

ZITTINGSJAAR 2011-2012

-----  
Landsverordening tot invoering van regels en tot wijziging van de Eilandsverordening van de 26ste juli 2010 houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie) AB 2010 Nr. 27, ter bevordering van een doelmatig gebruik en beheersing van de kosten van energie  
-----

AANBIEDING no. 1

STATEN VAN ST. MAARTEN				
Ingek. 21 MAR 2012				
Volgnr. 19/282/11-12				
Par.				

Gebruikmakend van het recht der Staten, toegekend in artikel 85 van de Staatsregeling van St. Maarten, hebben ondergetekenden hierbij de eer de Staten ter goedkeuring aan te bieden een ontwerplandsverordening tot invoering van regels ter bevordering van de beheersing en besparing van de kosten van energie

Sint Maarten,

Roy R. Marlin

Petrus L. De Weever

Patrick G. Illidge

ZITTINGSJAAR 2011-2012

-----  
Landsverordening tot invoering van regels en tot wijziging van de Eilandsverordening van de 26ste juli 2010 houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie) AB 2010 Nr. 27, ter bevordering van een doelmatig gebruik en beheersing van de kosten van energie  
-----

ONTWERP no. 2

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is om regels in te voeren en de Eilandsverordening van de 26ste juli 2010 (AB 2010 Nr.27) houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie) te wijzigen, ter bevordering van een doelmatig gebruik van energie en beheersing van de kosten van deze;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

#### **Artikel I**

In deze regeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

de Minister:	de minister van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie;
energie-etiket:	etiket bevattende informatie terzake het energiegebruik van het desbetreffende huishoudelijke apparaat;
energie rapport:	vierjaarlijks rapport dat richting geeft aan vanwege de overheid te nemen beslissingen voor zover daarbij het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieu-hygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening in beschouwing moet of kan worden genomen;

handelaar:	degene die huishoudelijke apparaten aan eindgebruikers verkoopt, verhuurt, in huurkoop aanbiedt of voor hen uitstalt;
huishoudelijke apparaten:	huishoudelijke koelkasten, bewaarruimten voor bevroren levensmiddelen, diepvriezers en combinaties daarvan; wasmachines, droogtrommels en combinaties daarvan; vaatwasmachines; ovens; warmwaterapparatuur en opslagapparaten; klimaatregelingsapparaten.

## Artikel II

De Verordening elektriciteitsconcessie wordt als volgt gewijzigd:

### A. Een nieuw artikel 3a wordt ingevoegd, luidende:

#### Het energie-etiket

1. De handelaar zorgt ervoor dat op elk huishoudelijk apparaat bestemd voor verkoop, verhuur of huurkoop aan eindgebruikers, een duidelijk zichtbaar energie-etiket is aangebracht.
2. De informatie vervat in het energie-etiket, bedoeld in het eerste lid, alsmede de opmaak, afmetingen en kleurstelling daarvan, voldoen aan de daaraan bij ministeriële regeling te stellen eisen.
3. De zorgplicht als bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing op tweedehands huishoudelijke apparaten.

### B. Een nieuw artikel 3b wordt ingevoegd, luidende:

#### Het energierapport

1. De Minister stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een energierapport vast. Bij de voorbereiding van een energierapport betreft de Minister de naar zijn oordeel bij de te behandelen onderwerpen meest belanghebbende bestuursorganen, instellingen en organisaties.
2. Voor zover het energierapport onderdelen betreft die tot de verantwoordelijkheid behoren van andere ministers, wordt het rapport vastgesteld na overleg met bedoelde ministers.
3. Het energierapport bevat ten minste:
  - a. een analyse van de ontwikkelingen op de nationale en internationale energiemarkt en de effecten daarvan op een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding;
  - b. een analyse van veranderingen in het gebruik van energiebronnen voor het opwekken van elektriciteit en van de wijze waarop en de mate waarin zich een duurzame energiehuishouding ontwikkelt;
  - c. een analyse van de ontwikkeling van de marktwerking in de energievoorziening;
  - d. een overzicht van de beoogde resultaten inzake de bevordering van een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding en van de wijzen waarop die resultaten in

- de desbetreffende periode van vier jaar zullen worden nagestreefd;
- e. een analyse van overige aspecten die van belang kunnen zijn in het kader van het energiebeleid in het algemeen.

