



*Gouverneur van Sint Maarten*

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 25 NOV 2015			
Volgnr. 15/316/15-16			
Par.	4	B	

Aan de Staten van Sint Maarten  
T.a.v.: De voorzitter mevrouw Sarah Wescot-Williams  
Wilhelminastraat 1  
Philipsburg  
Sint Maarten

Philipsburg, 24 november 2015

Kenmerk : LV-15/0009

**Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van het  
Motorrijtuigbelastingverordening in verband met de verhoging van de  
motorrijtuigbelasting teneinde de overheidsfinanciën structureel te  
verbeteren.**

Bijlagen : 1

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerp van het Landsverordening tot wijziging van het Motorrijtuigbelastingverordening in verband met de verhoging van de motorrijtuigbelasting teneinde de overheidsfinanciën structureel te verbeteren, ter verdere behandeling

**DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN**

  
drs. E.B. Holiday

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2015-2016-083**  
**No. 1**

Landsverordening tot wijziging van de **24 NOV 2015**  
Motorrijtuigbelasting in verband met de verhoging  
van de motorrijtuigbelasting teneinde de  
overheidsfinanciën structureel te verbeteren

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Motorrijtuigbelastingverordening in verband met de verhoging van de motorrijtuigbelasting teneinde de overheidsfinanciën structureel te verbeteren.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, **24 NOV 2015**  
De Gouverneur van Sint Maarten

  
E.B. Holiday

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2015-2016-83**  
**No. 2**

---

Landsverordening van de  
tot wijziging van de Motorrijtuigbelastingverordening  
in verband met de verhoging van de  
motorrijtuigbelasting teneinde de overheidsfinanciën  
structureel te verbeteren

---

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het ten behoeve van het structureel verbeteren van de  
overheidsfinanciën noodzakelijk is enkele maatregelen te treffen;

dat in dit kader wordt voorgesteld de Motorrijtuigbelastingverordening te  
wijzigen, teneinde de tarieven voor de motorrijtuigbelasting te verhogen;

dat de tarieven sinds het jaar 2000 ongewijzigd zijn gebleven;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten,  
vastgesteld de onderstaande landsverordening:

**Artikel I**

De Motorrijtuigbelastingverordening wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'NAf 275,-' vervangen door 'NAf 325,-' en wordt  
'NAf 750,-' vervangen door: NAf 885,-.
2. In het tweede lid, onderdeel a, wordt 'NAf 550,—' vervangen door:

NAf 650,-.

3. In het tweede lid, onderdeel b, wordt 'artikel 1, onder f, van de Landsverordening personenvervoer ' vervangen door: artikel 1, onder e, van de Landsverordening personenvervoer. Voorts wordt 'NAf 300,-' vervangen door 'NAf 355,-' en wordt 'NAf 750,-' vervangen door: NAf 885,-.
4. In het tweede lid, onderdeel c, wordt 'NAf 550,-' vervangen door: NAf 650,-.
5. In het tweede lid, onderdelen d, e en f, wordt 'NAf 1.250,-' telkens vervangen door: NAf 1.475,-.
6. In het derde lid wordt 'NAf: 200,-' vervangen door: :NAf 235,-.
7. In het vierde lid wordt 'NAf: 50,- ' vervangen door: :NAf 60,-.

## **Artikel II**

Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 januari 2016.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,  
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën  
d.d.

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2015-2016-083**  
**No. 3**

---

Landsverordening van de  
tot wijziging van de Motorrijtuigbelastingverordening  
in verband met de verhoging van de  
motorrijtuigbelasting teneinde de overheidsfinanciën  
structureel te verbeteren

