



**Council of Advice**  
**Raad van Advies**

*Strengthening Our Democracy*

Aan de Voorzitter van het Parlement  
Wilhelminastraat # 1  
Philipsburg  
Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 20 DEC 2018			
Volgnr. <b>ISI 2449/18-19</b>			
Par.	WB	GR	AG

RvA no. SM/02-18-ILV

**Onderwerp:** Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen en de Kiesverordening (uw volgnummer US/040/2017-2018).

**Advies:** Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 14 juni 2018 (ontvangen op dezelfde datum) om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 18 december 2018 en de vaststelling hiervan in dezelfde vergadering, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp ziet erop om wijzigingen aan de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen en de Kiesverordening door te voeren. Deze wijzigingen zien voornamelijk op het juridisch formaliseren van praktijkgewoonten. Ook wordt voorgesteld om de in de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen opgenomen vereisten met betrekking tot een verklaring van een registeraccountant te versoepelen.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

**1. Beoogde wijzigingen Landsverordening registratie en financiën politieke partijen**

**1.1 Consultatie en gestructureerde wijzigingen van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen**

De Raad wenst voorop te stellen dat zowel de toelichting als navraag bij de Electorale Raad erop wijzen dat de Electorale Raad als belangengroep niet is geconsulteerd bij het concipiëren van dit ontwerp. De Raad constateert echter dat het ontwerp wijzigingen beoogt voor wetgeving waar een instantie zoals de Electorale Raad nauw betrokken is bij de naleving en uitvoering. In dit kader merkt de Raad op dat ook bij de afwezigheid van een (formeel-juridische) verplichting om een bepaalde belangengroep te consulteren, de materie van het ontwerp niettemin een consultatie opportunity maakt en dat de Electorale Raad in

RvA no. SM/02-18-ILV



het onderhavige geval de meest aangewezen instantie is om hier met deskundigheid over te kunnen spreken.

De Raad adviseert om de Electorale Raad alsnog te horen in verband met de beoogde wijzigingen om hun visie te krijgen over de (praktische) wenselijkheid hiervan.

Tevens merkt de Raad op dat navraag heeft geleerd dat al langer op het feit wordt gewezen dat de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen gebaat zou zijn bij een grondige herziening. De Raad ziet hierin des te meer reden om in overleg te treden met zowel de Electorale Raad als de Algemene Rekenkamer aangezien beide instanties rollen vervullen in de uitvoering van deze landsverordening. Daarmee kan een plan van aanpak worden opgesteld om de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen integraal en systematisch te herzien, middels één wetgevingsoperatie.

De Raad adviseert om de wenselijkheid van kleine wijzigingen te heroverwegen en om rekening te houden met het hierboven gestelde.

1.2. Minister van Algemene Zaken verantwoordelijk maken voor de uitoefening van artikel 4, tweede lid

Op grond van artikel 4, tweede lid, van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen stellen de Staten, na overleg met de Electorale Raad, alle faciliteiten beschikbaar voor een goede en onafhankelijke taakuitoefening van de Electorale Raad. De voorgestelde wijziging beoogt niet de Staten maar de Minister van Algemene Zaken voor het voorstaande verantwoordelijk te maken.

Volgens de toelichting is naar aanleiding van een vergadering d.d. 13 februari 2014 tussen de indertijd nieuw geïnstalleerde Electorale Raad en de Voorzitter van de Staten een ander visie op de uitvoering van artikel 4, tweede lid, van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen ontstaan.<sup>1</sup> In een brief van de Voorzitter van de Staten aan de Minister van Algemene Zaken is de standpunt ingenomen "dat voor alles wat betrekking heeft op het functioneren van de [Electorale Raad], alsook het beschikbaar stellen van faciliteiten en administratieve krachten, het Ministerie van Algemene Zaken het eerst geroepene is om hieraan te voldoen. Dit in tegenstelling tot wat er in de [Landsverordening registratie en financiën politieke partijen] is opgenomen. (...) Met betrekking tot het faciliteren van de nodige kantoorruimtes zijn de Staten ook niet de aangewezen plaats om deze beschikbaar te stellen juist aangezien de Staten, zijnde een politieke instelling, door de [Electorale Raad] te huisvesten de

<sup>1</sup> Memorie van toelichting bij het ontwerp, p. 2.



