



*Gouverneur van Sint Maarten*

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek.	22 MAR 2013		
Volgnr.	15/462/12-13		
Par.			

Aan de Staten van Sint Maarten  
T.a.v.: De voorzitter de heer drs. Rodolphe E. Samuel  
Wilhelminastraat 1  
Philipsburg  
Sint Maarten

Philipsburg, 20 maart 2013

Kenmerk : LV-12/0011

**Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2013**

Geachte heer Samuel,

Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2013, inclusief bijlagen.

**DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN**

drs. E.B. Holiday

**Staten van Sint Maarten**  
Zittingsjaar 2012-2013-031

---

Landsverordening tot vaststelling van de Begroting  
van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2013

---

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 2 2 MAR 2013			
Volgnr. 15/462/12-13			
Par.	29	107	6

AANBIEDING

no. 1

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2013.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg,  
De Gouverneur van Sint Maarten

E.B. Holiday



**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2012-2013-031**

---

Landsverordening van de  
tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint  
Maarten voor het dienstjaar 2013 (Landsverordening  
begroting 2013)

---

ONTWERP

no. 2

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

- dat het onderhavige ontwerp van landsverordening er toe strekt, met inachtneming van artikel 100, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, de begroting van het land voor het dienstjaar 2013 vast te stellen;
- dat vanwege de financiële stabiliteit van het land, het noodzakelijk is dat aan deze landsverordening terugwerkende kracht wordt verleend tot en met 1 januari 2013;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

**Artikel 1**

De begroting voor het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2013 is als bijlage bijgevoegd.

**Artikel 2**

1. De begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2013 wordt vastgesteld op NAF 457.874.400,-.
2. De begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2013 inclusief samenwerkingsmiddelen wordt vastgesteld op NAF. 457.874.000,-.
3. De begroting voor investeringen in kapitaalgoederen wordt vastgesteld op NAF 115.345.000,-.
4. De begroting voor leningen u/g wordt vastgesteld op NAF 5.000.000,-.
5. De begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2013 wordt vastgesteld op NAF 115.345.000,-.

**Artikel 3**

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening begroting 2013.

#### **Artikel 4**

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 1 januari 2013.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
  - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,
  - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,  
De Gouverneur van Sint Maarten

E.B. Holiday

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken

d.d.

Landsverordening tot vaststelling van de Begroting  
van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2013  
(Landsverordening begroting 2013)

---

MEMORIE VAN TOELICHTING

no. 3

**Algemeen deel**

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt de begroting voor het jaar 2013 voorgesteld.

Evenals voorgaande jaren liet de wenselijkheidsbegroting een substantieel ambitieuzer bestedingsplan zien dan aan inkomsten gegenereerd kan worden. Bovendien werd de omvang van betalingsachterstanden voor gezondheidszorg en sociale verzekeringen duidelijk waardoor de lastenbegroting ten opzichte van 2012 is gestegen. Hoe dan ook moeten we vaststellen dat Sint Maarten rekening moet houden met een structurele toename van het kostenniveau van de overheid als gevolg van de sociale zekerheid, de gezondheidszorg en door het wegvallen van Nederlandse subsidies.

De begroting is in balans gebracht onder andere door de formatie te bevriezen, de materiele kosten terug te dringen en de inkomsten te verhogen door middel van een TOT verhoging op alcohol en tabak, aanpassing van accijns op brandstoffen, verhoging van de overdrachtsbelasting van 4 naar 5 procent en door verhoging van de compliance bij de belastingbetaler.

Ten opzichte van de begroting van 2012 is deze begroting sterk toegenomen. Ondanks de toename bestaat in de praktijk nauwelijks ruimte voor nieuw beleid. Discussies zoals over de kerntaken, de gebruikelijke toekenning van de COLA en invoering van een nieuw stelsel voor de gezondheidszorg dienen voortgezet te worden om de druk in de toekomst weg te nemen. Er moet ruimte komen voor nieuw beleid én de aflossing van oude leningen moet op gang worden gebracht. Tegelijkertijd moet ook de versterking van de belastingdienst krachtig worden doorgezet teneinde de compliance verder te verhogen zodat de belastingdruk eerlijker verdeeld is en de hoger geraamde opbrengsten daadwerkelijk gerealiseerd zullen worden.

De verschillende onderdelen van de begroting zijn verder toegelicht in de toelichting op de begroting en de meerjarenraming, welke als bijlage is gevoegd bij dit ontwerp van landsverordening. Verdere toelichting op het onderhavige ontwerp van landsverordening kan daarom hier achterwege blijven.

### **Financiële paragraaf**

1. Voorgesteld wordt om de begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2013 vast te stellen op *NAf* 457.874.400,-.
2. Voorgesteld wordt om de begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2013 inclusief samenwerkingsmiddelen vast te stellen op *NAf* 457.874.000,-.
3. Voorgesteld wordt om de begroting voor investeringen in kapitaalgoederen vast te stellen op *NAf* 115.345.000,-.
4. Voorgesteld wordt om de begroting voor leningen u/g vast te stellen op *NAf* 5.000.000,-.
5. Voorgesteld wordt om de begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2013 vast te stellen op *NAf* 115.345.000,-.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken



no. 4a



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten  
Drs. E.B. Holiday  
Falcondrive # 3  
Harbour View  
Sint Maarten

RvA no. SM/31-12-LV

Onderwerp: Ontwerp Landsverordening tot vaststelling van de Begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2013 (uw volgno: LV-12/0011).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 27 december 2012 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergaderingen van de Raad van Advies d.d. 8 en 22 januari 2013, en de vaststelling hiervan in de vergadering van 22 januari 2013, bericht de Raad u als volgt.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijgevoegde samenvatting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

### Hoofdstuk 1: Algemeen

Ingevolge artikel 69 Staatsregeling van Sint Maarten (2010, GT 1) juncto artikel 13 Landsverordening Raad van Advies (2010, GT 17) wordt de Raad onder andere gehoord over de voorstellen van wet die door de regering bij de Staten van Sint Maarten worden ingediend. Aangezien de begroting conform het bepaalde in artikel 100, 1<sup>e</sup> lid Staatsregeling bij landsverordening wordt vastgesteld wordt ook over een voorstel van begroting advies gevraagd aan de Raad van Advies.

Een landsverordening tot vaststelling van de landsbegroting heeft een eigensoortig karakter, nu een begrotingswet geen algemeen verbindende voorschriften bevat maar bestaat uit een verzameling machtigingen tot het doen van uitgaven door de betrokken minister.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> De Bourbon, De betekenis van de begroting binnen het bestuursrecht, W. Den Ouden, Kluwer 2009, p. 3.  
RvA no. SM/31-12-LV



Deze omstandigheid heeft consequenties voor het door de Raad te hanteren toetsingskader.

Zoals in het jaarverslag over 2010 van de Raad van Advies is vermeld, hanteert de Raad bij haar advisering een toetsingskader dat gebaseerd is op een beleidsanalytische, een juridische en een wetstechnische toetsing.<sup>2</sup> Deze toetsingscriteria worden eveneens gebruikt door de Raden van Advies van Curaçao en Aruba en door de Raad van State in Nederland.

Vanwege het eigensoortige karakter van de landsbegroting is op 22 september 2011 tijdens het vierde reguliere overleg tussen de Caribische Raden van Advies en de Raad van State te Den Haag onder meer de toetsing van de begroting in de verschillende landen van het Koninkrijk aan de orde gesteld. Dit had tot doel het formuleren van een eenduidige toetsingswijze van de verschillende landsbegrotingen door de adviesraden in het Koninkrijk.

In het navolgende zullen voornoemde gevolgen, die Koninkrijksbreed worden onderkend, worden geschetst teneinde duidelijkheid te verschaffen omtrent de toetsingswijze van de Raad bij de advisering aangaande de landsbegroting.

#### Beleidsanalytische toetsing

Anders dan bij reguliere ontwerp-landsverordeningen en ontwerp-landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, vindt bij de advisering over de landsbegroting beperkt beleidsanalytische toetsing plaats. De formulering van de beleidsdoelstellingen voor het komende begrotingsjaar is immers een voorrecht van de regering waarover zij aan de Staten verantwoording aflegt tijdens de begrotingsbehandeling.

De Raad toetst of de voorgenomen beleidsdoelstellingen op een juiste wijze worden gereflecteerd in de gepresenteerde ramingen. Zo dient de Memorie van Toelichting uitsluitend te geven over:

- 1) hetgeen de regering in het begrotingsjaar wil bereiken;
- 2) wat zij gaat doen om dit te bereiken;
- 3) hoeveel dit vervolgens gaat kosten; en
- 4) waarmee in dit kader rekening moet worden gehouden.

In de jaarrekening moet vervolgens duidelijk worden gemaakt:

- 5) of (en in welke mate) deze voorgenomen doelen zijn bereikt om vervolgens aan te geven;
- 6) hoe het beleid wordt voortgezet of aangepast op basis van de resultaten.

<sup>2</sup> Jaarverslag Raad van Advies 2010, p. 10 en 11.





Het verband tussen enerzijds het beleid, de doelstellingen en de activiteiten en anderzijds de daarmee gemoeide bedragen en verwachte resultaten (in geld) dienen in voldoende mate gelegd te worden.

