



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2017-2018-112

**Landsverordening tot tijdelijke instelling
van het Nationaal Programmabureau
Wederopbouw, alsmede tot regeling van
de inrichting, samenstelling, taken en
bevoegdheden van het Nationaal
Programmabureau Wederopbouw
(Tijdelijke Landsverordening Nationaal
Programmabureau Wederopbouw)**

**Verslag
No. 5**

De Staten hebben in hun vergadering van de Centrale Commissie van gedachten gewisseld over het Ontwerp van de Landsverordening tot tijdelijke instelling van het Nationaal Programmabureau Wederopbouw, alsmede tot regeling van de inrichting, samenstelling, taken en bevoegdheden van het Nationaal Programmabureau Wederopbouw (Tijdelijke Landsverordening Nationaal Programmabureau Wederopbouw).

De Staten beschouwen het onderhavig ontwerp voldoende voorbereid te zijn indien de hierna gestelde vragen tijdig, voor de openbare behandeling, zijn beantwoord opdat het ontwerp in een openbare vergadering kan worden behandeld.

De United Democrats-fractie heeft met belangstelling kennis genomen van het ontwerp en drukt haar dankbaarheid uit dat Nederland financieel bijdraagt aan de heropbouw van Sint Maarten. De fractie maakt zich zorgen over de handleiding dat komt met de instelling van het Nationaal Programma Bureau Wederopbouw. Het is niet transparant genoeg wat de motieven zijn van deze handleiding. De fractie wenst meer duidelijkheid van de drie partijen die hierbij betrokken zijn; in hoeverre wij gegarandeerd zijn van onze autonomie bij de besluitvorming voor Sint Maarten? In hoeverre kan dit schriftelijk worden vastgelegd in de handleiding bij de instelling van het Programma Bureau? Hoe zal het Bureau

worden bemand? De fractie heeft begrip voor de criteria voor de functies binnen het bureau maar één van de criteria dient naar de mening van de fractie in ieder geval te zijn dat de personen die bij het Bureau tewerk worden gesteld lokaal/van Sint Maarten dienen te zijn en kennis dienen te hebben van (de welzijn van) Sint Maarten. Het kan niet zo zijn dat buitenlanders aan Sint Maartenaren gaan vertellen hoe de toekomst van Sint Maarten eruit moet zien. Een Sint Maartenaar dient de functie van directeur te bekleden. De fractie mist in de ontwerplandsverordening het rapporteren aan de Staten. De fractie heeft kennisgenomen van het feit dat het Bureau rapporten dient te maken die vervolgens dienen te worden goedgekeurd door de Minister-President, Minister van Algemene Zaken en gepubliceerd. De fractie is echter van mening dat degene die politiek verantwoordelijk is voor het Bureau aan de Staten dient te rapporteren zoals vergelijkbaar met de Landsverordening Integriteitskamer. De fractie wenst dat dit wordt toegevoegd in de ontwerplandsverordening.

De Sint Maarten Christian Party-fractie heeft met interesse kennis genomen van het ontwerp. De fractie wijst op artikel 2, eerste lid, waarin wordt aangegeven dat de regering bevoegd is namens het Land overeenkomsten met de Wereldbank te sluiten over de uitvoering van het Wederopbouwfonds. De fractie vraagt verduidelijking hoe dit plaats zal vinden. Ten tweede, wenst de fractie te vernemen wie wordt bedoeld met de term "regering". Is de regering de ministerraad? Of zijn dat de Gouverneur en de ministerraad? Ingevolge artikel 2, derde lid, stellen de Staten, op voorstel van de regering, een Nationaal Plan Wederopbouw vast. De fractie vraagt wat dit vaststellen inhoudt. Wordt in de Memorie van Toelichting aangegeven of het doel is dat er een formele basis dient te zijn? Betekent dit dat de Staten het Plan goedkeuren door de landsverordening goed te keuren? Of is er een aparte vaststelling nodig inclusief debat? De fractie wijst op artikel 2, vijfde lid, en merkt op dat de rol hier van de Staten zeer vaag is. Wat is de specifieke rol van de Staten voor wat betreft aanvulling van het Plan? Op grond van artikel 15, zevende lid, informeert ieder lid van de werkgroep de secretaris-generaal van het ministerie namens welke dat lid is aangewezen, periodiek over diens werkzaamheden en de status van projecten die betrekking hebben op dat ministerie. In deze

landsverordening hebben de andere ministers dan de Minister van Algemene Zaken, heel weinig directe inbreng in het hele proces. De fractie verzoekt dat de regering dit artikel herzielt aangezien het logischer is dat het lid van de werkgroep zijn minister informeert via de secretaris-generaal. Hierdoor is de minister meer betrokken bij wat er gaande is. Artikel 15 beperkt de deelname aan de werkgroep tot ambtenaren. Waarom is de deelname aan de werkgroep alleen tot ambtenaren beperkt? Is dit de ideale situatie? Misschien zijn er burgers die beter gekwalificeerd zijn of meer ervaring hebben. Het vijfde lid van hetzelfde artikel spreekt over informatie verschaffing. Heeft de ministerraad een rol in de activiteiten genoemd in het vijfde lid? Wat is de specifieke taak van de ministerraad? Heeft de ministerraad en meer specifiek de Minister van Financiën, een rol in het begrotings- en jaarrekeningsproces van het Programmabureau? In deze landsverordening wordt niet naar de Algemene Rekenkamer verwezen. Gelet op de scope en de aard van de werkzaamheden van de werkgroep en het Programmabureau, ziet de fractie een grote taak weggelegd voor de Algemene Rekenkamer. Waarom is de Algemene Rekenkamer niet in deze landsverordening opgenomen? Klopt het dat de werklust van de werkgroep even veel is als die van het Programmabureau zoals omschreven in artikel 25? Waarom hebben beide groepen vergelijkbare taken? Artikel 14 regelt dat de inrichting, organisatie van het Bureau, met inbegrip van de kwantiteit en kwaliteit van de formatie van het secretariaat en de arbeidsvoorwaarden van de directeur en de medewerkers van het secretariaat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen wordt geregeld. Hoe komt het dat de Staten worden gevraagd om de instelling van het Programmabureau goed te keuren zonder te beschikken over informatie over de inhoud van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen? Kan deze informatie aan de Staten worden verschaft zodat de Staten meer inzicht kunnen krijgen in de structuur en organisatie van het Programmabureau? Het Bureau wordt bekostigd van periodieke contributies van het Nederlandse wederopbouwfonds. Is er een schatting hoeveel het kost om het Programmabureau op te stellen? Hoeveel zal het jaarlijks kosten? Wat zal het salaris zijn van de directeur van het Programmabureau? Wat gebeurt er als het werk van het Programmabureau is voltooid? Bijvoorbeeld de inventaris.

Wat zal hiermee gebeuren? Wordt het doorgegeven aan de overheid?

De National Alliance-fractie heeft met een grote mate van bezorgdheid kennis genomen van het ontwerp. De fractie verwijst naar een vraag dat in een eerdere vergadering is gesteld ten aanzien van het onderwerp afvalstortplaats en het antwoord van de regering hierop. De regering wijst in haar antwoord op consultants van de Wereldbank. Zijn er consultants die door de Wereldbank zijn ingehuurd die thans op Sint Maarten werken? Huurt de Wereldbank consultants in of is dit de verantwoordelijkheid van de overheid? Indien het antwoord bevestigend is, hoeveel zijn het er? In welke ministeries en afdelingen werken zij? Worden ze betaald door de overheid of uit het fonds? Wat zijn de verantwoordelijkheden c.q. rol van de Wereldbank? En wat is de rol van de overheid? De fractie heeft kennis genomen van een artikel in de media dat de Minister-President een vergadering met de stuurgroep in Washington heeft bijgewoond. Wat was het doel van deze vergadering? En is dit doel bereikt? De fractie suggereert dat de regering een informatiesessie houdt waar het publiek wordt geïnformeerd over de voortgang dat tot nu toe is geboekt aangezien veel mensen geen radio of internetverbinding meer hebben.

De fractie geeft aan dat het erop lijkt dat alles om de Wereldbank draait. Sint Maarten heeft afspraken gemaakt met Nederland. Sint Maarten is zijn afspraken tot nu toe nagekomen, Nederland niet. Nu dient Sint Maarten ook afspraken te maken met de Wereldbank. Hoeveel geld krijgen wij precies? Is het €550 miljoen of \$580 miljoen? En van wie? Want Sint Maarten heeft de Integriteitskamer en grenscontrole goedgekeurd. Is de regering bereid om Nederland te vertellen om het geld te houden maar daartegenover ons onze onafhankelijkheid te geven? Dan kunnen wij ons land naar eigen inzichten inrichten. Dan kunnen wij lenen zoveel wij willen. Dan kunnen wij ons land naar eigen inzichten, met onze eigen mensen en eigen cultuur opbouwen. De fractie ziet dat systematisch ons volk en leiders aan de kant worden gezet aangezien zij niet weten wat goed is voor hun. Beslissingen dienen door ons te worden genomen niet door anderen.

De fractie vraagt zich af of dit de kortste en meest effectieve manier is om onze wederopbouw op gang te brengen.

De United St. Maarten Party-fractie heeft met enige zorg kennis genomen van het ontwerp. De fractie is zich ervan bewust dat het National Recovery and Resilience Plan (NRRP) het document is dat uitleg geeft wat er dient te gebeuren voor wat de heropbouw betreft. Deze ontwerp-landsverordening geeft antwoord op de vraag wie het voortouw gaat nemen in het wederopbouw proces. Op 10 november 2017 heeft de ministerraad bevestigd dat Sint Maarten financiële hulp zou krijgen van Nederland ter waarde van €550 miljoen. Tot op heden heeft Sint Maarten deze hulp niet ontvangen. Kan de regering dit bevestigen? De fractie wijst ook op de afhankelijkheid van het fonds. Wat is onze plan B? De fractie is van mening dat er gekeken dient te worden naar andere financierings mogelijkheden (bijvoorbeeld EU). Zal de stuurgroep zich ook bezig houden met deze vraag? De fractie wijst op de overstroming in Nederland in de jaren '50 waarbij de Nederlandse Antillen toentertijd NAfl. 28 miljoen aan Nederland heeft gedoneerd, weliswaar zonder tussenkomst van de Wereldbank. Dit is wat Koninkrijkspartners voor elkaar doen en de fractie verwelkomt de financiële bijdrage van Nederland maar het proces is tot nu toe moeizaam. Het volk is bezorgd over dit moeizame proces. Is de stuurgroep alleen maar bedoeld om de behoeften van de overheid te waarborgen en niet de private sector? Met andere woorden: wat is het proces voor de burger ("gewone man op straat") om financiering te krijgen van het fonds? Hoe ziet het proces eruit? De fractie legt deze vraag voor aangezien hotels, grote bedrijven en de luchthaven financiering verzoeken. Wat zijn de leerpunten die tijdens dit proces zijn gebleken? In geval van een andere ramp, wat is het plan? Wat gebeurt er als Sint Maarten door een tsunami wordt getroffen? Zijn er preventieve maatregelen die kunnen worden genomen? Zijn er financieringsplannen in geval Sint Maarten op zoek dient te gaan naar financiering? Is er een nieuwe plan van aanpak om financiering te zoeken? De leencapaciteit van Sint Maarten wordt in grote mate door het Koninkrijk bepaald. Hebben we thans meer inzicht in de beperkingen die aan ons worden opgelegd voor wat betreft het lenen van geld? Gaan we op

zoek naar manieren om dit aan te passen? Wat is de wisselwerking tussen de overheidsnv's en de werkgroep? Hoe passen de overheidsnv's in het gehele proces? Is er een beleid hoe overheidsnv's financiering van het fonds zullen aanvragen? De fractie vraagt om een tijdspad van het NRRP in samenhang met de financiering. Zijn de kostenbesparende maatregelen al vastgesteld? 80% van deze maatregelen zal de ambtenaren raken. Dit zal een economische impact hebben op het land. Is deze impact meegenomen bij het totstandkomen van deze maatregelen?

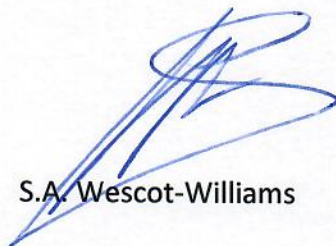
Zou er mogelijke belangenverstremeling kunnen zijn voor ambtenaren bij het werk van de werkgroep en hun taken als ambtenaar? En hoe zit het met de werklast? Is er een plan voor de verdeling van de werklast? Kosten in relatie tot het opzetten van het Bureau en de kosten gerelateerd aan de directeur, zal de belastingbetaler het in zijn portemonnee voelen?

De fractie is van mening dat niet alleen gekeken dient te worden naar de tekst van de ontwerpplandsverordening maar de context ervan en alles wat geraakt wordt door de wetgeving.

Dit verslag geldt als Eindverslag.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Centrale Commissie van de 21^{ste} juni 2018.

De Rapporteur,



S.A. Wescot-Williams