



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten

KABINET VAN DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN	
JAN 20 2016	
Volgnr.:	<i>[Handwritten signature]</i>
Gezonden:	
Dossier:	G

RvA no. SM/13-15-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016 (Landsverordening begroting 2016) (uw volgnummer LV-15/0014).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 31 december 2015 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 12 en 19 januari 2016 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 19 januari 2016, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de overwegingen toe de begroting van het Land voor het dienstjaar 2016 vast te stellen. Tevens wordt vanwege de financiële stabiliteit van het Land voorgesteld om terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2016 aan deze landsverordening te verlenen.

De Raad onderschrijft de plannen van de huidige regering om af te rekenen met de financiële situatie van het verleden. Tevens onderschrijft de Raad het streven van de regering naar een realistisch en evenwichtige begroting.

1. Begrotingscyclus

Volgens de memorie van toelichting bij de Comptabiliteitslandsverordening bestaat de begrotingscyclus niet alleen uit het opstellen en uitvoeren van de begroting, maar ook uit het afleggen van verantwoording hierover. Dit is een continu proces dat wordt gecoördineerd en bewaakt door de Minister van Financiën.¹ De Comptabiliteitslandsverordening kent ten behoeve van deze cyclus diverse procedurele bepalingen, welke tevens data inhouden. Met het oog op de precaire financiële positie van het Land adviseert de Raad deze procedurele bepalingen en bijbehorende data strikt na te leven. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

¹ Zie het algemeen deel van de memorie van toelichting bij de Comptabiliteitslandsverordening.
RvA no. SM/13-15-LV

34



2. Jaarrekeningen

In het kader van de bovengenoemde begrotingscyclus komt ook veel belang toe aan de jaarrekeningen. De Raad heeft in de jaren 2014 en 2015 geen verzoek om advies ontvangen inzake de jaarrekeningen van 2013 en 2014. Door het ontbreken van deze jaarrekeningen ontbreekt een belangrijke bron van informatie die, tezamen met de bijbehorende toelichtingen, een zodanig inzicht in zowel de financiële positie als de baten en lasten van de collectieve sector geven, zodat met betrekking tot deze een verantwoord inzicht kan worden gevormd. Hierdoor wordt het moeilijk om de voorgestelde wijzigingen binnen een financieel- economische context te analyseren en te beoordelen. Ten behoeve van een deugdelijk financieel bestuur adviseert de Raad dan ook om gevolg te geven aan paragraaf 4 van de Comptabiliteitslandsverordening. Hierdoor krijgen niet alleen de Staten, maar ook de inwoners van Sint Maarten, meer inzicht in de financiële situatie van het Land.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

3. Wettelijke eisen aan de begroting

De landsverordening tot vaststelling van de begroting, inclusief de memorie van toelichting, dient in zijn geheel te voldoen aan de bepalingen genoemd in de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, de Staatsregeling en de Comptabiliteitslandsverordening. Het is van groot belang dat de begroting in zijn geheel sluitend is en dat de begroting zodanig is opgemaakt dat deze overzichtelijk en controleerbaar is.

De Raad constateert dat de toelichting zeer summier is en een duidelijke structuur ontbeert. Zowel artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, als artikel 14 van de Comptabiliteitslandsverordening stellen eisen aan de toelichting. Door hoofdstukken, functies en met name het overgrote deel van de ontvangsten en uitgaven niet toe te lichten voldoet de begroting niet aan de bovengenoemde wettelijke eisen. Daarenboven heeft het ontbreken van een toereikende toelichting tot gevolg dat bepaalde posten of beleidskeuzes minder nauwkeurig en inhoudelijk beoordeeld kunnen worden.

De Raad adviseert derhalve de begroting te voorzien van een uitgebreide en deugdelijke toelichting per ministerie, welke voldoet aan de wettelijke eisen.

De Raad adviseert tevens de bestaande toelichting uit te breiden met beleidsvoornemens van de regering. De memorie van toelichting bij de Comptabiliteitslandsverordening vermeldt dat aan de begroting de beleidsvoornemens van de regering ten grondslag liggen. Hoewel de toelichting bij de meerjarenbegroting enige streepunten in het kader van bezuinigingen van de huidige regering worden genoemd, verschaft dit geen duidelijkheid in toekomstplannen en de kosten of inkomsten hiervan.



Naast het ontbreken van een toereikende toelichting, constateert de Raad tevens dat een groot deel van de toevoegingen aan de begroting, zoals genoemd in artikel 12, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening ontbreken. Zo mist de begroting een overzicht van en inzicht in de personeelslasten, de uitgegeven geldeningen, de gewaarborgde geldeningen en andere garantie-verplichtingen, de verleende concessies, de dienstverleningsovereenkomsten aangegaan met andere rechtspersonen en een overzicht van de staat van de andere entiteiten van het Land die deel uitmaken van de collectieve sector. Het ontbreken van deze toevoegingen maakt de begroting incompleet. Hierdoor kan geen volledig beeld van de financiële toestand van het Land worden verkregen.

De Raad adviseert derhalve de bovengenoemde ontbrekende informatie alsnog aan de begroting toe te voegen.

4. De meerjarenbegroting

Op basis van artikel 13 van de Comptabiliteitslandsverordening maakt een meerjarenbegroting verplicht deel uit van de begroting. Door middel van deze meerjarenbegroting kunnen de effecten van beleid over meerdere jaren worden uitgewerkt, aangezien deze immers niet zijn beperkt tot één dienstjaar. Maatregelen ingevoerd in een dienstjaar zullen over de jaren heen effecten hebben die bovendien niet statisch zijn en continu moeten worden bewaakt.² Hoewel relatief uitgebreid toegelicht, constateert de Raad dat de daadwerkelijke meerjarenraming zeer beperkt is en niet voldoet aan artikel 13, tweede lid, tweede volzin, van de Comptabiliteitslandsverordening. Zo wordt een gehele paragraaf gewijd aan de invordering van gelden in het kader van de hazardspelen. Deze kosten zien volgens de toelichting echter alleen op 2016 en maken derhalve volgens de Raad geen onderdeel uit van een meerjarenbegroting.

De Raad adviseert de meerjarenraming gelet op artikel 13 van de Comptabiliteitslandsverordening aan te passen en alleen kosten die daadwerkelijk over meerdere jaren verspreid worden hierin te benoemen en uitvoerig toe te lichten.

Ook adviseert de Raad, hoewel de Minister van Financiën daartoe niet is verplicht, de ministeriële regeling, bedoeld in artikel 13, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening op te stellen. De Raad is van mening dat een dergelijke regeling ten goede zal komen aan het structureren van de meerjarenbegroting.

De meerjarenraming gaat uit van een financiële toekomst die enerzijds ziet op een zeer behoudend geraamd uitgavenniveau en een streng bezuinigingsbeleid, en anderzijds alleen inkomsten raamt die (nagenoeg) met

² Zie pagina 2, tweede alinea, van de memorie van toelichting bij de Comptabiliteitslandsverordening.
RvA no. SM/13-15-LV



zekerheid zullen worden gehaald.³ Met het laatstgenoemde wordt er gepoogd af te rekenen met het verleden waarin tekorten die in de ontwerpbegrotingen ontstonden, werden overbrugd door het inboeken van resultaten van initiatieven die nog genomen moesten worden, maar die vervolgens mede door de beperkte zittingsduur van vorige regeringen, niet tijdig gerealiseerd konden worden.⁴ Deze voornemens worden in de meerjarenraming toegepast op de belangrijkste punten van aandacht uit de aanwijzing van de Raad van ministers van het Koninkrijk aan het bestuur van Sint Maarten van 8 september 2015 tot het oplossen van de ontstane betalingsachterstanden, de compensatie van gerealiseerde tekorten op de gewone dienst, het volledig opnemen van de zorg- en pensioenuitgave en het nemen van maatregelen ten behoeve van een houdbaar pensioen- en sociale zekerheidsstelsel om nieuwe betalingsachterstanden te voorkomen.⁵ De Raad constateert echter dat alle genoemde plannen zich in een zeer pril stadium bevinden. Er zijn veel partijen betrokken bij de uitvoering van vorenbedoelde voornemens, welke veelal een wettelijke basis vereisen, waardoor de Raad op korte termijn geen realisering voorziet. De Raad is van mening dat ook de plannen voor het begrotingsjaar 2016 vooralsnog weinig concreet zijn, waardoor de regering op voorhand niet lijkt te kunnen voldoen aan diens eigen voornemens.

Ter illustratie van het bovengenoemde noemt de Raad de voornemens met betrekking tot het wettelijke percentage voor de pensioenpremie. De regering is voornemens deze premie met terugwerkende kracht tot 10-10-2010 aan te passen naar het daadwerkelijk afgedragen percentage. Een dergelijk voornemen zal een wijziging van een landsverordening inhouden. Een procedure voor het vaststellen van een landsverordening is tijdrovend, temeer omdat bij een dergelijk voorstel diverse adviescolleges betrokken zijn. Daarenboven heeft de Raad op voorhand vraagtekens bij de juridische haalbaarheid van een dergelijk voorstel.

Ook met betrekking tot het oplossen van de betalingsachterstanden aan zowel APS als SZV heeft de Raad vraagtekens bij de haalbaarheid van de voorstellen opgenomen in de meerjarenbegroting. Temeer aangezien de genoemde sale-and-lease-back overeenkomst met SZV over het nieuwe bestuurskantoor vorig jaar nog werd voorgesteld voor APS. De Raad haalt uit de begroting geen aanknopingspunten welke doen vermoeden dat deze overeenkomst, dit jaar in tegenstelling tot het vorige jaar, wel gerealiseerd gaat worden.

