



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2015-2016-082

Landsverordening tot wijziging van het
Burgerlijk Wetboek en enkele andere
landsverordeningen in verband met de
vervanging van de zevende titel A van Boek
7A door een nieuwe titel 10 van Boek 7
regelende voorschriften voor
arbeidsovereenkomsten

Verslag
No. 5

De Staten hebben in hun vergadering van de Centrale Commissie van gedachte gewisseld met de regering over de Ontwerplandsverordening tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek en enkele andere landsverordeningen in verband met de vervanging van de zevende titel A van Boek 7A door een nieuwe titel 10 van Boek 7 regelende voorschriften voor arbeidsovereenkomsten.

De Staten beschouwen het onderhavig ontwerp voldoende voorbereid te zijn indien de hieronder gestelde vragen tijdig voor de openbare behandeling zijn beantwoord opdat het ontwerp in een openbare vergadering kan worden behandeld.

De National Alliance-fractie heeft kennis genomen van het ontwerp en geeft met een mate van teleurstelling aan dat de National Alliance fractie en het lid Frans Richardson dit ontwerp zes jaar geleden hebben ingediend om het misbruik van kortlopende arbeidsovereenkomsten te bestrijden. Hoe zal de naleving van dit ontwerp worden geregeld? Artikel 668a beoogt de zogenaamde draaideur constructie te regelen wat voorheen niet geregeld was. Het was voorheen 36 maanden en thans wordt voorgesteld om er 24 maanden van te maken. De fractie heeft voornemens om een amendement in te dienen waarbij een verlaging naar 12 maanden wordt geregeld. Aruba heeft kennelijk de kortlopende arbeidsovereenkomsten gëelimineerd. Als dat echt zo zijn dan loopt Sint Maarten behoorlijk achter en zal de fractie ook hiervoor een amendement indienen. De overheid dient zelf ook het juiste voorbeeld te geven. Sommige studenten die terugkeren naar Sint

Maarten vanuit Nederland worden driejarige contracten aangeboden vooraleer zij in vaste dienst gaan terwijl studenten uit de VS meteen een eenjarig contract krijgen voordat zij in vaste dienst gaan.

Wat gebeurt er als een persoon een contract krijgt voor de eerste zes maanden voor een vaste functie, waarom moet de persoon naar huis worden gestuurd voor drie maanden en een nieuw contract krijgen? Of dient de persoon een verlenging van het contract te krijgen? Werkgevers hebben de verplichting om salarisstroken te verstrekken aan werknemers. In bepaalde gevallen weigeren werkgevers om die afgeven. Hoe zal dit worden gecontroleerd? Zwangerschapsverlof kan op grond van het ILO verdrag worden verhoogd naar 14 weken. In Colombia is het thans 18 weken. Kennelijk begrijpt men in Colombia het belang van de band tussen moeder en kind. Sint Maarten moet hier een voorbeeld aan nemen. Verlenging van het vaderschapsverlof is nodig om een meer progressieve eiland te kunnen zijn in de regio. Wat zijn de gevolgen van het niet geregelde vaderschapsverlof (bijvoorbeeld lage tot geen productiviteit van gedemotiveerd personeel)?

Het is jammer dat de Staten wetgeving moeten maken om moraal te regelen.

Wat is de echte bedoeling van artikel 668a lid 1b? De bedoeling van artikel 668a lid 1b moet wat duidelijker worden omschreven zodat alle lagen van de bevolking het kunnen begrijpen. Er dienen definitiebepalingen te worden toegevoegd aan dit ontwerp zodat het duidelijker wordt wat bijvoorbeeld wordt verstaan onder ongeregeld werk. Licht toe hoe het kan dat bewakers die 12 uur per dag werken, maar betaald krijgen voor slechts 8 uur? Er moet meer informatie aan werknemers worden verstrekt zodat zij weten wat hun rechten zijn. De wijzigingen in deze ontwerplandsverordening, hoe kunnen deze het debacle dat bij Pelican Hotel heeft plaats gevonden, voorkomen?