**C.** Een nieuw artikel 3c wordt ingevoegd, luidende:

1. Na vaststelling van het energierapport stuurt de Minister het rapport aan de Staten.
2. De Minister maakt de vaststelling van het energierapport bekend in de Landscourant en geeft daarbij aan op welke wijze kennis kan worden gekregen van de inhoud van het energierapport.

**D.** Een nieuw artikel 17 wordt ingevoegd, luidende:

1. Behalve tot naleving van de voorgaande artikelen is de concessiehouder verplicht om:
  - a. bij de aanleg en de exploitatie van zijn onderneming, alle veiligheidsmaatregelen te nemen, welke de wetenschap en de ondervinding als nodig hebben doen kennen;
  - b. om binnen 1 jaar na inwerkingtreding van deze landsverordening een systeem te introduceren waarbij de aangeslotene de keuze heeft om in de laaguren een lager tarief dan in de piekuren te betalen en dienovereenkomstig op verzoek een meetinrichting kan worden geplaatst welke onderscheidbaar het verbruik op een netaansluiting in de laaguren en piekuren registreert en op basis waarvan met de aangeslotene kan worden afgerekend;
  - c. om binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze landsverordening een systeem te introduceren waarbij op verzoek bij particuliere aangeslotenen die tevens producenten zijn, een meetinrichting kan worden geplaatst welke onderscheidbaar het verbruik op een netaansluiting en de op het net gevoede elektriciteit registreert en met de aangeslotene met inachtneming daarvan wordt afgerekend;
  - d. om binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze landsverordening een systeem te introduceren waarbij een meetinrichting bij een aangeslotene op het elektriciteitsnet van de concessiehouder, kan worden geplaatst die functioneert op basis van vooruitbetaling;
  - e. ervoor te zorgen, dat indien het noodzakelijk is een waarborgsom ten aanzien van het aanbrengen van een meetinrichting zoals vermeld in artikel 17 lid 1 d, in rekening te brengen bij de aangeslotene, de kosten dezès te allen tijde niet meer dan Nafl. 50,00 mogen bedragen voor particuliere woningen en appartementen en voor commerciële doeleinden te allen tijde niet meer dan Nafl 250,-- mogen bedragen;
  - f. ervoor te zorgen, dat de tarieven welke in rekening worden gebracht conform artikel 17 lid c, aan de aangeslotenen objectief en transparant worden berekend en de berekeningsmethodiek voldoende inzichtelijk wordt gemaakt.
2. Indien naar aanleiding van voortschrijdende techniek een bepaald type meetinrichting alle of meer dan één van de functies als omschreven in het eerste lid, onder b tot en met d, in zich verenigt, kan de concessiehouder volstaan zich in te spannen om een systeem omvattende een zodanig type meetinrichting te introduceren.

3. De minister kan, zo hij dit om redenen van publiek belang nodig acht, de concessiehouder aanwijzingen geven omtrent hetgeen in het eerste lid aan de concessiehouder is opgedragen. De concessiehouder volgt een dergelijke aanwijzing binnen een door de Minister te bepalen termijn op.
4. Alvorens de Minister een aanwijzing geeft als bedoeld in het derde lid, hoort hij de concessiehouder. De aanwijzing door de minister wordt met redenen omkleed.

### **Artikel III**

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin het is geplaatst.

Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt deze landsverordening in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, tenzij dit oordeelt dat de landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling, en werkt terug tot en met het tijdstip bedoeld in de vorige zin.

Gegeven te Philipsburg,  
De Gouverneur

De minister van Toerisme, Economische Zaken  
Vervoer en Telecommunicatie



Landsverordening tot invoering van regels en tot wijziging van de Eilandsverordening van de 26<sup>ste</sup> juli 2010 houdende regels omtrent de verlening van een concessie voor de opwekking en levering van elektriciteit (Verordening elektriciteitsconcessie) AB 2010 Nr. 27, ter bevordering van een doelmatig gebruik en beheersing van de kosten van energie

-----

## MEMORIE VAN TOELICHTING NO. 3

### *Algemene toelichting*

De hoogte van de maandelijkse rekeningen voor het verbruik van water- en elektriciteit drukken onevenredig zwaar op het besteedbaar inkomen van vele huishoudens. Een inventarisatie van de wetgeving van Sint Maarten heeft evenwel uitgewezen dat er regelgeving ontbreekt, welke specifiek is gericht op bevordering van een doelmatig gebruik van energie ("demand side management") en beheersing van de kosten van deze. Zo is er, in tegenstelling tot bijvoorbeeld de Verenigde Staten en de Europese Unie, geen wetgeving welke etikettering van huishoudelijke apparaten met betrekking tot energieverbruik voorschrijft, noch wetgeving die een afdoende wettelijke basis biedt voor een gestructureerd en duurzaam energiebeleid. De huidige eilandsverordening Verordening elektriciteitsconcessie (AB 2010 nr 27) biedt onvoldoende instrumenten om een zo doelmatig en efficiënt mogelijk gebruik van energie van overheidswege te kunnen aansturen;

