



Governor of Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 09 SEP 2013			
Volgnr. 15/899/12-13			
Par.			

Reeds ontvangen per e mail

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter mevrouw drs. Gracita Arrindell
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 9 september 2013

Kenmerk : LV-13/0007

**Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van het goedgekeurde
Ontwerp van Landsverordening begroting 2013**

Geachte mevrouw Arrindell,

Bij deze wordt u ter overweging aangeboden het Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van het goedgekeurde Ontwerp van Landsverordening begroting 2013, inclusief bijlagen.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2012-2013-035

Landsverordening tot wijziging van het goedgekeurde
ontwerp van Landsverordening begroting 2013

AANBIEDING

NO. 1

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, **10 SEP 2013**
De Gouverneur van Sint Maarten


E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2012-2013-035

Landsverordening van de
tot wijziging van het goedgekeurde ontwerp van
Landsverordening begroting 2013

ONTWERP
NO. 2

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

- dat het noodzakelijk is het door de Staten goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 te wijzigen alvorens tot bekrachtiging kan worden overgegaan;

- dat het noodzakelijk is aan deze landsverordening terugwerkende kracht te verlenen tot en met 1 januari 2013;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

Het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en tweede lid wordt "NAf 457.874.400,-" telkens vervangen door: NAf 440.349.800,-.
2. In het derde lid wordt "NAf 115.345.000,-" vervangen door: NAf 157.751.500,-.
3. In het vijfde lid wordt "NAf 115.345.000,-" vervangen door: NAf 157.751.500,-.

B.

Na artikel 2 worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

Overeenkomstig artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening wordt de Minister van Financiën gemachtigd om overeenkomsten aan te gaan voor de lening, bedoeld in artikel 2, derde lid.

Artikel 2b

1. Overeenkomstig artikel 46, tweede lid, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening kan de Minister van Financiën bij landsbesluit worden gemachtigd tot het verlenen van:

a. borgstellingen voor het overheidsbedrijf Postal Services St. Maarten, tot een gezamenlijk maximum van NAf 342.000,- (USD 190.000,-); of,

b. een borgstelling ten aanzien van betalingen door USONA ten bedrage van maximaal NAf 478.735,65.

2. Indien van toepassing, bevat een landsbesluit als bedoeld in het eerste lid, tevens een machtiging aan de minister die het betreft.

Artikel 2c

Overeenkomstig artikel 46, derde lid, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening kan de Minister van Financiën, samen met de ministers die het betreft, bij landsbesluit worden gemachtigd tot het doen van rechtshandelingen in het kader van de verwerving van de aandelen van GEBE.

C.

De bijlage wordt gewijzigd overeenkomstig de wijzigingen opgenomen in de bijlage bij deze landsverordening.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 1 januari 2013.

2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:

a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,

b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

E.B. Holiday

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

**GEWONE DIENST
ONTVANGSTEN**

Groot-boek rek	Kosten- plaats	Omschrijving	Ontwerp begroting 2013	Begrotings wijziging 2013	Vershil
		Hoofdstuk 10, Inkomsten			
		Ministerie van Algemene Zaken	3,518,081	3,518,081	
	3103	Burgerzaken			
53401		Leges bevolking en burgerlijke stand (inclusief Rijbewijzen)	3,083,210	3,083,210	0
53486		Afdracht inkomsten (pasporten)	394,871	394,871	0
		Totaal	3,478,081	3,478,081	0
	3102	Brandweer			
53421		Orkaanpassen en vuurwerkvergunn.	40,000	40,000	0
		Totaal	40,000	40,000	0
		Ministerie van Financien			
	4404	Belasting Dienst			
54014		Loonbelasting	130,792,000	130,792,000	0
54002		Inkomstenbelasting	-2,949,000	-2,949,000	0
54003		Winstbelasting	28,561,999	28,561,999	0
54004		Turn over tax	140,304,752	140,304,752	0
53450		Motorrijtuigenbelasting	8,478,035	8,478,035	0
54007		Loterijverordering	970,458	970,458	0
54008		Hazardspelen	7,393,000	7,393,000	0
54009		Logeergastenbelasting	5,037,000	5,037,000	0
54010		Verhuurautobelasting	1,050,000	1,050,000	0
54011		Timeshare-fee	4,451,000	4,451,000	0
54012		Bank License Fees	26,250,000	26,250,000	0
54013		Overdrachtbelasting	14,946,000	12,246,000	-2,700,000
52020		Interest inkomen	500,000	500,000	0
54015		Zegelbelasting	1,839,000	1,839,000	0
57001		Boetegelden	410,000	410,000	0
53489		Diversen	2,840,610	2,841,022	412
53489		Dividend Centrale Bank	1,000,000	1,000,000	0
					-
53489		Accijnzen Tabak & Alcohol	10,000,000	0	10,000,000
					-
53489		Compliance Settlements	10,000,000	0	10,000,000
				3,750,000	3,750,000
					-
		Totaal	391,874,854	372,925,266	18,949,588

Grootboekrek	Kostenplaats	Omschrijving	Ontwerp begroting 2013	Begrotings wijziging 2013	Vershil
		Ministerie van Justitie	728,000	728,000	
	5201	Korps Politie Land St. Maarten			
53489	50001	Plan veiligheid	0	0	0
534xx		Griffierechten	400,000	400,000	0
534xx		Landsverordening toelating en uitzetting (Verblijfsvergunningen)	0	0	0
57001		Boetegelden	328,000	328,000	0
		Totaal	728,000	728,000	0
		Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken	1,010,000	1,010,000	
	6210	Dienst Examens			
53489		Diverse overige inkomsten/ontvangsten	10,000	10,000	-
		Totaal	10,000	10,000	0
	6220	Dienst Studiefinanciering			
55011		Inning Studielening	1,000,000	1,000,000	0
		Totaal	1,000,000	1,000,000	0
	6330	Semi private en NGO Organisatie			
53462		USONA	0	0	0
		Totaal	0	0	0
		Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	8,231,975	16,656,975	8,425,000
	7210	Sociale Dienst			
53497		Bijdrage in begraafkosten	33,000	33,000	0
53498		Bijdrage p.p.- kaarten	4,000	4,000	0
		Totaal	37,000	37,000	0
	7220	Inspectie Volksgezondheid			
		Overschotten waterbedrijf	0	8,425,000	8,425,000
		Totaal	0	8,425,000	8,425,000
	7230	Sociale Verzekering en Ziektekosten			0
53489		Diverse overige inkomsten/ontvangsten	1,000,000	1,000,000	0
		Totaal	1,000,000	1,000,000	0

Groot-boek-rek	Kosten-plaats	Omschrijving	Ontwerp begroting 2013	Begrotings wijziging 2013	Verschil
	7240	Dienst Ambulance Hulpverlening			0
53478		Geneeskundige behandeling	20,000	20,000	0
		Totaal	20,000	20,000	0
	7270	Dienst Arbeidszaken			
53401		Leges	68,200	68,200	0
53423		Werkvergunning (Opbrengst adviezen labour service)	5,650,000	5,650,000	0
53488		Deposito vreemdelingendienst	1,456,775	1,456,775	0
		Totaal	7,174,975	7,174,975	0
		Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie	47,557,534	40,557,534	-7,000,000
	8220	Dienst Economische Vergunning			
53413		Restaurant vergunning	1,359,152	1,359,152	0
55001		Bureau Telecommunicatie	1,500,000	5,000,000	3,500,000
53470		Advertenties	34,662	34,662	0
55003		Concessie GEBE	5,000,000	5,000,000	0
53404		Vergunningen	5,996,233	5,996,233	0
54016		Benzine Accijns	10,966,000	10,966,000	0
54017		Diesel Accijns	3,000,000	0	-3,000,000
55003		Airport concession fee	0	0	0
53489		Dividend Overheidsbedrijven (UTS, Telem, GEBE)	2,000,000	2,000,000	0
		Fuel suppliers airport		0	0
		Totaal	29,856,047	30,356,047	500,000
	8230	Inspectiedienst Economische Zaken			
53489		Diverse overige inkomsten/ontvangsten	400,000	400,000	0
53489		Casino's	7,500,000	0	-7,500,000
53001		Personeel aan derden (Casino's inkomsten)	1,748,487	1,748,487	0
53002		Inhaalslag een casino (eenmalig 2013)	1,800,000	1,800,000	0
		Totaal	11,448,487	3,948,487	-7,500,000

Groot-boek rek	Kosten-plaats	Omschrijving	Ontwerp begroting 2013	Begrotings wijziging 2013	Verschil
	8260	Dienst Lucht en Scheepvaart			
55002		Concessie fee haven	5,200,000	5,200,000	0
55003		Airport concession fee	1,000,000	1,000,000	0
		Totaal	6,200,000	6,200,000	0
	8230	Verkeersregeling			
53450		Keuring motorrijtuigen	53,000	53,000	0
		Totaal	53,000	53,000	0
		Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu			
	9110	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	4,954,000	4,954,000	
53204		Erfpacht	3,600,000	3,600,000	0
		Totaal	3,600,000	3,600,000	0
	9110	Beheersdienst			
53489		Diverse overige inkomsten/ontvangsten	0	0	0
		Totaal	0	0	0
	9230	Inspectie			
53402		Controle inspectie elektriciteit	124,000	124,000	0
		Totaal	124,000	124,000	0
	9240	Vergunningen (Licenses)			
53401		Leges	1,200,000	1,200,000	0
53405		Vergunningen verkavelingenplannen	30,000	30,000	0
		Totaal	1,230,000	1,230,000	0
		Totaal Generaal	457,874,444	440,349,856	17,524,588

Begroting 2013							Origineel Concept 2013 per rekening	Gewijzigde Concept 2013 per rekening
Grootboek - rekening	Kosten plaats	Project Code	Afdeling	Omschrijving	Bedrag	Origineel Concept 2013 per rekening	Gewijzigde Concept 2013 per rekening	
Algemene zaken	5,054,500				457,874,444			
43474	30		Minister	Representatiekosten	40,887	9,000	49,887	
43474	3010		Kabinet	Representatiekosten	-2,000	4,500	2,500	
43476	3010		Kabinet	Rechts- en ander deskundig advies	-3,000	13,500	10,500	
43000	3103		Burgerzaken	Personeel van derden	-31,387	380,140	348,753	
43440	3305		Facilitaire Zaken	Huur gebouwen en ruimten	1,000,000	13,379,272	14,379,272	
44211	3306		Afdeling Personeel en Organisatie	Onderstand bij wijze van pensioen	3,200,000	0	3,200,000	
44201	30012		Semi-private en NGO Organisaties	NGO SXM Financiering Organisatie	850,000	0	850,000	
Financien	-405,528							
40002	4100		Financien	Onvoorzijene uitgaven	729,264	654,826	1,384,090	
42000	4100		Financien	Interest	-834,792	10,487,068	9,652,276	
43479	4100		Financien	SOAB	-300,000	1,625,000	1,325,000	
Justitie	0							
Onderwijs	-7,288,083							
41204	6010		Kabinet	Reis en verblijfkosten	500	4,500	5,000	
43103	6010		Kabinet	Benzine, olie en smeermiddelen	-3,200	4,500	1,300	
43411	6010		Kabinet	Dienst- en werkkleding en uitrusting	-900	0	-900	
43474	6010		Kabinet	Representatiekosten	500	4,500	5,000	
43499	6010		Kabinet	Overige goederen en diensten	-2,000	4,500	2,500	
40002	6021		Stafbureau	Onvoorzijene uitgaven	-226,169	576,169	350,000	
41204	6021		Stafbureau	Reis en verblijfkosten	-2,000	27,000	25,000	
43103	6021		Stafbureau	Benzine, olie en smeermiddelen	-5,437	9,337	3,900	
43474	6021		Stafbureau	Representatiekosten	-1,240	3,240	2,000	
43476	6021		Stafbureau	Rechts- en ander deskundig advies	-2,203	27,203	25,000	
43499	6021		Stafbureau	Overige goederen en diensten	6,200	1,800	8,000	
41204	6110		Afdeling Onderwijs	Reis en verblijfkosten	-14,342	34,342	20,000	
43103	6110		Afdeling Onderwijs	Benzine, olie en smeermiddelen	-2,068	4,668	2,600	
43403	6110		Afdeling Onderwijs	Boeken en abonnementen	-3,550	8,550	5,000	
43472	6110		Afdeling Onderwijs	Porti en Telegramkosten	-400	900	500	
43474	6110		Afdeling Onderwijs	Representatiekosten	-1,620	1,620	0	
43476	6110		Afdeling Onderwijs	Rechts- en ander deskundig advies	-187	30,187	30,000	
43499	6110		Afdeling Onderwijs	Overige goederen en diensten	700	6,300	7,000	
41204	6120		Afdeling Cultuur	Reis en verblijfkosten	-7,000	27,000	20,000	
43103	6120		Afdeling Cultuur	Benzine, olie en smeermiddelen	-2,068	4,668	2,600	

43403	6120	Afdeling Cultuur	Boeken en abonnementen	1,000	0	1,000
43470	6120	Afdeling Cultuur	Advertentiekosten	1,000	0	1,000
43472	6120	Afdeling Cultuur	Porti en Telegramkosten	-400	900	500
43474	6120	Afdeling Cultuur	Representatiekosten	-1,620	1,620	0
43499	6120	Afdeling Cultuur	Overige goederen en diensten	-3,268	8,268	5,000
41204	6130	Afdeling Jeugd en Jongeren	Reis en verblijfkosten	-705	15,705	15,000
43103	6130	Afdeling Jeugd en Jongeren	Benzine, olie en smeermiddelen	266	2,334	2,600
43470	6130	Afdeling Jeugd en Jongeren	Advertentiekosten	-350	1,350	1,000
43474	6130	Afdeling Jeugd en Jongeren	Representatiekosten	-810	810	0
43476	6130	Afdeling Jeugd en Jongeren	Rechts- en ander deskundig advies	-22,275	22,275	0
43499	6130	Afdeling Jeugd en Jongeren	Overige goederen en diensten	-2,200	7,200	5,000
41204	6140	Afdeling Sportszaken	Reis en verblijfkosten	-705	15,705	15,000
43103	6140	Afdeling Sportszaken	Benzine, olie en smeermiddelen	265	2,335	2,600
43456	6140	Afdeling Sportszaken	Beheersfaciliteiten	-300,000	300,000	0
43470	6140	Afdeling Sportszaken	Advertentiekosten	-350	1,350	1,000
43474	6140	Afdeling Sportszaken	Representatiekosten	-810	810	0
43476	6140	Afdeling Sportszaken	Rechts- en ander deskundig advies	-22,275	22,275	0
43499	6140	Afdeling Sportszaken	Overige goederen en diensten	-2,200	7,200	5,000
41204	6210	Dienst Examen	Reis en verblijfkosten	5,000	45,000	50,000
43103	6210	Dienst Examen	Benzine, olie en smeermiddelen	-2,068	4,668	2,600
43403	6210	Dienst Examen	Boeken en abonnementen	-2,200	2,700	500
43457	6210	Dienst Examen	Examenskosten	-50,000	600,000	550,000
43472	6210	Dienst Examen	Porti en Telegramkosten	-750	6,750	6,000
43474	6210	Dienst Examen	Representatiekosten	-1,620	1,620	0
43477	6210	Dienst Examen	Proces en Gerechtskosten	-20,000	45,000	25,000
43499	6210	Dienst Examen	Overige goederen en diensten	4,100	900	5,000
41204	6220	Dienst Studiefinanciering	Reis en verblijfkosten	-10,000	45,000	35,000
43403	6220	Dienst Studiefinanciering	Boeken en abonnementen	-1,600	3,600	2,000
43472	6220	Dienst Studiefinanciering	Porti en Telegramkosten	-2,000	4,500	2,500
43474	6220	Dienst Studiefinanciering	Representatiekosten	-1,620	1,620	0
43499	6220	Dienst Studiefinanciering	Overige goederen en diensten	6,400	3,600	10,000
43499	6220	Dienst Studiefinanciering	Overige goederen en diensten	-500,000	5,000,000	4,500,000
41204	6230	Dienst Studentenondersteuning	Reis en verblijfkosten	2,835	22,165	25,000
43103	6230	Dienst Studentenondersteuning	Benzine, olie en smeermiddelen	-12,000	25,000	13,000
43403	6230	Dienst Studentenondersteuning	Boeken en abonnementen	-1,300	1,800	500
43419	6230	Dienst Studentenondersteuning	Diverse specifieke gebruiksgoederen	2,531	62,469	65,000
43472	6230	Dienst Studentenondersteuning	Porti en Telegramkosten	-1,250	2,250	1,000

43474	6230	Dienst Studentenondersteuning	Representatiekosten	1,620	0
43499	6230	Dienst Studentenondersteuning	Overige goederen en diensten	900	7,500
41204	6240	Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport Zaken	Reis en verblijfkosten	31,500	15,000
43103	6240	Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport Zaken	Benzine, olie en smeermiddelen	36,317	13,000
43403	6240	Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport Zaken	Boeken en abonnements	0	500
43419	6240	Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport Zaken	Diverse specifieke gebruiksgoederen	13,500	10,000
43472	6240	Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport Zaken	Porti en Telegramkosten	900	500
43474	6240	Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport Zaken	Representatiekosten	8,100	0
43499	6240	Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport Zaken	Overige goederen en diensten	3,600	5,000
41204	6310	Dienst Onderwijs Innovatie	Reis en verblijfkosten	24,300	15,000
43103	6310	Dienst Onderwijs Innovatie	Benzine, olie en smeermiddelen	9,900	9,100
43472	6310	Dienst Onderwijs Innovatie	Porti en Telegramkosten	900	500
43474	6310	Dienst Onderwijs Innovatie	Representatiekosten	1,620	0
43499	6310	Dienst Onderwijs Innovatie	Overige goederen en diensten	4,991	5,000
41204	6320	Dienst Openbaar Onderwijs	Reis en verblijfkosten	9,000	5,000
43103	6320	Dienst Openbaar Onderwijs	Benzine, olie en smeermiddelen	9,000	3,900
43472	6320	Dienst Openbaar Onderwijs	Porti en Telegramkosten	0	500
43474	6320	Dienst Openbaar Onderwijs	Representatiekosten	1,620	0
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Overige goederen en diensten	9	5,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Reis en verblijfkosten	4,000	5,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Benzine, olie en smeermiddelen	5,100	3,900
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Porti en Telegramkosten	500	500
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Representatiekosten	1,620	0
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Stichting SXM Student Support Services	1,550,000	2,760,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Secundair Beroeps Onderwijs	2,962,848	1,843,274
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Charlotte Brookson	1,452,339	835,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Vrije educatie	1,000,000	0
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Cultuurraad	65,000	30,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Momentenzorg	250,000	150,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Fashion Design	14,000	5,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Stichting Sport Up Keep	1,602,784	350,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	SXM Pony League	6,480	35,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Stichting Jeugd en Jongeren Ont.	294,000	300,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Stichting Sport Ontwikkeling	399,175	750,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	Olympische Spelen	175,000	200,000
44201	6330	Semi-private en NGO Organisaties	AMFO / Financiering Sunfed	3,500,000	0
VSA	-14,515,974				
47004	7230	Sociale Verzekering en Ziektekosten	Overheidsbijdrage SZV	18,200,000	7,500,000
44211	7230	Sociale Verzekering en Ziektekosten	Onderstand bij wijze van pensioen	3,200,000	0
44201	7280	Semi-private en NGO Organisaties	Sint Maarten Medical Centre	615,974	0
TEZVT	-4,500				
43474	8260	Dienst Lucht en Scheepvaart	Representatiekosten	2,000	20,000

43480	8260		Dienst Lucht en Scheepvaart			158,500	20,000	178,500
43499	8260		Dienst Lucht en Scheepvaart			-165,000	170,000	5,000
VROMI	-365,000							
44201	9115	90007	SOG			-365,000	365,000	0
Total								
vermindering	-17,524,585							
Nieuw Begroting						440,349,859	69,641,437	52,116,852

Staat E: Land St. Maarten, rente dragende schulden

Version 5.1		Begin Datum	Eind Datum	Interest 2013	Saldo 12/31/2013	Interest 2014	Saldo 12/31/2014	Interest 2015	Saldo 12/31/2015	Interest 2016	Saldo 12/31/2016
	Vervalt %	Periode	Periode	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf
<i>Nieuwe leningen</i>											
investeringen 2011-2012	2017	2.3	01-09-2013	31-12-2013	284,743	37,345,000	858,935	37,345,000	858,935	37,345,000	37,345,000
investeringen 2013	2017	2.3	01-09-2013	31-12-2013	518,477	68,000,000	1,564,000	68,000,000	1,564,000	68,000,000	68,000,000
investeringen na 2013	2020	2				200,000	200,000	20,000,000	525,000	40,000,000	60,000,000
Akkoop lease gym building	2017	2.3	01-11-2013	31-12-2013	181,479	48,000,000	1,104,000	48,000,000	1,104,000	48,000,000	48,000,000
Totaal nieuwe leningen				984,699	153,345,000	3,726,935	173,345,000	4,051,935	193,345,000	4,401,935	213,345,000
<i>Bestaande leningen/betalingsregelingen</i>											
herfinanciering	2016	1.5			390,000	26,000,000	390,000	26,000,000	390,000	26,000,000	26,000,000
Totaal				390,000	26,000,000	390,000	26,000,000	390,000	26,390,000	390,000	26,000,000
<i>Stichting Overheidsgebouwen</i>											
				454,249	5,416,618	423,000	5,000,000	400,000	4,500,000	378,251	4,050,000
Totaal				454,249	5,416,618	423,000	5,000,000	400,000	4,500,000	378,251	4,050,000
<i>Stichting Maarten 2010</i>											
	2020	2.5		1,250,000	50,000,000	1,250,000	50,000,000	1,250,000	50,000,000	1,250,000	50,000,000
	2025	2.625		1,929,375	73,500,000	1,929,375	73,500,000	1,929,375	73,500,000	1,929,375	73,500,000
	2030	2.75		2,160,702	78,571,000	2,160,702	78,571,000	2,160,702	78,571,000	2,160,702	78,571,000
	2035	2.875		1,437,500	50,000,000	1,437,500	50,000,000	1,437,500	50,000,000	1,437,500	50,000,000
	2040	3		1,500,000	50,000,000	1,500,000	50,000,000	1,500,000	50,000,000	1,500,000	50,000,000
Totaal				8,277,577	302,071,000	8,277,577	302,071,000	8,277,577	302,071,000	8,277,577	302,071,000
Totaal generaal collectieve sector											
				10,106,525	486,832,618	12,817,512	506,416,000	13,119,512	526,306,000	13,447,763	545,466,000
Interest zonder SOG/Overheidsgebouw											
				9,652,276		12,394,512		12,719,512		13,069,512	
De posten interest SOG is reeds in de huurlasten verwerkt											

afscheidingsdatum moeten we constateren dat we het nog niet zo slecht doen ondanks het gebrek aan middelen, zowel wat betreft human resources als geldmiddelen.

Financiële positie

De financiële positie van Sint Maarten is vergeleken met de overige landen van het Koninkrijk goed te noemen. Met een reële groei van het BNP van 1,5% in 2012 tot NAf 1.565 miljoen, een verwacht minimaal budget tekort/overschot van nil % in 2012 (bij een redelijk voorzieningenniveau) en een schuld/BNP verhouding van slechts 22.5%¹ zijn wij als land in opbouw niet slecht af.

Financieel toezicht

De gang van zaken met betrekking tot de begroting is te betreuren. Ondanks een goede werkverhouding en communicatie met het College financieel toezicht is er thans nog geen bekrachtigde Landsverordening begroting 2013. Een aantal begrote opbrengsten zullen niet worden gerealiseerd en daardoor zullen de begrote uitgaven niet kunnen worden gedekt met als gevolg een begrotingstekort. Op zich is daar niets mee aan de hand, zelfs ontwikkelde landen met relatief hoge voorzieningen hebben begrotingstekorten van meer dan 3% van het BNP en hebben de grootste moeite die tekorten terug te dringen. Ook Sint Maarten heeft moeite om evenwicht te vinden in de begroting en de lasten voor de bevolking zo laag mogelijk te houden. De wettelijke bepalingen dat Sint Maarten geen begrotingstekort mag hebben, zelfs niet in een fase van opbouw is theoretisch juist maar in de praktijk blijkt dat dit een zware opgave is. Het IMF is dit niet ontgaan en zonder tekort te doen aan de strenge financiële controle maatregelen en normen meent de regering dat deze wettelijke bepalingen (tijdelijk) aangepast moeten worden.

Benadering van de begrotingsproblematiek

Het oordeel dat de oorspronkelijke begroting 2013 niet in evenwicht is en mogelijk een tekort vertoont van ongeveer NAf 30 miljoen, valt moeilijk te betwisten. Gezocht is naar mogelijkheden om dit tekort te verkleinen. Hierbij is gezocht naar mogelijkheden/acties die een eenmalig karakter hebben en in sommige gevallen structureel kunnen zijn, maar die niet op het besteedbaar inkomen van de burgers drukken. Dit is naar de mening van de regering binnen redelijke risico's gelukt.

¹ Bron Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2012-2013-035

Landsverordening tot wijziging van het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013

MEMORIE VAN TOELICHTING
NO.3

Algemeen deel

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld het door de Staten goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 te wijzigen, opdat daarna zo spoedig mogelijk tot bekrachtiging kan worden overgegaan. Het thans nog wijzigen van het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 komt voort uit het de realisatiecijfers van de eerste maanden, waaruit duidelijk werd dat deze zich minder positief ontwikkelden dan hetgeen in het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 was voorzien. Hierdoor dreigde onbalans te ontstaan en wordt niet meer voldaan aan de voorwaarden voor de begroting zoals gesteld in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten. Het is daarom noodzakelijk de begroting aan te passen om de inkomsten en uitgaven bij te sturen, opdat daarmee een solide begroting voor Sint Maarten tot stand wordt gebracht.

De regering van Sint Maarten realiseert zich terdege dat de totstandkoming van de begroting voor Sint Maarten wederom een force majeure is geweest. Het is daarom goed op dit punt kort stil te staan bij de oorzaken van deze ongelukkige gang van zaken.

Land in opbouw

Sint Maarten is een land in opbouw. Hoewel het moment waarop het Eilandgebied St. Maarten Land Sint Maarten werd (10 oktober 2010) niet onverwacht kwam en volgde op jaren van intensief onderhandelen met Nederland en Curaçao, is de voorbereiding op het Land worden volstrekt onvoldoende geweest. Hoewel het doel was om een "gezonde startpositie" te creëren voor de Landen, is onvoldoende rekening gehouden met de specifieke problematiek van Sint Maarten en achterstanden in het voorzieningenniveau en heeft deze zich vooral toegespitst op een gezonde "financiële" startpositie en zelfs daarin nog slechts op de schuldpositie en het toezicht.

Ondanks dit feit zijn er wel degelijk goede stappen gezet in het overnemen van de taken die voorheen door het Land de Nederlandse Antillen werden uitgevoerd. Voorbeelden hiervan zijn de instroming van zogenaamde "Nederlands Antilliaanse" activiteiten en taken zoals het Politiekorps, de Belastingdienst, de Gevangenis, de Ontvanger en anderen in de lokale organisatie. Daarnaast zijn andere taken die voorheen door de Nederlandse Antillen op Curaçao werden uitgevoerd in lokale organisaties ondergebracht denk aan de Algemene Rekenkamer, de Ombudsman, de Raad van Advies et cetera. Daarnaast zijn de activiteiten van complexe instellingen en instituten zoals de SVB en APNA op verantwoorde wijze overgenomen door het Uitvoeringsorgaan Sociale Verzekeringen en het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten. Bijna 3 jaar na de

Financiële paragraaf

Vanuit het bovenstaande wordt voorgesteld om het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 als volgt te wijzigen:

1. Voorgesteld wordt om de begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2013 te wijzigen van NAf 457.874.400,- naar NAf 440.349.800,-.
2. Voorgesteld wordt om de begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2013 inclusief samenwerkingsmiddelen te wijzigen van NAf 457.874.400,- naar NAf 440.349.800,-.
3. Voorgesteld wordt om de begroting voor investeringen in kapitaalgoederen te wijzigen van NAf 115.345.000,- naar NAf 157.751.500,-.
4. Voorgesteld wordt om de begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2013 te wijzigen van NAf 115.345.000,- naar NAf 157.751.500,-.

**Samenvatting van de op 18 april door de Staten van Sint Maarten
goedgekeurde begroting 2013**

**2.1. Gewone dienst inkomsten en uitgaven per Ministerie en
kapitaaldienst per Ministerie**

De door de Staten van Sint Maarten op 18 april 2013 goedgekeurde begroting kan als volgt worden samengevat:

Begroting 2013 goedgekeurd door de Staten				
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst		Kapitaaldienst	
	Uitgaven	Inkomsten	Investerings	Financiering
Parlement en Hoge Colleges	16,796.5	-	553.0	
Ministerie van Algemene Zaken	69,047.2	3,518.1	1,556.8	
Minsiterie van Financien	41,543.6	391,874.9		34,406.6
Minsiterie van Justitie	66,919.5	728.0	721.9	
Ministerie van OCJS	123,185.7	1,010.0	14,765.8	
Minsiterie VSA	77,869.5	8,231.9	1,841.1	
Ministerie TEZVT	28,027.2	47,557.5	167.4	
Ministerie VROMI	34,485.2	4,954.0	14,800.6	
Totaal	457,874.4	457,874.4	34,406.6	34,406.6

Ten opzichte van de begroting 2012 bedraagt de stijging van de gewone dienst inkomsten en uitgaven Naf 25,3 miljoen ofwel 5.8%. Na aanbrengen van de op de volgende pagina's toegelichte begrotingswijzigingen komen de inkomsten en uitgaven op Naf 440,3 miljoen ofwel 1,8% boven de begrote uitgaven van 2012

Begroting 2013 na begrotingscorrecties				
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst		Kapitaaldienst	
	Uitgaven	Inkomsten	Investerings	Financiering
Parlement en Hoge Colleges	16,796.5	-	553.0	
Ministerie van Algemene Zaken	74,101.7	3,518.1	1,556.8	
Minsiterie van Financien	41,138.1	372,925.3		157,751.5
Minsiterie van Justitie	66,919.5	728.0	721.9	
Ministerie van OCJS	115,897.6	1,010.0	14,765.8	
Minsiterie VSA	63,353.1	13,856.9	1,841.1	
Ministerie TEZVT	28,023.1	43,357.5	7,567.4	
Ministerie VROMI	34,120.2	4,954.0	130,745.5	
Totaal	440,349.8	440,349.8	157,751.5	157,751.5

Het saldo van gewone dienst inkomsten en uitgaven bedraagt nil.

Samenvatting begrotingscorrecties

De begrotingscorrecties die thans per Ministerie worden voorgesteld, kunnen als volgt worden samengevat:

Begrotingscorrecties per Ministerie			
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst Uitgaven		
	Oud	Nieuw	Wijzigingen
Parlement en Hoge Colleges	16,796.5	16,796.5	-
Ministerie van Algemene Zaken	69,047.2	74,101.7	5,054.5
Minsiterie van Financien	41,543.6	41,138.1	(405.5)
Minsiterie van Justitie	66,919.5	66,919.5	-
Ministerie van OCJS	123,185.7	115,897.6	(7,288.1)
Minsiterie VSA	77,869.5	63,353.1	(14,516.4)
Ministerie TEZVT	28,027.2	28,023.1	(4.1)
Ministerie VROMI	34,485.2	34,120.2	(365.0)
Totaal	457,874.4	440,349.8	(17,524.6)

Begrotingscorrecties per Ministerie			
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst Inkomsten		
	Oud	Nieuw	Wijziging
Parlement en Hoge Colleges	-	-	-
Ministerie van Algemene Zaken	3,518.1	3,518.1	-
Minsiterie van Financien	391,874.9	372,925.3	(18,949.6)
Minsiterie van Justitie	728.0	728.0	-
Ministerie van OCJS	1,010.0	1,010.0	-
Minsiterie VSA	8,231.9	13,856.9	5,625.0
Ministerie TEZVT	47,557.5	43,357.5	(4,200.0)
Ministerie VROMI	4,954.0	4,954.0	-
Totaal	457,874.4	440,349.8	(17,524.6)

Correcties kapitaaldienst		
bedragen in Naf x 1,000	Uitgaven	Inkomsten
	Naf	Naf
Originele begroting	34,406.5	34,406.5
Bij: leningen		123,345.0
Bij: afbetaling bootcontract gebouw	48,000.0	
Bij investeringen 2012	37,345.0	
Bij: investeringen 2013	7,400.0	
Bij: Emilio Wilson Park	30,600.0	
Totalen	157,751.5	157,751.5

Toelichting bij de begrotingscorrecties

Begroting algemeen

Ia Gewone dienst uitgaven

In het door de Staten goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 zijn de inkomsten en uitgaven van de gewone dienst geraamd op NAF 457,9 miljoen ofwel bijna 5,8% meer dan begroot over 2012. Dit is gezien de prijsontwikkelingen en de verdere opbouw van de organisatie geen uitzonderlijke stijging. Uit de voorlopige cijfers van 2012 is op te maken dat de werkelijke kosten substantieel beneden de begrote kosten liggen. Overigens is de realisatie van de inkomsten ook lager dan begroot in 2012. Het werkelijke uitgaven- en inkomstenniveau van 2012 ligt rond NAF 420,0 miljoen. Een toelaatbare stijging van maximaal 3-6% brengt het uitgaven- en inkomstenniveau voor 2013 op ongeveer NAF 432,0- 445,0 miljoen. Het voorgestelde niveau van inkomsten en uitgaven voor 2013 ligt rond NAF 440,3 miljoen. Gezien het feit dat wij inmiddels op de helft van het jaar 2013 zijn en structurele maatregelen, die wetgeving behoeven, niet meer effectief kunnen worden geïmplementeerd en uitgevoerd, blijft geen andere weg open dan binnen aanvaardbare kaders drastische maatregelen te nemen en alternatieve inkomensbronnen te exploreren.

In de gepresenteerde cijfers zijn tevens enkele budgettair neutrale verschuivingen opgenomen teneinde de budgetverantwoordelijkheid in overeenstemming te brengen met het uitvoerende ministerie. Zo is de post "Onderstand bij wijze van pensioen" verschoven van VSA naar AZ (3,2 mln), is een post voor subsidies (0,8 mln.) verschoven van OCJS en een post voor financiering (0,8 mln.) van Fin naar AZ. De aanpassingen die niet het gevolg zijn van deze verschuivingen zijn het gevolg van een besparingsopdracht aan de ministeries om de eigen budgetten te reduceren. In een aantal situaties zijn posten die hoger uit gaan komen dan oorspronkelijk geraamd, meteen gecorrigeerd. De belangrijkste aanpassingen worden hierna toegelicht (zie bijlage voor de cijfers).

Algemene Zaken:

De generieke kostenpost voor huren moest worden verhoogd evenals de middelen voor subsidies die door de SXM financieringsorganisatie worden ingezet voor de continuering van initiatieven die eerder uit AMFO werden betaald. De post voor Onderstand bij wijze van Pensioen is over gekomen van VSA.

Financiën:

Doordat kosten voor nieuwe leningen geraamd waren voor het eerste half jaar en die leningen niet zijn aangegaan, konden de kosten voor Interest neerwaarts worden bijgesteld en deels aan de post onvoorzien worden toegevoegd. De middelen kunnen niet over andere posten worden verdeeld omdat de middelen meerjarig nodig zullen blijken nadat de leningen zijn aangegaan. Het auditplan van SOAB is na aanpassing neerwaarts bijgesteld.

Onderwijs:

In de begroting van dit ministerie is de besparingsopdracht vertaald naar een relatief groot aantal kleinere aanpassingen. In die actie zij bijvoorbeeld postjes voor representatie geschrapt.

Volksgezondheid:

De post voor overheidsbijdrage SZV is na overleg met SZV verlaagd. De Onderstand bij wijze van Pensioen is verschoven naar Algemene Zaken. De bijdrage aan SMC is geschrapt.

TEZVT:

De verschuiving zijn het gevolg van de besparingsopdracht en feitelijk correcties van op de verkeerde kostensoort geraamde bedragen.

VROMI:

De bijdrage aan SOG is geschrapt.

1b Gewone dienst ontvangsten

De correcties op de inkomsten bestaan enerzijds uit het verlagen van een aantal begrote posten ad NAf 33,2 miljoen. Tevens is voor NAf 15,7 miljoen aan positieve inkomsten correcties opgevoerd. Hiermee komen de begrote inkomsten op de NAf 440,3 te liggen (zie hiervoor ook de bijlage: Hoofdstuk 10 Inkomsten). De nieuw opgevoerde inkomsten zijn conservatief geschat en wel op ongeveer 30% van het haalbaar geachte niveau ad ten minste NAf 56,3 miljoen (zie paragraaf risico's).

De correcties in de inkomsten kunnen als volgt worden samengevat.

Correcties inkomsten	Begroting 2013	Correctie	Correctie	Begroting 2013
	Was	Bij	Af	Wordt
Middel	Naf	Naf	Naf	Naf
Overdrachtsbelasting	14.946.000	-	2.700.000	12.246.000
Accijnzen op Tobacco/Alcohol	10.000.000	-	10.000.000	-
Diesel Accijns	3.000.000	-	3.000.000	-
Compliance	10.000.000	-	10.000.000	-
Overschotten waterbedrijf	0	8.425.000		8.425.000
Concessies brandstof vliegtuigen		-		-
Bureau Telecom en Post	1.500.000	3.500.000		5.000.000
Casino fees, extra	9.300.000	-	7.500.000	1.800.000
Overeenkomsten		3.750.000		3.750.000
Overigen	409.128.444	412	-	409.128.856
Totalen	457.874.444	15.675.412	33.200.000	440.349.856

Inkomstenbelasting

Inkomstenbelasting is een negatieve post. Het betreft hier voornamelijk teruggaven van via loonbelastingen teveel ontvangen inhoudingen die via het IB formulier aan de particulieren worden terugbetaald.

Overdrachtsbelasting

In de oorspronkelijke begroting 2013 is de post overdrachtsbelasting geschat op NAf 14,9 miljoen rekening houdend met een tariefsverhoging van 1 percentage punt van 4% naar 5%. Aangezien de tariefsaanpassing niet op tijd kan plaatsvinden en overwogen dient te worden of deze tariefsverhoging verantwoord is, is deze post naar beneden bijgesteld. Inmiddels is opdracht verleend aan de Stichting Belasting Accountantsbureau (SBAB) deze post te controleren op volledigheid op basis van de bij het kadaster geregistreerde aktes.

Accijnzen op tabak en alcohol, diesel accijns

In de oorspronkelijke begroting is een bedrag opgenomen ad NAf 10,0 miljoen voor accijnzen op tabak en alcohol en diesel. Aangezien de wetgeving voor deze maatregel niet gereed is, is deze post uit de begroting 2013 geschrapt

Compliance

In de oorspronkelijke begroting is NAf 10,0 miljoen opgenomen als resultaat van "compliance" activiteiten die ontstaan door op compliance gericht project van de belastingdienst. Om dubbeltellingen te voorkomen is deze post geschrapt omdat de oorspronkelijke ramingen (TOT en LB) al grotendeels voor de voorziene groei gecorrigeerd waren.

Settlements

Enkele grotere belastingplichtigen hebben via hun fiscaal adviseur schikkingen verzocht ten aanzien van hun belastingschulden. Samen met de inspecteur zullen deze verzoeken worden afgewikkeld.

Overschotten waterbedrijf

Het management van het waterbedrijf is opgedragen aan GEBE N.V. Sint Maarten blijft verantwoordelijk voor de verliezen van het waterbedrijf. Gedurende de laatste jaren heeft het waterbedrijf, door met name gunstige waterproductiecontracten, duurzame winsten kunnen behalen die nog in reserves worden gehouden. De hoogte van deze geaccumuleerde reserves per eind 2012 wordt geschat op ongeveer NAf 23 miljoen. Het ziet er niet naar uit dat het bedrijf in de toekomst nog verliezen gaat maken waardoor een deel van deze reserve uitgekeerd kan worden aan het Land Sint Maarten. Sint Maarten is in gesprek met GEBE om hen nog in 2013 een deel van de reserves af te laten dragen.

Met GeBe is afgestemd over de afwikkeling en afrekening van een en ander. De situatie is als volgt:

- Momenteel beheert een stichting van Saba, Statia en SXM de aandelen van GEBE.
- In 2014 zullen, na een transitie waarin aandelen worden verkocht en geëlimineerd, alle aandelen in handen komen van de overheid van Sint Maarten.
- GEBE heeft in het verleden gedane investeringen gefinancierd onder een aantal strikte condities die op korte termijn mutaties in de reserves van het waterbedrijf in de weg staan.
- Besloten is om de benodigde bijdrage van GEBE voorlopig te regelen door de concessie fee van 15 miljoen nog in 2013 aan de overheid te betalen. Meerjarig zal dit worden gecompenseerd door vrijval van de reserves van het waterbedrijf.

In de begrotingswijziging is van de gefactureerde opbrengst slechts NAf 8,425 miljoen opgenomen.

Concessie vliegtuigbrandstof leveranciers op de luchthaven

De leveranciers van brandstof op de luchthaven dienen hun opslagtanks te verplaatsen. Binnen de terreinen van de luchthaven zijn daar geen aanvaardbare plaatsen voor. Sint Maarten zal buiten de luchthaven terrein ter beschikking stellen op erfpachtbasis. Tevens zullen concessieovereenkomsten gesloten worden ad NAf 2,5 miljoen per leverancier per jaar. Er bestaat onzekerheid over het tijdstip waarop deze concessies betaald ontvangen gaan worden. De opbrengsten zijn voor 2013 op PM gezet.

Bureau Telecommunicatie en Post

Volgens artikel 21 van de Landsverordening Bureau Telecommunicatie en Post dient het Bureau Telecommunicatie en Post de overschotten tussen ontvangen fees en operationele kosten af te storten in de Landskas. Uit de voorlopige balans van 2011 blijkt een overschot van 10 miljoen en in 2012 is naar verwachting eenzelfde bedrag opgebouwd. Dit brengt een voorzichtige schatting van de overschotten op ongeveer NAf 20 miljoen tot eind 2012. BTP is gefactureerd voor een voorschot op de eindafrekening van NAf 15 miljoen. Complicerende factor is dat de jaarrekening van 2011 nog niet geaudit is door SOAB en de concept jaarrekening van 2012 nog niet beschikbaar is. De directie en het bestuur van BTP zijn in aparte bijeenkomsten geïnformeerd over de verwachting van de ministerraad dat BTP aan haar wettelijke verplichting voldoet en op zeer korte termijn zorg draagt voor de jaarrekeningen en de betalingen.

Daarnaast heeft de boedelscheiding van het Bureau Telecommunicatie en Post van de voormalige Nederlandse Antillen nog niet plaatsgevonden. Het aandeel van Sint Maarten in de reserves van dit Bureau wordt voorlopig conservatief geschat op NAf 10 miljoen. De Vereffeningcommissie is verzocht over te gaan tot uitkering aan Sint Maarten van deze reserves. Met deze post is overigens geen rekening gehouden bij het opstellen van de inkomsten correcties.

Casino's, inhalen achterstand

De in de oorspronkelijke begroting opgenomen extra post voor casino's ad NAf 7,5 miljoen is geschrapt wegens het ontbreken van wetgeving ter zake.

De achterstand in de betaling van casino fees is inmiddels opgelopen tot ruim NAf 7,0 miljoen. De belastingdienst voert momenteel gerichte incasso activiteiten uit in het kader van het al lopende compliance-initiatief. De verwachting is dat hiervan in de komende maanden nog minstens NAf 2,1 miljoen kan worden binnengehaald.

Belastingovereenkomsten

Bij het Ministerie van Financiën zijn verschillende verzoeken binnengekomen van belastingplichtigen om tot afkoopregelingen te komen. Het gaat hier om materiële bedragen en kan oplopen tot enige tientallen miljoenen.

Toelichting bij de correcties uitgaven

Kostenbesparingen en onderbestedingen

Op basis van de realisatie in 2012 en de eerste kwartaalrapportage kunnen de begrote kosten naar beneden worden bijgesteld waaronder de mogelijkheid om de Cost of living adjustment (COLA), waarvan een deel in de begroting is opgenomen, af te schaffen of te verleggen naar de komende jaren. Overleg met de bonden heeft plaatsgevonden waarbij geen toezeggingen zijn gedaan voor eventuele betalingen van de COLA. De begroting bevat nog de helft van de COLA op basis van lump sum. Bij het Ministerie van OCJS is gekozen voor een groter aantal neerwaartse bijstellingen waardoor een budgetreductie van NAF 7,3 miljoen kon worden behaald.

Een nadere verdeling van de besparingen zal op basis van de realisaties per kwartaal worden gezien.

De bijstelling van de begrote kosten betreft voornamelijk:

Bijdragen van overheid aan SZV fondsen

In de oorspronkelijk begroting 2013 is opgenomen een last in de gewone dienst ad NAF 18,2 miljoen inzake de wettelijke bijdragen aan het AVBZ fonds (NAF 3,2 miljoen) en het ZV/OV fonds (NAF 15,0 miljoen). De overheid heeft aangegeven dat zij deze bijdragen met ingang van 1 januari 2014 wil afschaffen of in ieder geval drastisch wil verlagen. Een en ander uiteraard zonder de fondsen financieel aan te tasten.

Bijdrage AVBZ fonds

Het AVBZ fonds is voldoende kostendekkend en genereert jaarlijks ruime overschotten. Het fonds is financieel sterk ook zonder een overheidsbijdrage. De bijdrage zal met ingang van 1 januari 2014 komen te vervallen. Een wetsvoorstel ter zake wordt tijdig opgesteld en ter goedkeuring aan de Staten voorgelegd. De SZV en het Ministerie VSA gaat dit traject met onmiddellijke ingang in.

Bijdrage ZV/OV

De bijdrage ZV/OV kan gesplitst worden in de bijdrage medeverzekering gezinsleden werknemers (NAF 10 miljoen) en de bijdrage medeverzekering gezinsleden gewezen werknemers (NAF 5 miljoen).

Het ZV/OV is met de bijdrage van de overheid net kostendekkend. Zonder bijdrage dienen er dus maatregelen genomen te worden aan zowel de inkomsten als aan de uitgaven kant. De SZV zal hiertoe voorstellen doen. Gedacht wordt aan een materiele verhoging van de loongrens en mogelijk aanpassing van de premiepercentages. Ook aan de kostenkant (zowel de directe als de indirecte kosten) zullen maatregelen getroffen worden om het fonds op zeer korte termijn kostendekkend te maken zonder een substantiële bijdrage van de overheid. Zo nodig wordt overgangperiode ingelast. Een wetsvoorstel ter zake wordt tijdig opgesteld en ter goedkeuring aan de Staten voorgelegd. De SZV en het Ministerie VSA gaat dit traject met onmiddellijke ingang in.

Bijdrage overheid 2013

De bijdrage van de overheid in 2013 in het AVBZ fonds en het ZV/OV fonds wordt gesteld op minimaal NAF 7.5 miljoen met dien verstande dat indien het inkomstenniveau dit toelaat, de bijdrage wordt aangevuld tot maximaal NAF 18,2 miljoen. Een eventueel saldo wordt overgenomen in de begroting van het land Sint Maarten van 2014.

Per saldo wordt de begroting van het Ministerie van VSA voor deze posten NAF 10 miljoen neerwaarts bijgesteld.

Kapitaaldienst

In de oorspronkelijke begroting 2013 is voor slechts NAF 30,0 miljoen (naast NAF 4,2 miljoen studieleningen) aan nieuwe investeringen 2013 begroot. Daarnaast zijn de niet verzilverde leningen uit 2011 en 2012 opnieuw begroot teneinde deze leningen alsnog in 2013 aan te gaan. Daarmee kwam het totale leenbedrag oorspronkelijk op NAF 115 miljoen. Extra middelen blijken nodig voor:

- aankoop van gronden van het Emilio Wilson Park.
- nieuw gebouw voor de meteorologische dienst

De daartoe te faciliteren lening belooft een bedrag van NAF 35 miljoen hetgeen het totaal te lenen bedrag brengt op NAF 153 miljoen. De financieringslasten zijn aan de nieuwe situatie aangepast en leiden tot neerwaartse bijstelling van de post interest met NAF 0,8 miljoen. Deze reductie wordt veroorzaakt door het later aangaan van leningen dan oorspronkelijk werd geraamd (zie "gewone dienst").

Eerste kwartaalrapportage 2013

Volgens de eerste kwartaalrapportage is er een onderbesteding ten opzichte van de door het Cft "opgelegde" toelaatbare uitgavenniveau. Voortzetting van deze trend zou betekenen dat het totale uitgavenniveau voor 2013 uitkomt op ongeveer NAF 422,6 miljoen. Lineaire toerekening aan de rest van het jaar is echter niet terecht, de uitgaven in het tweede halfjaar zullen wellicht hoger uitvallen. Hiermee is bij het bepalen van de uitgaven correcties rekening gehouden.

Verstreckte machtigingen

Met het ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld de volgende machtigingen in de begroting op te nemen.

- Ten eerste een machtiging voor de Minister van Financiën om de leningen aan te gaan, gezamenlijk tot de hoogte van het bedrag, geregeld in artikel 2, derde lid, van de Landsverordening begroting 2013.
- Ten tweede is een machtiging opgenomen, waarmee de Minister van Financiën, samen met de minister die het betreft, bij landsbesluit kan worden gemachtigd om een garantstelling af te geven voor een lening door het staatsbedrijf Postal Services St. Maarten.
- Ten derde is een machtiging opgenomen, waarmee de Minister van Financiën, samen met de minister die het betreft, bij landsbesluit kan worden gemachtigd om een garantstelling af te geven voor een door USONA gefinancierd en door Bestuursacademie uitgevoerd project. Dit project strekt tot het opschonen van de basisadministratie en voor opleidingen voor Burgerzaken. Vanwege de voorgenomen datum, waarop USONA-financieringen in het algemeen af zullen lopen, alsook de geplande einddatum voor het voornoemde project, wil de overheid zich ervan verzekeren dat de restgelden, een bedrag van NAF 478.735,65, binnen dit project worden zeker gesteld. Hiertoe is de voornoemde garantstelling de enige optie.
- Ten vierde is een machtiging opgenomen waarmee de Minister van Financiën, samen met de minister die het betreft, bij landsbesluit kan worden gemachtigd om alle rechtshandelingen te verrichten, die noodzakelijk zijn in het kader van de aandelentransacties rond GEBE teneinde het volledige aandelenpakket voor de overheid van Sint Maarten te verwerven. De verwerving van de aandelen van GEBE vergt geen investeringen in de kapitaaldienst noch zijn er kosten in de gewone dienst mee gemoeid.

Deze machtigingen vinden hun grondslag in de Comptabiliteitslandsverordening. Ter verduidelijking is in de voorgestelde artikelen verwezen naar deze grondslagen.

De investeringsgoederen worden volledig extern gefinancierd. Gebruik wordt gemaakt van de meest voordelige aanbidding op de financiële markten.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcondrive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/06-13-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 (uw volgno: LV-13/0007).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 1 augustus 2013 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergaderingen van de Raad van Advies d.d. 20 augustus en 2 september 2013, en de vaststelling hiervan in de vergadering van 2 september 2013, bericht de Raad u als volgt.

Bestudering van het onderhavige ontwerp, de bijgevoegde memorie van toelichting en de bijlagen geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

Hoofdstuk 1: Algemeen

Op 22 januari 2013 heeft de Raad advies uitgebracht op het ontwerp Landsverordening tot vaststelling van de begroting van Sint Maarten 2013. Het ontwerp Landsverordening begroting 2013 werd op 18 april 2013 door de Staten goedgekeurd.

Op 1 augustus 2013 heeft de Raad het onderhavige adviesverzoek ontvangen ter wijziging van de door de Staten goedgekeurde maar (nog) niet bekrachtigde ontwerplandsverordening begroting 2013.

De Raad merkt op dat de jaarbegroting en de meerjarenbegroting, inclusief de memorie van toelichting, in hun geheel dienen te voldoen aan de bepalingen genoemd in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, alsook de bepalingen genoemd in artikel 100, tweede lid van de Staatsregeling en hoofdstuk 2 van de Comptabiliteitslandsverordening. De jaarbegroting en de meerjarenbegroting dienen conform bovengenoemde bepalingen sluitend te zijn en zodanig zijn opgemaakt dat ze ordelijk en controleerbaar zijn.

De Raad adviseert de regering dan ook om de wijzigingen genoemd in het onderhavige ontwerp te verwerken in de door de Staten goedgekeurde maar



(nog) niet bekrachtigde ontwerplandsverordening begroting 2013 ter bevordering van ordelijkheid en controleerbaarheid, zoals bepaald in artikel 15, tweede lid van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten.

Hoofdstuk 2. Begrotingscorrecties en toelichting

De beschikbare informatie in het ontwerp, de memorie van toelichting en de bijlagen zijn niet voldoende voor de Raad om na te gaan of de opgevoerde bedragen realistisch zijn en wat precies de consequenties zijn voor het beleid van de regering.

De Raad adviseert conform het bepaalde in artikel 14, tweede, derde en vierde lid en artikel 15 van de Comptabiliteitslandsverordening, in de toelichting van het ontwerp, uiteen te zetten hoe de begrote bedragen zijn opgebouwd en waaraan ze besteed zullen worden. De regering wordt geadviseerd om alle begrotingsposten nader toe te lichten en daarbij rekening te houden met de bepalingen van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, de Staatsregeling en de Comptabiliteitslandsverordening.

De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden ten aanzien van algemene onderwerpen en de kapitaaldienst:

1. Behalve verlaging van begrotingsposten en verschuivingen binnen de begroting, worden er een aantal nieuwe begrotingsposten toegevoegd, zoals bijvoorbeeld de post NGO SXM Financiering organisatie alsook de post huur gebouwen, zonder onderbouwing;
2. Uit de toelichting blijkt onvoldoende of er sprake is van onderbestedingen of inkortingen bij de verschillende begrotingsposten, zoals bijvoorbeeld de begrotingspost betreffende de SOAB. De Raad heeft geconstateerd dat deze zonder nadere toelichting wordt ingekort met een bedrag van NAf 300.000;
3. De Raad heeft geconstateerd dat een aantal begrotingsposten wordt teruggebracht tot "0", zonder nadere onderbouwing, zoals bijvoorbeeld bij de begrotingsposten ten behoeve van de Vrije educatie, AMFO/ Financiering SUNFED, Sint Maarten Medical Centre en beheerfaciliteiten;
4. In de toelichting wordt niet gemotiveerd waarvoor de gronden die voor een bedrag van NAf 35.000.000 aangeschaft gaan worden, zullen worden gebruikt. Deze investering zal moeten worden gefinancierd door het aangaan van een lening ter waarde van NAf 35.000.000;
5. In de toelichting wordt vermeld dat de regering de leningen van 2011 en 2012 pas in 2013 zal verzilveren. De Raad kan niet achterhalen voor welke projecten deze leningen zullen worden aangewend;
6. De Raad constateert dat grootboekrekening 40002 van Financiën "onvoorziene uitgaven" stijgt met een bedrag van NAf 729.264, zonder dat hiervoor een onderbouwing is opgenomen in de toelichting;
7. De extra investeringen 2013 ter waarde van NAf 7.400.000 worden niet onderbouwd;



8. In de Staat voor de "Gewone Diensten Ontvangsten" staat bij post 54002 voor Inkomstenbelasting geboekt: "-2,949,000" onder "Origineel" en onder "Nieuw" een bedrag van "-2,949,000". Dit aspect wordt niet toegelicht;
9. In de kop van de Staat "Grootboekrekening" is er een kolom dat heet "Bedrag". De Raad geeft de regering in overweging om in plaats van het woord "bedrag" te vervangen met het woord "verschil".

De Raad adviseert de regering om de bovengenoemde punten (nader) uit te werken en te motiveren in de toelichting.

De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden ten aanzien van de correcties op de inkomsten:

Compliance

In de toelichting wordt aangegeven dat het totale bedrag van NAf 10.000.000 voor compliance reeds onder de diverse middelen worden opgenomen. Het is onduidelijk wat hiermee wordt bedoeld.

De Raad adviseert de regering om dit aspect nader toe te lichten.

Overschotten waterbedrijf

In de toelichting wordt vermeld dat Sint Maarten in gesprek is met GEBE om GEBE in 2013 een deel van de reserves af te laten dragen. De regering verwacht een reserve bedrag van NAf 5.625.000 te ontvangen van GEBE. Het is niet duidelijk waarop dit bedrag is gebaseerd en of de verwachte inkomsten daadwerkelijk en binnen welke termijn zullen worden afgedragen aan Sint Maarten door GEBE. Tevens is het niet duidelijk welk deel van het genoemde reserve bedrag bestemd is voor St. Eustatius en Saba gezien het feit dat ook zij aandelen in de N.V. hebben.

De Raad adviseert de regering om dit aspect nader toe te lichten in het ontwerp en de toelichting.

Concessie vliegtuigbrandstof leveranciers op de luchthaven

In de toelichting wordt vermeld dat Sint Maarten buiten de luchthaven terrein ter beschikking zal stellen op erfpachtbasis en dat er concessieovereenkomsten gesloten zullen worden ad NAf 2.500.000 per leverancier per jaar. Het is onduidelijk binnen welke termijn de genoemde concessieovereenkomsten gesloten zullen worden met de leveranciers. Ook is het niet duidelijk of dit inmiddels is besproken met de betreffende leveranciers en of de verwachte opbrengsten daadwerkelijk in 2013 volledig of naar rato zullen worden uitgekeerd aan Sint Maarten.

De Raad adviseert de regering om dit aspect nader te onderbouwen in het ontwerp en de toelichting.



Bureau Telecommunicatie en Post

De regering verwacht een bedrag van NAF 3.500.000 aan overschotten te ontvangen van het Bureau Telecommunicatie en Post. Het is voor de Raad niet duidelijk of het bedrag realistisch is en of de verwachte inkomsten daadwerkelijk zullen worden afgedragen aan Sint Maarten en binnen welke termijn dit zou moeten gebeuren.

De Raad adviseert de regering om meer inzicht te geven over de actuele stand van zaken hieromtrent.

Casino's, inhalen achterstand

De regering verwacht nog minstens NAF 2.100.000 te innen van de inmiddels opgelopen betalingsachterstand van "Casino fees". De Raad heeft geconstateerd dat niet wordt toegelicht wat de nodige inspanningen van de regering zullen zijn om het genoemde bedrag ten aanzien van "Casino fees" daadwerkelijk te innen.

De Raad adviseert de regering om dit aspect nader toe te lichten.

Belastingovereenkomsten

De Raad constateert dat een onderbouwing ontbreekt voor het genoemde bedrag van NAF 3.750.000 voor wat betreft inkomsten uit betalingsovereenkomsten. De Raad kan niet achterhalen hoeveel uitstaande belastingschulden er zijn en welk percentage ervan valt te realiseren.

De Raad adviseert de regering om dit aspect nader toe te lichten. Ook geeft de Raad de regering in overweging om inzicht te geven in een toekomstige *compliance* beleid om inkomsten uit belastingovereenkomsten te stimuleren.

De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden ten aanzien van de correcties op de uitgaven:

Kostenbesparingen en onderbestedingen

Het is voor de Raad niet duidelijk welk deel van de *Cost of Living Adjustment (COLA)* in de begroting is opgenomen en welk deel nu wordt afgeschaft of verlegd naar de komende jaren.

De Raad geeft de regering in overweging om op korte termijn duidelijke afspraken te maken met belanghebbenden die door deze beslissing benadeeld zullen worden en daardoor mogelijke sociale en economische moeilijkheden te voorkomen.

AVBZ bijdrage en SZV bijdragen medeverzekering gezinsleden

Uit de toelichting blijkt niet of er inmiddels concrete afspraken zijn gemaakt door de regering met het Uitvoeringsorgaan Sociale Ziektekosten Verzekeringen (USZV) omtrent de intentie van de regering om geen AVBZ bijdrage te leveren in



2013, alsook geen premie af te dragen voor de medeverzekering van gezinsleden.

De Raad adviseert de regering om dit aspect in zijn geheel nader toe te lichten, door onder andere aan te geven welke bijdragen bedoeld worden en welke mogelijke gevolgen deze intentie van de regering kunnen hebben voor belanghebbenden.

Hoofdstuk 3: Overige opmerkingen

De Raad wijst de regering op het feit dat ingevolge artikel 100, tweede lid, van de Staatsregeling de jaarbegroting alsook de meerjarenbegroting sluitend dienen te zijn. De Raad heeft geconstateerd dat de regering in het onderhavige ontwerp en de memorie van toelichting geen rekening heeft gehouden met de mogelijke consequenties van de voorgenomen wijzigingen op de meerjarenbegroting.

De Raad adviseert de regering om dit aspect nader toe te lichten.

Voor wat betreft de begroting en de meerjarenbegroting voor het dienstjaar 2014 adviseert de Raad de regering om ervoor te zorgen dat de begroting en meerjarenbegroting conform artikel 100, derde lid, van de Staatsregeling, tijdig worden aangeboden aan de Staten om een soortgelijke huidige situatie te voorkomen.

Ingevolge artikel 14, lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten volgt dat het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten uiterlijk 15 december een vastgestelde begroting dient te hebben ontvangen of uitzicht dient te hebben dat binnen een redelijke termijn alsnog een ontwerpbegroting, respectievelijk een vastgestelde begroting zal worden toegezonden.

De begroting en meerjarenbegroting dienen te voldoen aan de financiële normen genoemd in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, artikel 100, tweede lid van de Staatsregeling, alsook hoofdstuk 2 van de Comptabiliteitslandsverordening.

De Raad adviseert de regering om de jaarrekeningen voor de dienstjaren 2011 en 2012 zo snel mogelijk beschikbaar te stellen, rekening houdend met de bepalingen van hoofdstuk 3 van de Comptabiliteitslandsverordening. Aan de hand van de jaarrekeningen kan namelijk getoetst worden hoe het beleid van de regering voortgezet of aangepast zou kunnen worden op basis van de resultaten van het afgelopen dienstjaar.

Voor het overige heeft de Raad geen opmerkingen.



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging het ontwerp van Landsverordening tot wijziging van het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 niet bij de Staten in te dienen, dan nadat met vorenstaande opmerkingen rekening zal zijn gehouden.

Sint Maarten, 2 september 2013

De Secretaris

De Vice-voorzitter

Mw. mr. M. R. Artsen-Clarinda

Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon





ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd: JZ&W

C-2
1207/13

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van Landsverordening tot wijziging van het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013

Philipsburg, SEP - 9 2013

Bijlagen:

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 2 september 2013 [SM/06-13-LV] betreffende het ontwerp van landsverordening tot wijziging van het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening in overweging het ontwerp niet naar de Staten te zenden dan nadat rekening zal zijn gehouden met de opmerkingen van de Raad.

In hoofdstuk 1 van diens advies, adviseert de Raad het volgende:

"De Raad adviseert de regering dan ook om de wijzigingen genoemd in het onderhavige ontwerp te verwerken in de door de Staten goedgekeurde maar (nog) niet in bekrachtigde ontwerplandsverordening begroting 2013 ter bevordering van de ordelijkheid en controleerbaarheid, zoals bepaald in artikel 15, tweede lid van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten."

Dit onderdeel van het advies geeft de regering aanleiding tot de volgende algemene overwegingen:

Het onderhavige ontwerp van landsverordening is een bijzondere. Met dit ontwerp wordt immers geen bekrachtigde en in werking getreden landsverordening gewijzigd, maar een goedgekeurd ontwerp. Voor de te volgen wetgevingsprocedure maakt dit overigens geen verschil. De regering wenst te benadrukken dat artikel 86, eerste lid, van de Staatsregeling in dit verband geen rol speelt. Dat artikel ziet immers uitsluitend op wijzigingen – nota's van wijziging of amendementen – die worden gemaakt voordat een ontwerp door de Staten is goedgekeurd. Het onderhavige ontwerp is in feite een "gewone" wijzigingslandsverordening.

Het bovenstaande heeft tot gevolg dat, na de goedkeuring van de onderhavige landsverordening door de Staten, twee landsverordeningen gelijktijdig dienen te worden bekrachtigd: het reeds eerder door de Staten goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 en het onderhavige ontwerp tot wijziging van die ontwerplandsverordening. Na die gelijktijdige

bekrachtiging en na afloop van de constitutionele toetsingstermijn van de Ombudsman ingevolge artikel 127 van de Staatsregeling, kunnen beide landsverordeningen, na het positief advies van het College financieel toezicht (Cft), gelijktijdig in werking treden en terug werken tot 1 januari 2013.

Doordat de wijzigingslandsverordening terugwerkt tot en met dezelfde datum waarop het originele ontwerp in werking zal treden, zal het originele ontwerp juridisch gezien nimmer zelfstandig van kracht worden. Wel merkt de regering hier, wellicht ten overvloede, op dat er twee memories van toelichting blijven bestaan, waaronder tevens wordt begrepen de toelichtingen op de bijlagen bij de Landsverordening begroting 2013. Dit is een direct gevolg van het feit dat deze landsbegroting in twee fasen tot stand is gebracht.

Na de goedkeuring van de voorgestelde wijzigingslandsverordening en na de bekrachtiging van beide voornoemde ontwerpen, wordt voorzien in een geconsolideerde tekst van de Landsverordening begroting 2013. Deze geconsolideerde tekst zal middels de online wetgevingsdatabank raadpleegbaar zijn.

In hoofdstuk 2 van diens advies vervolgt de Raad met enkele inhoudelijke aanbevelingen ten aanzien van het toelichten van de verschillende begrotingscorrecties. Deze aanbevelingen van de Raad zijn in de memorie van toelichting bij het onderhavige ontwerp van landsverordening verwerkt. De begrotingscorrecties zijn op advies van de Raad nader onderbouwd.

De Raad sluit diens advies af door in hoofdstuk 3 enkele overige opmerkingen te maken. De regering onderschrijft deze opmerkingen van de Raad, maar wenst hier voor het onderhavige ontwerp geen direct gevolg aan te geven.

De Raad heeft gelijk wanneer deze stelt dat de voorgestelde begrotingswijzigingen tevens van invloed zijn op de meerjarenbegroting. De regering kiest er echter voor deze meerjarenbegroting voor het jaar 2013 niet meer aan te passen. Gezien het feit dat het op het moment van schrijven van dit nader rapport reeds september is, zou het aanpassen van de meerjarenbegroting 2013 grotendeels een papieren exercitie zijn. De regering acht het van een groter belang om de achterstand die nu voor 2013 is opgelopen, voor het komende begrotingsjaar zoveel mogelijk te voorkomen. Om die reden wordt alle beschikbare tijd en energie volop gericht op het verwerken van de thans voorgestelde begrotingscorrecties in de ontwerpbegroting 2014 en de daarbij behorende meerjarenbegroting.

De Raad wijdt voorts enkele verdere opmerkingen aan het nog te concipiëren ontwerp van Landsverordening begroting 2014. Aangezien dat ontwerp thans niet ter advisering is voorgelegd, acht de regering het niet opportuun hier op die opmerkingen in te gaan.

Ten slotte beveelt de Raad de regering aan om de jaarrekeningen voor de dienstjaren 2011 en 2012 zo snel mogelijk beschikbaar te stellen. De regering begrijpt deze aanbeveling. Thans stelt de regering alles in het werk om, met de beperkt beschikbare capaciteit, zo spoedig mogelijk aan deze aanbeveling te voldoen. De regering geeft daarbij wel aan dat het opstellen van de ontwerpbegroting 2014 prioriteit geniet.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken

9/9/13



College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten

Aan
De Minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Sandrien de Klerk
Datum
5 augustus 2013
Ons kenmerk
Cft 201300361
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Bijlagen
-

Onderwerp
Reactie op de Nota van Wijziging op de begroting 2013 Sint Maarten

Geachte heer Hassink,

Op 26 juli 2013 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u de Nota van Wijziging 2013 ontvangen. Zoals u zelf in de Nota van Wijziging al aangeeft, is het betreurenswaardig dat er eind juli 2013 nog steeds geen vastgestelde begroting 2013 ligt. Anderzijds is het Cft wel positief over de voortvarendheid waarmee u sinds uw aantreden aan de slag bent gegaan en we hopen dat er hiermee een nieuwe weg is ingeslagen voor Sint Maarten. Op basis van artikel 11.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) ontvangt u hierbij het advies van het Cft op deze Nota van Wijziging 2013.

Oordeel

Sinds uw aantreden heeft het Cft met u een aantal constructieve gesprekken gevoerd, waarbij een gezamenlijk beeld is besproken over de focus van het financiële beleid van Sint Maarten op de korte en middellange termijn. Het Cft heeft naar aanleiding van deze gesprekken een positief beeld gekregen van uw inzet om zowel de begroting 2013 op het juiste pad te brengen als alle noodzakelijke voorbereidingen te treffen om ook een sluitende begroting 2014 tijdig te kunnen presenteren. Wel heeft het Cft aangegeven dat alle voorgestelde alternatieve maatregelen om de begroting 2013 sluitend te krijgen te allen tijde van deugdelijke financiële onderbouwing moet worden voorzien, om een positief oordeel te kunnen krijgen. Naar aanleiding van de concept Nota van Wijziging hebben wij in het voortraject gevraagd naar additionele onderbouwingen over de opgenomen alternatieve maatregelen, omdat deze op basis van de beschikbare gegevens niet toereikend waren om van een positief advies te worden voorzien. Uw ministerie heeft aangegeven meer tijd nodig te hebben om deze onderbouwingen dan wel documentatiestukken te kunnen leveren.

Kenmerk
Cft 201300361
Blad
2/4

Desalniettemin behoort het Cft op basis van artikel 11.1 in dit stadium zijn oordeel te geven over de Nota van Wijziging.

Op basis van de tot nu toe beschikbare informatie kan het Cft niet anders oordelen dan dat de neerwaartse bijstelling van de gewone dienst van ANG 457,9 miljoen tot een nieuw kader van ANG 440,3 miljoen onvoldoende is onderbouwd. Concreet kan het Cft op dit moment geen goedkeuring verlenen aan een aantal van de gekozen inkomstenverhogende en uitgavenverlagende maatregelen.

U stelt terecht vast dat de oorspronkelijk gekozen inkomstenverhogende maatregelen niet meer tijdig kunnen worden geïmplementeerd en dus tot tegenvallers bij het inkomstenkader hebben geleid. Gevolg hiervan is dat het inkomstenkader neerwaarts bijgesteld moet worden met ANG 33,2 miljoen. Daartegenover wordt een aantal nieuwe inkomstenverhogende maatregelen opgevoerd ter hoogte van ANG 15,7 miljoen. Alhoewel wordt aangegeven dat is gekozen voor een behoedzaam scenario voor wat betreft de opgenomen extra ontvangsten, heeft het Cft grote twijfels of alle gekozen maatregelen realistisch zijn gezien het stadium waarin de maatregelen zich nu bevinden en het feit dat we momenteel al in augustus qua uitvoering zitten. Nadere onderbouwing van genoemde afspraken en overeenkomsten is niet beschikbaar waardoor wij op dit moment daar niet volledig mee kunnen instemmen. Ditzelfde geldt ook voor de voorgestelde uitgavenverlagende maatregelen.

Ten aanzien van de kapitaaldienst maakt het Cft een algemeen voorbehoud. De voorgenomen investeringen zullen pas beoordeeld worden als zowel de begroting 2013 als de Nota van Wijziging door de Staten zijn vastgesteld en Sint Maarten een formele indiening van de voorgenomen leningen inclusief toelichting bij de gewenste investeringen naar het Cft heeft verzonden.

Toelichting

Gewone dienst

Hieronder wordt aangegeven bij welke maatregelen wij een nadere onderbouwing nodig hebben om het realiteitsgehalte te kunnen toetsen.

U stelt een aantal inkomstenverhogende maatregelen voor die tezamen ANG 15,7 miljoen aan extra inkomsten moeten gaan genereren.

- U geeft aan inkomsten te verwachten bij het waterbedrijf GeBe doordat een deel van de reserves voor een bedrag van ANG 5,6 miljoen zal worden afgedragen aan het Land. Het Cft ontvangt van u graag een bevestiging van de hertoe met GeBe gemaakte afspraken.
- In de Nota van Wijziging is een raming van ANG 2,5 miljoen opgenomen voor jaarlijkse concessies voor het beschikbaar stellen van terrein voor brandstoftanks. Het Cft is van mening dat, zonder overlegging van contracten waaruit blijkt dat de leveranciers dit jaar daadwerkelijk in totaal ANG 2,5 miljoen gaan afdragen, geen besparing kan worden opgenomen.
- Bij Bureau Telecommunicatie en Post zijn overschotten aanwezig die voor een bedrag van ANG 3,5 miljoen overgedragen zouden kunnen worden aan het Land.

Kenmerk
Cft 201300361
Blad
3/4

U hebt in onze correspondentie aangegeven dat er aan de SOAB opdracht tot onderzoek is gegeven ten aanzien van deze af te storten bedragen. Wij hebben tot op heden geen nadere informatie ontvangen over zowel de opdrachtformulering dan wel documentatie waaruit deze overschotten blijken.

- U neemt ANG 2,1 miljoen op voor het innen van uitstaande vorderingen van casinofees. Wij hebben echter geen zicht in hoeverre deze inning nog haalbaar is dit jaar.
- Ten slotte geeft u aan dat er verzoeken binnen zijn gekomen van belastingplichtigen om alsnog tot een betalingsregeling met de Belastingdienst te komen. Hiervoor is ANG 3,8 miljoen opgenomen. Wij ontvangen graag een gekwantificeerd overzicht van de Belastingdienst waaruit deze mogelijke regelingen blijken.

Naast bovenstaande inkomstenverhogende maatregelen die voor ons tot op heden niet voldoende zijn onderbouwd en waar wij dus geen oordeel over kunnen geven, signaleren wij twee uitgavenverlagende maatregelen waar wij grote twijfels bij hebben en nadere onderbouwing noodzakelijk achten.

- Een van de voorgenomen uitgavenverlagende maatregelen betreft de afschaffing van de wettelijke bijdrage aan het AVBZ-fonds. Het Cft acht dit voor 2013 niet haalbaar. De betaling vanuit het Land aan het fonds is een wettelijke bijdrage die zelfs niet met onderlinge overeenkomsten zo maar kan worden ontkracht. Dit is alleen mogelijk met een wetswijziging en kan normaliter niet met terugwerkende kracht worden ingevoerd. Daarbij zal het traject voor een wetswijziging zeker enkele maanden bedragen waardoor een besparing voor 2013 naar mening van het Cft niet meer haalbaar is. Het Cft heeft meer inzicht nodig in zowel de afspraken die gemaakt zijn met SZV als een onderbouwing waarom dit nog in 2013 tot besparingen zou kunnen leiden.
- Bovenstaande argumentatie geldt ook voor de voorgestelde halvering van de wettelijke bijdrage voor medeverzekering gezinsleden. Ook hiervoor geldt dat een dergelijke aanpassing van een wettelijke bijdrage door middel van een wetswijziging dient te geschieden en daarmee kan de voorgestelde besparing van 7,5 miljoen naar mening van het Cft niet voor 2013 worden opgenomen.

Uit de toelichting in de Nota van Wijziging kan niet worden opgemaakt wat de precieze kwantificering is per uitgavenverlagende maatregel. Het is dus niet duidelijk hoeveel u heeft ingeboekt voor bovenstaande maatregelen dan wel voor gerealiseerde onderbesteding als gevolg van de ingevoerde uitgaven- en verplichtingenstop. Graag hoort het Cft van u wat u precies voor bedrag per maatregel hebt ingeboekt.

Kapitaaldienst

Zoals al eerder aangehaald in deze brief, maakt het Cft een voorbehoud ten aanzien van de kapitaaldienst en de voorgenomen investeringen. Allereerst dienen zowel de Begroting 2013 als de Nota van Wijziging vastgesteld te worden en daarnaast wachten wij op een indiening van de voorgenomen investeringen waarvoor een lening wordt aangevraagd met daarbij de benodigde inhoudelijke onderbouwingen.

Kenmerk
Cft 201300361
Blad
4/4

Voor deze investeringen en de financiering hiervan geldt dat ze gekwantificeerd moeten zijn en moeten voldoen aan de definitie van kapitaalinvesteringen in overeenstemming met de System of National Accounts (SNA). Wellicht ten overvloede merken wij op dat deze investeringen ook volledig moeten overeenkomen met wat er in de begroting dan wel Nota van Wijziging is opgenomen. Ten slotte merkt het Cft op dat voor alle voorgenomen kapitaalinvesteringen die niet in 2013 worden gerealiseerd geldt dat zij opnieuw in 2014 moeten worden opgenomen en opnieuw moeten worden beoordeeld op het moment dat zij concreet worden.

Conclusie

Het Cft merkt op dat Sint Maarten de juiste weg is ingeslagen door het kader neerwaarts bij te stellen om grote tekorten na afronding van het begrotingsjaar zo veel mogelijk te voorkomen. Desalniettemin hebben wij twijfels of alle voorgestelde alternatieve maatregelen haalbaar zijn voor 2013. Aangezien het Cft niet voldoende onderbouwing heeft ontvangen van de voorgestelde maatregelen kunnen wij nu niet akkoord gaan en zijn wij in afwachting van nadere onderbouwing om alsnog een positief oordeel hierover te kunnen geven. Uw ministerie heeft aangegeven druk bezig te zijn om alle noodzakelijke afspraken en overeenkomsten vast te leggen. Indien er ten tijde van onze artikel 12 toetsing op basis van de vastgestelde Nota van Wijziging nieuwe informatie hierover beschikbaar is, zullen we deze meenemen in ons definitieve advies. Wij geven echter aan dat de actuele beschikbare informatie nu niet toereikend is voor een positief oordeel van het Cft. Voorts maakt het Cft een voorbehoud bij de kapitaaldienst.

Conform artikel 11.2 van de Rijkswet dient u onderliggend advies met de Nota van wijziging mee te zenden aan de Staten. Na vaststelling van de Nota van wijziging zal deze direct aan het Cft worden voorgelegd om een definitief advies conform artikel 12 op te stellen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De secretaris-generaal van Financiën