---

MEMORIE VAN TOELICHTING

**Algemeen deel**

Door de preciaire financiële situatie van het land, is de overheid van Sint Maarten genoodzaakt om op zeer korte termijn maatregelen te nemen. De overheid is bezig een pakket inkomsten verhogende en uitgaven verlagende maatregelen voor te bereiden. Eén van deze maatregelen betreft het verhogen van de tarieven van de motorrijtuigbelasting (hierna MRB). Deze verhoging is gerechtvaardigd aangezien de tarieven van de MRB sinds het jaar 2000 ongewijzigd zijn gebleven. Met de verhoging van deze tarieven is rekening gehouden met de inflatie vanaf het jaar 2000. De inflatie van 2015 ten opzichte van 2000 bedraagt 41%. Gelet hierop zou de motorrijtuigbelasting in principe ook met 41% moeten worden geïndexeerd. Echter, om te voorkomen dat de belastingplichtige als gevolg van de voornoemde indexering in één keer te zwaar wordt belast, is de regering niet bereid om de motorrijtuigbelasting met meer dan de helft van 41% te indexeren. Om die reden is besloten om het tarief van de motorrijtuigbelasting van een motorrijtuig op drie of meer wielen met Naf 50 (18,18%) te verhogen en deze relatieve verhoging in alle overige categorieën te laten doorwerken. Dit betekent dus dat alle categorieën met 18,18% worden verhoogd. Waar nodig is afgerond naar het dichtstbijzijnde veelvoud van vijf gulden.

De regering is van plan om een nieuw systeem voor de motorrijtuigbelasting in te voeren waarbij het tarief verhoogd en gedifferentieerd wordt op basis van het gewicht van het motorrijtuig. Gelet op het tijdsgebrek en de omvang van de werkzaamheden die gepaard gaan met differentiatie van de tarieven naar gewicht, is de

wijziging op dit punt niet meer voor het jaar 2016 te realiseren en wordt voorgesteld om deze maatregel later in te voeren.

Om de verhoging van de tarieven te bewerkstelligen dient de Motorrijtuigbelastingverordening te worden aangepast. Om die reden wordt dit ontwerp van een landsverordening voorgesteld.

#### *Sociaal-Economische Raad*

Het streven is om deze wijzigingsverordening zo spoedig mogelijk te publiceren, zodat het met ingang van 1 januari 2016 in werking kan treden. Raadpleging van de Sociaal-Economische Raad impliceert een aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid dat er sprake zal zijn van tijdsgebrek om de voornoemde doelstelling te bereiken. Gelet hierop heeft de regering gekozen om de Sociaal Economische Raad niet voor advies te raadplegen.

#### *Financiële paragraaf*

In 2014 bedroegen de motorrijtuigbelastingopbrengsten in totaal Naf 8.898.026,-. Verwacht wordt dat dit bedrag ook zal worden geïnd over het jaar 2015. Zoals reeds vermeld wordt nu voorgesteld om de huidige tarieven met 18,18% te verhogen. Op basis hiervan wordt geschat dat de hiermee gepaard gaande extra belastinginkomsten zullen bedragen:  $\text{NAf } 8.898.026 \times 0,1818 = \text{NAf } 1.617.661$ .

### **Artikelsgewijs deel**

#### Artikel I

De huidige tarieven van de Motorrijtuigbelastingverordening worden met 18,18% verhoogd. De nieuwe tarieven zijn afgerond naar het dichtstbijzijnde veelvoud van vijf gulden. Voorts is van de gelegenheid gebruikgemaakt om in artikel 4, tweede lid, onderdeel b, van de landsverordening een foutieve verwijzing te corrigeren.

#### Artikel II

Artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling bepaalt dat een wettelijke regeling niet eerder in werking treedt dan zes weken na bekrachtiging, tenzij sprake is van een spoedeisend belang als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling juncto artikel 17, tweede lid, van de Landsverordening Constitutioneel Hof. In het onderhavig geval is er sprake van een spoedeisend belang als bedoeld in artikel 17, tweede lid, onder b, van de Landsverordening Constitutioneel Hof om de hiernavolgende redenen. De Rijksministerraad heeft op 4 september

