



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek.	05 MAR 2014		
Volgnr.	S/399/13-14		
Par.	Ag	6	

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter mevrouw drs. Gracita Arrindell
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 3 maart 2014

Kenmerk : LV-13/0021

Onderwerp : ontwerp van de Landsverordening tot wijziging van de
Sanctielandsverordening inzake de wijze van implementatie van
vastgestelde sanctieverordeningen of sanctiebesluiten van de Europese
Unie

Geachte mevrouw Arrindell,

Bij deze wordt u aangeboden het ontwerp van de Landsverordening tot wijziging van de
Sanctielandsverordening inzake de wijze van implementatie van vastgestelde
sanctieverordeningen of sanctiebesluiten van de Europese Unie.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2013-2014-040

Landsverordening tot wijziging van de
Sanctielandsverordening inzake de wijze van
implementatie van vastgestelde
sanctieverordeningen of sanctiebesluiten van de
Europese Unie

AANBIEDING

NO.1

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Sanctielandsverordening inzake de wijze van implementatie van vastgestelde sanctieverordeningen of sanctiebesluiten van de Europese Unie.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, 04 MAR 2014
De Gouverneur van Sint Maarten


E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2013-2014-040

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Sanctielandsverordening inzake
de wijze van implementatie van vastgestelde
sanctieverordeningen of sanctiebesluiten van de
Europese Unie

ONTWERP

No.2

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het, teneinde een zo uniform mogelijk Koninkrijksbeleid te
bewerkstelligen, wenselijk is de Sanctielandsverordening te wijzigen voor
wat betreft de wijze van implementatie van vastgestelde sancties van de
Europese Unie;

dat het voorts wenselijk is om enkele technische gebreken te herstellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten,
vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Sanctielandsverordening wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, onderdeel a, artikel 3, artikel 4 en artikel 8,
tweede lid, wordt "artikel 2" telkens vervangen door: artikelen 2 of 2a.

B

In artikel 2 wordt "kunnen op de voordracht van de minister of de
ministers bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de in artikelen
3 en 4 omschreven regels worden vastgesteld" vervangen door: worden bij
landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de in artikelen 3 en 4
omschreven regels vastgesteld.

C

Na artikel 2 wordt een artikel toegevoegd luidende:
Artikel 2a

Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden de in artikelen 3 en 4 omschreven regels vastgesteld, ter uitvoering van verordeningen of besluiten vastgesteld in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie, voor zover deze zijn gericht op de handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde.

D

Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:

1. In onderdeel 1 wordt "in afwijking van de artikelen 6, 7 en 8 van de Landsverordening toelating en uitzetting" vervangen door: in afwijking van de artikelen 6, 7 en 9 van de Landsverordening toelating en uitzetting.

2. In onderdeel 2 wordt "vergunningen tot verblijf of tot vestiging van vreemdelingen" telkens vervangen door: vergunningen tot tijdelijk verblijf of tot verblijf.

E

In artikel 15 wordt "de artikelen 2 of 7," telkens vervangen door: in de artikelen 2, 2a of 7,.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.

2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:

a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,

b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

E.B. Holiday

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Sanctielandsverordening inzake
de wijze van implementatie van vastgestelde
sanctieverordeningen of sanctiebesluiten van de
Europese Unie

MEMORIE VAN TOELICHTING

NO. 3

Algemeen deel

De Europese Unie (verder: EU) kan sancties vaststellen in het kader van het gemeenschappelijke buitenlands- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie. Die EU-sancties zijn gericht op de handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde. Dit ontwerp van de Sanctielandsverordening beoogt, teneinde een zo uniform mogelijk Koninkrijksbeleid te bewerkstelligen, de Sanctielandsverordening te wijzigen voor wat betreft de implementatie van vastgestelde EU-sancties.

Sanctiemaatregelen zijn politieke instrumenten in het buitenland- en veiligheidsbeleid van de Verenigde Naties en de Europese Unie. Het zijn dwingende, niet-militaire instrumenten die worden ingezet als reactie op schendingen van het internationale recht of van mensenrechten door regimes die rechtsstatelijke en democratische beginselen niet eerbiedigen, in een poging een kentering teweeg te brengen. Daarnaast vervullen sancties een rol in de bestrijding van terrorisme, vooral met sancties gericht tegen individuen en niet-statelijke entiteiten.

Sanctiemaatregelen berusten meestal op een resolutie van de VN-Veiligheidsraad. Een aantal sanctiemaatregelen heeft een autonome grondslag binnen de Europese Unie.

De meest voorkomende sancties zijn:

- wapenembargo's en handelsrestricties;
- financiële sancties (bevrozing van tegoeden); en,
- reis- en visumrestricties.

Sanctiemaatregelen in EU-verband zijn neergelegd in raadsbesluiten en in verordeningen van de EU. Wanneer de maatregelen uitsluitend een opdracht aan de EU-lidstaten inhouden (bv. visumrestricties), kan worden volstaan met een EU-raadsbesluit. Is de normstelling – mede – gericht op particulieren (bijvoorbeeld een bevrozing van tegoeden), dan wordt (ook) een EU-verordening vastgesteld. Wapenembargo's zijn uitsluitend verankerd in EU-raadsbesluiten.

In het artikelsgewijs deel van de toelichting, op artikel I, onderdeel B, wordt verder ingegaan op de wijziging van artikel 2, naar aanleiding van de opmerking van de Raad van Advies.

Ten slotte worden in artikel I, onderdeel D, enige technische wijzigingen voorgesteld die weliswaar waren gesignaleerd bij het opmaken van geldende teksten van de wettelijke regelingen van Land Sint Maarten, maar waarvan de wijziging niet binnen het gegeven mandaat viel.

Financiële paragraaf

Het onderhavige voorstel kent op zichzelf geen financiële gevolgen. Toekomstige sanctieverordeningen en -besluiten kunnen deze uiteraard wel hebben. Wanneer aan dergelijke verordeningen en besluiten bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, uitvoering wordt gegeven, wordt in de nota van toelichting bij die landsbesluiten uiteraard voorzien in een uiteenzetting van de financiële gevolgen, zoals bepaald in artikel 10 van de Comptabiliteitslandsverordening.

Artikelsgewijs deel

Artikel I, onderdelen A en E

De verwijzing in de artikelen 1, 3, 4, 8 en 15 naar artikel 2 dient te worden aangevuld met een verwijzing naar het nieuwe artikel 2a. Dergelijke vast te stellen landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, kunnen voortaan gestoeld zijn op dan wel artikel 2, dan wel artikel 2a.

Artikel I, onderdeel B

De Raad van Advies merkt op dat het voorgestelde artikel 2a, in tegenstelling tot het bestaande artikel 2, niet als kan-bepaling is geformuleerd. Momenteel wordt op grond van artikel 2 van de Sanctielandsverordening door middel van landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, uitvoering gegeven aan internationale sanctiebesluiten van volkenrechtelijke aard waartoe het Koninkrijk, en dus Sint Maarten, internationaal juridisch tot de naleving is gehouden op grond van artikel 25 van het Handvest van de Verenigde Naties. Aangezien het blijkens de tekst van artikel 2 ook steeds gaat om besluiten en aanbevelingen tot de naleving waarvan het Koninkrijk der Nederlanden zich reeds heeft verplicht, is de kan-bepaling in dat artikel overbodig. In het ontwerp wordt het bestaande artikel 2 daarom gelijkgetrokken aan het voorgestelde artikel 2a.

Daarbij is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de passage 'op de voordracht van de minister' te schrappen aangezien dit nog stamt uit de eilandelijke tijd waarbij sprake was van collegiaal bestuur.

Tevens merkt de Raad van Advies op dat de kruisverwijzingen zoals gebruikt in de artikelen 2, 3 en 4, beter kunnen worden vermeden. De regering is het eens met de Raad dat kruisverwijzingen in beginsel onwenselijk zijn. Echter, vanwege het reeds bestaande systeem van de Sanctielandsverordening kunnen deze kruisverwijzingen in artikel 2 niet worden vermeden. Schrapping hiervan zou tot gevolg hebben dat de artikelen 3 en 4 slechts nog waarde behouden als voorbeelden, zonder de regelgevende bevoegdheid ingevolge artikel 2 tot de artikelen 3 en 4 te limiteren, hetgeen wel de bedoeling is. Om die

reden is ook in het nieuwe artikel 2a een verwijzing naar de artikelen 3 en 4 opgenomen.

Artikel I, onderdeel C

Verordeningen of besluiten van de Europese Unie gericht op handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde zijn geen gevolg van een internationaal dwingend besluit als hierboven beschreven, maar vloeien voort uit artikel 215, eerste en tweede lid, van het EU-Werkingsverdrag en zijn voor Sint Maarten internationaal-juridisch niet verplichtend. Aldus kunnen EU-sancties in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid in verordeningen of besluiten tegen bepaalde landen, waaraan Nederland wel gebonden is, niet rechtstreeks worden geïmplementeerd.

Het kan daarbij gaan om maatregelen naar aanleiding van omstandigheden waarbij de internationale rechtsorde of veiligheid ernstig in het geding is, waardoor niet alleen van Nederland maar ook van de andere Koninkrijksdelen kan worden verwacht dat zij in lijn met het Europees deel van het Koninkrijk der Nederlanden vergelijkbare maatregelen nemen.

Ingevolge artikel 3 van het Statuut zijn buitenlandse betrekkingen daarenboven een aangelegenheid van het Koninkrijk. Bij dergelijke belangrijke sanctiemaatregelen wordt dan ook uniformiteit tussen de landen binnen het Koninkrijk betracht. Om die reden dienen ook EU-sancties, die vastgesteld zijn in het kader van het gemeenschappelijke buitenlands- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie voor zover die gericht zijn op handhaving of het herstel van de internationale vrede en veiligheid of de bevordering van de internationale rechtsorde, in Sint Maarten te worden geïmplementeerd door middel van sanctiebesluiten in de zin van de Sanctielandsverordening.

Artikel I, onderdeel D

In het kader van het Project Geldende Teksten zijn de wettelijke regelingen van Sint Maarten gedigitaliseerd, aangepast aan de nieuwe staatkundige situatie en – voor zover van toepassing – geconsolideerd. Tijdens die exercitie zijn technische gebreken aan het licht gekomen, welke op dat moment niet konden worden aangepast. Er waren in het kader van dat project slechts immers wijzigingen toegestaan die verband hielden met de nieuwe staatkundige situatie. Wanneer een wijziging van een wettelijke regeling wordt voorgesteld, zal steeds worden bekeken of er sprake is van gebreken en wanneer dat het geval is, worden de nodige verbeteringen gelijk meegenomen. In het geval van de Sanctielandsverordening bleek dat de tekst van de regeling op enkele punten niet zuiver aansloot op de Landsverordening toelating en uitzetting. Voorgesteld wordt dit nu aan te passen. Het advies van de Raad van Advies om een passage ter zake in de considerans op te nemen, is overgenomen.

De Minister van Algemene Zaken





Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcondrive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/09-13-LV

Onderwerp: Ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Sanctielandsverordening in verband met de uitvoering van sanctieverordeningen of sanctiebesluiten van de Europese Unie (uw volgnummer LV-13/0021).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 1 november 2013 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergaderingen van de Raad d.d. 17 en 18 december 2013 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 23 december 2013, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de considerans toe om de Sanctielandsverordening te wijzigen, om een zo uniform mogelijk Koninkrijksbeleid te bewerkstelligen wat betreft EU- sancties.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. Inhoudelijke opmerkingen

Considerance

De Raad constateert dat naast het bewerkstelligen van uniformiteit van Koninkrijksbeleid voor wat betreft EU-sancties, het ontwerp onder andere beoogt om enkele technische gebreken in de Sanctielandsverordening aan te passen. Deze technische gebreken zijn aan het licht gekomen tijdens het project Geldende Teksten, echter konden op dat moment niet verholpen worden vanwege de bepalingen van de Landsverordening Overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur.

RvA no. SM/09-13-LV

1



De Raad merkt op dat deze wetstechnische gebreken wel worden genoemd in de toelichting van artikel 1 onderdeel B, maar niet in de considerans.

De Raad adviseert om een dergelijke passage in de considerans op te nemen op basis van Aanwijzing voor de regeling (hierna: Aanwijzing) 92.

Nu de regering de mogelijkheid heeft om de Sanctielandsverordening aan te passen, adviseert de Raad om tegelijk het huidige artikel 2 aan te passen, aan de bewoordingen van artikel 2a van het ontwerp, om zo eenheid in de landsverordening te bevorderen en meer duidelijkheid te scheppen wanneer het gaat om de inhoud.

Hierbij vraagt de Raad specifiek de aandacht voor het woord 'kunnen' genoemd in artikel 2 van de Sanctielandsverordening. Immers, artikel 2 van de Sanctielandsverordening bepaalt dat de in artikelen 3 en 4 omschreven regels op voordracht van de minister of de ministers bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen worden vastgesteld. Daartegenover bepaalt artikel 2 van het ontwerp dat regels worden vastgesteld.

Dit woord komt in de gebruikte context van artikel 2a in het ontwerp niet voor. Artikel 2a vermeldt namelijk het woord 'worden'.

De Raad merkt op dat er een mogelijke discrepantie ontstaat inzake de reeds bestaande discretionaire bevoegdheid voor de minister, door het gebruik van het woord 'worden' in artikel 2a van het ontwerp vergeleken met "kunnen worden" in artikel 2 van de Sanctielandsverordening.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Uit artikel 2a en de memorie van toelichting blijkt voorts dat wanneer het gaat om internationale sancties van volkenrechtelijke aard, het Koninkrijk en dus ook Sint Maarten internationaal juridisch is gehouden me te werken op grond van artikel 25 van het Handvest van de Verenigde Naties.

Door de gebruikte bewoordingen van artikel 2 van de Sanctielandsverordening kan er, zoals hiervoor is uiteengezet, naar de mening van de Raad een onduidelijkheid ontstaan wanneer het gaat om het wel of niet vaststellen van een landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

De Raad vraagt de aandacht van de regering op dit punt.



Kruisverwijzingen

In artikel 2 van de Sanctielandsverordening is bepaald dat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de in artikelen 3 en 4 omschreven regels kunnen worden vastgesteld op voordracht van de minister of de ministers.

Vervolgens wordt in artikel 3 verwezen naar de in artikel 2 bedoelde regels. Naar de mening van de Raad maken deze kruisverwijzingen de wetgeving onnodig ingewikkeld. In Aanwijzing 61, tweede lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving is vermeldt dat verwijzingen naar bepalingen die zelf een verwijzing inhouden bij voorkeur dienen te worden vermeden.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging het onderhavige ontwerp naar de Staten te zenden, nadat met de opmerkingen van de Raad zal zijn gehouden.

Sint Maarten, 23 december 2013

Het Lid

Dhr. mr. J.J. Beaujon

De Vice-voorzitter

Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer:

Uw brief van:

Ons nummer:

Afd: JZ&W

2
4560/14

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Sanctielandsverordening inzake de wijze van implementatie van vastgestelde sanctieverordeningen of sanctiebesluiten van de Europese Unie

Philipsburg, FEB 27 2014

Bijlagen: ontwerp van landsverordening en memorie van toelichting

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 23 december 2013 [no. SM/09-13-LV], betreffende het ontwerp van Landsverordening inzake de wijze van implementatie van vastgestelde sanctieverordeningen of sanctiebesluiten van de Europese Unie.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

Het ontwerp beoogt onder andere om enkele technische gebreken in de Sanctielandsverordening aan te passen. De Raad adviseert om daarover een passage in de considerans op te nemen. Aan deze opmerking is gevolg gegeven.

De Raad adviseert verder om het huidige artikel 2 aan te passen aan de bewoordingen van artikel 2a van het ontwerp, om zo de eenheid in de landsverordening te bevorderen en meer duidelijkheid te scheppen wanneer het gaat om de inhoud. Dit advies is overgenomen.

De Raad is ten slotte van mening dat de kruisverwijzingen in de artikelen 2, 3 en 4 de wetgeving onnodig ingewikkeld maken en dienen te worden vermeden. De regering is het eens met de Raad dat kruisverwijzingen in beginsel onwenselijk zijn. Echter, vanwege het reeds bestaande systeem van de Sanctielandsverordening kunnen deze kruisverwijzingen in artikel 2 niet worden vermeden. Schrapping hiervan zou tot gevolg hebben dat de artikelen 3 en 4 slechts nog waarde behouden als voorbeelden, zonder de regelgevende bevoegdheid ex artikel 2 tot de artikelen 3 en 4 te limiteren,

hetgeen wel de bedoeling is. Om die reden bevat het nieuwe artikel 2a eveneens een verwijzing naar de artikelen 3 en 4.

De Minister van Algemene Zaken

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned below the text 'De Minister van Algemene Zaken'.