Kan het mogelijk worden gemaakt dat de werkgever alle vaste functies identificeert?

Werkgevers hebben de bevoegdheid om een contract op te stellen. Zijn er duidelijke criteria wat een arbeidscontract moet inhouden? Hoe en waar kan een werknemer zich melden als men ontdekt dat er een duidelijk nadelige regel in hun arbeidscontract voorkomt en dat moet worden onderzocht?

Is het mogelijk om het ontwerp (in het Nederlands en Engels) online te publiceren?

Hoe zal het houden van controle op de naleving worden gehandhaafd door de toezichthouder? Licht toe hoe de wijzigingen in dit ontwerp landsverordening misbruik van bevoegdheden van de toezichthouder zal voorkomen en worden aangepakt?

In deze herziene ontwerp landsverordening, wat zal de proefperiode zijn? Zal de 2 maanden gehandhaafd blijven of wordt het een jaar of 24 maanden? Is er een verschil, want in de Engelse versie van de ontwerp landsverordening ontbreekt artikel 652. Kunt u dit alsnog bijvoegen.

Licht artikel 657a toe. Is het zo dat op basis van artikel 668a lid 1b een werkgever een werknemer kan ontslaan, als de werknemer 3 afgeronde arbeidsovereenkomsten heeft gehad voor een vastgestelde periode met een interval van niet meer dan drie maanden, en dan toch iemand anders inhuren? Wat voor arbeid wordt beschouwd als korte termijn?

Hoeveel uitzendbureaus zijn er op Sint Maarten, en hoeveel personen zijn daar geregistreerd? Is het mogelijk om voor een korte periode bij een dergelijk uitzendbureau te werken? Wanneer een directievergunning vereist is, is dan ook een werkvergunning nodig of wordt het dan automatisch afgegeven? Enkele jaren geleden waren 1200 directievergunningen afgegeven. Waren toen ook werkvergunningen afgegeven en werken de desbetreffende personen ook bij die bedrijven die het toen hadden aangevraagd? Hoe categoriseren we de werkvergunningen van een uitzendbureau en de werknemer? Voor wie is de werknemer eigenlijk in dienst? Kunnen deze werknemers van uitzendbureaus voor verschillende bedrijven tegelijkertijd werken? Zal deze ontwerp landsverordening ook toepasselijk zijn op de branche van het uitzendbureau? Geef toelichting op de wettigheid van uitzendbureaus. Zijn statuten en kunnen de werkgevers een vergoeding vragen en gelden inhouden van de werknemers? Er zijn verschillende landsverordeningen die onderdeel zijn van het Burgerlijk Wetboek. Zijn de onderwerpen zoals zwangerschapsverlof en pensioen etc. ook onderdeel hiervan? Welke impact studies zullen gedaan worden? Hoe wordt er gerapporteerd aan de afdeling Arbeidszaken? Specifiek als het gaat om: werknemers die geen loonstroken hebben ontvangen, personen die onder het minimumloon worden betaald en bewakers en anderen die meer dan

12 uur per dag moeten werken en geen overwerk of compensatie ontvangen?

Als je 5 dagen per week aaneengesloten werkt, wordt je gedekt door SZV voor medische verzekering, maar als je 16 uur 4 dagen per week werkt wordt je kennelijk niet gedekt. Licht dit toe. Heeft dit te maken met het aantal gewerkte uren? Wie is verantwoordelijk voor de afdracht van belasting en sociale premies van werknemers bij de uitzendbureaus? Wat is het standpunt van de regering om het verplicht te stellen dat alle bedrijven hun vaste functies bekend maken binnen hun organisatie? Artikel 612 gaat over minderjarigen in dienst nemen. Hierin wordt bepaald dat een arbeidsovereenkomst kan worden afgesloten met een persoon op de leeftijd van 16 jaar. Heeft men rekening gehouden met de "Wet op de Leerplicht" toen dit artikel geformuleerd werd? Is er wetgeving om jeugdwerkeloosheid tegen te gaan? Zijn er beschermende regels voor kinderen tegen gevaarlijke werkomstandigheden? Waar zijn de waarborgen omschreven om de werknemer te beschermen tegen verplicht overwerken en hen dan verplichten om dit terug in tijd te nemen als compensatie in plaats van geld?

