

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De jaarrekening 2011 van Sint Maarten omvat de periode van het verlengd boekjaar van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2011. De eerste jaarrekening van het Land Sint Maarten. Bij het opstellen van de beginbalans is uitgegaan van de eindbalans van het Eilandgebied Sint Maarten per 9 oktober 2010 gecombineerd met de per ontmantelingsdatum overgenomen bezittingen en schulden van het Land de Nederlandse Antillen. De finale afrekening is nog niet in deze jaarrekening verwerkt omdat de definitieve vereffening tussen de rechtsopvolgers van het Land de Nederlandse Antillen nog niet heeft plaatsgevonden. De verwachting is evenwel dat de uiteindelijke vereffening een positief effect zal hebben op de financiële positie van het Land Sint Maarten en het beginvermogen ad NAf 90,4 miljoen.

De jaarrekening is door de Stichting Overheidsaccountantsbureau, de accountant van het Land, en de Algemene Rekenkamer uitgebreid becommentarieerd. De conclusies en bevindingen worden door alle ministeries opgepakt en de tekortkomingen in de organisatie van interne controle maatregelen zullen projectmatig worden aangepakt zodat binnen een redelijke termijn de jaarrekeningen kunnen worden voorzien van een goedkeurende verklaring.

Aan de vormgeving en wettelijk voorgeschreven specificaties zal reeds in de jaarrekening 2012 uitgebreid aandacht worden geschonken. Over de periode 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2011 bedraagt het nadelig saldo NAf 16,2 miljoen. Het is de verwachting dat dit in 2012 volledig wordt gecompenseerd. Voor het jaar 2013 is de verwachting dat de inkomsten de uitgaven volledig zullen dekken.

Verbeteringen ten aanzien van de jaarrekening

Zoals bekend is Sint Maarten op 10 oktober 2010 een land geworden binnen het Koninkrijk der Nederlanden. Deze overgang is niet vlekkeloos verlopen en dat heeft ook zijn effect gehad op de Jaarrekening 2011.

Net zoals dat Sint Maarten maar een keer een nieuw land binnen het Koninkrijk der Nederlanden kan worden, kunnen de opstartproblemen maar een keer als verklaring worden opgevoerd.

Wettelijke termijnen

De wettelijke termijnen aangaande de jaarrekening en indiening hiervan zijn terug te vinden in Hoofdstuk 4, paragraaf 4, van de Comptabiliteitslandsverordening.

Sint Maarten heeft de wettelijke termijnen voor het opmaken en indienen van de jaarrekening 2011 niet kunnen waarmaken. Een aantal belangrijke knelpunten hebben hierbij een rol gespeeld:

1. De Dienst Comptabiliteit had in 2011 onvoldoende kwalitatief personeel;
2. Het project Versterking Financieel Beheer was pas in haar beginfase en had geen projectleider vanuit het Ministerie van Financiën;
3. Het boekjaar 2011 was het eerste volledige boekjaar van het nieuwe land Sint Maarten.

Om er voor te zorgen dat de jaarrekening voortaan tijdig wordt vastgesteld zijn de volgende maatregelen genomen:

1. De jaarrekening wordt binnen het Ministerie van Financiën opgesteld, dus niet langer door een externe accountant. Hierdoor wordt tijd (en geld) bespaard;
2. De werkzaamheden die moeten worden gedaan om te komen tot een jaarrekening zijn opgenomen in de jaarplanning van de afdeling comptabiliteit zodat de termijnen gehaald kunnen worden.

Met deze structurele stappen zal een tijdig opgestelde jaarrekening, een belangrijke informatiebron, voortaan voor alle actoren in het begrotingsproces op tijd beschikbaar zijn.

Inhoud jaarrekening

Een jaarrekening dient niet alleen tijdig te worden ingediend, maar inhoudelijk een correcte weerslag te geven van het gevoerde beleid. Ook de inhoud van jaarrekening 2011 heeft, vanwege de startsituatie na 10 oktober 2010, een moeilijk proces doorlopen.

De financiële administratie zoals overgenomen van het Eilandgebied Sint Maarten voldeed niet aan eisen die gesteld kunnen worden aan een financiële administratie, waardoor de accuraatheid van de historische gegevens te wensen overliet. In de personele invulling ontbraken een aantal functionarissen. Bijvoorbeeld, de jaarrekening 2011 is zonder een Hoofd Comptabiliteit opgesteld.

Naast de maatregelen om te komen tot een tijdige jaarrekening zijn er ook maatregelen genomen om de inhoud van de jaarrekening te verbeteren. In het werkprogramma wordt aandacht besteed aan het opschonen van balansposten waardoor de historische gegevens accuraat worden.

Lacunes in het personele bestand zijn opgevuld ter verhoging van de administratieve slagkracht. Verder zijn de voorwaarden uit de comptabiliteitslandsverordening waaraan de jaarrekening moet voldoen als uitgangspunten opgenomen in de werkzaamheden.

Bezwaren van de Algemene Rekenkamer

Een van de wettelijke taken van de Algemene Rekenkamer betreft op grond van artikel 23, eerste lid, van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, het doen van onderzoek naar het gevoerde financiële beheer van de ministers en de jaarlijkse verantwoording daarover. Ter uitvoering van deze taak heeft de Algemene Rekenkamer een controle uitgevoerd op de jaarrekening 2011.

In diens conceptverslag heeft de Algemene Rekenkamer een aantal aanbevelingen gedaan, waarop de Minister van Financiën heeft gereageerd. De reactie van de Minister van Financiën is opgenomen in het finale rapport van de Algemene Rekenkamer.

Het finale rapport van de Algemene Rekenkamer is kritisch ten aanzien van de jaarrekening 2011. Bij de jaarrekening worden, terecht, opmerkingen geplaatst over het financiële beheer van de overheid zoals dat heeft plaatsgevonden.

De Algemene Rekenkamer heeft ook zeer concrete aanbevelingen gedaan om het financiële beheer te verbeteren. Deze aanbevelingen zijn onverkort overgenomen door de Minister van Financiën in zijn reactie op het conceptrapport.

Wat uit het finale rapport van de Algemene Rekenkamer echter niet blijkt is een formeel bezwaar tegen de jaarrekening zoals deze ter toetsing is voorgelegd. Indien de Algemene Rekenkamer dit bezwaar kenbaar had willen maken, dan was een procedure conform artikel 28 en 29 Landsverordening Algemene Rekenkamer noodzakelijk geweest.

Zonder dit formele bezwaar van de Algemene Rekenkamer kan de jaarrekening 2011 conform procedure, bij landsverordening worden vastgesteld.

Artikelsgewijs deel

Artikel 1

Met dit artikel wordt de jaarrekening 2011, welke als bijlage bij het ontwerp van landsverordening is gevoegd, vastgesteld. Bijzonder in dit verband is te vermelden dat deze jaarrekening reeds aanvangt vanaf 10 oktober 2010 en loopt tot en met 31 december 2011. In het algemeen deel is uiteengezet waarom het restant van het boekjaar 2010 is meegenomen in de jaarrekening 2011.

Artikelen 2, 3 en 4

Deze artikelen behoeven geen toelichting.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcondrive # 3
Harbour View
Sint Maarten

KABINET VAN DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN	
FEB 06 2014	
Volgno: LV-13/0025	G
Doorgezonden:	
Dossier:	

RvA no. SM/13-13-LV

Onderwerp: Ontwerp Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekeningen 2011 (uw volgnummer: LV-13/0025).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 12 december 2013 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad van Advies d.d. 29 januari 2014 en de vaststelling hiervan in de vergadering d.d. 29 januari 2014, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de considerans toe om de jaarrekening van het Land bij landsverordening vast te stellen teneinde de ministers te ontlasten ten aanzien van het door hen gevoerde beleid en beheer.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijgevoegde memorie van toelichting en bijlagen geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

I. Algemene opmerkingen

De Raad heeft kennis genomen van het ontwerp inzake de vaststelling van de jaarrekening en heeft vanwege het eigensoortige karakter ervoor gekozen om in dit advies eenmalig verdiept in te gaan op de procedure met betrekking tot de jaarrekening, met als doel om extra informatie te verschaffen.

Ingevolge artikel 69 van de Staatsregeling en artikel 13 van de Landsverordening Raad van Advies wordt de Raad onder andere gehoord over voorstellen van wet die door de regering bij de Staten worden ingediend. Aangezien de jaarrekening conform het bepaalde in artikel 54 van de Comptabiliteitslandsverordening de vorm heeft van een landsverordening wordt





ook over een ontwerp inzake de vaststelling van de jaarrekening advies gevraagd aan de Raad van Advies.

In hetzelfde artikel 54 staat vermeld dat de regering binnen een maand na het uitbrengen van het verslag van de Algemene Rekenkamer, een ontwerp-landsverordening indient bij de Staten, ter verlening van décharge aan de ministers over het door hen gevoerde financieel beheer met betrekking tot het voorafgaande dienstjaar. Voordat een dergelijk ontwerp naar de Staten kan worden gestuurd, dient de Raad van Advies te worden gehoord ingevolge artikel 69 van de Staatsregeling. Daarmee is de termijn van een maand een krappe, maar niettemin een verplichting die voortvloeit uit de wet.

Met betrekking tot de inhoud van de jaarrekening 2011 heeft de Raad kennis genomen van de verklaring van de Accountant van het Land, Stichting Overheidsaccountantsbureau (hierna: SOAB). SOAB meldt in haar conclusie dat de jaarrekening een onjuist en onredelijk beeld geeft over de financiële positie van het Land.

De Raad acht deze situatie zorgelijk. Het is naar de mening van de Raad van uiterst belang dat de jaarrekening tijdig en volgens de wettelijke bepalingen van met name de Comptabiliteitslandsverordening wordt ingediend. Door het niet tijdig en deugdelijk vaststellen van de jaarrekening, ontbreekt een belangrijke bron van informatie, die tezamen met de toelichtingen, een zodanige inzicht in zowel de financiële positie als de baten en lasten van de collectieve sector geven, zodat met betrekking tot deze een verantwoord inzicht kan worden gevormd ten behoeve van de begroting¹.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Nadat de accountant van het Land zijn verslag heeft uitgebracht, brengt de Algemene Rekenkamer verslag uit van haar bevindingen. De Algemene Rekenkamer heeft op 7 oktober 2013 haar verslag uitgebracht genaamd "Rechtmatigheidsonderzoek 2011: Jaarrekening 2011 van het Land Sint Maarten". De Raad heeft geconstateerd dat ook dit verslag niet positief is met betrekking tot de jaarrekening. De Raad refereert hierbij naar hoofdstuk III van dit advies van de Raad.

¹ De Raad refereert hierbij naar zijn advies van 12 december 2013 inzake de begroting 2014 (LV-13/0024)





De Raad kan zich niet verenigen in hetgeen staat vermeld in de memorie van toelichting onder het kopje genaamd: "Bezwaren van de Algemene Rekenkamer". Hierin staat vermeld dat de Algemene Rekenkamer geen bezwaren heeft als bedoeld in artikel 29, eerste lid van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, waardoor de jaarrekening conform procedure, bij landsverordening kan worden vastgesteld.

De Raad is van mening dat de overheid hierbij de belangrijkste conclusies uit het verslag van de Rekenkamer ten onrechte buiten beschouwing laat. De Rekenkamer heeft immers een kritisch verslag gepresenteerd. Dit komt echter niet terug in de memorie van toelichting waardoor de in dit hoofdstuk van de memorie opgenomen tekst de lezer tot conclusies doet leiden die afdoen aan de realiteit. De Raad refereert hierbij tevens naar aanwijzing 153, derde lid, van de aanwijzingen voor de regelgeving, waarin het volgende staat vermeld:

"3. Indien op hoofdelementen van een wettelijke regeling wordt afgeweken van een krachtens wettelijke regelingen uitgebracht advies, wordt dit gemotiveerd toegelicht".

Gelet op het negatieve verslag van het SOAB alsmede het kritische verslag van de Algemene Rekenkamer inzake de jaarrekening, adviseert de Raad om te motiveren hoe de geconstateerde tekortkomingen zullen worden gecorrigeerd.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Het financieel beleid en de daarmee verbonden wettelijke termijnen

Ten aanzien van het financieel beleid en beheer adviseert de Raad de regering normen voor de toekomst vast te stellen waarnaar gehandeld moet worden om de door de Rekenkamer vermelde tekortkomingen in het financieel beheer planmatig aan te pakken. Daarbij dient specifiek te worden aangegeven binnen welk tijdsbestek aan deze normen zal zijn voldaan. De Raad dringt erop aan om daarmee zo spoedig mogelijk te starten, omdat de termijn voor het indienen van de jaarrekeningen namelijk vóór 1 september van het jaar volgende op dat waarop zij betrekking heeft moet worden gerespecteerd, conform artikel 52, eerste lid van de Comptabiliteitslandsverordening.

Het is de taak van de Minister van Financiën om er voor te zorgen dat ten dienste van de opstelling van de jaarrekening elke minister tijdig aan de Minister van Financiën de daartoe benodigde financiële gegevens en overige benodigde



informatie zendt, zoals is vermeldt in artikel 52, tweede en derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Naleving van wettelijke bepalingen

Wettelijke bepalingen dienen te worden nageleefd, in dit geval in het bijzonder de Comptabiliteitslandsverordening. De Rekenkamer heeft daar in het verslag meermalen op gewezen. De Raad merkt op dat verplichtingen, uitgaven en ontvangsten die niet in overeenstemming zijn met de landsbegroting of enige andere wettelijke regeling, kunnen stuiten op bezwaar van de Rekenkamer over de rechtmatigheid van deze verplichtingen, uitgaven en ontvangsten, ingevolge artikel 28 en 29 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer.

II. De procedure met betrekking tot de vaststelling van jaarrekeningen

Inleiding

Door middel van de begroting machtigen de Staten de ministers tot het doen van uitgaven tot het maximum van de op de begrotingsposten geraamde bedragen. Met het indienen van de jaarrekening bij de Staten verantwoorden de ministers zich hierover tegenover de Staten. De jaarrekening moet de Staten de zekerheid geven dat de aan de afzonderlijke ministers ter beschikking gestelde financiële middelen op een doelmatige en rechtmatige wijze zijn besteed, waarbij tevens rekening is gehouden met de door de Staten goedgekeurde begrotingsposten. De jaarrekening dient immers als grondslag voor het door de Staten aan de afzonderlijke ministers te verlenen décharge voor het door hen gevoerde financieel beheer over het betreffende dienstjaar.

Met betrekking tot de procedure tot vaststelling van de jaarrekening worden direct hierna ingegaan op de bepalingen van de Comptabiliteitslandsverordening en het onderzoek van de jaarrekeningen 2011 door de Algemene Rekenkamer.

De procedure tot vaststelling van de jaarrekening in de Comptabiliteitslandsverordening

De procedure voor de vaststelling van een jaarrekening is op hoofdlijnen als volgt:

- De Minister van Financiën stelt de jaarrekening over een dienstjaar vóór 1 september van het daaropvolgende jaar vast en zendt deze na accordering door de Raad van Ministers naar de Rekenkamer en de SOAB, ingevolge artikel 52 en artikel 53, eerste lid van de Comptabiliteitslandsverordening;



- De SOAB zendt zijn verklaring over de jaarrekening binnen anderhalve maand aan de Minister met een afschrift aan de Rekenkamer die binnen anderhalve maand een mede aan de Staten gericht verslag van bevindingen uitbrengt ingevolge artikel 53, tweede en derde lid van de Comptabiliteitslandsverordening;
- Binnen een maand na het verslag van de Rekenkamer dient de regering een ontwerp-landsverordening in bij de Staten, tot vaststelling van de jaarrekening, ter verlening van décharge aan de ministers over het door hen gevoerde beleid en financieel beheer over het betreffende dienstjaar. De regering dient hierbij tevens de verklaring met bijbehorende verslag van de SOAB en het verslag van de Algemene Rekenkamer toe te voegen. Indien de verklaring van de SOAB of het verslag van de Rekenkamer nog niet beschikbaar is dan geeft de regering de oorzaak daarvan aan, met daarbij een tijdstip waarop deze alsnog worden gezonden aan de Staten. De Staten keuren de jaarrekening niet goed voordat zij van het verslag van bevindingen van de Algemene Rekenkamer hebben kunnen kennisnemen, ingevolge artikel 54 van de Comptabiliteitslandsverordening.

De vaststelling van de jaarrekening en het verlenen van décharge

Het vaststellen van de jaarrekening is van belang voor de comptabele verantwoording van ministers ten opzichte van de Staten en voor het verlenen van décharge aan de ministers ten aanzien van het door hen gevoerde financiële beheer.

De verplichting tot het afleggen van comptabele verantwoording blijft bestaan, indien na het afsluiten van een begrotingsjaar en het verlenen van décharge alsnog onregelmatigheden aan het licht komen. Het verlenen van décharge is in de praktijk feitelijk slechts noodzakelijk om het comptabele verantwoordingsproces af te ronden en is in die zin te beschouwen als een formele handeling, waaraan geen absolute betekenis moet worden toegekend.

Een minister kan zowel voorafgaand aan de déchargeverlening als nadat decharge is verleend (alsnog) zowel politiek, civielrechtelijk alsook strafrechtelijk verantwoordelijk worden gesteld voor het door hem gevoerde beleid en beheer op grond van artikel 55 van de Comptabiliteitslandsverordening. Voor een gewezen minister betekent dit dat hij ter zake civielrechtelijk en strafrechtelijk verantwoordelijk kan worden gehouden.



III. De jaarrekening 2011 van het land Sint Maarten (10 oktober 2010 tot en met 31 december 2011)

In het verslag van de Algemene Rekenkamer presenteert de Rekenkamer de resultaten van het door hen uitgevoerde rechtmatigheidsonderzoek naar de jaarrekening en de bedrijfsvoering van de ministeries van Sint Maarten². De Rekenkamer verricht een dergelijk onderzoek op basis van artikel 23 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer. De belangrijkste conclusies uit het verslag worden als volgt geciteerd:

- De financiële informatie voldoet niet aan de eisen die de Comptabiliteitslandsverordening en de Landsverordening Algemene Rekenkamer stellen. Immers, de jaarrekening is niet tijdig opgesteld en aangeboden aan de Algemene Rekenkamer. Hierdoor is het voor de Staten niet mogelijk om met de aanbevelingen van de Rekenkamer rekening te houden bij het beoordelen en goedkeuren van de Begroting 2013 van Sint Maarten.
- Het financieel beheer over 2011 van Sint Maarten is niet op orde. De Rekenkamer heeft geconstateerd dat bij alle ministeries sprake is van ontoereikende interne controleprocedures. Als gevolg hiervan bevat de jaarrekening veel fouten en onzekerheden.
- De informatiewaarde van de Jaarrekening 2011 voldoet niet aan de eisen die de Comptabiliteitslandsverordening stelt en er is weinig tot geen toelichting in de jaarrekening. Daardoor bevat de Jaarrekening 2011 onvoldoende informatie om de gebruikers ervan in staat te stellen zich een oordeel te vormen over de uitvoering van de beleidsvoornemens van het gevoerde beheer.

Op grond hiervan komt de Algemene Rekenkamer in haar verslag tot de conclusie dat de Jaarrekening 2011 van Sint Maarten niet voldoet aan de eisen en normen die aan een jaarrekening volgens de wet worden gesteld. Heeft de Algemene Rekenkamer bedenkingen met betrekking tot het gevoerde financiële beheer of verantwoording daarover, dan heeft zij de mogelijkheid om bezwaar te maken. Dit bezwaar wordt medegedeeld aan de betrokken minister. Binnen twee maanden na ontvangst van deze mededeling stelt de betrokken minister de Algemene Rekenkamer in kennis van hetgeen tot opheffing van het bezwaar kan leiden. Na afloop van deze termijn neemt de Rekenkamer haar eindbeslissing, waarvan zij mededeling doet aan de betrokken minister. Indien zij haar bezwaar handhaaft doet zij hiervan tevens mededeling aan de Staten.

Indien het gehandhaafde bezwaar van de Rekenkamer inhoudt dat bepaalde verplichtingen, uitgaven of ontvangsten niet in overeenstemming zijn met de landsbegroting of enige andere wettelijke regeling, en derhalve niet rechtmatig

² Ingevolge artikel 30 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer



zijn, dan kan het bezwaar alleen worden opgeheven door middel van een landsverordening of een andere regeling naar genoegen van de Rekenkamer, conform artikel 29, eerste lid, van de Landsverordening Algemene Rekenkamer.

Met de landsverordening wordt in feite aan de Staten gevraagd om de verplichtingen, uitgaven en ontvangsten goed te keuren ondanks het bezwaar van de Rekenkamer. Daardoor worden de betreffende verplichtingen, uitgaven of ontvangsten, die naar het oordeel van de Rekenkamer niet rechtmatig tot stand gekomen zijn, als het ware uit de jaarrekening gelicht en via een aparte procedure in de Staten behandeld.

Daarmee wordt achteraf alsnog een wettelijke grondslag gegeven aan de onrechtmatige verplichting, uitgave of ontvangst en is het bezwaar van de Rekenkamer opgeheven. Formeel ligt het laatste woord over een geconstateerde onrechtmatigheid dus bij de wetgever (de Staten en de regering) die de landsverordening vaststelt. Deze procedure wordt ook wel de indenniteitsprocedure genoemd.

IV. Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

Voor het overige heeft de Raad geen opmerkingen.

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening niet naar de Staten te zenden dan nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

Sint Maarten, 29 januari 2014

De Secretaris


Dhr. mr. A.G. Baly

De Vice-voorzitter


Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 29 januari 2014, RvA no. SM/13-13-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Het ontwerp

- a. Voorgesteld wordt om in de aanhef tussen het woord "Staatsregeling" en het woord "en" een spatie te verwijderen.
- b. Voorgesteld wordt om in de aanhef de woorden: "het land" te vervangen door de woorden: "het Land", ingevolge aanwijzing 72, vijfde lid, onderdeel b, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.
- c. Voorgesteld wordt om in dezelfde aanhef na de woorden "ten aanzien van het door hen gevoerde" het woord "financieel" toe te voegen.

Memorie van toelichting

- a. De Raad adviseert om de toelichting van artikel 2 weg te laten, nu deze toelichting slechts artikel 54 van de Comptabiliteitslandsverordening herhaalt, en geen motivering of nadere uitleg over het wetsartikel bevat.



ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd: JZ&W

2
238/13

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2011)

Philipsburg, APR 14 2014

Bijlagen:

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 29 januari 2014 RVA no. SM/13-13-LV betreffende het ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2011).

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het ontwerp niet naar de Staten te zenden dan nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn gehouden.

Aangezien de Raad voor de eerste maal advies uitbrengt over een jaarrekening van het Land Sint Maarten, heeft de Raad van de gelegenheid gebruik gemaakt om de procedure in het advies uiteen te zetten en daar enkele conclusies aan te verbinden. De regering neemt deze uiteenzetting en de conclusies voor kennisgeving aan.

Het meer inhoudelijke advies ten aanzien van de tijdigheid en inhoud van de jaarrekening 2011, zijn in de memorie van toelichting verwerkt in de nieuwe paragraaf: *Verbeteringen ten aanzien van de jaarrekening*. Naast een verklaring voor de geconstateerde gebreken, zijn in deze paragraaf de stappen weergegeven van de voorgenomen verbeteringen om te komen tot een tijdige en correcte jaarrekening in de toekomst.

De Raad geeft terecht aan dat de Algemene Rekenkamer in diens advies kritisch is geweest. Dit advies betreft echter geen negatief advies in de zin van de artikelen 28 en 29 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer. De jaarrekening 2011 kan derhalve conform reguliere procedure bij landsverordening worden vastgesteld. In de memorie van toelichting is dit punt nader verduidelijkt.

Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerp

Ten slotte zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard onverkort overgenomen.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'H. J. M. S. van der Vliet', written over the text 'De Minister van Financiën'.

De Minister van Financiën

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'J. M. J. A. M. van der Vliet', written over the text 'De Minister van Algemene Zaken'.

De Minister van Algemene Zaken