Daarnaast toetst de Raad of de financieel-economische premissen waarop de begroting stoelt valide zijn.

#### Juridische toetsing

De juridische toetsing vindt in volle omvang plaats. De Raad toetst de ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting bijvoorbeeld aan hogere regelgeving zoals de Staatsregeling, Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten en de Comptabiliteitslandsverordening.

Centraal in de juridische toetsing staat artikel 100, 3<sup>e</sup> lid Staatsregeling waarin is vermeld dat de begroting jaarlijks in één of meer ontwerpen door de regering aan de Staten uiterlijk op de eerste september aangeboden wordt. De ratio van deze vastlegging in de Staatsregeling is dat de begrotingscyclus op de juiste wijze en tijdig wordt doorlopen, daarbij recht doende aan het budgetrecht van de Staten en het machtigingskarakter van de begroting, zoals verwoord in de artikelen 6 en 16 van de Comptabiliteitslandsverordening (2010, GT 23).

De regering dient ook rekening te houden met artikel 14 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, terwijl de begrotingswet, inclusief de toelichting dient te voldoen aan artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten.

Voor het overige dient de begrotingswet, en met name ook de toelichting te voldoen aan de bepalingen van hoofdstukken 2 en 4, paragraaf 1 van genoemde Comptabiliteitslandsverordening.

De Raad adviseert de regering om te bewerkstelligen dat de begroting tijdig wordt ingediend en dat de begroting voldoet aan de bepalingen genoemd in de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten en de Comptabiliteitslandsverordening.

### **Hoofdstuk 2: Toelichting voorgenomen beleidsdoelstellingen van het ontwerp 2013**

#### Het te voeren beleid

De Raad merkt op dat in het ontwerp voor alle ministeries een richtinggevende uitwerking van het te voeren beleid gerelateerd aan de huidige inkomsten en uitgaven ontbreekt. Op geen enkele wijze wordt in het ontwerp melding gemaakt van het moment waarop een prestatie geleverd moet zijn.

RvA no. SM/31-12-LV



Op pagina 19 van de Ontwerpbegroting 2013 staat vermeld dat het beleid is opgebouwd uit beleidsvoornemens die op ministerieel niveau zijn ontwikkeld. De regering heeft recentelijk een regeerprogramma gepubliceerd dat als leidraad zou moeten dienen voor het te voeren regeringsbeleid. Het recent gepubliceerde regeerprogramma is niet voldoende voor de Raad om na te gaan waaraan de begrote bedragen gerelateerd zijn en of ze dus realistisch zijn.

De Raad adviseert conform het bepaalde in artikel 14, tweede, derde en vierde lid en artikel 15 van de Comptabiliteitslandsverordening, in de toelichting van het ontwerp 2013, per post uiteen te zetten hoe de begrote bedragen zijn opgebouwd en waaraan ze besteed zullen worden. In dat kader dient duidelijke beleidsdoelen te worden gesteld, alsmede binnen welke termijn beoogd is deze doelen te bereiken. Vermeld zij echter dat in vergelijking met de vorige begroting meer informatie is verschaft. Het is helaas hoofdzakelijk bij beleidsvoornemens gebleven. Ingevolge artikel 14 van de Comptabiliteitslandsverordening dient er een toelichting te zijn die de duidelijkheid en stelselmatigheid van de begroting ondersteunt.

De Raad merkt het volgende op ten aanzien van alle ministeries:

- Geen enkel ministerie heeft een beleid uitgestippeld van hetgeen zij voornemens is te doen; hoeveel geld met het uitvoeren van het beleid gemoeid zal zijn en binnen welk tijdspanne het beleid uitgevoerd zou kunnen worden;
- In het ontwerp 2013 is geen toelichting gegeven omtrent het beleid, prestatie en middelen van de verschillende ministeries;
- De Raad constateert dat er bij alle ministeries sprake is van een inkorting in de personeelskosten. Het personeel zou hierdoor onder meer druk kunnen komen te staan, wat uiteindelijk meer kosten tot gevolg zou kunnen hebben voor tijdelijk of vervangend personeel. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.
- De Raad constateert en complimenteert de regering dat de begroting cijfermatig volgens de regels van de artikelen 11, 12 en 13 van de Comptabiliteitslandsverordening is opgesteld.

De Raad vraagt aandacht voor het bovenvermelde en adviseert de regering om uiterste zorgvuldigheid te betrachten voor wat betreft het algemeen personeelsbeleid en personeelsinvulling ten behoeve van de visieontwikkeling en de opbouw van Sint Maarten. De regering dient ook te voldoen aan artikel 14 van de Comptabiliteitslandsverordening.



### **Hoofdstuk 3: Juridische toetsing van het ontwerp 2013**

#### **Staatsregeling**

Artikel 100, derde lid, van de Staatsregeling schrijft voor dat de regering het ontwerp van de Landsbegroting uiterlijk op de eerste september aan de Staten dient aan te bieden. De Raad constateert dat aan deze bepaling wederom niet is voldaan. Immers, het ontwerp is pas op 27 december 2012 aan de Raad ter advisering voorgelegd. De Raad wijst erop dat de genoemde termijn in de Staatsregeling, zodanig is bepaald om de Staten in het kader van het budgetrecht de tijd te geven om het ontwerp tijdig te behandelen, zodat het ontwerp van de Landsbegroting vervolgens voor het begin van het begrotingsjaar kan worden vastgesteld. Het machtigingskader van de Landsbegroting noopt hiertoe. Verder is het in strijd met het karakter van de begrotingswet dat de machtiging van het parlement niet in het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, wordt gegeven.

Ten slotte wijst de Raad erop dat de regering in haar voorbeeldfunctie er juist voor moet zorgen dat zij de wet naleeft; dit betekent ook het conform artikel 100, derde lid, van de Staatsregeling, tijdig aanbieden van de ontwerp-Landsbegroting aan de Staten.

#### **Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten**

De Raad wijst de regering erop dat ingevolge artikel 14, lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten volgt dat het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten uiterlijk 15 december een vastgestelde begroting dient te hebben ontvangen of een uitzicht dient te hebben dat binnen een redelijke termijn alsnog een ontwerpbegroting, respectievelijk een vastgestelde begroting zal worden toegezonden. De begroting dient ook te voldoen aan de financiële normen genoemd in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten.

De Raad adviseert de regering om rekening te houden met de bepalingen van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten aangezien het niet voldoen aan de bepalingen van deze Rijkswet vergaande consequenties zou kunnen hebben voor Sint Maarten.

#### **Comptabiliteitslandsverordening**

Artikel 13 Comptabiliteitslandsverordening bepaalt dat de begroting vergezeld gaat van een meerjarenbegroting van de baten en lasten voor ten minste drie op dat dienstjaar volgende jaren. De meerjarenbegroting sluit zoveel mogelijk aan bij de systematiek van de ingediende begroting en wordt voorzien van een toelichting. In het aan de Raad ter hand gestelde document is op pagina 13 een beknopt overzicht van de inkomsten, uitgaven en kapitaaldienst van het land

RvA no. SM/31-12-LV



gegeven, met een zeer summiere uitleg op de inkomsten en uitgaven. Deze globale cijfers zonder toelichting voldoen naar de mening van de Raad niet aan de wettelijke maatstaven. Aangezien de jaarrekening voor het jaar 2011 ook niet beschikbaar is kan de Raad niet toetsen of (en in welke mate) de voorgenomen doelen zijn bereikt om vervolgens te kunnen toetsen hoe het beleid voortgezet of aangepast zou kunnen worden op basis van de resultaten van het afgelopen dienstjaar.

De Raad adviseert de regering om te voldoen aan de bepalingen van de Comptabiliteitslandsverordening, in het bijzonder hoofdstukken 2 en 4, paragraaf 1. Ten aanzien van de jaarrekening voor het dienstjaar 2011 wordt de regering geadviseerd om te voldoen aan de bepalingen van artikel 18, 19 en 32 van de Comptabiliteitslandsverordening.

#### **Hoofdstuk 4. Toelichting begrotingsposten in het algemeen en per ministerie**

Artikel 10, 14, tweede, derde en vierde lid en artikel 15 van de Comptabiliteitslandsverordening vereisen dat de begroting zowel per hoofdstuk als per functie wordt toegelicht en op duidelijke en stelselmatige wijze de aard en omvang van alle begrote baten en lasten alsmede het saldo daarvan weergeeft.

De Raad is van oordeel dat onvoldoende wordt toegelicht hoe bepaalde begrotingsposten tot stand zijn gekomen en op grond waarvan andere begrotingsposten stijgen dan wel dalen in vergelijking met de begroting van 2012.

De Raad geeft ter illustratie hiervan een niet limitatieve opsomming.