Daarnaast noemt de regering de vereffening met Curaçao uit de boedel van de voormalig Nederlandse Antillen als mogelijkheid voor het aflossen van betalingsachterstanden.

³ Zie pagina 8 van de toelichting op de ontwerpbegroting dienstjaar 2016.

⁴ *Ibid.*

⁵ Zie AB 2015, no. 28 of Staatsblad 2015, nr. 343



Aangezien in de aanwijzing van 8 september 2015 wordt vermeld dat deze vereffening zeer onzeker is,⁶ constateert de Raad dat ook dit voornemen tot het genereren van inkomsten weinig concreet is.

Een ander voorbeeld welk in dit kader genoemd kan worden is de inning van achterstallige betalingen van casino's. Door middel van een gerechtelijke uitspraak is komen vast te staan dat deze gelden civielrechtelijk ingevorderd moeten worden. Het betreft een bedrag van NAF 12 miljoen. Dit bedrag zorgt voor een groot deel voor het overschot op de begroting van 2016. Met het oog op de betalingsachterstanden en de aanpak hiervan, is dit bedrag van groot belang. Hoewel de toelichting meldt dat de ontvanger ten behoeve van de invordering is gemachtigd, wordt verder niet gesteld hoever dit proces is gevorderd. De Raad meent dat er vele factoren zijn die een daadwerkelijke inning van deze gelden alsnog kunnen bemoeilijken en adviseert de regering meer uitpuddend toe te lichten welke maatregelen genomen (gaan) worden om deze ontvangsten in 2016 te garanderen/realiseren.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Een aanvullende voorgestelde maatregel om extra inkomsten te genereren ziet op belasting compliance. Dergelijke extra inkomsten worden in de tabel van de meerjarenraming per 2017 weergegeven.⁷ De prioriteit van de regering zal de komende jaren naar mening van de Raad in het teken moeten staan van het verbeteren van de compliance. Hoewel er wordt toegelicht dat er binnen de Belastingdienst wordt gewerkt aan een verscherpte aanpak inzake belasting compliance, constateert de Raad dat er geen aanknopingspunten worden gegeven waardoor aangenomen kan worden dat dergelijke inkomsten daadwerkelijk gerealiseerd gaan worden. De Raad adviseert de maatregelen in het kader van de belasting compliance verder uit te werken in deze begroting en tevens verder te concretiseren. De Raad is tevens van mening dat alles in het werk moet worden gesteld om de toch al zwaarbelaste Belastingdienst te ondersteunen. Hiertoe zal indien nodig extra personeel moeten worden aangetrokken, zal geïnvesteerd moeten worden in het verder opleiden van personeel en zal de dienst niet belast moeten worden met andere werkzaamheden buiten diens wettelijke taak.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

5. Voornemens versus cijfers en begrotingsposten

Zoals in de voorgaande paragraaf genoemd is, gaat de meerjarenbegroting uit van een zeer behoudend geraamd uitgavenniveau en een streng bezuinigingsbeleid. De regering beschrijft dat zij voornemens is hier invulling aan te geven door maatregelen als een personeelsstop en een streng toezicht op de uitgaven zoals emolumenten van personeel, aanscherping van het dienstreisbeleid, terugdringen van centrale kosten en integrale

⁶ Zie de nota van toelichting bij Ab 2015, no. 28, pagina 13.

⁷ Zie pagina 12 van toelichting op de ontwerp-begroting dienstjaar 2016.
RvA no. SM/13-15-LV



terughoudendheid te betrachten bij aanschaffingen.⁸ De Raad constateert dat deze voornemens in meerdere hoofdstukken van de begroting niet ondersteund worden met bijbehorende behoudende cijfers. Zo stijgen voor vele ministeries de personeelskosten alsnog, soms met wel 45 %. Daarenboven geven ook de posten 'gratificaties en bonus' en 'diverse vergoedingen en toelagen' voor het merendeel van de ministeries een stijging aan. De Raad adviseert deze discrepantie tussen de voornemens en de cijfers toe te lichten, dan wel te corrigeren.

6. Overige inkomstenverhogende maatregelen op de gewone dienst

De ontvangsten op de gewone dienst geven een duidelijk overzicht van de verwachte inkomsten voor 2016. Percentueel gezien dalen of stijgen deze posten aanzienlijk. Het is de Raad opgevallen dat het gros van deze stijgende, dan wel dalende ontvangstoposten in relatie staan tot een wettelijk verankerde taak of bevoegdheid, zoals het verlenen van een vergunning, het innen van belastingen of het van overheidswege afgeven van documenten. Ter illustratie noemt de Raad de opvallende stijging van NAF 1.293.000 voor verblijfsvergunningen. Het is de Raad niet duidelijk of de regering voor 2016 een aanzienlijke stijging van aanvragen of afgiften van verblijfsvergunningen verwacht, of de regering voornemens is de leges voor deze vergunning te verhogen of dat er andere factoren zijn die deze aanzienlijke verhoging van ontvangsten zullen bewerkstelligen.

De Raad adviseert toe te lichten hoe de regering is gekomen tot het begroten van een stijging, dan wel daling van deze ontvangsten.

7. COLA

De Raad constateert dat ten behoeve van het Parlement en de Hoge Colleges van Staat een prijsindexering/COLA is opgenomen. De Raad constateert daarentegen dat voor geen van de ministeries een prijsindexering/COLA is begroot.

De Raad adviseert deze beleidskeuze toe te lichten, of deze ongelijkheid te corrigeren.

8. De begroting per ministerie Parlement en Hoge Colleges van Staat

De Raad constateert met betrekking tot het Parlement en de Algemene Rekenkamer een forse stijging in de personeelskosten.

De Raad adviseert dit toe te lichten.

Met betrekking tot de gehele economische categorie merkt de Raad op dat toelagen, bonussen en uitkeringen allen aanzienlijk stijgen.

⁸ *Ibid.*, pagina 8.

Handwritten initials: a stylized 'B' and a signature-like mark.



De Raad merkt in dit verband, zoals eerder in dit advies is vermeld, een discrepantie op met de uitgangspunten verwoord in de meerjarenbegroting. Ook is voor het Parlement en de Hoge Colleges van Staat een prijsindexering/COLA begroot. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Tevens adviseert de Raad toe te lichten waarom de telefoonkosten met NAF 100.000 stijgen en hoe de aanzienlijke vermindering op de post 'huur gebouwen en ruimten' wordt gerealiseerd.

Voorts valt het de Raad op dat de Sociaal Economische Raad al sinds 2014 op nul staat begroot.

De Raad adviseert dit nader te verduidelijken. Daarnaast adviseert de Raad de SER in een ander hoofdstuk te plaatsen, aangezien de SER volgens artikel 79 van de Staatsregeling een vast college van advies is, en geen Hoog College van Staat.

Ministerie van Algemene Zaken

Met betrekking tot het Ministerie van Algemene Zaken merkt de Raad op dat de personeelskosten van het kabinet van de minister met NAF 290.407 stijgt. De Raad adviseert deze stijging toe te lichten, mede in het licht van de kostenbesparende maatregelen. Dit geldt tevens voor de stijging van personeelskosten van Publieke Dienstverlening Service Center met NAF 134.146, de Veiligheidsdienst met NAF 2.894.436 en de dienst Bestuur & Managementondersteuning met NAF 185.285, en de stijging van tijdelijke personeelskosten van de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving en de afdeling Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Tevens constateert de Raad dat dergelijke stijgingen niet aangeduid kunnen worden als 'mineur', zoals op pagina 14 van toelichting op de ontwerpbegroting dienstjaar 2016 wel wordt gedaan.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Ook adviseert de Raad toe te lichten waarom de begroting van het Integriteitsbureau op nul is gezet. In het kader van de voornemens tot het bezuinigen op centrale kosten (nuts en communicatie) bevreemdt het de Raad dat voor het jaar 2016 de begroting van elektriciteit, water en communicatie met ongeveer NAF 1.650.000 stijgt.

De Raad adviseert dit nader toe te lichten.

In het advies van de Raad inzake de wijziging van de begroting van 2015 werd gerefereerd aan de voornemens van de regering om de capaciteit van de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving uit te breiden ten behoeve van het opzetten en inrichten van de Integriteitskamer.⁹

⁹ RvA no. SM/10-15-LV, d.d. 15 september 2015, pagina 4.

RvA no. SM/13-15-LV



De Raad vraagt de regering toe te lichten of deze kosten nog steeds verankerd zijn in het onderhavige voorstel en vraagt tevens toe te lichten hoe de overige operationele kosten van de Integriteitskamer begrotingstechnisch opgevangen worden.

Ministerie van Financiën

In lijn met de uitgangspunten van de meerjarenbegroting wordt binnen het Ministerie van Financiën sterk gesneden in de personeelskosten. Een groot deel van de meerjarenraming legt nadruk op inkomsten verkregen uit de nakoming van belastingregelgeving.

