

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2013-2014-045
No. 3

Landsverordening van de
tot wijziging van de Landsverordening begroting
2014 in verband met de financiering van enkele
veranderde beleidsdoelen

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld de Landsverordening begroting 2014 te wijzigen. Deze wijziging is noodzakelijk om enkele aanzienlijk gewijzigde beleidsdoelen van de regering vast te leggen in de begroting van het boekjaar 2014.

Emilio Wilson Park

De aankoop van een perceel bekend onder de naam Emilio Wilson Park (hierna: EWP) is thans niet opgenomen in de reeds goedgekeurde begroting. Op het moment van vaststellen van die begroting vonden immers nog onderhandelingen plaats over de aankoop van het EWP door het havenbedrijf.

Uit een gerechtelijke uitspraak (KG 2014/7, 21 februari 2014) volgt dat de overheid wordt verplicht tot de koop van het EWP. Het gaat echter nog niet om een definitieve uitspraak. Inherent aan een gerechtelijke procedure is dat de uitkomst onzeker is tot de uitspraak kracht van gewijsde heeft gekregen. Bij nader overleg kunnen de voorwaarden van de aankoop van het EWP dan ook nog veranderen.

De onzekerheden over de voorwaarden rond de aankoop van het EWP staan echter het voornemen van de regering om het EWP aan te kopen niet in de weg. Dat betekent dat in de begroting de financiering voor de aankoop van het EWP moet worden opgenomen. In het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld deze financiering in de begroting 2014 op te nemen.

Regeringsgebouw

Voorts is de overheid gehouden aan het betrekken van het nieuwe regeringsgebouw. Afbouw en gebruiksklaar maken van het gebouw, het gebouw voor de Belastingdienst en voor de terreinen, vergt investeringen tot een bedrag van ongeveer NAf 58 miljoen. De oorspronkelijke raming (NAf 40 miljoen) is daarom bijgesteld tot dit bedrag.

Uitvoeren moties, extra inkomsten

Tijdens de behandeling van de Landsverordening begroting 2014 is per motie door de Staten de wens uitgesproken tot het verminderen van het reisbudget van de Staten met het doel het vrijgekomen bedrag te besteden aan verschillende subsidies.

De keuze welke instellingen de extra subsidies zouden ontvangen, is overgelaten aan de regering. Aan de motie is uitvoering gegeven. Dit is

thans verwerkt in het onderhavige ontwerp. Tot slot zijn enige niet eerder begrote inkomstenposten opgenomen.

Financiële paragraaf

De Landsverordening begroting 2014 toonde zeer ambitieuze plannen voor bestedingen én bevatte een taakstelling om NAF 90 miljoen te besparen op kapitaalinvesteringen dan wel om kapitaalinvesteringen uit te stellen om het investeringsniveau in de buurt van NAF 200 miljoen te doen komen. De ministeries hebben hierop de voorgenomen investeringen geprioriteerd en verschillende voornemens zijn uitgesteld tot volgende boekjaren.

Nadat bleek dat de overheid middels een voorlopige gerechtelijke uitspraak verplicht is om het EWP te verwerven, is de financiering hiervoor aan de begroting toegevoegd. Inmiddels was ook duidelijk geworden dat Cft negatief zou adviseren op extra leningen voor het overheidsgebouw en op een aparte lening inzake de aanschaffing van de zogenoemde Vorstgronden. Hierdoor was het noodzakelijk de kapitaaldienst en de voorgenomen leningen te herschikken en is het totale leenbedrag nagenoeg hetzelfde gebleven.

Mutaties ten aanzien van de Landsverordening begroting 2014

In de begroting 2014 bedraagt de gewone dienst inkomsten en uitgaven NAF 426.695.000,-. Na het doorvoeren van de noodzakelijke wijzigingen komen de inkomsten en uitgaven uit op NAF 430,6 miljoen ofwel 1,25% boven het eerder vastgestelde bedrag van 2014. Het saldo van gewone dienst inkomsten en uitgaven bedraagt nul.

In de (samengevatte) tabellen zien de mutaties in de gewone dienst inkomsten en uitgaven en in de kapitaaldienst in de Landsverordening begroting 2014 er als volgt uit:

Begroting 2014 : Gewone dienst inkomsten en uitgaven per Ministerie plus kapitaaldienst per Ministerie				
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst		Kapitaaldienst	
	Uitgaven	Inkomsten	Investeringen	Financiering
Parlement en Hoog Colleges	17,151.0	-	254.1	-
Ministerie van Algemene Zaken	74,318.8	3,640.0	57,343.5	-
Minsiterie van Financien	41,263.5	366,241.0	56,593.5	204,629.0
Minsiterie van Justitie	62,716.2	3,868.0	34,137.3	-
Ministerie van OCJS	115,865.8	290.0	30,679.6	-
Minsiterie van VSA	55,176.2	13,525.2	35,780.4	-
Ministerie van TEZVT	26,710.7	33,975.0	11,850.0	-
Ministerie van VROMI	33,492.8	5,155.8	66,513.0	-
Uit te stellen investeringen			(88,522.3)	
Totaal	426,695.0	426,695.0	204,629.1	204,629.0

Begroting 2014 na wijziging: Gewone dienst inkomsten en uitgaven per Ministerie plus kapitaaldienst per Ministerie				
bedragen in Naf x 1,000				
	Gewone Dienst		Kapitaaldienst	
	Uitgaven	Inkomsten	Investerings	Financiering
Parlement en Hoog Colleges	16,776.0	-	254.1	-
Ministerie van Algemene Zaken	74,968.8	3,640.0	46,370.0	-
Minsiterie van Financien	44,587.5	370,214.9	48,400.0	205,037.0
Minsiterie van Justitie	62,716.1	3,868.0	23,862.3	-
Ministerie van OCJS	115,965.9	290.0	12,434.2	-
Minsiterie van VSA	55,176.1	13,525.2	5,830.4	-
Ministerie van TEZVT	26,985.7	33,975.0	8,250.0	-
Ministerie van VROMI	33,492.8	5,155.8	59,636.0	-
Totaal	430,668.9	430,668.9	205,037.0	205,037.0

In de volgende twee tabellen staan de mutaties in de gewone dienst voor uitgaven en inkomsten uitgesplitst per ministerie zoals in dit ontwerp wordt voorgesteld. Deze mutaties worden onder de tabellen toegelicht.