*Parlement, Hoge Colleges van Staat (HCvS) en Adviesorganen*

- Het is onduidelijk op basis waarvan het Parlement contributie en lidmaatschap ten bedrage van NAF. 50.000,-- (begrotingspost 43493) begroot heeft, terwijl deze post in 2012 op 0 was gesteld.
- Onduidelijk is tevens waarvoor door het Parlement diverse malen de post "commissievergoeding" en "diverse vergoedingen en toelagen" met aanzienlijke bedragen, genoemd is. Bij sommige HCvS zijn geen inkrimpingen gedaan (zie bijvoorbeeld Ombudsman) en bij andere wel (zie bijvoorbeeld Raad van Advies en Algemene Rekenkamer). De Raad vraagt zich af wat het beleid ten aanzien van inkrimping is. Het eenzijdig inkorten in de begrotingsposten van de HCvS tast de onafhankelijkheid van de HCvS, omdat er een inbreuk wordt gemaakt op het vastgestelde beleid van de HCvS. Artikel 40 van de Comptabiliteitslandsverordening bepaalt immers dat



in de toelichting, bedoeld in artikel 14 lid 2 van de Comptabiliteitslandsverordening, de functies van de HCvS en het gedeelte dat betrekking heeft op verplichtingen van investeringen van de HCvS, het bedrag vermeld wordt, dat naar het oordeel van de HCvS zelf daarvoor nodig is.

- De Ombudsman heeft twee bezoldigingsposten in de begroting (zie blz. 3 en 4).
- Er dient consistent te worden gewerkt binnen de gehele begroting. Bij sommige posten staat bijvoorbeeld (blanco) en bij andere (0). Zie bijvoorbeeld begrotingspost 43491 vergeleken met begrotingspost 42001 op blz. 3.
- De kosten voor het functioneren van de Corporate Governance Council zijn niet begroot.
- In de samenvatting wordt aangegeven dat de kosten voor het functioneren van de "nieuw gevormde" SER gecompenseerd worden conform de efficiëntie maatregelen van de Algemene Rekenkamer, maar de hoogste toename bij Ondersteuning en Griffie wordt niet genoemd of toegelicht.

De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.

#### *Ministerie van Algemene Zaken*

- Over het algemeen wordt een stijging in de uitgaven aangegeven, maar er ontbreekt nadere toelichting voor die extra kosten.
- Het is onduidelijk wat het beleid is ten aanzien van de parkeerplaats.
- De Raad constateert dat de kosten voor Postkantoor N.V. niet zijn begroot.

De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.

#### *Ministerie van Financiën*

- Het is niet duidelijk hoe de ministerie de hogere compliance als gevolg van de invoering van nieuwe belastingen, die meer inkomsten moeten genereren, met minder personeelskosten zou kunnen bewerkstelligen.
- De Raad mist in het Ontwerp 2013 het te voeren beleid voor de realisatie van de additionele en sterke verhogingen van inkomsten voortvloeiend uit de invoering van nieuwe wetgeving betreffende belastingheffing op onder andere tabak, alcoholhoudende dranken en casino's.



De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.

*Ministerie van Justitie*

- De bezoldiging voor de Departement Immigratie en Naturalisatie heeft een toename van 208,45% zonder de reden daarvoor te vermelden. Een bedrag van NAF. 5.585.000,-- is hiervoor uitgetrokken. Het beleid hierachter ontbreekt.
- Wat opvalt is dat de op de Core Business van justitie e.g. de politie wordt gekort. Het beleid hiervoor dient te worden aangegeven rekening houdend met de nodige criminaliteitbestrijding en handhaving van de openbare orde en veiligheid.

De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.

*Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken*

- De Raad adviseert de regering om rekening te houden met de mogelijke negatieve effecten die een grote inkrimping in de personeelskosten kan hebben.
- De Raad constateert dat er meer subsidie wordt gereserveerd voor schoolbus vervoer en dat het beleid ten aanzien van schoolbus vervoer en controle daarop ontbreekt.
- De Raad constateert dat "olympische spelen" twee keer wordt genoemd op pagina 90, verzamel- en consolidatiestaat. De Raad vraagt zich af of dit correct is.

De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.

*Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidzaken*

- Er is geen beleid uitgestippeld om de algemene toename van 26% te rechtvaardigen.
- De Ministerie heeft geen verklaring voor de afname in Sociale Ontwikkeling van 41,7 % ten bedrage van NAF. 388.200,-- gegeven.

Het is niet duidelijk voor de Raad waarom een post voor de Gevolmachtigde Minister onder de Ministerie van Volksgezondheid valt (Zie pagina 81 van de verzamel- en consolidatiestaat). De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.



*Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie*

- Deze ministerie vertoont een afname van 5,92% ten bedrage van NAF. 1.7794.142,-- vergeleken met de begroting van het jaar 2012, doch zonder motivatie.

De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.

*Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu*

- Er is geen beleid voor de stijgende kosten voor vuilophaal en verlichting wegen in deze begroting vermeld.
- De Raad heeft geconstateerd dat er geen bedrag is begroot voor Volkswoningen.
- Wat onder "Transitie Landfill" begrotingspost 43499 moet worden verstaan is voor de Raad onduidelijk.  
De Raad merkt op dat begrotingspost 43101 met 16800.00% stijgt.

De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.

*Inkomsten, Uitgaven en Kapitaaldienst (blz 65-71)*

- Inkomstenbelasting en Turnover tax tonen een groot verschil ten opzichte van de begrote bedragen van 2012, zonder dat een verklaring hiervoor wordt gegeven.
- Volgens de begroting gaan de inkomsten van Hazardspelen met NAF. 1.6 miljoen omhoog. De Raad vraagt de regering om dit punt nader toe te lichten.
- Zegelbelasting wordt verdubbeld en Planveiligheid dient NAF. 4 miljoen te generen zonder een toelichting daarvoor te geven.
- Er is niets begroot voor successiebelasting. Wat met successiebelasting wordt gedaan is onduidelijk voor de Raad.
- De posten Bureau Telecommunicatie en Airport Consession fee zijn beide flink lager begroot zonder een reden daarvoor te geven. Onder "Notitie" op blz 71 zijn de personeelsleden van de Raad van Advies niet opgenomen maar die van de Algemene Rekenkamer en de Ombudsman wel. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.



### **Hoofdstuk 5. Overige algemene opmerkingen**

- In verband met de invoering van de gewijzigde wegenbelasting en verhoging van de omzetbelasting op tabak en alcoholhoudende dranken, alsmede verhoging van belasting op de casino's, wil de Raad de regering erop attenderen dat de aanpassing van de wet enige tijd zal nemen en dat de regering hiermee rekening dient te houden. Hierdoor dient de regering ook rekening te houden met een verlaging van de begrote inkomsten.
- De Raad wijst de regering op de mogelijke negatieve consequenties voor de verschillende ministeries, indien de regering de begrote inkomsten niet zou kunnen genereren. Dit zou betekenen dat de begroting niet sluitend zal zijn, met als gevolg dat de verschillende begrotingsposten van de ministeries verder zullen moeten worden ingekort met alle negatieve consequenties van dien.
- De Raad is de mening toegedaan dat de "Airport concession fee" die nu onder "Dienst Economische Vergunning" valt, geplaatst dient te worden onder het kopje "Dienst Lucht en Scheepvaart" samen met de Haven concessie fee.
- De Raad adviseert de regering om op de consistentie van de gegevens (cijfermatig en anders) te letten in het ontwerp 2013, in de bijgevoegde samenvatting, alsmede in de overige gevoegde stukken.
- De Raad constateert dat de "Overview Government Buildings Inventory" niet compleet is. Zo worden een aantal schoolgebouwen niet genoemd.
- De Raad vraagt zich af of de "Fixed Assets-Vehicles" een correcte weergave geeft van de werkelijke situatie. Zo is de Raad van mening dat bijvoorbeeld een maandelijkse betaling van NAF.17.589,82 voor een Hyundai Santa Fe aan de hoge kant lijkt.

De Raad vraagt de aandacht voor bovengenoemde opmerkingen.

Aangezien volgens de samenvatting bij de meerjarenbegroting er over het algemeen geen beleid is aangegeven en/of beschikbaar was, kunnen de vragen van de Raad betreffende de doelen, middelen en kosten van het beleid van de regering niet beantwoord worden, waardoor het voor de Raad moeilijk is om te toetsen of de toename en/of afname in begrote bedragen per ministerie wel of niet realistisch zijn en waaraan deze begrote bedragen gerelateerd zijn.

De Raad adviseert de regering om alle begrotingsposten nader toe te lichten en daarbij rekening te houden met de bepalingen van de Staatsregeling, de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten en de Comptabiliteitslandsverordening.





Tot slot wijst de Raad de regering op het feit dat ingevolge artikel 100, tweede lid, van de Staatsregeling de jaarbegroting en de meerjarenbegroting sluitend dienen te zijn.

**Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard**

In de bijlage zijn opmerking van redactionele en wetstechnische aard die een integraal onderdeel van dit advies vormen, vermeld.

Voor het overige heeft de Raad geen opmerkingen.

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening niet bij de Staten in te dienen, dan nadat met vorenstaande opmerkingen rekening zal zijn gehouden.

Sint Maarten, 22 januari 2013

De Secretaris

De Vice-voorzitter

Mw. mr. M. R. Artsen-Clarinda

Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon





**BIJLAGE bij het advies d.d. 22 januari 2013, RvA no. SM/31-12-LV**

**Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard**

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Ontwerp Landsverordening:

- a. Voorgesteld wordt om na 'IN NAAM VAN DE KONINGIN!' de tekst:  
De Gouverneur van Sint Maarten  
links van de pagina te plaatsen<sup>3</sup>;
- b. Voorgesteld wordt om na de woorden 'De Gouverneur van Sint Maarten', aan het eind van het ontwerp, de witregels te verwijderen en de tekst 'E.B. Holiday' te laten aansluiten.
- c. Voorgesteld wordt om in het ontwerp Landsverordening 'NA' te vervangen door: NAF<sup>4</sup>
- d. Voorgesteld wordt om de afkorting "u/g" gebruikt in artikel 2 lid 4 voluit te schrijven.
- e. Voorgesteld wordt om de afkorting "o/g" gebruikt in artikel 2 lid 5 voluit te schrijven.