De Raad vraagt de regering toe te lichten hoe deze nakoming geëffectueerd kan worden, terwijl er minder geïnvesteerd wordt in personeel. De Raad is, zoals eerder in dit advies vermeld, van mening dat deze compliance alleen gerealiseerd kan worden door middel van een investering in de kwantiteit en kwaliteit van het personeel van de Belastingdienst. Dat deze begroting het tegenovergestelde weergeeft, baart de Raad grote zorgen.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Ministerie van Justitie

Op pagina 15 van de toelichting op de ontwerpbegroting dienstjaar 2016 wordt vermeld dat de onderbesteding bij andere ministeries ten goede zal komen aan de overbesteding bij het Ministerie van Justitie.

De Raad adviseert deze stelling met een cijfermatige onderbouwing toe te lichten aangezien het uitgangspunt van de meerjarenbegroting en de adviezen van het College financieel toezicht uit het jaar 2015 zien op het besteden van besparingen binnen de ministeries aan betalingsachterstanden.

De Raad adviseert toe te lichten waarom de personeelskosten van de voogdijraad fors stijgen en waar de begrotingspost subsidies en bijdragen aan besteed wordt, aangezien deze post NAf 14 miljoen bedraagt.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport

De toelichting op pagina 15 bij de ontwerpbegroting dienstjaar 2016 doet vermoeden dat er alleen prioriteit wordt gegeven aan stagiaires en het schoolbusvervoer.

De Raad acht dit zorgelijk en adviseert dit nader toe te lichten.

Daarnaast acht de Raad het tevens zorgelijk dat de materiële kosten van zowel de afdeling onderwijs als de dienst examens aanzienlijk worden verlaagd. De Raad adviseert toe te lichten of de consequenties hiervan te overzien zijn.

De Raad merkt daarnaast op dat de post 'verstrekke studieleningen' op nul staat en vraagt dit toe te lichten, aangezien er door het Land wel studiebeurzen worden verleend.

Handwritten initials or signature



Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Raad adviseert toe te lichten waarom het ministerie in 2015 geen uitgaven had aan de huur van gebouwen en ruimten, terwijl dit in 2016 wel is begroot. Daarnaast vraagt de Raad een toelichting op het vervallen of niet begroten van de posten 'kosteloze rechtskundig bijstand', 'overheidsbijdrage SZV' en de bijdrage aan het AVBZ-fonds. Ook met betrekking tot het verlagen van de materiële kosten onder het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid adviseert de Raad toe te lichten of de consequenties hiervan voor de bevolking overzien zijn.

Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie

Met betrekking tot het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie merkt de Raad een drastische daling in personeelslasten in. Met betrekking tot dit ministerie adviseert de Raad toe te lichten waarom de post 'huur gebouwen' op nul staat begroot. Naar mening van de Raad is een dergelijke begroting praktisch onmogelijk.

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu

De Raad constateert dat de cijfers in de kolom 'begrote uitgave 2015' op de pagina's 21 tot en met 25 van de begroting niet overeenkomen met de begroting van 2015.

De Raad adviseert deze cijfermatige discrepantie te corrigeren.

Het valt de Raad verder op dat op pagina 17 van de toelichting op de ontwerpbegroting dienstjaar 2016 in het kader van het calamiteitenfonds onduidelijkheid bestaat of dit inderdaad begroot is.

De Raad acht dergelijke zinsneden onwenselijk voor een definitief ontwerp van de begroting en adviseert derhalve deze zinsnede te verwijderen.

Daarnaast is het voor de Raad onduidelijk waarom de invulling van vacatures leidt tot een verhoging van de begroting. De Raad adviseert te verduidelijken of dergelijke vacatures vorige jaren niet volledig in het formatieplan waren opgenomen.

De Raad adviseert tevens toe te lichten waarom de posten 'huur gebouwen' en 'telefoonkosten' op nul staan begroot. Naar mening van de Raad is een dergelijke begroting praktisch onmogelijk.



9. Kapitaaldienst uitgaven

Met betrekking tot de kapitaaldienst merkt de Raad allereerst op dat de begroting op pagina 30 aangeeft dat in 2015 NAf 84,6 miljoen was begroot voor kapitaaluitgaven. In artikel 2, derde lid, van de landsverordening begroting 2015 zijn de uitgaven op de kapitaaldienst echter vastgesteld op NAf 111.031.451,-. De Raad adviseert deze discrepantie te corrigeren of nader toe te lichten.

De uitgaven op de kapitaaldienst voor de begroting van 2016 worden begroot op NAf 79,8 miljoen. Deze uitgaven worden in het geheel niet toegelicht. Daarenboven worden er alleen totaalbedragen weergegeven. Hierdoor kan de Raad geen volledig oordeel vormen over deze uitgaven op de kapitaaldienst. Hiermee wordt naar mening van de Raad niet voldaan aan de toelichtingseisen zoals opgenomen in artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten en artikel 14, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening.

De Raad adviseert deze toelichting bij de begroting te voegen en daarbij bijzondere aandacht te schenken aan de volgende punten:

- De kapitaaluitgaven voor de dienst Facilitaire Zaken zijn begroot op NAf 17 miljoen. De tabel met de begrote uitgave voor het jaar 2015 geeft aan dat in dat jaar NAf 3,6 miljoen was begroot. In de begroting van 2015 is dit bedrag echter NAf 5,2 miljoen;
- De kapitaaluitgaven voor het Korps politie zijn begroot op NAf 10 miljoen. De tabel met de begrote uitgave voor het jaar 2015 geeft aan dat in dat jaar NAf 2 miljoen was begroot. In de begroting van 2015 is dit bedrag echter NAf 9,2 miljoen;
- Voor zowel de dienst Onderwijs als de Beheersdienst VROMI geldt dat zij in 2015 geen kapitaaluitgaven hadden, terwijl zij nu met meerdere miljoenen op de begroting worden weergegeven;
- De uitgaven van de dienst Nieuwe Werken dalen zeer opvallend van NAf 34 miljoen naar NAf 2 miljoen;
- De kapitaaluitgaven voor de Belastingdienst Ondersteuning, afdeling Onderwijs, de Dienst Economische vergunningen, Statistiekbureau en de Inspectiedienst Economische Zaken verdwijnen in zijn geheel;
- De begrote uitgaven 2015 voor de Belastingdienst Ondersteuning, de Gevangenis en Huis van bewaring, Meteorologie en de dienst Lucht- en scheepvaart komen niet overeen met de bedragen voor de kapitaaluitgaven zoals weergegeven in de begroting van 2015;
- Het bedrag dat staat bij verschil begroting 2016 en 2015 bij begrotingspost afdeling Informatie, Communicatie en Technologie van NAf -850.000 klopt niet en houdt kennelijk een rekenfout in, aangezien het verschil tussen NAf 850.000 en NAf 700.000 immers NAf 150.000 is.



10. Kapitaaldienst inkomsten

Het is voor de Raad onduidelijk hoe aan het bedrag van totale investeringen van NAf 79.539.149 is gekomen. Dit bedrag zal beschikbaar moeten worden gemaakt om de geprioriteerde projecten en investeringen uit te voeren. Op pagina 31 van de begroting wordt weergegeven dat dit bedrag bestaat uit de opname van een geldlening, vrijgekomen middelen middels de afschrijvingen voor 2016 en restgelden op leningen van niet uitgevoerde projecten in de voorafgaande jaren. Verder inzicht in de kapitaaldienst inkomsten wordt in de toelichting niet verschaft. Zoals de inkomsten thans worden weergegeven, is het voor de Raad onmogelijk om te zien welke investeringen, aankopen of projecten voor dit bedrag moeten worden uitgevoerd.

De Raad adviseert derhalve deze inkomsten nader toe te lichten, met nadruk op de opbouw van de bedragen.

11. Overige opmerkingen

- Op pagina 3 van het voorwoord staat vermeld dat Sint Maarten er de facto alleen voorstaat, omdat relevante hulp en bijstand van de partners binnen het Koninkrijk uitblijven.

De Raad adviseert deze zin nader toe te lichten;

- Op pagina 4 van het voorwoord staat vermeld dat het college de regering adviseert om activa van het land te verkopen. De regering zoekt naar mogelijkheden tot dergelijke verkopen.

De Raad vraagt deze voorgenomen verkopen nader toe te lichten en waar mogelijk te concretiseren;

- Op pagina 11 van de toelichting op de ontwerpbegroting dienstjaar 2016, onder punt h, wordt melding gemaakt van een overeenkomst ten aanzien van waterreserves met GEBE.

De Raad adviseert dit te verduidelijken en waar nodig aan te vullen;

- De Raad adviseert beleidskeuzes in het kader van subsidies weergegeven op de 'staat van inkomensoverdrachten' nader toe te lichten. De Raad is van mening dat in tijden van financieel zwaar weer er kritisch gekeken moet worden naar allen uitgaven, zo ook naar het verlenen van subsidies;

- De 'staat van inkomensoverdrachten' noemt instellingen die subsidies ontvangen. Het valt de Raad op dat in deze lijst ook afdelingen en diensten van de overheid voorkomen, bijvoorbeeld de Voogdijraad. Ook bevat deze lijst instellingen die al in de daadwerkelijke begroting voorkomen, zoals de Raad van State. Daarnaast valt het op dat deze lijst instellingen zoals de Electorale Raad, het Constitutionele Hof en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie inhoudt.



De Raad vraagt toe te lichten waarom dergelijke instellingen subsidie ontvangen, maar niet zijn opgenomen op de daadwerkelijke begroting. Daarnaast merkt de Raad op dat vergoeding van de leden van de Electorale Raad op basis van artikel 12 van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vastgesteld dient te worden.