2015 besloten Sint Maarten een aanwijzing te geven om de begroting 2015 en meerjarenramingen op orde te brengen. De Rijksministerraad volgt daarmee het advies van de Commissie financieel toezicht (Cft). Sint Maarten moet maatregelen nemen om de betalingsachterstanden ter hoogte van tenminste NAf 189 miljoen weg te werken en de tekorten uit voorgaande jaren van circa NAf 60 miljoen te compenseren in de periode van 2015 tot en met 2018. Er is een pakket aan inkomstenverhogende en uitgaven verlagende spoedmaatregelen voorgesteld om dit te bewerkstelligen alsmede om het dreigende begrotingstekort 2016 van circa NAf 35 miljoen te dichten. Eén van deze inkomstenverhogende maatregelen is de verhoging van de tarieven van de motorrijtuigbelasting.

Dit wettigt de conclusie dat er in het onderhavig geval sprake is van een spoedeisend belang, als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en dat dit wetsvoorstel een spoedregelgeving is in verband met een (dreigende) crisis. Om die reden kan deze wettelijke regeling op grond van artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling eerder in werking treden dan na zes weken na bekrachtiging. Ingevolge artikel 17, eerste lid, van de Landsverordening Constitutioneel Hof kan een zaak niet door de Ombudsman aan het Hof aanhangig worden gemaakt als er sprake is van spoedeisend belang. In dergelijke gevallen is de Ombudsman op grond van het voornoemde artikel niet-ontvankelijk.

Gezien het feit dat de motorrijtuigbelasting jaarlijks wordt betaald, is voorgesteld de onderhavige landsverordening op 1 januari 2016 in werking te laten treden, zo nodig met terugwerkende kracht.

De regering realiseert zich terdege dat de voorgestelde wijziging een voor burgers bezwarende verplichting inhoudt. Wanneer het zich ernaar uit doet zien dat tijdige inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp niet zal worden gerealiseerd, zal de regering diens voornemen tot verhoging van deze belasting tijdig via de Landscourant bekendmaken, anticiperend op de inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp. Op grond van die bekendmaking in de Landscourant kan zo nodig terugwerkende kracht tot voornoemde datum worden gerechtvaardigd.



De Minister van Financiën



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten  
Drs. E.B. Holiday  
Falcon Drive # 3  
Harbour View  
Sint Maarten

RvA no. SM/09-15 LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Motorrijtuigbelastingverordening in verband met de verhoging van de motorrijtuigbelasting teneinde de overheidsfinanciën structureel te verbeteren (uw volgnummer LV-15/0009).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 13 juli 2015, om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad van Advies d.d. 4 augustus 2015 en 18 augustus 2015, en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 18 augustus 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt ertoe om de tarieven voor de motorrijtuigbelasting te verhogen ten behoeve de overheidsfinanciën structureel te verbeteren.

De Raad onderschrijft de strekking van het ontwerp, maar maakt een aantal opmerkingen met betrekking tot de inwerkingtredeingsbepaling en de motivering van de hoogte van de belastingverhoging. De Raad is van oordeel dat in verband hiermee aanpassing van het ontwerp en de toelichting wenselijk is.

**! Beleidsanalytische toets**

Voorgesteld wordt het basistarief voor motorrijtuigen op drie of meer wielen met NAf 50,- te verhogen. Dit betekent een verhoging van het basistarief met 18,18%. De andere tarieven voor de motorrijtuigbelasting worden navenant met 18,18% verhoogd. Het betreft de tarieven voor taxi's, verhuurauto's, autobussen, vrachtauto's, zware motorrijtuigen als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de Wegenverkeersverordening (loaders, trekkers, tractors vorkheftrucks etc.) en motorrijtuigen ingericht voor het vervoer van 36 personen of meer.