Ontwerpbegroting:

- a. Pagina 8: "Raad van Staten" moet zijn: Raad van State.
- b. Voorgesteld wordt om in het ontwerp één taal te gebruiken en niet Engels en Nederlands door elkaar.
- c. Voorgesteld wordt om alle grammaticale en schoonheidsfouten in het ontwerp begroting te corrigeren.

Meerjarenbegroting:

- a. Pagina 5: Let op consistentie bij het gebruik van " Binnenlands Product" en "GDP".
- b. Let op consistentie bij gebruik van punten en komma's in de bedragen.
- c. Pagina 12: "dedeputeerden" moet zijn: gedeputeerden
- d. Voorgesteld wordt om in de meerjarenbegroting één taal te gebruiken en niet Engels en Nederlands door elkaar.
- e. Voorgesteld wordt om alle grammaticale en schoonheidsfouten in het ontwerp begroting te corrigeren.
- f. Voorgesteld wordt om de zin op pagina 46, 2<sup>e</sup> punt en 47, 8<sup>e</sup> punt duidelijker te formuleren.
- g. Voorgesteld wordt om het tabel op pagina 47, 11<sup>e</sup> punt duidelijker te maken aangezien het niet duidelijk is wat de getallen voorstellen.

<sup>3</sup> Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten, aanwijzing 85.

<sup>4</sup> Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten, aanwijzing 56a.



## ST. MAARTEN

Staten van Sint Maarten  
Zittingsjaar 2012-2013-031

Aan de Gouverneur  
Falcon Drive 3  
Harbour View  
Alhier

no. 4 &

Uw nummer: SM/31-12-LV Uw brief van: 22 januari 2013 Ons nummer: 1067/13<sup>2</sup> Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening, tot vaststelling van de begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2013

Philipsburg, MAR 19 2013

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 22 januari 2013, SM/31-12-LV betreffende het ontwerp van landsverordening, tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2013.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken of er rekening mee zal zijn gehouden.

Navolgend wordt ingegaan op de wijze waarop de opmerkingen van de Raad tot aanpassingen in de begroting heeft geleid. De tekst uit het advies van de Raad van Advies wordt eerst herhaald waarna er puntsgewijs op wordt ingegaan.

### Het te voeren beleid

"De Raad merkt op dat in het ontwerp voor alle ministeries een richtinggevende uitwerking van het te voeren beleid gerelateerd aan de huidige inkomsten en uitgaven ontbreekt. Op geen enkele wijze wordt in het ontwerp melding gemaakt van het moment waarop een prestatie geleverd moet zijn."

De samenvatting van de begroting 2013 en de meerjarenbegroting is zoveel als mogelijk aangevuld met informatie zoals voorgeschreven in de comptabiliteitsverordening. Onder andere gaat de comptabiliteitslandsverordening er van uit dat voldoende ruimte bestaat om beleidsmatige manoeuvreerbaarheid in de overheidsuitgaven te bewerkstelligen. De werkelijkheid is hier echter weerbarstig. De begroting is vanuit het verleden, voor wat betreft opzet en volume, veeleer opgebouwd op basis van de wettelijke taken die de overheid moet uitvoeren dan op onderliggend (nieuw) beleid. De ministeries zijn allemaal primair op weg om het wettelijke takenpakket zo verantwoord mogelijk uit te voeren met de schaarse ter beschikking staande middelen. Pas later, wanneer de ontvangsten dat toelaten, komt ruimte voor nieuw beleid.

De Raad merkt het volgende op ten aanzien van alle ministeries:

- "Geen enkel ministerie heeft een beleid uitgestippeld van hetgeen zij voornemens is te doen; hoeveel geld met het uitvoeren van het beleid gemoeid zal zijn en binnen welk tijdspanne het beleid uitgevoerd zou kunnen worden;"
- "In het ontwerp 2013 is geen toelichting gegeven omtrent het beleid, prestatie, en middelen van de verschillende ministeries;"

In januari 2013 is het regeerprogramma gelanceerd waar de afzonderlijke ministeries de ambities thematisch hebben neergelegd. Vele van die voornemens maken onderdeel uit van de wettelijke taak zonder eerder als zodanig benoemd te zijn. Ze maken nu al deel uit van de begroting waarbij sommige als zodanig herkenbaar zijn (bijvoorbeeld het public service center) maar andere vervat zijn in de (wettelijke) taken en dus in de begroting minder herkenbaar zijn (zoals veiligheid). In de komende jaren zullen de beleidsrichtlijnen en de daarvoor beschikbaar gestelde middelen geleidelijk beter herkenbaar in de begroting benoemd, onderscheiden en gerelateerd worden.

Belangrijk is het verder om vast te stellen dat deze begroting in zeer nauwe samenwerking tussen MinFin en Cft tot stand en in balans is gebracht en in die zin de toets aan de financiële vereisten uit de comptabiliteitslandsverordening heeft doorstaan.

- "De Raad constateert dat er bij alle ministeries sprake is van een inkorting in de personeelskosten. Het personeel zou hierdoor onder meer druk kunnen komen te staan, wat uiteindelijk meer kosten tot gevolg zou kunnen hebben voor tijdelijk of vervangend personeel." "De Raad vraagt hiervoor de aandacht."

De Raad stelt vast dat verscheidene de geraamde personeelslasten zijn ingekort. Dit is het directe gevolg van de noodzaak om de begroting in evenwicht te houden waarbij een deel van de reducties zijn gevonden in het voorlopig bevroren van de formatie. Eerder begrote vacatures zijn, indien mogelijk, geschrapt wat in de praktijk betekent dat deze functies door de staande organisatie moeten worden ingevuld hetgeen voor spanning kan zorgen. Indien de situatie dat nodig maakt zullen, binnen de grenzen van de begroting, oplossingen voor eventuele knelpunten (in personele zin) worden gezocht.

- "De Raad constateert en complimenteert de regering dat de begroting cijfermatig volgens de regels van de artikelen 11, 12 en 13 van de Comptabiliteitslandsverordening is opgesteld."

#### **Hoofdstuk 4. Toelichting begrotingsposten in het algemeen en per ministerie**

"De Raad is van oordeel dat onvoldoende wordt toegelicht hoe bepaalde begrotingsposten tot stand zijn gekomen en op grond waarvan andere begrotingsposten stijgen dan wel dalen in vergelijking met de begroting van 2012."

De opmerkingen van de Raad ten aanzien van de verschillende ministeries zijn in deze nieuwe versie zoveel mogelijk ingewerkt. Getalsmatig waren aanpassingen nodig om de door Cft gesuggereerde reductie van 25 miljoen te realiseren waardoor door de Raad beoordeelde bedragen inmiddels deels zijn veranderd (in de nieuwe versie van de begroting).

De Raad geeft ter illustratie hiervan een niet limitatieve opsomming.  
Parlement, Hoge Colleges van Staat (HCvS) en Adviesorganen

- "Het is onduidelijk op basis waarvan het Parlement contributie en lidmaatschap ten bedrage van NAF. 50.000,- (begrotingspost 43493) begroot heeft, terwijl deze post in 2012 op 0 was gesteld."
- "Onduidelijk is tevens waarvoor door het Parlement diverse malen de post "commissievergoeding" en "diverse vergoedingen en toelagen" met aanzienlijke bedragen, genoemd is. Bij sommige HCvS zijn geen inkrimpingen gedaan (zie bijvoorbeeld Ombudsman) en bij andere wel (zie bijvoorbeeld Raad van Advies en Algemene Rekenkamer). De Raad vraagt zich af wat het beleid ten aanzien van inkrimping is. Het eenzijdig inkorten in de begrotingsposten van de HCvS tast de onafhankelijkheid van de HCvS, omdat er een inbreuk wordt gemaakt op het vastgestelde beleid van de HCvS. Artikel 40 van de comptabiliteitslandsverordening bepaalt immers dat in de toelichting, bedoeld in artikel 14 lid 2 van de Comptabiliteitslandsverordening, de functies van de HCvS en het gedeelte dat betrekking heeft op verplichtingen van investeringen van de HCvS, het bedrag vermeld wordt, dat naar het oordeel van de HCvS zelf daarvoor nodig is."

De door de Hoge Colleges van staat (HCvS) aan de minister aangeboden begrotingen worden in principe ongewijzigd overgenomen. Aan verzoeken van het Ministerie van Financiën aan de Colleges om begrotingen af te slanken konden niet alle colleges voldoen.

- "De Ombudsman heeft twee bezoldigingsposten in de begroting (zie blz. 3 en 4)."

Bij verschillende kostenplaatsen zijn stagiaires werkzaam. Deze krachten zijn om administratieve redenen gescheiden van de formatie en de kosten worden op een ander kostensoort verantwoord. Bezoldigingen voor personeel wordt verantwoord op 41001 en die van stagiaires op 43001.