De overheid heeft thans op grond van de Verordening elektriciteits concessies, behalve middels het stellen van voorwaarden bij de uitgifte van een concessie, vrijwel weinig tot geen publiekrechtelijke instrumenten om bijvoorbeeld van een concessiehouder te vereisen dat deze specifieke systemen ter bevordering van een doelmatiger gebruik van energie bij de afnemer dient aan te leggen. Een concessie is, in tegenstelling tot wetgeving, voorts vaak niet toegankelijk voor het publiek.

De gebruiker die geconfronteerd wordt met de facturen betreffende energieverbruik hebben weinig inzicht in deze, terwijl er geen afdoende wettelijke verplichting op de concessiehouder rust om ervoor te zorgen dat de tarieven welke in rekening worden gebracht objectief en transparant worden berekend waarbij de berekeningsmethodiek voldoende inzichtelijk wordt gemaakt. Dit gebeurt voornamelijk omdat er geen duidelijke opbouw is van de vaste kosten en variabele kosten per kw/h productie en deze vaak zelfs door experts moeilijk zijn te bepalen.

### *Hoofdpijnen van het ontwerp*

Het ontwerp introduceert allereerst de navolgende instrumenten ter bevordering van een doelmatig gebruik van energie:

1. de verplichting tot het moeten aanbrengen van een energie-etiket ("energy label") van informatieve aard op nieuwe

- huishoudelijke apparaten welke zijn bedoeld voor verkoop, huur of huurkoop aan de consument;
2. de Minister wordt opgedragen om vierjaarlijks een energierapport op te stellen, dat richting moet gaan geven aan vanwege de overheid telkens in de eerstvolgende vier jaar te nemen beslissingen, voor zover daarbij het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieu-hygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening in beschouwing moet of kan worden genomen;
  3. een wettelijke opdracht aan de concessiehouder op grond van de Verordening elektriciteitsconcessie om zich in te spannen voor de introductie van de mogelijkheid dat de aangeslotene kan opteren voor laaguren- en piekurentarief meetinrichtingen c.q. nettomeetinrichtingen ("netmetering", c.q. "prepaid meetinrichtingen");

Naast het voorgaande bevat het ontwerp een wettelijke opdracht aan de concessiehouder tot het in rekening brengen van een vast tarief voor het aanbrengen van elektriciteitsmeters bij particulieren en voor commerciële doeleinden die opteren voor de zgn "prepaid meters en netmeters". De aanvrager dezes heeft reeds in het verleden de zogenaamde waarborgsom aan de concessiehouder voldaan voor de elektriciteitsmeter die thans in gebruik bij hem is.

#### *Financiële consequenties*

Naar verwachting zijn er geen noemenswaardige financiële kosten verbonden aan het ontwerp voor het Sint Maarten. Doordat de energiekosten voor verbruik op een meer doelmatige en efficiënte wijze individueel door de consument kan worden beheerd, zal het ontwerp naar verwachting voor vele consumenten een verlaging van de maandelijkse lasten met zich meebrengen, hetgeen tot gevolg zal hebben dat men meer besteedbaar inkomen overhoudt.

Voor de concessiehouder worden er kosten verwacht in verband met de introductie van de "prepaid en net metering" maar daar tegenover kan ook worden gesteld dat elke huishouden en commerciële instelling in het verleden een waarborgsom heeft voldaan om de huidige meter te verkrijgen en daar tegenover liggen deze middelen al jaren in de kas van de concessiehouder, zonder dat de consument hiervoor enige compensatie heeft gekregen qua rente op de waarborgsom: gelijk in Nederland bij de (aanhangige) introductie van de op afstand leesbare meter ("smart meter"), zal de uitrol van een of meerdere van de respectievelijke systemen geleidelijk geschieden. In Curaçao functioneert het pre-paid systeem al jaren naar tevredenheid van de afnemers en de concessiehouder(s). Daarenboven zijn naar aanleiding van voortschrijdende techniek reeds vele soorten meetinrichtingen voorhanden ("smart meters") welke alle of meer dan één van de betreffende functies (laaguren- en piekurentariefmeetinrichtingen c.q. "netmetering" c.q. prepaid meetinrichtingen) in zich verenigen, waardoor de concessiehouder kan volstaan zich in te spannen om één systeem omvattende een zodanig type meetinrichting te introduceren.