De memorie van toelichting vermeldt dat een verhoging van het tarief gerechtvaardigd is gelet op het feit dat de belastingtarieven sinds het jaar 2000 ongewijzigd zijn gebleven. Een dreigend begrotingstekort in 2016 maakt het

RvA no. SM/09-15 LV

1

B





noodzakelijk op zeer korte termijn maatregelen te nemen om extra belastinginkomsten te genereren. Uit de toelichting blijkt echter niet wat de omvang is van het geschatte begrotingstekort voor het jaar 2016 en tot welk bedrag het geschatte begrotingstekort zal worden verminderd met de voorgenomen verhoging van de motorrijtuigbelasting. In dit verband adviseert de Raad om de gekozen hoogte van de verhoging van het tarief motorrijtuigbelasting te onderbouwen mede om de schijn van willekeurigheid te voorkomen.

De Raad merkt op dat uit de toelichting niet blijkt of de regering ook alternatieve inkomstenverhogende maatregelen heeft overwogen. Met het oog op een evenredige spreiding van de lasten adviseert de Raad om in de memorie van toelichting aan te geven in hoeverre de regering alternatieve inkomstenverhogende maatregelen heeft overwogen. De Raad adviseert tevens om de Sociaal-Economische Raad te raadplegen om te bezien welke sociaal-economische gevolgen het voorstel heeft.

In de toelichting op de begroting 2015 van het land Sint Maarten staat vermeld dat vanaf het jaar 2016 een nieuw systeem voor de motorrijtuigbelasting wordt ingevoerd waarbij het tarief wordt verhoogd en gedifferentieerd gebaseerd op het gewicht van het motorvoertuig. De Raad adviseert nader in de toelichting te motiveren waarom er geen gedifferentieerd tarief wordt ingevoerd waarbij rekening wordt gehouden met het gewicht en de cilinderinhoud van het motorrijtuig.

## II Juridische toets

### Inwerkingtredingstermijn

Artikel II, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat inwerkingtreding van het ontwerp plaatsvindt zodra het ontwerp in het afkondigingsblad is geplaatst, zo nodig met terugwerkende kracht naar 1 januari 2016. De Raad is van mening dat deze bepaling strijdig is met artikel 127 van de Staatsregeling.

Artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling bepaalt immers dat een wettelijke regeling niet eerder in werking treedt dan zes weken na bekrachtiging, tenzij sprake is van een spoedeisend belang als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling juncto artikel 17, tweede lid, van de Landsverordening Constitutionele Hof. De Ombudsman heeft namelijk op grond van artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling de bevoegdheid om een bekrachtigde wettelijke regeling binnen zes weken aanhangig te maken bij het Constitutioneel Hof ter toetsing van de verenigbaarheid van de wettelijke regeling met de Staatsregeling. Indien de Ombudsman een zaak aanhangig maakt, wordt de inwerkingtreding van de wettelijke regeling opgeschort tot twee weken na de beslissing van het Hof.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling.



De Raad is van mening dat artikel II van het ontwerp strijdig is met artikel 127 van de Staatsregeling daar de memorie van toelichting van het ontwerp niet motiveert of sprake is van een spoedeisend belang als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling. De Raad adviseert om de inwerkingtreedingsbepaling te wijzigen in overeenstemming met artikel 127 van de Staatsregeling en de aanwijzingen 126 of 135 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten.

#### Terugwerkende kracht

Motorrijtuigbelasting wordt geheven door middel van nummerplaten dan wel controlestickers die door de Ontvanger voor een bepaald belastingjaar worden uitgegeven. De nummerplaten dienen voor elk belastingjaar vanaf de eerste werkdag van de maand januari tot en met de laatste dag van de maand februari te worden aangevraagd en opgehaald bij de Ontvanger tegen betaling van een vastgestelde vergoeding en de motorrijtuigbelasting.

De regering stelt voor om het ontwerp zo nodig met terugwerkende kracht naar 1 januari 2016 inwerking te laten treden. De memorie van toelichting vermeldt dat de regering diens voornemen tot verhoging van de belasting tijdig via de Landscourant bekend zal maken, anticiperend op parlementaire goedkeuring. De Raad leidt hieruit af dat vanaf 1 januari 2016 het verhoogde belastingbedrag zal worden geheven zelfs indien het ontwerp nog geen parlementaire goedkeuring heeft gehad. In zulk geval zullen de reeds geheven verhoogde belastingbedragen met terugwerkende kracht worden gelegaliseerd middels parlementaire goedkeuring achteraf.

