



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2016-2017-096

**Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening
van Sint Maarten voor het dienstjaar 2012
(Landsverordening vaststelling jaarrekening 2012)**

**Verslag
No. 5**

De Staten hebben in hun vergadering van de Centrale Commissie van gedachte gewisseld met de regering over de Ontwerplandsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2012.

De Staten beschouwen het onderhavig ontwerp voldoende voorbereid te zijn indien de hieronder gestelde vragen tijdig voor de openbare behandeling zijn beantwoord opdat het ontwerp in een openbare vergadering kan worden behandeld.

De National Alliance fractie heeft kennisgenomen van de onderhavige ontwerplandsverordening en bevestigt dat de behandeling van de jaarrekening van 2012 vijf jaar na dato plaatsvindt. Vanaf 2012 maakt de Algemene Rekenkamer melding van het feit dat de jaarrekening niet voldoet aan de juridische normen. Ook is gebleken dat er steeds dezelfde aanbevelingen zijn gedaan aan de regering. Het is de taak van de Staten om als controleur van de staatskas te fungeren. Het vervullen van deze taak als bewaker van de staatskas is niet altijd optimaal uitgevoerd wegens de steeds wisselende regeringen, maar dit moet nu iets van het verleden zijn. In het rapport van 2015 van de Algemene Rekenkamer is genoemd dat de Minister van Financiën een maandelijks rapport zal sturen naar de Staten aan de hand van de overzichten die hij van de overige ministers ontvangt inzake de maandelijks uitgaven van hun ministeries. Kan er naast een kwartaalrapportage een maandelijks overzicht naar de Staten worden gestuurd? Dit om te voorkomen dat aan eind van het jaar wordt geconstateerd dat ministers hun budget hebben overschreden.

De fractie merkt voorts op dat de jaarrekeningen van de voormalige Nederlandse Antillen nooit zijn goedgekeurd.

De fractie is verbaasd dat de rapporten van de SOAB en de Algemene Rekenkamer niet zijn opgevolgd en dat er geen straf bestaat voor instanties of ministeries die de gegevens en rapportages niet tijdig aanleveren aan instanties die deze gegevens nodig hebben om de jaarrekening af te ronden. Dit moet verbeteren. De Staten moeten werken aan wetgeving die dit hiaat dicht c.q. maatregelen treffen als de nodige informatie niet tijdig wordt aangeleverd.

De fractie vraagt naar de stand van zaken ten aanzien van het plan van aanpak inhoudende dat de Minister van Financiën in elk kabinet een persoon aanwijst belast met het tijdig rapporteren over de financiële situatie binnen het betreffende ministerie. Dit zal budgetoverschrijdingen voorkomen. Er zou eveneens een interne controle plaatsvinden. Wat zijn er met deze plannen gebeurd? Hoe ver zijn ze? Hoe ver is het mechanisme voor controle? Is het al klaar?

“Je kan nooit uitgeven wat je niet hebt”, is een bekende spreuk van de Minister van Financiën. Is dit nog steeds het uitgangspunt van de minister? Als dit uitgangspunt nog wordt gehanteerd zullen we aan het einde van 2017 onze uitgaven niet hebben overschreden.

De fractie verwijst naar de afspraak dat als Sint Maarten drie aaneengesloten jaren binnen haar budget zou blijven, het College Financieel Toezicht (CFT) zou worden opgeheven. Er is aangegeven dat de begroting nu wel gebalanceerd is, maar dat de jaarrekeningen niet sluitend zijn. Is het zo dat de CFT niet weggaat omdat Sint Maarten het niet waar kan maken dat de jaarrekeningen nu sluitend zijn? Hoe ver zijn wij met het presenteren van harde, duidelijke cijfers over onze begroting? Is het haalbaar? Is het tenminste voor 90 % haalbaar?