De Raad vraagt de regering om in de toelichting aan te geven of zij voornemens is een dergelijke regeling op te stellen;

- Op de 'staat van inkomensoverdrachten' staat Turning Point tweemaal vermeld.

De Raad adviseert dit toe te lichten. Daarbij vraagt de Raad ook om een toelichting op het niet meer subsidiëren van belangrijke instellingen zoals de Nature Foundation, de Mental Health Foundation of de Huurcommissie;

- Hoewel de begroting van 2015 de ontvangsten en kosten van het Bureau Telecommunicatie en Post nog vermeldt, komt dit bureau niet voor op de begroting van 2016.

De Raad adviseert dit te onderzoeken en toe te lichten;

- Het 'overzicht van eigendommen' houdt een overzicht van het wagenpark in. In dit overzicht komen echter ook auto's voor die niet gekocht, maar geleased zijn. Indien er auto's geleased worden, zijn deze geen eigendom. De Raad adviseert het overzicht hierop aan te passen;
 - De Raad constateert dat het wagenpark sterk is verouderd. Dit brengt de nodige onderhoudskosten en toekomstige vervangingskosten met zich mee. De Raad vraagt toe te lichten of hier voor de toekomst rekening mee wordt gehouden;
 - Tevens constateert de Raad dat het Land relatief veel auto's in eigendom heeft. De Raad adviseert na te gaan of met betrekking tot deze auto's kosten kunnen worden bespaard, onder andere door kritisch te bekijken welke dienst of afdeling daadwerkelijk een auto nodig heeft. De Raad vraagt hiervoor de aandacht;
 - Inhoudelijk gezien is de 'staat van het te bezoldigen personeel' eigenlijk een overzicht van de personeelslasten, bedoeld in artikel 12, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening.
- De Raad adviseert dit te corrigeren.



12. Wetstechnische en redactionele opmerkingen

In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard welke een integraal onderdeel vormen van het advies.

13. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de onderhavige ontwerp van landsverordening naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.


Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 19 januari 2016.

De Secretaris

De Vice-voorzitter




Dhr. mr. A.G. Baly


Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d 19 januari 2016, RvA no. SM/13-15-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Zowel het ontwerp als de nota van toelichting bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden:

- a. Artikel 5, derde lid, vermeldt in de laatste zin twee maal 'in werking kan treden'. De Raad adviseert dit te corrigeren;
- b. Aangezien artikel 5 betreffende de inwerkingtreding afwijkt van de standaard inwerkingtreding zoals opgenomen in Aanwijzing 135 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar), adviseert de Raad deze inwerkingtreding toe te lichten;
- c. Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport, het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid en het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie hebben in de kolommen op pagina's 13 tot en met 16 en de pagina's 28 tot en met 31 van de begroting een andere naam gekregen dan opgenomen in de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid. De Raad adviseert dit door de gehele begroting aan te passen;
- d. De 'staat van inkomensoverdrachten' vermeldt dat subsidies worden afgegeven op basis van een eilandsverordening. De Raad adviseert deze bewoording aan te passen aan de huidige staatkundige situatie;
- e. De recapitulatie op pagina 33 van de begroting noemt een nadelig saldo. Naar mening van de Raad betreft dit juist een positief saldo. De Raad adviseert dit te corrigeren;
- f. In de algemene beschouwingen wordt over het jaar 2015 gesproken als zijnde een jaar dat nog moet komen. De Raad adviseert deze bewoording aan de passen;
- g. De Raad adviseert in de gehele begroting, inclusief diens bijlagen, de Nederlands-Antilliaanse gulden in overeenstemming met Ar 59, tweede lid, aan te geven met het valutateken 'NAf'.



ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd: JZ&W

AZ
1847/15

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Land voor het dienstjaar 2016 (Landsverordening begroting 2016)

Philipsburg, JAN 29 2016

Bijlagen:

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 20 januari 2016 [SM/13-15-LV] betreffende het ontwerp van landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Land voor het dienstjaar 2016 (Landsverordening begroting 2016).

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

In het hiernavolgende wordt puntsgewijs op de opmerkingen van de Raad ingegaan; de tekst uit het advies wordt ten gerieve van de lezer herhaald waarna, in cursief, de reactie is weergegeven. De nummering uit het advies van de RvA is aangehouden.

Bladzijde 3

3. Wettelijke eisen aan de begroting

Naast het ontbreken van een toereikende toelichting, constateert de Raad tevens dat een groot deel van de toevoegingen aan de begroting, zoals genoemd in artikel 12, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening ontbreken. Zo mist de begroting een overzicht van en inzicht in de personeelslasten, de uitgegeven geldleningen, de gewaarborgde geldleningen en andere garantie-verplichtingen, de verleende concessies, de dienstverleningsovereenkomsten aangaan met andere rechtspersonen en een overzicht van de staat van de andere entiteiten van het Land die deel uitmaken van de collectieve sector. Het ontbreken van deze toevoegingen maakt de begroting incompleet. Hierdoor kan geen volledig beeld van de financiële toestand van het Land worden verkregen.

De Raad adviseert derhalve de bovengenoemde ontbrekende informatie alsnog aan de begroting toe te voegen.

Ten aanzien van de ontbrekende stukken het volgende:

een overzicht van en inzicht in de personeelslasten, de uitgegeven geldleningen,	Het overzicht in de begroting is aangepast Er zijn geen andere geldleningen verstrekt dan die aan studieleningen. Het betreft voor het studiejaar 2015/2016 totaal 172 in het buitenland studerende. De leningen zijn begroot op NAf 5.2 mln. Dit is gebaseerd op historische cijfers. Om reden van bescherming persoonsgegevens zijn de bestaande studenten niet uitgelijst. De studenten die in 2016 gaan deelnemen aan studiejaar 2016/2017 zijn uiteraard nog niet gekend.
de gewaarborgde geldleningen	Deze gegevens zijn momenteel niet centraal geregistreerd en zullen zo spoedig mogelijk geïnventariseerd worden waarna de Staten hierover worden geïnformeerd
andere garantie-verplichtingen	Er zijn geen aparte garantieverplichtingen aangegaan anders dan bij wet reeds geldend bijvoorbeeld: <ul style="list-style-type: none"> • Aanvulling bij tekorten sociale fondsen (ZV/OV, FZOG en APS). • Bijdragen aan oplossingen bij problemen die opdoemen bij overheidsbedrijven of bedrijven waar de overheid aandelen van bezit (zie overzicht deelnemingen)
verleende concessies	Deze gegevens zijn momenteel niet centraal geregistreerd en zullen zo spoedig mogelijk geïnventariseerd worden waarna de Staten hierover worden geïnformeerd
dienstverleningsovereenkomsten aangegaan met andere rechtspersonen	Deze gegevens zijn momenteel niet centraal geregistreerd en zullen zo spoedig mogelijk geïnventariseerd worden waarna de Staten hierover worden geïnformeerd
een overzicht van de staat van de andere entiteiten van het Land die deel uitmaken van de collectieve sector	De staat is als bijlage toegevoegd

De regering presenteert een behoudende prognose voor ontvangsten voor komend jaar. De regering houdt vast aan de uitvoering van de structurele hervormingen en andere maatregelen om de overheidsfinanciën te verbeteren. Uitgangspunten is daarbij :

1. De gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met de groei van het Gross Domestic Product (hierna: GDP) GDP-index en met andere zekere inkomsten.
2. De gerealiseerd ontvangsten in de maanden januari tot en met november 2015

Ministerie Algemene Zaken

Alle ontvangsten begroot bij de Ministerie van Algemene Zaken zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5 %.

Ministerie van Financiën

Loonbelasting: De gemiddelde groei van de afgelopen 3 jaren is 3%. Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015 te begroten. De werkelijke ontvangsten van 2015 is NAf 139,728,199.

Inkomstenbelasting: Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015

Winstbelasting: Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015 te begroten met inachtneming incidentiele inkomsten. De werkelijke ontvangsten van 2015 is NAf 33,646,726.

Omzetbelasting: Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015

Motorrijtuigenbelasting: Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015 te begroten. De werkelijke ontvangsten van 2015 is NAf 9,180,085.

Bank Licentie rechten: Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015

Dividend Centrale Bank: De begrote bedrag is rond de werkelijke ontvangsten van 2015. De werkelijke ontvangsten van 2015 is NAf 1,966,146.

Overdrachtsbelasting: De begrote bedrag is rond de werkelijke ontvangsten van 2015. De werkelijke ontvangsten van 2015 zijn NAF 9,503,678.

Zegelbelasting: De begrote bedrag is rond de werkelijke ontvangsten van 2015.

Ministerie Justitie

Alle ontvangsten zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5% met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015.

Ministerie Onderwijs

Alle ontvangsten begroot zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5 % met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015.

Ministerie VSA

Waterbedrijf: Afspraken zijn gemaakt dat in 2016 de overheid een uitkering uit de reserves zal ontvangen. Voorlopige berekeningen geven aan dat dit tot NAF. 10 miljoen extra baten voor de Overheid zal leiden.

Alle andere ontvangsten begroot bij de Ministerie van VSA zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5% met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015.

