

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2013-2014-036

Landsverordening tot vaststelling van de Begroting
van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014
(Landsverordening begroting 2014)

STATEN VAN SINT MAARTEN	
Ingek.	06 JAN 2014
Volgnr.	15/253/13-14
Par.	1024

12.00 uur

AANBIEDING

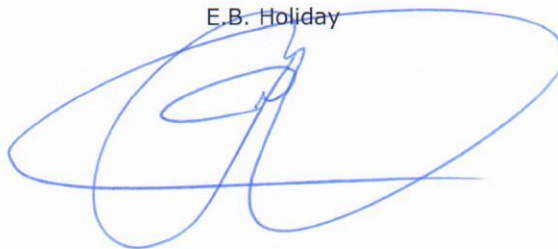
no. 1

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening begroting 2014).

De memorie van toelichting, alsmede de toelichting op de begroting 2014 en meerjarige begroting 2014-2017, die het ontwerp vergezellen, bevatten de gronden waarop het ontwerp rust.

Philipsburg, **06 JAN 2014**
De Gouverneur van Sint Maarten

E.B. Holiday



Landsverordening van de
tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint
Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening
begroting 2014)

ONTWERP

no. 2

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

- dat het onderhavige ontwerp van landsverordening er toe strekt, met inachtneming van artikel 100, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, de begroting van het land voor het dienstjaar 2014 vast te stellen;
- dat vanwege de financiële stabiliteit van het land, het noodzakelijk is dat, indien nodig, aan deze landsverordening terugwerkende kracht wordt verleend tot en met 1 januari 2014;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel 1

De begroting voor het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 is als bijlage bijgevoegd.

Artikel 2

1. De begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 wordt vastgesteld op NAf 426.695.000,-.
2. De begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2014 inclusief samenwerkingsmiddelen wordt vastgesteld op NAf. 426.695.000,-.
3. De begroting voor investeringen in kapitaalgoederen wordt vastgesteld op NAf 293.151.300,-.
4. De begroting voor leningen u/g wordt vastgesteld op NAf 5.279.580,-.
5. De begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2014 wordt vastgesteld op NAf 200.222.455,-.

Artikel 3

Overeenkomstig artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening wordt de Minister van Financiën gemachtigd om overeenkomsten aan te gaan voor de lening, bedoeld in artikel 2, vijfde lid.

Artikel 4

1. Overeenkomstig artikel 46, tweede lid, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening kan de Minister van Financiën bij landsbesluit worden gemachtigd tot het verlenen van:

a. borgstellingen voor het overheidsbedrijf Postal Services St. Maarten, tot een gezamenlijk maximum van NAF 342.000,- (USD 190.000,-); of,

b. een borgstelling ten aanzien van betalingen door USONA ten bedrage van maximaal NAF 478.735,65.

2. Indien van toepassing, bevat een landsbesluit als bedoeld in het eerste lid, tevens een machtiging aan de minister die het betreft.

Artikel 5

Overeenkomstig artikel 46, derde lid, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening kan de Minister van Financiën, samen met de ministers die het betreft, bij landsbesluit worden gemachtigd tot het doen van rechtshandelingen in het kader van de verwerving van de aandelen van GEBE.

Artikel 6

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening begroting 2014.

Artikel 7

1. Deze landsverordening treedt na diens bekrachtiging, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, zo nodig met terugwerkende kracht, in werking op 1 januari 2014.

2. Ingeval de Ombudsman een zaak aanhangig maakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt deze landsverordening niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

3. Indien het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten een advies uitbrengt als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van die Rijkswet en vanwege dat advies wijzigingen in deze landsverordening noodzakelijk zijn, treedt deze landsverordening, in afwijking van het eerste lid, in werking op de datum van inwerkingtreding van de landsverordening tot wijziging van deze landsverordening en werkt, zo nodig, terug tot en met 1 januari 2014.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

E.B. Holiday

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

Landsverordening tot vaststelling van de Begroting
van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014
(Landsverordening begroting 2014)

MEMORIE VAN TOELICHTING

no. 3

Algemeen deel

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt de begroting voor het jaar 2014 voorgesteld.

Evenals voorgaande jaren liet de wenselijkheidsbegroting een substantieel ambitieuzer bestedingsplan zien dan aan inkomsten gegenereerd kan worden. Bovendien werd de omvang van betalingsachterstanden voor gezondheidszorg en sociale verzekeringen duidelijk waardoor de lastenbegroting ten opzichte 2013 van feitelijk gelijk bleef. Op advies van Cft is het inkomsten niveau echter vastgesteld op het geprojecteerde realisatie niveau van 2013 hetgeen beduidend lager is dan budget 2013. Voorts is geadviseerd "behoudend" te begroten hetgeen betekent dat effecten van inkomstenverhogende maatregelen alleen dan mogen worden ingeboekt indien de maatregel feitelijk operationeel is.

Door rigoureuze afslanking van de personele groei (het wegnemen van begrote vacatures), besparingen op materiele kosten en subsidies én door het beperken van de afdrachten aan SZV, is de begroting in Balans gebracht. Indien gedurende het jaar hoger inkomen gerealiseerd wordt, kan de begroting tussentijds worden bijgesteld.

Discussies zoals over de kerntaken, de gangbare automatische toekenning van de COLA en invoering van een nieuw stelsel voor de gezondheidszorg dienen voortgezet te worden om de druk in de toekomst weg te nemen. Er moet ruimte komen voor nieuw beleid én de aflossing van oude leningen moet op gang worden gebracht. Tegelijkertijd moet ook de versterking van de belastingdienst krachtig worden doorgezet, teneinde de compliance verder te verhogen zodat de belastingdruk eerlijker verdeeld is en de hoger geraamde opbrengsten daadwerkelijk gerealiseerd zullen worden.

De verschillende onderdelen van de begroting zijn verder toegelicht in de toelichting op de begroting en de meerjarenraming, welke als bijlage is gevoegd bij dit ontwerp van landsverordening. Verdere toelichting op het onderhavige ontwerp van landsverordening kan daarom hier achterwege blijven.

Advies College financieel toezicht

Op 3 december 2013 heeft het College financieel toezicht (verder: Cft) op verzoek van de regering een advies uitgebracht ten aanzien van de ontwerpbegroting in de zin van artikel 11, eerste lid, van de Rijkswet financieel toezicht.

Het Cft centreert diens opmerkingen rond de voorgestelde (wijzigingen van) wettelijke regelingen die noodzakelijk zijn om de begroting te realiseren. Het Cft adviseert de regering om al deze wettelijke regelingen tegelijkertijd te zenden aan de Staten ter behandeling en goedkeuring. Naar de mening van het Cft kan op die wijze worden gegarandeerd dat de voorgenomen beleidswijzigingen ook daadwerkelijk worden gerealiseerd.

De regering heeft alles in het werk gesteld om de voorgenomen beleidsmatige wijzigingen zo spoedig mogelijk te kunnen doorvoeren. Verscheidene ontwerpen van wettelijke regelingen zijn daartoe inmiddels in procedure gebracht. Op die ontwerpen is inmiddels ook door de Raad van advies geadviseerd. Het mag dan ook worden verwacht dat deze ontwerpen op zeer korte termijn naar de Staten worden gezonden ter besluitvorming.

De regering acht het dan ook niet wenselijk om het onderhavige ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de begroting 2014 hier nog op te laten wachten, zeker gezien de nadere deadline voor de vaststelling van de begroting 2014. Het advies om het onderhavige ontwerp te verknopen met de ontwerpen van wettelijke regelingen, houdende de beleidsmatige wijzigingen, leidt ontegenzeggelijk tot verdere vertraging in de vaststelling van de begroting. Hiertoe bestaat geen ruimte.

Om uit deze impasse te geraken, heeft de regering besloten het onderhavige ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de begroting thans aan de Staten te zenden ter behandeling en besluitvorming, met de toezegging dat de regering de overige ontwerpen binnen enkele weken eveneens aan de Staten zal doen toekomen. Overigens is in het ontwerp van de begroting zelf hier reeds rekening mee gehouden. Immers zijn de beoogde inkomsten niet voor het volledige boekjaar geraamd.

Met betrekking tot de wetgeving ten aanzien van de verlaging van de wettelijke bijdrage aan de SZV merkt de regering ten slotte nog op dat deze verlaging bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kan worden geregeld. Een ontwerp van een dergelijke wettelijke regeling is thans in procedure en zal binnen enkele weken, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2014, ter bekrachtiging aan de Gouverneur worden gezonden, waarmee deze verlaging tijdig wordt gerealiseerd.

Financiële paragraaf

1. Voorgesteld wordt om de begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 vast te stellen op NAF 426.695.000,-.
2. Voorgesteld wordt om de begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2014 inclusief samenwerkingsmiddelen vast te stellen op NAF 426.695.000,-.
3. Voorgesteld wordt om de begroting voor investeringen in kapitaalgoederen vast te stellen op NAF 293.151.300,-.
4. Voorgesteld wordt om de begroting voor leningen u/g vast te stellen op NAF 5.279.580,-.
5. Voorgesteld wordt om de begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2013 vast te stellen op NAF 200.222.455,-.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken

DEC 13 2013

Volgno: LV-13/0024
Doorgezonden:
Dossier:

A



Council of Advice
Raad van Advies

no. 4a
Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcondrive # 3
Harbour View
Sint Maarten

RvA no. SM/21-11-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (uw volgno: LV-13/0024).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 21 november 2013 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergaderingen van de Raad van Advies d.d. 5 december 2013 en 10 december 2013 en de vaststelling hiervan in de vergadering van d.d. 12 december 2013, bericht de Raad u als volgt.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijgevoegde memorie van toelichting en bijlagen geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. Algemeen

De ontwerpbegroting 2014

De begrotingswet, inclusief de memorie van toelichting, dient in zijn geheel te voldoen aan de bepalingen genoemd in de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten alsook de bepalingen genoemd in de Staatsregeling, met name artikel 100, en de Comptabiliteitslandsverordening.

Het is van uiterst belang dat de begroting in zijn geheel sluitend is en dat de begroting zodanig is opgesteld dat het ordelijk en controleerbaar is



De Raad constateert dat de overheid met de begeleidende informatie in de Algemene Beschouwingen met betrekking tot de begroting inzichtelijker heeft gemaakt wat het voornemen en de plannen zijn voor het komende jaar. Desalniettemin merkt de Raad op dat de beleidsinformatie erg summier is. De beoogde doelstellingen, de handelingen die daarvoor nodig zijn en de daarmee gemoeide kosten zijn erg beperkt omschreven.

De Raad heeft geconstateerd dat de Algemene Beschouwingen in twee talen is gepresenteerd. Het komt de Raad voor dat dit niet wenselijk is omdat de schijn wordt gecreëerd dat het document vluchtig in elkaar is gezet, waarbij de afzonderlijke documenten van de ministeries simpelweg bij elkaar zijn gevoegd, zonder dat er aandacht is besteed voor de afwerking hiervan.

De Raad onderkent de tweetaligheid maar adviseert desalniettemin om consequent te zijn en de Algemene Beschouwingen in één taal op te stellen en daarbij tevens rekening te houden met de Landsverordening officiële talen.

De jaarrekeningen

Door het ontbreken van de (voorlopige) jaarrekeningen 2012, ontbreekt een belangrijke bron van informatie die, tezamen met de toelichtingen, een zodanig inzicht in zowel de financiële positie als de baten en lasten van de collectieve sector over het jaar 2014 geven, zodat met betrekking tot deze een verantwoord inzicht kan worden gevormd¹.

Hierdoor wordt het naar de mening van de Raad moeilijk om de voorgestelde wijzigingen binnen een financieel- economische context te analyseren en te beoordelen. De Raad adviseert de regering dan ook om gevolg te geven aan onder andere artikel 52, eerste lid van de Comptabiliteits-landsverordening.

Dit artikel vermeldt namelijk dat de jaarrekening over een dienstjaar vóór 1 september van het jaar volgende op dat waarop zij betrekking heeft wordt opgesteld door de Minister van Financiën. Hierdoor krijgt niet alleen de Raad, maar ook de Staten, en daarmee het publiek, de mogelijkheid om meer inzicht in de financiële situatie van het land te krijgen.

¹ Zie ook: artikel 2 van de Comptabiliteitslandsverordening



De Raad heeft in het verlengde van het bovenstaande geconstateerd dat onder andere de toelichting op de gewijzigde bedragen ten opzichte van het financiële jaar 2013 van diverse posten soms summier is, ondanks de overgelegde Algemene Beschouwingen. Met name ten aanzien van die posten waarvan de procentuele verschillen groot zijn, schiet de toelichting, en de bij de toelichting behorende Algemene Beschouwingen, naar de mening van de Raad, vaak tekort.

De Raad wijst er op dat een duidelijke toelichting conform artikel 14 van de Comptabiliteitslandsverordening een vereiste is, en adviseert derhalve om de toelichtingen op met name ten aanzien van die posten waarvan de procentuele verschillen groot zijn, nader te motiveren om zo tot een zo gedegen mogelijke oordeelsvorming te kunnen komen.

2. Het ontwerp

De Raad adviseert om in artikel 3 van het ontwerp de zinsnede “bedoeld in artikel 2, derde lid.” te vervangen door: bedoeld in artikel 2, vijfde lid.

De Raad merkt op het bedrag in artikel 2 derde lid van het ontwerp niet overeenkomt met de totale begrote kapitaaluitgaven in het begrotingsboek van NAf 294.902.819,- . De Raad adviseert de regering om dit nader toe te lichten.

De Raad heeft tevens geconstateerd dat het bedrag aan uitgestelde investeringen NAf 77.345.000,- in het begrotingsboek onder tabel ‘Kapitaaldienst Uitgaven’ niet overeenkomt met de in de begroting van 2012 en 2013 opgenomen investeringen. De Raad adviseert de regering om dit nader toe te lichten.

Kapitaaldienst

De Raad merkt op dat er omvangrijke investeringen gepland zijn voor het jaar 2014. Er wordt afgerond voor NAf 295 miljoen geïnvesteerd. De Raad merkt op dat deze investeringen niet of erg summier worden toegelicht. Het is niet na te gaan of de begrote kapitaaluitgaven realistisch zijn ingeschat.

De Raad constateert tevens dat artikel 7, tweede lid van de Comptabiliteitslandsverordening niet is nageleefd. Artikel 7 tweede lid schrijft voor dat de in de begroting op de kapitaaldienst opgenomen verplichtingen worden gedekt door de ter dekking van die verplichtingen opgenomen middelen.



Tussen de uitgaven (NAf 294,9 miljoen) en de inkomsten in de kapitaaldienst (NAf 204,6 miljoen) bestaat een verschil van NAf 90,2 miljoen. Het is voor de Raad niet inzichtelijk op welke wijze dit tekort wordt gedekt.

De bijgeleverde Staat C van Geactiveerde Kapitaaluitgaven is onjuist en betreft de Geactiveerde Kapitaaluitgaven die zijn gepresenteerd in de begroting 2013. De Geactiveerde Kapitaaluitgaven 2014 ontbreken, met als gevolg dat niet wordt voldaan aan artikel 12 van de Comptabiliteitslandsverordening.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Gewone dienst

De Raad constateert dat de in de begroting op de gewone dienst opgenomen lasten worden gedekt door de ter dekking van die lasten opgenomen baten. Dit is in overeenstemming met artikel 7, eerste lid, van de Comptabiliteitsverordening.

Om de gewone dienst sluitend te krijgen zijn er maatregelen voorgesteld om de uitgaven van het Land te verlagen. De twee belangrijkste maatregelen zijn de bezuinigingen bij het ministerie van Justitie op personeelskosten (NAf 3,8 miljoen) en de bezuinigingen bij het ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken op de overheidsbijdrage SZV (NAf 2,5 miljoen), Ziektekosten PP kaarthouders, (NAf 2 miljoen), Onderstandsuitkeringen (NAf 1 miljoen) en de bijdrage BZV (NAf 2 miljoen).

De Raad vraagt de aandacht voor eventuele gevolgen.

Prijsindexering

De Raad constateert dat voor de begroting van 2014 geen prijsindexering/COLA wordt gebudgetteerd. In paragraaf 5.3 van de Algemene Beschouwingen² wordt vermeld dat de inmiddels gebruikelijk geworden 'automatische' jaarlijkse toekenning van prijscompensatie aan ambtenaren zijn grenzen kent. Stijgingen van ontvangsten die met grote inspanning door de samenleving bijeen worden gebracht, komen zo niet beschikbaar voor nieuw beleid of voor het aflossen van schulden, maar verdwijnen geheel in salarisstijging van overheidspersoneel.

² Algemene Beschouwing: Ontwerpbegroting 2014 en Meerjarige begroting 2014-2017 Sint Maarten



De Raad heeft begrip voor de financiële situatie en beleidskeuze van de regering maar adviseert om rekening te houden met de gevolgen van het niet indexeren van de prijscompensatie.

De Raad constateert dat voor de herziene begroting van 2013 een bedrag van NAF 195.000,- is geraamd voor prijsindexatie. De Raad is van mening dat dit niet overeenkomt met de uitbetaling van 50% van de COLA 2011 en 2012.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

De Raad adviseert de regering om nader te motiveren in hoeverre er in de begroting rekening wordt gehouden met de situatie dat er toch (eventueel gedeeltelijk) prijsindexatie (al dan niet in de vorm van een eenmalige vergoeding) wordt uitgekeerd.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Begrotingscorrecties en toelichting

De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden ten aanzien van de uitgaven gewone dienst van de verschillende ministeries:

Het Ministerie van Algemene Zaken

1. De Raad heeft kennis genomen van de begrotingspost 'Retroactieve uitkering'. De Raad adviseert om nader te motiveren wat er met deze post wordt bedoeld.
2. De begrotingspost genaamd 'SLA, Contracts and Licenses' (43010) van het Ministerie van Algemene Zaken stijgt met 116.23% naar een bedrag van NAF 1.654.182, zonder dat er hiervoor een onderbouwing is opgenomen in de toelichting. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.
3. Er is zijn personeelskosten begroot voor de Raad van State. Sint Maarten heeft voornemens is om een staatsraad aangewezen. Indien de regering voornemens is om een staatsraad aan te wijzen, adviseert de Raad om dit voornemen in de Algemene Beschouwingen te vermelden.



4. Er is een bedrag van NAf 10.705 in 2014 gereserveerd voor Reis- en verblijfkosten vallend onder de begrotingpost "Parkeerplaats". Dit bedrag was in 2013 NAf 16.920. Het is niet duidelijk wat hiermee wordt bedoeld. De Raad adviseert deze begrotingspost nader toe te toelichten.

Het Ministerie van Financiën

5. Het is de Raad opgevallen dat binnen de afdeling Controle en Opsporing de post 'Rechts- en ander deskundig advies' ten opzichte van 2013 een procentuele stijging heeft van 4500% terwijl bij de overige secties sterk bezuinigd wordt op deze post. De Raad adviseert de overheid om dit nader te motiveren.
6. Binnen de Afdeling Financiën wordt zonder nadere motivatie voor NAf 325.000,- (-25%) bezuinigd op de post Accountantscontrole. De Raad adviseert deze bezuiniging nader te motiveren.
7. De subsidies en bijdragen aan Stichting Belasting Accountants Buro wordt op NAf 0,- geraamd. Dit betekent een bezuiniging ten opzichte van 2013 met NAf 500.000,-. De Raad adviseert dit nader te motiveren.
8. Bij de ontvangsten vinden ten opzichte van 2013 enkele forse begrotingswijzigingen plaats. Zo was er 2013 voor fiscale compliance/settlements een bedrag begroot van NAf 3,75 miljoen terwijl deze begrotingspost voor 2014 op NAf 0,- wordt geraamd. Hetzelfde wordt geconstateerd voor de post 'rente-inkomsten', en de post 'dividenduitkeringen uit overheidsbedrijven'. Verondersteld wordt dat deze bedragen zijn vastgesteld naar aanleiding van de realisatie-cijfers van het jaar 2013. De Raad adviseert de overheid om een nadere motivering voor deze begrotingswijzigingen.
9. Tevens zijn er aanzienlijke verschillen geconstateerd bij de inkomsten uit belastingen. Zo worden er NAf 4,3 miljoen minder inkomsten uit winstbelasting begroot, NAf 2 miljoen minder uit overdrachtsbelasting en NAf 1,5 miljoen minder aan Bank License Fees van de Centrale Bank. De Raad adviseert de overheid om een nadere motivatie op deze punten.



10. Voor 2014 worden ook voor sommige posten grote stijgingen in inkomsten begroot, zonder dat hiervoor een motivering wordt gegeven. Er wordt in de Algemene beschouwingen wel vermeld dat wordt overwogen om het tarief in de komende jaren te verhogen, maar het is onduidelijk of er al concrete stappen zijn ondernomen om dit te realiseren. De argumentatie is naar de mening van de Raad niet voldoende om de begrote stijging te expliceren.
11. Er worden tevens meer opbrengsten verwacht voor de belasting op de bedrijfsomzetten, de loonbelasting en voor hazardspelen. Ook hiervoor ontbreekt een nadere motivering. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Sport en Jeugdzaken

12. De Raad heeft geconstateerd dat bij dit ministerie met de hoogste begrote uitgaven, de toelichting in de Algemene Beschouwingen bijna nihil is en niet voorzien is van informatie omtrent het voorgenomen beleid. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.
13. De begrotingspost 'Subsidies en bijdragen' is voor het jaar 2014 op NAf 0,- geraamd. Voor het jaar 2013 was er NAf 74 miljoen voor deze post begroot. De Raad veronderstelt dat het bedrag genoemd in de post subsidies en bijdragen zijn omgewisseld met de begrotingsposten 'SLA, Contracts and Licenses' en 'projecten en activiteiten'. Deze begrotingsposten stijgen namelijk met NAf 71 miljoen respectievelijk NAf 3.4 miljoen. Een motivering hiervoor ontbreekt echter.
14. Bij Dienst Onderwijs wordt zonder nadere motivering NAf 1,2 miljoen minder begroot (-42%) aan overige goederen en diensten ten opzichte van het jaar 2013. Een motivering ontbreekt.
15. De post 'Onvoorziene uitgaven' waar in 2013 nog NAf 350.000,- voor is begroot komt te vervallen in de ontwerpbegroting van 2014. Een motivering hiervoor ontbreekt.



Het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie

16. Bij het Toeristenbureau worden in de post 43499 "overige goederen en diensten" (geassocieerd met toerisme uit verschillende gebieden) sterk bezuinigd. De Raad adviseert de regering om nader te motiveren waar deze bezuinigingen precies uit bestaan, en wat voor invloed dat kan hebben voor het toerisme en de economie.
17. Bij de Gewone Dienst Ontvangsten staat dat de Concessie Opbrengst Bureau Telecommunicatie van 5 miljoen stijgt naar 7 miljoen. Een motivering voor deze verhoging ontbreekt.
18. De Raad stelt voor om onder de begroting van het Kabinet in de post genaamd 'Diverse goederen en diensten' het percentage van 243.38% te vervangen door: -30,25%.
19. De Raad stelt voor om onder de begroting van de Dienst Economische Vergunningen in de post 'Totaal Dienst Economische Vergunningen' het percentage van 206.45% te vervangen door: 11.88%.
20. De Raad heeft kennisgenomen dat de wetgeving voor het Bureau Intellectueel Eigendom (BIE) van Sint Maarten in voorbereiding is. De Raad vraagt de regering nader te motiveren waarom de totale uitgaven voor dit bureau drastisch afnemen, terwijl het wel de intentie is dat het BIE wordt gerealiseerd.

Het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur

21. Onder de post 'Rechts- en ander deskundig advies' van het Stafbureau wordt een bedrag gebudgetteerd van 257.000 gulden in 2014. In 2013 was dit bedrag nog NAf 0,-. De Raad adviseert de regering om deze verandering nader te motiveren.



22. De post 'Openbaar groen, Vuilophaal, Stranden, Autowrakken en Graven' (in 2013 begroot op Naf 11.268.533,-) wordt in 2014 op Naf 0,- begroot. Deze post wordt vermoedelijk opgeteld bij de post 'Overige Goederen en Diensten'. Hierdoor gaat deze post van Naf 2.700.000,-, naar Naf 14.200.000,-. Een motivering hiervoor ontbreekt zowel in de toelichting als in de Algemene Beschouwingen. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Het Ministerie van Justitie

23. Het valt de Raad op dat het budget van het Kabinet van de Minister van Justitie zonder nadere toelichting wordt gehalveerd. Uit de toelichting blijkt onvoldoende of er sprake is van onderbesteding, of inkortingen. Een motivering hiervoor ontbreekt. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

24. De Raad heeft geconstateerd dat het budget van het Openbaar Ministerie met Naf 100.000,- wordt verminderd. De Raad merkt hierbij op dat orde en veiligheid een prioriteit is voor de overheid. De Raad adviseert derhalve om de voorgenomen bezuinigingen, en de daarmee samenhangende gevolgen, nader te motiveren.

25. In de Algemene Beschouwingen staat in paragraaf 6.3.5. (op pagina 42) dat met name bezuinigd wordt op de personele sterkte van het politiekorps, de landsrecherche, de gevangenis en het huis van bewaring. De personeelskosten van de Landsrecherche stijgen echter met 47.68%. Het totale budget van de Landsrecherche stijgt met 34.26%. De Raad vraagt de aandacht voor deze discrepantie.

26. Voorts staat in dezelfde alinea vermeld dat er in 2014 bij het Ministerie van Justitie en bij de diensten die onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie opereren geen vacatures kunnen worden opgevuld. Het gaat in totaal om 78 vacatures. De Raad adviseert de regering om nader toe te lichten om wat voor vacatures het precies gaat en wat de mogelijke gevolgen hiervan zijn voor de aanpak van criminaliteit in het land.

27. De totale bezoldiging voor 2013 voor het Ministerie van Justitie bedraagt Naf 28.389.441,-. In 2014 is hiervoor Naf 27.324.827,- begroot. Het gaat om een vermindering van Naf 1.064.614,- (-3.75%). De Raad adviseert de regering te motiveren of dit bedrag overeen komt met de hiervoor genoemde 78 vacatures. In het bijgeleverde formatieplan is namelijk onduidelijk of deze vacatures zullen worden ingevuld.



28. In de Algemene Beschouwingen wordt in paragraaf 6.3.5, bovenaan pagina 41 een tabel gegeven met de totaalcijfers uit de begroting van het Ministerie van Justitie. Hierin staat vermeld dat de totale materiële kosten in 2013 NAf 9.085.250,- bedragen. Voor 2014 wordt een bedrag van NAf 8.193.250,- (-10%) begroot.

De Raad merkt op dat deze cijfers niet overeen komen met de cijfers uit het begrotingsboek. Hierin staat namelijk vermeld dat de totale materiële kosten in 2013 NAf 23.171.582,- bedragen. In 2014 is een bedrag begroot van NAf 22.729.582 (-1.91%). De Raad adviseert de ogenschijnlijk incorrecte bedragen aan te passen.

29. De Raad merkt op dat er NAf 3 miljoen meer inkomsten is begroot, grotendeels te wijten aan de nieuwe begrotingspost 'Overige vergunningen voorstel Justitie'. Wat hier precies onder moet worden verstaan is de Raad niet duidelijk en adviseert om een nadere motivering op dit punt.

Het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Zaken en Arbeid

30. De Raad constateert dat er NAf 1 miljoen minder is begroot voor Onderstandsuitkeringen en NAf 2 miljoen minder voor ziektekosten PP kaarthouders. De Raad adviseert het beleid ten aanzien van deze begrotingsposten nader toe te lichten. De overheidsbijdrage SZV bedraagt NAf 2,5 miljoen minder dan voor het jaar 2013. De Raad merkt op dat de wetgeving hiervoor nog ontbreekt en adviseert om in de Algemene Beschouwingen toe te lichten welke voorbereidingen hiervoor zijn getroffen.
31. De Raad constateert dat in de Algemene Beschouwingen voor het jaar 2014 een bedrag van NAf 5.604.200,- is opgenomen aan materiële kosten. Dit bedrag verschilt echter met het daarvoor begrote bedrag in het begrotingsboek NAf 39.908.738. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.
32. De Raad constateert dat bij de Dienst Collectieve Preventie ruim NAf 118.000,- minder (-60%) wordt begroot aan Jeugd tandverzorging. Deze post gaat van NAf 200.000,- in 2013 naar NAf 80.000,- in 2014. Er wordt bij deze dienst tegelijkertijd ook NAf 238.000,- minder begroot aan projecten en activiteiten (een daling van 37%). Deze bezuinigingen worden niet nader toegelicht. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.



33. De Raad constateert dat de begrotingspost 'Personeel van derden' vragen oproept. Naar de mening van de Raad is er geen duidelijke lijn of structuur over de gehele linie te constateren. De Raad heeft dit geconstateerd bij meerdere ministeries ten opzichte van het jaar 2013. Het beleid ten aanzien van deze post is niet inzichtelijk. De Raad noemt hierbij het voorbeeld van de begroting van de minister van Volksgezondheid, Sociale Zaken en Arbeid waar een stijging in de begrotingspost 'Personeel van derde' is waar te nemen van NAF 290.000,- (181%) ten opzichte van het jaar 2013. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Bureau Telecommunicatie en Post

De regering verwacht een bedrag van NAF 5.000.000,- aan overschotten te ontvangen van het Bureau Telecommunicatie en Post. Het is voor de Raad, zonder nadere onderbouwing, niet duidelijk of het bedrag realistisch is en of de verwachte inkomsten voor 2014, waarvoor een bedrag van NAF 7 miljoen is begroot daadwerkelijk zullen worden afgedragen aan het Land en binnen welke termijn dit zou moeten gebeuren.

De Raad adviseert de regering om een nadere motivering op dit punt.

Concessie vliegtuigbrandstof leveranciers op de luchthaven

In de toelichting bij de begroting van 2013 staat vermeld dat Sint Maarten buiten de luchthaven, terrein ter beschikking zal stellen op erfpachtbasis en dat er concessieovereenkomsten gesloten zullen worden ad NAF 2,500,000,- per leverancier per jaar. De Raad veronderstelt dat de genoemde concessieovereenkomsten niet zijn gesloten. In de ontwerpbegroting van 2014 is hiervoor een bedrag van NAF 0,- begroot, terwijl het zou gaan om jaarlijkse inkomsten van NAF 2.500.000,- per leverancier per jaar. De Raad adviseert de regering om dit punt nader toe te lichten.

De Raad vraagt tevens om nader toe te lichten of de in de Algemene Beschouwingen genoemde concessies een niet-limitatieve opsomming betreft.

Casino's, inhalen achterstand

De regering verwachtte in 2013 nog minstens NAF 2.100.000,- te collecteren van de opgelopen betalingsachterstand van casinovergoedingen. De Raad veronderstelt dat de bedragen niet zijn geïnd en ook niet zullen worden ontvangen. In de ontwerpbegroting van 2014 wordt hiervoor namelijk een bedrag van NAF 0,- begroot.



De Raad adviseert om nader toe te lichten of de vorderingen reeds zijn afgeschreven.

De financieringsconstructie van het overheidsgebouw met APS

In ad 6 van de samenvatting van de Algemene Beschouwingen (pagina 12) staat vermeld dat het een streven is om het nieuwe overheidsgebouw in een financieringsconstructie met het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten (hierna: APS) onder te brengen, waarna het APS het gebouw gebruiksklaar maakt en de overheid vervolgens het gebouw van APS huurt. Dit zou per saldo een vermindering van de overheidsschuld aan APS opleveren van NAf 48 miljoen.

De Raad merkt op dat deze financieringsconstructie behalve in de samenvatting van de Algemene Beschouwingen, noch in het begrotingsboek, tot uiting komt.

De Raad is van mening dat deze financieringsconstructie te summier in de Algemene Beschouwingen is omschreven nu de financiële en juridische gevolgen voor belanghebbenden ingrijpend kunnen zijn en in de Algemene Beschouwingen niet inzichtelijk worden gemaakt.

De Raad adviseert om nader te motiveren wat het beleid van de regering is om de overheidsschuld aan APS in de toekomst in te lopen.

De totale begrote uitgaven

In de tabel op pagina 82 van het begrotingsboek worden de totale uitgaven van de overheid geraamd. De Raad heeft geconstateerd dat de ramingen, genoemd in de kolom 'Gewijzigde Begrote Uitgaven 2013' per abuis de getallen betreffen van de oorspronkelijk begrote uitgaven van 2013. In de gewijzigde begroting van 2013 is namelijk een totale begroting van NAf 440.349.800,- opgenomen terwijl in het begrotingsboek van 2014 rekening is gehouden met het totaalbedrag van de eerste versie van de begroting van 2013, namelijk NAf 457.874.400,-. Hierdoor zijn de totale verschillen in uitgaven per begrotingspost tussen de begroting 2014 en de gewijzigde begrote uitgaven 2013 niet vast te stellen.



De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Hoofdstuk 3: Overige opmerkingen

Tekorten uit voorgaande jaren

De Raad merkt op dat de tekorten uit voorgaande jaren in elk geval in 2014 en 2015 nog niet zullen worden ingehaald vanwege de krappe bestedingsruimte. Gesteld wordt dat de tekorten voor de jaren 2010 en 2011 in totaal NAf 17 miljoen bedragen en dat in 2012 een overschot is gerealiseerd van NAf 14 miljoen. Dit levert per saldo een nog te compenseren tekort van NAf 3 miljoen. De Raad wijst erop –gelet op de onderliggende stukken- dat voor het jaar 2013 ook tekorten kunnen worden verwacht.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Het overleggen van concept-wetgeving

Uit de Algemene Beschouwingen blijkt dat de overheid op verschillende gebieden wetgeving, beleid en andere documenten in voorbereiding heeft ter realisering van de geraamde posten. De Raad refereert hierbij naar de afschaffing van de overheidsbijdrage van het AVBZ-fonds, het verhogen van de casino vergoedingen, de lening voor de afkoop van het leasecontract voor het nieuwe overheidsgebouw, de afbouw van datzelfde gebouw, en de lening ter aanvulling van de liquiditeiten vanwege de financiering van investeringen in 2012, 2013 en 2014.

De raad adviseert om de wetgeving waarin verwezen wordt op een juiste en deugdelijke wijze van te voren te implementeren. Anders kan er, naar de mening van de Raad, geen sprake zijn van een sluitende begroting.

De Rijkswet Financieel Toezicht en de Comptabiliteitslandsverordening

Ingevolge artikel 14, eerste lid van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten blijkt dat het College Financieel Toezicht uiterlijk 15 december een vastgestelde begroting dient te hebben ontvangen of een uitzicht dient te hebben dat binnen een redelijke termijn alsnog een ontwerpbegroting, respectievelijk een vastgestelde begroting zal worden toegezonden.



De Raad geeft de regering in overweging mee dat ook deze begroting dient te voldoen aan de bovengenoemde normen.

Voor het overige heeft de Raad geen opmerkingen.

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

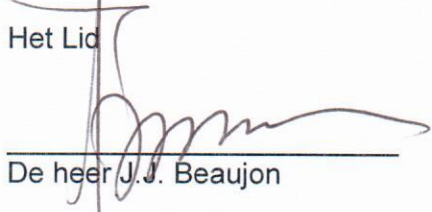
In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging het ontwerp niet naar de Staten te zenden dan nadat rekening zal zijn gehouden met de opmerkingen van de Raad van Advies.

Sint Maarten, 12 december 2013

Het Lid


De heer J.J. Beaujon

De Vice-voorzitter


Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 12 december 2013, RvA no. SM/21-11-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Begrotingsboek:

1. Voorgesteld wordt om de begrotingspost genaamd 'Pensioenbijdrage A.P.N.A.' te vervangen door: 'Pensioenbijdrage A.P.S.
2. Voorgesteld wordt om waar 'Immigratie en Naturalisatie Dienst' staat vermeld te vervangen met: 'Immigratie- en Grensbewakingsdienst'.

Algemene beschouwingen:

3. De Raad adviseert om op pagina 14, onder 3a, de jaargetallen 2013 en 2011 te vervangen door 2014 respectievelijk 2013.
4. De Raad wijst op een aantal zinnen die incompleet zijn en adviseert de regering om deze te corrigeren:
 - Pagina 29, paragraaf 4, derde zin.
 - Pagina 35 eerste zin.
 - Pagina 39 tweede zin.
5. De Raad adviseert om op pagina 54, in de zinsnede "het begrote aantal personeelsleden", het woord "personeelsleden" te vervangen door het woord: personeelskosten.



no. 4 B



ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd: JZ&W

A 2
1274/13

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening begroting 2014)

Philipsburg, JAN - 3 2014

Bijlagen (4): Ontwerp van landsverordening met bijbehorende memorie van toelichting, begrotingsboek & begroting 2014 en meerjarige begroting 2014-2017

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 12 december 2013 [RvA no. SM/21-11-LV] betreffende het ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening begroting 2014).

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het ontwerp niet naar de Staten te zenden dan nadat rekening zal zijn gehouden met de opmerkingen van de Raad.

Algemeen:

De Raad adviseert de regering met name om de toelichting bij de Begroting 2014 en de meerjarige begroting 2014-2017, zoals deze zijn gevoegd bij het ontwerp van Landsverordening, beleidsmatig aan te vullen. Dit in het licht van artikel 14 van de Comptabiliteitslandsverordening, waarin staat dat de begroting zowel per hoofdstuk als per functie wordt toegelicht.

De regering merkt ter zake in het algemeen op dat een toelichting bij een begroting en bij meerjarige begrotingen niet bedoeld zijn als een volledige, uitputtende toelichtingen per begrotingspost, maar als een algemene toelichting op het niveau van ministeries. Het begrotingsboek, waarin per begrotingspost een overzicht wordt gegeven van de ramingen, is om die reden niet als zodanig apart toegelicht.

Waar dat omwille van het voldoen aan het vereiste van het geven van een algemene toelichting wenselijk was, heeft de regering naar aanleiding van het advies van de Raad de algemene toelichting nader gespecificeerd. Voor de beantwoording op bepaalde andere vragen uit het advies is om voormelde reden geen plaats in de toelichting. Die onderdelen worden in het restant van het onderhavige nader rapport nader toegelicht.

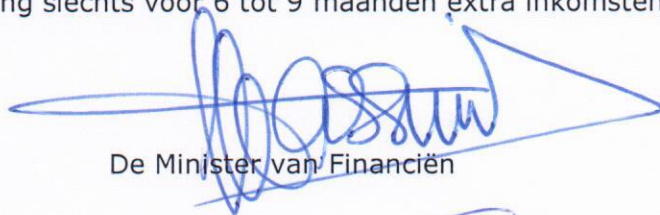
voorgenomen verplaatsing van de tanks inderdaad binnenkort plaats kan vinden. Om die reden is besloten om de concessie fee voorlopig niet in de begroting op te nemen.

Casino's, inhalen achterstand

Bij het incasseren van de casinobijdragen kan thans nog geen gebruik worden gemaakt van de incasso-instrumenten die wel voor belastingvorderingen beschikbaar zijn. De achterstallige fees moeten dan ook civielrechtelijk worden ingevorderd. Dergelijke procedures hebben gemiddeld een looptijd van enkele jaren. Thans zijn verschillende bodemprocedures gestart. Omdat niet kan worden verzekerd dat deze procedures in het komende boekjaar worden afgerond, is besloten deze inkomsten thans niet in de begroting op te nemen.

Het overleggen van concept-wetgeving

Er zijn verschillende ontwerpen van wettelijke regelingen in voorbereiding om zowel de inkomsten voor het Land te verhogen als om de kostenkant van de begroting reëel te maken. Met betrekking tot de kostenkant wordt met name gewerkt aan het aanpassen van de bijdrage aan het SZV, welke voor de duur van twee jaren op nihil zal worden gesteld. De regering is voornemens om dat ontwerp van landsbesluit, houdende algemene maatregelen, per 1 januari 2014, indien nodig met terugwerkende kracht, in werking te laten treden. Deze beleidswijziging wordt op korte termijn via de officiële kanalen gecommuniceerd. Ten aanzien van de inkomstenverhogende maatregelen zijn enkele wijzigingen van landsverordeningen noodzakelijk. Deze ontwerpen bevinden zich thans bij de Raad van Advies ter advisering en zullen op korte termijn aan de Staten ter goedkeuring worden gepresenteerd. Omdat deze maatregelen niet per 1 januari 2014 in werking kunnen treden, gezien hun bezwarende karakter, is in de begroting slechts voor 6 tot 9 maanden extra inkomsten ingeboekt.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken

Verder wordt opgemerkt dat de regering van de gelegenheid gebruik heeft gemaakt om in de memorie van toelichting een paragraaf in te voegen, waarmee wordt voldaan aan artikel 11, tweede lid, tweede volzin, van de Rijkswet financieel toezicht. In die paragraaf is uiteengezet op welke wijze rekening is gehouden met het advies van het College financieel toezicht, zoals uitgebracht op de ontwerpbegroting.

Voor het overige zijn de meer technische opmerkingen van de Raad volledig in het ontwerp van landsverordening en de bijbehorende stukken verwerkt.

Reactie op de overige onderdelen van het advies:

Ten eerste merkt de Raad op dat vanwege het ontbreken van de jaarrekening 2012, een belangrijke informatiebron ontbreekt om te kunnen komen tot een voldoende inzicht in de financiële positie en de baten en lasten van de collectieve sector.

De regering onderschrijft deze opmerking van de Raad volledig en heeft de versnelling van het jaarrekeningtraject tot diens prioriteit gemaakt. Dit heeft geleid tot een enorme versnelling in het traject tot totstandkoming daarvan, doch niet genoeg om reeds nu de gewenste inzichten voor de begroting van 2014 op te leveren. Voor de onderhavige begroting is daarom zoveel mogelijk gebruik gemaakt van informatie die in het kader van de kwartaalrapportage beschikbaar is gemaakt. Het komende boekjaar zullen de jaarcijfers tijdig beschikbaar zijn om het begrotingsproces adequaat te ondersteunen.

Ten tweede wijdt de Raad enkele opmerkingen aan de begrotingspost voor de gewone dienst. De regering merkt op dat het sluiten van de gewone dienst zeer ingewikkeld is gezien de ontwikkelingen aan de inkomstenkant. Het gewenste serviceniveau van de overheid vraagt tussen NAF 40 en 80 miljoen meer middelen dan in de huidige situatie beschikbaar komen. De beperkte beschikbaarheid veroorzaakt onvermijdelijk pijnpunten op tal van plekken van de dienstverlening. De regering stelt gedurende het jaar alles in het werk om de inkomstenkant te verhogen en daardoor ruimte te creëren om een acceptabel minimumserviceniveau aan de samenleving te kunnen bieden.

Ten derde merkt de Raad op dat er in de begroting geen prijsindexering/COLA is gebudgetteerd. Ter zake wordt opgemerkt dat de regering zich gedwongen voelt om zowel inkomsten te verhogen als om de kosten te drukken. Dit betekent dat offers gevraagd worden van de medewerkers teneinde de overheidsorganisatie betaalbaar te houden. Dit is zowel van belang voor het niveau van dienstverlening als voor het behoud van werkgelegenheid. Het voorlopig bevriezen van het beloningsniveau van overheidsmedewerkers moet, zeker in relatie tot de private sector, als noodzakelijke maar gerechtvaardigde maatregel gezien worden. De zorg van de Raad dat eventuele stijgingen van ontvangsten die met grote inspanning door de samenleving bijeen worden gebracht, niet beschikbaar komen voor nieuw beleid of voor het aflossen van schulden, maar zullen verdwijnen in salarisstijging van overheidspersoneel, is derhalve ongegrond.

Ten vierde geeft de regering hieronder nadere uitleg op enkele door de Raad ervaren onduidelijkheden in de toelichting op bepaalde begrotingsonderdelen.

Ministerie van Algemene Zaken:

- Met de begrotingspost "Retroactieve uitkering" is voorzien in de post waaruit betalingen worden gedaan bij bevorderingen die eerder van kracht zijn geworden dan het administratieve systeem kon verwerken; en,
- Bij ieder begrotingsonderdeel is voorzien in een post "Reis- en verblijfkosten", zo ook bij het onderdeel "Parkeerplaats". Omdat wordt verwacht dat door het personeel van de parkeerplaats slechts beperkt van deze begrotingspost gebruik zal worden gemaakt, is deze begrotingspost aanzienlijk verlaagd.

Concessie vliegtuigbrandstof leveranciers op de luchthaven:

Op het moment dat de Begroting 2013 werd samengesteld, was het proces dat moest leiden tot een herinrichting van de luchthaven in volle gang. Op dat moment leek een oplossingsalternatief op korte termijn gerealiseerd te kunnen worden, waarbij de tanks van de brandstoffenleveranciers buiten het terrein zouden worden geplaatst. Op dit moment is nog niet duidelijk geworden of de

no. 4c



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Contactpersoon
Marnell Bosma
Datum
3 december 2013
Ons kenmerk
Cft 201300453
Pagina
1/5

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Advies op basis van artikel 11.1 bij de concept-ontwerpbegroting 2014

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Geachte heer Hassink,

Op 20 november 2013 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u de concept-ontwerpbegroting 2014 ontvangen. Conform artikel 11.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) geeft het Cft hierbij een advies op de ontvangen ontwerp-begroting.

Achtergrond

In zijn brief van 25 september 2013 betreffende het ex artikel 12 advies op de vastgestelde begroting 2013 inclusief Nota van Wijziging, stelt het Cft dat de (ontwerp)begroting 2014 intensief getoetst zal worden aan alle vereisten zoals opgenomen in de Rijkswet. In de brief wordt gesignaleerd dat de risico's die het Cft ziet in de begroting 2013 structureel van aard zijn en daarom in de ontwerp-begroting 2014 zullen terugkeren en hierin geadresseerd dienen te worden. Daarbij zullen het compenseren van tekorten uit voorgaande jaren en het inlopen van opgelopen betalingsachterstanden meerjarig in de begroting verwerkt moeten zijn.

Tijdens het recente bezoek van het College in oktober is u en de Raad van Ministers geadviseerd voor wat betreft het begrotingstotaal aan te sluiten bij de batenrealisaties van de afgelopen jaren, te weten ANG 420 miljoen. Er is tijdens dit bezoek ook aangegeven dat indien er inkomstenverhogende en/of lastenverlagende maatregelen opgenomen worden in de ontwerp-begroting 2014, deze van een degelijke onderbouwing dienen te zijn voorzien.

In het bijzonder is hierbij aangegeven dat als er nieuwe wetgeving of wijziging van bestaande wetgeving noodzakelijk is om de begroting te realiseren, de betreffende conceptwetsvoorstellen tegelijkertijd aan de Staten verzonden zullen worden, zodat de Staten deze wetgeving en de begroting tegelijkertijd kunnen behandelen. Zodoende wordt gegarandeerd dat de in de begroting voorgenomen beleidswijzigingen ook inderdaad tijdig in uitvoering genomen kunnen worden.

Algemeen beeld

Het IMF voorspelt in zijn World Economic Outlook (juli 2013) een groei van de wereldeconomie van 3,1% voor 2013 en 3,8% voor 2014. De voor Sint Maarten meest relevante economie, de Verenigde Staten, laat een groei voor 2014 zien van 2,7%. Voor 2013 wordt voor Sint Maarten een economische groei van 1% verwacht en voor 2014 van 1,3% (bron: CBCS). Sint Maarten heeft voor 2014 en de meerjarenramingen rekening gehouden met een economische groei van 1%.

Het Cft erkent de enorme uitdaging waar Sint Maarten sinds de staatkundige vernieuwingen voor staat, welke zelfs na drie jaren, gegeven de beperkte budgettaire ruimte, een behoorlijke investering vereist in het efficiënter en effectiever maken van het overheidsapparaat in het algemeen en het financieel beheer in het bijzonder.

Op basis van de uitvoeringsrapportage over het derde kwartaal van 2013 en de verwachte batenrealisatie over 2013, verwacht het Cft dat Sint Maarten afstevent op een tekort op de gewone dienst. Zoals blijkt uit de concept ontwerpbegroting 2014 dienen er drastische maatregelen te worden genomen om ook in 2014 een tekort te voorkomen. Deze maatregelen zien vooral toe op het beheersen van de kosten op het gebied van personeel en de zorg.

Zoals het Cft in eerdere adviezen heeft uitgedragen is tijdige invoering en monitoring van deze maatregelen van cruciaal belang. De tegenvallende inkomsten in 2013 zijn bijna volledig toerekenbaar aan het niet of niet tijdig invoeren van voorgenomen maatregelen. In dat verband zijn dan ook bovengenoemde afspraken met u gemaakt, dat maatregelen eerst ingevoerd moeten zijn voordat zij verwerkt kunnen worden in de begroting. Het Cft zal de begroting dan ook beoordelen aan de hand van de wetgeving die tegelijkertijd bij de Staten ingediend zal worden en door de Gouverneur zal worden vastgesteld. Het Cft zal bovendien de in de concept-ontwerpbegroting 2014 opgenomen maatregelen nauwlettend volgen en indien nodig via artikel 17 van de Rijkswet erop toezien dat tijdig wordt bijgestuurd.

Conclusie en advies

Het Cft is van oordeel dat de ontwerpbegroting 2014 nog niet voldoet aan de normen van de Rijkswet. Het Cft kan alleen instemmen met de begroting 2014 als:

- wetgeving op basis waarvan de wettelijke bijdragen aan SZV worden verlaagd en de zorgkosten worden beheerst, tegelijkertijd met de begroting door de Staten wordt behandeld en vastgesteld. Indien dit niet het geval is, moeten de volledige bijdragen alsnog verwerkt worden in de begroting;
- onderbouwing beschikbaar is waaruit blijkt dat de tariefsverhogingen bij het ministerie van Economische Zaken en het ministerie van Justitie inderdaad leiden tot ANG 6 miljoen meeropbrengsten.

Tevens dient de hiervoor benodigde wet- en regelgeving tegelijk met de begroting door de Staten te worden behandeld en vastgesteld.

Ten aanzien van de kapitaaldienst maakt het Cft een algemeen voorbehoud. Op het moment dat Sint Maarten daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van de kapitaalinvesteringen, ziet het Cft het concrete voornemen daartoe graag tegemoet, met daarbij een overzicht van de gewenste investeringen.

Conform artikel 11.2 van de Rijkswet dient de concept ontwerpbegroting vergezeld te gaan van dit Cft-advies voor behandeling in de Staten van Sint Maarten, waarbij uiteengezet is in hoeverre en op welke wijze rekening is gehouden met dit advies.

Toelichting

Gewone dienst - inkomsten

De ontwerpbegroting is gepresenteerd als sluitend op een totaal van circa ANG 427 miljoen. Het Cft ziet hierin de intentie van Sint Maarten om het advies van het College uit oktober over te nemen. De ontwerpbegroting maakt melding van twee tariefsverhogingen bedoeld als inkomstenverhogende maatregelen. U heeft aangegeven dat u, conform de gemaakte afspraken, tegelijk met de ontwerpbegroting wetgeving naar de Staten zult zenden waardoor de hogere ontvangsten gerealiseerd kunnen worden. Het Cft zal in het uiteindelijke advies meenemen of deze verordeningen op dat moment ook vastgesteld zijn. Overigens meent het Cft ook dat baten die reeds in 2013 verwerkt zijn, in 2014 wederom zijn opgenomen (concessies Gebe). Afhankelijk van uw nadere onderbouwing zou dit kunnen noodzaken tot aanvullende maatregelen.

Gewone dienst - lasten

Voor wat betreft de lastenbegroting is de volledigheid moeilijk te beoordelen. Er wordt in de begeleidende brief bij de ontwerpbegroting gesteld dat het minimale uitgavenniveau, inclusief volledige bijdragen aan SZV, circa ANG 452 miljoen bedraagt en dat daarvan 90% vaste lasten zijn. Hiervan uitgaande begrijpt het Cft dat een verlaging naar ANG 427 miljoen een grote opgave is. Het Cft mist in de conceptbegroting dan ook een aantal uitgavencategorieën. Opvallend is dat, voor zover het Cft kan overzien er geen middelen zijn opgenomen om de plannen van aanpak op het terrein van Justitie te realiseren en is in de toelichting niet in beeld gebracht wat de effecten zijn op de (meerjaren)begroting van het wegvallen van de AMFO en USONA fondsen.

Zorg

Daarnaast wordt in de ontwerpbegroting ruim ANG 13 miljoen minder dan wettelijk verplicht aan afdrachten aan de SZV opgenomen voor de medeverzekering gezinsleden en AVBZ en is geen rekening gehouden met de benodigde bijdragen ten behoeve van het compenseren van de tekorten in het ZV/OV-fonds en het FZOG, het inhalen van de betalingsachterstanden en in 2013 naar 2014 doorgeschoven lasten richting SZV.

U bent voornemens om gelijk met de ontwerpbegroting wetgeving mee te sturen richting de Staten waarmee de af te dragen premies lager uit zullen vallen. Daarnaast heeft u in de conceptontwerpbegroting een dertiental maatregelen geïdentificeerd teneinde de stijgende zorgkosten te beheersen en de fondstekorten terug te dringen, waaronder het verhogen van de loongrens, kostenbeheersing medicijnen, saneren PP-bestand, versobering van het pakket, fraudebestrijding en het toepassen van een 10% eigen bijdrage. Het Cft gaat er van uit dat deze maatregelen ook tegelijkertijd aan de Staten voorgelegd zullen worden met de ontwerpbegroting en zal zijn uiteindelijke advies baseren op welk deel van deze maatregelen daadwerkelijk is vastgesteld. Overigens geeft u in de begroting geen onderbouwing aan van de opbrengsten van deze maatregelen, waardoor het alsnog denkbaar is dat er in de loop van het jaar tekorten op zullen treden in het ZV/OV-fonds en FZOG.

Personeel

Tot slot merkt u in de conceptbegroting op dat er wat moet gebeuren aan de sterk stijgende personeelskosten die inmiddels ruim 40% van de begroting uitmaken. Het Cft deelt uw bezorgdheid. De door u in de begroting voorgestelde twaalf maatregelen ten aanzien van de personeelskosten, zoals het afkondigen van een personeelsstop, bevriezen van salarissen, elimineren van periodieken en de COLA, aanpassing vergoeding medische kosten alsmede het niet uitbetalen van ongeoorloofde afwezigheid zijn zaken die op zeer korte termijn geïmplementeerd dienen te worden wil de overheid de personeelskosten beheersbaar houden. Het feit dat de reeds afgekondigde vacaturestop niet wordt nageleefd beschouwt het Cft als zorgwekkend en het Cft adviseert u om deze maatregel strikt toe te passen. Het Cft zal deze maatregelen eveneens nauwlettend volgen onder toepassing van artikel 17 uit de Rijkswet.

Hier boven is al gememoreerd dat de lasten voor een groot deel vast liggen terwijl de baten nauwelijks toenemen over de jaren. Dit noodzaakt tot nader onderzoek naar de nu juridisch verplichte lasten waaronder de personeelskosten. Meer in het algemeen wil het Cft zijn eerdere advisering herhalen om een kerntakenanalyse te doen naar de totale overheid om zodoende een beeld te krijgen van de vereiste capaciteit en begrotingsomvang.

Kapitaaldienst

In de begroting zijn vanaf 2014 forse investeringen opgenomen. Dit investeringspakket wordt deels gefinancierd door vrijgevallen middelen uit afschrijvingen, deels door nieuwe leningen. Deze nieuwe leningen leiden niet tot een overschrijding van de rentelastnorm. Echter, gezien het feit dat de voorgenomen kapitaalinvesteringen slechts beperkt worden toegelicht maakt het Cft een algemeen voorbehoud bij de kapitaaldienst. Op het moment dat Sint Maarten daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van de kapitaalinvesteringen, ziet het Cft het concrete voornemen daartoe graag tegemoet, met daarbij een overzicht van de gewenste investeringen. Deze moeten zodanig zijn toegelicht, dat duidelijk is dat deze investeringen voldoen aan de definitie van kapitaalinvesteringen conform de System of National Accounts (SNA). Het Cft benadrukt dat de lopende inschrijving zoals die is opgenomen in artikel 16 van de Rijkswet alleen openstaat voor de overheid in enge zin.

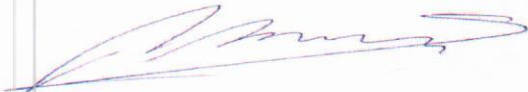
Kenmerk
Cft 201300453
Blad
5/5

Er kan derhalve niet door of ten behoeve van entiteiten worden geleend die buiten de directe invloedssfeer van de overheid opereren, zoals het SMMC.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De Secretaris-Generaal van Financiën



MINISTER OF FINANCE - SINT MAARTEN
Minister van Financiën - Sint Maarten

Philipsburg, 12 dec 2013

Aan:
College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten
De Rouvilleweg 39
Curaçao

Onderwerp: Voortgang begroting 2014 Sint Maarten

Geacht college,

Met aandacht hebben wij kennis genomen van uw brief d.d. 3 december 2013 (Cft 201300453) waarin uw college conform artikel 11.1 adviseert omtrent de concept-ontwerpbegroting 2014 van Sint Maarten.

Onze organisatie is druk doende met het vele werk dat uw gewaardeerd advies nodig maakt om alle voorwaarden op adequate wijze te vervullen. Vooral het vervaardigen en toetsen van relevante wetgeving vergt daarbij veel inzet van onze medewerkers waarbij niet alleen de hoeveelheid werk maar ook de procedures van advies en vaststelling substantiële doorlooptijden vergen.

Daarmee is de streefdatum van 15 december 2013 onder druk komen te staan waardoor we onmogelijk de goedkeuring van de begroting door de Staten op die datum kunnen realiseren. Het Cft zal op 15 december 2013 moeten adviseren aan de Rijksministerraad. Op dit moment (12 dec) is het advies van de Raad van advies echter nog niet ontvangen maar wordt nu op 13 december 2013 verwacht.

Na ontvangst van het advies zal het nader rapport geconcipeerd moeten worden waarna het dossier het via de Ministerraad aan de gouverneur kan worden aangeboden om aan de Staten voorgelegd te worden. Om voldoende "leestijd" voor de Staten in te lassen, is de behandeling nu in de Centrale Commissie nu op 20 december 2013 geagendeerd. In overleg met de Staten, onder andere in verband met vakanties, de IPKO meeting op Curaçao en andere redenen dat parlementariërs "off-island" zijn, is afgesproken de publieke behandeling te agenderen in de week van 13 januari 2014 waardoor een vertraging van een kleine 4 weken uiteindelijk een feit zal blijken.

Met het oog op de situatie rond de feestdagen en op de aanvullende maatregelen die wij in voorbereiding hebben, verzoeken wij uw college de deadline ten aanzien van de indiening van de vastgestelde begroting met 4 weken uit te stellen tot maximaal een dag voor de volgende vergaderdatum van de Rijksministerraad (16 januari 2014).

Vertrouwende op uw begrip en welwillende samenwerking,

Hoogachtend,


De minister van Financiën van Sint-Maarten





Aan
De voorzitter van de Rijksministerraad

Contactpersoon
Marloes Kempes
Datum
16 december 2013

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an

Ons kenmerk
Cft 201300465
Pagina
1/

Uw kenmerk

Bijlagen
2

Onderwerp
Bericht conform artikel 14 Rijkswet betreffende vaststelling begroting 2014 Sint Maarten

Geachte heer Rutte,

Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) heeft op 15 december jl. geen vastgestelde begroting 2014 ontvangen van het land Sint Maarten. Het Cft bericht hierbij conform artikel 14.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) de Raad van Ministers van het Koninkrijk (RMR) en adviseert op grond van artikel 14.2 van de Rijkswet tot het geven van een aanwijzing als op 16 januari 2014 de vastgestelde begroting 2014 niet is ingediend bij het Cft.

Noodzaak deugdelijk begrotingsproces

Het is voor het land Sint Maarten van groot belang tijdig over een begroting te beschikken die voldoet aan de normen. Door het ontbreken van een tijdig vastgestelde begroting wordt het budgetrecht van de Staten van Sint Maarten belemmerd. Bovendien neemt het risico toe dat de liquiditeitspositie verder verslechtert en betalingsachterstanden toenemen.

Begrotingsprocessen

Sinds de inwerkingtreding van het financieel toezicht is de begroting van Sint Maarten pas in het tweede of derde kwartaal van het lopende jaar vastgesteld. Tijdig is een begroting tot nu toe nog niet vastgesteld. Ook bij de begrotingsvoorbereiding 2013 heeft u rond hetzelfde tijdstip een brief van het Cft ontvangen op basis van artikel 14 van de Rijkswet, maar zonder het advies tot het geven van een aanwijzing. Het Cft was toen van mening dat er zicht was op een vastgestelde begroting binnen afzienbare termijn.

Daarmee heeft het Sint Maarten de kans gegeven de geplande maatregelen grondig voor te bereiden. Uiteindelijk is onder druk van een later advies van het Cft tot het geven van een aanwijzing de begroting 2013 pas half september 2013 vastgesteld en ontvangen door het Cft.

Het Cft heeft daarop Sint Maarten geadviseerd, ondanks aarzelingen ten aanzien van de inhoud van de begroting, de begroting in uitvoering te nemen, zodat de inspanningen van Sint Maarten vanaf dat moment volledig gericht konden worden op een tijdige vaststelling van de begroting van 2014. In dit advies heeft het Cft ook aangegeven de begroting 2014 intensief te zullen toetsen op de vereisten uit de Rijkswet, waarbij een eerste toets de termijn van aanlevering zal zijn. Om een herhaling van zetten uit voorgaande jaren te voorkomen heeft het Cft op dat moment al gesteld dat als er op 15 december geen door de Staten goedgekeurde begroting is, het Cft de RMR zal adviseren tot het geven van een aanwijzing.

Begrotingsproces 2014

Op 20 november 2013 heeft het Cft het concept ontvangen van de ontwerpbegroting 2014. Conform artikel 11.1 van de Rijkswet heeft het Cft op 3 december 2013 hierop geadviseerd. Dit advies vindt u als bijlage bij deze brief. Het Cft is van oordeel dat de ontwerpbegroting 2014 nog niet voldoet aan de normen van de Rijkswet, maar dat eerst wetgeving vastgesteld moet worden die ten grondslag ligt aan de inkomensverhogende en lastenverlagende maatregelen in de begroting.

Het Cft heeft op 13 december 2013 een reactie ontvangen van de minister van Financiën van Sint Maarten op het advies van 3 december 2013. Deze reactie is als bijlage opgenomen. In deze brief vraagt de minister om uitstel tot 16 januari 2014 voor het indienen van een vastgestelde begroting 2014 teneinde te kunnen voldoen aan de bovengenoemde voorwaarden zoals door het Cft gesteld. Het Cft heeft begrip voor dit verzoek. Tot dusver heeft Sint Maarten zich gehouden aan de afspraken die met het Cft zijn gemaakt, waaronder een ontvangstenkader dat aansluit bij de realisaties van voorgaande jaren. Bovendien is Sint Maarten bereid gebleken de benodigde wetgeving in een snel tempo ter hand te nemen. De ontwerpbegroting inclusief de aanvullende wetgeving is afgelopen week van advies voorzien door de Raad van Advies. Dit betekent dat een spoedige behandeling door de Staten mogelijk is.

Advies tot het geven van een aanwijzing

Overwegende:

- de noodzaak voor het land Sint Maarten voor 2014 tijdig over een vastgestelde begroting te beschikken;
- de noodzaak een sterk vertraagd begrotingsproces zoals in voorgaande jaren te voorkomen;
- en met inachtneming van het gevraagde uitstel door het bestuur van Sint Maarten,

adviseert het Cft de RMR tot het geven van een aanwijzing, zodra op 16 januari 2014 blijkt dat Sint Maarten geen vastgestelde begroting 2014 bij het Cft heeft ingediend.

Kenmerk
Cft 201300465
Blad
3/3

Het Cft adviseert de RMR in zijn vergadering van 20 december te concluderen tot het geven van een aanwijzing. Indien blijkt dat op 16 januari geen vastgestelde begroting bij het Cft is ingediend bericht het Cft de RMR hierover. Het Cft adviseert de eventuele aanwijzing te voorzien van een uiterlijke termijn waarop de vastgestelde begroting moet worden ingediend, te weten twee weken na de inwerkingtreding van de aanwijzing.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verzonden aan:
De minister-president van Sint Maarten
De minister van Financiën van Sint Maarten
De secretaris-generaal van Algemene Zaken
De (waarnemend) secretaris-generaal van Financiën