



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 25 JUL 2016			
Volgnr. 15/374/15-16			
Par.	COJ	HEJ	

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter mevrouw Sarah Wescot-Williams
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 19 juli 2016

Kenmerk : LV-13/0009
**Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening tot wijziging Landsverordening
materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd
overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren**
Bijlagen : 1

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren, ter verdere behandeling.

DE WAARNEMEND GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN


R.A. Groeneveldt

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-089
No. 1

Landsverordening tot wijziging van de **21 JUL 2016**
Landsverordening materieel ambtenarenrecht
houdende regels inzake het georganiseerd overleg
over de rechtspositie van overheidsdienaren

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Wnd

Philipsburg, **21 JUL 2016**
De Gouverneur van Sint Maarten



R.A. Groeneveldt

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-089
No. 2

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening materieel
ambtenarenrecht houdende regels inzake het
georganiseerd overleg over de rechtspositie van
overheidsdienaren

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat onderhavige landsverordening er toe strekt, het georganiseerd overleg
betreffende de rechtspositie van overheidsdienaren in te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten,
vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening materieel ambtenarenrecht wordt als volgt gewijzigd:

Na Hoofdstuk X wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

HOOFDSTUK Xa

Overleg rechtspositie overheidsdienaren

§ 1 Definities

Artikel 112a

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. minister: Minister van Algemene Zaken, respectievelijk Minister van Justitie indien het enkel de rechtspositie van ambtenaren van politie betreft;
- b. overheidsdienaar: personen in dienst van het Land Sint Maarten op grond van een ambtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, alsook onderwijspersoneel, behoudens personen werkzaam bij organisatieonderdelen aangewezen ingevolge artikel 112I, tweede lid, onder b;
- c. onderwijspersoneel: onderwijsgevend en overig personeel dat aan een openbare of bijzondere school is verbonden in de zin van de Landsverordening basisonderwijs, de Landsverordening voortgezet onderwijs, de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie of de Landsverordening funderend onderwijs;

- d. vakorganisatie: een rechtspersoonlijkheid bezittende organisatie die het behartigen van de belangen van overheidsdienaren ten doel heeft;
- e. Commissie: Commissie van vakorganisaties, bedoeld in artikel 112b;
- f. partijen: de minister enerzijds en de Commissie anderzijds.

§ 2 De commissie van vakorganisaties

Artikel 112b

Er is een Commissie bestaande uit vakorganisaties die als representatief zijn aangemerkt.

Artikel 112c

1. Een vakorganisatie die als representatief wenst te worden aangemerkt, doet hiertoe elke twee jaar voor 1 juni een verzoek aan de minister.
2. Een vakorganisatie dient bij een verzoek als bedoeld in het eerste lid mede een exemplaar in van:
 - a. de statuten;
 - b. het huishoudelijk reglement;
 - c. de jaarrekeningen van de twee voorafgaande jaren;
 - d. de jaarverslagen van de twee voorafgaande jaren;
 - e. een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel van Sint Maarten; en,
 - f. een bewijs van inschrijving bij de afdeling Arbeid.
3. Voor een vakorganisatie die voor het eerst als representatief wenst te worden aangemerkt, gelden de verplichtingen opgenomen in onderdelen c en d, van het tweede lid, alleen voor het jaar voorafgaand aan het verzoek.

Artikel 112d

1. Een vakorganisatie wordt, voor een periode van twee jaar, als representatief aangemerkt als voor 1 juni van het jaar waarin het verzoek wordt gedaan de blijkens de salarisadministratie contributie betalende leden van de vakorganisatie ten minste tien procent van de overheidsdienaren bedraagt en het algemeen belang zich niet tegen toelating verzet.
2. Elke als representatief aangemerkte vakorganisatie is bevoegd tot aanwijzing van een vertegenwoordiger die zitting neemt in de Commissie.
3. Vakorganisaties waarvan de via de salarisadministratie contributie betalende leden van de vakorganisatie ten minste vijftien procent van de overheidsdienaren bedraagt, zijn bevoegd twee vertegenwoordigers aan te wijzen. Voor iedere tien procent contributie betalende leden daarna is de vakorganisatie bevoegd een extra vertegenwoordiger aan te wijzen.
4. Het aanmerken van vakorganisaties als een representatieve vakorganisatie geschiedt elke twee jaar voor 1 september bij ministeriële beschikking.
5. De minister kan, gelet op het algemeen belang, bij ministeriële beschikking weigeren om een vakorganisatie dan wel diens vertegenwoordiger toe te laten tot de Commissie.

Artikel 112e

De vakorganisaties zijn bevoegd voor iedere vertegenwoordiger een plaatsvervangende vertegenwoordiger aan te wijzen.

Artikel 112f

1. Het standpunt van de Commissie wordt bepaald bij eenvoudige

meerderheid van stemmen van tot het overleg toegelaten vakorganisaties.

2. Elke vakorganisatie heeft één stem.

3. Indien de stemmen staken of bij tijdelijke inactiviteit van de Commissie alsook bij het afwijken van het instemmingsvereiste, genoemd in artikel 112h, eerste lid, ontleend aan het algemeen belang, beslist de minister.

§ 3 Advies-, instemmings- en initiatiefrecht Commissie

Artikel 112g

1. De minister is verplicht over aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van de overheidsdienaren, met inbegrip van de algemene regels volgens welke het personeelsbeleid zal worden gevoerd, de Commissie advies te vragen, uitgezonderd de in artikel 112h, eerste lid vermelde voorstellen.
2. De minister legt voorstellen schriftelijk en met redenen omkleed aan de Commissie voor.
3. De Commissie brengt binnen zes weken na ontvangst van een voorstel schriftelijk advies uit.
4. De minister kan de termijn, bedoeld in het vorige lid, verlengen op een met redenen omkleed verzoek van de voorzitter ingediend voordat de termijn is verstreken.
5. Indien de commissie geen advies heeft uitgebracht binnen de termijn, bedoeld in het derde, dan wel vierde lid, wordt zij geacht geen bezwaar te hebben.
6. Indien de minister een advies van de Commissie niet of slechts gedeeltelijk overneemt, wordt de Commissie daarvan schriftelijk in kennis gesteld, onder vermelding van de reden waarom van een advies is afgeweken.

Artikel 112h

1. De minister is verplicht voor een voorstel over een aangelegenheid van algemeen belang voor de rechtstoestand van de overheidsdienaren, met inbegrip van de algemene regels volgens welke het personeelsbeleid zal worden gevoerd, de instemming van de Commissie te verkrijgen, voor zover dit voorstel strekt tot invoering, wijziging of intrekking van deze landsverordening of:

- a. regelingen betreffende de rechtspositie van het Korps Politie Sint Maarten;
- b. bezoldigingsregelingen;
- c. regelingen betreffende pensioen;
- d. regelingen betreffende verlof- en vakantiegeld;
- e. regelingen betreffende wachtgeld;
- f. regelingen betreffende tegemoetkoming in de kosten van geneeskundige behandeling of verpleging;
- g. regelingen betreffende reis- en verblijfskosten;
- h. regelingen betreffende het verstrekken van kleding en kledingtoelage;
- i. regelingen betreffende vergoeding voor het gebruik van een eigen vervoermiddel ten behoeve van de openbare dienst;
- j. regelingen nopens korting of inhouding op inkomsten die worden genoten van overheidswege.

2. Over voorstellen, genoemd in het eerste lid, wordt met de Commissie overleg gevoerd met als doel tweejaarlijks een convenant te sluiten met als ingangsdatum 1 januari van het daarop volgende jaar.