De United Sint Maarten Party-fractie heeft met interesse kennisgenomen van het ontwerp en merkt op dat deze jaarrekening niet meer van deze tijd is maar dat desondanks veel vooruitgang is geboekt vanaf 2012. Kan de regering aangeven welke veranderingen, maatregelen

en aanpassingen zijn doorgevoerd sinds 2012? Welke verbeteringen zijn te weeg gebracht ten aanzien van het rapporteren? Ook voor wat betreft de rapportages.

De benoeming van een concern controller voor elke ministerie is ook genoemd. Is dit al gebeurd? De fractie is het ermee eens dat er nog maar weinig gedaan kan worden met deze jaarrekening. Wat heeft de regering gedaan om te voorkomen dat de fouten van 2012 niet herhaald worden? Wat is gedaan om ervoor te zorgen dat de jaarrekening van 2016 en verder een betere weergave worden van de financiële realiteit?

De Democratic Party-fractie heeft kennisgenomen van het ontwerp en merkt op dat de behandeling van dit ontwerp weinig zin heeft aangezien de periode van 2012 al lang is verstreken.

In artikel 48, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening wordt de mogelijkheid gecreëerd om nadere regels vast te stellen bij landsbesluit houdende algemene maatregelen die tot doel hebben de begrotingsdiscipline te versterken. Is dit landsbesluit houdende algemene maatregelen vastgesteld?

In het nader rapport op dit ontwerp heeft de regering aangegeven dat een plan van aanpak over de verbetering van het financieel beheer zou worden ontworpen. De eerste evaluatie van het plan van aanpak door de aangewezen regiegroep heeft plaatsgevonden op 15 juli 2016 en de verwachte einddatum is 31 december 2018. Het eindrapport moet naar de Staten worden gestuurd. Kunnen bepaalde tijdstippen in het plan van aanpak worden ingebouwd om de Staten tussendoor te informeren?

Kan de regering een update geven over de procedure van het implementeren van een “procurement to pay process”?

Kan de regering ook wat informatie verschaffen omtrent de begrotingswijziging voor het dienstjaar 2012 die kennelijk naar de Staten is gestuurd? Is dit al door de Staten van Sint Maarten afgehandeld?

De fractie verwijst naar een brief d.d. 21 juni 2016 van Statenlid S.A. Wescot-Williams inhoudende een aantal vragen die tijdens een

vergadering op voornoemde datum aan de Minister van Financiën zijn gericht en herhaalt enkele van deze vragen. Wat is de stand van zaken met betrekking tot het ontwerp omtrent "Tax forgiveness" (kwijtschelding van belastingen)? Want er is namelijk aangegeven dat dit ontwerp naar de Staten gestuurd zou worden nadat het naar de Gouverneur was geweest.

Met betrekking tot het ontwerp betreffende de wijziging van de Comptabiliteitslandsverordening om onder andere de procedures rond openbare aanbesteding te reguleren, het volgende. Er is aangegeven dat de Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving van het ministerie van Algemene Zaken op 2 september 2016 klaar zou zijn met de juridische check. Wat was het besluit van de Ministerraad? Hoever is dit ontwerp nu?

De fractie merkt op dat er is aangegeven dat de wetgeving omtrent het inningsbeleid voor wat betreft belastingen thans verwarrend is aangezien er tegenstrijdige wetgeving van kracht is. De regering is bezig om het te vereenvoudigen. Wat is de status van deze wetgeving? Klopt het dat deze regeling op 23 augustus 2016 naar de Ministerraad gestuurd zou worden ter goedkeuring?

Wat is de stand van zaken ten aanzien van het verzoek aan de CFT om geld te ontvangen om te investeren in de upgrading van de Belastingdienst? Wat is de uitslag hiervan? Wat zijn de veranderingen? Hoever zijn de veranderingen van het ontwerp omtrent de "profit taxes" (winstbelasting) van 2015? Wat zijn de gevolgen van die veranderingen voor verenigingen en stichtingen? Kan de stand van zaken worden aangegeven?

Dit verslag geldt als Eindverslag.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Centrale Commissie van de 6^{de} februari 2017.

De Rapporteur,

S.A. Wescot-Williams