Het voordeel van de de introductie van de zgn "prepaid meter" voor de consument is dat in plaats van dat hij nu geconfronteerd wordt

met een rekening voor een verbruiksperiode van bv 20 januari t/m 19 februari met een verval datum van 18 maart, en een afsluitdatum 14 dagen na 18 maart, de consument nu zelf bepaald zijn elektriciteits verbruik door middel van de prepaid meter. Bij te late betalers wordt de elektriciteit afgesloten middels het verwijderen van de zekering door een personeelslid van de concessiehouder. Dit brengt kosten met zich mee voor de concessiehouder ten eerste voor wat betreft het doen van de afsluiting en ten tweede voor wat betreft het doen van de aansluiting, qua voertuig, verbruik brandstof etc. Hier valt ook te denken aan minder hoeven te drukken van papieren rekeningen, minder meter opnames, minder administratief werk bij af en aansluitingen en dat de concessie houder zich meer kan gaan concentreren op illegale verbruik door dezelfde personeel die nu meter opnames moet doen. De consument die soms de volledige dag van huis is wordt pas geconfronteerd met de afsluiting nadat dit reeds is geschiedt waardoor hij tot de volgende dag moet wachten om te kunnen betalen en de heraansluiting te doen geschieden. De consument moet dan tevens betalen de heraansluitings kosten. Met de introductie van zgn "prepaid meters" kan op dat moment bij elke verkooppunt die oplaad faciliteiten aanbiedt en op elk moment een meter worden heraangesloten. Dit systeem komt ook ten goede van appartements eigenaren die vaak worden geconfronteerd met onbetaalde rekeningen bij vertrek van de huurder. Deze wordt dan gedwongen door de concessiehouder om eerst het onbetaalde rekening te voldoen alvorens dat er weer wordt aangesloten. Een ander voordeel is mensen die een tweede woning hebben op Sint Maarten en die niet gedurende een volledige jaar deze bezetten zich niet hoeven te bekommeren met een maandelijks rekening en het op tijd voldoen van deze terwijl zij zich in het buitenland verbinden. Zij kunnen nu door inschatting van hun verbruik zelfs hun "prepaid" elektriciteits meter opladen voordat zij naar het buitenland vertrekken. De introductie van de zgn "prepaid meter" door de concessiehouder brengt ook met zich mee een sterke verbetering van de cashflow positie van de concessiehouder. Vooruitbetaling voor zijn product in plaats van achteraf betaling voor zijn product met alle risico's voor wanbetalers. De concessiehouder kan zelfs overgaan door consumenten met een slecht betaalgedrag te overtuigen aan te sluiten op de zgn "prepaid meter".

#### Artikelgewijze toelichting

##### Artikel 2

Dit artikel geeft een aanduiding van de terminologie energie etiket en dient als basis voor het wettelijk kunnen aanduiden van energie zuinige apparaten.

Dit artikel legt tevens een zorgplicht op de handelaar dat op elk nieuwe huishoudelijk apparaat bestemd voor verkoop, verhuur of huurkoop aan eindgebruikers, een duidelijk zichtbaar energie-etiket is aangebracht. De handelaar dient in wezen ervoor te zorgen dat hij apparaten invoert of van lokale groothandel bestelt die standaard met gemelde informatie worden geleverd. De informatie vevat in het energie-etiket, bedoeld in het eerste lid, alsmede de opmaak, afmetingen en kleurstelling daarvan, voldoen aan de daaraan bij ministeriële regeling te stellen eisen. Het is voor de hand liggend dat zo'n ministeriële regeling zal aansluiten bij "energy



*labels*" opgesteld conform standaarden van de Verenigde Staten en de Europese Unie. Overigens spreekt het voor zich, dat de invoering van deze wettelijke bepaling gepaard moet gaan met een voorlichtingscampagne vooraf, waarbij o.a. de ministeriële regeling als bedoeld in de tweede volzin in concept met de betreffende handelaren en hen vertegenwoordigende organen wordt besproken.