Aanwijzing 125, derde lid, schrijft voor dat aan belastende regelingen geen terugwerkende kracht wordt toegekend behoudens in uitzonderlijke gevallen. Gelet op het bovenstaande adviseert de Raad om het verlenen van terugwerkende kracht aan het ontwerp te heroverwegen.



Council of Advice  
Raad van Advies

*Strengthening Our Democracy*

### **III Wetstechnische toets**

In de bijlage zijn opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

### **Conclusie**

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging het onderhavige ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 18 augustus 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter

  
Dhr. mr. A.G. Baly



  
Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



**BIJLAGE bij het advies d.d. 18 augustus 2015, RvA no. SM/09-15-LV**

**Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard**

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

- a. Ingevolge artikel 1, zesde lid van het ontwerp wordt de te betalen belastingbedrag voor motorrijtuigen op twee wielen verhoogt van Naf 200,- naar Naf 235,-. De Raad merkt op dat het bedrag niet overeenkomstig de memorie van toelichting is verhoogd met 18,18%. De verhoging bedraagt 17,5%.
- b. Artikel 4 onderdeel b, van de Motorrijtuigbelastingverordening verwijst foutief naar verhuurauto's als bedoeld in artikel 1, onder f van de Landsverordening personenvervoer, in plaats van artikel 1, onderdeel e van de Landsverordening personenvervoer. De Raad adviseert deze foutieve verwijzing te corrigeren.



## ST. MAARTEN

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2015-2016-83**  
**No. 4b**

Aan de Gouverneur  
Falcon Drive 3  
Harbour View  
Alhier

Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerpen

A2  
1745/15

Uw nummer:                      Uw brief van:                      Ons nummer:                      Afd: Fiscale Zaken

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening, tot wijziging van de Motorrijtuigbelastingverordening in verband met de verhoging van de motorrijtuigbelasting teneinde de overheidsfinanciën structureel te verbeteren.

Philipsburg, NOV 19 2015

Bijlagen: Ontwerp van landsverordening met bijbehorende memorie van toelichting alsmede het advies van de Raad van Advies van 1 september 2015.

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 1 september 2015 [RvA no. LV-15/0009] betreffende het ontwerp van landsverordening, tot wijziging van de Motorrijtuigbelastingverordening in verband met de verhoging van de motorrijtuigbelasting teneinde de overheidsfinanciën structureel te verbeteren.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

De regering heeft met belangstelling kennis genomen van de opmerkingen van de Raad inzake de ontwerp-landsverordening. De regering reageert hierbij op de diverse punten zoals aangedragen door de Raad. De regering volgt hierbij de indeling zoals in het advies van de Raad is gebezigd.

### **Beleidsanalytische toets**

De Raad merkt op dat uit de memorie van toelichting niet blijkt wat de omvang van het geschatte begrotingstekort is voor het jaar 2016 en tot welk bedrag het geschatte begrotingstekort zal worden verminderd met de voorgenomen verhoging van de motorrijtuigbelasting. In dit verband adviseert de Raad om de gekozen hoogte van de verhoging van het tarief motorrijtuigbelasting te onderbouwen. Voorts is de Raad van mening dat uit de toelichting niet blijkt of de regering ook alternatieve inkomstenverhogende maatregelen heeft overwogen. De Raad adviseert om in de memorie van toelichting aan te geven in hoeverre de regering alternatieve inkomstenverhogende maatregelen heeft overwogen.

