



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan de Voorzitter van het Parlement
Wilhelminastraat #1
Philipsburg
Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN	
Ingek.	28 JUL 2015
Volgnr.	15/957/14-15
Par.	CDU neg.

RvA no. SM/01-15ILV

Onderwerp: Initiatief-ontwerp-landsverordening, tot wijziging van de Landsverordening toelating en uitzetting (uw volgnummer US/071/2014-2015).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 8 juni 2015 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad van Advies d.d. 7 juli 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 7 juli 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt, volgens de considerans, ertoe de kosten voor het in behandeling nemen van aanvragen tot tijdelijk verblijf of verblijf en enige andere verklaringen niet meer te vergoeden aan de aanvrager bij een negatieve beslissing op de aanvraag.

Bestudering van het onderhavige initiatiefontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Algemene opmerkingen

Onderscheid tussen een afwijzende beslissing en een toewijzende beslissing

De initiatiefnemer verwijst in het algemeen deel van de memorie van toelichting bij het onderhavige voorstel naar de wijzigingslandsverordening van de 30^{ste} januari 2014 tot invoering van leges voor de verstrekking van vergunningen tot tijdelijk verblijf of verblijf en enige andere verklaringen (AB 2014, no. 23). De memorie van toelichting bij die wijzigingslandsverordening benoemt als doel van de regeling het treffen van inkomstenverhogende maatregelen. Op basis daarvan is in 2014 overgegaan tot het invoeren van leges voor de verstrekking van vergunningen tot tijdelijk verblijf of verblijf en enige andere verklaringen. Die ingevoerde leges dekken sindsdien de loonkosten van de Afdeling toelating en verblijf van de Immigratie & Grensbewakingsdienst.

RvA no. SM/01-15ILV

1



De Raad constateert dat met de voorgestelde wijziging zowel bij een positieve als negatieve beslissing op de aanvraag, door de aanvrager hetzelfde bedrag aan leges dient te worden betaald. Hoewel de Raad begrijpt dat het gaat om het dekken van de loonkosten ten behoeve van het in behandeling nemen van een aanvraag, is de Raad van mening dat bij een negatieve beslissing de aanvrager een gevoel van onrechtvaardigheid kan hebben. Om dit gevoel van onrechtvaardigheid weg te nemen, en tevens een praktisch systeem van het betalen van leges te hanteren, stelt de Raad voor om enerzijds leges te heffen ten behoeve van het in behandeling nemen van de aanvraag en anderzijds aparte leges te heffen voor de daadwerkelijke verstrekking van een toewijzende vergunning.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Effectiviteit van de vergunningverlening

Het verlenen van een vergunning tot tijdelijk verblijf of een vergunning tot permanent verblijf hangt in veel gevallen samen met de verlening van een andersoortige vergunning. Te denken valt aan een tewerkstellingsvergunning in de zin van de Landsverordening arbeid vreemdelingen of een directeursvergunning in de zin van de Vestigingsregeling voor bedrijven. De Raad adviseert, teneinde de effectiviteit inzake deze vergunningverlening te verhogen, te onderzoeken in hoeverre het mogelijk is om toe te werken naar een zogenaamde 'one stop shop': alle vergunningverlening door of vanwege de overheid vanaf één fysieke locatie.

Wetstechnische toets

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.



Conclusie

De Raad adviseert het Parlement om aandacht te schenken aan de opmerkingen uit dit advies.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 7 juli 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly


Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d 7 juli 2015, RvA no. SM/01-15ILV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Zowel het ontwerp als de memorie van toelichting bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden:

- a. De Raad adviseert ingevolge aanwijzing 86 van de Aanwijzingen voor de regelgeving (hierna: Ar) het opschrift enige materiele duiding te geven en in het opschrift tevens ruimte te bieden aan de datum van bekrachtiging van de landsverordening;
- b. De Raad adviseert de woorden 'Overwegende, dat' op basis van het model opgenomen in Ar 88, eerste lid, te vervangen door: in overweging genomen hebbende;
- c. Tevens in overeenstemming met het model opgenomen in Ar 88, eerste lid adviseert de Raad met betrekking tot de aanhef een komma te plaatsen na heeft;
- d. De huidige formulering van de overwegingen doet vermoeden dat het heffen van leges (opnieuw) wordt geregeld. Aangezien deze heffing al middels de Landsverordening van de 30ste januari 2014 houdende wijziging van de Landsverordening toelating en uitzetting en van de Legesverordening in verband met de afschaffing van de vrijstelling van zegelbelasting, de invoering van leges voor vergunning tot tijdelijk verblijf of verblijf en enige andere verklaringen (AB 2014, no. 23) is ingevoerd, adviseert de Raad om ingevolge Ar 92 de overwegingen te herformuleren;
- e. Tevens wordt met betrekking tot de overwegingen geadviseerd het woord 'vergoedingen' in plaats van 'kosten' te gebruiken, aangezien hiermee wordt aangesloten bij de huidige bewoording van de Landsverordening toelating en uitzetting, en wordt geadviseerd de woorden 'terugbetalen' of restitueren' te gebruiken in plaats van 'vergoeden', aangezien een vergoeding doet vermoeden dat het een compensatie van bepaalde kosten betreft. Daarenboven wordt geadviseerd deze terminologie consistent door te voeren in de memorie van toelichting;
- f. De Raad adviseert de aanhef van Artikel I te formuleren volgens het voorbeeld opgenomen bij Ar 173, zodat 'De artikelen van deze verordening worden als volgt gewijzigd' vervangen wordt door: De Landsverordening toelating en uitzetting wordt als volgt gewijzigd;



- g. De Raad adviseert om in Artikel I, onderdeel D, overeenkomstig de huidige bewoording van het huidige artikel 20, onderdeel a, van de Landsverordening toelating en uitzetting, het woord 'van' telkens te vervangen door: waarvan;
- h. De Raad adviseert met betrekking tot de inwerkingtreding in Artikel II het model zoals opgenomen in Ar 135, eerste of tweede lid, aan te houden. Met het model in Ar 135, tweede lid, kan het doel zoals verwoord in de artikelsgewijze toelichting bij dit artikel ook nagestreefd worden. Indien voor dit model gekozen wordt adviseert de Raad echter een kortere informatieperiode aan te houden;
- i. De Raad adviseert met betrekking tot de ondertekening van de landsverordening het model uit Ar 88, eerste lid, aan te houden.



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Aan de Raad van Advies
T.a.v. Vicevoorzitter mw. mr M.C.C. Brooks-Salmon
p/a E. Camille Richardson Street # 133
Philipsburg

US/071/2014-2015

Philipsburg, 8 juni 2015

Betreft: Initiatiefontwerplandsverordening
tot wijziging van de Landsverordening
toelating en uitzetting

Geachte Vicevoorzitter,

Middels deze bied ik u ingevolge artikel 85, derde lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten aan de Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening toelating en uitzetting, zoals door het lid Maurice A. Lake is ingediend.

L.J. Richardson, MD
Voorzitter der Staten



STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 05 JUN 2013			
Volgnr. 15 802 14-15			
Par.	6	107	

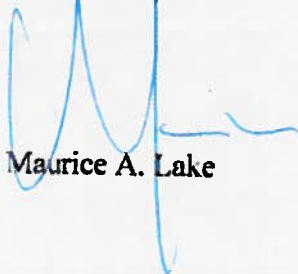
**Landsverordening tot wijziging van
de Landsverordening toelating en
uitzetting**

**Aanbieding
No. 1**

Gebruikmakend van het recht van de Staten, zoals vastgelegd in artikel 85, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, biedt ondergetekende hierbij Uw College ter goedkeuring aan een ontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening toelating en uitzetting (AB 2013, GT 498).

Philipsburg,

De indiener,



Maurice A. Lake

**Landsverordening tot wijziging van
de Landsverordening toelating en
uitzetting**

**ONTWERP
No. 2**

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

Overwegende, dat:

- het wenselijk is in het kader van toelating en uitzetting kosten in rekening te brengen voor de in behandeling nemen van aanvragen voor vergunningen tot tijdelijk verblijf of verblijf en enige andere verklaringen;
- deze kosten niet meer worden vergoed aan de aanvrager bij een negatieve beslissing op de aanvraag;

Heeft de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De artikelen van deze verordening worden als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, tweede lid, wordt "voor de verstrekking van" vervangen door: voor de behandeling van.

B

In artikel 7a wordt "voor de verstrekking van" telkens vervangen door: voor de behandeling van.

C

In artikel 8, derde lid, wordt "voor de verstrekking van" vervangen door: voor de behandeling van.

D

In artikel 20, onder a, wordt "voor de verstrekking van" vervangen door: voor de behandeling van.

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking zes maanden na publicatie in het Afkondigingsblad

Gegeven te Philipsburg

De Minister van Justitie

Uitgegeven

De Minister van Algemene Zaken

**Landsverordening tot wijziging van
de Landsverordening toelating en
uitzetting**

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

Algemeen

In het eerste kwartaal van 2014 is de Landsverordening van de 30ste januari 2014, houdende wijziging van de Landsverordening toelating en uitzetting en van de Legesverordening in verband met de afschaffing van de vrijstelling van zegelbelasting, de invoering van leges voor vergunningen tot tijdelijk verblijf of verblijf en enige andere verklaringen (AB 2014, no. 23), in werking getreden. Doel van deze landsverordening was overgaan tot het heffen van een vergoeding voor de aanvraagprocedure voor verblijfsvergunningen en aanverwante documenten op basis van de Landsverordening toelating en uitzetting in het kader van inkomstenverhogende maatregelen die de overheid wenst in te voeren.

Hoewel de voornoemde landsverordening een uitstekend initiatief is, is het naar het oordeel van de initiatiefnemer niet toereikend. Thans is het namelijk zo dat een aanvrager van een vergunning tot tijdelijk verblijf of verblijf, bij een negatieve beslissing op zijn aanvraag de vergoedingen, zoals neergelegd in artikel 41 van de Legesverordening, terugkrijgt.

Met dit ontwerp beoogt de initiatiefnemer dit juist te verhelpen. De vergoedingen die op grond van artikel 41 van de Legesverordening worden betaald, worden thans niet meer geretourneerd bij een negatieve beslissing.

Financiële paragraaf

Het voorstel zal vermoedelijk leiden tot een positief effect op de inkomstzijde van de begroting. Naar verwachting zullen de opbrengsten van de inning van de vergoedingen stijgen aangezien bij een negatieve beslissing de vergoeding niet meer wordt zal worden geretourneerd.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A tot en met E

In al deze artikelen wordt dezelfde wijziging aangebracht. Met deze wijziging wordt beoogd dat de vergoeding dat door de aanvrager wordt betaald niet meer wordt vergoed bij een negatieve beslissing.

Artikel II

De inwerkingtredingsbepaling bepaalt dat de landsverordening zes maanden na publicatie in het Afkondigingsblad inwerking treedt. Dit geeft de overheid voldoende tijd om het publiek hierover te informeren en de nodige maatregelen te nemen.



Maurice A. Lake