



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 23 OCT 2014			
Volgnr. 15 121 14-15			
Par. AG 15			

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter mevrouw S. Wescot-Williams
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 20 oktober 2014

Kenmerk : LV-14/0003

Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Legesverordening ter verhoging van leges voor paspoorten vanwege verhoging van af te dragen rijksleges voor paspoorten

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

Bij deze wordt u aangeboden het Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Legesverordening ter verhoging van leges voor paspoorten vanwege verhoging van af te dragen rijksleges voor paspoorten, ter verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN


drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2014-2015-046
No. 1

Landsverordening tot wijziging van de
Legesverordening ter verhoging van leges voor
paspoorten vanwege verhoging van af te dragen
rijksleges voor paspoorten

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Legesverordening ter verhoging van leges voor paspoorten vanwege verhoging van af te dragen rijksleges voor paspoorten.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2014-2015-046
No. 2

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Legesverordening ter verhoging
van leges voor paspoorten vanwege verhoging van af
te dragen rijksleges voor paspoorten

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat artikel 9 van de Paspoortwet zo wordt gewijzigd dat paspoorten voortaan een geldigheidsduur hebben van 10 jaren;

dat gelijktijdig de rijksleges voor paspoorten, die door Sint Maarten aan het Koninkrijk der Nederlanden worden afgedragen, worden verhoogd;

dat het daardoor noodzakelijk is de leges van paspoorten te verhogen, aangezien leges werkelijke kosten zijn, die aan de burger worden doorberekend;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

Hoofdstuk 6 van de Tarieventabel bij de Legesverordening komt te luiden:

6. Paspoorten en bewijzen van Nederlanderschap

1. Het tarief ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een nationaal paspoort bedraagt ingeval van een:
 - a. persoon 18 jaar of ouder: NAf 210,-;
 - b. persoon 17 jaar of jonger: NAf 150,-;
 - c. zakenpaspoort: NAf 220,-.
2. Bewijs van Nederlanderschap: NAf 25,-.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 10 maart 2014.

2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:

a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt, zo nodig, terug tot en met de datum, genoemd in het eerste lid; of,

b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

Landsverordening tot wijziging van de
Legesverordening ter verhoging van leges voor
paspoorten vanwege verhoging van af te dragen
rijksleges voor paspoorten

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1. Doelstelling en strekking

Op 18 december 2013 is een wijziging van de Paspoortwet bekrachtigd. Met deze wijziging van die Rijkswet wordt bewerkstelligd dat:

1. de geldigheidsduur voor paspoorten wordt verlengd van vijf jaar naar tien jaar, met uitzondering van paspoorten voor personen van 17 jaar en jonger; en,
2. de rijksleges worden verhoogd, die aan het Koninkrijk der Nederlanden worden afgedragen.

Het onderhavige voorstel om de Legesverordening te wijzigen hangt rechtstreeks samen met de wijziging van de Paspoortwet. Blijft de Legesverordening namelijk ongewijzigd, dan leidt dit tot een substantiële daling in de inkomsten van het Land op het terrein van paspoortleges. Immers, ten eerste neemt het onderdeel van de leges per paspoort dat overblijft voor de Landskas door de verhoogde rijksleges substantieel af. Ten tweede wordt door de verlengde levensduur een daling in het aantal aanvragen voor paspoorten verwacht.

Om de bovenstaande negatieve financiële gevolgen deels te voorkomen wordt middels het onderhavige voorstel hoofdstuk 6 van de Tarieventabel bij de Legesverordening vervangen en worden daarin de leges voor paspoorten aangepast. Ten eerste wordt voorgesteld om de verhoogde rijksleges door te berekenen. Ten tweede vindt er een indexering plaats van de restantleges vanaf het jaar 2008.