De inflatie van 2015 ten opzichte van 2000 bedraagt 41%. Gelet hierop zou de motorrijtuigbelasting per 2016 in principe ook met 41% moeten worden geïndexeerd. Echter, om te voorkomen dat de belastingplichtige als gevolg van de voornoemde indexering in één keer te zwaar wordt belast, is de regering niet bereid om de motorrijtuigbelasting met meer dan de helft

van 41% te indexeren. Om die reden is besloten om het tarief van de motorrijtuigbelasting van een motorrijtuig op drie of meer wielen met Naf 50 (18,18%) te verhogen en deze relatieve verhoging in alle overige categorieën te laten doorwerken. Dit betekent dus dat alle categorieën met 18,18% worden verhoogd en waar nodig afgerond naar het dichtstbijzijnde veelvoud van vijf guldens. Deze onderbouwing is in de memorie van toelichting opgenomen.

In de financiële paragraaf van de memorie van toelichting is het geschatte bedrag van de extra belastinginkomsten genoemd. Dit bedraagt Naf 1.617.661. Dit betekent dus dat het geschatte begrotingstekort met voornoemd bedrag wordt verminderd met de voorgenomen verhoging van de tarieven van de motorrijtuigbelasting. Voorts merkt de regering op dat er geen alternatieve inkomstenverhogende maatregelen heeft overwogen. Hierbij moet echter worden vermeld dat de voorgenomen verhoging van de motorrijtuigbelasting onderdeel vormt van een pakket van inkomstenverhogende maatregelen die noodzakelijk is voor het structureel verbeteren van de overheidsfinanciën.

De Raad adviseert om de Sociaal-Economische Raad te raadplegen om te bezien welke sociaal-economische gevolgen het voorstel heeft.

De regering onderschrijft het belang van de Sociaal-Economische Raad. Niettemin heeft de regering in dit geval gekozen om de Sociaal-Economische Raad niet te raadplegen om te voorkomen dat deze ontwerp-landsverordening niet in werking treedt op de datum waarop die in werking moet treden om het gewenste effect te bereiken.

De Raad constateert dat in de toelichting op de begroting 2015 van het land Sint Maarten staat vermeld dat vanaf het jaar 2016 een nieuw systeem voor de motorrijtuigbelasting wordt ingevoerd waarbij het tarief wordt verhoogd en gedifferentieerd gebaseerd op het gewicht van het motorvoertuig. De Raad adviseert nader in de toelichting te motiveren waarom er geen gedifferentieerd tarief wordt ingevoerd waarbij rekening wordt gehouden met het gewicht en cilinderinhoud van het motorrijtuig.

De regering merkt op dat de werkzaamheden die gepaard gaan met het invoeren van een verhoogd en gedifferentieerd tarief relatief veel tijd in beslag nemen. Gelet hierop is vanwege tijdsgebrek besloten om eerst de tarieven van de motorrijtuigbelasting per 2016 te verhogen en hierna wetgeving te concipiëren voor de invoering van een verhoogd en gedifferentieerd tarief.

## **II. Juridische toets**

### Inwerkingtredingstermijn

Artikel II, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat inwerkingtreding van het ontwerp plaatsvindt zodra het ontwerp in het Afkondigingsblad is geplaatst, zo nodig met terugwerkende kracht naar 1 januari 2016. De Raad is van mening dat deze bepaling strijdig is met artikel 127 van de Staatsregeling en adviseert de regering om de inwerkingtredingsbepaling te wijzigen in overeenstemming met artikel 127 van de Staatsregeling en de aanwijzingen 126 of 135 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten.

De regering merkt het volgende op. Artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling bepaalt dat een wettelijke regeling niet eerder in werking treedt dan zes weken na bekrachtiging, tenzij sprake is van een spoedeisend belang als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling juncto artikel 17, tweede lid, van de Landsverordening Constitutioneel Hof. In het onderhavig geval is er sprake van een spoedeisend belang als bedoeld in artikel 17, tweede lid, onder b, van de Landsverordening Constitutioneel Hof om de hiernavolgende redenen. De Rijksministerraad heeft op 4 september 2015 besloten Sint Maarten een aanwijzing te geven om de begroting 2015 en meerjarenramingen op orde te brengen. De Rijksministerraad volgt daarmee het advies van de Commissie financieel toezicht. Sint Maarten moet maatregelen nemen om de betalingsachterstanden ter hoogte van tenminste NAF 189 miljoen weg te werken en de tekorten uit voorgaande jaren van circa NAF 60 miljoen te compenseren in de periode van 2015 tot en met 2018. Er is een pakket aan inkomstenverhogende en uitgaven verlagende spoedmaatregelen voorgesteld om dit te bewerkstelligen alsmede om het dreigende begrotingstekort 2016 van circa NAF 35 miljoen te dichten. Eén van deze inkomstenverhogende maatregelen is de verhoging van de tarieven van de motorrijtuigbelasting.