Ministerie TEZVT

Hazardspelen: Al jaren bestaan er vorderingen op een aantal casino's tot een totaalbedrag van ongeveer NAF 12 miljoen. Deze vorderingen betreffen bijdragen van de casino's aan de kosten van de casino controleurs. Deze controleurs zijn werkzaam bij de casino's en ontvangen hun salaris van de overheid. De ontvanger (van belastingen) is belast met de incasso van deze gelden maar mag daarvoor het instrumentarium, dat haar ter beschikking staat bij de incasso van fiscale vorderingen, niet inzetten. In geval van dispuut dient het betreffende ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie (hierna: TEZVT) via het civiele recht haar vorderingen te verzilveren. Dit heeft mede door gebrek aan capaciteit en kunde niet plaatsgevonden. Besloten is om de ontvanger te machtigen om het civiele invorderingsproces van het ministerie over te nemen. Dit betekent dat de procedures in 2016 zullen worden afgewikkeld en gerekend wordt op een eenmalige inhaalbetaling van het genoemde bedrag.

Concessie Bureau Telecommunicatie en Post: Volgens de voorlopige begroting 2016 van het Bureau Telecommunicatie en Post bedraagt het concessie tenminste NAF. 3 miljoen.

Alle andere ontvangsten begroot bij de Ministerie van TEZVT zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5 % met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015.

Ministerie VROMI

Canon Erfpacht zijn begroot op basis van een toename in aantal erfpacht uitgiftes.

Alle andere ontvangsten begroot bij de Ministerie van VROMI zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5 % met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015.

4. De meerjarenbegroting

De Raad adviseert de meerjarenraming gelet op artikel 13 van de Comptabiliteitslandsverordening aan te passen en alleen kosten die daadwerkelijk over meerdere jaren verspreid worden hierin te benoemen en uitvoerig toe te lichten.

De incidentele opbrengsten zijn in de tabel gecorrigeerd.

Ook adviseert de Raad, hoewel de Minister van Financiën daartoe niet is verplicht, de ministeriële regeling, bedoeld in artikel 13, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening op te stellen. De Raad is van mening dat een dergelijke regeling ten goede zal komen aan het structureren van de meerjarenbegroting.

De meerjarenraming projecteert ontwikkelingen die meerjarige effecten hebben en geeft een doorkijk gebaseerd op de verwachte economische ontwikkelingen. Op die manier worden toekomstige budgetruimte en/of knelpunten vroegtijdig zichtbaar. Het is evident dat de meerjarenraming steeds minder zeker is naarmate de toekomst verder ligt.

De meerjarenraming gaat uit van een financiële toekomst die enerzijds ziet op een zeer behoudend geraamd uitgavenniveau en een streng bezuinigingsbeleid, en anderzijds alleen inkomsten raamt die (nagenoeg) met

Bladzijde 4

zekerheid zullen worden gehaald? Met het laatstgenoemde wordt er gepoogd af te rekenen met het verleden waarin tekorten die in de ontwerpbegrotingen ontstonden, werden overbrugd door het inboeken van resultaten van initiatieven die nog genomen moesten worden, maar die vervolgens mede door de beperkte zittingsduur van vorige regeringen, niet tijdig gerealiseerd konden worden.' Deze voornemens worden in de meerjarenraming toegepast op de belangrijkste punten van aandacht uit de aanwijzing van de Raad van ministers van het Koninkrijk aan het bestuur van Sint Maarten van 8 september 2015 tot het oplossen van de ontstane betalingsachterstanden, de compensatie van gerealiseerde tekorten op de gewone dienst, het volledig opnemen van de zorg- en pensioenuitgave en het nemen van maatregelen ten behoeve van een houdbaar pensioen- en sociale zekerheidsstelsel om nieuwe betalingsachterstanden te voorkomen. De Raad constateert echter dat alle genoemde plannen zich in een zeer pril stadium bevinden. Er zijn veel partijen betrokken bij de uitvoering van vorenbedoelde voornemens, welke veelal een wettelijke basis vereisen, waardoor de Raad op korte termijn geen realisering voorziet. De Raad is van mening dat ook de plannen voor het begrotingsjaar 2016 vooralsnog weinig concreet zijn, waardoor de regering op voorhand niet lijkt te kunnen voldoen aan diens eigen voornemens.

De nieuwe regering is pas zeer recent aangetreden en is op diverse punten nog doende om nieuw beleid te formuleren en afspraken te maken die de punten uit de aanwijzing moeten oplossen. Verkoop van het nieuwe regeringsgebouw, vereffening verliescompensatie en herschikking van de huurovereenkomsten spelen daarbij een rol en vergen elk gerichte aandacht. Op vele punten is veel progressie gemaakt maar ten tijde van de presentatie van dit budget is nog niet alles door middel van contracten of anderszins bezegeld. De regering zet zich in om de afwikkeling spoedig te realiseren en zal zodra daartoe aanleiding is, de Staten informeren en zo nodig een begrotingswijziging voorstellen.

Bladzijde 5

Aangezien in de aanwijzing van 8 september 2015 wordt vermeld dat deze vereffening zeer onzeker is,^o constateert de Raad dat ook dit voornemen tot het genereren van inkomsten weinig concreet is.

De vereffeningcommissie heeft haar eindrapport opgeleverd inclusief een voorstel voor de vereffening van de landen. Dit voorstel is op ambtelijk niveau beoordeeld en bijgesteld waarna politieke besluitvorming over dit onderwerp dient plaats te vinden. Hoe wel aan de kant van Nederland nog geen instemming is bereikt wordt er van uitgegaan dat de vereffening in 2016 zal plaatsvinden. De daarbij voor Sint Maarten vrijgekomen middelen zullen worden aangewend ter aflossing van de schulden.

Een ander voorbeeld welk in dit kader genoemd kan worden is de inning van achterstallige betalingen van casino's. Door middel van een gerechtelijke uitspraak is komen vast te staan dat deze gelden civielrechtelijk ingevorderd moeten worden. Het betreft een bedrag van NAF 12 miljoen. Dit bedrag zorgt voor een groot deel voor het overschot op de begroting van 2016. Met het oog op de betalingsachterstanden en de aanpak hiervan, is dit bedrag van groot belang. Hoewel de toelichting meldt dat de ontvanger ten behoeve van de invordering is gemachtigd, wordt verder niet gesteld hoever dit proces is gevorderd. De Raad meent dat er vele factoren zijn die een daadwerkelijke inning van deze gelden alsnog kunnen bemoeilijken en adviseert de regering meer uitputtend toe te lichten welke maatregelen genomen (gaan) worden om deze ontvangsten in 2016 te garanderen/realiseren.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Incassoprocedures bij de ontvanger verlopen volgens vaste procedures. Er is zowel mondeling als schriftelijk klantcontact waarna besloten wordt of via een civiele procedure moet worden ingevorderd.

Een aanvullende voorgestelde maatregel om extra inkomsten te genereren ziet op belasting compliance. Dergelijke extra inkomsten worden in de tabel van de meerjarenraming per 2017 weergegeven.⁷ De prioriteit van de regering zal de komende jaren naar mening van de Raad in het teken moeten staan van het verbeteren van de compliance. Hoewel er wordt toegelicht dat er binnen de

Belastingdienst wordt gewerkt aan een verscherpte aanpak inzake belasting compliance, constateert de Raad dat er geen aanknopingspunten worden gegeven waardoor aangenomen kan worden dat dergelijke inkomsten daadwerkelijk gerealiseerd gaan worden. De Raad adviseert de maatregelen in het kader van de belasting compliance verder uit te werken in deze begroting en tevens verder te concretiseren. De Raad is tevens van mening dat alles in het werk moet worden gesteld om de toch al zwaarbelaste Belastingdienst te ondersteunen. Hiertoe zal indien nodig extra personeel moeten worden aangetrokken, zal geïnvesteerd moeten worden in het verder opleiden van personeel en zal de dienst niet belast moeten worden met andere werkzaamheden buiten diens wettelijke taak.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

De gepresenteerde begroting gaat uit van inkomsten die met grote zekerheid gerealiseerd kunnen worden en biedt dan geen ruimte voor formatieve uitbreiding. Toch is de regering van mening dat extra inkomsten gerealiseerd kunnen worden met de bestaande capaciteit. Extra opbrengsten zullen ingezet worden om de capaciteit op kwetsbare punten te versterken. Een van de punten waar versterking voorzien is betreft de belastingdienst.

5. Voornemens versus cijfers en begrotingsposten

Zoals in de voorgaande paragraaf genoemd is, gaat de meerjarenbegroting uit van een zeer behoudend geraamd uitgavenniveau en een streng bezuinigingsbeleid. De regering beschrijft dat zij voornemens is hier invulling aan te geven door maatregelen als een personeelsstop en een streng toezicht op de uitgaven zoals emolumenten van personeel, aanscherping van het dienstreisbeleid, terugdringen van centrale kosten en integrale

Bladzijde 6

terughoudendheid te betrachten bij aanschaffingen' De Raad constateert dat deze voornemens in meerdere hoofdstukken van de begroting niet ondersteund worden met bijbehorende behoudende cijfers. Zo stijgen voor vele ministeries de personeelskosten alsnog, soms met wel 45 %.

De stijging van 19% in personeelskosten bij de Ministerie van Justitie heeft te maken met retroactieve bevordering en gelijktrekking van salaris kosten als mede bevorderingen en periodieke verhogingen.

Daarenboven geven ook de posten 'gratificaties en bonus' en 'diverse vergoedingen en toelagen' voor het merendeel van de ministeries een stijging aan.

De stijging van gratificatie (2400%) bij Ministerie AZ komt voornamelijk voor bij de afdeling JZ&W. De afdelingshoofd heeft de verhoging in de budget gevraagd om hun personeel te kunnen compenseren voor de extra werk (b.v. opzet Integriteitskamer) waarmee zij belast zullen zijn gezien het feit dat de afdeling zwaar onderbezet is.

De Raad adviseert deze discrepantie tussen de voornemens en de cijfers toe te lichten, dan wel te corrigeren.

6. Overige inkomstenverhogende maatregelen op de gewone dienst

De ontvangsten op de gewone dienst geven een duidelijk overzicht van de Verwachte inkomsten voor 2016. Percentueel gezien dalen of stijgen deze Posten aanzienlijk. Het is de Raad opgevallen dat het gros van deze stijgende, dan wel dalende ontvangstposten in relatie staan tot een wettelijk verankerde taak of bevoegdheid, zoals het verlenen van een vergunning, het innen van belastingen of het van overheidswege afgeven van documenten. Ter illustratie noemt de Raad de opvallende stijging van NAf 1.293.000 voor verblijfsvergunningen. Het is de Raad niet duidelijk of de regering voor 2016 een aanzienlijke stijging van aanvragen of afgiften van verblijfsvergunningen verwacht, of de regering voornemens is de leges voor deze vergunning te verhogen of dat er andere factoren zijn die deze aanzienlijke verhoging van ontvangsten zullen bewerkstelligen.

De Raad adviseert toe te lichten hoe de regering is gekomen tot het begroten van een stijging, dan wel daling van deze ontvangsten.

See toelichting voor bladzijde 2 punt 3.

7. COLA

De Raad constateert dat ten behoeve van het Parlement en de Hoge Colleges van Staat een prijsindexering/COLA is opgenomen. De Raad constateert daarentegen dat voor geen van de ministeries een prijsindexering/COLA is begroot.

De Raad adviseert deze beleidskeuze toe te lichten, of deze ongelijkheid te corrigeren.

Een prijsindexering / COLA is alleen opgenomen bij de Raad van Advies. Na bespreking met de Secretaris is dit op nul (0) gezet.

8. De begroting per ministerie

Parlement en Hoge Colleges van Staat

De Raad constateert met betrekking tot het Parlement en de Algemene Rekenkamer een forse stijging in de personeelskosten.

De Raad adviseert dit toe te lichten.

Personeelskosten bij Parlement en Hoge Colleges van Staat zijn in 2016 gestegen vanwege periodieke verhoging en aannemen van personeel.

Personeelskosten bij de Algemene Rekenkamer zijn gestegen vanwege capaciteit uitbreiding om hun onderzoeksactiviteiten als ARS uit te kunnen breiden. In hun meerjarenraming is dit aangegeven;

Met betrekking tot de gehele economische categorie merkt de Raad op dat toelagen, bonussen en uitkeringen allen aanzienlijk stijgen.

B Ibid., pagina 8.

Als gevolg van de verkiezingen 2014 moesten voorzieningen worden getroffen voor de overbrugging van de negen (9) niet in de Staten teruggekeerde leden. Hiermee is een bedrag gereserveerd die de overbrugging in 2016 dient te bekostigen. Dit bedrag is op de begrotingspost 2020 41019 "Diverse vergoedingen en toelagen", gebudgetteerd. Als gevolg hiervan is deze post fors gestegen. Daarnaast is ook een forse stijging op de post Retroactieve Uitkeringen. De gebudgetteerde bedrag hiervoor is om niet terugkerend staatsleden te compenseren.

Bladzijde 7

De Raad merkt in dit verband, zoals eerder in dit advies is vermeld, een discrepantie op met de uitgangspunten verwoord in de meerjarenbegroting. Ook is voor het Parlement en de Hoge Colleges van Staat een prijsindexering/COLA begroot. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Tevens adviseert de Raad toe te lichten waarom de telefoonkosten met NAF 100.000 stijgen

Er is aangegeven dat de staatsleden meerkosten hebben gemaakt buiten hun begrote telefoonkosten.

Voorts valt het de Raad op dat de Sociaal Economische Raad al sinds 2014 op nul staat begroot.

De Raad adviseert dit nader te verduidelijken. Daarnaast adviseert de Raad de SER in een ander hoofdstuk te plaatsen, aangezien de SER volgens artikel 79 van de Staatsregeling een vast college van advies is, en geen Hoog College van Staat.

De SER was voorst opgenomen in HS2 van de begroting dat de hoge colleges bevat. Sinds 2014 is de SER opgenomen in de hoofdstuk Algemene Zaken. De SER is verwijderd uit HS2 van de begrotingsoverzicht.

Ministerie van Algemene Zaken

Met betrekking tot het Ministerie van Algemene Zaken merkt de Raad op dat de personeelskosten van het kabinet van de minister met NAF 290.407 stijgt.

De Personeelskosten van het Kabinet kent een stijging van NAF. 290.407,-, deze komt door het aannemen van additioneel personeel (Juridische Adviseur) bij het kabinet.

De Raad adviseert deze stijging toe te lichten, mede in het licht van de kostenbesparende maatregelen. Dit geldt tevens voor de stijging van personeelskosten van Publieke Dienstverlening Service Center met NAF 134.146,

De stijging van de Personeelskosten is vanwege het feit dat gedurende de jaren vóór 2015 deze kosten gedekt werden door

de verschillende afdelingen (Receivers Office, Civil Registry, Tax Office, etc). In 2015 werd alle personeelskosten opgenomen in het PSC budget, daarnaast was er een sectiehoofd benoemd sinds 2015.

de Veiligheidsdienst met Naf 2.894.436

De personeelskosten van de Veiligheidsdienst bedragen Naf. 2.894.436,- zijn nog niet definitief in kaart gebracht. Naar aanleiding van een discussie met de Controller is aangegeven dat in 2011 had VDSM de mandaat gekregen om extra personeel aan te nemen. De werving en selectie is pas in 2015 begonnen, als gevolg hiervan zijn de kosten ook toegenomen.

en de dienst Bestuur & managementondersteuning met Naf 185.285,

Het ontstaan van de afdeling (DMO) Bestuur & Management Ondersteuning is gepaard gegaan met een stijging in de personeelskosten van Naf. 185.285,-, deze kosten hebben te maken met de benoeming van een hoofd.

en de stijging van tijdelijke

personeelskosten van de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving en de Afdeling Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De tijdelijke kosten bij JZ&W & BAK heeft te maken met de kosten dat gepaard gaat met het aannemen van stagiaires.

Tevens constateert de Raad dat dergelijke stijgingen niet aangeduid kunnen worden als 'mineur', Zoals op pagina 14 van toelichting op de ontwerpbegroting dienstjaar 2016 wel wordt gedaan. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Tekst is aangepast

Ook adviseert de Raad toe te lichten waarom de begroting van het Integriteitsbureau op nul is gezet.

Integriteitsbureau was op nul (0) gezet omdat er was geen zekerheid bestaat of dit bureau wel naast de integriteitskamer opgericht zal worden.

In het kader van de voornemens tot het bezuinigen op centrale kosten (nuts en communicatie) bevreemdt het de Raad dat voor het jaar 2016 de begroting van elektriciteit, water en communicatie met ongeveer Naf1.650.000 stijgt.

De Raad adviseert dit nader toe te lichten.

Elektriciteit, water en communicatie zijn met Naf. 1.650.000,- gestegen vanwege het gerealiseerde kosten in 2015.

In het advies van de Raad inzake de wijziging van de begroting van 2015 werd gerefereerd aan de voornemens van de regering om de capaciteit van de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving uit te breiden ten behoeve van het opzetten en inrichten van de Integriteitskamer

Het is gecommuniceerd dat bij het opzetten van de Integriteitskamer zal de afdeling JZ&W ondersteuning leveren vandaar dat de betreffende afdeling aangeeft dat hun capaciteit uitgebreid dient te worden.

Bladzijde 8

De Raad vraagt de regering toe te lichten of deze kosten nog steeds verankerd zijn in het onderhavige voorstel en vraagt tevens toe te lichten hoe de overige operationele kosten van de Integriteitskamer begrotingstechnisch opgevangen worden.

Er kan niet opgevangen worden zolang geen extra inkomsten gerealiseerd zijn.

Ministerie van Financiën

In lijn met de uitgangspunten van de meerjarenbegroting wordt binnen het Ministerie van Financiën sterk gesneden in de personeelskosten. Een groot deel van de meerjarenraming legt nadruk op inkomsten verkregen uit de nakoming van belastingregelgeving.

De Raad vraagt de regering toe te lichten hoe deze nakoming geëffectueerd kan worden, terwijl er minder geïnvesteerd wordt in personeel. De Raad is, zoals eerder in dit advies vermeld, van mening dat deze compliance alleen gerealiseerd kan worden door middel van een investering in de kwantiteit en kwaliteit van het personeel van de Belastingdienst. Dat deze begroting het tegenovergestelde weergeeft, baart de Raad grote zorgen.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.
Dit is eerder in deze reactie toegelicht

Ministerie van Justitie

Op pagina 15 van de toelichting op de ontwerpbegroting dienstjaar 2016 wordt vermeld dat de onderbesteding bij andere ministeries ten goede zal komen aan de overbesteding bij het Ministerie van Justitie.

De Raad adviseert deze stelling met een cijfermatige onderbouwing toe te lichten aangezien het uitgangspunt van de meerjarenbegroting en de adviezen van het College financieel toezicht uit het jaar 2015 zien op het besteden van besparingen binnen de ministeries aan betalingsachterstanden.

De Raad adviseert toe te lichten waarom de personeelskosten van de voorgedraad fors stijgen en waar de begrotingspost subsidies en bijdragen aan besteed wordt, aangezien deze post NAF 14 miljoen bedraagt.

Reden voor het stijgen in personeelskosten bij voorgedraad is het resultaat van invullen van kritieke vacatures /bevordering en periodieke verhogingen.

Onder post "subsidies en bijdragen" komen de volgende instanties, kustwacht, gemeenschappelijke hof v. justitie, Raad v/d rechtshandhaving, constitutionele hof, Parket officier van Justitie, Parket procureur generaal, deze kosten vallen onder de term "bijdrage" (niet "subsidie"). Elk land is verplicht een bijdrage te doen aan het boven vermelde instanties.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport

De toelichting op pagina 15 bij de ontwerpbegroting dienstjaar 2016 doet vermoeden dat er alleen prioriteit wordt gegeven aan stagiaires en het schoolbusvervoer.

De Raad acht dit zorgelijk en adviseert dit nader toe te lichten.

De begroting gaat uit van een "bare minimum" aan uitgaven waardoor posten onder druk komen. Opvallend is dat kosten voor het schoolbusvervoer de laatste jaren sterk zijn toegenomen en er bestaat ruimte deze terug te dringen.

Daarnaast acht de Raad het tevens zorgelijk dat de materiële kosten van zowel de afdeling onderwijs als de dienst examens aanzienlijk worden verlaagd. De Raad adviseert toe te lichten of de consequenties hiervan te overzien zijn.

De Raad merkt daarnaast op dat de post 'verstrekke studieleningen' op nul staat en vraagt dit toe te lichten, aangezien er door het Land wel studiebeurzen worden verleend.

Posten die onder druk staan kunnen verhoogd worden zodra extra inkomsten zijn gerealiseerd.

Verstrekke studieleningen vallen onder de kapitaaldienst. Regel wordt verwijderd uit de gewone dienst

Bladzijde 9

Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Raad adviseert toe te lichten waarom het ministerie in 2015 geen uitgaven had aan de huur van gebouwen en ruimten, ten/vijl dit in 2016 wel is begroot. Daarnaast vraagt de Raad een toelichting op het vervallen of niet begroten van de posten 'kosteloze rechtskundig bijstand', 'overheidsbijdrage SZV' en de bijdrage aan het AVBZ-fonds.

Kosteloze rechtskundig bijstand werd over geheveld naar MinJus.

Overheidsbijdrage SZV werd niet in begroting 2016 opgenomen wegens het onderzoek bij SZV met betrekking tot het aantal onverzekerde personeel.

Vanwege de verandering in de wet betaalt de overheid geen bijdrage aan het AVBZ-fonds.

Kosten voor huur zijn gecentraliseerd bij de Ministerie van Algemene zaken, voor 2016 wordt de huur voor VSA gedecentraliseerd en aan de hand daarvan komt de kosten voor huur bij de desbetreffende departement/afdeling.

Ook met betrekking tot het verlagen van de materiële kosten onder het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid adviseert de Raad toe te lichten of de consequenties hiervan voor de bevolking overzien zijn.

De volgende zaken zullen niet zonder nieuwe inkomsten uitgevoerd kunnen worden:

Onder CPS: De fondsen op projecten en activiteiten zijn voldoende om de huidige vaccinatieprogramma te dekken

Neo Natal Screening (Hielprik) Naf 150.000, op basis van Volksgezondheid wet door het Parlement goedgekeurde vorige week vrijdag
 Outbreak Prevention Naf 250.000 dit is een reserve fonds dat, in het geval van een uitbraak bijvoorbeeld Zika kan worden aangewend
 Inspectie
 BIG (Beroepen in de Gezondheidszorg) Naf 320.000 op basis van BIG-wetgeving, moet worden op elk moment snel doorgegeven)

Arbeidszaken

Opleidingsprogramma's voor werklozen Naf 200.000
 Anders hebben we de volgende verplichtingen die dan zal gaan naar 2016
 Onderzoek SOAB ASR (Ziektekosten PP en BZV) Naf 108,500
 Contract voor Consultant on Water, Hismar NB Naf 400,000
 Begrafenis kosten in 2015 de werkelijke kosten waren ongeveer Naf 30.000 hoger dan de Naf 100.000 begroot.

Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie

Met betrekking tot het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie merkt de Raad een drastische daling in personeelslasten in. Met betrekking tot dit ministerie adviseert de Raad toe te lichten waarom de post 'huur gebouwen' op nul staat begroot. Naar mening van de Raad is een dergelijke begroting praktisch onmogelijk.

Er zijn geen vacatures bij TEZVT begroot behalve 1 vacature bij de kabinet.
 Kosten voor huur zijn gecentraliseerd bij de Ministerie van Algemene zaken en worden daar geboekt.

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu

De Raad constateert dat de cijfers in de kolom 'begrote uitgave 2015' op de pagina's 21 tot en met 25 van de begroting niet overeenkomen met de begroting van 2015.

De Raad adviseert deze cijfermatige discrepantie te corrigeren.

Aangepast

Het valt de Raad verder op dat op pagina 17 van de toelichting op de ontwerp-begroting dienstjaar 2016 in het kader van het calamiteitenfonds onduidelijkheid bestaat of dit inderdaad begroot is.

De Raad acht dergelijke zinsneden onwenselijk voor een definitief ontwerp van de begroting en adviseert derhalve deze zinsnede te verwijderen.

Zinsnede verwijderd

Daarnaast is het voor de Raad onduidelijk waarom de invulling van vacatures leidt tot een verhoging van de begroting. De Raad adviseert te verduidelijken of dergelijke vacatures vorige jaren niet volledig in het formatieplan waren opgenomen.

Funcionaam	FTE	Vereiste opleiding	Funcievervuller	Vacature	Scaal	Treed	Opmerkingen	Projected / Number of Payments in the Year	Loon In Geld Werkgevers deel V.F./S.F. interest V.F./S.F.
Chauffeur / Bode	1	LBO		Ja	7	19		0	5,275.11
Secretaresse	1	MBO		Nee	7	20		12	5,388.21
Beleidsmedewerker PR	1	HBO		Ja	8	20		0	6,089.57
Beleidsondersteunend medew	1	AC		Ja	10	15		0	6,959.84
Beleidsadviseur	1	AC		Nee	12	9		12	8,149.13
Juridisch adviseur	1	AC		Nee	13	20		12	11,126.68
Sr. Vakspecialist	1	AC		Nee	15	5		12	11,572.58
	1	AC		Nee	15	20		12	14,345.28

8

Monthly Total - Entire formation	68,886.38
Yearly Total - Entire formation	826,636.56
Budgetted Personnel current year (Mutations) *	606,982.44
Variance	219,654.12

Zoals te zien in het bovenstaande overzicht boven, zijn niet alle formatie plaatsen voor het gehele boekjaar gebudgetteerd. Een nul (0) bij de column cell "Projected Number of Payments in the Year" geeft vacatures aan die niet kunnen worden ingevuld. Dit overzicht geeft ook aan wat een departement met gebudgetteerd formatie kost maar ook hoeveel dat het met volle formatie zou zijn.

De Raad adviseert tevens toe te lichten waarom de posten 'huur gebouwen' en 'telefoonkosten' op nul staan begroot. Naar mening van de Raad is een dergelijke begroting praktisch onmogelijk.

Deze posten worden centraal beheerd en gebudgetteerd bij Ministerie van Algemene Zaken

Bladzijde 10

9. Kapitaaldienst uitgaven

Met betrekking tot de kapitaaldienst merkt de Raad allereerst op dat de begroting op pagina 30 aangeeft dat in 2015 NAf84,6 miljoen was begroot voor kapitaaluitgaven. In artikel 2, derde lid, van de Landsverordening begroting 2015 zijn de uitgaven op de kapitaaldienst echter vastgesteld op NAf111.031.451,-. De Raad adviseert deze discrepantie te corrigeren of nader toe te lichten.

Aangepast

De uitgaven op de kapitaaldienst voor de begroting van 2016 worden begroot op NAf 79,8 miljoen. Deze uitgaven worden in het geheel niet toegelicht. Daarenboven worden er alleen totaalbedragen weergegeven. Hierdoor kan de Raad geen volledig oordeel vormen over deze uitgaven op de kapitaaldienst. Hiermee wordt naar mening van de Raad niet voldaan aan de toelichtingseisen zoals opgenomen in artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten en artikel 14, derde lid, van de Comptabeitslandsverordening.

De Raad adviseert deze toelichting bij de begroting te voegen en daarbij bijzondere aandacht te schenken aan de volgende punten:

- De kapitaaluitgaven voor de dienst Facilitaire Zaken zijn begroot op NAf 17 miljoen. De tabel met de begrote uitgave voor het jaar 2015 geeft aan dat in dat jaar NAf 3,6 miljoen was begroot. In de begroting van 2015 is dit bedrag echter NAf 5,2 miljoen;

- De kapitaaluitgaven voor het Korps politie zijn begroot op NAf 10 miljoen. De tabel met de begrote uitgave voor het jaar 2015 geeft aan dat in dat jaar NAf 2 miljoen was begroot. In de begroting van 2015 is dit bedrag echter NAf 9,2 miljoen;

- Voor zowel de dienst Onderwijs als de Beheersdienst VROMI geldt dat zij in 2015 geen kapitaaluitgaven hadden, terwijl zij nu met meerdere miljoenen op de begroting worden weergegeven;

- De uitgaven van de dienst Nieuwe Werken dalen zeer opvallend van NAf 34 miljoen naar NAf 2 miljoen;

- De kapitaaluitgaven voor de Belastingdienst Ondersteuning, afdeling Onderwijs, de Dienst Economische vergunningen, Statistiekbureau en de Inspectiedienst Economische Zaken verdwijnen in zijn geheel;

- De begrote uitgaven 2015 voor de Belastingdienst Ondersteuning, de Gevangenis en Huis van bewaring, Meteorologie en de dienst Lucht- en scheepvaart komen niet overeen met de bedragen voor de kapitaaluitgaven zoals weergegeven in de begroting van 2015;

De nieuw aangetreden regering is nog niet in de gelegenheid geweest om een gedegen afweging ten aanzien van de voorziene kapitaalinvesteringen te maken. Voorlopig wordt uitgegaan van de investeringen zoals die door de organisatie zijn

gepresenteerd; prioritering zal echter nog plaatsvinden en investeringen zullen daardoor wijzigen. Plafonds dienen echter gerespecteerd te worden. Overzicht is toegevoegd.

- Het bedrag dat staat bij verschil begroting 2016 en 2015 bij begrotingspost afdeling Informatie, Communicatie en Technologie van Naf -850.000 klopt niet en houdt kennelijk een rekenfout in, aangezien het verschil tussen Naf 850,000 en Naf 700.000 immers Naf 150.000 is.

De fout in de formule is gecorrigeerd.

Bladzijde 11

10. Kapitaaldienst inkomsten

Het is voor de Raad onduidelijk hoe aan het bedrag van totale investeringen van Naf 79.539149 is gekomen. Dit bedrag zal beschikbaar moeten worden gemaakt om de geprioriteerde projecten en investeringen uit te voeren. Op pagina 31 van de begroting wordt weergegeven dat dit bedrag bestaat uit de opname van een geldlening, vrijgekomen middelen middels de afschrijvingen voor 2016 en restgelden op leningen van niet uitgevoerde projecten in de voorafgaande jaren. Verder inzicht in de kapitaaldienst inkomsten wordt in de toelichting niet verschaft. Zoals de inkomsten thans worden weergegeven, is het voor de Raad onmogelijk om te zien welke investeringen, aankopen of projecten voor dit bedrag moeten worden uitgevoerd.

De Raad adviseert derhalve deze inkomsten nader toe te lichten, met nadruk op de opbouw van de bedragen.

Een toelichting op de kapitaaldienst is aan de begroting toegevoegd.

11. Overige opmerkingen

- Op pagina 3 van het voorwoord staat vermeld dat Sint Maarten er de facto alleen voorstaat, omdat relevante hulp en bijstand van de partners binnen het Koninkrijk uitblijven.

De Raad adviseert deze zin nader toe te lichten;

Stelling verwijderd

- Op pagina 4 van het voorwoord staat vermeld dat het college de regering adviseert om activa van het land te verkopen. De regering zoekt naar mogelijkheden tot dergelijke verkopen.

De Raad vraagt deze voorgenomen verkopen nader toe te lichten en waar mogelijk te concretiseren;

Vooralsnog wordt uitgegaan van de vervreemding van het overheidsgebouw + onderliggende percelen

- Op pagina 11 van de toelichting op de ontwerpbegroting dienstjaar 2016, onder punt h, wordt melding gemaakt van een overeenkomst ten aanzien van waterreserves met GEBE.

De Raad adviseert dit te verduidelijken en waar nodig aan te vullen;

Toelichting uitgebreid

- De Raad adviseert beleidskeuzes in het kader van subsidies weergegeven op de 'staat van inkomensoverdrachten' nader toe te lichten. De Raad is van mening dat in tijden van financieel zwaar weer er kritisch gekeken moet worden naar alle uitgaven, zo ook naar het verlenen van subsidies;

Beoordeling maakte al deel uit van de 2016 begroting en diverse kortingen zijn toegepast.

- De 'staat van inkomensoverdrachten' noemt instellingen die subsidies ontvangen. Het valt de Raad op dat in deze lijst ook afdelingen en diensten van de overheid voorkomen, bijvoorbeeld de Voogdijraad.

Het geld dat voogdijraad als subsidie ontvangt, is bestemd als een tegemoetkoming voor kinderen die verzorgd worden door een voogd.

Ook bevat deze lijst instellingen die al in de daadwerkelijke begroting voorkomen, zoals de Raad van State. Daarnaast valt het op dat deze lijst instellingen zoals de Electorale Raad, het Constitutionele Hof en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie inhoudt.

Constitutionele Hof en het Gemeenschappelijke Hof van Justitie ontvangen een bijdrage onder de post "Subsidie en bijdrage", daarom komt het voor op het subsidie lijst.

Bladzijde 12

De Raad vraagt toe te lichten waarom dergelijke instellingen subsidie ontvangen, maar niet zijn opgenomen op de daadwerkelijke begroting. Daarnaast merkt de Raad op dat vergoeding van de leden van de Electorale Raad op basis van artikel 12 van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vastgesteld dient te worden.

De Raad vraagt de regering om in de toelichting aan te geven of zij voornemens is een dergelijke regeling op te stellen;

- Op de 'staat van inkomensoverdrachten' staat Turning Point tweemaal vermeld.

De Raad adviseert dit toe te lichten.

Turning Point ontvangt subsidie van VSA vanwege de relatie met gezondheidszorg en preventie evenals van Justitie vanwege de relatie met strafbare feiten.

Daarbij vraagt de Raad ook om een toelichting op het niet meer subsidiëren van belangrijke instellingen zoals de Nature Foundation, de Mental Health Foundation of de Huurcommissie; *Mental Health Foundation wordt gesubsidieerd door AVBZ.*

- Hoewel de begroting van 2015 de ontvangsten en kosten van het Bureau Telecommunicatie en Post nog vermeldt, komt dit bureau niet voor op de begroting van 2016.

BTP is opgenomen onder de inkomsten; kosten vallen onder de BTP begroting en daarmee niet in die van het land.

De Raad adviseert dit te onderzoeken en toe te lichten;

- Het 'overzicht van eigendommen' houdt een overzicht van het wagenpark in. In dit overzicht komen echter ook auto's voor die niet gekocht, maar geleased zijn. Indien er auto's geleased worden, zijn deze geen eigendom. De Raad adviseert het overzicht hierop aan te passen;

De lease objecten zijn uit de lijst verwijderd

- De Raad constateert dat het wagenpark sterk is verouderd. Dit brengt de nodige onderhoudskosten en toekomstige vervangingskosten met zich mee. De Raad vraagt toe te lichten of hier voor de toekomst rekening mee wordt gehouden;

Vervagingsinvesteringen worden steeds mee-begroet door met name facilitaire zaken en door VROMI

- Tevens constateert de Raad dat het Land relatief veel auto's in eigendom heeft. De Raad adviseert na te gaan of met betrekking tot deze auto's kosten kunnen worden bespaard, onder andere door kritisch te bekijken welke dienst of afdeling daadwerkelijk een auto nodig heeft. De Raad vraagt hiervoor de aandacht;

Noted

- Inhoudelijk gezien is de 'staat van het te bezoldigen personeel' eigenlijk een overzicht van de personeelslasten, bedoeld in artikel 12, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening.

De Raad adviseert dit te corrigeren.

Overzicht is gecorrigeerd

Bladzijde 14

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Zowel het ontwerp als de nota van toelichting bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden:

a. Artikel 5, derde lid, vermeldt in de laatste zin twee maal 'in werking kan treden'. De Raad adviseert dit te corrigeren; *Gecorrigeerd*

b. Aangezien artikel 5 betreffende de inwerkingtreding afwijkt van de standaard inwerkingtreding zoals opgenomen in Aanwijzing 135 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar), adviseert de Raad deze inwerkingtreding toe te lichten;

Het is voor de kredietbewaking van het jaarbudget cruciaal dat het budget eenduidig vast ligt. De eerste maand/maanden van het jaar dient echter gebruik gemaakt te worden van de budgetten van 2015 die afwijken van 2016. Het inwerkingtreden van de nieuwe wet per 1-1 maakt dat het genoemde jaarbudget exact overeenkomt met het in de begroting genoemde bedrag.

c. Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport, het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid (*gedaan*) en het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie hebben in de kolommen op pagina's 13 tot en met 16 en de pagina's 28 tot en met 31 van de begroting een andere naam gekregen dan opgenomen in de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid. De Raad adviseert dit door de gehele begroting aan te passen; *Gecorrigeerd*.

De 'staat van inkomensoverdrachten' vermeldt dat subsidies Worden afgegeven op basis van een eilandsverordening. De Raad adviseert deze bewoording aan te passen aan de huidige staatkundige situatie; *Gecorrigeerd*

e. De recapitulatie op pagina 33 van de begroting noemt een nadelig saldo. Naar mening van de Raad betreft dit juist een positief saldo. De Raad adviseert dit te corrigeren; *gecorrigeerd*

f. In de algemene beschouwingen wordt over het jaar 2015 gesproken als zijnde een jaar dat nog moet komen. De Raad adviseert deze bewoording aan de passen; *Aangepast*

g. De Raad adviseert in de gehele begroting, inclusief diens bijlagen, de Nederlands-Antilliaanse gulden in overeenstemming met Ar 59, tweede lid, aan te geven met het valutateken 'NAF'; *aangepast*



De Minister van Financiën