In het onderhavige ontwerp is verder van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele onderdelen uit hoofdstuk 6 van de Tarieventabel te schrappen:

1. ten eerste is het sinds medio 2011 niet langer mogelijk om kinderen op een paspoort bij te schrijven. Deze bepalingen kunnen derhalve vervallen;
2. ten tweede vervalt de leges voor noodpaspoorten en laissez-passer. Dergelijke documenten worden door de Gouverneur van Sint Maarten verstrekt als zijnde rijksorgaan. Reden waarom een bepaling ter zake in de Legesverordening achterwege kan blijven;
3. ten derde vervalt de mogelijkheid om extra leges te heffen ingeval een oud paspoort wegens vermissing bij een aanvraag niet kan worden overgelegd. Aangezien leges uitsluitend zijn bedoeld ter dekking van reële kosten kunnen dergelijke extra leges niet worden verantwoord. Vroeger waren bij vermissing enkele aanvullende handelingen noodzakelijk om een paspoort te

verkrijgen. Tegenwoordig wijkt deze procedure niet langer af van de reguliere aanvraagprocedure.

Ten slotte is in het onderhavige voorstel de datum van inwerkingtreding bepaald op 10 maart 2014. Dit is de datum waarop inwerkingtreding van de wijziging van deze onderdelen van de Paspoortwet is beoogd.

2. Financiële gevolgen

Zoals in het algemeen deel is uiteengezet is een burger bij de indiening van een aanvraag voor een paspoort leges verschuldigd. Deze leges vallen uiteen in twee onderdelen. Ten eerste een onderdeel voor de hier te lande te maken kosten voor de behandeling van de aanvraag, ten tweede een onderdeel rijksleges.

In de huidige situatie, dus voorafgaand aan de onderhavige wijziging van de Legesverordening, zijn de leges per categorie aanvraag als volgt verdeeld:

categorie (geldigheidsduur)	leges per aanvraag (totaal)	onderdeel rijksleges	onderdeel leges Sint Maarten
18+ (5 jaar)	NAf 150,-	NAf 46,55	NAf 103,45
17- (5 jaar)	NAf 130,-	NAf 46,55	NAf 83,45
zakenpaspoort	NAf 160,-	NAf 46,55	NAf 113,45

Met de onderhavige wijziging wordt voorgesteld de leges voor de aanvraag per categorie aanvraag te verhogen, waarbij wordt opgemerkt dat het gedeelte dat per paspoort aan rijksleges wordt voldaan, reeds bij of krachtens Rijkswet is vastgelegd. Voor het onderdeel leges Sint Maarten wordt opgemerkt dat wordt voorgesteld deze te indexeren vanaf het jaar 2008 met een gemiddelde indexering van 3% per jaar:

categorie (geldigheidsduur)	leges per aanvraag (totaal)	onderdeel rijksleges	onderdeel leges Sint Maarten
18+ (10 jaar)	NAf 210,-	NAf 87,30	NAf 122,70
17- (5 jaar)	NAf 150,-	NAf 49,90	NAf 100,10
Zakenpaspoort	NAf 220,-	NAf 87,30	NAf 132,70

Berekening jaarlijkse inkomsten uit leges onderdeel Sint Maarten:

Om de jaarlijkse inkomsten voor het Land uit paspoortleges te berekenen na de invoering van het onderhavige voorstel van landsverordening, is het noodzakelijk bepaalde facetten in ogenschouw te houden:

1. het gewijzigde legesbedrag;
2. de gewijzigde geldigheidsduur voor paspoorten voor personen van 18 jaar en ouder; en,
3. het aantal aanvragen per jaar, waarbij het aantal aanvragen in 2013 als uitgangspunt is genomen (3610 aanvragen voor personen van 18 jaar en ouder; 948 paspoorten voor personen 17 jaar en jonger).

De zakenpaspoorten zijn in de berekening van de inkomsten buiten beschouwing gelaten, aangezien deze hierop nauwelijks van invloed zijn, gezien het aantal aanvragen per jaar.

Voor de leges die ten behoeve van een paspoortaanvraag wordt betaald, geldt dat deze inkomsten een reservering zijn voor de jaren waarvoor het te verstrekken paspoort geldig is. In de huidige situatie levert een paspoort voor een persoon van 18 jaar en ouder een reservering op van NAF 103,45 / 5 jaar geldigheidsduur = NAF 20,69 per jaar.

Na de inwerkingtreding van de wijziging van de Paspoortwet per 10 maart aanstaande zou dit bedrag $NAf\ 150 - NAF\ 87,30 = NAF\ 62,70 / 10$ jaar geldigheidsduur = NAF 6,27 per jaar bedragen. Weliswaar zou deze reservering voor 10 jaar worden gemaakt, terwijl in de oude situatie de reservering slechts voor 5 jaar is. Hoe dan ook leidt het achterwege blijven van een wijziging van de Legesverordening op dit punt tot een behoorlijke inkomstenderving.

In de tabel, die is gevoegd bij deze memorie van toelichting, is een overzicht gegeven van de eerste tien jaren aan verwachte inkomsten na inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp, waarbij de volgende uitgangspunten zijn genomen:

- jaar 0 betreft de huidige inkomsten per jaar. Deze inkomsten zijn verdeeld in een categorie 18+ en een categorie 17-. Voor de categorie 18+ zijn de reserveringen in tien kolommen uitgewerkt. Voor de categorie 17- is eenzelfde berekening uitgevoerd, die vanwege de eenvoud in deze tabel achterwege is gelaten;
- jaren 1 tot en met 10 laten de verwachte inkomsten per jaar zien. Pas vanaf jaar 6 worden meer dan 5 reserveringen berekend, aangezien pas vanaf dat jaar paspoorten met een geldigheidsduur van tien jaar in omloop komen;
- vanaf jaar 6 geldt eveneens dat het aantal aanvragen per jaar achteruit loopt. Immers, thans worden paspoorten iedere 5 jaar vervangen (3610 aanvragen per jaar), maar deze zullen na de verlenging van de geldigheidsduur in plaats van vijfjaarlijks, tienjaarlijks worden gedaan. In plaats daarvan gaat de berekening vanaf het zesde jaar uit van 1100 aanvragen per jaar. Dit getal is gebaseerd op enerzijds het aantal aanvragen voor paspoorten voor personen van 17 jaar en jonger uit jaar 1, die naar verwachting in jaar 6 een paspoort voor tien jaar zullen aanvragen, en anderzijds op een aantal van 152 nieuwe aanvragen voor paspoorten. Dit betreft de categorie nieuwe Nederlanders en vervanging van vermiste paspoorten.

De berekeningstabel toont aan dat thans jaarlijks $NAf\ 373.454,50$ (18+) + $NAf\ 79.110,60$ (17-) = $NAf\ 452.565,10$ aan inkomsten voor Sint Maarten wordt behaald.

Na wijziging zal de gemiddelde inkomsten voor de eerste tien jaar liggen op $NAf\ 272.115,20$ (18+) + $NAf\ 91.738,-$ (17-) = $NAf\ 363.853,20$.

Derhalve wordt, zoals blijkt uit de tabel in de bijlage, voor de eerste tien jaar een gemiddelde inkomstenderving verwacht van $NAf\ 88.711,90$.

De verwachte inkomsten in de periode na tien jaar is evenwel iets positiever.

De inkomstenregel in jaar 10 in de tabel in de bijlage toont de gemiddelde inkomsten voor de jaren, volgend op jaar 10. Immers vanaf jaar 11 mag worden verwacht dat het reguliere aantal aanvragen weer wordt bereikt. In dat jaar vervallen immers de paspoorten, uitgegeven in het eerste jaar na inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp van landsverordening. Vanaf die jaren wordt derhalve een gemiddelde inkomstenderving ten opzichte van de huidige situatie verwacht van NAF 68.711,80.

Tegenover de inkomstenderving uit paspoortleges staat een afname in de werkzaamheden. Voor de uitgifte van een paspoort met een geldigheidsduur van tien jaar worden dezelfde handelingen verricht als voor een paspoort met een geldigheidsduur van vijf jaar. De inzet van overheidspersoneel, belast met de uitgifte van paspoorten, kan derhalve worden verlegd naar andere terreinen. De regering is voornemens om naar aanleiding van dat punt te voorzien in een voorstel tot aanpassing van andere leges.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Met dit artikel wordt voorgesteld hoofdstuk 6 van de Tarieventabel bij de Legesverordening te vervangen. De nieuwe leges zijn berekend overeenkomstig hetgeen in het algemeen deel van deze memorie van toelichting is uiteengezet. De verhoogde rijksleges worden een op een als daadwerkelijke kosten doorberekend. Voor het onderdeel leges Sint Maarten geldt dat deze is geïndexeerd per 2008 met een indexpercentage van 3%.

Artikel II

Ingevolge de wijziging van de Paspoortwet is het onderdeel rijksleges per 10 maart 2014 verhoogd. Per deze datum worden de nieuwe leges afgedragen aan het Koninkrijk. Middels een bekendmaking in de Landscourant (Jaargang 2014, nummer 5) heeft de regering aangekondigd dat de tarieven voor aanvragen voor paspoorten door voornoemde wijziging van de Paspoortwet moeten worden verhoogd. Met deze bekendmaking is beoogd om vervolgens bij de wettelijke inbedding terugwerkende kracht te kunnen verlenen tot de datum van inwerkingtreding van de wijziging van de Paspoortwet; te weten 10 maart 2014. Het onderhavige artikel strekt hiertoe.

De Minister van Algemene Zaken



jaar	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	Rsv. leges	17-
0	x	x	x	x	x	x	x	x	x	74690.9	74690.9	74690.9	74690.9	373454.5
1	x	x	x	x	x	x	x	x	x	74690.9	74690.9	74690.9	74690.9	343058.3
2	x	x	x	x	x	x	x	x	x	74690.9	74690.9	74690.9	74690.9	312662.1
3	x	x	x	x	x	x	x	x	x	74690.9	74690.9	74690.9	74690.9	282265.9
4	x	x	x	x	x	x	x	x	x	74690.9	74690.9	74690.9	74690.9	251869.7
5	x	x	x	x	x	x	x	x	x	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	221473.5
6	x	x	x	x	x	x	x	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	13497	234970.5
7	x	x	x	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	13497	13497	248467.5
8	x	x	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	13497	13497	13497	13497	261964.5
9	x	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	13497	13497	13497	13497	13497	275461.5
10	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	44294.7	13497	13497	13497	13497	13497	13497	13497	288958.5

gemiddelde inkomsten per jaar	272115.2	91738
gemiddeld verschil per jaar	-101339.4	12627.4

gemiddeld verschil totaal per jaar over eerste 10 jaar	-88711.9
--	----------

jaarlijkse inkomsten na eerste 10 jaar	inkomsten 18+	288958.5
	inkomsten 17-	94894.8
	totaal	383853.3
verschil t.o.v. huidige inkomsten		-68711.8

AUG 18 2014

Volgno: LV-14/0003
Doorgezonden:
Dossier:

G



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2014-2015-046
No. 4a

RvA no. SM/03-14-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening, tot wijziging van de Legesverordening ter verhoging van leges voor paspoorten vanwege verhoging van af te dragen rijksleges voor paspoorten (uw volgnummer LV-14/0003).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 15 april 2014 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 24 juni 2014, 15 juli 2014, 5 augustus 2014 en 14 augustus 2014 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 14 augustus 2014, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de considerans toe om artikel 9 van de Paspoortwet zo te wijzigen dat paspoorten voortaan een geldigheidsduur hebben van tien jaar, dat gelijktijdig de rijksleges die door Sint Maarten aan het Koninkrijk der Nederlanden wordt afgedragen worden verhoogd en dat het daardoor noodzakelijk is de leges van paspoorten te verhogen, aangezien leges werkelijke kosten zijn, die aan de burger worden doorberekend.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. Beleidsanalytische toets

Doel van de regeling

Uit zowel de memorie van toelichting als de considerans leidt de Raad af dat dit ontwerp ten doel heeft de leges van paspoorten te verhogen nu de rijksleges zijn verhoogd en paspoorten voor personen van 18 jaar en ouder voortaan een geldigheidsduur hebben van tien jaar. De Raad meent dat dit, gelet op de motivering en de financiële onderbouwing in de memorie van toelichting, in beginsel rechtvaardig is en onderschrijft daarmee het voornemen van de regering.

RvA no. SM/03-14-LV

1



Memorie van toelichting

De Raad leest in hoofdstuk 6 van de tarieventabel, behorend bij de Legesverordening, dat het tarief ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een nationaal paspoort voor een persoon van 12 jaar of jonger, dan wel 60 jaar of ouder, is vastgesteld op NAf 130,-.

De Raad constateert dat in het algemene deel van de memorie van toelichting van het ontwerp, onder het kopje genaamd "2. Financiële gevolgen", in de eerste tabel weliswaar een categorie is opgenomen voor personen jonger dan 18 jaar (17-) maar dat er geen rekening is gehouden met de categorie personen van 12 jaar of jonger, zoals nu is vermeld in de Tarieventabel in hoofdstuk 6, eerste lid, onderdeel b. Daarnaast ontbreekt tevens een categorie voor personen van 60 jaar of ouder.

De Raad adviseert om een lager tarief voor personen van 60 jaar of ouder in overweging te nemen, zoals dat nu in de Tarieventabel ook het geval is.

2. Juridische toets

Adviseren op voorstellen van rijkswetten

Ingevolge artikel 69, derde lid, van de Staatsregeling, adviseert de Raad onder andere op ontwerpen van rijkswetten. Doordat de Raad niet heeft kunnen adviseren op de wijziging van de Paspoortwet wordt deze bepaling van de Staatsregeling niet nageleefd.

De Raad benadrukt dat dit in het verleden meerdere malen is voorgekomen. De Raad adviseert om in de nabije toekomst de rijkswetprocedure te evalueren om dergelijke situaties te voorkomen.

Terugwerkende kracht

De Raad constateert in artikel II van het ontwerp dat de overheid het noodzakelijk acht om aan dit ontwerp terugwerkende kracht te verlenen tot 10 maart 2014. De Raad heeft kennis genomen van het feit dat de overheid middels een bericht in de Landscourant van 7 maart, (jaargang 2014, nummer 5), de bevolking op de hoogte heeft gesteld van de verhoging van de gewijzigde tarieven met betrekking tot het nieuwe model van het paspoort, met ingang van 10 maart 2014.

De Raad adviseert om rekening te houden met hetgeen staat vermeld in aanwijzing 125 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Hierin staat onder andere vermeld dat aan een wettelijke regeling slechts terugwerkende kracht wordt verleend, indien daarvoor een bijzondere reden bestaat, omdat bij belastende wettelijke regelingen terugwerkende kracht in beginsel een aantasting is van de rechtszekerheid van de burger.



De Raad adviseert, ter verduidelijking van het ontwerp, om nader te motiveren wat in deze de bijzondere reden is om aan dit ontwerp terugwerkende kracht te verlenen, behoudens hetgeen staat vermeld in het algemene deel van de memorie van toelichting, in de laatste alinea onder het kopje genaamd "Doelstelling en strekking".

De Raad acht het enkele feit dat de wijziging van de Paspoortwet inwerking is getreden op 10 maart 2014 te summier om aan het ontwerp terugwerkende kracht te verlenen. De Raad stelt derhalve voor om een nadere onderbouwing op te nemen in een aparte toelichting op artikel II, waarin de bijzonderheid voor het verlenen van terugwerkende kracht wordt uiteengezet.

De Raad constateert in aanwijzing 125 dat aan belastende wettelijke regelingen, behoudens in uitzonderlijke gevallen, geen terugwerkende kracht wordt verleend. De toelichting bij aanwijzing 125 vermeldt dat bij het achteraf legaliseren van praktische ontwikkelingen het de voorkeur verdient gebruik te maken van specifieke constructies als bekrachtiging en conversie in plaats van terugwerkende kracht.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Financiële gevolgen

De Raad constateert uit de bij het ontwerp gevoegde stukken dat het voorstel tot verhoging van de leges ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een nationaal paspoort mede voortspuit uit de verhoging van de rijksleges voor paspoorten.

De Raad leest dat de inkomsten die met de beoogde invoering van de legesverhoging worden gegenereerd in beginsel lager zijn dan de inkomsten die het Land genereerde vóór de verlenging van de geldigheidsduur van paspoorten. Gelet op de memorie van toelichting wordt er verwacht dat er gedurende de eerste tien jaar gemiddeld een verschil in inkomsten per jaar zal zijn van NAf 88.711,90,-.

De Raad begrijpt dat dit verlies in inkomsten enigszins wordt gecompenseerd doordat de werkzaamheden van overheidspersoneel, belast met de uitgifte van paspoorten zullen afnemen, nu voor de uitgifte van een paspoort met een geldigheidsduur van tien jaar dezelfde handelingen worden verricht als voor een paspoort met een geldigheidsduur van vijf jaar.

De Raad merkt op dat een verlaging van de werkzaamheden niet noodzakelijk een vermindering van de kosten met zich meebrengt.



De Raad is van mening dat gelet op de huidige precaire financiële situatie van het Land het van belang is dat de gevolgen van deze inkomstenderving niet worden onderschat.

In de memorie van toelichting, onder het kopje genaamd "2. Financiële gevolgen" staat vermeld dat het aantal aanvragen per jaar, waarbij het aantal aanvragen in 2013 als uitgangspunt is genomen, 3610 aanvragen voor personen van 18 jaar en ouder en 948 paspoorten voor personen van 17 jaar en jonger bedraagt. In de voorlaatste alinea van die paragraaf wordt verder vermeld dat vanaf jaar 11 mag worden verwacht dat het reguliere aantal aanvragen van 3610 weer wordt bereikt.

De Raad adviseert om gelet hierop rekening te houden met het feit dat vanaf jaar zes tot en met tien het aantal aanvragen lager zullen zijn, dan het aantal aanvragen in jaar een tot en met vijf. Immers, van het zesde tot het tiende jaar en vervolgens telkens na vijf jaar, zullen alleen de paspoorten worden vernieuwd van personen jonger dan 17 jaar, nieuwe Nederlanders en de gevallen met betrekking tot verlies of diefstal. De werkzaamheden met betrekking tot het aantal aanvragen zullen om de vijf jaar, voor de duur van vijf jaar, fluctueren.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Indexering

In de memorie van toelichting komt naar voren dat de overheid de leges heeft geïndexeerd per 2008 met een indexpercentage van 3%.

Het is de Raad onduidelijk waarom ervoor is gekozen om een indexering te gebruiken van 3% per jaar vanaf het jaar 2008. De Raad adviseert om dit, ter verduidelijking van het ontwerp, nader te motiveren.

3. Wetstechnische toets

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

4. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging het onderhavige ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 14 augustus 2014.

De Secretaris

De Vice-voorzitter

Dhr. mr. A.G. Baly

Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 14 augustus 2014, RvA no. SM/03-14-LB

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Memorie van toelichting

- a. Voorgesteld wordt om in het algemeen deel, in de tweede alinea, de eerste zin startend met de woorden "Bovenstaande wijziging van de Paspoortwet" te wijzigen in de zin "Het onderhavige voorstel om de Legesverordening te wijzigen hangt samen met de wijziging van de Paspoortwet".
- b. Voorgesteld wordt om in het algemeen deel, in de vierde alinea, onder punt 3, in de tweede volzin, de zinsnede "ter dekking van reële kosten kan een dergelijke extra leges niet worden verantwoord" te vervangen door de zinsnede "ter dekking van reële kosten kunnen dergelijke extra leges niet worden verantwoord".
- c. Voorgesteld wordt om in het hoofdstuk genaamd "2. Financiële gevolgen", in de tweede alinea, de zinsnede "is de leges per categorie" te vervangen door de zinsnede "zijn de leges per categorie".
- d. Voorgesteld wordt om in het hoofdstuk genaamd "2. Financiële gevolgen" in de voorlaatste alinea, in de zin startend met de woorden "Immers, vanaf jaar 11" de woorden "van 3610" weg te laten, om eventuele discrepanties met betrekking tot het aantal aanvragen te voorkomen.



ST. MAARTEN

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2014-2015-046
No. 4b

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer:

Uw brief van:

Ons nummer: 2014-015

Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Legesverordening ter verhoging van leges voor paspoorten vanwege verhoging van de af te dragen rijksleges voor paspoorten

Philipsburg, OCT -7 2014

Bijlagen:

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 14 augustus 2014 [SM/03-14-LV] betreffende het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Legesverordening ter verhoging van leges voor paspoorten vanwege verhoging van de af te dragen rijksleges voor paspoorten.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

Op de opmerkingen van de Raad wordt hieronder puntsgewijs ingegaan.

Beleidsanalytische toets

De Raad ondersteunt in diens advies het doel van het ontwerp, namelijk om middels een wijziging van de Legesverordening gevolg te geven aan de wijziging op Rijksniveau van de Paspootwet, waardoor de geldigheidsduur van paspoorten is verlengd naar 10 jaar en waartoe de te heffen leges zijn verhoogd.

De Raad geeft de regering in overweging om, zoals thans ook is voorzien in de vigerende Legesverordening, een aparte categorie te blijven hanteren voor personen van 60 jaar en ouder die een paspoort aanvragen. Voor deze categorie zouden lagere leges kunnen worden geheven.

De regering begrijpt de opmerkingen van de Raad en zou hier graag gevolg aan geven. Helaas brengt de wijziging van de Paspootwet met zich mee dat een dergelijke aparte categorisering voor personen van 60 jaar en ouder niet langer houdbaar is. Verlaging van het bedrag voor personen van 60 jaar en ouder heeft een directe verhoging van het bedrag voor personen van 18 jaar en ouder die de leeftijd van 60 jaar nog niet hebben bereikt met zich mee. Een dergelijke verhoging zou laatstgenoemde categorie onevenredig belasten.

De regering wijst er op dit punt verder op dat een paspoort feitelijk per jaar goedkoper wordt. Waar de oude leges vijfjaarlijks werden afgedragen, gelden de nieuwe leges voor paspoorten voor een periode van tien jaren.

Juridische toets

Adviseren op voorstellen van rijkswetten

De Raad constateert dat ingevolge artikel 69, derde lid, ontwerpen van Rijkswet ter advisering aan de Raad van Advies behoren te worden voorgelegd. In het onderhavige geval is zulks niet gebeurd, waardoor deze bepaling van de Staatsregeling niet is nageleefd.

Dit bemoeilijkt de wijze waarop de Raad van Advies diens advisering vorm kan geven bij uitvoeringsregels, zoals in het onderhavige geval.

De regering is met de Raad van oordeel dat het wenselijk is dat de procedure die gehanteerd wordt voor rijksregelgeving voldoende rekening houdt met de positie van Sint Maarten in het Rijk. Onderdeel van een dergelijke regelgevingsprocedure is dat de Raad van Advies van Sint Maarten in staat wordt gesteld diens regering van advies te voorzien.

De regering is van oordeel dat de procedure, en de wijze waarop daaraan de hand wordt gehouden, thans die positie van Sint Maarten onvoldoende lijkt te waarborgen. Bij dat oordeel speelt een belangrijke rol dat de huidige (wijze van uitvoering van de) rijksregelgevingsprocedure de regering onvoldoende, of zelfs geen, kans geeft om zich op volwaardige wijze te laten adviseren door de Raad van Advies.

De regering is dan ook met de Raad van oordeel dat de rijksregelgevingsprocedure dient te worden geëvalueerd. De regering meent dat bij een dergelijke evaluatie in ieder geval twee punten dienen te worden bezien:

- het moment waarop Sint Maarten bij de ambtelijke voorbereiding voorafgaand aan de besluitvorming binnen de Rijksministerraad wordt betrokken, en de wijze waarop deze betrokkenheid plaatsvindt; en
- de termijnen waarbinnen in de rijksregelgevingsprocedure de interne procedures van Sint Maarten kunnen worden voltooid.

Voorshands is de regering van oordeel dat voornoemde ambtelijke voorbereiding thans te marginaal lijkt plaats te vinden, en de termijnen van de rijksregelgevingsprocedure te kort zijn om de interne regelgevingsprocedure naar behoren te doorlopen. In het geval van de Paspoortwet was die termijn dusdanig beperkt, dat de regering zich genoodzaakt zag geen advies van de Raad van Advies in te winnen. De regering brengt tot uitdrukking dat dit haar zeer onwelgevallig overkomt.

Terugwerkende kracht

De Raad adviseert te voorzien in een aparte toelichting inzake de terugwerkende kracht, die voor het onderhavige ontwerp wordt voorgesteld. De regering heeft hieraan gevolg gegeven door, conform advies, te voorzien in een toelichting bij het voorgestelde artikel II. De memorie van toelichting is op dit punt aangevuld.

Financiële gevolgen en indexering

De Raad merkt op dat de onderhavige wijziging leidt tot een inkomstenderving voor het Land, zonder dat dit noodzakelijkerwijs leidt tot een verlaging in werkzaamheden. Vervolgens merkt de Raad op dat het in de lijn der verwachting ligt dat het aantal aanvragen voor paspoorten de eerstkomende jaren zal fluctueren. De Raad vervolgt het advies met het verzoek om de keuze voor een indexeringspercentage van 3% nader te motiveren.

De regering reageert ter zake als volgt:

Met de wijziging van de Paspoortwet is het onderdeel rijksleges aanzienlijk verhoogd. Deze kosten worden middels het onderhavige ontwerp als daadwerkelijke kosten doorberekend aan de burgers.

Verder heeft de regering van de gelegenheid gebruik gemaakt om het onderdeel leges Sint Maarten te indexeren over de periode dat zulks nog niet was gebeurd. Dit om ook de daadwerkelijke kosten op dit punt aan de burgers door te berekenen. Om te komen tot een gemiddeld indexeringspercentage, is gekeken naar de gemiddelde stijging van onder meer arbeidskosten over de jaren. Hieruit is een indexeringspercentage van 3% bepaald.

De regering is met de Raad van mening dat het onderhavige ontwerp uiteindelijk leidt tot een inkomstenderving voor het Land. Een dergelijke derving is echter niet te voorkomen, omdat de geldigheidsduur van paspoorten wordt verlengd naar 10 jaren, maar de werkzaamheden vrijwel hetzelfde blijven. Aangezien alleen daadwerkelijke kosten middels leges aan burgers worden doorberekend, leidt dit tot de te verwachten inkomstenderving.

Wetstechnische toets

De opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard zijn, waar nodig, door de regering overgenomen.

De Minister van Algemene Zaken