*schijn zou kunnen wekken het zo belangrijke onafhankelijk functioneren van de [Electoral Raad] te beïnvloeden.”<sup>2</sup>*

In de toelichting wordt gesteld dat de Minister van Algemene Zaken indertijd al het nodige heeft gedaan om ervoor te zorgen dat de Electoral Raad kon functioneren.<sup>3</sup> Wat niet duidelijk uit de toelichting blijkt is wat de huidige praktijk is. De Raad heeft zelf onderzoek moeten verrichten om meer inzicht op dit punt te krijgen. Dit onderzoek heeft uitgewezen dat tot op heden het Ministerie van Algemene Zaken de feitelijke uitvoering geeft aan artikel 4, tweede lid, van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen. Dientengevolge verzet de Raad zich in principe niet tegen een formalisatie van de praktijk om op deze manier in de toekomst eventuele verantwoordelijkheidsdiscussies te vermijden.

Echter merkt de Raad wel op dat als een vergelijking gemaakt wordt met de landsverordeningen die de Hoge Colleges van Staat regelen, dat in deze landsverordeningen de Staten en de Minister van Algemene Zaken samen verantwoordelijk zijn voor het beschikbaar stellen van faciliteiten voor een goede en onafhankelijke taakuitoefening aan deze instanties.<sup>4</sup> Ook bij de Hoog Colleges komt het erop neer dat de feitelijke uitvoering voor de rekening van de Minister van Algemene Zaken komt. Uit de toelichtingen op deze landsverordeningen is af te leiden dat de rol van de Staten in samenhang moet worden gezien met zijn budgetrecht. Uit de toelichtingen van voornoemde landsverordeningen wordt namelijk gesteld dat het voor een goede taakuitoefening essentieel is dat de Hoge Colleges over voldoende middelen beschikken. Het is om die reden dat de Staten, in overeenstemming met de Hoge Colleges en de Minister van Algemene Zaken, aan de colleges alle faciliteiten beschikbaar stellen voor een goede en onafhankelijke taakuitoefening. De betrokkenheid van de Staten in deze gevallen zorgt voor de nodige *checks and balances* en legt ook verantwoordelijkheid neer bij de Staten om ervoor te zorgen dat deze colleges over voldoende middelen beschikken en alle benodigdheden hebben om op een goede en onafhankelijke manier hun taken uit te kunnen oefenen.

Rekening te hebben gehouden met het hierboven gestelde adviseert de Raad om “de Staten” niet uit artikel 4, tweede lid, van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen te schrappen maar om de Minister van Algemene Zaken aan deze bepaling toe te voegen zodat die in lijn is met de hierboven aangehaalde landsverordeningen regelende de Hoge Colleges van Staat. De Raad merkt hierbij op dat dit adviespunt mutatis mutandis geldt voor de

<sup>2</sup> Brief van de Voorzitter van de Staten aan de Minister van Algemene Zaken d.d. 14 februari 2014, kenmerk: UV/159/2013-2014, p. 1-2.

<sup>3</sup> Memorie van toelichting bij het ontwerp, p. 2.

<sup>4</sup> Zie artikel 26, eerste lid, van de Landsverordening Raad van Advies; artikel 49, eerste lid, van de Landsverordening Algemene Rekenkamer; artikel 12, tweede lid, Landsverordening Ombudsman.



voorgestelde wijziging aan de Kiesverordening welke in hoofdstuk 2 van dit advies nader wordt behandeld.

1.3. Wijziging van de voorwaarden voor een verklaring van een registeraccountant ingevolge artikel 28, eerste lid, onderdeel b

De initiatiefnemer wenst een wijziging aan artikel 28, eerste lid, onderdeel b, van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen door te voeren die de jaarlijkse financiële lasten voor politieke partijen zouden verlagen. Op grond van artikel 27 van deze landsverordening dient een politieke partij jaarlijks een jaarverslag in te dienen. Bij dit jaarverslag dient een financieel verslag vergezeld met, onder andere, een verklaring van een registeraccountant omtrent de getrouwheid van het verslag te worden gevoegd.<sup>5</sup>

De initiatiefnemer beoogt met de voorgestelde wijziging om dit te veranderen zodat *“slechts indien bedragen worden ontvangen, dan wel mutaties worden verricht die NAf 5000,- te boven gaan een verklaring van een [registeraccountant] vereist is.”*<sup>6</sup> De aangevoerde onderbouwing luidt als volgt: *“Met het oog op het feit dat voornamelijk in een verkiezingsjaar een politieke partij gelden binnen krijgt, lijkt het de initiatiefnemer ook helemaal terecht dat van een verkiezingsjaar een accountantsverklaring wordt geëist. Om zulks ook voor de andere niet-verkiezingsjaren te eisen is een additionele onnodige financiële last voor de partijen, aangezien accountantsverklaringen over het algemeen zeer prijzig zijn.”*<sup>7</sup>

De Raad volgt de initiatiefnemer in diens redenering, maar plaatst de nodige kanttekeningen over de effectiviteit van dit voorstel. Er wordt gesteld dat pas als het bedrag of mutatie NAf 5000,- te boven gaat een verklaring van een registeraccountant vereist is. Zowel de toelichting als de voorgestelde wettekst lijken uit te gaan van afzonderlijke bedragen en mutaties en niet de wijziging in de algehele vermogenspositie. Indien alleen naar afzonderlijke bedragen of mutaties wordt gekeken is een constructie zoals het voorgestelde makkelijk te omzeilen, hetgeen niet de bedoeling van de wetgever kan zijn geweest bij het opstellen van deze regeling.

De Raad adviseert om bij een eventuele wijziging aan te sluiten bij veranderingen in de algehele vermogenspositie gedurende het jaar in plaats van afzonderlijke mutaties. De Raad geeft in dit kader de volgende vrijblijvende suggestie ter adstructie:

*b. een gespecificeerd overzicht van de inkomsten en uitgaven, vergezeld met een verklaring van een registeraccountant omtrent de getrouwheid*

<sup>5</sup> Artikel 28, eerste lid, onderdeel b, van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen.

<sup>6</sup> Memorie van toelichting bij het ontwerp, p. 2.

<sup>7</sup> Memorie van toelichting bij het ontwerp, p. 2.



*van het financieel verslag, indien de vermogenspositie gedurende het jaar wijzigt met een bedrag die NAf 5000,- te boven gaat.*

Tevens is het de Raad zonder nadere toelichting niet duidelijk waarom het bedrag van NAf 5000,- in dit voorstel als grens is gekozen.

De Raad adviseert nader toe te lichten waarom het grensbedrag op NAf 5000,- is vastgesteld.

#### 1.4. Wijziging afkorting van Nederlands-Antilliaanse gulden

In artikel I, onderdeel C, wordt voorgesteld om in de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen overal "NAF" te vervangen door "NAf". De Raad wenst voorop te stellen dat behalve in de tekst van de voorgestelde wijziging onder artikel I, onderdeel B, nergens in de geldende tekst van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen het valutateken "NAF" voorkomt. In de geldende tekst van deze landsverordening wordt het valutateken conform aanwijzing 59, tweede lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving voor Sint Maarten (hierna: Ar), als "NAf" opgeschreven.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

De initiatiefnemer stelt in het artikelsgewijs toelichting dat "door het valutateken te wijzigen in NAf [ook] wordt voldaan aan de [Kader-vaststellingslandsverordening] centrale bank, geldstelsel, deviezenverkeer en wisselkoers (...), Bijlage 2, artikel 20, derde lid."<sup>8</sup> De Raad merkt in dit kader op dat de opgenomen verwijzing omslachtig is en onnodig zoekwerk met zich meebrengt. Bijlage 2 bij de aangehaalde Kader-vaststellingslandsverordening is een aparte regeling, namelijk, de Regeling Gemeenschappelijk Geldstelsel Curaçao en Sint Maarten, waarnaar eenvoudig verwezen had kunnen worden. Deze regeling is een onderlinge regeling, zoals bedoeld in artikel 38, eerste lid, van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden. Dit betekent dat hetgeen bepaald wordt in artikel 20, derde lid, van deze regeling slechts betrekking heeft op deze regeling zelf. Dit volgt ook uit de tekst van artikel 20, derde lid, welke steeds naar "deze Regeling" verwijst. Dit betekent dat voor zover het gaat om lokale wetgeving, aanwijzing 59, tweede lid, van de Ar leidend is. De Raad adviseert om af te zien van de beoogde wijziging onder artikel I, onderdeel C, om de hierboven aangegeven redenen en overal het valutateken "NAf" conform de Ar te hanteren.