Dit wettigt de conclusie dat er in het onderhavig geval sprake is van een spoedeisend belang, als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en dat dit wetsvoorstel een

spoedregelgeving is in verband met een (dreigende) crisis. Om die reden kan deze wettelijke regeling op grond van artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling eerder in werking treden dan na zes weken na bekrachtiging. Op basis van het vorenstaande is de regering van mening dat artikel II van het ontwerp niet strijdig is met artikel 127 van de Staatsregeling. Immers, in de aangepaste memorie van toelichting is het spoedeisend belang, als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling voldoende gemotiveerd. Gelet hierop blijft de inwerkingtredingsbepaling gehandhaafd met dien verstande dat het tweede lid wordt verwijderd aangezien ingevolge artikel 17, eerste lid, van de Landsverordening Constitutioneel Hof een zaak niet door de Ombudsman aan het Hof aanhangig kan worden gemaakt als er sprake is van spoedeisend belang. In dergelijke gevallen is de Ombudsman op grond van het voornoemde artikel niet-ontvankelijk.

In verband met het vorenstaande heeft de regering dus niet gekozen om de inwerkingtredingsbepaling te wijzigen in overeenstemming met 126 of 135 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten. De reden hiervoor is dat het in casu om een spoedeisende zaak gaat waaraan mogelijkterwijls terugwerkende kracht moet worden verleend.

#### Terugwerkende kracht

Aanwijzing 122, derde lid, schrijft voor dat aan belastende regelingen geen terugwerkende kracht wordt toegekend behoudens in uitzonderlijke gevallen. Gelet hierop adviseert de Raad om het verlenen van terugwerkende kracht aan het ontwerp te heroverwegen. De regering heeft dit punt heroverwogen. Na deze heroverweging handhaaft de regering haar standpunt hieromtrent. Immers, in casu gaat het om een noodzakelijke inkomstenverhogende maatregel om de overheidsfinanciën per 1 januari 2016 structureel te verbeteren. Op basis hiervan kan worden vastgesteld dat er sprake is van een uitzonderlijk geval. Hierbij zij opgemerkt dat ruim van te voren en voldoende duidelijk deze verhoging zal worden gecommuniceerd aan de bevolking, zodat de rechtszekerheid van degenen die het aangaan zijn gewaarborgd. Dit rechtvaardigt het verlenen van terugwerkende kracht aan het ontwerp.

### **III. Wetstechnische toets**

De Raad merkt in de bijlage op dat de te betalen bedrag voor motorrijtuigen op twee wielen genoemd in artikel I, zesde lid van het ontwerp niet overeenkomstig de memorie van toelichting is verhoogd met 18,18 % maar met 17,5%.

De regering heeft kennis genomen van deze opmerking. In de memorie van toelichting op dit artikel is opgenomen dat de nieuwe tarieven zijn afgerond naar het dichtstbijzijnde veelvoud van vijf gulden. Dit is in dit geval ook gebeurd waardoor het te betalen bedrag is verhoogd met 17,5% in plaats van 18,18%. Om die reden blijft het belastingbedrag van motorrijtuigen op twee wielen ongewijzigd.

De Raad merkt op dat in artikel 4, tweede lid, onderdeel b, van de Motorrijtuigbelastingverordening een foutieve verwijzing is opgenomen. De Raad adviseert deze foutieve verwijzing te corrigeren. De regering heeft het advies van de Raad opgevolgd en het ontwerp dienovereenkomstig aangepast.

De Minister President

