

Draft Motion

Parliament of Sint Maarten

m. 1

Meeting of January 15, 2016

Considering:

- That the Minister of Public Health, Social Development and Labor has duly informed the parliament of Sint Maarten in its meeting held on December 7, 2013 regarding the draft ordinance entitled 'Landsverordening bezuiging en beheersmaatregelen sociale- en ziektekostenverzekeringen en voorzieningen' (further: the draft ordinance);
- That the draft ordinance under the new title 'Landsverordening bezuiging en beheer sociale zekerheid en zorg' is in its final consultation phase with various key stakeholders;
- That in general, the draft ordinance is meant to: (1) improve the overall quality of medical care that is received on Sint Maarten, (2) reduce the rising cost in the health care sector by strengthening various management tools and (3) serve as a phased implementation of the National Health Reform;
- That article V of the draft ordinance provides for access to medical coverage to bus and taxi drivers, of sole-proprietors and vendors and their families who may not be able to afford medical insurance or due to a preexisting condition(s) may not be eligible for medical insurance;
- That in particular, representatives of the bus and taxi drivers association, of sole-proprietors and vendors and their families in a first consultative meeting conveyed their support to the Minister of Public Health, Social Development and Labor for the initiative and urged that abovementioned groups be granted health care coverage as soon as possible;
- That the draft ordinance also creates the necessary legal basis to provide for health care access and coverage to AOV recipients and/or the elderly in compliance with the Constitution of Sint Maarten which obliges government to continuously promote the health and welfare of its elderly.

Resolves:

That the Minister of Public Health, Social Development and Labor is granted a provisional approval to commence with the implementation of Article V of the draft ordinance entitled 'Landsverordening bezuiging en beheer sociale zekerheid en zorg' as is attached to this Motion allowing for the elderly, sole-proprietors, vendors, bus and taxi drivers and their families to have access to medical health coverage.

And goes over to the order of the day.

Handwritten signatures and dates in blue ink, including '15.1.16' and '11/15/16'.

Attachment:

The draft ordinance 'Landsverordening bezuining en beheer sociale zekerheid en zorg' which includes Article V

Copies of this motion to be sent to:

The Governor of Sint Maarten

The Government of Sint Maarten

The General Audit Chamber

The Council of Advice

Handwritten signatures and date in blue ink. The date "15.1.2016" is written in the center. There are several signatures, some of which are crossed out with a diagonal line. A small circular stamp is also visible near the date.

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening Algemene
Ouderdomsverzekering, Landsverordening algemene
verzekering bijzondere ziektekosten,
Landsverordening Algemene Weduwen- en
Wezenverzekering, Landsverordening financiële
bijstand, Landsverordening medische hulp,
Landsverordening ongevallenverzekering,
Landverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en
Ziektekosten Verzekeringen, Landsverordening
ziekteverzekering en de Landsverordening
zorginstellingen (Landsverordening bezuiniging en
beheer sociale zekerheid en zorg)

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is enige landsverordeningen te wijzigen om daarmee kostenbesparende maatregelen te treffen ten aanzien van de uitgaven van het Land aan ziektekosten en mede in verband daarmee efficiëntie bevorderende maatregelen te treffen om een kwalitatief hoogstaand niveau van zorg te behouden;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 1, tweede gedachtestreepje wordt 'het Land Sint Maarten of een door deze bij landsbesluit aangewezen uitvoeringsorganisatie' vervangen door: Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen als bedoeld in artikel 2 van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten verzekeringen.

Artikel II

De Landsverordening algemene verzekering bijzondere ziektekosten wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, onderdeel b, komt te luiden:

b. Uitvoeringsorgaan: Dienst Sociale Verzekering en Ziektekosten, bedoeld in artikel 9, onderdeel e, onder iii, van de Landsverordening inrichting en organisatie;

B

Artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10

1. Met de uitvoering van deze landsverordening wordt belast het Uitvoeringsorgaan.
2. Het Uitvoeringsorgaan heeft rechtspersoonlijkheid ter uitvoering van deze landsverordening.
3. Het hoofd vertegenwoordigt het Uitvoeringsorgaan in en buiten rechte.
4. Het Uitvoeringsorgaan heeft mede tot taak:
 - a. het doelmatig financieel beheer van het Fonds; en
 - b. het adviseren van de minister inzake de uitvoering van deze landsverordening.
5. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen nadere regels worden gesteld worden inzake de uitvoering van deze landsverordening door het Uitvoeringsorgaan.

Artikel III

De Landsverordening Algemene Weduwen- en Wezenverzekering wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 1, tweede gedachtestreepje wordt 'het Land Sint Maarten of een door deze bij landsbesluit aangewezen uitvoeringsorganisatie' vervangen door: Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen als bedoeld in artikel 2 van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten verzekeringen.

Artikel IV

De Landsverordening financiële bijstand wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede en vierde lid komen te vervallen.

2. Het derde lid wordt vernummerd tot tweede lid en het vijfde lid wordt vernummerd tot derde lid.

B

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid, onderdeel c, komt te vervallen.
2. Onderdeel d van het derde lid wordt verletterd tot onderdeel c.
3. In het vierde lid komt de zinsnede ', dan wel een verklaring, dat deze voldoet aan het vereiste van artikel 2, tweede lid, onderdeel b' te vervallen.

C

In artikel 12, tweede lid, komt de zinsnede 'en, voor zover artikel 2, tweede lid, onderdeel c, van toepassing is, degene die zich op grond van de Landsverordening toelating en uitzetting voor de belanghebbende garant heeft gesteld,' te vervallen.