## **2. Beoogde wijzigingen Kiesverordening**

De Raad wenst voorop te stellen dat zowel de toelichting als navraag bij het Centraal Stembureau erop wijzen dat het Centraal Stembureau als belangengroep niet is geconsulteerd bij het concipiëren van dit ontwerp. De Raad constateert echter dat het ontwerp wijzigingen beoogt voor wetgeving

<sup>8</sup> Memorie van toelichting bij het ontwerp, p. 2.





waar een instantie zoals het Centraal Stembureau nauw betrokken is bij de naleving en uitvoering. In dit kader merkt de Raad op dat ook bij de afwezigheid van een (formeel-juridische) verplichting om een bepaalde belangengroep te consulteren, de materie van het ontwerp niettemin een consultatie opportunity maakt en dat het Centraal Stembureau in het onderhavige geval de meest aangewezen instantie is om hier met deskundigheid over te kunnen spreken.

De Raad adviseert om het Centraal Stembureau alsnog te horen in verband met de beoogde wijzigingen om hun visie te krijgen over de (praktische) wenselijkheid hiervan.

De wijziging welke aan de Kiesverordening wordt voorgesteld ligt in dezelfde lijn als de beoogde wijziging welke onder paragraaf 1.2 van dit advies aan de orde is gekomen. Ook hier stelt de initiatiefnemer voor om de verantwoordelijkheden voortvloeiende uit artikel 12, eerste lid, van de Kiesverordening van de Staten naar de Minister van Algemene Zaken over te hevelen. Uit onderzoek begrijpt de Raad dat deze verantwoordelijkheden al jaren feitelijk door het Ministerie van Algemene Zaken worden uitgeoefend. Ook op dit punt heeft de Raad zelf onderzoek moeten verrichten om inzicht te krijgen in de huidige praktijken aangezien de toelichting op dit punt zwijgt. De Raad adviseert om de toelichting op dit punt aan te vullen zodat meteen duidelijk is dat het gaat om lopende praktijken welke nu juridisch worden geformaliseerd. Aangezien het hier gaat om een formalisatie van de praktijk verzet de Raad zich in principe niet tegen een formalisatie hiervan zodat op deze manier in de toekomst eventuele verantwoordelijkheidsdiscussies worden vermeden. De Raad verwijst in dit kader korthedshalve naar haar adviespunt onder paragraaf 1.2, laatste paragraaf, welk hier mutatis mutandis geldt.

Echter wenst de Raad hier bijzonder aandacht te besteden aan de Kiesverordening. Op 14 juni 2018 (dezelfde datum van indiening van het onderhavige adviesverzoek) heeft dezelfde initiatiefnemer een initiatiefontwerplandsverordening bij de Raad ter advisering ingediend welke ziet op het wijzigen van artikel 107 van de Kiesverordening. De Raad acht het in algemene zin onwenselijk om op een versplinterde wijze wijzigingen aan wettelijke regelingen door te voeren. Aparte kleine wijzigingen zorgen ervoor dat het grotere geheel uit het oog wordt verloren. Daar komt nog bij dat één integrale en alomvattende wijziging bevorderlijk is voor de innerlijke consistentie en systematiek.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

In dit kader merkt de Raad op dat vanuit verschillende belanghebbenden, waaronder het Centraal Stembureau, al jaren wordt gewezen op het feit dat zowel de Kiesverordening als het Kiesbesluit gebaat zijn bij grondige herzieningen.



De Raad ziet hierin des te meer reden om de Kiesverordening en onderliggende regelingen integraal en systematisch te herzien, middels één wetgevingsoperatie.

De Raad adviseert de initiatiefnemer om al het hierboven genoemde in overweging te nemen en de wenselijkheid van deze aparte kleine wijzigingen desnoods te heroverwegen.

### **3. Concretiseren van de beweegredenen voor het ontwerp**

De Raad wenst stil te staan bij het belang van een duidelijk, concreet en goed gemotiveerd ontwerp. Dit geldt niet alleen voor de toelichting bij een ontwerp, maar ook voor de overwegingen.

Ten eerste wijst de Raad erop dat in de overwegingen de strekking van en, indien daartoe aanleiding is, het motief tot de vaststelling van de wettelijke regeling in hoofdzaak kort worden weergegeven.<sup>9</sup> Er kan bijvoorbeeld niet, zoals in het onderhavige geval, slechts worden volstaan met de enkele notie "dat het wenselijk is de Kiesverordening te wijzigen". Een overweging is immers bedoeld om in het kort een inhoudelijk duiding te geven van het doel waartoe de wijziging strekt. De Raad constateert dat het doel van de wijziging onvoldoende blijkt uit de overwegingen bij het onderhavige ontwerp.

De Raad adviseert om de overwegingen aan te vullen zodat in ieder geval de strekking van de beoogde wijzigingen volledig uit de overwegingen blijkt.

Ten tweede wijst de Raad erop dat de toelichting bij het onderhavige ontwerp op een aantal punten beholpen zou kunnen worden. Met name wijst de Raad erop dat in de toelichting concreter dient te worden gemotiveerd wat de aanleiding is voor dit ontwerp. De Raad constateert dat er overbodige informatie in de toelichting wordt vermeld en dat zowel de beweegredenen voor het ontwerp als wat de initiatiefnemer met dit ontwerp wenst te bereiken hierdoor niet meteen duidelijk zijn.

Ter bevordering van de toegankelijkheid en leesbaarheid van het ontwerp en de toelichting adviseert de Raad om in het vervolg de toelichting af te bakenen en het probleem en achterliggende motivatie duidelijker tot uiting te laten komen.

### **4. Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard**

De Raad constateert dat het ontwerp enkele wetstechnische en redactionele onvolkomenheden bevat. Deze zijn gedeeltelijk terug te voeren op het gegeven dat delen van het ontwerp niet zijn opgesteld conform de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten. In de bijlage zijn opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard opgenomen. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het advies.

<sup>9</sup> Zie aanwijzing 92 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten.





**5. Conclusie**

De Raad geeft de initiatiefnemer in overweging om de wenselijkheid van het ontwerp te heroverwegen en adviseert de Staten om rekening te houden met de opmerkingen in dit advies.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 18 december 2018.

De Secretaris

De Vice-voorzitter

Dhr. mr. A.G. Baly



Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon





**BIJLAGE bij het advies d.d. 18 december 2018, RvA no. SM/02-18-ILV**

**Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard**

Zowel het ontwerp als de memorie van toelichting bevatten een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

*Het ontwerp*

- De Raad adviseert, onder verwijzing naar aanwijzing 69 van de Ar, om de vindplaats in het Afkondigingsblad van de Kiesverordening en de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen zowel uit het opschrift als uit de aanhef van de regeling te verwijderen.
- De Raad adviseert om in het opschrift “de Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen (AB 2010, GT no. 11)” te vervangen met “de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen” door de vindplaats in het Afkondigingsblad, onder verwijzing naar aanwijzing 69 van de Ar, te verwijderen en de juiste hoofd- en klein letter gebruik toe te passen bij het gebruiken van citeertitels.
- De Raad adviseert, onder verwijzing naar aanwijzing 88, eerste en derde onderdeel, van de Ar, de aanhef conform het daarin opgenomen model aan te passen. In dit kader dient tussen het woord “vastgesteld” en “onderstaande” het lidwoord “de” te worden ingevoegd.
- De Raad adviseert om in de overwegingen en in artikel I om bij het gebruik van de citeertitel voor “Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen”, conform de citeertitel de juiste hoofd- en klein letter gebruik toe te passen en deze te wijzigen in “Landsverordening registratie en financiën politieke partijen”.
- De Raad adviseert om onder B, eerste volzin, “Artikel 28, eerste lid, onderdeel b.” te wijzigen in “Artikel 28, eerste lid, onderdeel b.”.
- De Raad adviseert in onderdeel B, de Nederlands-Antilliaanse gulden in overeenstemming met aanwijzing 59, tweede lid, van de Ar, aan te geven met het valutateken “NA”, daar waar er op dit moment “NAF.” staat.
- De Raad adviseert, onder verwijzing naar aanwijzing 135, eerste onderdeel, van de Ar, de inwerkingtredingsbepaling conform het daarin opgenomen model aan te passen.

*De toelichting*

- De Raad adviseert, onder verwijzing naar aanwijzing 69 van de Ar, om de vindplaats in het Afkondigingsblad van de Kiesverordening en de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen uit het opschrift als uit de aanhef van de regeling te verwijderen.
- De Raad adviseert om door de gehele toelichting bij het gebruik van de citeertitel voor “Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen”, conform de citeertitel de juiste hoofd- en klein letter gebruik toe



te passen en deze te wijzigen in "Landsverordening registratie en financiën politieke partijen".

- De Raad adviseert om op pagina 1, laatste volzin, "de Centrale Stembureau" te vervangen met "het centraal stembureau".
- De Raad adviseert om met de koptekst "Artikelsgewijs deel" aan te duiden wanneer het artikelsgewijze deel van de toelichting begint.
- De Raad adviseert om op pagina 2 onder artikel I, onderdeel A, eerste volzin, "Artikel 4, tweede lid van de Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen" te wijzigen in "Artikel 4, tweede lid, van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen".
- De Raad adviseert om op pagina 2 onder artikel I, onderdeel C, eerste volzin, onder verwijzing naar aanwijzing 69 van de Ar, de vindplaats in het Afkondigingsblad van de Kader-vaststellingslandsverordening centrale bank, geldstelsel, deviezenverkeer en wisselkoers te verwijderen.
- De Raad adviseert om op pagina 2 onder artikel I, onderdeel C, eerste volzin, "Kader-vaststellings-landsverordening" te vervangen met "Kader-vaststellingslandsverordening".
- De Raad adviseert om op pagina 3 onder artikel II, eerste volzin, "Artikel 1" te wijzigen in "artikel I".
- De Raad adviseert, onder verwijzing naar de toelichting bij aanwijzing 72, vijfde onderdeel, van de Ar, om op pagina 3 onder artikel II, een voor laatste volzin, "de minister van Algemene Zaken" te wijzigen in "de Minister van Algemene Zaken".



# Parliament of Sint Maarten

## Staten van Sint Maarten

Aan de Raad van Advies  
T.a.v. Vice-Voorzitter mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon  
p/a E. Camille Richardson Street # 13  
**Philipsburg**



US/040/2017-2018

Philipsburg, 14 juni 2018

Betreft: Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging  
van de Landsverordening Registratie en Financien  
Politieke Partijen (AB 2010, GT no. 11) en de  
Kiesverordening (AB 2010, GT no. 10)

Geachte Vicevoorzitter,

Middels deze bied ik u ingevolge artikel 85, derde lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten aan de Initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening Registratie en Financien Politieke Partijen (AB 2010, GT no. 11) en de Kiesverordening (AB 2010, GT no. 10), zoals door het lid Sarah A. Wescot- Williams is ingediend.

A.A. Groen-Gumbs, LL.M.  
Plv.Griffier der Staten

S.A. Wescot-Williams  
Voorzitter der Staten



# Parliament of Sint Maarten

## Staten van Sint Maarten

To:  
Parliament of Sint Maarten  
Attention: President of Parliament  
Wilhelminastraat #1  
Philipsburg, St. Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN		
Ingek.	12 JUNI 2018	
Volgnr.	151670/17-18	
Par.	H	V

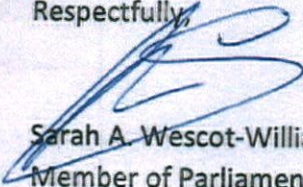
Philipsburg, June 7<sup>th</sup> 2018

Dear Honorable President of Parliament,

Please find enclosed a draft initiative ordinance by the undersigned in accordance with article 85, sub 2 of the Constitution of Sint Maarten:

**Draft Initiative ordinance amending the ordinance Registration and Finances Political Parties and the Election Ordinance ( AB 2010, GT no 10, AB 2010, GT no 11).**

Respectfully,

  
Sarah A. Wescot-Williams  
Member of Parliament (MP)

**LANDSVERORDENING van  
tot wijziging van de Landsverordening  
Registratie en Financiën Politieke Partijen ( AB  
2010, GT no. 11 ) en de Kiesverordening ( AB  
2010 , GT no. 10 )**

---

**AANBIEDING**

**No. 1**

**Gebruikmakende van het recht van het lid van de Staten,**  
zoals vastgelegd in artikel 85, tweede lid, van de Staatsregeling  
van Sint Maarten, biedt ondergetekende hierbij de Staten ter  
goedkeuring aan een ontwerp-landsverordening tot wijziging van de  
Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen ( AB  
2010, GT no. 11 en de Kiesverordening Sint Maarten (AB 2010 GT,  
no. 10) )

Philipsburg, 7 Juni 2018

De indiener,

  
S.A. Wescot-Williams

**LANDSVERORDENING van  
tot wijziging van de Landsverordening  
Registratie en Financiën Politieke Partijen ( AB  
2010, GT no. 11 ) en de Kiesverordening ( AB  
2010 , GT no. 10 )**

---

ONTWERP

No. 2

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende :

-dat het wenselijk is de Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen ( AB 2010 GT no. 11) ter versoepeling van de vereiste met betrekking tot de accountantsverklaring, alsmede de Kiesverordening (AB 2010, GT no. 10) te wijzigen:

-dat van de mogelijkheid gebruik wordt gemaakt om enkele wetgevingstechnische verbeteringen door te voeren in beide landsverordeningen:

Heeft, de Raad van Advies gehoord zijnde, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd :

Het woord "Staten" wordt vervangen door : de Minister van Algemene Zaken.

B

Artikel 28, eerste lid, onderdeel b. wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt :

b. een gespecificeerd overzicht van de inkomsten en uitgaven indien de vermogenspositie gedurende het jaar materiële wijzigingen heeft ondergaan. In een dergelijk geval wordt tevens over een verklaring van een registeraccountant omtrent de getrouwheid van het financieel verslag. Wijzigingen/ bedragen die een bedrag van NAF. 5000,- te boven gaan worden in onderhavige / voorkomende gevallen als materieel beschouwd.

C

Telkens wordt "NAF" vervangen door: NAF

Artikel II

De Kiesverordening wordt als volgt gewijzigd :

In artikel 12, eerste lid, tweede volzin , wordt het woord "Staten" vervangen door : de Minister van Algemene Zaken.

Artikel III

Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van de bekrachtiging.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,  
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van

De Minister van Algemene Zaken,

**LANDSVERORDENING van  
tot wijziging van de Landsverordening  
Registratie en Financiën Politieke Partijen ( AB  
2010, GT no. 11 ) en de Kiesverordening ( AB  
2010 , GT NO. 10 )**

Memorie van Toelichting

No. 3

Algemeen

Sint Maarten, als nieuw land binnen het Koninkrijk, had vanaf het begin een moderne wetgeving willen hebben waarin transparantie de boventoon voert. Velen van de voor Sint Maarten geldende wettelijke bepalingen hebben een overdaad aan waarborgen die in principe de transparantie moeten garanderen. In de praktijk echter kan het soms anders uitpakken in die zin dat transparantie wel wordt bevorderd, maar dat de uitvoering van de regelingen stroef verloopt vanwege de vele en soms zware eisen die in de landsverordeningen zijn opgenomen. De bewegingsruimte binnen de marges van hetgeen wettelijk mogelijk en vereist is, wordt daardoor beperkt. Deze laatste opmerking geldt ook voor de Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen, die deze ontwerp initiatief-landsverordening beoogt te wijzigen. Politieke partijen vervullen een aantal taken die van cruciaal belang zijn voor het functioneren van de vertegenwoordigende democratie. Dit gaat onder meer om de werving en selectie van volksvertegenwoordigers en het informeren van de kiezers. De uit de vrijheid van vereniging voortvloeiende onafhankelijke positie van de politieke partijen dient zoveel mogelijk te worden gerespecteerd. Deze initiatief-landsverordening beoogt binnen de wettelijke grenzen, rekening te houden met de praktische uitvoering van -in deze instantie- de Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen. Van de gelegenheid wordt tevens gebruik gemaakt, enkele technische aanpassingen te doen, alsmede de bekostiging van de Electorale Raad en de Centrale Stembureau veilig te stellen.