Waar is het geregeld dat de vader recht heeft op vaderschapsverlof? Wat zijn de gevolgen als de werkgever zich niet houdt aan artikel 657b?

De United St. Maarten Party-fractie heeft kennis genomen van het ontwerp en geeft aan dat het een ontwerp betreft dat door de National Alliance fractie en deze fractie is ingediend jaren geleden. Het huidige ontwerp verschilt echter nogal van het originele ontwerp. Desondanks het is winst voor zowel ondernemingen en arbeiders. Is de regering van plan voorlichtingsbijeenkomsten te houden voor het publiek omtrent de wijzigingen in het ontwerp en de implementatie van het ontwerp? Hoe zal de handhaving van deze wetgeving worden gemonitord? Is er een invoeringstermijn gepland voor dit ontwerp? Welke maatregelen zijn genomen om te voorkomen dat personen die al jaren een contract hebben, nu niet gedupeerd worden?

Hoeveel personen die ingeschreven zijn bij het arbeidsbureau hebben een verblijfsvergunning en/of een arbeidscontract? Wie is verantwoordelijk voor het vertrek van immigranten als hun arbeidscontract verlopen of beëindigd is en wie controleert of dit daadwerkelijk is gebeurd? Zal iemands ouderdomspensioen tijdelijk

stop gezet worden als men door gaat met werken? Ziekteverlof tijdens zwangerschapsverlof. Hoe wordt dat berekend?

De Democratic Party-fractie heeft met belangstelling kennis genomen van het ontwerp en ziet het ontwerp als een gezamenlijke inspanning. Hoe gaat dit ontwerp worden gefinancierd? Moeten we het beleid van het minimumloon niet ook herzien? Hoe gaat het toezicht op de handhaving van de wetgeving plaatsvinden? De fractie is een voorstander van vaderschapsverlof en hoopt dat dit kan worden geïntroduceerd. Wat zal de officiële taal zijn van deze ontwerplandsverordening? Engels of Nederlands?

Wie gaan van deze wijziging profiteren? Er is momenteel een wanverhouding op onze arbeidsmarkt. Kan meer statistiek en data omtrent verzoeken voor werkvergunningen en voor welke functies worden verstrekt? En welke mensen welke banen zoeken? Wat is de opinie van het Tripartiete overleg om zwangerschapsverlof te wijzigen van 14 weken naar 18 weken, zoals aanbevolen door ILO? Is het mogelijk om de arbeidsovereenkomsten in het Engels uit te reiken? Er is momenteel een gat in de wet waarvan bedrijven gebruik maken om een directeursvergunning aan te vragen in plaats van een werkvergunning. Wat is gedaan om dit gat in de wet te dichten? De fractie verzoekt dat de Staten worden geïnformeerd over de toepassing van het ILO verdrag en licht toe of er discussies hebben plaatsgevonden in het kader van dit onderwerp binnen het Koninkrijk.

De laatste enquête onder de beroepsbevolking geeft aan dat er een werkloosheidspercentage van 6,2% is. Kunnen deze gegevens aan de Staten worden verstrekt om dit te onderbouwen? Want daarvoor was het 8,2% en nu zit het op 6%. Hoe weet de regering zeker dat de terugkoppeling van vertegenwoordigers van de werkgevers echt gebaseerd is op gesprekken gevoerd met de bedrijven en het bedrijfsleven op Sint Maarten? Hoe gebeurt deze terugkoppeling eigenlijk? Hoe verschilt dit huidige voorstel van het oorspronkelijke voorstel dat door de Nationale Alliantie fractie in 2011 was ingediend? Welke garanties zijn er dat de TPC gesprekken zullen doorgaan om te zorgen dat de uitvoering van deze landsverordening tot stand komt?

De United People 's Party-fractie heeft met belangstelling kennis genomen van het ontwerp en vraagt wat wordt bedoeld met ongeregeld werk zoals bedoeld in artikel 614a. Voor wat betreft het zwangerschapsverlof het volgende. Voormalig Statenlid Leona Marlin was bezig met een amendement voor de verlenging van dit verlof.

Wat zijn de mogelijkheden om dit in dit ontwerp in te voegen? In datzelfde amendement werd de mogelijkheid gecreëerd om het vaderschapsverlof eveneens te verlengen. Hoeveel dagen krijgen vaders verlof bij de geboorte van een tweeling, drieling en vierling?

Wat is de periode tussen de opeenvolgende contracten? Is het aan het oordeel van de werkgever overgelaten om te bepalen welke vorm van loonstroken gebruikt gaan worden? Hoe werkt ongeregeld werk in de praktijk? Kan deze arbeider op een rooster geplaatst worden of moet het op meerdere dagen? Als er geen vast functie is wat is dan de werkverhouding? Er is aangegeven dat het zwangerschapsverlof overgedragen kan worden aan de man als de vrouw voor een langere periode in het ziekenhuis ligt. Wat is de procedure hiervoor? De fractie verzoekt dat de Staten een kopie krijgen van de verslagen van het Tripartiet overleg. Wat waren de standpunten van de leden van het Tripartiet overleg? Hebben de standpunten van de leden van het Tripartiet invloed gehad op deze landsverordening? Hoe zal deze landsverordening worden ingevoerd? Hoe zal het toezicht gaan plaatsvinden? Zullen er meer toezichthouders worden ingehuurd? Met de wijzigingen, hoe zullen de personen die in de dagelijkse praktijk de randen van de wet opzoeken toch gedwongen worden deze na te leven? Wat is de procedure om een werknemer te informeren dat zijn contract wordt beëindigd en onder welke condities? Wat zijn de controles om te voorkomen dat de werkgevers geen misbruik maken van de mogelijkheid om losse contractanten te plaatsen op vaste banen? Betalen niet vaste arbeiders belasting? Komt er een arbeidsovereenkomst voor deze arbeiders? Hebben deze arbeiders een medische dekking voor ongevallen tijdens het werk? Hoe wordt er gecontroleerd wat het aantal arbeidsuren zijn van deze arbeiders op één werkdag? Hoe vaak kun je gebruik maken van deze niet vaste arbeider binnen hetzelfde bedrijf? Hoe vaak mag je hiervan gebruik maken? Wanneer wordt de grens getrokken en wordt bepaald dat er geen sprake meer is van een los werkverband?

Hoe zal deze landsverordening toegepast worden bij andere sectoren buiten de dienstensector? Worden ambtenaren ook onder deze landsverordening inbegrepen? Zijn discussies gevoerd met de vakbonden? Wat was de inbreng van de verschillende vakbonden en het Tripartiet overleg? Wat zijn de opmerkingen en suggesties van het

Arbeidsbureau? Wat zijn hun gevoelens hierover? Kunnen wij een kopie van alle opmerkingen of bijdragen van de Arbeidsbureau ontvangen? Welke voorzieningen zijn er in de landsverordening getroffen als beide ouders met spoed in het buitenland behandeld moeten worden? Wat gebeurt er als er sprake is van meerdere kinderen in het gezin?

Wat zijn de gevolgen voor een driejarige contractant als zijn contract beëindigd is en dat hij voor een ander bedrijf gaat werken? Zijn er wijzigingen in de cessantia? Is de cessantia anders dan wat hier nu staat?

Dit verslag geldt als Eindverslag.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Centrale Commissie van de 17^{de} augustus 2017.

De Rapporteur,

S.A. Wescot-Williams