D

Artikel 21, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

Onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel c door een punt, komt onderdeel d te vervallen.

Artikel V

De Landsverordening medische hulp wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel c komt te luiden:
 - c. kaart: het door of namens de minister te verstrekken of verstrekte document, rechtgevende op medische hulp;
2. Onderdeel d komt te luiden:
 - d. medische hulp: tegemoetkoming bestaande uit geneeskundige behandeling en verpleging overeenkomstig artikel 4 van de Landsverordening ziekteverzekering en hetgeen bij of krachtens die landsverordening is gesteld;
3. Onderdeel f komt te luiden:

f. duurzaam samenwonen: situatie waarin twee personen, tussen wie geen sprake is van bloed- of aanverwantschap tot in de vierde graad, ten minste een jaar hun hoofdverblijf in dezelfde woning hebben en blijf geven zorg te dragen voor elkaar, hetgeen in ieder geval wordt aangenomen indien zij met elkaar zijn gehuwd of uit hun relatie een kind is geboren dan wel erkenning heeft plaatsgevonden van een kind van de een door de ander;

4. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel I door een puntkomma, worden drie onderdelen toegevoegd, luidende:

m. periodiek bijstandsgerechtigde: belanghebbende aan wie een maandelijks uitkering wordt toegekend als bedoeld in de Landsverordening financiële bijstand.

o. AOV-gerechtigde: degene die recht heeft op ouderdomspensioen als bedoeld in artikel 6 van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering;

p. zelfstandige: degene die zelfstandig een beroep of bedrijf uitoefent, anders dan in een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 3 van de Landsverordening op de loonbelasting, en die geen inhoudingsplichtige is als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel a, van voornoemde landsverordening.

B

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

Degene aan wie onder betaling van een premie een kaart is verstrekt heeft aanspraak op medische hulp.

C

De artikelen 3 en 12 komen te vervallen.

D

Artikel 4 komt te luiden:

Artikel 4

1. Iedere ingezetene verzekert zich tegen kosten voor geneeskundige behandeling en verpleging overeenkomstig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, gestelde minimale eisen.

2. De ingezetene die zich niet op andere wijze heeft verzekerd tegen kosten voor geneeskundige behandeling en verpleging komt in aanmerking voor een kaart indien hij valt in een der volgende categorieën:

a. de periodieke bijstandsgerechtigde niet ouder dan 60 jaar;

b. de on- of minvermogende, in het bezit van de Nederlandse nationaliteit, die ingezetene was gedurende tenminste drie maanden voorafgaand aan

- de aanvraag. Ten aanzien van een kind niet ouder dan vijf jaar geldt deze eis ten aanzien van de wettelijke vertegenwoordiger;
- c. de AOV-gerechtigde in het bezit van de Nederlandse nationaliteit die gedurende tenminste vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag ingezetene was;
 - d. de AOV-gerechtigde in het bezit van een vergunning tot verblijf voor onbepaalde tijd en die gedurende tenminste vijftien jaar voorafgaand aan de aanvraag ingezetene was;
 - e. de zelfstandige die een belastbaar inkomen in de zin van de Landsverordening op de inkomstenbelasting geniet boven het bedrag bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, doch niet meer dan het bedrag, genoemd in artikel 1 van de Landsverordening ziekteverzekering, onder "werknemer" bij een 5-daagse werkweek; of
 - f. de zelfstandige die meer verdient dan het bedrag, genoemd in artikel 1 van de Landsverordening ziekteverzekering, onder "werknemer" bij een 5-daagse werkweek en die aantoonbaar niet elders verzekerd kan worden tegen kosten voor geneeskundige behandeling en verpleging.
3. De ingezetene vallende in een der categorieën bedoeld in het tweede lid, wiens kosten voor geneeskundige behandeling en verpleging gedeeltelijk op andere wijze zijn verzekerd, komt eveneens in aanmerking voor een kaart.
 4. In gevallen, bedoeld in het derde lid, geeft de kaart recht op medische hulp voor zover niet reeds op andere wijze in vergoeding van de kosten voor geneeskundige behandeling en verpleging is voorzien.
 5. Ingezetenen als bedoeld in het tweede en zesde lid die naar het oordeel van de minister tot de arbeidsreserve behoren, komen slechts in aanmerking voor een kaart, indien zij als werkzoekende zijn ingeschreven en aantoonbaar werk zoeken.
 6. Een ingezetene die duurzaam samenwoont met een ingezetene als bedoeld in het tweede lid, onderdelen a en d, alsmede de kinderen van dergelijke ingezetene, komen in aanmerking voor een kaart, mits zij niet op andere wijze zijn verzekerd tegen kosten voor geneeskundige behandeling en verpleging.
 7. Een hier te lande verblijvende persoon die zich niet of niet voldoende heeft verzekerd tegen kosten voor geneeskundige behandeling en verpleging als bedoeld in het eerste lid kan overeenkomstig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, te stellen voorwaarden een voorschot worden verleend ter dekking van de kosten voor geneeskundige behandeling en verpleging in levensbedreigende situaties. De voorwaarden hebben in ieder geval betrekking op zekerheidsstelling en de wijze van verhaal dan wel terugbetaling.

E

Er wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4a

1. De premie, bedoeld in artikel 2, bedraagt een percentage van het door de betrokkene in een kalenderjaar genoten inkomen.
2. De premie komt ten goede aan het ziektefonds als bedoeld in artikel 8, tiende lid, van de Landsverordening ziekteverzekering. De kosten verbonden aan de verwezenlijking van de aanspraak op medische hulp komen ten laste van het ziektefonds.
3. Het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen is belast met de invordering van de premie en kan in die hoedanigheid voorwaarden stellen ten aanzien van de wijze van betaling en betalingstermijn.
4. Indien de premie niet wordt afgedragen overeenkomstig de in het derde lid bedoelde voorwaarden, vervalt de aanspraak op medische hulp.
5. Het premiepercentage wordt bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vastgesteld voor de onderscheiden categorieën ingezetenen bedoeld in artikel 4, tweede lid, alsmede voor de personen bedoeld in artikel 4, zesde lid.
6. Ten aanzien van invordering van de premie is artikel 8j van de Landsverordening ziekteverzekering van overeenkomstige toepassing.
7. Het land draagt zorg voor de inning en storting van de inhoudingen of afdrachten van personen aan wie een periodieke uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Landsverordening financiële bijstand wordt verstrekt.

F

In de artikelen 1, eerste lid, onderdelen i en j, 6, eerste lid, en 11, eerste lid, vervalt steeds de zinsnede 'ziektekostenverzekering of een'.

G

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid vervalt, onder vernummering van het tweede en derde lid tot het eerste en tweede lid.
2. In het tweede lid (*nieuw*) vervalt de zinsnede 'een ziektekostenverzekering wordt beëindigd of'.

H

In artikel 15 wordt de zinsnede 'Indien een ziektekostenverzekering wordt beëindigd of een kaart wordt ingetrokken op de gronden, vermeld in artikel 14, eerste lid, onderdeel b, onderscheidenlijk tweede lid, onderdeel b of c,' vervangen door: 'Indien een kaart wordt ingetrokken op de gronden vermeld in artikel 14, eerste lid, onderdeel b of c,.'

I

In artikel 16 komt de zinsnede 'het afsluiten van een ziektekostenverzekering of' te vervallen.

J

In artikel 19, eerste lid, onderdeel a, komt te zinsnede 'tot het afsluiten van een ziektekostenverzekering of' te vervallen.

Artikel VI

De Landsverordening ongevallenverzekering wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 1, tweede gedachtestreepje wordt 'het Land Sint Maarten of een door deze bij landsbesluit aangewezen uitvoeringsorganisatie' vervangen door: Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen als bedoeld in artikel 2 van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten verzekeringen.

Artikel VII

De Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, onderdeel c, komt te luiden:
adjunctdirecteur: de overeenkomstig artikel 6, vierde lid, benoemde persoon.

B

Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel e door een puntkomma worden aan artikel 1 vier onderdelen toegevoegd, luidende:

- f. ziektefonds: het fonds bedoeld in artikel 8, tiende lid, van de Landsverordening ziekteverzekering;
- g. Ongevallenfonds: het fonds bedoeld in artikel 8, negende lid, van de Landsverordening ongevallenverzekering;
- h. Weduwen- en wezenfonds: het fonds bedoeld in artikel 27, eerste lid, van de Landsverordening algemene weduwen- en wezenverzekering;
- i. Ouderdomsfonds: het fonds bedoeld in artikel 24, eerste lid, van de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering.

C

Artikel 3, onderdeel a, komt te luiden:

- a. de uitvoering van:
 - de Landsverordening ziekteverzekering,

- de Landsverordening ongevallenverzekering,
- de Landsverordening algemene weduwen- en wezenverzekering,
- de Landsverordening algemene ouderdomsvoorziening;

D

Na artikel 3 worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 3a

1. Het uitvoeringsorgaan gaat in ieder geval met in Sint Maarten gevestigde zorgverleners overeenkomsten aan ter verwezenlijking van de aanspraken, in zodanige omvang dat het uitvoeringsorgaan in staat is de verplichtingen jegens de verzekerden na te komen.
2. Een overeenkomst wordt schriftelijk aangegaan voor ten hoogste drie jaren en houdt ten minste bepalingen in over:
 - a. het tijdstip waarop de overeenkomst aanvangt te werken en de periode waarvoor zij is gesloten;
 - b. de verplichting aan de zorgverlener om ervoor zorg te dragen dat een verzekerde op vertoon van diens bewijs van verzekering diens aanspraken tot gelding kan brengen;
 - c. de te verrichten geneeskundige behandelingen, de terreinen van zorg, alsmede de maximale omvang, de kwaliteit en de doelmatigheid daarvan;
 - d. de medewerking aan kwaliteitsbewaking;
 - e. de voorwaarden van administratieve aard;
 - f. de controle op de naleving van de overeenkomst;
 - g. de gegevens die moeten worden verstrekt ten behoeve van de controle, bedoeld in onderdeel f, daaronder begrepen gegevens voor de controle op de te verrichten dan wel verrichte prestaties en gegevens voor de controle op de juistheid van de daarvoor in rekening gebrachte bedragen; en
 - h. de wijze waarop de overeenkomst tussentijds kan worden beëindigd, waarbij die beëindiging niet plaats heeft dan na een opzegtermijn van ten minste zes maanden, behoudens wanneer op grond van bijzondere omstandigheden verdere nakoming niet kan worden gevergd.
3. Bij ministeriële regeling kunnen, gehoord het uitvoeringsorgaan, modellen worden vastgesteld voor overeenkomsten, die verschillend kunnen zijn voor categorieën van zorgverleners.
4. Toevoeging mbt zorg verleend in buitenland: zoveel mogelijk handelen in overeenkomst met de bepalingen in het eerste en tweede lid.

Artikel 3b

Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen, gehoord het uitvoeringsorgaan, regels worden gesteld over:

- a. de kwaliteitseisen die aan een zorgverlener gesteld kunnen worden voordat daarmee door het uitvoeringsorgaan een overeenkomst kan worden afgesloten;
- b. de indeling van zorgverleners in categorieën, waarvoor verschillende kwaliteitseisen kunnen worden gesteld, en

c. aanvullende eisen waaraan de overeenkomsten bedoeld in artikel 3a moeten voldoen.

Artikel 3c

Bepalingen van een overeenkomst die in strijd zijn met deze landsverordening en de daarop berustende bepalingen, zijn nietig.

E

Artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6

1. Het uitvoeringsorgaan staat onder leiding van een directeur.
2. De directeur vertegenwoordigt het uitvoeringsorgaan in en buiten rechte.
3. De directeur wordt, gehoord de raad en de Corporate Governance Council, bij landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen.
4. Bij landsbesluit worden, gehoord de raad en de directeur, twee adjunct-directeuren benoemd, geschorst en ontslagen.
5. De directeur, de adjunct directeuren en een door de directeur te benoemen directiesecretaris vormen samen de directie van het Uitvoeringsorgaan.
6. Bij afwezigheid, belet of ontstentenis van de directeur treedt een door de directeur, gehoord de raad, aan te wijzen adjunctdirecteur op als zijn vervanger.
7. De arbeidsvoorwaarden van de directeur en adjunct-directeuren worden neergelegd in een arbeidsreglement dat na goedkeuring door de minister, wordt vastgesteld door de raad.
8. De directeur brengt besluiten van algemene strekking of belangrijke aard ter kennis van de minister en de raad.
9. Bij of krachtens landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen, de raad gehoord, nadere voorschriften gegeven worden met betrekking tot de taakverdeling, de bevoegdheden en de verplichtingen van de directie dan wel van de leden der directie voor zover niet reeds in is voorzien.

F

Artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10

1. De raad is zodanig samengesteld dat daarin verenigd zijn kennis en ervaring op het gebied van de sociale en ziektekosten verzekeringen, economie, recht, gezondheid en medische wetenschappen, accountancy, investeringen alsmede van de Sint Maartense samenleving.
2. Het bestuurdersprofiel en bestuursprofiel wordt, gehoord de raad, door de minister vastgesteld.
3. De procedure voorafgaand aan de voordracht van een lid van de raad wordt door de raad ter goedkeuring aan de minister voorgelegd. In elk geval dient de voordrachten uit kringen te

zijn die zo veel mogelijk verschillende belangen behartigen en voldoende representatief geacht kunnen worden.

G

Na artikel 22 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 22a

1. Voor zover de gelden van het ongevallenfonds en het ziektefonds op het einde van enig kalenderjaar meer bedragen dan in dat kalenderjaar benodigd was voor de tegemoetkomingen, de kosten en de reserve als in de desbetreffende landsverordeningen bedoeld worden zij gestort in een door het uitvoeringsorgaan afzonderlijk te beheren fonds, genaamd Schommelfonds ziekte- en ongevallenverzekering. De gelden van dit fonds worden gebruikt voor aanvulling van de middelen van het ziektefonds en het ongevallenfonds indien en voor zover de gelden van deze fondsen niet toereikend mochten blijken te zijn ter bestrijding van de aan die tegemoetkomingen en kosten verbonden uitgaven of ter vorming van voormelde reserve.
2. Voor zover de gelden van het Ouderdomsfonds en het Weduwen- en wezenfonds op het einde van enig kalenderjaar meer bedragen dan in dat kalenderjaar benodigd was voor de uitgekeerde pensioenen, de kosten en de reserve als in de desbetreffende landsverordeningen bedoeld worden zij gestort in een door het uitvoeringsorgaan afzonderlijk te beheren fonds, genaamd Schommelfonds ouderdoms- en weduwen- en wezenverzekering. De gelden van dit fonds worden gebruikt voor aanvulling van de middelen van het Ouderdomsfonds en het Weduwen- en wezenfonds indien en voor zover de gelden van deze fondsen niet toereikend mochten blijken te zijn ter bestrijding van de aan die pensioenen en kosten verbonden uitgaven of ter vorming van voormelde reserve.

Artikel VIII

De Landsverordening ziekteverzekering wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Achter het tweede gedachtenstreepje wordt 'het Land Sint Maarten of een door deze bij landsbesluit aangewezen uitvoeringsorganisatie' vervangen door: Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen als bedoeld in artikel 2 van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen.
2. Aan de begripsomschrijving van "gewezen werknemer" de volgende zinsnede toegevoegd:

- zich uiterlijk binnen vijf werkdagen na het niet langer zijn van een werknemer in de zin van deze landsverordening heeft aangemeld als werkzoekende bij de Dienst Arbeidszaken ressorterend onder het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid;

B

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het slot van het tweede lid wordt de zinsnede 'een en ander voor zover dit in verband met de ziekte noodzakelijk is, evenwel uitsluitend in Sint Maarten. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt geregeld welke verrichtingen onder de onderdelen a tot en met e vallen.' vervangen door:

een en ander voor zover dit in verband met de ziekte noodzakelijk is in Sint Maarten of, voor zover aldaar niet te verkrijgen, in Saint Martin, Aruba, Curaçao of een der openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba op grond van, behoudens spoedeisende gevallen, door het Uitvoeringsorgaan gesloten overeenkomsten als bedoeld in artikel 3a van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen.

2. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:

4. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt geregeld welke verrichtingen worden verstaan onder de opsomming in de onderdelen a tot en met e van het tweede lid.

5. In bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, te benoemen gevallen bestaat buiten de landen en openbare lichamen genoemd in het tweede lid een recht op geneeskundige behandeling en verpleging.

6. In geval van verlening van zorg buiten Sint Maarten en Saint Martin kan aan de verzekerde een vergoeding worden toegekend ter zake van reis- en verblijfkosten overeenkomstig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vast te stellen regels.

Artikel IX

De Landsverordening zorginstellingen wordt als volgt gewijzigd;

A

Aan artikel 15 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen aan een ziekenhuisvoorziening regels worden gesteld met betrekking tot het bepaalde in de voorgaande leden.

B

Artikel 30 komt te luiden:

Artikel 30

Zorginstellingen waarvan de statuten, de inrichting of de structuur niet voldoen aan het bepaalde bij of krachtens deze landsverordening danwel enige andere landsverordening die betrekking heeft op de organisatie of structuur van een zorginstelling, dragen ervoor zorg dat binnen ten hoogste zes maanden na het in werking treden van de Landsverordening bezuiniging en beheer sociale zekerheid en zorg de vereiste aanpassingen worden aangebracht.

Artikel X

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Artikel XI

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening bezuiniging en beheer sociale zekerheid en zorg.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Algemene Zaken

d.d.

DRAFT

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering,
Landsverordening algemene verzekering bijzondere
ziekttekosten, Landsverordening Algemene Weduwen-
en Wezenverzekering, Landsverordening financiële
bijstand, Landsverordening medische hulp,
Landsverordening ongevallenverzekering,
Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en
Ziekttekosten Verzekeringen, Landsverordening
ziekteverzekering en de Landsverordening
zorginstellingen (Landsverordening bezuiniging en
beheer sociale zekerheid en zorg)

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De regering heeft in het kader van voorbereidingen van de begroting voor het jaar 2014 maatregelen voorgesteld ter besparing van de uitgaven van het Land in verband met ziektekosten. Dit heeft zich vertaald naar een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, waarbij de bijdragen van het Land aan het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten en ten behoeve van de ziektekostenpremie voor de werknemer en diens gezinsleden voor de duur van twee jaar op nihil worden gesteld. De regering acht het echter niet voldoende om uitsluitend de vastgestelde bijdrages aan de verschillende fondsen tijdelijk op nihil vast te stellen zonder dat daarbij nadere maatregelen genomen worden om het totaal van uitgaven aan zorg beter te beheersen.

De regering acht het wenselijk om vooruitlopend op de voorgenomen introductie van een nationale ziekteverzekering oftewel een algemene basisverzekering, stappen te nemen om het huidige stelsel om te buigen richting het beoogde toekomstige stelsel. Mede in verband hiermee wordt in onderhavige landsverordening de plicht voor iedere ingezetene geïntroduceerd om zich in ieder geval te verzekeren tegen de kosten die zijn gemoeid met geneeskundige basisbehandeling en -verpleging.

De groep personen die in aanmerking komt voor medische hulp op grond van de Landsverordening medische hulp wordt daarnaast uitgebreid in onderhavig ontwerp. Een grotere groep krijgt daarmee toegang tot een tegemoetkoming bestaande uit geneeskundige behandeling en verpleging van overheidswege.

Het zorgpakket waarop deze groep een aanspraak heeft, wordt echter aangepast. Niet langer zal de vergoeding plaatsvinden conform de Regeling vergoeding behandelings- en verplegingskosten overheidsdienaren, maar voorgesteld wordt om de vergoeding conform de Landsverordening ziekteverzekering te laten geschieden. Tevens wordt een premieplicht geïntroduceerd. Zowel hiermee als met de voorgestelde pakketwijziging wordt een kostenbesparing verwacht.

Met onderhavige ontwerp-landsverordening wenst de regering enerzijds inkomsten genererende maatregelen te introduceren ter bescherming van het ziektefonds en de landsbegroting en anderzijds maatregelen te nemen om de zorguitgaven beter te beheersen. Dit laatste kan onder meer behaald worden door het inzichtelijker en zo eenvormig mogelijk maken van de zorguitgaven, het wettelijk verankeren dan wel verder preciseren van beleidsuitgangspunten en het verbeteren van de besluitvaardigheid bij de uitvoering.

Het onderhavige ontwerp bevat derhalve wijzigingen van diverse landsverordeningen die onderdeel vormen van ons sociale- en ziektekostenstelsel.

Financiële paragraaf

Wijziging van de Landsverordening financiële bijstand

Personen die niet in het bezit zijn van de Nederlandse nationaliteit kunnen na inwerkingtreding van dit voorstel geen aanspraak meer maken op financiële bijstand. Hoewel deze maatregel theoretisch een kostenbesparing met zich meebrengt, zal een dergelijke kostenbesparing in de praktijk nauwelijks plaatsvinden. In de huidige praktijk wordt een aanvraag van een persoon niet in het bezit van de Nederlandse nationaliteit veelal afgewezen met verwijzing naar artikel 13, aanhef en onderdeel c, van de Landsverordening financiële bijstand. Een voorwaarde voor personen om zich hier te lande te vestigen is immers dat zij in hun eigen levensonderhoud kunnen voorzien.

Landsverordening medische hulp

PM

Landsverordening USZV

PM

Landsverordening ziekteverzekering

Er wordt een kostenbesparing verwacht voortvloeiende uit het voorgestelde vereiste voor gewezen werknemers om zich in te schrijven bij de Dienst Arbeidszaken en aantoonbaar werk te zoeken.

Artikelsgewijs deel

Artikel I, III en VI

De voorgestelde wijzigingen betreffen een reparatie van een voorheen foutief uitgevoerde wijzigingsopdracht.

Artikel II

A en B

De voorgestelde aanpassingen houden een reorganisatie in, die is ingegeven door de wens om het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen zich te laten richten op de uitvoering van landsverordeningen die zien op de curatieve zorg (*cure*). Het voorstel is om de Dienst Sociale Verzekering en Ziektekosten zich te laten richten op de langdurige zorg (*care*). Op deze wijze kan meer optimaal gebruik worden gemaakt van specifieke kennis en ervaring. De uitvoering van de Landsverordening algemene verzekering bijzondere ziektekosten wordt daardoor versterkt, evenals het beheer van het fonds.

Met het toebedelen van de uitvoering van de wettelijke regeling die ziet op de langdurige zorg aan de Dienst Sociale Verzekering en Ziektekosten kan gaandeweg tevens meer vorm worden gegeven aan specifiek beleid gericht op personen met een beperking. De uitvoering van het doelgroepenbeleid komt hiermee dichterbij de verantwoordelijke beleidsdirectie te liggen, waardoor de verwachting bestaat dat een betere afstemming zal ontstaan tussen beleid en uitvoering. De verantwoordelijkheden van de overheid op dit terrein vloeien onder meer voort uit het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

De Dienst Sociale Verzekering en Ziektekosten is reeds als uitvoerende organisatie ondergebracht bij het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid. Aan deze dienst was echter voorheen geen invulling gegeven.

Met artikel 10, vijfde lid, wordt de mogelijkheid voorgesteld om bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, nadere regels te kunnen stellen inzake de uitvoering van de landsverordening door de Dienst Sociale Verzekering en Ziektekosten. Het voornemen is om middels landbesluit, houdende algemene maatregelen, een onafhankelijke investeringscommissie in het leven te roepen en nadere regels van beheer te stellen ten aanzien van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten, waarbij ook een percentage wordt gereserveerd voor investeringen in bestendige sociale projecten.

Het hoofd wordt bevoegd om het fonds te vertegenwoordigen. Het hoofd is tevens als overheidsdienaar verantwoording verschuldigd aan de Minister. Het voornemen bestaat om ten aanzien hiervan tevens een prestatieovereenkomst te sluiten.

Artikel IV

A

Met de voorgestelde wijziging vervalt de mogelijke aanspraak op bijstand van personen die niet in het bezit zijn van de Nederlandse nationaliteit. Deze wijziging is ingegeven uit overwegingen van kostenbesparing.

B tot en met D

Deze wijzigingen hangen samen met het vervallen van het tweede en vierde lid van artikel 2, zoals voorgesteld onder a.

Artikel V

A

Met de wijzigingen onder het eerste en tweede lid is beoogd om de doelgroep van de landsverordening (de houders van een kaart) recht te geven op tegemoetkoming bestaande uit geneeskundige behandeling en verpleging overeenkomstig artikel 4 van de Landsverordening ziekteverzekering, in plaats van een vergoeding van de kosten van medische hulp zoals geldt voor overheidsdienaren op grond van de Regeling vergoeding behandeling- en verplegingskosten overheidsdienaren. Dit komt in feite neer op een pakketwijziging, waarmee een kostenbesparing wordt verwacht.

Onder de Landsverordening ziekteverzekering geldt de tariefsstructuur van het Landsbesluit medisch tarief sociale verzekeringen. Op basis hiervan wordt aan zorgverleners een standaard tarief vergoed. Dit tarief is lager dan het tarief dat in rekening wordt gebracht op basis van de Regeling vergoeding behandelings- en verplegingskosten overheidsdienaren. Voorts wordt onder de Landsverordening ziekteverzekering slechts de generieke versie van geneesmiddelen vergoed. Deze geneesmiddelen hebben dezelfde werking als merkgeneesmiddelen, maar worden goedkoper aangeboden. Hiermee wordt een besparing van de kosten van geneesmiddelen verwacht. Het pakket gebaseerd op de Landsverordening ziekteverzekering heeft een zelfde basis als het pakket behorend bij de Regeling vergoeding behandelings- en verplegingskosten overheidsdienaren, maar het wordt strikter toegepast. Zo is onder de Landsverordening ziekteverzekering vaker een machtiging vereist. Voorts is de receptregelvergoeding aan apothekers lager onder de Landsverordening ziekteverzekering (NAf 7 in plaats van NAf 9).

Om het systeem te vereenvoudigen wordt de mogelijkheid van het verkrijgen van een ziektekostenverzekering verwijderd uit de landsverordening. Deze aanpassing is in overeenkomst met de huidige praktijk. Aan alle belanghebbenden wordt een kaart verstrekt, die dient als bewijs van het recht op medische hulp. De kaart zelf moet niet gezien worden als criterium of de houder recht heeft op medische hulp, de kaart is slechts het praktische middel om het recht dat voortvloeit uit de landsverordening te verwezenlijken bij zorgaanbieders. De kaart wordt uitgegeven door het Uitvoeringsorgaan SZV, nadat de beoordeling of de aanvrager voldoet aan de criteria van de landsverordening is uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van de minister. Het uitvoeringsorgaan voert deze beoordeling dan ook niet zelf uit.

De kaart geeft in principe recht op zorg in natura. Dit betekent dat de betrokkenen door middel van gebruik van deze kaart hun aanspraak op geneeskundige behandeling en verpleging conform de Landsverordening medische hulp direct kunnen verwezenlijken bij de zorgaanbieders. Er is daarmee geen noodzaak tot vooruit betalen van geneeskundige behandeling en verpleging door de betrokkene zelf (*out of pocket expenditure*) en vergoeding achteraf. Een dergelijke vooruitbetaling wordt niet wenselijk geacht ten aanzien van de doelgroepen van de Landsverordening medische hulp, aangezien dit de toegang tot zorg zou kunnen inperken.

In bepaalde gevallen kan echter in plaats van geneeskundige behandeling en verpleging een vergoeding worden verstrekt, zo vloeit voort uit artikel 4, derde lid, van de Landsverordening ziekteverzekering. De regels

hieromtrent zijn vastgesteld bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

Voorts wordt in het derde lid voorgesteld de definitie van 'duurzaam' samenwonen aan te passen. Met de voorgestelde definitie komt duidelijker vast te staan wanneer een situatie van duurzaam samenwonen wordt aangenomen. Hierbij wordt niet langer verwezen naar het voeren van een gemeenschappelijke huishouding, hetgeen vragen kan oproepen omtrent de betekenis van dat begrip, maar wordt verwezen naar het zorg dragen voor elkaar. Dit kan blijken uit het leveren van een bijdrage in de kosten van de huishouding dan wel anderszins.

In ieder geval wordt een situatie van duurzaam samenwonen aangenomen indien de betrokkenen samen een kind dan wel kinderen hebben.

B

Artikel 2 kan worden vereenvoudigd, nu de mogelijkheid van een ziektekostenverzekering komt te vervallen. Zie voor een nadere toelichting hierop het hiervoor beschrevene onder A.

Voorts is in dit artikel opgenomen dat de kaart wordt verstrekt onder betaling van een premie. Voor een nadere toelichting ten aanzien van de premie wordt verwezen naar het gedeelte onder artikel II, onderdeel E, van deze toelichting.

C

De artikelen 3 en 12 worden overbodig in verband met de overige voorgestelde wijzigingen.

D

In het eerste lid van het voorgestelde artikel 4 is de plicht opgenomen voor iedere ingezetene om zich ten minste te verzekeren tegen de kosten voor geneeskundige behandeling en verpleging overeenkomstig de eisen die bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden gesteld. Deze eisen stellen vast wat het minimale pakket is waarvoor iedere ingezetene zich dient te verzekeren. Dit komt neer op een minimale basisverzekering. Tot het bedoelde pakket behoort... PM

Met deze verplichting tot het hebben van een minimale ziektekostenverzekering wordt vooruitgelopen op de voorgenomen introductie van een nationale ziektekostenverzekering.

In het tweede lid van artikel 4 wordt voorgesteld om de groep die in aanmerking komt voor een kaart te vergroten. Hiermee wordt een groter deel van de bevolking het recht gegeven op geneeskundige behandeling en verpleging overeenkomstig het pakket dat voortvloeit uit de Landsverordening ziekteverzekering. De uitbreiding betreft groepen waarvan wordt aangenomen dat zij de kosten van een private verzekering niet kunnen opbrengen dan wel geen of zeer moeilijk toegang hebben tot private verzekeringen in verband met bijvoorbeeld bestaande predisposities, zoals chronische aandoeningen.

De uitbreiding van de doelgroep zal onvermijdelijk leiden tot meer uitgaven ten laste van het fonds. Met de introductie van de plicht tot het betalen van een premie zal het desbetreffende fonds echter ook meer inkomsten kennen.

E

Dit artikel biedt de grondslag voor het vaststellen van de premie als bedoeld in het voorgestelde artikel 2 bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. De hoogte van de premie kan voor de verschillende categorieën personen, genoemd in artikel 4, verschillend zijn. Ten behoeve van degenen die een inkomen genieten onder een bepaalde minimumgrens zal het Land in de premie bijdragen.

De premies en de kosten komen ten bate en ten laste van het ziektefonds. Met de voorgestelde uitbreiding van de groep die premies betaalt ten bate van het ziektefonds, is beoogd dit fonds te versterken.

Het ziektefonds wordt beheerd door het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen. Dit uitvoeringsorgaan beheert slechts het fonds. De beoordeling wie in aanmerking komt voor een tegemoetkoming bestaande uit geneeskundige behandeling en verpleging (waarvan de afgegeven kaart een bewijs vormt) wordt niet door dit uitvoeringsorgaan uitgevoerd. Deze beoordeling behoort tot de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de minister.

Het uiteindelijke premiebedrag dat de kaarthouder zal betalen wordt vastgesteld door de Sociale Dienst, alwaar de kaart wordt aangevraagd en de toets wordt uitgevoerd of de aanvrager voldoet aan de voorwaarden die de landsverordening stelt. Hoe de premie vervolgens wordt betaald, hangt af van de situatie van de aanvrager. Indien het een persoon betreft die een uitkering ontvangt, zal het vastgestelde premiebedrag worden ingehouden op de uitkering. Indien het een zelfstandige betreft die geen uitkering geniet, dient de premie te worden betaald bij het Uitvoeringsorgaan SZV. De hoogte van de premie wordt vastgesteld op basis van het inkomen, waaromtrent informatie afkomstig van de Belastingdienst zal worden gebruikt.

F tot en met J

Deze wetstechnische wijzigingen vloeien voort uit het verwijderen van de mogelijkheid van het verkrijgen van een ziektekostenverzekering uit de landsverordening.

Artikel VII

A

Deze wijziging hangt samen met de wijziging onder B.

B

Met onderhavige voorgestelde wijziging worden de taken van het uitvoeringsorgaan ten aanzien van diverse landsverordeningen nader gespecificeerd.

C

Het voorgestelde artikel 3a introduceert zogenaamde zorgcontracten: overeenkomsten van het uitvoeringsorgaan met zorgverleners. Hiermee wordt aan het uitvoeringsorgaan de wettelijke bevoegdheid gegeven om zorgcontracten te sluiten. De zorgcontracten worden geacht onderdeel te zijn van een op juiste wijze uitgevoerde zorginkoop. Het bevorderen van kwalitatief goede zorginkoop is een efficiënte bevorderende maatregel, die mede gericht is op kostenbesparing

Het uitvoeringsorgaan kan ook overeenkomsten sluiten met zorgverleners die niet in Sint Maarten zijn gevestigd. In dit geval worden zoveel mogelijk de vereisten die zijn genoemd in het tweede lid gevolgd.

D en E

De aanpassingen van de artikelen 6 en 10 worden voorgesteld om de directie en de Raad van Toezicht van het uitvoeringsorgaan te versterken. Hierbij is deels geput uit bepalingen uit de wetgeving van de voormalige Nederlandse Antillen. Tevens is beoogd om de adviserende rol van de raad beter in te vullen.

F

Hier wordt voorgesteld om een schommelfonds te creëren waarin de overschotten van het ongevalfonds en het ziektefonds op het einde van enig kalenderjaar worden gestort. De gelden van dit schommelfonds kunnen vervolgens worden ingezet om tekorten van het ongevalfonds respectievelijk het ziektefonds aan te vullen. Deze maatregel beoogt beide fondsen te stabiliseren.

Een zelfde maatregel wordt voorgesteld ten aanzien van het Ouderdomsfonds en het Weduwen- en Wezenfonds.

Artikel VIII

A

De wijziging in het eerste lid beoogt een voorheen foutief uitgevoerde wijzigingsopdracht te herstellen.

Met de wijziging in het tweede lid wordt beoogd te bevorderen dat gewezen werknemers zo spoedig mogelijk terugkeren naar de arbeidsmarkt.

Uit deze maatregel zal mogelijkerwijs ook een kostenbesparing voortvloeien. Uit de door het Uitvoeringsorgaan SZV aangeleverde gegevens blijkt dat het totaal aantal gewezen werknemers in de periode juli t/m september 2013 2590 bedroeg. Van dit totaal hadden 848 personen niet de Nederlandse nationaliteit. Gelet op het gegeven dat het voor het verkrijgen en behouden van een verblijfsvergunning vereist is in het eigen onderhoud te voorzien, heeft deze groep na het verlies van werk grotendeels geen recht meer op de verblijfsvergunning. Indien dit het geval is, zal de Dienst Arbeidszaken niet kunnen overgaan tot het inschrijven van de desbetreffende persoon als werkzoekende. De persoon die geen geldende verblijfsvergunning meer heeft, komt dan ook niet als gewezen werknemer in aanmerking voor tegemoetkoming bestaande uit geneeskundige behandeling en verpleging conform de Landsverordening ziekteverzekering.

B

De voorgestelde wijzigingen hangen samen met de beoogde wijziging van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen. Voorgesteld wordt om aan die landsverordeningen enige artikelen toe te voegen die onder meer de verplichting voor het uitvoeringsorgaan tot het aangaan van zorgcontracten vastleggen. Hieruit

vloeit voort dat de zorgverlening die wordt vergoed op basis van de Landsverordening ziekteverzekering niet uitsluitend in Sint Maarten kan plaatsvinden, maar tevens in Saint Martin, Aruba, Curaçao, Bonaire, Sint Eustatius en Saba, voor zover de noodzakelijke zorg niet verkrijgbaar is in Sint Maarten.

Het uitvoeringsorgaan gaat met de zorgverleners overeenkomsten aan ter verwezenlijking van de aanspraken van de verzekerden. Voor een nadere toelichting op dit punt wordt verwezen naar de toelichting bij de voorgestelde wijziging van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen.

In bijzondere gevallen bestaat ook een recht op zorg buiten de genoemde landen en openbare lichamen. De voorwaarden die hierbij gelden worden bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vastgesteld. Hierbij kan worden gedacht aan voorwaarden als het niet beschikbaar zijn van de benodigde zorg in de genoemde landen en openbare lichamen, en voorwaarden omtrent de kosteneffectiviteit en de kwaliteit van zorg.

Artikel IX

A

Met het voorgestelde lid is beoogd een mogelijkheid te creëren om van overheidswege invloed uit te kunnen oefenen in de organisatie van een zorginstelling indien de kwaliteit van zorg in het geding is. De bedoeling is om bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kwaliteitseisen vast te stellen die voortvloeien uit de Landsverordening Corporate Governance.

B

Voorgesteld wordt om artikel 30 in lijn te brengen met hetgeen voortvloeit uit onderhavige ontwerp-wijzigingslandsverordening.

De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Algemene Zaken



STATEN VAN SINT MAARTEN
Friday, January 15, 2016, Public Meeting no. 13

Voting list

proposal to put off handling of the
Motion motion of
article 45 lid 2
R.O.

NO.	NAME	VOOR/FOR	TEGEN/AGAINST
1.	Sarah A. Wescot-Williams	X	
2.	Rodolphe E. Samuel	X	
3.	Maurice A. Labe	X	
4.	Glycinth L. Richardson	X	
5.	Christophe T. Emmanuel	X	
6.	George C. Pantophlet	X	
7.	Frans G. Richardson	X	
8.	Leona M. Marin-Ranea		X
9.	Franklin A. Meyers		X
10.	Van Hugh C. de Wever		X
11.	Silvio J. Makser	X	
12.	Yohan E. Leonard	—————	
13.	Tamara E. Leonard		X
14.	Rloyd J. Richardson	—————	
15.	Theodore E. Heyliger		X

F 8

A 5