Mutaties gewone dienst uitgaven per Ministerie			
bedragen in Naf x 1,000			
	Gewone Dienst Uitgaven		
	Oud	Nieuw	Wijzigingen
Parlement en Hoog Colleges	17,151.0	16,776.0	(375.0)
Ministerie van Algemene Zaken	74,318.8	74,968.8	650.0
Minsiterie van Financien	41,263.5	44,587.5	3,324.0
Minsiterie van Justitie	62,716.2	62,716.1	(0.1)
Ministerie van OCJS	115,865.8	115,965.9	100.1
Minsiterie van VSA	55,176.2	55,176.1	(0.1)
Ministerie van TEZVT	26,710.7	26,985.7	275.0
Ministerie van VROMI	33,492.8	33,492.8	-
Totaal	426,695.0	430,668.9	3,973.9

Mutaties gewone dienst inkomsten per Ministerie bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst Inkomsten		
	Oud	Nieuw	Wijziging
Parlement en Hoog Colleges	-	-	-
Ministerie van Algemene Zaken	3,640.0	3,640.0	-
Minsiterie van Financien	366,241.0	370,214.9	3,973.9
Minsiterie van Justitie	3,868.0	3,868.0	-
Ministerie van OCJS	290.0	290.0	-
Minsiterie van VSA	13,525.2	13,525.2	-
Ministerie van TEZVT	33,975.0	33,975.0	-
Ministerie van VROMI	5,155.8	5,155.8	-
Totaal	426,695.0	430,668.9	3,973.9

Toelichting bij de mutaties gewone dienst uitgaven

Parlement (Motie 3)

Bij de behandeling van de Landsverordening begroting 2014 is in de Staten een motie ingediend waarin een budget neutrale wijziging is voorgesteld, inhoudende dat Charlotte Brookson Academy, SXM Carnival Development Foundation, The Heineken Regatta en VXG Games meer subsidie genieten en wel ten laste van het reis- en verblijfkosten budget van het parlement (NAf 375.000,-). Hierbij wordt voorgesteld om deze motie in de begroting op te nemen. De bedragen zijn verschoven naar de ministeries die de betreffende subsidies beheren (TEZVT ten bedrage van NAf 275.000,- en OCJS ten bedrage van NAf 100.000,-).

Ministerie van Algemene Zaken; versterking wetgevingscapaciteit en inrichting bureau integriteit

Van de niet eerder begrote inkomsten vanwege salarislasten die bij USONA gedeclareerd kunnen worden, wordt NAf 650.000,- aangewend ter versterking van de afdeling Binnenlandse Aangelegenheden en Koninkrijksrelaties (BAK).

Versterken wetgevingscapaciteit (NAf 250.000,-): Bij de landwording is prioriteit toegekend aan de opbouw en de operationalisering van de overheidsorganisatie. Het ging daarbij zowel om de opbouw van de ambtelijke organisatie als om de Hoge Colleges van Staat en de adviesorganen.

Om de continuïteit van het rechtsleven en de dienstverlening aan de gemeenschap veilig te stellen, zijn de wetgeving van de Nederlandse Antillen en van het eilandgebied Sint Maarten destijds ongewijzigd overgenomen en voorgezet. Ook de diverse beleids- en uitvoeringsrichtlijnen zijn zonder enige verdere aanpassing in de nieuwe situatie gehandhaafd. Dit begint zich thans te wreken en de tijd dringt om op een aantal strategische beleidsgebieden prioriteit te geven aan de aanpassing van de regelgeving en de uitvoeringsvoorschriften.

Met behulp van USONA financiering wordt een Bureau integriteit opgericht (NAf 350.000,-). Door bezuinigingen is het oorspronkelijke budget 2014 in

te richten en te bemensen echter geschrapt. Thans is financiële ruimte beschikbaar om alsnog dit belangrijke initiatief te honoreren.

Financiën; rentelasten

De rentelasten voor Sint Maarten nemen in totaal toe met NAF 280.823,-. Stijging is voornamelijk het gevolg van een nieuw toegevoegde lening voor de aankoop van het EWP, de stijging wordt gedempt doordat de verworven rente lager ligt dan de oorspronkelijk geraamde (in plaats van 3% kan Sint Maarten lenen voor respectievelijk 2,375, 2,45 en 2,25%). Van de reeds aangegane leningen is het actuele rentepercentage gebruikt in de raming.

Financiën; SOAB

In verband met inkomstenverhogende, dan wel kostenverlagende maatregelen is onlangs een project gedefinieerd waarmee deze maatregelen in praktijk moeten worden gebracht. De projectleiding hiervan zal worden uitbesteed. De op dit moment meest passende kandidaat hiervoor is SOAB, aangezien zij eerder een dergelijk project voor de overheid hebben geleid.

Het aanbestedingstraject zal uiteraard worden doorlopen. Echter, gezien de positieve ervaringen met SOAB is het waarschijnlijk dat de opdracht aan SOAB gegund wordt. Het gaat om een inzet van om en nabij NAF 700.000,- in 2014; het project wordt in de loop van 2015 afgerond.

Toelichting bij de mutaties inkomsten gewone dienst

De correcties op de inkomsten bestaan in totaal uit NAF 3,9 miljoen aan toegenomen inkomsten. Deze inkomsten bestaan uit onvoorziene inkomsten uit nalatenschap (NAF 2,1 miljoen) en uit niet eerder in de begroting opgenomen inkomsten vanwege te declareren salariskosten bij USONA. De declaratie is gebaseerd op staande afspraken met USONA. Onlangs is de afrekenpositie met USONA geanalyseerd, waarbij bleek dat een post van NAF 1,8 miljoen nog bij USONA gedeclareerd kon worden.

Hiermee komen de begrote inkomsten op de NAF 430,7 miljoen te liggen. De nieuw opgevoerde inkomsten zijn reële opgaven van deze posten.

Toelichting bij de mutaties op de kapitaaldienst

In de kapitaaldienst zijn eveneens correcties opgenomen. Deze hangen hoofdzakelijk samen met de verwerving van het Emilio Wilson Park (EWP), en bouwgronden, maar zijn ook het gevolg van de effecten van de door de ministeries uitgevoerde prioritering.

Correcties kapitaaldienst bedragen in Naf x 1,000	Uitgaven		Inkomsten	
	oud	nieuw	oud	nieuw
	Naf		Naf	
Originele begroting	294,902.8	232,976.6	204,629.0	205,036.6
Af: uit te stellen invest.	(90,273.8)			
Bestedingsruimte	204,629.0	232,976.6	204,629.0	205,036.6
Leningen			200,222.5	199,757.0
Vrijval			4,406.5	5,279.6
			204,629.0	205,036.6
Parlement en Hoog Colleges	254.1	254.1		
Ministerie van Algemene Zaken	57,343.5	46,370.0		
Minsiterie van Financien	56,593.5	48,400.0		
Minsiterie van Justitie	34,137.3	23,862.3		
Ministerie van OCJS	30,679.6	12,434.2		
Minsiterie van VSA	35,780.4	5,830.4		
Ministerie van TEZVT	11,850.0	8,250.0		
Ministerie van VROMI	66,513.0	59,636.0		
Uit te stellen investeringen	(88,522.3)			
	204,629.1	205,037.0	204,629.0	205,036.6

De verschillen, na prioritering van kapitaalinvesteringen, zijn ontstaan uit vele kleinere temporiseringen. De belangrijkste effecten (> Naf 500.000,-) worden hieronder per ministerie toegelicht (bedragen in Naf x 1.000,-):

Ministerie van Algemene Zaken

- Brandweer Sint Maarten: Uitstel groot onderhoud -700
- Veiligheidsdienst SXM: Uitstel investering - 2.100
- Facilitaire Zaken: uitstel groot onderhoud -7.000
- Facilitaire Zaken: uitstel wagenpark -500
- Informatie, Communicatie en telecommunicatie: uitstel aanschaf apparatuur -500

Ministerie van Financiën

- Afstorten aan reserves +45.400 dit is het bedrag dat aan de reserves onttrokken werd voor investeringen in 2011 en 2012 en nu weer wordt toegevoegd. Na screening van de investeringen bleek een deel van de investeringen eerder te zijn gemist; deze zijn alsnog aan de investeringen toegevoegd (+ ongeveer 8.000).
- Uitstel investeringen -18.000 bij de belastingdienst

Ministerie van Justitie

- Korps Politie: bouw en onderhoud +6.000
- Huis van Bewaring: Uitstel verbouwing/nieuwbouw -12.000
- Voogdijraad: uitstel nieuwbouw -4.000

Ministerie van OCJS

- Onderwijs: uitstel nieuwbouw/verbouw -5.800
- Cultuur: uitstel nieuwbouw/verbouw -2.000
- Sportzaken: uitstel nieuwbouw/verbouw -3.000
- Openbaar onderwijs: uitstel nieuwbouw/verbouw -7.500

Ministerie van VSA

- Eventuele nieuwbouw Sint Maarten Medisch Centrum neerwaarts bijgesteld van NAf 35 miljoen naar NAf 5 miljoen voor alleen datgene dat in 2014 kan worden gerealiseerd -30.000

Ministerie van TEZVT

- Bouw voor Meteo en luchtvaart verdeeld over meerdere jaren -3.000

Ministerie van VROMI

- Groot onderhoud getemporiseerd -40.000
- Aankoop bouwgronden (Vorst) + 9.900 (waarvan +5532 in 2014)
- Aankoop EWP + 30.700

Leningen ten behoeven van de kapitaaldienst

De financiering van kapitaalgoederen vindt standaard plaats via lening van de benodigde fondsen. Derhalve speelt bij kapitaaldienst investeringen steeds ten minste het volgende:

- Over leningsaanvragen wordt, volgens de Rijkswet Financieel Toezicht, vooraf door het Cft geadviseerd;
- Alleen voor materiële vaste activa mag worden geleend dus niet voor immateriële activa zoals bijvoorbeeld goodwill of training. Voor vaste activa geldt de definitie volgens de SNA (standard of national accounts);
- Voor leningen geldt volgens de Rijkswet Financieel Toezicht een maximum ten aanzien van de rentelasten. Het plafond is gesteld op een maximum van 5 % van de inkomsten van de collectieve sector;
- Leningen mogen uitsluitend worden afgesloten voor materiele activa die in de goedgekeurde begroting zijn opgenomen.

Ten aanzien van begroting 2014 is door Cft een voorbehoud gemaakt voor de kapitaaldienst in die zin dat het maximaal te lenen bedrag beduidend lager is gesteld dan de wenselijkheidsbegroting aan gaf. Vervolgens is de investeringsbegroting voor 2014 door de ministeries geprioriteerd tot een bedrag van NAf 88,9 miljoen. Cft adviseerde echter voorlopig tot maximaal NAf 60 miljoen te lenen en afhankelijk van de ontwikkelingen gedurende het jaar te beoordelen of het absorptievermogen van Sint Maarten later het resterende bedrag zou toelaten. Naast de investeringen 2014 zou ook mogen worden geleend voor investeringen 2011/2012 en voor de afkoop van het nieuwe regeringsgebouw.

Voor 2014 zijn de volgende lening aanvragen voor advies bij het College financieel toezicht (hierna: Cft) ingediend:

Lening 1

Lening 1 betreft een lening ter dekking van eerder (2011 en 2012) gedane kapitaalinvesteringen die uit liquiditeitsreserves zijn voorgefinancierd. Ten aanzien van lening 1 is door Cft positief geadviseerd tot een bedrag van NAf 45,4 miljoen (rente 2,375% looptijd 20 jaar).

Lening 2

Lening 2 betreft een lening van NAf 40 miljoen (rente 2,450% looptijd 30 jaar) voor de afkoop van het bestaande leasecontract inzake het nieuwe overheidsgebouw en voor de inrichting van dat gebouw.

Lening 3

Lening 3 betreft een lening voor het doen van investeringen voor het boekjaar 2014. Hoewel de geprioriteerde wenselijkheidsbegroting een bedrag van NAF 88,9 miljoen laat zien, heeft Cft positief geadviseerd tot een bedrag van NAF 60 miljoen (2,25% looptijd 15 jaar) waarbij het verschil mogelijk later in het jaar extra kan worden geleend.

De investeringsgoederen worden volledig extern gefinancierd. Gebruik is gemaakt van de meest voordelige aanbieding op de financiële markten. Dan kunnen, na de vaststelling van deze begrotingswijziging, mogelijk aanvullende leningen worden aangevraagd voor openstaande zaken.

Nog niet ingediend zijn leningen voor:

- i. Gelden die nodig zijn om het EWP in eigendom te verwerven conform een uitspraak in kort geding. De overheid heeft tegen deze uitspraak is succesvol bezwaar aangetekend waardoor opschorting van het vonnis werd toegekend. Afhankelijk van de uitspraak in hoger beroep wordt later beslist in hoeverre hiervoor leningen noodzakelijk worden; de lening is wel opgenomen in de raming.
- ii. Het verschilbedrag tussen de oude wenselijkheidsbegroting (NAF 88 mln.) en het door het Cft gestelde maximum (NAF 60 mln.) wordt later in het jaar beoordeeld.

De leningen voor de bedoelde aanschaffingen zijn in deze begrotingswijziging opgenomen om zodoende een nieuwe begrotingswijziging (later in het jaar) overbodig te maken mochten aanvullende leningen noodzakelijk (en door Cft positief geadviseerd) worden. Het rentepercentage en de looptijd van deze lening zijn op dit moment nog niet bekend.

Artikelsgewijs

Artikel I

In dit artikel wordt voorgesteld om de bedragen zoals genoemd in de vastgestelde begroting 2014 aan te passen naar de nieuwe situatie. Ook de bijlagen zoals vastgesteld in de begroting 2014 worden in dit artikel vastgesteld.

Artikel II

Voorgesteld wordt om aan de landsverordening terugwerkende kracht te verlenen tot en met 15 mei 2014. De verwachting is dat de eerste mutaties die verwerkt zijn (ontvangsten én uitgaven) op of na die datum zullen plaatsvinden. Dekking voor de uitgaven is dan gegeven in de begroting.

Na de vaststelling van de begroting heeft het Cft twee weken om diens bevoegdheden op grond van de Rijkswet financieel toezicht uit te oefenen. Mocht het Cft een advies uitbrengen als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van die Rijkswet, dan regelt dit artikel *dat de inwerkingtreding wordt opgeschort* tot het moment waarop de bezwaren van het Cft zijn weggenomen, respectievelijk een noodzakelijk geworden begrotingswijziging heeft plaatsgehad.

Doordat de inwerkingtreding wordt opgeschort, is verzekerd dat de onderhavige landsverordening in overeenstemming is met artikel 15 van die Rijkswet, alsook met artikel 21 van het Reglement voor de Gouverneur van Sint Maarten, alvorens deze daadwerkelijk effect krijgt.


De Minister van Financiën


De Minister van Algemene Zaken



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2013-2014-045

No. 4a

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcondrive # 3
Harbour View
Sint Maarten

RvA no. SM/04-14-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2014 in verband met de financiering van enkele veranderde beleidsdoelen (uw volgnummer: LV-14/0004).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 29 april 2014 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 mei 2014 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 mei 2014, bericht de Raad u als volgt.

Bestudering van het onderhavige ontwerp met bijbehorende bijlagen en de bijgevoegde memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. Algemene opmerkingen

Wijziging van de Landsverordening begroting 2014

De Raad spreekt zijn waardering uit voor het verrichte werk met betrekking tot het onderhavige ontwerp. De Raad is van mening dat de overheid met de begeleidende informatie in de memorie van toelichting met betrekking tot de wijziging van de begroting 2014 inzichtelijk heeft gemaakt wat de argumenten zijn om de huidige begroting van 2014 te wijzigen.

2. Juridische toets

Versterking afdeling Binnenlandse Aangelegenheden en Koninkrijksrelaties (BAK)

De Raad leest uit het ontwerp dat een bedrag van NAf 650.000,- wordt gealloceerd ter versterking van de afdeling BAK. De Raad constateert dat in de huidige begroting 2014 hiervoor een bedrag van NAf 510.650,- is gereserveerd.

RvA no. SM/04-14-LV

1



Dit betekent een stijging van 127,29%. Uit het ontwerp wordt niet voldoende uitgelegd wat de reden is om deze post te verhogen. Ten behoeve van de duidelijkheid van het ontwerp adviseert de Raad om een nadere motivering hierop te geven.

Daarnaast wordt in het ontwerp vermeld dat een bedrag van NAF 1,8 miljoen nog gedeclareerd kan worden bij USONA. De Raad begrijpt hieruit dat dit bedrag nog niet daadwerkelijk is overgeboekt. Het is hierdoor onduidelijk wanneer dit bedrag daadwerkelijk vrijkomt. De Raad adviseert derhalve om voorzichtigheid te betrachten met het budgetteren van inkomsten waarvan het onzeker is of en wanneer deze verkregen zullen worden en deze vooraf te reserveren voor bepaalde doeleinden.

Toelichting bij de mutaties inkomsten gewone dienst

In de memorie van toelichting, onder het kopje "Toelichting bij de mutaties inkomsten gewone dienst" worden de verschillen na prioritering van kapitaalinvesteringen per ministerie toegelicht. De Raad constateert dat het hier gaat om investeringen van niet geringe aard.

De Raad begrijpt de achterliggende gedachte hiervan maar acht de memorie van toelichting hierop te summier omschreven. De Raad adviseert derhalve om nader te motiveren om wat voor kapitaalinvesteringen het gaat. Zo is het de Raad niet duidelijk wat er bijvoorbeeld wordt bedoeld met "BSM Uitstel groot onderhoud" "VDSM Uitstel investering" en "Facilitaire Zaken uitstel groot onderhoud".

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Rentelasten

In de toelichting bij de mutaties gewone dienst uitgaven wordt vermeldt dat de rentelasten voor Sint Maarten stijgen met NAF 1.420.282,- vanwege de nieuwe voorgenomen leningen. Totaal per saldo is er een stijging berekend van NAF 2,6 miljoen. Hiermee stijgt de rente van 2,3 procent naar 3 procent.

De Raad adviseert om nader te motiveren hoe deze verhoging in procenten precies is berekend. De Raad adviseert tevens om eventuele herfinancieringen in de motivering te betrekken ter verduidelijking van het ontwerp.



Tijdsduur leningen

Uit de toelichting blijkt dat de overheid voornemens is om in totaal vier leningen aan te gaan. De Raad adviseert om in het ontwerp een toelichting op te nemen, waarin wordt verduidelijkt voor hoe lang elke lening wordt aangegaan en tegen welk percentage.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB)

In de toelichting onder het kopje "*Financiën; SOAB*" staat dat in verband met inkomstenverhogende dan wel kostenverlagende maatregelen onlangs een project is gedefinieerd waarmee deze maatregelen in de praktijk moeten worden gebracht. Daarbij wordt vermeld dat de projectleiding hiervan zal worden uitbesteed en dat de meest passende kandidaat hiervoor SOAB is.

De Raad wijst hierbij op artikel 47, derde lid, onderdeel a van de Comptabiliteitslandsverordening waarin staat vermeld dat de uitvoering van diensten door het Land openbaar worden aanbesteed. In afwijking hiervan is een openbare aanbesteding niet vereist indien de geprojecteerde besteding het bedrag van NAf 50.000,- niet te boven gaat in geval van de uitvoering van diensten of goederen.

De Raad heeft niet kunnen constateren of in het onderhavige geval de bovengenoemde procedure zal worden gevolgd, nu uit het ontwerp blijkt dat het inzake het project om een bedrag van NAf 700.000,- gaat.

De Raad adviseert om een nadere motivatie op dit punt.

Investeringsen

De Raad adviseert om nader te motiveren waarom de investeringen voor 2011 en 2012 in staat E van de bijlage bij het ontwerp, met ongeveer NAf 8 miljoen is toegenomen. Daarnaast adviseert de Raad om nader te motiveren of er investeringen in 2013 zijn gedaan en welke deze precies zijn. Hetzelfde wordt geadviseerd voor de investeringen van 2014 van ongeveer NAf 74 miljoen, zoals genoemd in staat E van de bijlage bij het ontwerp.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.



Geplande investeringen voor het begrotingsjaar 2014

De Raad constateert dat de overheid voornemens is om NAF 88,9 miljoen in het begrotingsjaar van 2014 te investeren. De Raad is, net als het College Financieel Toezicht (hierna: CFT)¹, van mening dat het voorbereiden van investeringen efficiënt dient te geschieden en dus tijd kost. Dit betekent dat de investeringen in circa een half jaar gedaan moeten worden. Het is voor het Land zeer onvoordelig om een lening aan te trekken waarvan een (groot) deel niet kan worden ingezet. Dit brengt onnodig extra rentelasten met zich mee.

De Raad adviseert om de bovenstaande redenatie van het CFT in de memorie van toelichting, in het algemene deel, onder het kopje genaamd "Lening 3" op te nemen, zodat de lezer begrijpt wat de achterliggende gedachte is dat het CFT een lening van maximaal NAF 60 miljoen heeft goedgekeurd, in plaats van de door de overheid gewenste lening van NAF 88,9 miljoen. De Raad is van mening dat de memorie van toelichting op dit punt verduidelijking behoeft.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Inwerkingtredebepaling

Het is de Raad opgevallen dat er wordt afgeweken van de standaardbepaling met betrekking tot de inwerkingtreding en de bezwaartermijn van de Ombudsman zoals is vermeld in aanwijzing 135 en verder, dan wel in het geval van terugwerkende kracht, als genoemd in aanwijzing 126. De Raad adviseert om een nadere motivering waarom van deze standaardbepalingen wordt afgeweken.

Daarnaast adviseert de Raad om rekening te houden met aanwijzing 133, eerste lid, waarin wordt vermeld dat het tijdstip van inwerkingtreding van een wettelijke regeling in ieder geval na het tijdstip van de feitelijke verkrijgbaar stelling van het Afkondigingsblad ligt, waarin de wettelijke regeling wordt bekendgemaakt.

Dit correspondeert naar de mening van de Raad niet met hetgeen dat staat vermeld in artikel II, eerste lid, van het ontwerp.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

¹ Brief van het CFT van 2 april 2014 aan de Minister van Financiën



3. Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

Voor het overige heeft de Raad geen opmerkingen.

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de onderhavige ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

Sint Maarten, 20 mei 2014

De Secretaris


De heer A. G. Baly



De Vice-voorzitter


Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 2014, RvA no. SM/04-14-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

- a. Voorgesteld wordt om het percentage van 189.30% genoemd op pagina 42 van bijlage 1, de begrotingspost met nummer 43503/60024 genaamd "Charlotte Brookson Academy" te vervangen door: 11.97%
- b. Voorgesteld wordt om het percentage van 750.00% genoemd op pagina 79 van bijlage 1, de begrotingspost met nummer 01201/6110 genaamd "Totaal Afdeling Onderwijs" te vervangen door: 74.35%.
- c. Voorgesteld wordt om het percentage van -300.00% genoemd op pagina 80 van bijlage 1, de begrotingspost met nummer 01101/6320 genaamd "Materiele Vaste Aktiva" te vervangen door: -75.00%.



ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerp

Uw nummer:

Uw brief van:

Ons nummer: ²1423/14 Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening, tot wijziging van de Landsverordening begroting 2014 in verband met de financiering van enkele veranderde beleidsdoelen.

Philipsburg, JUN 20 2014

Bijlagen:

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport op het advies van de Raad van Advies d.d. 20 mei 2014 [RvA no. SM/04-14-LV] betreffende het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2014 in verband met de financiering van enkele veranderde beleidsdoelen.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

In diens advies heeft de Raad onder het kopje "juridische toets" enkele opmerkingen geplaatst bij het ontwerp. De wijze waarop de regering aan deze opmerkingen uitvoering heeft gegeven, is puntsgewijs in het onderhavige nader rapport uiteengezet. De opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard zijn onverkort overgenomen.

Verwerkte opmerkingen

De Raad heeft verzocht om een nadere onderbouwing voor de ophoging van de begroting van Binnenlandse Aangelegenheden en Koninkrijksrelaties (BAK). Deze is gegeven op pagina 4 van de memorie van toelichting. De extra gelden voor BAK komen (deels) uit de niet eerder begrote declaraties bij USONA. Deze declaraties worden gedaan op basis van staande afspraken en zijn zekere inkomsten.

Bij de prioritering van kapitaalinvesteringen is nadere uitleg gegeven op welke wijze deze prioritering heeft plaatsgevonden. Tussen het moment van ontwerp begrotingswijziging en het nader rapport ten aanzien van de begrotingswijziging is besloten dat de investering in Blok D van het nieuwe regeringsgebouw, niet door het land gedragen zal worden, althans niet in 2014. Andere mogelijkheden tot financiering van blok D zullen worden onderzocht. Dit onderdeel is derhalve uit het onderhavige ontwerp geschrapt.

De looptijd en het rentepercentage van de leningen zijn opgenomen in de memorie van toelichting. De voorwaarden voor de vierde lening zijn nog niet bekend. Pas bij het aanvragen van die lening zullen de exacte voorwaarden bekend worden. Het rentepercentage waarvan wordt uitgegaan is 3%. De inschatting is dat het uiteindelijke rentepercentage lager zal zijn.

De stijging in de rentelasten wordt voornamelijk veroorzaakt door de lening die noodzakelijk is voor de aankoop van het Emilio Wilson Park. De overige leningen hebben een lager percentage dan de in eerste instantie begrote 3%. Dit lagere percentage gecombineerd met de voorwaarden voor de nieuwe lening ten aanzien van de aanschaf van het Emilio Wilson Park levert per saldo een toename van de rentelasten op.

De begroting is een raming van inkomsten en uitgaven van land Sint Maarten. In de begroting is een post opgenomen voor het project "Inkomstenverhogende dan wel kostenverlagende maatregelen", met een beoogd projectleider. Uiteraard zijn bij de gunning van dit project de aanbestedingsregels van toepassing.

Eerlijkheid gebiedt echter te zeggen dat het SOAB de enige logische kandidaat is voor de opdracht in 2014. De regering is voornemens om de selectie van SOAB, in afwijking van het principe van openbare aanbesteding, zal, conform artikel 47 Comptabiliteitslandsverordening bij landsbesluit vast te leggen.

De opmerking van de Raad inzake het opnemen van de redentatie van het College financieel toezicht (verder: Cft) is in de memorie van toelichting verwerkt in de paragraaf "Leningen ten behoeven van de kapitaaldienst". De lening voor het jaar 2014 zal alleen worden aangegaan als het te realiseren project inderdaad voor het grootste gedeelte in 2014 kan worden afgerond. Overigens, in 2013 is voor NAf 11 miljoen aan investeringen gedaan, ondanks dat er geen mogelijkheid bestond tot lenen voor het land. Cft heeft negatief geadviseerd op de aanvraag voor een lening van Sint Maarten om de liquiditeiten aan te zuiveren.

De lening voor 2014 (lening 4) zal dan ook in tranches worden aangevraagd. Het Cft heeft vooralsnog voor een totaal bedrag van NAf 60 miljoen toestemming gegeven. De regering zal indien nodig gebruik maken van deze leencapaciteit.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken



**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Sandrien de Klerk

Telefoonnummer
+5999 461 9081

Datum
30 mei 2014
Ons kenmerk
Cft 201400079
Pagina
1/6

E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Bijlagen
-

Onderwerp
Reactie op de eerste begrotingswijziging 2014 en de eerste uitvoeringsrapportage 2014

Geachte heer Hassink,

Op 8 mei jl. heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u het concept van de eerste begrotingswijziging (BW) over 2014 ontvangen. Tevens heeft het Cft op 22 mei de eerste uitvoeringsrapportage (UR) 2014 ontvangen. Met deze brief geeft het Cft conform artikel 11 en artikel 18 uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) zijn reactie allereerst op de concept eerste BW en vervolgens op de eerste UR 2014. Ten slotte reageert het Cft tevens op uw brief gedateerd op 14 mei inzake onze reactie op de vierde UR 2013. Artikel 18.1 van de Rijkswet schrijft voor dat de UR ook aan de Staten wordt verzonden. Omwille van een volledige informatievoorziening aan de Staten is deze brief tevens in afschrift verstuurd aan de voorzitter van de Staten.

Oordeel concept eerste BW

Het Cft gaat akkoord met de door u voorgestelde wijzigingen in de concept eerste BW 2014 ten aanzien van de gewone dienst, maar maakt een algemeen voorbehoud ten aanzien van de kapitaaldienst. Dat betekent in zijn algemeenheid dat op het moment dat Sint Maarten daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van kapitaalinvesteringen, het Cft het concrete voornemen daartoe tegemoet ziet met een overzicht van de gewenste investeringen opdat toetsing aan de SNA (System of National Accounts) mogelijk is. Het Cft zal op dat moment ook de risico's voor meerjarig begrotingsevenwicht meewegen in zijn reactie. Het Cft herinnert echter aan de afspraak dat gegeven de absorptiecapaciteit een maximum is gesteld aan de omvang van leningen voor nieuwe investeringen in 2014 van ANG 60 miljoen. Dit houdt in dat er op dit moment geen ruimte is voor extra investeringen.

Toelichting

Er vinden enkele kleine mutaties plaats op de gewone dienst waardoor deze per saldo wordt bijgesteld tot ANG 430,6 miljoen, een ophoging van de gewone dienst met bijna ANG 4 miljoen. Dit betreft hoofdzakelijk een bijstelling van de rentelasten met ANG 2,6 miljoen en daarnaast projectkosten ten behoeve van het inhuren van de Stichting Overheids Accountants Bureau (SOAB) voor de doorlichting van de overheid. De extra lasten worden gefinancierd door onvoorziene inkomsten uit nalatenschap en nog te declareren salariskosten bij USONA.

Op de kapitaaldienst is er een aantal aanzienlijke wijzigingen wat per saldo leidt tot een ophoging van circa ANG 27 miljoen, waarvan de belangrijkste hieronder de revue zullen passeren.

In de begroting 2014 is voor ANG 37 miljoen opgenomen aan leningen ten behoeve van investeringen uit 2011 en 2012. Ten tijde van de leenaanvraag bleek dat dit bedrag hoger uitkwam en wel op ANG 45,4 miljoen. Hier heeft het Cft mee ingestemd en met deze BW is dit bedrag op de kapitaaldienst daarmee gelijk getrokken. Ten tweede is het bedrag voor investeringen voor 2014 aangepast naar circa ANG 75 miljoen. In de begroting 2014 was hiervoor ANG 117,7 miljoen opgenomen en uit hoofde hiervan heeft Sint Maarten een leenaanvraag van ANG 88,7 miljoen ingediend. Gezien de absorptiecapaciteit van Sint Maarten en het feit dat er al er al een aantal maanden is verstreken in 2014 heeft het Cft ingestemd met een lening van ANG 60 miljoen. Deze ANG 60 miljoen is nogmaals herbevestigd tijdens het meest recente gesprek tussen het College en de Raad van Ministers van Sint Maarten (6 mei jl.). In de BW is het oorspronkelijke bedrag weliswaar naar beneden bijgesteld naar circa ANG 75 miljoen, maar dit is nog steeds ANG 15 miljoen boven de afgesproken ANG 60 miljoen. Ten derde is het investeringsbedrag voor het overheidsgebouw, dat reeds bij het Cft is ingediend en goedgekeurd ter hoogte van ANG 40 miljoen conform wat in de begroting 2014 was opgenomen, nu verhoogd naar ANG 58 miljoen. Het Cft is van mening dat deze additionele 18 mln gefinancierd dient te worden uit een herprioritering binnen de afgesproken lening van ANG 60mln. Ten slotte is de kapitaaldienst opgehoogd voor de aanschaf van het Emilio Wilson park van ANG 30,7 miljoen waarvoor reeds een leningsverzoek is ingediend. De aanschaf van de Vorst- en de Dawnbeach gronden van circa ANG 19 miljoen is nieuw en komt hier bovenop.

Voorstel	Begroot bedrag	Advies Cft	Goedgekeurd bedrag
Investeringen 2011-2011	37mln in begroting, 45,4 na 1 ^e BW	Goedgekeurd	45,4
Investeringen 2014	117,7mln in begroting, na 1 ^e BW 75	Gedeeltelijk goedgekeurd	60,0
Overheidsgebouw	40mln in begroting, 58 mln na 1 ^e BW	Gedeeltelijk goedgekeurd	40,0
Emilio Wilson Park	30,7mln in 1 ^e BW	Goedgekeurd als betalingsverplichting actueel wordt.	Nog niet

Vorst- en Dawnbeachgronden	19,0 in 1 ^e BW	Te beoordelen als dit actueel wordt.	Nog niet
----------------------------	---------------------------	--------------------------------------	----------

Alhoewel het totaal aan opgenomen leningen op de begroting binnen de rentelastnorm blijft, heeft het Cft vraagtekens bij het realiteitsgehalte van een dergelijk omvangrijk investeringspakket, mede gezien het feit dat er slechts een half jaar resteert voor de daadwerkelijke uitvoering.

Het Cft maakt, zoals gebruikelijk, een algemeen voorbehoud ten aanzien van de kapitaaldienst. Op het moment dat Sint Maarten daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van kapitaalinvesteringen, ziet het Cft het concrete voornemen daartoe tegemoet met een overzicht van de gewenste investeringen opdat toetsing aan de SNA (System of National Accounts) mogelijk is. Naast een toets aan de SNA zal het Cft op dat moment ook de risico's voor het (meerjarige) begrotingsevenwicht in ogenschouw nemen. Het Cft herinnert u nogmaals aan de afspraak dat gegeven de absorptiecapaciteit een maximum is gesteld aan de totale omvang van de leningen in 2014 van ANG 60 miljoen ten behoeve van nieuwe investeringen. Dit houdt in dat er op dit moment geen ruimte is voor extra investeringen bovenop deze ANG 60 miljoen voor 2014.

Oordeel eerste UR 2014

Het Cft complimenteert u met de vooruitgang die u met deze UR heeft geboekt. De UR is op veel vlakken uitgebreid en van betere informatie voorzien. De gepresenteerde cijfers zijn consistent en de tabellen sluiten op elkaar aan. Daarbij is dit keer een aparte paragraaf over het financieel beheer opgenomen, waardoor deze UR meer in lijn is met de vereisten vanuit de Rijkswet. De gepresenteerde cijfers over het eerste kwartaal 2014 geven een gunstig geprojecteerd eindejaarsbeeld.

Toelichting

Gewone dienst

De gewone dienst heeft over het eerste kwartaal een positief resultaat van circa ANG 34 miljoen. De belastingontvangsten liggen grotendeels in lijn met de begroting en ook de lasten liggen grotendeels op schema. Wel is het Cft bezorgd over de personeelsuitgaven. De begrotingspost ten aanzien van het overwerk is gedurende het eerste kwartaal al helemaal opgesoupeerd en het Cft ziet dan ook risico's zowel ten aanzien voor de post overwerk voor de rest van het jaar als ten aanzien van overige overschrijdingen op het personeelsdossier. Dit terwijl een voorlopige bevriezing van de personeelskosten juist als een van de maatregelen is voorgedragen om de begroting 2014 neerwaarts te kunnen bijstellen. Graag wordt het Cft daarom bijgepraat over de uitgaven ten aanzien van de totale personeelskosten

Daarnaast heeft het Cft vraagtekens bij het realiteitsgehalte van de opbrengsten die vanuit BTP moeten komen. In de begroting is opgenomen dat BTP ANG 7 miljoen zal afdragen dit jaar en ook in de UR wordt hiervan uitgegaan, ondanks dat tot op heden nog niets is ontvangen. Graag verneemt het Cft op welke wijze Sint Maarten alsnog in de rest van het jaar het volledige bedrag denkt te incasseren.

Kapitaaldienst

Gedurende het eerste kwartaal hebben er nauwelijks kapitaalinvesteringen plaatsgevonden. Dit zal de komende periode waarschijnlijk echter worden ingelopen omdat er voor een aantal leningen inmiddels toestemming is verleend en de aanvragen ter verwerking reeds zijn ingediend. In onze reactie op de BW is ingegaan op de verschillende opgenomen kapitaalinvesteringen op de kapitaaldienst.

Betalingsachterstanden

In de UR is een overzicht opgenomen van de betalingsachterstanden bij SZV en APS. Deze achterstanden zijn lager dan tot dusver bij het Cft bekend. Graag hoort het Cft hoe deze achterstanden zijn opgebouwd en welke stappen Sint Maarten neemt om de achterstanden in te lopen. Daarbij is het in ieder geval noodzakelijk dat overeenstemming wordt bereikt met SZV over een betalingsregeling en dat de afdrachten in 2014 volgens schema verlopen zodat nieuwe achterstanden worden voorkomen. Zoals afgesproken tijdens het laatste bezoek van het College zal het bestaan van betalingsachterstanden een rol spelen bij de beoordeling van de ontwerpbegroting 2015. Het Cft gaat er van uit dat de achterstanden dan ingelopen zijn.

Liquiditeitspositie

De gepresenteerde cijfers laten een verbetering zien van de kaspositie. Het Cft ziet in deze paragraaf graag een eindejaarsprojectie van het verloop van de kaspositie. Hiermee kan immers nagegaan worden of er kas tekorten zullen ontstaan in de rest van het jaar en hoe Sint Maarten denkt deze te overbruggen.

Financieel beheer

In deze UR is voor het eerst sinds tijden specifiek aandacht besteed aan het financieel beheer. Er wordt dieper in gegaan op het PEFA traject en het ambitieniveau van de individuele indicatoren. Conform het gepresenteerde overzicht van Sint Maarten lijken er 6 indicatoren achter te lopen op schema waarvoor extra maatregelen noodzakelijk zijn om de gestelde ambities in 2015 te behalen te weten:

- Indicator:1: realisatie van de uitgaven t.o.v. goedgekeurde begroting van het land
- Indicator 9: inzicht in financiële risico's zbo's en overheids NV's
- Indicator 12: beleidsmatige meerjarenramingen
- Indicator 13: helderheid belastingplicht
- Indicator 15: voorspelbaarheid van bestedingsruimte tbv het aangaan van verplichtingen
- Indicator 23: besteding van (financiële) middelen door onderwijs en medische instellingen

In de UR wordt per indicator aangegeven welke additionele maatregelen er worden getroffen om toch de beoogde doelstelling in 2015 te kunnen behalen:

- Indicator 9: plannen in voorbereiding om het toezicht op de ZBO's en overheids NV's aan te scherpen en te stroomlijnen
- Indicator 12: voor de begroting 2015 zullen beleidsparagrafen deel uitmaken van de begroting

- Indicator 13: door ziekte van de belastinginspecteur loopt het plan wat vertraging op
- Indicator 15: externe ondersteuning blijft noodzakelijk om productie op peil te houden
- Indicator 23: op initiatief van MinFin wordt naleving van de subsidieverordening van gesubsidieerde instellingen getoetst en verbeterd.

Graag wordt het Cft binnenkort bijgepraat over zowel hoe het staat met de algehele voortgang van het verbeterplan alsmede specifiek bovenstaande actiepunten.

Resultaat gewone dienst 2013 en tekortcompensatie

Het Cft heeft kennis genomen van uw brief gedateerd 14 mei inzake onze reactie op de vierde UR 2013, waarin het Cft tot het oordeel komt dat het dienstjaar 2013 is afgesloten met een tekort op de gewone dienst. Uit uw schrijven blijkt dat er ten aanzien van de hoogte van dat tekort een verschil van inzicht is ontstaan. U hebt in 2013 rekening gehouden met de vooruitontvangen concessiegelden van GEBE 2014-2016 van ANG 15 miljoen waardoor volgens uw berekening het tekort uitkomt op ANG 5 miljoen. Het Cft herhaalt hierbij nogmaals haar standpunt dat vooruitontvangen gelden in een baten- en lastenstelsel zoveel als mogelijk moet worden toegerekend aan de jaren waarop zij betrekking heeft, in casu 2014, 2015 en 2016, waardoor het tekort op de gewone dienst 2013 uitkomt op ANG 20 miljoen. U stelt in uw schrijven echter dat er geen sprake is van een voorschot maar van een afkoopsom. Zoals reeds opgevraagd ontvangt het Cft graag de formele documentatie tussen de overheid en GEBE waarin de afkoopsom is overeengekomen. Het Cft is bereid om op basis van die documentatie de wijze waarop u de vooruitontvangen GEBE-gelden in uw administratie heeft verwerkt in heroverweging te nemen.

U stelt verder dat u ten behoeve van de tekortcompensatie over de jaren 2013-2016 gebruik wilt maken van de ontvangsten uit de vereffening van de boedel van het voormalig land de Nederlandse Antillen. Conform uw berekening zal de vereffening leiden tot een vermogenstoename van ANG 120 miljoen. Het Cft plaatst daarbij de kanttekening dat de vereffening nog niet is afgerond en het Cft tot op heden geen inzicht heeft gehad in de mogelijke uitkomsten daarvan. Het Cft kan derhalve ook niet beoordelen in hoeverre het door u genoemde bedrag juist dan wel realistisch is. Daarnaast is het Cft van mening dat de uit de vereffening verkregen vermogensbestanddelen feitelijk al deel uitmaken van de beginbalans van het land Sint Maarten en derhalve per 10-10-'10 onderdeel zijn van het eigen vermogen. Dat de daadwerkelijke vereffening pas later in de tijd plaatsvindt, doet daar geen afbreuk aan. Naar de mening van het Cft kunnen die ontvangsten ook niet in aanmerking worden genomen op de gewone dienst en komen daarmee ook niet in aanmerking voor de compensatie van gerealiseerde tekorten.

Tot slot

Op basis van deze eerste UR 2014 blijkt dat de uitvoering 2014, met uitzondering van de personeelslasten, op schema ligt en dat er vooralsnog geen materiële tegenvallers worden verwacht die de begroting uit balans zouden brengen. Wel is er sprake van zeer hoge overwerkkosten.

Kenmerk
Cft 201400079
Blad
6/6

Daarnaast wordt het Cft gaarne bijgepraat over de voortgang van het verbeterplan financieel beheer en de additionele maatregelen die genomen zijn om de doelstellingen van de achterblijvende PEFA-indicatoren alsnog in 2015 te kunnen behalen. Ten slotte zal het Cft conform de met u gemaakte afspraak deze UR en ons advies daarbij doorgeleiden naar de RMR waarbij tevens zal worden ingegaan op de liquiditeitspositie en de opgelopen betalingsachterstanden, alsmede de wijze waarop Sint Maarten deze wil wegwerken.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën