn, maar ook omdat hier geen sprake is van een bijzonder geval welk een citeertitel rechtvaardigt.

De Raad adviseert de regering om in dit geval af te zien van een citeertitel, dan wel toe te lichten waarom zij van mening is dat een citeertitel in het onderhavige geval gerechtvaardigd is.

#### (c) Toelichting bij de voorgenomen kapitaaldienstinvesteringen

De Raad heeft in zijn advies op de Landsverordening begroting 2018 op meerdere punten aangegeven dat de toelichting bij dat ontwerp ontoereikend was. De Raad constateert dat zowel in de Landsverordening begroting 2018 als in het onderhavige ontwerp-begrotingswijziging de toelichting op de voorgenomen kapitaaldienstinvesteringen ter waarde van NAf 12.838.375,- ontoereikend is, dan wel in zijn totaliteit ontbreekt. Hiermee wordt niet voldaan aan artikel 14 van de Comptabiliteitslandsverordening. Daarnaast verwijst de Raad naar het advies van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (hierna: Cft) van 25 mei 2018, waarin in het kader van deze voorgenomen kapitaaldienstinvesteringen en de ontoereikende toelichting het voorbehoud op de kapitaaldienst door het Cft wordt gehandhaafd.<sup>3</sup>

De Raad adviseert de regering om de toelichting op dit punt aan te passen en om in zoveel mogelijk detail in te gaan op de voorgenomen kapitaaldienstinvesteringen.

#### (d) Betalingsachterstanden

Op pagina 2 van de toelichting onder paragraaf 1.1.1 wordt een liquiditeitsprognose en betaalschema weergegeven. Het valt de Raad op dat voor zowel APS als SZV een huidige betalingsachterstand van elk NAf 20 miljoen (in totaal: NAf 40 miljoen) bestaat per 31-03-2018. Op basis van dit overzicht in samenhang met de reactie van het Cft op de eerste

<sup>3</sup> College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, *Advies o.b.v artikel 12 bij de vastgestelde begroting 2018 Sint Maarten*, 25 mei 2019, kenmerk: Cft 201800122, p. 2.



uitvoeringsrapportage 2018<sup>4</sup> constateert de Raad dat deze betalingsachterstanden aan APS en SZV in het eerste kwartaal nog niet zijn afgenomen. Dit ondanks het feit dat bij de berekening van de liquiditeitssteun voor 2017 rekening is gehouden met dit totaalbedrag van NAf 40 miljoen voor de betalingen aan APS en SZV. Daarnaast wordt onderaan dit schema ook door de regering gesteld dat het overzicht exclusief de restschuld van NAf 40 miljoen aan SZV is.

De Raad plaatst hier de nodige kanttekeningen bij en vraagt de regering om nadere toelichting inzake de samenhang tussen de berekening van de liquiditeitssteun voor 2017 en de huidige berekening voor de eerste twee kwartalen van 2018 in het kader van de betalingsachterstanden aan APS en SZV en de restschuld van NAf 40 miljoen aan SZV.

## **2. Ondertekening van het ontwerp**

Uit het ontwerp blijkt dat zowel de Minister van Financiën als de Minister van Algemene Zaken het ontwerp zullen tekenen. De Raad is zich ervan bewust dat dit bij de vastgestelde Landsverordening begroting 2018 is gebeurd maar merkt op dat dit niet strikt noodzakelijk is. Het is de Raad, zonder enige toelichting op dit punt, onduidelijk waarom de Minister van Algemene Zaken medeondertekenaar is van het ontwerp. Uit geen enkele regeling blijkt immers dat de opstelling, toezicht en uitvoering van de landsbegroting binnen diens portefeuille valt.<sup>5</sup> Onder verwijzing naar aanwijzing 146 van de Ar, het ongevraagd advies van de Raad van 22 juli 2014 ter zake van het medeondertekenen van bekrachtigde wet- en regelgeving door de Minister van Algemene Zaken (RvA no. SM/05-14-OA) en de reactie van de regering daarop, adviseert de Raad de medeondertekening te heroverwegen. Indien de medeondertekening niettemin wenselijk wordt geacht, adviseert de Raad deze wenselijkheid te onderbouwen in de toelichting.

De Raad vraagt hiervoor aandacht.

## **3. Wetstechnische en redactionele opmerkingen**

In de bijlage zijn de opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard vermeld welke een integraal onderdeel vormen van het advies.

<sup>4</sup> College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, *Reactie eerste uitvoeringsrapportage 2018 Sint Maarten*, 7 juni 2018, kenmerk: Cft 201800134, p. 3.

<sup>5</sup> De Raad verwijst in dit kader naar zowel de Staatsregeling als de Comptabiliteitslandsverordening.



#### 4. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening naar te Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 14 augustus 2018.

De waarnemend Vice-voorzitter

De Vice-voorzitter

Mevr. M.M. Hazel, M.A.



Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



**BIJLAGE bij het advies d.d. 14 augustus 2018, RvA no. SM/08-18-LV**

**Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard**

De toelichting bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden:

- a. De Raad adviseert om in artikel 1, onderdeel A, in het voorgestelde zevende lid van artikel 2 het bedrag "NAf 12.838.373" te vervangen met "NAf 12.838.375". Dit laatste is het bedrag wat zowel in de Landsverordening begroting 2018 staat opgenomen als in de toelichting op dit ontwerp.
- b. De Raad adviseert om op pagina 1, paragraaf 1.1, tweede alinea, laatste volzin, van de toelichting deze zin te herzien, nu deze taalkundig niet loopt.
- c. De Raad adviseert in de gehele toelichting de Nederlands-Antilliaanse gulden in overeenstemming met aanwijzing 59, tweede onderdeel, van de Ar aan te geven met het valutateken 'NAf'. De Raad geeft de volgende voorbeelden ter adstructie:
  - de laatste paragraaf op pagina 2 van de toelichting;
  - de eerste volzin bovenaan pagina 3 van de toelichting.



**ST. MAARTEN**

**Staten van Sint Maarten  
Zittingsjaar 2017-2018-118  
No. 4b**

**Aan de Gouverneur  
Falcon Drive 3  
Harbour View  
Alhier**

Uw nummer: SM/08-18-LV Uw brief van: 14 augustus Ons nummer: Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2018 van het Land voor het dienstjaar 2018 (Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2018)

**Philipsburg,**

Bijlagen: geen

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 14 augustus 2018 [SM/08-18-LV] betreffende het ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2018.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat rekening is gehouden met de opmerkingen van de Raad.

In het hiernavolgende wordt puntsgewijs op de opmerkingen van de Raad ingegaan. De tekst uit het advies wordt ten gerieve van de lezer herhaald waarna de reactie van de regering is weergegeven (cursief). De nummering uit het advies van de RvA is aangehouden.

1. Inhoudelijke opmerkingen  
(a) Beoogde wijzigingen

De Raad constateert echter een discrepantie tussen de voorgestelde wijzigingen in artikel 1, onderdeel A, enerzijds en de financiële paragraaf en de artikelsgewijze toelichting anderzijds. In deze onderdelen van de toelichting wordt gesteld dat in artikel I de begroting voor lening o/g voor het dienstjaar 2018 op NAF 179.638.375,- wordt vastgesteld. Dit bedrag bestaat uit NAF 166.800.00,- aan liquiditeitssteun en NAF 12.838.375,- voor kapitaaldienstinvesteringen. Dit is echter niet het geval, nu artikel 2, vijfde lid, van de vastgestelde Landsverordening begroting 2018 met de onderhavige wijziging niet wordt aangepast. Op grond van de vastgestelde Landsverordening begroting 2018 is de begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2018 op NAF 12.838.375,- vastgesteld.

De Raad adviseert de regering om deze discrepantie aan te passen door artikel 2, vijfde lid, van de Landsverordening begroting 2018 te wijzigen door het bedrag van NAF 12.838.375,- te vervangen met het bedrag NAF 179.638.375,-.

**Reactie regering:**

*De regering heeft het advies van de Raad over de geconstateerde discrepantie overgenomen en het ontwerp conform aangepast.*

**(b) Verdere begrotingswijzigingen en citeertitel**

In dit kader merkt de Raad op dat er op dit moment een uitgebreid regeerakkoord ligt en dat voor zover hij begrijpt de zogenaamde 'National Recovery and Resilience Plan' zich ook in een gevorderd stadium van implementatie bevindt. De Raad leidt uit het bovenstaande af dat het voor de hand ligt dat hij in de loop van 2018 ten minste nog één begrotingswijziging kan verwachten.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

**Reactie regering:**

*Na synchronisatie van de bestaande plannen (NRRP, regeerakkoord en begroting) zal een daarop afgestemde begrotingswijziging aan de Staten worden voorgelegd.*

Voorts constateert de Raad dat deze wijzigingsregeling is voorzien van een citeertitel. De Raad verwijst in dit verband naar aanwijzing 140, onderdeel twee, van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) waarin wordt bepaald dat een wijzigingsregeling slechts in bijzondere gevallen wordt voorzien van een citeertitel. In het licht van het bovenstaande wenst de Raad op te merken dat het hanteren van een citeertitel bij dit ontwerp niet alleen onhandig is gezien de verwachting dat de begroting 2018 aan meer wijzigingen onderhevig zal zijn, maar ook omdat hier geen sprake is van een bijzonder geval welk een citeertitel rechtvaardigt.

De Raad adviseert de regering om in dit geval af te zien van een citeertitel, dan wel toe te lichten waarom zij van mening is dat een citeertitel in het onderhavige geval gerechtvaardigd is

**Reactie regering:**

*De regering ziet conform het advies van de Raad af van het gebruik van een citeertitel.*

**(c) Toelichting bij de voorgenomen kapitaaldienstinvesteringen**

De Raad heeft in zijn advies op de Landsverordening begroting 2018 op meerdere punten aangegeven dat de toelichting bij dat ontwerp ontoereikend was. De Raad constateert dat zowel in de Landsverordening begroting 2018 als in het onderhavige Ontwerp-begrotingswijziging de toelichting op de voorgenomen kapitaaldienstinvesteringen ter waarde van NAf 12.838.375,- ontoereikend is, dan wel in zijn totaliteit ontbreekt. Hiermee wordt niet voldaan aan artikel 14 van de Comptabiliteitslandsverordening. Daarnaast verwijst de Raad naar het advies van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (hierna: Cft) van 25 mei 2018, waarin in het kader van deze voorgenomen kapitaaldienstinvesteringen en de ontoereikende toelichting het voorbehoud op de kapitaaldienst door het Cft wordt gehandhaafd. De Raad adviseert de regering om de toelichting op dit punt aan te passen en om in zoveel mogelijk detail in te gaan op de voorgenomen kapitaaldienstinvesteringen.

**Reactie Regering:**

*Eventuele aanpassing van de begroting op dit punt vindt plaats in het kader van de aanpassingen die het gevolg zijn van de synchronisatie van de plannen van de regering.*

**(d) Betalingsachterstanden**

Op pagina 2 van de toelichting onder paragraaf 1.1.1 wordt een liquiditeitsprognose en betaalschema weergegeven. Het valt de Raad op dat voor zowel APS als SZV een huidige betalingsachterstand van elk NAf 20 miljoen (in totaal: NAf 40 miljoen) bestaat per 31-03-2018. Op basis van dit overzicht in samenhang met de reactie van het Cft op de eerste



uitvoeringsrapportage 2018 constateert de Raad dat deze betalingsachterstanden aan APS en SZV in het eerste kwartaal nog niet zijn afgenomen. Dit ondanks het feit dat bij de berekening van de liquiditeitssteun voor 2017 rekening is gehouden met dit totaalbedrag van NAf 40 miljoen voor de betalingen aan APS en SZV. Daarnaast wordt onderaan dit schema ook door de regering gesteld dat het overzicht exclusief de restschuld van NAf 40 miljoen aan SZV is.

De Raad plaatst hier de nodige kanttekeningen bij en vraagt de regering om nadere toelichting inzake de samenhang tussen de berekening van de liquiditeitssteun voor 2017 en de huidige berekening voor de eerste twee kwartalen van 2018 in het kader van de betalingsachterstanden aan APS en SZV en de restschuld van NAf 40 miljoen aan SZV.

**Reactie regering:**

*Het verzoek om liquiditeitssteun is opgesteld onder de premisse van beduidend kortere doorlooptijden dan in de praktijk gerealiseerd zijn. Gedurende de wachttijd nam de liquiditeit verder af en daardoor is het tempo van de afbetaling vertraagd. Een opmerking over de 40 miljoen restschuld is om misverstanden te voorkomen, weggenomen.*

**2. Ondertekening van het ontwerp**

Uit het ontwerp blijkt dat zowel de Minister van Financiën als de Minister van Algemene Zaken het ontwerp zullen tekenen. De Raad is zich ervan bewust dat dit bij de vastgestelde Landsverordening begroting 2018 is gebeurd maar merkt op dat dit niet strikt noodzakelijk is. Het is de Raad, zonder enige toelichting op dit punt, onduidelijk waarom de Minister van Algemene Zaken medeondertekenaar is van het ontwerp. Uit geen enkele regeling blijkt immers dat de opstelling, toezicht en uitvoering van de landsbegroting binnen diens portefeuille valt. Onder verwijzing naar aanwijzing 146 van de Ar, het ongevraagd advies van de Raad van 22 juli 2014 ter zake van net medeondertekenen van bekrachtigde wet- en regelgeving door de Minister van Algemene Zaken (RvA no. SM/O5-14-OA) en de reactie van de regering daarop, adviseert de Raad de medeondertekening te heroverwegen. Indien de medeondertekening niettemin wenselijk wordt geacht, adviseert de Raad deze wenselijkheid te onderbouwen in de toelichting. De Raad vraagt hiervoor aandacht.

**Reactie regering:**

*De ondertekening van de Minister van Algemene Zaken is verwijderd. De in de bijlage bij het advies opgenomen opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard zijn onverkort over genomen.*



De Minister van Financiën