Artikel 112i

1. De Commissie is bevoegd aan de minister ambtshalve voorstellen te doen omtrent de in artikel 112g, eerste lid, bedoelde aangelegenheden.
2. Een voorstel wordt schriftelijk, voorzien van een toelichting, aan de

minister voorgelegd.

3. De minister beslist over een voorstel nadat daarover ten minste eenmaal overleg is gepleegd met de Commissie. Na het overleg deelt de minister zo spoedig mogelijk schriftelijk en met redenen omkleed aan de Commissie mee of, en zo ja, in hoeverre hij overeenkomstig een voorstel zal besluiten.

4. Overleg tussen de minister en de Commissie kan achterwege blijven wanneer de minister het voorstel onverkort overneemt.

Artikel 112j

1. Het overleg en de Commissievergaderingen worden voorgezeten door een onafhankelijke voorzitter. Hij heeft geen stemrecht. De minister benoemt, schorst of ontslaat, na overleg met de Commissie, de voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter bij ministeriële beschikking.

2. Partijen kunnen zich tijdens het overleg laten bijstaan door deskundigen.

3. De minister kan zich laten vertegenwoordigen door een of meer ambtenaren.

4. De minister benoemt, schorst of ontslaat, na overleg met de Commissie, een secretaris en een plaatsvervangend secretaris bij ministeriële beschikking. De secretaris, of diens plaatsvervanger, voert het secretariaat van de Commissie en het overleg.

5. Na overleg met de minister en de Commissie bepaalt de voorzitter jaarlijks de plaats, frequentie, data en aanvangstijden van het overleg en de Commissievergaderingen.

6. Indien de voorzitter, dan wel ten minste twee tot de Commissie toegelaten vakorganisaties, schriftelijk verzoeken om een tussentijds overleg of een tussentijdse Commissievergadering onder vermelding van het onderwerp, vindt dit binnen twee weken plaats.

§ 4 Overige bepalingen

Artikel 112k

De minister stelt de Commissie voor het uitoefenen van haar taak de benodigde faciliteiten ter beschikking.

Artikel 112l

1. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden regels vastgesteld ter bevordering van een goede uitvoering van deze Landsverordening.

2. Het besluit, bedoeld in het eerste lid, heeft in ieder geval betrekking op:

a. vergoeding van de onkosten die leden en plaatsvervangend leden van de Commissie maken in het kader van het overleg en de Commissievergaderingen; en,

b. aanwijzing van bepaalde organisatieonderdelen van de overheid voor

welke de werking van deze landsverordening buiten toepassing wordt verklaard.

Artikel II

De Eilandsverordening Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken Sint Maarten 1984 wordt ingetrokken.

Artikel III

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening zal met de toelichting in het Afkondigingsblad worden geplaatst.

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-089
No. 3

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening materieel
ambtenarenrecht houdende regels inzake het
georganiseerd overleg over de rechtspositie van
overheidsdienaren

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De Landsverordening Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (P.B. 2008, no. 70) is met ingang van 10 oktober 2010 komen te vervallen met de inwerkingtreding van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur (AB 2010, GT no. 30). Sint Maarten heeft met het verkrijgen van de landstatus de keuze gemaakt deze landsverordening niet over te nemen en zelf een landsverordening vast te stellen.

Artikel 106 van de Staatsregeling bepaalt dat de rechtspositie van de ambtenaren bij landsverordening wordt geregeld, hetgeen is gedaan bij de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (AB 2010, GT no. 25, hierna: Lma). Verder bepaalt dat artikel onder meer dat deze landsverordening tevens regels stelt over medezeggenschap. Met deze ontwerp-landsverordening wordt voorgesteld de regels omtrent medezeggenschap als hoofdstuk op te nemen in de Lma.

Op verzoek van die Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (hierna: GOA) hebben de voorbereidende werkzaamheden voor dit ontwerp landsverordening plaatsgevonden in een werkgroep bestaande uit daartoe afgevaardigde leden van de GOA en medewerkers van de afdeling Personeel en Organisatie. Daar waar mogelijk zijn de voorstellen van deze werkgroep in de ontwerp-landsverordening verwerkt.

Een van de opvallendste verschillen met de Landsverordening GOA van de Nederlandse Antillen is dat partijen overeen zijn gekomen af te zien van een arbitragecommissie. Beiden partijen zien meer heil in het vrije krachtenspel dan in het accepteren van een bindend advies van een commissie. Evenmin wordt waarde gehecht aan een niet-bindend advies.

Het toepassingsbereik van deze ontwerp-landsverordening is breder dan de overige hoofdstukken van de Lma. Het ziet niet alleen op het overleg met de vakorganisatie over de rechtspositie van ambtenaren, maar ook op die van de medewerkers die op basis van een arbeidsovereenkomst bij het Land Sint Maarten in dienst zijn, alsook op die van onderwijspersoneel. Hier is nadrukkelijk voor gekozen, zodat waar mogelijk medewerkers van de overheid van Sint Maarten dezelfde rechtspositie hebben. Bovendien heeft een centraal overleg als voordeel dat het meer efficiënt en kostenbesparend is dan separate overleggen.

Financiële paragraaf

De kosten die gemoeid zijn met de inspraak van de overheidssdienaren zijn reeds begroot onder post: 43499 3204 – Advies- en Onderzoekraden, onderdeel 30005 – GOA Commissie. Deze post is bedoeld voor kantoorbenodigdheden en vergadergelden. De invoering van deze landsverordening brengt vooralsnog geen extra kosten met zich mee ten opzichte van de huidige regeling. Het salaris van de secretaris is op dit moment nog begroot onder de personeelslasten van het Ministerie van Algemene Zaken.

Ten aanzien van uitbreiding van taken van het secretariaat is de regering van mening dat het op voorhand niet vaststaat of het secretariaat daarmee geconfronteerd wordt. Vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat de huidige praktijk vrijwel hetzelfde zal blijven. Het enig werkelijk verschil is dat voortaan in een aantal gevallen het adviesrecht een instemmingsrecht wordt.

Ten aanzien van de mogelijkheid van de Commissie zich te laten bijstaan door deskundigen is de regering van mening dat dit niet impliceert dat de regering in de kosten daarvan dient te voorzien. De Commissie kan zich laten bijstaan door deskundigen uit eigen gelederen van de vakbonden, dan wel door externe deskundigen die uit de eigen middelen van de vakorganisaties worden betaald. Zowel de huidige regeling als dit ontwerp bieden wel de mogelijkheid tot het ter beschikking stellen van additionele middelen middels artikel 112k: 'De minister stelt de Commissie voor het uitoefenen van haar taak de benodigde faciliteiten ter beschikking.' Een dergelijk verzoek is in het verleden nimmer gedaan. De regering ziet op dit moment dan ook nog geen noodzaak hierover nadere voorzieningen te treffen. Nadere afspraken zouden altijd nog vastgelegd kunnen worden middels het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, waartoe artikel 112l de mogelijkheid geeft.

Advies GOA

Het GOA heeft in zijn brief van 10 september 2012 vijf suggesties voor wijzigingen gedaan te weten:

1. opnemen dat de omvang van een vakbond bepaalt hoeveel vertegenwoordigers hij kan afvaardigen;
2. de zittingsduur van de Commissie stellen op twee jaar in plaats van een jaar;
3. de toelatingseisen voor vakorganisaties uit te breiden met de eis dat een vakorganisatie ingeschreven staat bij de Kamer van Koophandel van Sint Maarten, ingeschreven staat bij de dienst Arbeidszaken en dat de bestuursleden woonachtig zijn in Sint Maarten;
4. nadere regels te stellen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, in plaats van bij ministeriële regeling;
5. het schrappen van de financiële paragraaf.