## Artikel I

### Onderdeel A

Artikel 4, tweede lid van de Landsverordening Registratie en Financiën Politieke Partijen stelt dat de Staten na overleg met de Electorale Raad alle faciliteiten beschikbaar stellen voor een goede en onafhankelijke taakuitoefening.

Naar aanleiding van een vergadering van de indertijd nieuw geïnstalleerde Electorale Raad met de Voorzitter van de Staten op 13 februari 2014, werd op 14 februari 2014 een brief, kenmerk UV/159/2013-2014 gericht aan de Minister van Algemene Zaken. In genoemde brief werd gesteld:

“Het is dezerzijdse mening – en na ontvangen advies des te meer versterkt – dat voor alles wat betrekking heeft op het functioneren van de Raad, alsook het beschikbaar stellen van faciliteiten en administratieve krachten, het Ministerie van Algemene Zaken het eerst geroepene is om hieraan te voldoen. Dit in tegenstelling tot wat er in de Landsverordening is opgenomen. Naar aanleiding hiervan wordt u verzocht, vooruitlopend op een formeel besluit van de Centrale Commissie, het nodige te doen opdat de Landsverordening op dit punt wordt gewijzigd. Met betrekking tot het faciliteren van de nodige kantoorruimtes zijn de Staten ook niet de aangewezen plaats om deze beschikbaar te stellen juist aangezien de Staten, zijnde een politieke instelling, door de Raad te huisvesten de schijn zou kunnen wekken het zo belangrijke onafhankelijk functioneren van de Raad ongewild te kunnen beïnvloeden.”

De Minister van Algemene Zaken heeft indertijd gevolg gegeven aan dit verzoek en al het nodige gedaan opdat de Electorale Raad kon functioneren. Nu er een initiatief ontwerp is ingediend om de landsverordening op andere punten te wijzigen, lijkt het de initiatiefnemer logisch om deze wijziging ook mee te nemen en het voorstel van de Staten te formaliseren.

### Onderdeel B

In artikel 28, eerste lid, onderdeel b, wordt een verklaring van een registeraccountant omtrent de getrouwheid van het financieel verslag vereist. De voorgestelde wijziging beoogt dit te wijzigen dat slechts indien bedragen worden ontvangen, dan wel mutaties worden verricht die NAf 5000,- te boven gaan een verklaring van een register accountant vereist is. Met het oog op het feit dat voornamelijk in een verkiezingsjaar een politieke partij gelden binnen krijgt, lijkt het de initiatiefnemer ook helemaal terecht dat van een verkiezingsjaar een accountantsverklaring wordt geëist.

Om zulks ook voor de andere niet-verkiezingsjaren te eisen is een additionele onnodige financiële last voor de partijen, aangezien accountantsverklaringen over het algemeen zeer prijzig zijn.

### Onderdeel C

Door het valutateken te wijzigen in NAf wordt ook voldaan aan de Kadervaststellings-landsverordening centrale bank, geldstelsel, deviezenverkeer en wisselkoers (AB 2010 GT no 24), Bijlage 2, artikel 20, derde lid.

## **ARTIKEL II**

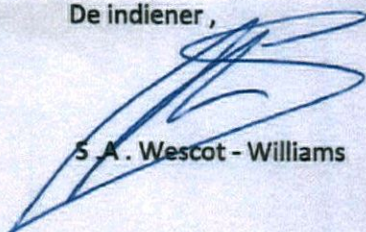
Aan de hand van de in Artikel 1, onderdeel A, genoemde brief, is op 27 februari 2014 een brief, kenmerk UV/168/201302014, met een soortgelijke strekking gericht aan de Minister van Algemene Zaken om ook te kijken naar hetgeen is gesteld in artikel 12, eerste lid, van de Kiesverordening met betrekking tot het centraal stembureau. Hierbij zijn dezelfde argumenten als in voornoemde brief gebruikt om de minister van Algemene Zaken te verzoeken een en ander voor het centraal stembureau te regelen. Dit artikel strekt ter formalisering daartoe.

## **ARTIKEL III**

In dit artikel is de inwerkingtreedingsbepaling opgenomen en de instructie dat ook de Memorie van toelichting in het Afkondigingsblad wordt geplaatst.

Philipsburg, 7 Juni 2018

De indiener,



S. A. Wescot - Williams