### Artikel 3

In het Energierapport wordt de energievisie van de regering uiteengezet. Aangegeven wordt wat de regering de komende jaren gaat doen om deze visie te verwezenlijken en wat het daarbij van andere partijen verwacht. Het energierapport is vergelijkbaar met het rapport conform artikel 2 e.v. van de Nederlandse Elektriciteitswet 1998. Als mogelijk referentiekader kan dan ook dienen het Nederlands Energierapport 2008 (<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2008/06/18/energierapport-2008.html>). Het rapport geeft de regering opdracht en genoodzaakt deze zich constant te bezinnen en rekenschap te geven terzake van energievraagstukken, welke direct of indirect van invloed zijn op het budget van huishoudens.

### Artikel I7

De zogenaamde verplichtings artikel naar de concessiehouder. Dit heeft betrekking op de wettelijke opdracht aan de concessiehouder om een systeem te introduceren waarbij de aangeslotene de keuze heeft om in de laaguren een lager tarief dan in de piekuren te betalen en dienovereenkomstig op verzoek een meetinrichting kan worden geplaatst welke onderscheidbaar het verbruik op een netaansluiting in de laaguren en piekuren registreert en op basis waarvan met de aangeslotene kan worden afgerekend. Wereldwijd wordt er in daluren/laaguren een goedkoper tarief in rekening gebracht dan in piekuren.

Hier wordt de wettelijke opdracht aan de concessiehouder geregeld om zich in te spannen om een systeem te introduceren waarbij op verzoek, bij particuliere aangeslotenen die tevens producenten zijn, een meetinrichting kan worden geplaatst welke onderscheidbaar het verbruik op een netaansluiting en de op het net gevoede elektriciteit registreert en met de aangeslotene met inachtneming daarvan wordt afgerekend. Dit onderdeel heeft betrekking op de steeds groter worden groep particulieren die middels windgeneratoren en zonnepanelen thuis elektriciteit opwekken en verplicht het nutsbedrijf om rekening met hen te houden ter bevordering van een doelmatig gebruik en beheersing van de kosten van energie en het kunnen bijdragen aan het verbeteren van de milieu en het verminderen van CO2 uitstootgassen.

Hier wordt de wettelijke basis geregeld aan de concessiehouder om zich in te spannen om een systeem te introduceren waarbij op verzoek een meetinrichting bij een aangeslotene kan worden geplaatst die functioneert op basis van vooruitbetaling ("pre-paid"). Een pre-paid systeem helpt aan de ene kant de afnemer zijn kosten te beheersen en zoveel mogelijk aan zijn budget aan te passen; also wordt op doelmatig wijze omgegaan met het verbruik van elektriciteit en weet de afnemer waar hij aan toe is. Aan de andere

kant wordt de cashflow van de concessiehouder positief beïnvloed nu door vooruitbetaling niet hoeft te worden gewacht op betalingen na een factuurcyclus van thans (effectief) meer dan twee maanden.

In het huidige ontwerp wordt een laag waarborg som voorgesteld voor het aanbrengen van de "smart meter" voor huishoudelijke en commerciële doeleinden. Het waarborgsom is laag gehanteerd om juist de consument te stimuleren gebruik te gaan maken van de zgn "smart meters". In de consultatierondes die normaal gepaard gaan met initiatiefwetsvoorstellen zal het uiteindelijk bedrag worden aangepast indien dit nodig blijkt.

Zoals reeds gesteld zijn er naar aanleiding van voortschrijdende techniek reeds vele soorten meetinrichtingen voorhanden ("smart meters") welke alle of meer dan één van de betreffende functies (laaguren- en piekurentariefmeetinrichtingen c.q. "netmetering" c.q. prepaid meetinrichtingen) in zich verenigen, waardoor de concessiehouder kan volstaan zich in te spannen om één systeem omvattende een zodanig type meetinrichting te introduceren.

De verantwoordelijke minister heeft thans op grond van de Verordening electriciteits concessie (behalve middels het stellen van voorwaarden bij de uitgifte van een concessie) vrijwel weinig tot geen afdoende publiekrechtelijke instrumenten om bijvoorbeeld van de concessiehouder te vereisen dat deze specifieke systemen ter bevordering van een doelmatiger gebruik van energie bij de afnemer dient aan te leggen. Het derde en vierde lid introduceert dan ook een specifieke aanwijzingsbevoegdheid van de minister, welke betrekking heeft op hetgeen in het eerste lid aan de concessiehouder is opgedragen. Daarbij dient in het kader van het zorgvuldigheidsbeginsel de concessiehouder te worden gehoord. Uit het oogpunt van het motiveringsbeginsel dient de aanwijzing tevens met redenen te zijn omkleed en dient deze te voldoen aan andere algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Roy R. Marlin

Petrus L. De Weever

Patrick G. Illidge