- "Er dient consistent te worden gewerkt binnen de gehele begroting, Bij sommige posten staat bijvoorbeeld (blanco) en bij andere (0). Zie bijvoorbeeld begrotingspost 43491 vergeleken met begrotingspost 42001 op blz, 3."

Cft heeft een deadline gesteld waarbinnen de benodigde aanpassingen uitgewerkt en administratief verwerkt moesten zijn. Die deadline overlapte de ontvangst van het advies van de Raad met slechts enkele dagen waardoor het merendeel maar niet alle adviezen tot aanpassing van de raad gehonoreerd konden worden.

Vanwege de grote tijdsdruk waaronder de begroting moest worden aangepast zijn cosmetische aanpassingen in het gedrang gekomen en bestond niet voor alle ministeries de gelegenheid om de verlangde toelichtingen tijdig op te leveren. Specifiek waar het gaat om de beleidsmatige onderbouwing zijn door de ministeries nog stappen te maken. In die zin laat deze versie van de begroting nog ruimte voor verbetering.

- "De kosten voor het functioneren van de Corporate Governance Council zijn niet begroot."

Ten aanzien van de Corporate Governance Council is bij oprichting afgesproken dat de overheids-NV's de kosten hiervan zullen dragen. De overheidsbegroting bevat derhalve geen begroting voor deze entiteit.

- "In de samenvatting wordt aangegeven dat de kosten voor het functioneren van de "nieuw gevormde" SER gecompenseerd worden conform de efficiëntie maatregelen van de

Algemene Rekenkamer, maar de hoogste toename bij Ondersteuning en Griffie wordt niet genoemd of toegelicht.”

De onlangs ingerichte SER is in hoofdstuk 2 van de begroting opgenomen vanwege het zelfstandig/onafhankelijk functioneren van de Raad doch kent niet de status van Hoger College. Mochten hierdoor onduidelijkheden ontstaan, dan kan de SER in de toekomst binnen de begroting van het ministerie van Algemene Zaken worden gepresenteerd.

#### Ministerie van Algemene Zaken

- “Over het algemeen wordt een stijging in de uitgaven aangegeven, maar er ontbreekt nadere toelichting voor die extra kosten.”
- “Het is onduidelijk wat het beleid is ten aanzien van de parkeerplaats.”
- “De Raad constateert dat de kosten voor Postkantoor N,V, niet zijn begroot.”

#### Ministerie van Financiën

- “Het is niet duidelijk hoe de ministeriele de hogere compliance als gevolg van de invoering van nieuwe belastingen, die meer inkomsten moeten genereren, met minder personeelskosten zou kunnen bewerkstelligen.”

Verhoging van de compliance wordt bewerkstelligd in een speciaal daartoe ingericht project waarin met hulp van derden planmatig wordt gewerkt aan een verbeterde naleving van de belastingwetten door het publiek. Deze operatie wordt grotendeels met middelen van USONA gefinancierd (600 duizend) en vergt daarnaast een investering van het land van 350 duizend gulden die gereserveerd is in de balans.

- “De Raad mist in het Ontwerp 2013 het te voeren beleid voor de realisatie van de additionele en sterke verhogingen van inkomsten voortvloeiend uit de invoering van nieuwe wetgeving betreffende belastingheffing op onder andere tabak, alcoholhoudende dranken en casino’s.”

Uitvoeren van de wettelijke taken van de overheid vergt al jaren alle door de overheid bijeengebrachte middelen. Het budget is immers gebaseerd op de eilandsituatie waar de overheidsfuncties niet ruim begroot waren. De landswording heeft geen extra middelen beschikbaar gemaakt waardoor de overheidsfuncties ook nu nog slank zijn begroot. Wil de overheid financiële ruimte creëren die nodig is voor de effectuering van (nieuw) beleid dan ontkomt de overheid niet aan maatregelen op het gebied van compliance en aan aanpassing van het belastingstelsel als geheel.

#### Ministerie van Justitie

- “De bezoldiging voor de Departement Immigratie en Naturalisatie heeft een toename van 208,45% zonder de reden daarvoor te vermelden. Een bedrag van NAF 5.585.000,- is hiervoor uitgetrokken. Het beleid hierachter ontbreekt.”
- “Wat opvalt is dat de op de Core Business van justitie e.g. de politie wordt gekort, Het beleid hiervoor dient te worden aangegeven rekening houdend met de nodige criminaliteitsbestrijding en handhaving van de openbare orde en veiligheid.”

Binnen Justitie zijn taken die eerder bij de politie waren ondergebracht nu geconcentreerd bij de IND waartoe personeel is overgegaan van het korps politie naar de IND. Dit brengt de bedoelde verschuiving in het budget teweeg.

#### Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken

- “De Raad adviseert de regering om rekening te houden met de mogelijke negatieve effecten die een grote inkrimping in de personeelskosten kan hebben.”

- "De Raad constateert dat er meer subsidie wordt gereserveerd voor schoolbus vervoer en dat het beleid ten aanzien van schoolbus vervoer en controle daarop ontbreekt."
- "De Raad constateert dat "olympische spelen" twee keer wordt genoemd op pagina 90, verzamel- en consolidatiestaat. De Raad vraagt zich af of dit correct is."

"De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten.  
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken

- Er is geen beleid uitgestippeld om de algemene toename van 26% te rechtvaardigen."

De stijging bij VSA is het gevolg van het opnemen van de overheidsbijdrage "Overheidsbijdrage SZV" van 18,2 miljoen. Het verschil 78-62 = 16 miljoen laat zien dat het ministerie 2 miljoen extra neerwaarts heeft bijgesteld.

- "Het Ministerie heeft geen verklaring voor de afname in Sociale Ontwikkeling van 41,7 % ten bedrage van NAFA 388.200,- gegeven."

In de nieuwe versie is de afname van Sociale Ontwikkeling beperkt gebleven tot 16% welke als gevolg van de bevrozing van vacatures ontstaat

- "Het is niet duidelijk voor de Raad waarom een post voor de Gevolmachtigde Minister onder de Ministerie van Volksgezondheid valt (Zie pagina 81 van de verzamel- en consolidatiestaat)."

Deze sorteerfout is in de nieuwe versie opgelost.

"De Raad adviseert de regering om bovenvermelde punten nader toe te lichten,  
Ministerie van Toerisme, Economische Zaken. Vervoer en Telecommunicatie

- Deze ministerie vertoont een afname van 5,92% ten bedrage van NAF. 17794142,- vergeleken met de begroting van het jaar 2012, doch zonder motivatie."

Het Ministerie van TEZVT heeft gehoor gegeven aan het verzoek van de ministerraad om de kosten te reduceren. De reductie manifesteert zich bij het toeristenbureau waar enige initiatieven worden uitgesteld tot 2014.

#### Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu

- "Er is geen beleid voor de stijgende kosten voor vuilophaal en verlichting wegen in deze begroting vermeld."
- "De Raad heeft geconstateerd dat er geen bedrag is begroot voor Volkswoningen."
- "Wat onder "Transitie Landfill" begrotingspost 43499 moet worden verstaan is voor de Raad onduidelijk."
- "De Raad merkt op dat begrotingspost 43101 met 15800.00% stijgt."

In de nieuwe versie is de toelichting ten aanzien van deze posten opgenomen.

#### Inkomsten, Uitgaven en Kapitaaldienst (blz 65-71)

- "Inkomstenbelasting en Turnover tax tonen een groot verschil ten opzichte van de begrote bedragen van 2012, zonder dat een verklaring hiervoor wordt gegeven."
- "Volgens de begroting gaan de inkomsten van Hazardspelen met NAF. 1.6 miljoen omhoog. De Raad vraagt de regering om dit punt nader toe te lichten."

Alle belastingopbrengsten zijn geraamd op basis van de realisaties in 2012 waarbij voor de inkomstenbelasting geldt dat de begroting 2011 ongeveer 20 miljoen neerwaarts is bijgesteld nadat bleek dat de ontvangsten uit hoofde van verhuur door niet ingezetenen achter bleven op

de eerdere ramingen. Deze neerwaartse raming is destijds door Cft geadviseerd en heeft geleid tot een eerste begrotingswijziging 2012 die een dezer dagen het parlement bereikt.

- "Zegelbelasting wordt verdubbeld en Plan Veiligheid dient NAF. 4 miljoen te generen zonder een toelichting daarvoor te geven."

Ook zegelbelasting is berekend op basis van de werkelijke ontvangsten in 2012. Plan veiligheid is uit de begroting verwijderd nu blijkt dat Nederland hiervoor geen middelen heeft gereserveerd.

- "Er is niets begroot voor successiebelasting. Wat met successiebelasting wordt gedaan is onduidelijk voor de Raad."

Deze belastingsoort wordt al enige jaren niet meer actief ingevorderd vanwege ontbrekende capaciteit bij de belastingdienst. In het in ontwerp verkerende nieuwe belastingsysteem is successiebelasting niet meer opgenomen. Voorts heeft het parlement bij de begrotingsbehandeling van begroting 2012 te kennen gegeven deze belastingsoort niet terug te willen laten komen.

- "De posten Bureau Telecommunicatie en Airport Concessie fee zijn beide flink lager begroot zonder een reden daarvoor te geven."