Suggestie 1 is niet overgenomen aangezien dit al geregeld is in artikel 112d. Suggesties 2 en 4 zijn overgenomen. Suggestie 5 is niet toegestaan, echter de tekst is zodanig aangepast dat het geen referenties bevat naar eventuele plannen voor de toekomst.

De inschrijvingsvereisten van suggestie 3 zijn wel overgenomen maar

de woonplaats-eis voor bestuursleden niet. Dit laatste doet namelijk afbreuk aan de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen. Terwijl de eerste twee bestaande verplichtingen zijn die gelden voor alle vakbonden die actief zijn op Sint Maarten.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Artikel 112a

Met het gebruik van het begrip overheidsdienaar beoogt deze ontwerp-landsverordening bewust en zichtbaar de overstap te maken van een overleg dat de belangen van alleen ambtenaren behartigt, naar een overleg dat de belangen van alle overheidsdienaren behartigt. Naast ambtenaren vallen ook personen die bij het Land Sint Maarten in dienst zijn op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht - en dus geen aanstelling hebben als ambtenaar - onder deze bepalingen, alsook onderwijspersoneel¹. Op deze manier wordt beoogd de rechtspositie van deze groepen werknemers zoveel mogelijk gelijk te trekken.

Het overleg dient de behartiging van de belangen van de overheidsdienaren werkzaam bij het Land. Echter, als gevolg van het van toepassing van zijn of verklaren van de Lma op de arbeidsverhouding tussen personen en de openbare lichamen, zelfstandige bestuursorganen of andere organisaties actief in de "openbare dienst", reikt de invloed van het overleg nog verder.

De hoofdregel is dat iemand die werkzaam is bij de overheid, onder deze ontwerp-landsverordening komt te vallen. Dat is alleen anders wanneer voor een organisatieonderdeel de werking van deze landsverordening expliciet niet van toepassing is verklaard in een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, zie daarvoor de toelichting op artikel 112l.

Artikel 112c

De vakorganisaties vertegenwoordigen overheidsdienaren bij de onderhandelingen over rechtspositionele kwesties in de Commissie van vakorganisaties. Het is van belang dat die vakorganisaties daadwerkelijk representatief zijn. Om die reden wordt elke twee jaar opnieuw bezien of en zo ja, met hoeveel vertegenwoordigers een vakorganisatie hoort deel te nemen aan het overleg.

De in te dienen jaarverslagen en jaarrekeningen zijn die van de twee afgeronde boekjaren die onmiddellijk voorafgaan aan de aanvraag. Een vakorganisatie die voor het eerst als representatief wenst te worden aangemerkt hoeft slechts het jaarverslag en de jaarrekening van het jaar voorafgaand aan het jaar van de aanvraag te overleggen.

Artikel 112d

Als overheidsdienaar in de zin van deze regeling wordt tevens het onderwijspersoneel aangemerkt dat valt onder de door de overheid vastgestelde rechtspositieregelingen voor het onderwijs. Deze kunnen zowel werkzaam zijn in het openbaar onderwijs voor de overheid zelf, als

¹ De term en de definitie van "onderwijspersoneel" zijn ontleend aan het concept-landsbesluit houdende algemene maatregelen Bezoldigingslandsbesluit onderwijs.

voor schoolbesturen. Zowel dit onderwijspersoneel, de ambtenaren als de arbeidscontractanten in dienst van de overheid, worden beschouwd als één groep. Voor iedere vakorganisatie geldt dat indien die tien procent van het totale aantal overheidsdienaren vertegenwoordigt, als representatief kan worden aangemerkt. Wanneer een vakorganisatie meer dan vijftien procent vertegenwoordigt, mag die vakorganisatie twee vertegenwoordigers aanwijzen en daarna bij iedere tien procent meer nog een extra vertegenwoordiger.

Er wordt bij het vaststellen van het ledental niet uitgegaan van de opgave van de vakorganisaties zelf maar van de gegevens die bekend zijn uit de salarisadministratie op de peildatum 1 juni. Vrijwel alle leden betalen namelijk contributie via de salarisadministratie op verzoek van de vakorganisaties zelf.

De minister is bevoegd om een vakorganisatie, dan wel een door een vakorganisatie afgevaardigde vertegenwoordiger te weigeren gelet op het algemeen belang. Het moge duidelijk zijn dat van een dergelijke bevoegdheid uitermate terughoudend gebruik dient te worden gemaakt. Het algemeen belang laat zich in dit kader moeilijk definiëren en hier genoemde voorbeelden zijn dan ook niet limitatief. In dit kader kan men bijvoorbeeld denken aan de omstandigheid dat van de minister als vertegenwoordiger van het Land niet in redelijkheid kan worden gevergd overleg te voeren met personen of organisaties die veroordeeld zijn, of vervolgd worden in verband met criminele activiteiten of onzedelijk gedrag dan wel hiervan verdacht worden.

Artikel 112f

In overleg met de vakorganisaties is besloten aan iedere vakorganisatie één stem toe te kennen, ongeacht de grootte van die vakorganisatie. Hierdoor wordt het aantal stemmen in de Commissie beperkt, hetgeen de besluitvorming ten goede zal komen. Kleinere vakorganisaties kunnen op deze manier bovendien volwaardig meepraten in het overleg.

In het derde lid is de mogelijkheid geschapen dat de minister een aantal gevallen een beslissing kan nemen om uit een eventuele ontstane impasse te geraken.

- a. Een dergelijke impasse zou bijvoorbeeld kunnen ontstaan indien de stemmen staken in de Commissie bij een even aantal vakorganisaties. Een dergelijke omstandigheid zal overigens niet zo makkelijk ontstaan aangezien de vakorganisaties eerst als Commissie overleggen alvorens het overleg met de minister aan te gaan. Daarnaast heeft de voorzitter van het overleg de mogelijkheid om het overleg op te schorten om de mogelijkheid tot nader onderling overleg of ruggenspraak met de achterban te geven. Echter indien het onmogelijk blijkt voor de Commissie om tot een (meerderheids-)standpunt te komen mag dit niet tot gevolg hebben dat er geen besluiten kunnen worden genomen. Het is op dat moment aan de minister om te beslissen.
- b. Een andere omstandigheid zou kunnen zijn dat de Commissie tijdelijk inactief is. Hiermee wordt bedoeld dat er tijdelijk geen GOA is. Dit zou kunnen gebeuren als de termijn van de GOA is verstreken en er zich geen vakorganisaties hebben aangemeld die als representatief kunnen worden aangemerkt. Deze omstandigheid heeft zich sinds de heractivering van het huidige GOA niet voorgedaan. De overweging is echter hetzelfde als hiervoor, hoewel

- het niet wordt verwacht, is het noodzakelijk dat er ook in een dergelijke omstandigheid beslissingen kunnen worden genomen.
- c. Een laatste mogelijkheid betreft de omstandigheid dat de minister en de Commissie geen overeenstemming weten te bereiken over onderwerpen genoemd in artikel 112h. Indien het algemeen belang dat vordert kan de minister een beslissing nemen zonder instemming. Het moge duidelijk zijn dat hiervan uitermate terughoudend gebruik zal worden gemaakt aangezien dit de arbeidsverhoudingen zeer nadelig zal beïnvloeden. Ook hier geldt dat de term algemeen belang niet in een limitatieve opsomming van omstandigheden kan worden omschreven. Ook hier moet volstaan worden met een illustratief voorbeeld waarmee niet is gezegd dat niet ook andere omstandigheden zich voor een dergelijke kwalificatie kunnen lenen. Als voorbeeld kunnen we hier noemen onderhandeling over herziening van het pensioenstelsel van overheidsdienaren. Dit ligt zeer gevoelig voor beide partijen. Zo lang er geen overeenstemming is kan de minister geen stelselherziening doorvoeren. Echter indien het Land inmiddels balanceert aan de rand van de financiële afgrond, en het noodzakelijk is dat ook deze maatregelen worden getroffen, kan het algemeen belang (het belang van de gehele bevolking van Sint Maarten) moeten prevaleren over het belang van behoud van de huidige pensioenregeling van de overheidsdienaren.

Artikelen 112g, 112h en 112i

De in artikelen 112g, en 112h, eerste lid, genoemde algemene regels duiden op landsverordeningen, landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, ministeriële regelingen en beleidsregels over de rechtspositie en ander personeelsbeleid.

De artikelen 112g, 112h en 112i regelen de aard van de rol van de Commissie. Artikel 112g geeft aan dat de minister verplicht is de Commissie om advies te vragen over onderwerpen genoemd in dat artikel. Daarnaast worden in artikel 112h, eerste lid, de onderwerpen genoemd waarvoor de minister de instemming van de Commissie nodig heeft, dus waarover onderhandeld wordt. De instemming met deze onderwerpen wordt in een convenant vastgelegd. De onderwerpen die in het eerste lid worden genoemd, omvatten voornamelijk de primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden van de overheidsdienaren. Het is hierbij de intentie van partijen om te onderhandelen over het totale pakket in plaats van over afzonderlijke onderdelen en deze afspraken te laten gelden voor een bepaalde periode. Hierdoor heeft het convenant het karakter van een collectieve arbeidsovereenkomst. Hierbij moet worden aangetekend dat indien de Commissie instemt met de wijziging van een Landsverordening, het instemmingsrecht wordt beperkt tot instemming wat betreft de ontwerp-landsverordening welke de minister aan de Staten zal voorleggen. Artikel 112i, ten slotte, regelt het initiatiefrecht van de Commissie.

Artikel 112j, eerste, vierde, vijfde en zesde lid

De (plaatsvervangende) voorzitter van de Commissie is onafhankelijk en heeft geen stemrecht. Hij heeft geen stemrecht omdat hij geen lid is van een vakorganisatie. De voorzitter handelt niet op instructie van de minister en ook niet namens een van de vakorganisaties. De voorzitter heeft vooral tot taak de vergaderingen te leiden en zodoende zowel de

Commissie als het overleg behulpzaam te zijn om tot deugdelijke besluiten te komen.

Voorafgaand aan de aanwijzing van een voorzitter draagt de minister een kandidaat voor aan de vakorganisaties. De minister geeft vervolgens een schriftelijke kennisgeving van het aantreden van de voorzitter. Deze werkwijze is tevens van toepassing bij het aftreden van de voorzitter, en het aanwijzen en aftreden van een plaatsvervangende voorzitter, de secretaris en de plaatsvervangende secretaris.

Het secretariaat van de Commissie bestaat uit een secretaris.

De secretaris stelt notulen en besluitenlijsten op, ziet toe op de voortgang van de uitvoering, adviseert de voorzitter bij het opstellen van de agenda, assisteert de voorzitter bij het doornemen van ingekomen stukken voor de vergaderingen of het secretariaat, geeft de routing aan en ondersteunt de voorzitter bij het vervullen van deze rol.

Er is een breed scala aan vraagstukken die kunnen spelen bij het overleg over de rechtspositie. Soms is deskundigheid over een bepaald vraagstuk niet aanwezig bij de vertegenwoordigers van de vakorganisatie. In dat geval kan een vakorganisatie, op eigen kosten, een deskundige als bedoeld in het tweede lid inroepen om hen in het overleg bij te staan. Die deskundige kan een expert zijn op het terrein van financiën, pensioenen, ziektekosten, rechtspraak et cetera.

De frequentie van het overleg is afhankelijk van de hoeveelheid adviesaanvragen en initiatieven van de Commissie. Is er sprake van een reorganisatie of is er een onderhandelingsfase aangebroken in het arbeidsvoorwaardenoverleg, dan zal er vaker overleg plaatsvinden dan wanneer er geen acute zaken spelen. Artikel 112j, zesde lid, biedt de gelegenheid om, op verzoek, op korte termijn een overleg te laten plaatsvinden, dat zal in de regel gaan om zaken die een spoedeisend karakter hebben.

Artikel 112k

Als benodigde faciliteiten zijn aan te merken vergaderfaciliteiten voor het overleg en de Commissievergaderingen.

Artikel 112l, tweede lid, onder b

Wanneer dat wenselijk is, kunnen bepaalde onderdelen van de overheid worden uitgezonderd van de werking van dit ontwerp. Dat zal bijvoorbeeld kunnen gebeuren bij Rijksorganisaties. Voor het aanpassen van de rechtspositie van mensen die bij de Rijksoverheid werken is overleg met andere landen van het Koninkrijk der Nederlanden noodzakelijk.

Zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van deze landsverordening geen nadere regels gesteld ingevolge artikel 112l, tweede lid, onder a, dan blijft de huidige praktijk, zoals vastgelegd in de brief van 6 juli 2007 (no. 3011-07) van kracht, totdat deze wordt vervangen.

Artikel II

De Eilandsverordening Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken van 24 december 1984 wordt ingetrokken².

² AB 1984, no. 16

Artikel III

In artikel 127 van de Staatsregeling wordt aan het Constitutioneel Hof de mogelijkheid gegeven om een bekrachtigde, maar nog niet in werking getreden wettelijke regeling te toetsen aan de Staatsregeling. Het Hof kan een regeling aan alle daarvoor in aanmerking komende bepalingen van de Staatsregeling toetsen, zowel de inhoud als de wijze van totstandkoming van de regeling. De Ombudsman is, als hoeder van de Constitutie, bevoegd om uiterlijk zes weken na de bekrachtiging van de wettelijke regeling een zaak aanhangig te maken, tenzij sprake is van een spoedeisend belang. Op het moment van inwerkingtreding van de wettelijke regeling vervalt de actiebevoegdheid van de Ombudsman.

Artikel III beoogt de inwerkingtreding van deze regeling te regelen, rekening houdend met de hierboven beschreven bevoegdheid van de Ombudsman en het Constitutioneel Hof.

De Minister van Algemene Zaken



KABINET VAN DE GOUVERNEUR
VAN SINT MAARTEN

DEC 19 2013

Volgno: LV-13/0009

Doorgezonden:

Dossier:

G



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-089
No. 4a

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van St. Maarten
Falcondrive # 3
Harbour View
St. Maarten

Philipsburg, 16 december, 2013

Ref. nr.: RvA no. VV/ 288-13

Betreft: Correctie in de Conclusie van het advies betreffende de Landsverordening
materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd
overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren, (uw volgnummer LV-13/0009
en ons nummer SM/08/13-LV)

Excellentie,

De correctie in de conclusie moet lezen: Concluderend geeft de Raad de regering in
overweging omtrent de onderhavige ontwerp-landsverordening het ontwerp naar de Staten te
zenden nadat rekening is gehouden met de bovenvermelde opmerkingen.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, verblijf ik.

Met gevoelens van hoogste achting,


Mevr. mr. drs. M. C. C. Brooks-Salmon
Vice-Voorzitter





Gouverneur van Sint Maarten

MK
CC-JZ SW.

Aan de Minister-President en Minister Algemene Zaken
Mevrouw S. Wescot-Williams
Bestuurskantoor
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 3 januari 2014

Kenmerk : LV-13/0009

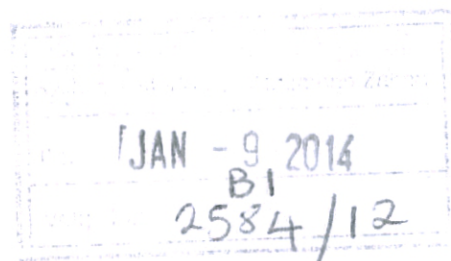
Onderwerp : Correctie in conclusie advies betreffend de ontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

Middels dit schrijven doe ik u toekomen een brief van de Raad van Advies inzake een correctie in de conclusie van het advies betreffende de ontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren ter verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

drs. E.B. Holiday





Gouverneur van Sint Maarten

Aan de Minister-President en Minister Algemene Zaken
Mevrouw S. Wescot-Williams
Bestuurskantoor
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 18 december 2013

Kenmerk : LV-13/0009

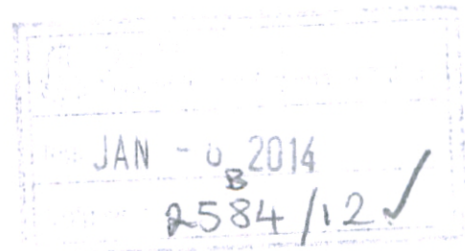
Onderwerp : Ontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

Middels dit schrijven doe ik u toekomen een brief van de Raad van Advies inzake Ontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren ter verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN


drs. E.B. Holiday





Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcondrive # 3
Harbour View
Sint Maarten

RvA no. SM/08-13-LV

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren, (uw volgnummer LV-13/0009).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 7 oktober 2013 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 5 november 2013 en 10 december 2013 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 12 december 2013, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de considerans toe om het georganiseerd overleg betreffende de rechtspositie van overheidsdienaren in te stellen.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. Algemene opmerkingen

De Raad heeft uit de onderliggende stukken vernomen dat het onderhavige ontwerp het resultaat is van onderhandelingen tussen de overheid en de verschillende vakorganisaties. De Raad is verheugd dat er met dit ontwerp wordt beoogd om de huidige regelgeving omtrent het georganiseerd overleg in ambtenarenzaken te actualiseren, in het belang van alle overheidsdienaren.

RvA no. SM/08-13-LV

1



Wijziging van overige regelgeving

Ingevolge artikel 106 van de Staatsregeling worden er regels gesteld over de bescherming van de rechtspositie en over medezeggenschap van ambtenaren. Het ontwerp is hiervan een uitwerking en beoogt om een nieuw hoofdstuk Xa in de Landsverordening Materieel Ambtenarenrecht (hierna: LMA) toe te voegen. Dit onderwerp is reeds in de Landsverordening GOA geregeld.

2. Het ontwerp

Definities en terminologie

In afwijking van het huidige recht zullen de regels omtrent het georganiseerd overleg niet alleen betrekking hebben op ambtenaren maar ook op personen die werkzaam zijn in openbare dienst, op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht. Volgens de memorie van toelichting is het de intentie om op deze wijze de belangen van alle overheidsdienaren te behartigen.

De Raad acht het voor de duidelijkheid van het ontwerp van belang om de definitie van overheidsdienaar, zoals vermeld in het voorgestelde artikel 112a, onderdeel b, te verduidelijken door te vermelden of arbeidscontractanten die werkzaam zijn voor zelfstandige bestuursorganen en rechtspersonen met een wettelijke taak, ook onder deze definitie vallen.

De Raad adviseert hierbij rekening te houden met hoofdstuk 2 van de Pensioenlandsverordening, die een opsomming geeft van wat er precies onder een overheidsdienaar wordt verstaan.

Artikel 112a, onderdeel b, van het ontwerp definieert de term 'overheidsdienaar' als volgt:

Een ambtenaar in dienst van Sint Maarten, met inbegrip van personen werkzaam in openbare dienst met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, behoudens overheidsdienaren werkzaam bij organisatieonderdelen aangewezen ingevolge artikel 112l, tweede lid, onder b.

Naar de mening van de Raad kan er een verwarring ontstaan wanneer het gaat om de zinsnede 'met inbegrip van'. Deze zinsnede kan hier namelijk betrekking



hebben op de term 'ambtenaar', terwijl deze term al is gedefinieerd in artikel 1 van de LMA.

De Raad adviseert derhalve om de zinsnede 'met inbegrip van' te wijzigen in het woord: 'alsook' om zo eventuele onduidelijkheden te vermijden.

De Raad adviseert tevens om voor de overzichtelijkheid van de LMA, de definitiebepaling van artikel 112a, in artikel 1 van de LMA te voegen. De Raad merkt op dat daarbij vermeld kan worden dat de definities van artikel 112a, specifiek alleen gelden voor Hoofdstuk 10.

Toelating waartegen het algemeen belang zich verzet

De Raad constateert dat artikel 112b vermeldt dat een vertegenwoordiger van een vakorganisatie, nadat die als representatief is aangemerkt, nog altijd kan worden geweigerd indien het algemeen belang zich hier tegen verzet. De Raad gaat ervan uit, dat de minister deze (discretionaire) bevoegdheid toekomt, gelet op artikel 112d, vierde lid.

Het is de Raad niet duidelijk of het hier om een vertegenwoordiger of om de vakorganisatie zelf gaat.

De Raad stelt voor om artikel 112d te herschrijven op een wijze waardoor het duidelijk is of het gaat om een vertegenwoordiger of om een vakorganisatie. De Raad adviseert hierbij om in een volgend lid te regelen dat het de minister is, die vanwege het algemeen belang, een vertegenwoordiger, dan wel een vakorganisatie te weigeren. De Raad adviseert om de toelichting hierop uit te breiden.

De Raad adviseert om de term 'algemeen belang' te concretiseren door middel van bijvoorbeeld een limitatieve opsomming, waar onderwerpen als criminele antecedenten, zedelijk gedrag, etc. kunnen worden opgenomen. Zodoende worden er meer concrete richtlijnen gecreëerd waar de minister zich aan dient te houden wanneer hij besluit om een (vertegenwoordiger van een) vakorganisatie, die als representatief is aangemerkt, te weigeren. Het motief hiervoor is dat de minister goede redenen moet hebben om een representatieve vakorganisatie die aan alle eisen voldoet toch te weigeren van het georganiseerd overleg, anders wordt afbreuk gedaan aan het democratisch gehalte van het georganiseerd overleg.



Representatief aanmerken van een vakorganisatie

Artikel 112d, eerste lid, vermeldt dat (een vertegenwoordiger van) een vakorganisatie als representatief wordt aangemerkt als de blijkens de salarisadministratie contributie betalende leden van de vakorganisatie ten minste 10% bedraagt.

De Raad is van mening dat ook hier niet duidelijk is of onder artikel 112b een vertegenwoordiger of de vakorganisatie wordt bedoeld. De Raad adviseert om de toelichting hierop uit te breiden.

Het is de Raad niet duidelijk of de regering beoogt een om de actief dienende leerkrachten separaat van de overige overheidsdienaren te beschouwen. Indien zulks het geval is, dan adviseert de Raad de regering om nader te motiveren waarom zij ervoor heeft gekozen om binnen de definitie van 'overheidsdienaren' een onderverdeling te maken tussen actief dienende leerkrachten en overige overheidsdienaren. Dit betekent dat gelet op de huidige redactie, de benodigde 10 procent van de contributie betalende leden moeilijker wordt gehaald door bijvoorbeeld het percentage leerkrachten en overige overheidsdienaren bij elkaar op te tellen.

De Raad merkt op dat niet duidelijk is wat wordt verstaan onder "actief dienende" leerkrachten. De Raad adviseert de toelichting hierop aan te passen.

Indien de regering heeft bedoeld om actief dienende leerkrachten en overige overheidsdienaren in dit geval te onderscheiden van elkaar, constateert de Raad dat een overige overheidsdienaar weliswaar de mogelijkheid heeft om lid te worden van een vakbond die uit leerkrachten bestaat, maar zijn lidmaatschap zal niet meetellen bij de benodigde 10% van de contributie betalende leerkrachten, omdat hij zelf geen leerkracht is. De Raad merkt op dat hiermee een onevenredige verhouding kan ontstaan tussen het aantal contributie betalende leden en de genoemde 10% voorwaarde om als representatief te kunnen worden aangemerkt.

De Raad adviseert om ook in verband met het bovenstaande te verduidelijken of in artikel 112d, de laatste zin van het eerste lid het woord "en", of het woord "of" wordt bedoeld.



De Raad vraagt hiervoor de aandacht van de overheid.

Verdeling van de stemmen

In artikel 112f, eerste lid, wordt vermeld dat het standpunt van de Commissie wordt bepaald bij eenvoudige meerderheid van stemmen van de tot het overleg toegelaten vakorganisaties. Ingevolge het tweede lid heeft elke vakorganisatie één stem.

De Raad merkt hierbij op dat dit betekent dat het merendeel van de leden overstemt kunnen worden door een minderheid. Met andere woorden: Een grote vakorganisatie kan overstemt worden door twee kleine vakorganisaties. De Raad vraagt de regering om rekening te houden met de mogelijkheid om het aantal stemmen proportioneel te verdelen.

Het staken van stemmen

Artikel 112f, derde lid vermeldt dat indien de stemmen staken, de minister beslist over het standpunt van de Commissie. De Raad adviseert om rekening te houden met de mogelijke consequenties hiervan. Voordat het zover komt, adviseert de Raad om de Commissie een bedenktijd te geven, om toch tot een meerderheid van stemmen te komen.

De Raad adviseert de regering om ook rekening te houden met de situatie dat de Commissie (tijdelijk) inactief is. De Raad merkt op dat in dat geval namelijk onduidelijk is of de minister dan op basis van artikel 112f, derde lid, bevoegd is om het standpunt van de Commissie in te nemen, en daardoor tevens instemming verkrijgt inzake de in artikel 112h, eerste lid, genoemde onderwerpen.

Aanwijzing van de voorzitter

Artikel 112j, eerste lid, vermeldt dat de minister, na overleg met de Commissie, een voorzitter aanwijst. De Raad adviseert de regering om nader te motiveren wat voor procedure hier voor gevolgd wordt.

De Raad adviseert om te verduidelijken om toe te lichten of de voorzitter bij landsbesluit wordt benoemd, ontslagen, en geschorst.



Instemming

De Raad merkt op dat in zeer bijzondere gevallen, op zwaarwegende gronden ontleend aan het algemeen belang, de minister de mogelijkheid krijgt om af te kunnen wijken van het overeenstemmingsvereiste, genoemd in artikel 112h, eerste lid, met dien verstande dat de overige bepalingen van de landsverordening, waar mogelijk, wel van toepassing blijven.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Termijn uitbrengen advies

Artikel 112g, derde lid, vermeldt dat de Commissie binnen zes weken na ontvangst van een voorstel van de minister, een schriftelijk advies uitbrengt. De Raad constateert dat er geen consequenties zijn verbonden, indien deze termijn wordt overschreden.

De Raad vraagt de aandacht van de regering op dit punt.

De term: 'deze landsverordening'

Het komt de Raad voor dat de term 'deze landsverordening' een aantal keer in het ontwerp terugkomt¹. De Raad adviseert de regering om nader te motiveren wat hiermee precies wordt bedoeld.

De memorie van toelichting van artikel 112l vermeldt dat het gaat om het ontwerp, maar dat zou naar de mening van de Raad betekenen dat indien de tekst wordt ingevoegd in de LMA, er een discrepantie ontstaat omdat dan namelijk met 'deze landsverordening' gerefereerd wordt naar de gehele LMA en niet naar het dan geldende hoofdstuk Xa.

De Raad merkt op dat dit ontwerp een nieuw hoofdstuk in de LMA introduceert en dat de voorgestelde artikelen een onderdeel van de gewijzigde LMA vormen op het moment van inwerkingtreding van het ontwerp. Anderzijds heeft er de schijn naar dat met 'deze landsverordening' wordt gerefereerd naar de wijzigingslandsverordening zelf.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

¹ Zie artikel 112h, eerste lid, artikel 112l, eerste lid en artikel 112l, tweede lid, onder b
RvA no. SM/08-13-LV



Het Secretariaat

De Raad constateert dat artikel 112j, vierde lid vermeldt dat de minister, na overleg met de Commissie, een secretaris en een plaatsvervangend secretaris aanwijst, die de leiding voert over het secretariaat en het overleg. De Raad adviseert de regering om nader te motiveren welke functies in het secretariaat zullen worden uitgeoefend en wat de samenstelling hiervan is.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

De financiële paragraaf

Artikel 10, eerste lid van de Comptabiliteitslandsverordening bepaalt dat in de toelichting bij het ontwerp van een landsverordening, landsbesluit, houdende algemene maatregelen of een ministeriële regeling, waarin nieuwe beleidsvoornemens of toezeggingen met betrekking tot het te voeren beleid worden uitgewerkt, een afzonderlijk onderdeel wordt opgenomen waarin de financiële gevolgen voor en de dekking door het Land worden vermeld.

In de memorie van toelichting is vermeld dat de kosten die zijn gemoeid met de inspraak van de overheidsdienaren reeds zijn begroot; de begrotingspost is bedoeld voor kantoorbenodigdheden en vergaderzalen. Volgens de toelichting brengt de invoering van het ontwerp geen extra kosten met zich mee ten opzichte van de huidige regeling.

De Raad is van mening dat de regering onvoldoende rekening houdt met de uitbreiding van taken van het secretariaat en de mogelijkheid om de Commissie te laten bijstaan door deskundigen. Voorts merkt de Raad op dat het gehele proces in wezen uitgebreider is en daarmee lijken de begrote kosten zoals vermeld in de toelichting niet meer realistisch.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht van de regering.



Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging omtrent de onderhavige ontwerp-landsverordening nadat rekening is gehouden met de bovenvermelde opmerkingen.

Sint Maarten, 12 december 2013

Het lid


Dhr. J.J. Beaujon

De Vice-voorzitter


Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 12 december 2013, RvA no. SM/08-13-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Het ontwerp

- a. Voorgesteld wordt om voor artikel II de inwerkingtredingsbepaling te gebruiken zoals genoemd in Aanwijzing 135.

De memorie van toelichting

- a. Voorgesteld wordt om onder het kopje genaamd: 'Advies GOA', bij punt 3, na de woorden 'uit te breiden', het volgende woord toe te voegen: 'met'.
- b. Ingevolge Aanwijzing 54 wordt voorgesteld om onder het kopje genaamd: 'Artikel 112I, tweede lid, onder b', in de eerste zin de woorden 'deze ontwerp-landsverordening' te vervangen met: 'dit ontwerp'.
- c. In de toelichting op artikel 112a wordt voorgesteld om in de laatste zin de woorden 'ministeriële regeling' te wijzigen in: landsbesluit, houdende algemene maatregelen, daar in het ontwerp sprake is van een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, en niet van een ministeriële regeling.



ST. MAARTEN

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-89
No. 4b

Aan:

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour view
Alhier

Uw nummer:

Uw brief van:

Ons nummer: ²5933/16 Afd: P&O

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren

Philipsburg, JUL 14 2016

Bijlagen:

Ik heb de eer u hierbij, namens de Ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies (hierna: de Raad) d.d. 12 december 2013, RvA no. SM/08-13-LV betreffende het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening is gehouden.

Op deze opmerkingen zal hieronder puntsgewijs worden ingegaan.

1. Algemene opmerkingen

De regering neemt er nota van dat de Raad verheugd is dat met dit ontwerp wordt beoogd om de huidige regelgeving omtrent het georganiseerd overleg in ambtenarenzaken te actualiseren, in het belang van alle overheidsdienaren.

De Raad merkt op dat het ontwerp beoogt een nieuw hoofdstuk Xa toe te voegen aan de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (hierna: LMA) ter uitwerking van artikel 106 van de Staatsregeling. Dit onderwerp is volgens de Raad reeds geregeld in de Landsverordening Georganiseerd Overleg Ambtenaren (hierna: GOA).

De regering merkt op dit punt twee zaken op:

- Indien de Raad op de Landsverordening Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (van de voormalige Nederlandse Antillen) doelt, dan is deze niet van kracht. Middels de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur is bepaald dat die regeling niet is overgegaan op Sint Maarten op 10-10-10.
- Wel overgegaan op Sint Maarten is de voormalige Eilandsverordening: Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken Sint Maarten uit 1984. Die regeling wordt met de inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp van landsverordening ingetrokken middels artikel II.

2. Opmerkingen ten opzichte van het ontwerp

De Raad heeft de regering over de volgende onderwerpen geadviseerd.

2.1 Definities en terminologie:

De Raad merkt op dat de term "overheidsdienaar" ruimer is dan de term ambtenaar in de LMA en adviseert de definitie in artikel 112a te verduidelijken. De Raad adviseert rekening te houden met de term overheidsdienaar zoals gedefinieerd in de pensioenlandsverordening. Daarnaast acht de Raad in de huidige definitie van overheidsdienaar de zinsnede 'met inbegrip van' verwarrend en adviseert dit te wijzigen in het woord: 'alsook'.

De regering heeft het advies van de Raad overgenomen en de definitie als volgt gewijzigd:

b. overheidsdienaar: ambtenaar bedoeld in artikel 1, eerste lid, alsook personen werkzaam in openbare dienst met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, alsook onderwijspersoneel, behoudens overheidsdienaren werkzaam bij organisatieonderdelen aangewezen ingevolge artikel 112l, tweede lid onder b;

c. onderwijspersoneel: onderwijsgevend en overig personeel dat aan een openbare of bijzondere school is verbonden in de zin van de Landsverordening basisonderwijs, de Landsverordening voortgezet onderwijs, de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie of de Landsverordening funderend onderwijs;

Verder geeft de Raad in overweging de definitiebepaling van artikel 112a, voor de overzichtelijkheid in artikel 1 van de LMA te voegen, met daarbij de vermelding dat de definities in artikel 112a specifiek gelden voor Hoofdstuk Xa.

De regering is van mening dat de definitiebepaling voor een overheidsdienaar in artikel 112a specifiek en uitsluitend geldt voor Hoofdstuk Xa. Hierdoor zal toevoeging van deze definitiebepaling in artikel 1 van de LMA juist voor verwarring zal zorgen in de hoofdstukken voorafgaand aan Hoofdstuk Xa. De regering neemt dit advies derhalve niet over.

2.2 Toelating waartegen het algemeen belang zich verzet:

De Raad merkt op dat als gevolg van de tekst van artikel 112b het niet duidelijk is of een vakorganisatie dan wel een vertegenwoordiger van een vakorganisatie geweigerd kan worden en adviseert om artikel 112d te herschrijven en de toelichting daarop uit te breiden.

De regering neemt het advies van de Raad over door allereerst in artikel 112b de tekst zodanig te wijzigen dat het duidelijk is dat het gaat om vakorganisaties. Vervolgens wordt in artikel 112d van het ontwerp een vijfde lid toegevoegd, waarin wordt geregeld dat de Minister bevoegd is om in het algemeen belang een vertegenwoordiger, dan wel een vakorganisatie middels een ministeriële beschikking te weigeren.

De Raad geeft vervolgens in overweging de term "algemeen belang" in het ontwerp nader te concretiseren.

De regering neemt het advies van de Raad in zoverre over door in de Memorie van Toelichting (hierna: MvT) de volgende alinea op te nemen. Het moge duidelijk zijn dat de Minister terughoudend is in het uitoefenen van de bevoegdheid om de toelating van een vakorganisatie dan wel een vertegenwoordiger daarvan te weigeren. Dit zal slechts voorkomen in extreme omstandigheden.: *"De Minister is bevoegd om een vakorganisatie, dan wel een door een vakorganisatie afgevaardigde vertegenwoordiger te weigeren gelet op het algemeen belang. Het moge duidelijk zijn dat van een dergelijke bevoegdheid uitermate terughoudend gebruik dient te worden gemaakt. Het algemeen belang laat zich in dit kader moeilijk definiëren en hier genoemde voorbeelden zijn dan ook niet limitatief. In dit kader kan men bijvoorbeeld denken aan de omstandigheid dat van de Minister als vertegenwoordiger van het Land niet in redelijkheid kan worden gevergd overleg te voeren met personen of organisaties die veroordeeld zijn, of vervolgd worden in verband met criminele activiteiten of onzedelijk gedrag dan wel hiervan verdacht worden."*

2.3 Representatief aanmerken van een vakorganisatie:

De Raad merkt op dat niet duidelijk wordt in artikel 112b of ten aanzien van de toelating tot de Commissie het hier gaat om een vertegenwoordiger of om de vakorganisatie zelf.

De regering heeft het advies van de Raad over artikel 112b reeds overgenomen in de vorige paragraaf en artikel 112b zodanig opgesteld dat het hier om de vakorganisatie zelf gaat.

Aangezien in artikel 112d, eerste lid, het begrip vertegenwoordiger niet wordt genoemd, dan wel een verwijzing daarnaar wordt gedaan, volgt de regering de opmerking van de Raad niet.

De raad merkt voorts op dat het niet duidelijk is wat wordt verstaan onder: 'actief dienende leerkrachten'.

De regering heeft in de paragraaf definities en terminologie opgenomen dat de definitie van overheidsdienaar is gewijzigd en nu ook de 'onderwijspersoneel' omvat. Vervolgens is de term onderwijspersoneel gedefinieerd in artikel 112a., onder c. De aangehaalde zinsnede: 'actief dienende leerkrachten' komt derhalve niet meer voor in het ontwerp.

De regering is zich er van bewust dat de definitie hierdoor gewijzigd is en heeft de gewijzigde definitie opnieuw aan het GOA voorgelegd, welke hier middels hun schrijven van 20 juli 2015, mee hebben ingestemd.

2.4 Verdeling van de stemmen

In artikel 112f, eerste lid, wordt geregeld dat elke toegelaten vakorganisatie één stem heeft, ongeacht de omvang van de verschillende vakorganisaties. De Raad adviseert om het aantal stemmen proportioneel te verdelen, aangezien het risico bestaat dat een meerderheid van de leden overstemd kan worden door een minderheid.

De regering heeft het onderwerp andermaal aan het GOA voorgelegd welke in hun schrijven van 20 juli 2015 opnieuw hebben bevestigd dat dit de verdeling van stemmen is waarmee zij instemmen. De suggestie van Raad wordt derhalve niet overgenomen.

2.5 Het staken van stemmen

In artikel 112f, derde lid, wordt geregeld dat, indien de stemmen staken, de minister beslist. De Raad adviseert om de Commissie een bedenktijd te geven, om toch tot een meerderheid van stemmen te komen. Daarnaast vraagt de Raad om aandacht van de regering voor de omstandigheid dat de Commissie tijdelijk inactief is en hoe dit zich dan verhoudt tot het verkrijgen van instemming op grond van artikel 112h.

Om tegemoet te komen aan deze bezwaren is het derde lid van artikel 112f als volgt herschreven:

3. Indien de stemmen staken of bij tijdelijke inactiviteit van de Commissie alsook bij het afwijken van het instemmingsvereiste ontleend aan het algemeen belang, beslist de minister.

De ervaring leert dat inactiviteit niet vaak voorkomt. Sedert 2002 is er altijd een actief GOA geweest. Daarnaast heeft de huidige GOA momenteel alleen adviesrecht. De regering gaat ook nu zeer terughoudend om met het afwijken van het GOA-advies.

Voorts neemt de regering het advies van de Raad wel over om een voorziening te maken voor die situaties waarin deze omstandigheden zich voordoen, alsmede wat de Raad stelt in de paragraaf: 'Instemming', voor het geval het algemeen toch vordert dat er beslissingen worden genomen. Ook hier geldt dat de regering hier uiterst terughoudend zal zijn.

2.6 Aanwijzing van de voorzitter

De Raad geeft in overweging de procedure voor het aanwijzen van een voorzitter nader te motiveren en toe te lichten of de voorzitter bij landsbesluit wordt benoemd, ontslagen en geschorst.

Artikel 112j, eerste lid, vermeldt dat de minister, na overleg met de Commissie, een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter aanwijst. Hierdoor ligt het voor de hand dat de voorzitter wordt benoemd door een ministeriële beschikking en niet een Landsbesluit.

De regering neemt het advies van de Raad over om de procedure voor het aanwijzen van een voorzitter van de Commissie nader te motiveren, door in artikel 112j, eerste lid, voor het woord "voorzitter" het woord "onafhankelijke" op te nemen.

De regering licht dit, en de werkwijze ten aanzien het aanwijzen van de (plaatsvervangend) voorzitter in de MvT, onder artikel 112j, als volgt toe.

"De (plaatsvervangende) voorzitter van de Commissie is onafhankelijk en heeft geen stemrecht. Hiermee wordt bedoeld dat deze niet handelt op instructie van de Minister en ook geen lid is van een vakorganisatie. De voorzitter heeft vooral tot taak de vergaderingen te leiden en zodoende zowel de Commissie als het overleg behulpzaam te zijn om tot deugdelijke besluiten te komen.

Voorafgaand aan de aanwijzing van een voorzitter draagt de minister een kandidaat voor aan de vakorganisaties. De minister geeft vervolgens een schriftelijke kennisgeving van het aantreden van de voorzitter. Deze werkwijze is tevens van toepassing bij het aftreden van de voorzitter, en het aanwijzen en aftreden van een plaatsvervangende voorzitter, de secretaris en de plaatsvervangende secretaris."

2.7 Instemming

De Raad vraagt aandacht voor het feit dat de minister in zeer bijzondere gevallen de mogelijkheid heeft om te kunnen afwijken van het overstemmingsvereiste genoemd in artikel 112h eerste lid.

De regering refereert hier aan het eerder ingenomen standpunt in de paragraaf: 'het staken van stemmen'. In artikel 112f, derde lid, is deze mogelijkheid opgenomen welke in de memorie van toelichting nader is toegelicht.

2.8 Termijn uitbrengen advies

De Raad geeft in overweging om in het ontwerp consequenties te verbinden aan het verstrijken van de adviestermijn.

In artikel 112g, derde lid, wordt vermeld dat de Commissie, na ontvangst van het voorstel van de Minister, binnen zes weken advies uitbrengt.

De regering neemt het advies van de Raad over door in artikel 112g, een vierde en vijfde lid toe te voegen: 4. De minister kan de termijn bedoeld in het vorige lid verlengen op een met redenen omkleed verzoek van de voorzitter ingediend voordat de termijn is verstreken.

5. Indien de commissie geen advies heeft uitgebracht binnen de termijn bedoeld in het derde, dan wel vierde lid, wordt zij geacht geen bezwaar te hebben. Bij onverschoonbare overschrijding van de termijn, vervalt het adviesrecht van de Commissie.

2.9 De term: "deze landsverordening"

De Raad geeft in overweging om te verduidelijken wat de regering precies bedoelt met de term "deze landsverordening" in het ontwerp.

De regering refereert met de term "deze landsverordening" naar de LMA. Nadere duiding in het ontwerp kan achterwege blijven, aangezien het onderhavige ontwerp een wijziging van de LMA-tekst betreft en na bekrachtiging over deze term geen verwarring meer kan bestaan.

2.10 Secretariaat

De Raad adviseert om nader te motiveren welke functies door het secretariaat worden uitgeoefend en wat de samenstelling ervan is.

De regering merkt op dat in het ontwerp niet wordt gesteld dat de secretaris de leiding heeft van het secretariaat, maar slechts dat er een secretaris is.

De regering neemt het advies van de Raad gedeeltelijk over door in de MvT, onder artikel 112j, de volgende alinea toe te voegen:

"Het secretariaat van de Commissie bestaat uit een secretaris. De secretaris stelt notulen en besluitenlijsten op, ziet toe op de voortgang van de uitvoering, adviseert de voorzitter bij het opstellen van de agenda, assisteert de voorzitter bij het doornemen van ingekomen stukken voor de vergaderingen of het secretariaat, geeft de routing aan en ondersteunt de voorzitter bij het vervullen van deze rol."

De aanhef van dit onderdeel in de MvT wordt aangepast in "Artikel 112j, eerste, vierde, vijfde en zesde lid".

2.11 Financiële paragraaf

De Raad geeft in overweging de begroting in de financiële paragraaf te herzien. De Raad is van mening dat de regering onvoldoende rekening heeft gehouden met uitbreiding van taken van het secretariaat en de mogelijkheid van de Commissie om zich te laten bijstaan door deskundigen.

Ten aanzien van uitbreiding van taken van het secretariaat is de regering van mening dat het op voorhand niet vaststaat of het secretariaat daarmee geconfronteerd wordt. Vooral nog wordt er vanuit gegaan dat de huidige praktijk vrijwel hetzelfde zal blijven. Het enig werkelijk verschil is dat voortaan in een aantal gevallen het adviesrecht een instemmingsrecht wordt.

Ten aanzien van de mogelijkheid van de Commissie zich te laten bijstaan door deskundigen is de regering van mening dat dit niet impliceert dat de regering in de kosten daarvan dient te voorzien. De Commissie kan zich laten bijstaan door deskundigen uit eigen gelederen van de vakbonden, dan wel door externe deskundigen die uit de eigen middelen van de vakorganisaties worden betaald. Zowel de huidige regeling als dit ontwerp bieden wel de mogelijkheid tot het ter beschikking stellen van additionele middelen middels artikel 112k: 'De Minister stelt de Commissie voor het uitoefenen van haar taak de benodigde faciliteiten ter beschikking.' Een dergelijk verzoek is in het verleden nimmer gedaan. De regering ziet op dit moment dan ook nog geen noodzaak hierover nadere voorzieningen te treffen. Nadere afspraken zouden altijd nog vastgelegd kunnen worden middels het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, waartoe artikel 112l de mogelijkheid geeft. De MvT is uitgebreid met deze overwegingen.

3. Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard:

Ten aanzien van het ontwerp en de nota van toelichting heeft de regering, waar nodig, de opmerkingen van de Raad verwerkt.

De Minister van Algemene Zaken





ST. MAARTEN

KABINET VAN DE GOUVERNEUR
VAN SINT MAARTEN
JUL 15 2016
Volgno: **LV-13/0009**
Doorgezonden:
Dossier: **A**

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: ¹ **5933/16** Afd: JZ&W

Onderwerp: ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren

Philipsburg, **JUL 14 2016**

Bijlagen: 4

Daartoe gemachtigd door de ministerraad, heb ik de eer u het bijgevoegd ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht houdende regels inzake het georganiseerd overleg over de rechtspositie van overheidsdienaren aan te bieden. Ik verzoek u deze ter besluitvorming aan de Staten te doen toekomen.

De Minister-President



Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerp