

STATEN VAN SINT MAARTEN	
Ingek.	02 APR 2015
Volgnr.	15/588/14-15
Par.	2 Vrij

STATEN N.A.	
Ontv.	17 JAN. 2000
No.	

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN  
ZITTING 1999-2000 - 2321

Landsverordening houdende wijziging van de Opiumlandsverordening 1960 in verband met de ratificatie/implementatie van het VN-verdrag tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen en het VN-verdrag inzake psychotrope stoffen.

AANBIEDING

No. 1

De Gouverneur van de Nederlandse Antillen biedt aan de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp-landsverordening, houdende wijziging van de Opiumlandsverordening 1960 in verband met de ratificatie/implementatie van het VN-verdrag tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen en het VN-verdrag inzake psychotrope stoffen.

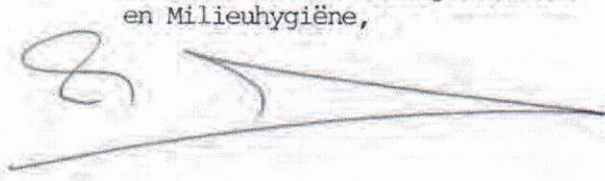
Willemstad,

13 JAN. 2000

De Minister van Justitie,



De Minister van Volksgezondheid  
en Milieuhygiëne,



STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN  
ZITTING 1999-2000

LANDSVERORDENING van de  
houdende wijziging van de Opiumlandsverordening  
1960 in verband met de ratificatie/implementatie van  
het VN-Verdrag tegen de sluikhandel in verdovende  
middelen en psychotrope stoffen en het VN-Verdrag  
inzake psychotrope stoffen.

ONTWERP

NO. 2

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van de Nederlandse Antillen,

In overweging genomen hebbende:

dat het in verband met de ratificatie/implementatie door het Koninkrijk der Nederlanden van het VN-Verdrag tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen (Trb.1989, 97) en het VN-Verdrag inzake psychotrope stoffen (Trb.1989, 129) noodzakelijk is de Opiumlandsverordening 1960 te wijzigen;

dat hogergenoemde verdragen noodzaken tot het treffen van nadere voorzieningen om te komen tot een meer doelmatige bestrijding van de oneigenlijke handel in chemicaliën, materialen, apparatuur en andere benodigdheden die gebruikt worden bij de illegale fabricage van verdovende en bewustzijnsbeïnvloedende middelen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande Landsverordening:

## Artikel I

De Opiumlandsverordening 1960 wordt gewijzigd als volgt:

A. In artikel I worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid, onderdeel I, wordt na de zinsnede "Enkelvoudig Verdrag" inzake verdovende middelen, 1961, met bijlagen; New York, 30 maart 1961 (Trb.1963, no. 81)" een komma geplaatst, gevolgd door de zinsnede: zoals gewijzigd bij Protocol van 25 maart 1972 (Trb.1980, 184).
2. In het eerste lid worden onder vernoeming van de onderdelen m, n en o tot o, p en q na onderdeel I twee nieuwe onderdelen ingevoegd, luidende:
  - m. Psychotrope Stoffen Verdrag: Verdrag inzake psychotrope stoffen van 21 februari 1971, (Trb.1989, nr. 129);
  - n. Verdrag tegen Sluikhandel: Verdrag tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen van 20 maart 1988 (Trb. 1989, nr. 97);
3. Het tweede en derde lid komen te luiden:
  2. Onder invoeren van middelen als bedoeld in de artikelen 3, 3a en 4, en van zelfstandigheden en bereidingen als bedoeld in artikel 8b, wordt mede begrepen het invoeren van de voorwerpen en goederen waarin de middelen, zelfstandigheden of bereidingen verpakt of geborgen zijn, en iedere op verder vervoer, opslag, aflevering, overdracht of ontvangst gerichte activiteit met betrekking tot de hier te lande aanwezige niet in het vrije verkeer gebrachte middelen, zelfstandigheden of bereidingen zelf, dan wel tot de voorwerpen of goederen waarin die middelen, zelfstandigheden of bereidingen verpakt of geborgen zijn.
  3. Onder uitvoeren van middelen als bedoeld in de artikelen 3, 3a en 4, en van zelfstandigheden en bereidingen als bedoeld in artikel 8b, wordt mede begrepen het uitvoeren van de voorwerpen en goederen waarin de middelen, zelfstandigheden of bereidingen verpakt of geborgen zijn, het met bestemming naar het buitenland vervoeren, het ten vervoer aanbieden, aannemen of aangegeven en het in, op of aan een voer-, vaar- of luchtvaartuig met bestemming naar het buitenland aanwezig hebben van zich hier te lande in het vrije verkeer bevindende middelen, zelfstandigheden of bereidingen zelf, dan wel van de voorwerpen of goederen waarin die middelen, zelfstandigheden of bereidingen verpakt of geborgen zijn.

B. In artikel 3 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid, onderdeel f, worden na de woorden "Enkelvoudig Verdrag" ingevoegd de woorden:  
of het Psychotrope Stoffen Verdrag.

2. In het vierde lid wordt na de woorden "Enkelvoudig verdrag" een komma geplaatst, gevolgd door de zinsnede:  
het Psychotrope Stoffen Verdrag, het Verdrag tegen Sluikhandel.
- C. In artikel 4, derde lid, wordt na de woorden "Enkelvoudig Verdrag" een komma geplaatst gevolgd door de zinsnede:  
het Psychotrope Stoffen Verdrag, het Verdrag tegen Sluikhandel.
- D. Na artikel 4 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

#### Artikel 4a

1. Elke openbaarmaking die er op gericht is om de verkoop, aflevering of verstrekking van een middel als bedoeld in artikel 3, 3a of 4, te bevorderen, is verboden.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op een openbaarmaking in het kader van zuiver medische of wetenschappelijke voorlichting.
- E. In artikel 7, het tweede lid, onder a en b, wordt na de woorden "Enkelvoudig Verdrag" een komma geplaatst, gevolgd door de zinsnede:  
het Psychotrope Stoffen Verdrag en het Verdrag tegen Sluikhandel.
- F. In artikel 8, tweede lid, wordt na de woorden "Enkelvoudig Verdrag" een komma geplaatst en de zinsnede "en van deze landsverordening" vervangen door:  
het Psychotrope Stoffen Verdrag en het Verdrag tegen Sluikhandel, dan wel van het bij of krachtens deze landsverordening bepaalde.

- G. Na artikel 8 worden een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

#### Artikel 8a

1. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen, voor zover deze landsverordening daarin niet reeds, voorziet middelen, activiteiten en omstandigheden worden aangewezen, waarvoor de in de artikelen 2, 3, 3a en 4 opgenomen verboden geheel of ten dele niet gelden.

H. Na artikel 8a worden drie nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

#### Artikel 8b

1. De Minister kan zelfstandigheden en bereidingen die worden gebruikt bij de fabricage van een middel als bedoeld de artikelen 3 en 3a aanwijzen en plaatsen op een lijst "Essentiele chemicaliën".
2. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen regels worden gesteld ten aanzien van het in-, uit- of doorvoeren, de opslag, al dan niet in vrije zone gebieden of entrepots, de handel in, de fabricage, de verwerking, de distributie en het gebruik van zelfstandigheden en bereidingen als bedoeld in het eerste lid.
3. De in het tweede lid bedoelde regels kunnen inhouden dat een activiteit als bedoeld in dat lid, alleen mag plaatsvinden na door de Minister verleend verlof en met inachtneming van de door de Minister daaraan te verbinden voorschriften.
4. Ten behoeve van het verlenen van verlof als bedoeld in het derde lid, kan een vergoeding worden geheven volgens een bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vast te stellen tarief.
5. Het in het derde lid bedoelde verlof is herroepbaar. Artikel 8, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op deze herroeping.

#### Artikel 8c

1. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen regels worden gesteld ten aanzien van het in-, uit- of doorvoeren, de opslag, al dan niet in vrije zone gebieden of entrepots, de handel in, de fabricage, de verwerking, de distributie en het gebruik van materialen, apparatuur en andere benodigdheden die gebruikt worden bij de fabricage van een middel als bedoeld in de artikelen 3 of 3a.
2. Op de in het eerste lid bedoelde regels is artikel 8b, derde, vierde en vijfde lid, van overeenkomstige toepassing.

#### Artikel 8d

Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen ten aanzien van de in artikel 8b bedoelde zelfstandigheden en bereidingen alsmede de in artikel 8c bedoelde materialen, apparatuur en andere benodigdheden regels worden gesteld om de naleving te verzekeren van de in het Enkelvoudig Verdrag, het Psychotrope Stoffen Verdrag, het Verdrag tegen Sluikhandel en de bij of krachtens deze landsverordening omtrent die zelfstandigheden, bereidingen, materialen, apparatuur en andere benodigdheden gestelde bepalingen, dan wel om misbruik van die zelfstandigheden, bereidingen, materialen, apparatuur en andere benodigdheden te voorkomen.

I. In artikel 11 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het tweede lid, aanhef, komt te luiden:  
Hij die handelt in strijd met artikel 2a, tweede lid, 3a, eerste lid, 4, eerste lid, of 5, voor zover het betreft de in artikel 3a, eerste lid, genoemde middelen, dan wel met een krachtens artikel 3a, tweede lid, 4, derde lid, 8a, 8b, 8c, eerste lid, of 8d gestelde bepaling, dan wel met een voor-waarde of voorschrift gesteld krachtens de artikelen 6, 7, 8, 8b of 8c, wordt gestraft:
2. Het derde lid komt te luiden:  
Hij die handelt in strijd met de artikelen 4a, 9c, vierde lid, of niet voldoet aan een vordering als bedoeld in de artikelen 10b, derde lid, en 10c, eerste lid, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste vier maanden of geldboete van ten hoogste twaalfduizend gulden, dan wel met beide straffen.
3. Het vierde lid komt te luiden:  
De gebruiker, huurder of eigenaar van een voer-, vaar- of luchtvaartuig, gebouw, erf of besloten terrein waar een middel als bedoeld in de artikelen 3, 3a of 4, een bereiding of zelfstandigheid als bedoeld in artikel 8b, dan wel materiaal, apparatuur of een andere benodigdheid als bedoeld in artikel 8c, wordt aangetroffen, wordt indien blijkt dat de aanwezigheid aldaar ongeoorloofd is, gestraft met hechtenis van ten hoogste vier maanden of een geldboete van ten hoogste twaalfduizend gulden, dan wel met beide straffen.

- J. Artikel 11a, aanhef, komt te luiden:  
Hij die om een feit als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid, onderdeel A, B of D, en 4, onderdeel A, dan wel om een activiteit, voor zover die betreft de in artikel 3, eerste lid, genoemde middelen, in strijd met een krachtens artikel 8b of 8c gestelde bepaling, gesteld voorschrift of gestelde voorwaarde, voor zover opzettelijk gepleegd, voor te bereiden of te bevorderen:

K. In artikel 14 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid, eerste volzin komt te luiden:  
De bij deze landsverordening strafbaar gestelde feiten worden, voor zover zij bestaan in overtreding van de artikelen 2, 3, eerste lid, 3a, eerste lid, 4 eerste lid, en 5, dan wel van de regels gesteld krachtens de artikelen 3, vijfde lid, 3a, tweede lid, 4, derde lid, 8a, 8b, 8c, eerste lid, of 8d, dan wel in het opzettelijk niet voldoen aan de voorschriften of voorwaarden bij een verlof als bedoeld in de artikelen 6, 7, 8, 8b of 8c, of bij de herroeping daarvan gesteld, beschouwd als misdrijven en in de overige gevallen als overtredingen.

Artikel II

Deze Landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende onderdelen van Artikel I verschillend kan worden vastgesteld.

Willemstad,

De Minister van Justitie,

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,

Uitgegeven de  
de Minister van Algemene Zaken,

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN  
ZITTING 1999-2000

LANDSVERORDENING houdende wijziging van de Opiumlandsverordening 1960 in verband met de ratificatie/implementatie van het VN-verdrag tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen en het VN-verdrag inzake psychotrope stoffen

MEMORIE VAN TOELICHTING

NO. 3

**Algemeen**

In verband met de ratificatie/implementatie door het Koninkrijk der Nederlanden van het VN-Verdrag tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen (Trb.1989, nr. 97) en het Verdrag inzake psychotrope stoffen (Trb.1989, nr. 129) is het noodzakelijk te komen tot wijziging van de Opiumlandsverordening 1960.

Ook los daarvan bestaat dezerzijds echter al langer de wens om de bestrijding van de illegale fabricage van verdovende en bewustzijnsbeïnvloedende middelen in al zijn facetten op een meer effectieve wijze te bestrijden.

Het Verdrag tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen dwingt tot vrij vergaande aanpassingen van de Opiumlandsverordening 1960. Zo moeten er nadere voorzieningen getroffen worden met het oog op een meer doelmatige bestrijding van de oneigenlijke handel in chemicaliën die gebruikt worden bij de illegale fabricage van verdovende en bewustzijnsbeïnvloedende middelen. In verband daarmee zal een lijst "Essentiele Chemicaliën" worden opgesteld.

Ten aanzien van de op die lijst geplaatste chemicaliën kunnen en zullen dan regels worden gesteld met betrekking tot de in-, uit- en doorvoer, opslag, handel, fabricage, verwerking, distributie en het gebruik.

Ter zake van deze activiteiten zal een vergunningstelsel worden ingevoerd met daaraan gekoppeld een systeem van vergoedingen.

Verder komt er een bepaling, die het mogelijk maakt om regels te stellen ten aanzien van materialen, apparatuur en andere benodigdheden die gebruikt worden bij de illegale fabricage van een als verboden middel gekwalificeerd middel. Ook hier zal een vergunningstelsel worden ingevoerd.

De gevolgen van het zgn. Psychotrope Stoffen Verdrag voor de Opiumlandsverordening 1960 zijn beperkter. Ingevolge de landsverordening van 17 juli 1986 (P.B. 1986, nr. 88) kan al rekening worden gehouden met bewust-



zijnsbeïnvloedende middelen, niet zijnde opiaten en narcotica. Artikel 3, eerste lid, werd toen zodanig gewijzigd, dat ook bewustzijnsbeïnvloedende middelen, niet zijnde narcotica, als verboden middel gekwalificeerd kunnen worden. Als uitvloeisel daarvan zijn thans al diverse psychotrope stoffen als verboden middel aangewezen.

Een belangrijk aspect van de illegale fabricage van verdovende en bewustzijnsbeïnvloedende middelen is verder de propagande ter zake. De onderhavige landsverordening voorziet in een meer gerichte bestrijding daarvan door middel van een bepaling, houdende een verbod op iedere openbaarmaking, uitgezonderd zuiver wetenschappelijke of medische voorlichting, die er op gericht is om de verkoop, aflevering of verstrekking van een als verboden middel gekwalificeerd middel te bevorderen.

#### **Artikelsgewijze toelichting.**

Artikel I, onderdelen A, B, C, E en F.

Het betreft hier louter redactionele wijzigingen verband houdend met het feit dat de Opiumlandsverordening 1960 mede gaat strekken ter uitvoering van de in de Paragraaf Algemeen genoemde twee VN-verdragen.

Artikel I, onderdeel D.

Een belangrijk aspect van de illegale handel in verdovende en bewustzijnsbeïnvloedende middelen is de propaganda terzake. Het nieuwe artikel 4a beoogt daaraan paal en perk te stellen via invoering van een verbod op iedere openbaarmaking die er op gericht is om de verkoop, aflevering of het gebruik te bevorderen van een als verboden middel gekwalificeerd middel (de artikelen 3, 3a en 4). Uitgezonderd is informatie omtrent dergelijke middelen in het kader van zuiver medische of wetenschappelijke voorlichting.

Het plegen van dit strafbare feit is een overtreding (zie ook bij Artikel I, onderdeel H).

Artikel I, onderdeel G.

Het onderhavige artikel maakt het mogelijk om bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, geheel of gedeeltelijk uitzonderingen te maken op de in de voorgaande artikelen ten aanzien van verdovende of bewustzijnsverruimende middelen geregelde verboden. Dit onverminderd de ter zake reeds in de Opiumlandsverordening 1960 voorziene uitzonderingen en ontheffingsmogelijkheden.

#### Artikel I, onderdeel H.

De artikelen 8b, 8c en 8d strekken ter implementatie van het Verdrag tegen Sluikhandel en vormen de kern van de onderhavige ontwerpverordening.

Wil de aanpak van de illegale fabricage van verdovende en bewustzijnsverruimende middelen echt effectief zijn, dan moet deze in een zo vroeg mogelijk stadium daarvan in (kunnen) grijpen en dus ook omvatten chemische substanties, materialen, apparatuur en andere benodigdheden die in dat kader gebruikt worden.

Artikel 8b voorziet in de totstandkoming van een lijst "Essentiele chemicaliën". De Minister krijgt de mogelijkheid om zelfstandigheden en bereidingen die gebruikt worden bij de fabricage van een als verboden middel gekwalificeerd middel, te plaatsen op deze nieuwe lijst.

Ten aanzien van de door de Minister op deze lijst geplaatste zelfstandigheden en bereidingen kunnen en zullen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, regels worden gesteld met betrekking tot de in-, uit- en doorvoer, de verschillende fasen van het productieproces, de handel en het gebruik.

Onderdeel van deze regels zal, in samenhang met de formulering van verbodsbepalingen, zijn de invoering van een verlofstelsel. De activiteiten mogen alleen plaats vinden na door de Minister verleend verlof. Het verlof is steeds herroepbaar.

Aan het verlof kunnen door de Minister verder voorschriften worden verbonden o.a. om de betreffende activiteiten in goede banen te leiden en met het oog op een goede controle op c.q. goede handhaafbaarheid van het verleende verlof.

Voor het verlenen van verlof zal bovendien een bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vast te stellen vergoeding in rekening worden gebracht. De hierboven beschreven systematiek sluit aan bij de systematiek van de artikelen 5 t/m 8.

Artikel 8c maakt het ter uitvoering van 13 artikel van het Verdrag tegen Sluikhandel verder mogelijk om bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, regels te stellen met betrekking tot de in-, uit- en doorvoer, de verschillende fasen van het productieproces, de handel en het gebruik van materialen, apparatuur en andere benodigdheden, die gebruikt worden bij de fabricage van een als verboden middel gekwalificeerd middel.

De opzet van artikel 8c sluit aan bij die van artikel 8b. Ook hier zal dus tot invoering van een vergunningstelsel met daaraan gekoppeld een systeem van vergoedingen worden overgegaan.

Artikel 8d, dat de mogelijkheid geeft tot het stellen van regels ter voorkoming van misbruik, heeft vergelijkbare strekking als bij de artikelen 3, 3a en 4.

Artikel I, onderdelen I, J en K.

In verband met de invoering van een aantal nieuwe verbodsbepalingen (met daaraan gekoppeld een verlofstelsel voor bepaalde activiteiten) en verplichtingen (zie de artikelen 4a, 8b, 8c en 8d) dienen ook de strafbepalingen van de Opiumlandsverordening 1960 aangepast en uitgebreid te worden.

Artikel II, tweede lid bevat de maximumstraffen bij overtreding van artikelen 8b, 8c en 8d en artikel II, derde lid, die bij overtreding van artikel 4a (Onderdeel I).

Overtreding van de artikelen 8b, 8c en 8d dient, gezien ook de wens dezerzijds om te komen tot een meer doelmatige, vroegtijdige bestrijding van de sluikhandel in verdovende en bewustzijnsbeïnvloedende middelen, qua aard en zwaarte in belangrijke mate op een lijn geplaatst te worden met de thans al bij artikel II, tweede lid, strafbaar gestelde feiten. Bij recidive zal bovendien artikel II e (inzake minimum gevangenisstraffen) van toepassing zijn.

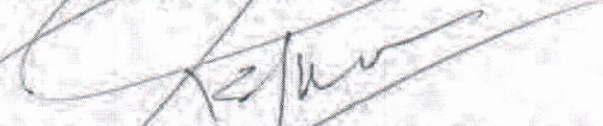
Overtreding van het bepaalde in artikel 4a is weliswaar ook een ernstige zaak, maar toch van een andere orde. De maximumstraffen ter zake zijn dan ook beïndrukkend lager.

Artikel IIa wordt ook van toepassing verklaard op het voorbereiden en bevorderen van opzettelijke overtreding van de artikelen 8b (Essentiele Chemicaliën) en 8c (materialen, apparatuur en andere benodigdheden die gebruikt worden bij de illegale fabricage van een als verboden middel gekwalificeerd middel), voor zover een in artikel 3, eerste lid genoemd middel in het geding is. De strafrechtelijke handhaving van deze zware misdrijven kan daardoor ook worden geoptimaliseerd (Onderdeel J).


Ook artikel 14 dient aangepast te worden in verband met de opname van een aantal nieuwe strafbare feiten in de Opiumlandsverordening 1960. De wijziging van het eerste lid van artikel 14 sluit aan bij hetgeen reeds bij Artikel I, onderdeel H is opgemerkt over de aard en zwaarte van de middels deze landsverordening aan de Opiumlandsverordening 1960 toe te voegen strafbare feiten.

Overtreding van de wettelijke voorschriften als zodanig is steeds een misdrijf. Handelen in strijd met vergunningvoorschriften of voorwaarden wordt ingeval van een opzettelijk plegen aangemerkt als een misdrijf en in de overige gevallen als een overtreding. Schending van het verbod van artikel 4a is altijd een overtreding (onderdeel K).

De Minister van Justitie,



De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,





NEDERLANDSE ANTILLEN

RAAD VAN ADVIES

Bijlage II - Notulen 06-99

Zijne Excellentie  
de Gouverneur van de  
Nederlandse Antillen

Alhier.

RvA no. RA/178-178

Onderwerp: Ontwerp - landsverordening tot wijziging van de Opiumlandsverordening 1960 (490/JAZ RvA no. LV/13-99)

Advies: Het ontwerp geeft uitvoering aan enige verdragen als genoemd in de eerste alinea van de Algemene Beschouwingen van de Memorie van Toelichting. In artikel I, onder A, eerste lid van het ontwerp is als datum van het Verdrag inzake psychotrope stoffen, met Bijlagen (Trb. 1989, 129) opgenomen 21 december 1971. Dit moet zijn 21 februari 1971. Verder dient "verenigde Naties" correct met een hoofdletter te worden geschreven.

Met betrekking tot hetgeen op de voorlaatste pagina ( zesde alinea) van de Memorie van Toelichting wordt gesteld ten aanzien van maximumstraffen en recidive, moge de Raad verwijzen naar zijn advies van 21 mei 1999, nr. RvA no.RA/174-174 over de ontwerp - landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en overige wetgeving inzake de bij ernstige misdrijven op te leggen maximum- en minimumstraffen.

Het is de Raad opgevallen dat er overigens een aantal spel- en tikfouten in de tekst van het Ontwerp en van de Memorie van Toelichting voorkomen. Zo zijn er nergens trema's geplaatst.

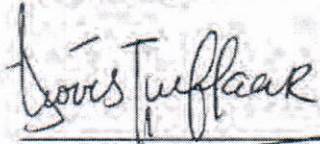
De Raad beveelt dan ook aan om de teksten nogmaals te reviseren.

De Raad geeft de Regering in overweging de ontwerp - landsverordening

bij de Staten in te dienen nadat met vorenstaande opmerkingen rekening zal zijn gehouden.

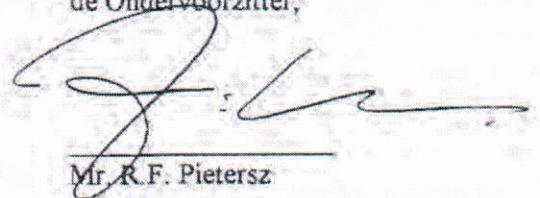
Willemstad, 1 juni 1999

de Secretaris,



Mw. Mr. Drs. N.J. Winklaar

de Ondervoorzitter,



Mr. R.F. Pietersz

## **Staten van de Nederlandse Antillen**

Zittingsjaar 1999-2000

2321

**Landsverordening  
houdende wijziging van de Opiumlandsverorde-  
ning 1960 in verband met de ratificatie/implemen-  
tatie van het VN-verdrag tegen de sluikhandel in  
verdovende middelen en psychotrope stoffen en  
het VN-verdrag inzake psychotrope stoffen.**

Nr. 4

### **VOORLOPIG VERSLAG**

De bespreking van de onderhavige ontwerp-landsverordening heeft dezerzijds aanleiding gegeven tot het maken van de navolgende op- en aanmerkingen.

De P.A.R.-fractie kan zich vinden in het onderhavige ontwerp dat ter tafel ligt. Wel heeft deze fractie enkele vragen.

Deze fractie wil weten hoeveel landen zich reeds hebben aangesloten bij het VN-Verdrag tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen (Trb. 1989, nr. 97) en het Verdrag inzake psychotrope stoffen (Trb. 1989, nr. 129). In het onderhavige ontwerp in artikel 1, onderdeel H, artikel 8b, lid 1, wordt vermeld dat er een lijst "Essentiële Chemicaliën" zal worden opgesteld. Ten aanzien van de op die lijst geplaatste chemicaliën kunnen en zullen regels worden gesteld met betrekking tot de in-, uit- en doorvoer, opslag, handel, fabricage, verwerking, distributie en het gebruik. De P.A.R.-fractie wil te zijner tijd gaarne een lijst van deze chemicaliën ontvangen. De laatste jaren worden er veel drugs op de luchthaven onderschept. Deze fractie wil weten hoeveel drugs de laatste drie jaren in beslag zijn genomen, zowel op de luchthaven als daarbuiten. Verder vragen zowel de P.A.R.-fractie als de P.N.P.-fractie of ten aanzien van de bepalingen van maximumstraffen en recidive in het onderhavige ontwerp, rekening is gehouden met de ontwerp-landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en overige wetgeving inzake de bij ernstige misdrijven op te leggen maximum- en minimumstraffen.

De aanbiedingsbrief behorende bij deze ontwerp-landsverordening is gecontrasigneerd door zowel de Minister van Justitie als de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne. De P.A.R.-fractie merkt op dat in het nieuwe artikel 8b, opgenomen onder artikel 1, onderdeel H, telkens gesproken wordt van "de Minister". Naar welke minister wordt er in het desbetreffende artikel gerefereerd? Welke minister draagt uiteindelijk de verantwoordelijkheid voor dit ontwerp, de Minister van Justitie of de Minis-

ter van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, vragen zowel de P.A.R.- als de M.A.N.-fractie. Daar de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne als eerste de verantwoordelijkheid draagt voor de Opiumlandsverordening 1960 (P.B. 1960, no. 65) zal deze Minister de eerste firmant dienen te zijn van dit ontwerp. Deze fractie stelt voor de volgorde van het contracten te wijzigen.

Volgens het ontwerp komt artikel 8b, lid 2, onder artikel 1, onderdeel H, als volgt te luiden: "Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen regels worden gesteld ten aanzien van het in-, uit- of doorvoeren, de opslag, al dan niet in vrije zone gebieden of entrepots, de handel in, de fabricage, de verwerking, de distributie en het gebruik van zelfstandigheden en bereidingen als bedoeld in het eerste lid". De P.A.R.-fractie is van mening dat slechts de lijst "Essentiële chemicaliën" bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen geregeld moet kunnen worden. Indien regels opgesteld dienen te worden voor het verlenen van verlof en voor de daaraan te verbinden voorschriften, dienen deze volgens de P.A.R.-fractie, bij landsverordening te geschieden.

Volgens het ontwerp komt artikel 8b, lid 4, onder artikel 1, onderdeel H, als volgt te luiden: "Ten behoeve van het verlenen van verlof als bedoeld in het derde lid, kan een vergoeding worden geheven volgens een bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vast te stellen tarief". De P.A.R.-fractie wil weten hoe hoog het tarief voor het verlenen van verlof zal zijn en hoe hoog dit tarief in Nederland is. Wordt bij de vaststelling van dit tarief rekening gehouden met het tarief in de regio, is de vraag van de P.A.R.-fractie.

In hoeverre is rekening gehouden met de cybernetische justitie, gezien de moderne communicatiemethoden. In hoeverre zijn wij voorbereid op het controleren van propaganda welke via moderne technologische methoden gebruikt worden, aldus de vraag van de P.A.R.-fractie.

De P.L.K.P.-fractie juicht de indiening van het onderhavig ontwerp toe. Wel heeft deze fractie een tweetal vragen. Het 2de lid van artikel 11, onder artikel 1, onderdeel I, bepaalt dat het derde lid van artikel 11 als volgt komt te luiden: "Hij die handelt in strijd met de artikelen 4a, 9c, vierde lid, of niet voldoet aan een vordering als bedoeld in de artikelen 10b, derde lid, en 10c, eerste lid, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste vier maanden of geldboete van ten hoogste twaalfduizend gulden, dan wel met beide straffen". De vraag van de P.L.K.P.-fractie is nu of een bedrag van twaalfduizend gulden boete niet aan de lage kant is, gezien de bedragen die in deze handel omgaan.

Artikel 1, onderdeel H, van het onderhavig ontwerp bepaalt dat artikel 8b van de Opiumlandsverordening als volgt luidt: " Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen regels worden gesteld ten aanzien van het in-, uit- of doorvoeren, de opslag al dan niet in vrije zone gebieden of entrepots, de handel in, de fabricage, de verwerking, de distributie en het gebruik van zelfstandigheden en bereidingen als bedoeld in het eerste lid". Naar de mening van de P.L.K.P.-fractie wordt juist het doel welke de onderhavige wijziging beoogt, nl. bestrijding van de sluikhandel in verdovende middelen en bewustzijnsbeïnvloedende middelen, middels het aan de Minister verschaffen van de mogelijkheid om bij landsbesluit h.a.m. regels te stellen, teniet gedaan. Deze fractie wenst meer toelichting op dit artikellid.

De F.O.L.-fractie is het eens met de indiening van het onderhavig ontwerp maar vraagt wanneer de lijst "Essentiële chemicaliën", vermeld in artikel 8b, onder artikel 1, onderdeel H, bekend wordt. De Minister krijgt de mogelijkheid om zelfstandigheden en bereidingen die gebruikt worden

bij de fabricage van een als verboden middel gekwalificeerde substantie, te plaatsen op deze lijst. De vraag van deze fractie is of er rekening wordt gehouden met de mogelijkheid dat van de gekwalificeerde substanties op de lijst, derivaten kunnen worden gemaakt. Is degene die derivaten fabriceert, uit kracht van de bepalingen van deze ontwerp-landsverordening, strafbaar? De F.O.L.-fractie is van mening dat er een kapstok-artikel in dit ontwerp opgenomen dient te worden om op te kunnen treden tegen degene die zowel de gekwalificeerde middelen, als derivaten daarvan, in-, uit- en doorvoert.

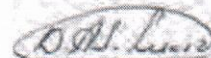
De P.N.P.-fractie vraagt of er bij het bepalen van de strafmaat in de onderhavige ontwerp-landsverordening rekening is gehouden met de voornemens in te voeren maximum- en minimumstraffen.

In het vertrouwen dat de Ministers het vorenstaande schriftelijk vóór de behandeling van het onderhavig ontwerp zullen willen beantwoorden, wordt de behandeling dezerzijds door de gewisselde stukken geacht thans voldoende voorbereid te zijn.

Dit verslag geldt als Eindverslag.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Centrale Commissie van de 1ste maart 2000.

De Rapporteur



D.A.S. Lucia