De bijdragen van bureau telecom blijven in 2012 beduidend achter op de oorspronkelijke begroting en zijn neerwaarts bijgesteld.

- "Onder "Notitie" op blz 71 zijn de personeelsleden van de Raad van Advies niet opgenomen maar die van de Algemene Rekenkamer en de Ombudsman wel. De Raad vraagt hiervoor de aandacht."

Hoofdstuk 5. Overige algemene opmerkingen

- "In verband met de invoering van de gewijzigde wegenbelasting en verhoging van de omzetbelasting op tabak en alcoholhoudende dranken, alsmede verhoging van belasting op de casino's, wil de Raad de regering erop attenderen dat de aanpassing van de wet enige tijd zal nemen en dat de regering hiermee rekening dient te houden. Hierdoor cliënt de regering ook rekening te houden met een verlaging van de begrote inkomsten."
- "De Raad wijst de regering op de mogelijke negatieve consequenties voor de verschillende ministeries, indien de regering de begrote inkomsten niet zou kunnen genereren. Dit zou betekenen dat de begroting niet sluitend zal zijn, met als gevolg dat de verschillende begrotingsposten van de ministeries verder zullen moeten worden ingekort met alle negatieve consequenties van dien."

De raad merkt op dat de begroting risico's bevat ten aanzien van de te realiseren baten. Zij deelt daarmee het advies van Cft te komen tot een lagere opbrengstenraming dan de 476 miljoen waar de ontwerp begroting van uit gaat. Wetgevingstrajecten kunnen onverhoopt meer tijd vergen dan verwacht en vertragingen veroorzaken in vele gevallen vermindering van de inkomsten. Hier is overigens al rekening mee gehouden in de inkomsten planning door 9 in plaats van 12 opbrengst-maanden te hanteren doch die raming kon niet op instemming van Cft rekenen.

Tegelijkertijd met de beoordeling van de Raad van Advies is MinFin, in nauwe afstemming met Cft, de inkomstenraming neerwaarts bijgesteld en is de uitgavenkant ermee in evenwicht gebracht. In de bijgestelde begroting wordt uitgegaan van een inkomstenraming van 457 miljoen dus is het risico met 20 miljoen risico verminderd. Om de geraamde 457 miljoen te



kunnen realiseren zijn aanvullende maatregelen uitgewerkt te weten een aanpassing van accijns op brandstoffen en een verhoging van de overdrachtsbelasting van 4 naar 5%.

- "De Raad is de mening toegedaan dat de "Airport concession fee" die nu onder "Dienst Economische Vergunning" valt, geplaatst dient te worden onder het kopje "Dienst Lucht en Scheepvaart" samen met de Haven concessie fee."

Wordt in een later stadium aangepast

- "De Raad adviseert de regering om op de consistentie van de gegevens (cijfermatig en anders) te letten in het ontwerp 2013, in de bijgevoegde samenvatting, alsmede in de overige gevoegde stukken."
- "De Raad constateert dat de "Overview Government Buildings Inventory" niet compleet is. Zo worden een aantal schoolgebouwen niet genoemd."

Het is van belang alle bezittingen van het Land Sint Maarten te kennen en te waarderen. Die noodzaak bestaat al vanwege de openingsbalans van het nieuwe land maar kent het probleem van de nog niet afgeronde boedelscheiding. Binnenkort zal een inventarisatie worden afgerond van alle bezittingen en worden de resultaten daarvan ingewerkt in de registers. Later, na afwikkeling van de boedelscheiding, zullen ook daarvan de resultaten tot mutaties in registers en in de balans kunnen leiden.

- "De Raad vraagt zich af of de "Fixed Assets-Vehicles" een correcte weergave geeft van de werkelijke situatie. Zo is de Raad van mening dat bijvoorbeeld een maandelijkse betaling van NAF.17,589,82 voor een Hyundai Santa Fe aan de hoge kant lijkt."

Opgenomen zijn niet de individuele auto's maar de lopende contracten. Deze contracten bevatten meerdere auto's. Zo is het opgevalen bedrag het maandelijkse contractbedrag voor 10 Santa Fe's.

### **Bijlage bij het advies dd 22 jan 2013**

"Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet limitatieve voorbeelden."

#### Ontwerp Landsverordening;

- a. Voorgesteld wordt om na 'IN NAAM VAN DE KONINGIN!' de tekst:  
De Gouverneur van Sint Maarten  
links van de pagina te plaatsen;
- b. Voorgesteld wordt om na de woorden 'De Gouverneur van Sint Maarten', aan het eind van het ontwerp, de witregels te verwijderen en de tekst 'E.B, Holiday' te laten aansluiten.
- c. Voorgesteld wordt om in het ontwerp Landsverordening 'NAF te vervangen door: NAF'
- d. Voorgesteld wordt om de afkorting "u/g" gebruikt in artikel 2 lid 4 voluit te schrijven,
- e. Voorgesteld wordt om de afkorting "o/g" gebruikt in artikel 2 lid 5 voluit te schrijven.

u/g = uitgeleend geld; o/g is opgenomen geld

#### Ontwerpbegroting:

- a. Pagina 8; "Raad van Staten" moet zijn; Raad van State.
- b. Voorgesteld wordt om in het ontwerp één taal te gebruiken en niet Engels en Nederlands door elkaar."

- c. "Voorgesteld wordt om alle grammaticale en schoonheidsfouten in het ontwerp begroting te corrigeren."

De suggesties ten aanzien van de tekstuele wijzigingen zijn onverkort ingewerkt.

"Meerjarenbegroting;"

- a. Pagina 5: Let op consistentie bij het gebruik van " Binnenlands Product" en "GDP".  
b. Let op consistentie bij gebruik van punten en komma's in de bedragen.  
c. Pagina 12: "gedeputeerden" moet zijn: gedeputeerden  
d. Voorgesteld wordt om in de meerjarenbegroting één taal te gebruiken en niet Engels én Nederlands door elkaar.  
e. Voorgesteld wordt om alle grammaticale en schoonheidsfouten in het ontwerp begroting te corrigeren.  
f. Voorgesteld wordt om de zin op pagina 46, 2\* punt en 47, BE punt duidelijker te formuleren.  
g. Voorgesteld wordt om het tabel op pagina 47, 11" punt duidelijker te maken aangezien het niet duidelijk is wat de getallen voorstellen.

Zoals reeds eerder aangegeven, heeft Cft een deadline gesteld waarbinnen de benodigde aanpassingen (van de versie die tegelijkertijd door de RvA werd beoordeeld) uitgewerkt en administratief verwerkt moesten zijn. Die deadline overlapt de ontvangst van het advies van de Raad met slechts enkele dagen waardoor het merendeel maar niet alle adviezen voor aanpassing van de raad in deze nieuwe versie gehonoreerd konden worden.

Nadruk heeft gelegen om de wijzigingen (die naar aanleiding van de Cft bevindingen noodzakelijk werden) in te werken in een nieuw begrotingsboek met toelichting. Inmiddels heeft het Cft positief geadviseerd ten aanzien van deze nieuwe versie van de begroting (komt uit op 457 miljoen). De nieuwe versie evenals het advies van het Cft maken deel uit van dit dossier.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken



no. 4c

Aan  
De minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht  
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999) 4619081  
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten  
Convent Building 26  
Frontstreet, P.O. Box 686  
Philipsburg, Sint Maarten  
Telefoon (+1721) 5430331  
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon  
Erik Van Engelen (Cft)  
Datum  
19 februari 2013  
Ons kenmerk  
Cft 201300132  
Pagina  
1/8

Telefoonnummer  
+5999 461 9081  
E-mail  
info@cft.an  
Uw kenmerk

E-mail info@cft.an  
Internet [www.cft.an](http://www.cft.an)

Onderwerp  
Advies herziene ontwerpbegroting 2013

Bijlagen  
-



Geachte heer Tuitt,

Op 15 februari heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u de herziene ontwerpbegroting 2013 (OB 2013) ontvangen zoals die op 12 februari is goedgekeurd door de Raad van Ministers met het verzoek om hierover in overeenstemming met artikel 11.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) een gevraagd advies over uit te brengen. Dit advies dient samen met de ontwerpbegroting ingediend te worden bij de Staten waarbij tevens aangegeven moet worden in hoeverre en op welke wijze rekening is gehouden met de aanbevelingen van het Cft. Wanneer de begroting door de Staten is behandeld en aangenomen en door de Gouverneur is ondertekend en is gepubliceerd is sprake van een vastgestelde begroting 2013 waarmee dan is voldaan aan artikel 12 lid 1 van Rijkswet. Op dat moment eindigt ook de verplichtingenbeperking die in overeenstemming met artikel 14 van de Rijkswet is opgelegd (Cft 201201021). Conform artikel 12 lid 2 van de Rijkswet dient het Cft binnen veertien dagen na ontvangst van de vastgestelde begroting een definitief oordeel uit te brengen.

**Begrotingsproces**

- Op 2 oktober heeft de Raad van Ministers (RvM) de OB 2013 voor het eerst goedgekeurd en op 4 oktober voor advies aangeboden aan het Cft. Tijdens de beoordeling bleek echter al snel dat de OB 2013 niet volledig was en daarmee niet voldeed aan de normen uit de Rijkswet. In het bijzonder bleek de verwerking van nieuwe betalingsachterstanden en de daaraan ten grondslag liggende niet begrote en afgedragen premies aan de SZV een onzekerheid, was er geen rekening gehouden met de compensatie van de tekorten op de gewone dienst 2010/2011 en was geen rekening gehouden met de tegenvallende belastingopbrengsten in 2012.



- Op 16 oktober is in onderling overleg met de RvM en u persoonlijk besloten om gedurende de daarop volgende vier weken bovenstaande zaken te verwerken in een herziene versie teneinde te komen tot een volledige en realistische OB 2013.
- Gedurende die vier weken is ten aanzien van de nieuwe betalingsachterstanden meer inzicht ontstaan in de achterstanden aan APS en SZV over de periode sinds 10-10-'10, met uitzondering van de naheffing die zal resulteren uit de bestandsvergelijking die momenteel door de SOAB bij APS wordt uitgevoerd. Daarnaast is aan de hand van de derde uitvoeringsrapportage ook een prognose verkregen over het inkomstenniveau 2012 dat als basis zou gaan dienen voor de herziene OB 2013. Tenslotte is de inventarisatie van de nog niet opgenomen lasten ook afgerond. De totale problematiek die hieruit naar voren is gekomen, heeft geleid tot een tekort op de gewone dienst van ANG 65 miljoen. Hierbij is nog geen rekening gehouden met de compensatie van tekorten uit de periode 2010/2011 en de naheffing van APS als gevolg van de bestandsvergelijking.
  - Aangezien het tekort van dien aard was dat een omvangrijk pakket aan maatregelen nodig bleek en Sint Maarten kampt met een tekort aan personele capaciteit, is het Sint Maarten niet gelukt om binnen die vier weken een nieuwe versie van de OB 2013 op te stellen. Met een vertraging van drie weken is uiteindelijk op 12 december een nieuwe, door de RvM goedgekeurde, OB 2013 ontvangen. In deze begroting werd rekening gehouden met een toename van de inkomsten ten opzichte van de realisatie van 2012 van ANG 60 miljoen of 14,4%. Omdat uit de bij de maatregelen ontvangen onderbouwingen diverse risico's bleken en deze tevens gepaard gingen met een ambitieus invoeringstraject en Sint Maarten nog altijd te kampen heeft met een gebrekkig financieel beheer, heeft het Cft op 24 december j.l. negatief geadviseerd bij deze OB 2013. In dit negatieve advies is wel de mogelijkheid geboden om eventuele meeropbrengsten gedurende het jaar via een begrotingswijziging in acht te nemen.
  - Dit advies is nader besproken met Sint Maarten waarbij uiteindelijk tijdens het bezoek van het College is afgesproken om de inkomstengroei te maximeren op 8% ten opzichte van de realisatie 2012 die conform de laatst beschikbare cijfers uitkomt op ANG 416 miljoen. Het inkomstenplafond voor een aangepaste begroting bedroeg daarmee ANG 449 miljoen. Om een evenwichtige begroting te presenteren is tevens afgesproken dat er ongeveer 6% of ANG 25 miljoen zou worden gekort op de uitgaven. Tenslotte zouden eventuele fondstekorten bij de SZV en de opbouw van wettelijke reserves van die fondsen worden opgenomen, waar ter dekking de mogelijkheid is geboden om dat via de introductie van een verhoogde overdrachtsbelasting en dieselaccijnzen te doen. Bovenstaande afspraken vormden de basis voor een herziene OB 2013. In het vervolg van dit advies zullen de bevindingen, de aanbevelingen en het oordeel van het Cft bij deze herziene OB 2013 aan bod komen.

### **Bevindingen**

De herziene begroting 2013 kent, zoals ook aangegeven in het advies van het Cft bij de versie van 12 december, een aanzienlijke verbetering ten aanzien van de volledigheid van de lasten in vergelijking met eerdere begrotingen. Hiermee is het risico op nieuwe betalingsachterstanden verder beperkt.

Zo zijn voor het eerst de wettelijke overheidsbijdrage aan het ZV/OV-fonds voor medeverzekerde gezinsleden ten bedrage van ANG 15 miljoen opgenomen, alsmede de wettelijke bijdrage aan het AVBZ fonds van ANG 3,2 miljoen. Daarnaast heeft Sint Maarten voor ANG 3,5 miljoen rekening gehouden met het wegvallen van de samenwerkingsmiddelen, die via stichting AMFO werden aangewend ter financiering van sociale noden door NGO's, en de sociale verplichting die daaruit voortvloeit. Om de begroting aan de lastenzijde in overeenstemming te brengen met het afgesproken lastenplafond van ANG 449 miljoen is gepoogd om minimaal ANG 25 miljoen te korten op voornamelijk de materiële kosten. Van deze besparingsopdracht is uiteindelijk ANG 18,5 miljoen of 4% gerealiseerd waarbij alle ministeries hebben moeten bijdragen.

Aan de inkomstenkant zijn ambitieuze doch noodzakelijke maatregelen geïntroduceerd die samen ongeveer ANG 60 miljoen moeten genereren, waarvan voorzichtigheidshalve ANG 40 miljoen is opgenomen in deze OB 2013. Zo is met de casino's op Sint Maarten overeengekomen dat zij meer moeten bijdragen aan de samenleving. Nagedacht wordt over een vaste heffing per tafel en slotmachine of een 10% heffing op de uitbetalingen. In de begroting is vooralsnog uitgegaan van de vaste heffing waarbij de op Sint Maarten aanwezige veertien casino's samen additioneel ANG 7,5 miljoen moeten bijdragen aan de overheidskas. Daarnaast worden achterstallige heffingen voor ANG 1,8 miljoen geïnd.

De tweede inkomensverhogende maatregel ziet toe op een algehele verhoging van de zogenaamde 'belasting compliance' van 10%. In de vorige begroting werd hierbij uitgegaan van potentiële meeropbrengsten van ANG 36 miljoen waarvan ANG 20 miljoen werd opgenomen in de begroting. Om deze meeropbrengsten uit bestaande belastingsoorten te generen zet Sint Maarten een vijftal submaatregelen in waaronder de inrichting van een compliance team dat mede zal worden bemand door medewerkers van de Stichting Belasting Accountants Bureau (SBAB) uit Curaçao. Daarnaast zal er een verzegeld kasregistratiesysteem worden ingevoerd, krijgt de inspecteur de mogelijkheid om een last onder dwangsom op te leggen, wordt de administratieve last van het doen van een aangifte verlicht door de introductie van elektronisch berichtenverkeer en worden boetes verdubbeld. Dit alles moet resulteren in meeropbrengsten in de Turn over Tax (ToT) van ANG 8 miljoen, ANG 11 miljoen in de Loonbelasting en ANG 1 miljoen in de Winstbelasting. In de herziene versie van de OB 2013 is voorzichtigheidshalve rekening gehouden met meeropbrengsten van ANG 10 miljoen (naar rato; ToT + ANG 4 miljoen, Loonbelasting + ANG 5,5 miljoen en Winstbelasting + ANG 0,5 miljoen).

De derde maatregel ziet toe op een zogenaamde 'sin tax' op alcohol en tabak die via een differentiatie in het tarief van de omzetbelasting (ToT) ANG 27 miljoen moet genereren. In de oorspronkelijke OB 2013 werd rekening gehouden met de invoering van deze maatregel per 1 april en derhalve 9 maanden meeropbrengsten of ANG 20 miljoen. Het ToT tarief op tabak zal hiertoe toenemen met 45% tot 50% en het ToT tarief op alcohol met 17% naar 22%. In deze berekening is geen rekening gehouden met een eventuele daling van de vraag of parallelimport via de Franse kant. In de herziene OB 2013 is daartoe rekening gehouden met meeropbrengsten uit deze belastingsoorten van ANG 10 miljoen.

De wetgevingstrajecten zouden reeds ingezet zijn, besluitvorming hierover zou medio januari plaatsgevonden moeten hebben waarna wetsvoorstellen naar de Raad van Advies (RvA) en de Sociaal Economische Raad (SER) zouden worden verstuurd, alles gericht op invoering per 1 april 2013.

Veel tijd en energie in het opstellen van de OB 2013 is gaan zitten in het begrotingsjaar 2013 en de afrekening van betalingsachterstanden met de sociale fondsen per 31 december 2012, dat zoals gezegd tot een aanzienlijke verbetering heeft geleid. Hierdoor is echter minder tijd en aandacht besteed aan de meerjarencijfers, die weliswaar ook profiteren van de verbetering van bijvoorbeeld een vollediger lastenbegroting, maar op onderdelen ook nog tekort schieten als het gaat om inzicht in, en compensatie van tekorten uit het verleden of naheffingen van APS uit de bestandsvergelijking. De begroting is tevens beleidsarm als het gaat om meerjarig beleid terwijl het Cft heeft vernomen dat Sint Maarten voornemens is om per 1 januari 2014 een basisverzekering, de zogenaamde 'National Health Insurance' (NHI), in te voeren en daarmee een oplossing te bieden voor de meerjarige tekorten in de sociale fondsen. Ook bestaat er weinig inzicht in de kapitaaldienst en de voornemens die deze Regering heeft om te investeren en daarvoor te lenen.

Ten aanzien van de voorgenomen leningen signaleert het Cft dat op de kapitaaldienst het voornemen is opgenomen om voor ANG 30 miljoen in 2013 te gaan lenen en meerjarig vanaf 2014 ANG 20 miljoen. In de nadere toelichting bij de begroting worden in aanvulling daarop nog twee leningen genoemd die momenteel in voorbereiding zijn, te weten één van ANG 48 miljoen voor de afkoop van de lease van het overheidsgebouw en één van ANG 37,4 miljoen voor de kapitaalinvesteringen van 2012. Het Cft zal deze twee leningen beoordelen op het moment dat de verzoeken daartoe worden voorgelegd aan het Cft. Het Cft merkt op dat deze leningen in een zeer laat stadium worden aangegaan, wat gegeven de situatie erg opmerkelijk is. De lening voor het overheidsgebouw is reeds in augustus 2011 door het Cft van een positief advies voorzien waarbij de beoogde besparingen in de huurkosten en de te realiseren efficiency van één overheidsgebouw belangrijke overwegingen waren. Tot op heden is deze lening nog niet geëffectueerd. De andere lening ziet toe op reeds gedane kapitaalinvesteringen waardoor in de praktijk een lening wordt aangegaan om de liquiditeit te herstellen. Conform de bepalingen van de Rijkswet kan er alleen geleend worden voor kapitaalinvesteringen.

### **Aanbevelingen**

Het Cft heeft bewondering voor het ambitieniveau van de regering van Sint Maarten en de maatregelen die daarmee gepaard gaan. Om de maatregelen ook daadwerkelijk de beoogde inkomsten te laten genereren doet het Cft de volgende aanbevelingen waarbij de Staten tijdens de behandeling van deze begroting zouden moeten toezien in hoeverre en op welke wijze rekening is gehouden met deze aanbevelingen.

- De minister van Financiën en de minister van VSA dienen zo spoedig mogelijk formeel te reageren op het voorstel van de SZV van 6 december 2012 waarbij een significant deel van de betalingsachterstand aan SZV wordt gesaneerd.

- In deze reactie dient de minister van Financiën tevens een eindafrekening op te stellen, inclusief het verwachte totale fondstekort 2013, vergezeld van een betalingsregeling waarbij het openstaande saldo per 31 december 2012 in termijnen wordt voldaan om de gevolgen voor de liquiditeitspositie op te vangen;
- Ten aanzien van de meerjarencijfers onderkent het Cft het belang van structuurveranderingen die Sint Maarten zelf al in gang gezet heeft, te weten aanpassing van de oudedagsvoorzieningen en de invoering van de NHI. Op dit moment is vooral van het laatste niet te zeggen of dat een bijdrage levert aan de meerjarencijfers of niet. Het Cft dringt aan op het transparant maken van de verwachte zorguitgaven in de komende jaren, alsmede de effecten van de voorgenomen invoering van de NHI nader te onderbouwen richting de begroting 2014;
  - In de begroting is geen rekening gehouden met de huurkoopconstructie ter financiering van het zogenaamde 'Justice Park'. Deze constructie zorgt zeer waarschijnlijk voor een belasting van de ruimte onder de rentelastnorm als deze doorgevoerd wordt en drukt daarmee dus op andere investeringsmogelijkheden. Deze plannen dienen te worden opgeschort zoals ook gesteld in onze brief aan de minister van Justitie gedateerd 5 februari 2013 (Cft 201300090). Huurkoopconstructies zijn leningen in de zin van de Rijkswet en de comptabiliteitsvoorschriften en dienen binnen een deugdelijk financieel beheer opgenomen te worden op de kapitaaldienst van de begroting hetgeen conform de plannen van de minister van Justitie via de eerste begrotingswijziging zijn beslag zou moeten krijgen;
  - Ten aanzien van de in voorbereiding zijnde leningen ten aanzien van de afkoop van de lease van het overheidsgebouw en voor de kapitaalinvesteringen van 2012 merkt het Cft op dat deze leningen in een zeer laat stadium worden aangegaan. De praktijk waarbij kapitaal financieringen worden gefinancierd vanuit de vrije liquide middelen dient zo snel als mogelijk doorbroken te worden aangezien Sint Maarten daardoor in liquiditeitsproblemen dreigt te geraken, hetgeen weer zal leiden tot nieuwe betalingsachterstanden. Het nieuwe overheidsgebouw dient zo snel als mogelijk afgebouwd en betrokken te worden teneinde de beoogde besparing in de huurkosten en beoogde efficiency van één overheidsgebouw te realiseren.
  - Door de opschoning van de crediteuren en debiteurenadministratie (inclusief tussenrekeningen) komen de te compenseren tekorten 2011 en 2012 mogelijk lager uit. Dat betekent dat in de begroting 2013 de tekorten uit oude jaren gedekt worden in de periode tot aan 2015 en Sint Maarten aldus voldoet aan het gestelde in de Rijksministerraad hetgeen is bevestigd in een brief van toenmalig minister Spies gedateerd 6 september 2012. Overigens is het daartoe meer dan ooit noodzakelijk geworden dat de jaarrekeningen 2010 en 2011 nu zo spoedig mogelijk afgerond worden;
  - Overeenstemming dient bereikt te worden met de veertien op Sint Maarten aanwezige casino's over de wijze en invoering van de hiervoor genoemde maatregelen waarbij achterstallige bedragen terstond worden geïnd. Ten aanzien van de wijze van heffing heeft de aanslag als lumpsum begrotingstechnisch de voorkeur aangezien deze stroom beter te voorspellen en te beheersen is dan een 10% heffing op uitbetalingen. Eventuele bezwaren uit de sector dienen van tafel te zijn en / of zijn verwerkt in de in voorbereiding zijnde wetgeving.

- Deze wetgeving dient uiterlijk eind maart gereed te zijn inclusief de (eventuele) adviezen van de SER en RvA. Aangezien in de begroting rekening is gehouden met opbrengsten uit een volledig jaar moet de wetgeving er op toezien dat deze wordt ingevoerd met terugwerkende kracht tot 1 januari 2013;
- Om de beoogde meeropbrengsten uit complianceverhogende maatregelen tijdig en volledig effect te laten hebben in 2013 dient er op toegezien te worden dat de SBAB uiterlijk medio februari met haar werkzaamheden begint. In aanvulling daarop dient er een Landsbesluit ter implementatie van een verzegeld kasregistratiesysteem, zoals dat op Curaçao is geïntroduceerd, opgesteld en uitgevoerd moeten worden met als doel invoering per 1 januari 2014. Tenslotte valt of staat deze maatregel met een volledig bestand van belastingplichtigen (zogenaamd CRIB-bestand). Hiertoe is volledige medewerking van ondermeer de Kamer van Koophandel, de SZV, GEBE, UTS en de ontvanger onontbeerlijk;
- Om de verhoogde ToT van respectievelijk 50% en 22% op tabak en alcohol per 1 april in werking te laten treden dient het besluit hiertoe door de Raad van Ministers reeds genomen te zijn of zo snel als mogelijk genomen te moeten worden. De wetsvoorstellen dienen in concept gereed te zijn en uiterlijk voor 15 februari zijn aangeboden aan de SER en RvA. Agendering en behandeling in de Staten dient voor eind maart plaats te vinden opdat de wetgeving op 1 april kan worden gepubliceerd;
- In de periodieke uitvoeringsrapportages, die zowel aan het Cft als de Staten worden gestuurd, wordt voor zover mogelijk een analyse opgenomen van de meeropbrengsten uit de specifieke maatregelen inclusief een toelichting bij eventuele afwijkingen. In aanvulling hierop zal in samenwerking met het Cft een monitor worden opgesteld waarin zowel de voortgang in de door Sint Maarten onderkende processtappen alsmede de meeropbrengsten in financiële zin kunnen worden gemonitord. Het Cft heeft hiertoe een voorstel opgenomen in de bijlage bij dit advies.

Een deel van bovenstaande aanbevelingen ziet er op toe dat de door Sint Maarten voorgenomen maatregelen tijdig worden ingevoerd en tot de gewenste opbrengsten leiden. Mocht gedurende de uitvoering van de begroting blijken dat dit niet het geval is, dan zal het Cft hierover in overeenstemming met artikel 17 adviseren, wat via de artikelen 12 en 13 uiteindelijk kan leiden tot een advies aan de RMR tot het geven van een aanwijzing.

### **Oordeel**

Hoewel de met Sint Maarten tijdens het bezoek van het College gemaakte afspraken niet volledig naar de letter zijn nagekomen is het Cft van mening dat met deze begroting op hoofdlijnen een belangrijke stap voorwaarts wordt gemaakt. Het Cft adviseert dan ook positief op deze ontwerpbegroting, met in acht neming van de hierboven genoemde acties die er toe moeten leiden dat de begroting ook inderdaad in uitvoering wordt genomen. Het Cft is tevens verheugd over de aard van de voorgenomen inkomensverhogende maatregelen en benadrukt dat de invoering, implementatie en uitvoering van deze maatregelen de komende periode de hoogste prioriteit verdienen. Alleen op deze wijze kan Sint Maarten toegroeien naar een begroting met het door de regering gewenste niveau van ANG 500 miljoen.




Kenmerk  
Cft 201300132  
Blad  
8/8

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën