

2J 2010-2011-005  
Aanbieding  
NO 1



15/196BB/ing del 28 april 2011

*Gouverneur van Sint Maarten*

Aan de Voorzitter der Staten van Sint Maarten  
Mevrouw G. Arrindell  
Bestuurskantoor  
ALHIER

Philipsburg, 28 april 2011

Kenmerk : RV-11/0004  
**Onderwerp : Ontwerp van landsverordening tot wijziging van de landverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997, de memorie van toelichting en het advies van de Raad van Advies**  
Bijlagen : 3

Geachte mevrouw Arrindell,

Bij deze wordt u aangeboden het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997, de memorie van toelichting, het advies van de Raad van Advies en het nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997.

**GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN**

E.B. Holiday

25 2010-2011 - 005

Landsverordening  
tot wijziging van de Landsverordening belasting op  
bedrijfsomzetten 1997

ONTWERP  
no 2

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997 te wijzigen om enkele wetstechnische gebreken en leemten weg te nemen, een verduidelijking aan te brengen inzake leveringen en diensten die door niet binnen het heffingsgebied gevestigde ondernemers worden verricht aan binnen het heffingsgebied gevestigde afnemers, de verleggingsregeling aan te scherpen en het tijdvak aan te wijzen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt "onderdeel f" vervangen door:  
onderdeel d.
2. In het vierde lid wordt "onderdeel h" vervangen door:  
onderdeel f.
3. In het vijfde lid wordt "onderdeel i" vervangen door:  
onderdeel g.
4. In het zesde lid wordt "onderdeel i" vervangen door:  
onderdeel g.

B. Artikel 2, onder b, komt te luiden:

b. bedrijfsomzetten die door buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemers in het kader van hun onderneming worden gerealiseerd door het leveren van goederen en het ver-

richten van diensten, voorzover:

- 1°. de leveringen zijn verricht binnen het heffingsgebied; dan wel
- 2°. de diensten worden genoten binnen het heffingsgebied.

C. Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Na het eerste lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. De plaats waar een levering wordt verricht, is:

- a. ingeval het goed in verband met de levering wordt vervoerd, de plaats waar het vervoer aanvangt;
- b. in andere gevallen, de plaats waar het goed zich bevindt op het tijdstip van de levering.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemers die in artikel 2, onder b, bedoelde gevallen leveringen en diensten verrichten aan een binnen het heffingsgebied wonende of gevestigde afnemer, worden geacht voor deze prestaties domicilie te hebben gekozen ter Inspectie der Belastingdienst.

D. In artikel 8, achtste lid, wordt "artikel 1, eerste lid, van de Landsverordening Vrije Zones 1975 (P.B. 1975, no. 211)" vervangen door: artikel 1, eerste lid, onderdeel a, van de Landsverordening economische zones 2000 (P.B. 2001, no. 18) en wordt "artikel 1, tweede lid, van de Landsverordening Vrije Zones 1975" vervangen door: artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Landsverordening economische zones 2000 voornoemd.

E. In artikel 9, tweede lid, wordt "onderdeel d" vervangen door: onderdeel b.

F. Artikel 11, tweede lid, komt te luiden:

2. In afwijking van het eerste lid, wordt de belasting in artikel 5, derde lid, bedoelde gevallen, geheven van de afnemer, voorzover deze een binnen het heffingsgebied gevestigde ondernemer is, indien:

- a. de buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemer en de afnemer daartoe gezamenlijk een schriftelijk verzoek indienen bij de Inspecteur; of
- b. de buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemer de verschuldigde belasting niet op aangifte heeft voldaan.

G. Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "tijdvak" vervangen door: tijdvak van een kalendermaand.

2. Onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. Voor de natuurlijke persoon die een vermogensbestanddeel exploiteert om er duurzaam opbrengst uit te verkrijgen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder d, kan op diens verzoek het tijdvak worden gesteld op een kalenderjaar.

## Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin het is geplaatst en werkt terug tot en met 11 februari 2011. Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, treedt deze landsverordening, in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, tenzij deze oordeelt dat de landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling, en werkt terug tot en met het tijdstip bedoeld in de eerste volzin.

Gegeven te Philipsburg,

De minister van Financiën,

De minister van Algemene Zaken,

Zj 2010-2011-005

Landsverordening van de  
tot wijziging van de Landsverordening belasting op  
bedrijfsomzetten 1997

MEMORIE VAN TOELICHTING

no. 3

**Algemeen deel**

Bij de Landsverordening van de 29<sup>ste</sup> december 2010 tot wijziging van de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997 (hierna: LvB-BO)<sup>1</sup> is abusievelijk het tweede lid van artikel 5 komen te vervallen. Het tweede lid regelde de plaats van levering en is essentieel voor de heffingssystematiek van de belasting op bedrijfsomzetten. Deze landsverordening strekt hoofdzakelijk tot de herinvoering van het oude lid 2.

Daarnaast zijn als gevolg van de aanpassing van artikel 5, derde lid, van de LvBBO naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van Beroep voor Belastingzaken<sup>2</sup> enige onduidelijkheden ontstaan omtrent de reikwijdte van die aanpassing. Ter bescherming van de concurrentiepositie van binnen het heffingsgebied gevestigde ondernemers is artikel 5, derde lid, aangepast. Deze aanpassing voorziet erin de plaats van dienst voor buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemers die diensten verrichten aan een binnen het heffingsgebied gevestigde afnemer, aan te wijzen. Deze ondernemers worden geacht voor deze prestaties domicilie te hebben gekozen ter Inspectie. Vanuit de praktijk zijn vragen gerezen of met deze aanpassing de levering van goederen door niet binnen het heffingsgebied gevestigde ondernemer eveneens verschuldigheid van de belasting op bedrijfsomzetten optreedt indien de goederen buiten het heffingsgebied is geleverd. De belastbaarheid van een levering door een buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemer, volgt uit artikel 2, onder b, LvB-BO. Daarin is opgenomen dat over de bedrijfsomzetten, die door buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemers in het kader van hun onderneming worden gerealiseerd door het leveren van goederen, slechts belasting geheven wordt indien de levering binnen het heffingsgebied heeft plaatsgevonden. Om eventuele discussies in de

<sup>1</sup> A.B. 2010, no. 31.

<sup>2</sup> Raad van Beroep voor belastingzaken, 5 augustus 2004, nr. 2002/1837.

toekomst weg te nemen, wordt in artikel 5, derde lid, een expliciete verwijzing naar artikel 2, onder b, aangebracht.

Van de gelegenheid wordt voorts gebruik gemaakt enkele technische gebreken en leemten in de LvBBO weg te nemen.

### **Budgettaire gevolgen**

De wijzigingen in deze landsverordening zijn van redactionele aard, waarmee geen inhoudelijke wijzigingen worden beoogd. De budgettaire gevolgen zijn nihil.

### **Artikelsgewijs deel**

#### Artikel I, onderdeel A

Bij de wijzigingen die bij de Algemene landsverordening Landsbelastingen<sup>3</sup> (hierna: ALL) zijn aangebracht, is abusievelijk de verlettering van de onderdelen d tot en met i van artikel 1, eerste lid, tot onderdelen b tot en met g niet verwerkt in de leden twee, vier, vijf en zes. Hierbij wordt die omissie hersteld. Inhoudelijk wordt hiermee geen wijziging beoogd.

#### Artikel I, onderdeel B

Ter verduidelijking van de wet is aan artikel 2, onder b, twee subleden toegevoegd. Hiermee wordt verduidelijkt dat leveringen en diensten, verricht door buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemers, slechts onderworpen zijn aan de belasting op bedrijfsomzetten indien de levering binnen het heffingsgebied heeft plaatsgevonden c.q. de dienst binnen het heffingsgebied wordt genoten.

Inhoudelijk is er echter geen wijziging beoogd ten opzichte van de huidige tekst in de Memorie van Toelichting behorende bij dit artikel.

#### Artikel I, onderdeel C

Met de recente aanpassing van de LvBBO is abusievelijk het tweede lid van artikel 5 komen te vervallen. Deze omissie wordt hersteld door het vervallen tweede lid weer integraal in te voeren.

Met de recente wijziging van artikel 5, derde lid, LvBBO naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van Beroep voor belastingzaken d.d. 5 augustus 2004, is vanuit de praktijk de discussie ontstaan dat de levering van goederen door in het buitenland gevestigde ondernemers aan een in het heffingsgebied wonende of gevestigde afnemer,

---

<sup>3</sup> P.B. 2001, no. 89.

eveneens aan de heffing van belasting op bedrijfsomzetten zou zijn onderworpen. Artikel 5 wijst echter enkel de plaats van levering en dienst aan en regelt niet de belastbaarheid van de levering of dienst als zodanig. Dit laatste is geregeld in artikel 2. Blijkens artikel 2, onder b, wordt over de bedrijfsomzetten, die door buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemers in het kader van hun onderneming worden gerealiseerd door het leveren van goederen, slechts belasting geheven indien de levering binnen het heffingsgebied heeft plaatsgevonden. In artikel 5, derde lid wordt thans expliciet naar artikel 2, onder b, verwezen. Hiermee wordt bereikt dat buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemers, die op grond van artikel 2, onder b, belastingplichtig zijn voor de belasting op bedrijfsomzetten, geacht worden voor deze prestaties domicilie te hebben gekozen ter Inspectie.

Inhoudelijk is er echter geen wijziging beoogd ten opzichte van de huidige tekst in de Memorie van Toelichting behorende bij dit artikel.

#### Artikel I, onderdeel D

Abusievelijk is bij de wijzigingsregeling van 14 april 2008<sup>4</sup> de verwijzing in artikel 8, achtste lid, naar de Landsverordening Economische Zones 2000 vervangen door een verwijzing naar de Landsverordening Vrije Zones 1975. Laatstgenoemde landsverordening is echter in 2001<sup>5</sup> vervangen door de eerstgenoemde. Hierbij wordt die omissie hersteld. Inhoudelijk wordt hiermee geen wijziging beoogd.

#### Artikel I, onderdeel E

Bij de wijzigingen die bij de ALL zijn aangebracht, is abusievelijk de verlettering van onderdeel d van artikel 1, eerste lid, tot onderdeel b niet verwerkt in artikel 9, tweede lid. Hierbij wordt die omissie hersteld. Inhoudelijk wordt hiermee geen wijziging beoogd.

#### Artikel I, onderdeel F

Bij artikel 5, derde lid, LvBBO geldt op grond van artikel 11, tweede lid, een verleggingsregeling. De belasting is in die gevallen niet verschuldigd door degene die de prestatie verricht, maar door de afnemer voor zover deze een binnen het heffingsgebied gevestigde ondernemer is. Aan deze verleggingsregeling wordt thans de voorwaarde gesteld dat de verlegging slechts plaatsvindt indien de buitenlandse ondernemer heeft verzuimd de verschuldigde belasting op aangifte te voldoen. De afnemer wordt alsdan aansprakelijk gesteld voor de niet-

---

<sup>4</sup> P.B. 2008, no. 29.

<sup>5</sup> P.B. 2001, no. 18.

afgedragen belasting op bedrijfsomzetten door de buitenlandse ondernemer. Voorts is verlegging mogelijk indien de buitenlandse ondernemer en de lokale afnemer hiertoe gezamenlijk een verzoek indienen bij de Inspecteur.

#### Artikel I, onderdeel G

Bij de invoering van de ALL, waarbij de meeste formele bepalingen uit de afzonderlijke heffingswetten in die landsverordening zijn samengebracht, is abusievelijk de bepaling omtrent het tijdvak van de belasting op de bedrijfsomzetten onvolledig verwerkt. Hierbij wordt die omissie hersteld.

Voor de natuurlijke persoon die een vermogensbestanddeel exploiteert om er duurzaam opbrengst uit te verkrijgen, kan op diens verzoek het tijdvak worden gesteld op een kalenderjaar. Dit betekent dat deze zogenoemde quasi-ondernemer alsdan slechts eenmaal per jaar aangifte hoeft te doen. De aangifteplicht geldt ook indien de verhuur op grond van artikel 8, lid 1, LvBBO is vrijgesteld.

#### Artikel II

De onderhavige wijzigingen in de LvBBO dienen ter reparatie van de vorige wijziging van de LvBBO en treden met terugwerkende kracht in werking tot en met de datum van die laatstgenoemde wijziging (11 februari 2011).

  
De minister van Financiën,

  
De minister van Algemene Zaken,



25 2010-2011-005

MO4A



## Raad van Advies Sint Maarten

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van St. Maarten  
Falcondrive # 3  
Harbour View  
St. Maarten

RvA no. SM/03-11-LV

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening, tot wijziging van de Landsverordening belasting op de bedrijfsomzetten 1997 (116/1), volgnr. LV-10/0004.

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 25 februari 2011 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad van Advies d.d. 7 maart 2011, bericht de Raad u als volgt.

De ontwerp-landsverordening tot wijziging van de landsverordening belasting op de bedrijfsomzetten 1997, strekt er volgens de considerans toe om enkele wetstechnische gebreken en leemten weg te nemen, een verduidelijking aan te brengen inzake leveringen en diensten die door niet binnen het heffingsgebied gevestigde ondernemers worden verricht aan binnen het heffingsgebied gevestigde afnemers, de verleggingsregeling aan te scherpen en het tijdvak aan te wijzen.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

## Algemeen

### *Bestendig karakter van regelgeving<sup>1</sup>*

Het is de Raad opgevallen dat dit ontwerp de tweede wijziging van de Landsverordening belasting op de bedrijfsomzetten is in zeer korte tijd. De laatste wijziging is op 29 december 2010 in het afkondigingsblad van Sint Maarten gepubliceerd (2010, 31), gevolgd door een Verbeterblad van 4 januari 2011. De Raad maakt zich zorgen over deze gang van zaken en adviseert de Regering alvorens wetgeving te ontwerpen kennis van relevante feiten en omstandigheden te vergaren, bijvoorbeeld door raadpleging van terzake deskundigen uit de praktijk, om tot een verantwoorde besluitvorming te komen en opdat voorkomen kan worden dat wijziging op wijziging verwerkt dient te worden. Een bezwaar daartegen is immers dat zowel burger als de rechtspraak zich keer op keer dient te verdiepen in wijzigingen, waardoor eveneens de rechtszekerheid in het geding komt.

### *Terugwerkende kracht van wetgeving*

Voorts wijst de Raad op het volgende. In Artikel II is vermeld:

"Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin het is geplaatst **en werkt terug tot en met 11 februari 2011.**"

De Raad merkt op dat inwerkingtreding van (belasting)wetgeving met terugwerkende kracht mogelijk is in geval geen sprake is van een verzwarend van de belastingheffing voor de belastingplichtige en indien sprake is van een evidente omissie in de wet.

Het uitgangspunt is daarbij wel dat een regeling niet verder terugwerkt dan tot het moment waarop het publiek van overheidswege in kennis is gesteld van het voornemen tot het vaststellen van een regeling, bijvoorbeeld door middel van een persbericht waarin de hoofdlijnen worden geschetst van de voorgestelde regeling en waarin tevens een mogelijke terugwerkende kracht van het voorstel is aangekondigd.

De Raad vindt het een ernstige zaak dat het publiek, voor zover de Raad kan nagaan, op geen enkele wijze van overheidswege in kennis is gesteld van het voornemen tot vaststellen van onderhavige regeling, waarin tevens een mogelijke terugwerkende kracht van het voorstel is aangekondigd. In de bij het voorstel behorende stukken heeft de Raad wel het volgende teruggevonden: "Ten behoeve van de publieke voorlichting zal binnenkort een brochure/pamflet worden aangeboden met daarin een uitleg van de recente aanpassingen in de BBO en de gevolgen ervan voor de belastingplichtigen". Hieruit leidt de Raad af dat tot op heden nog geen ruchtbaarheid aan het voorstel en de terugwerkende kracht ervan is gegeven.

Ook merkt de Raad op dat in de toelichting noch in de overige stukken een uitleg is gevonden voor de reden waarom aan het ontwerp terugwerkende kracht dient te worden verleend, hetgeen wel vereist is.

<sup>1</sup>Aanwijzingen voor de regelgeving, aanwijzing 7.

Nu echter sprake is van een evidente ommissie, alsmede geen verzwaring van de belastingheffing voor de belastingplichtige, is de Raad van oordeel dat, niettegenstaande het voorgaande, inwerkingtreding met terugwerkende kracht met ingang van 10 februari 2011 is toegestaan.

#### Inhoudelijke opmerkingen

##### Het ontwerp

###### *Verlegging van belastingplicht*

In de wijziging van de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997 van 29 december 2010 (AB 2010, 31) is opgenomen dat er een tweede lid aan artikel 11 wordt toegevoegd, waarin is vermeld dat in afwijking van de hoofdregel dat de belasting wordt geheven van de ondernemer die de bedrijfsomzet realiseert, de belasting van de afnemer wordt geheven (verlegging) voorzover

a. deze een binnen het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemer is.

Bij onderhavig ontwerp wordt voorgesteld een sub b. toe te voegen, luidende: **én**

b. de buiten het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemers de verschuldigde belasting niet op aangifte hebben voldaan.

De Raad heeft inmiddels begrepen dat deze extra voorwaarde voor verlegging wordt ingevoerd ter bescherming van de concurrentiepositie van de binnen het heffingsgebied wonende of gevestigde ondernemer. De Raad zou graag zien dat een dergelijke motivering van wijziging van regelgeving in de toelichting bij het ontwerp wordt vermeld.

##### De memorie van toelichting

In de toelichting is bij artikel I, onderdeel F (laatste zin) vermeld: "De afnemer wordt alsdan aansprakelijk gesteld voor de niet-afgedragen belasting op bedrijfsomzetten door de buitenlandse ondernemer".

De Raad meent dat de hiervoor aangehaalde tekst onjuist is, immers, de afnemer wordt *belastingplichtig* ingeval de ondernemer die de prestatie verricht heeft verzuimd de verschuldigde belasting op aangifte te voldoen en niet *aansprakelijk*, een civielrechtelijk term.

##### Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard

De memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de volgende redactionele opmerking.

In de toelichting op het artikelsgewijs deel is enkele malen vermeld: "Inhoudelijk wordt hiermee geen wijzigingen beoogd." Bedoeld zal zijn: "Inhoudelijk wordt hiermee geen wijziging beoogd."

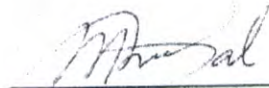
De Raad heeft voor het overige geen opmerkingen.

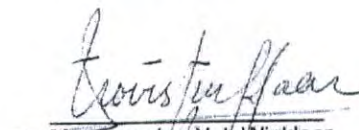
De Raad geeft u in overweging conform bijgevoegd besluit te beslissen nadat met vorenstaande opmerkingen rekening zal zijn gehouden.

Sint Maarten, 9 maart 2011

De vice-voorzitter

De secretaris a.i.

  
Mevr. mr M.C.C. Brooks-Salmon

  
Mevr. mr drs. N.J. Winklaar



ST. MAARTEN

KABINET VAN DE GOUVERNEUR  
VAN SINT MAARTEN  
APR 04 2011  
Volgno: LV-10/0004  
Doorgezonden:  
Dossier: A

2J 2010-2011-005  
NO4B

Aan de Gouverneur  
Falcon Drive 3  
Harbour View  
Alhier

Uw nummer:            Uw brief van:            Ons nummer: 780<sup>A/11</sup> Afd: Fiscale Zaken

Onderwerp: **Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997**

Philipsburg, 29 maart 2011

Bijlagen:

- Ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997
- Memorie van toelichting bij de ontwerp-landsverordening

Ik heb de eer U hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het advies van de Raad van Advies d.d. 15 maart 2011, RvA no.LV-10/0004, betreffende de ontwerp-landverordening tot wijziging van de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997 (P.B. 1996, no. 210).

De Raad van Advies geeft U in overweging conform bijgevoegd besluit te beslissen nadat met zijn opmerkingen rekening zal zijn gehouden. Op deze opmerkingen zal hieronder puntsgewijs worden ingegaan. Daarbij worden de volgorde en nummering van het advies van de Raad aangehouden.

### Algemeen

#### *Bestendig karakter van regelgeving*

De Raad maakt zich zorgen over het feit dat dit ontwerp de tweede wijziging van de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997 (hierna: LvBBO) is in zeer korte tijd en vraagt zich af of hiermee de rechtszekerheid niet in het geding komt. Hierover kan het volgende worden opgemerkt.

De huidige wijziging van de LvBBO betreft voornamelijk een correctie van een redactionele omissie van de vorige wijziging. In tegenstelling tot hetgeen de Raad meent, is deze reparatie-landsverordening niet het gevolg van een gebrekkige besluitvorming door de regering in een eerder stadium. Immers, met deze ontwerp-landsverordening worden geen inhoudelijke wijzigingen tot stand gebracht. Van een inbreuk op de rechtszekerheid is derhalve ook geen sprake.

Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerp

Voorts merkt de Raad op dat aan de onderhavige ontwerp-landsverordening terugwerkende kracht is verleend en vindt het een ernstige zaak dat het publiek, voor zover de Raad kan nagaan, op geen enkele wijze van regeringswege in kennis is gesteld van het voornemen tot het vaststellen van de onderhavige regeling en het verlenen van terugwerkende kracht eraan.

In doorgaans alle jurisdicties wordt, ter voorkoming van het mogelijke anticiperend gedrag van belastingplichtigen, in beginsel geen openbaarheid gegeven van een voorgenomen wijziging van fiscale regelgeving totdat het voorstel aanhangig wordt gemaakt bij het parlement. Immers, in een democratische rechtstaat, waarbij wetgeving tot stand komt met de goedkeuring van de meerderheid van de democratisch gekozen volksvertegenwoordiging en waarbij belangengroepen middels lobbypraktijken hun invloed kunnen uitoefenen op de politiek, worden de maatschappelijke discussies en politieke besluitvorming aldaar gevoerd en genomen. Dit is de kwintessence van het bedrijven van politiek in een democratische rechtstaat met een representatief stelsel. Het politieke stelsel en beleid van de huidige regering van Sint Maarten wijkt hiervan niet af. Het verwijt van de Raad van Advies dat de regering het publiek niet vooraf heeft geconsulteerd in de voorgenomen wetswijziging nog voordat de Staten hierin is gekend, is onbegrijpelijk en getuigt van een gebrekkig inzicht in het parlementaire wetgevingsproces.

Ten aanzien van de terugwerkende kracht van de onderhavige ontwerp-landsverordening kan worden opgemerkt dat bij wetgeving, waaraan terugwerkende kracht wordt toegekend, een onderscheid dient te worden gemaakt tussen lastenverzwaring (wetgeving waarin de contribuabelen nieuwe of zwaardere verplichtingen en/of lasten worden opgelegd) en lastenverlichting (wetgeving waarin aan contribuabelen opgelegde verplichtingen en/of lasten worden beëindigd of verlicht). Terugwerkende kracht van lastenverzwaringen heeft zowel beleidsmatig als juridisch een andere lading dan de terugwerkende kracht van lastenverlichting. Voor zover hier van belang, is het beleid van het Nederlandse Ministerie van Financiën met betrekking tot de formele terugwerkende kracht van belastende, lastenverzwarende nieuwe wet- en regelgeving, dat dit onder omstandigheden mogelijk is *'tot het moment waarop het publiek van regeringswege in kennis is gesteld van het voornemen tot wetgeven'* (het zogeheten "wetgeven bij persbericht")<sup>1</sup>. Dit beleidsstandpunt is door de Raad in haar advies aangehaald en verwijt de regering ervan geen gevolg te hebben gegeven aan de uitgifte van een persbericht. Echter, zoals door de Raad later terecht is opgemerkt, houdt de onderhavige wijziging geen verzwaring van de lasten in. De bezwaren en argumenten van de Raad ten aanzien van de terugwerkende kracht van lastenverzwaring doen hier derhalve geen opgeld. Voorts is Sint Maarten fiscaal autonoom, hetgeen inhoudt dat Sint Maarten een afwijkende fiscale beleid kan voeren ten opzichte van Nederland. De regering acht de bezwaren van de Raad op dit punt in zoverre onbegrijpelijk.

### **Inhoudelijke opmerkingen**

#### *Het ontwerp*

De Raad ziet graag dat de regering in de toelichting bij artikel 11 van de LvBBO (verlegging belastingplicht) opneemt dat deze wijziging dient ter bescherming van de concurrentiepositie van de binnen het heffingsgebied wonende of gevestigde afnemer. In tegenstelling tot hetgeen de Raad meent, heeft de voorgestelde wijziging van artikel 11 van de LvBBO niet tot doel om de level playing field te herstellen tussen binnenlandse en buitenlandse ondernemers (dit is geregeld elders), maar dient ter verzekering van de heffingsrechten van Sint Maarten. De regering kan deze suggesties derhalve niet overnemen.

#### *De memorie van toelichting*

De Raad merkt op dat bij de toelichting bij artikel I, onderdeel F, in de laatste zin het woord "aansprakelijk" onjuist is gebezigd. Naar het oordeel van de Raad is de aanwijzing van een belastingplichtige niet hetzelfde als het vaststellen van de aansprakelijkheid van de verschuldigde belasting, omdat de term "aansprakelijk" een civielrechtelijk begrip is. De regering deelt deze mening niet. Belastingplicht impliceert een civielrechtelijke aansprakelijkheid van de onderliggende belastingschuld. In de fiscale vakliteratuur is hierover het volgende opgemerkt: "De

<sup>1</sup> Notitie van de Staatssecretaris van Financiën, Kamerstukken II 1663/97, 25212, nrs. 1-3.

*aansprakelijkheid van de belastingschuld is in beginsel die van het civiele recht. In beginsel is voor elke verbintenis slechts één persoon aansprakelijk. Zo ook de verbintenis tot betaling van de belastingschuld (...): de belastingschuldige is daarvoor aansprakelijk.*"<sup>2</sup> In dit kader kan ook worden verwezen naar artikel 52 van de LvBBO, waarbij de civiele aansprakelijkheid van de belastingplichtige onder omstandigheden kan worden verlegd: Indien ten onrechte of te weinig belasting is geheven door toedoen van een ander dan de ondernemer, is die ander *hoofdelijk aansprakelijk* voor die belasting, de boeten, de interest en kosten.

**Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard**

De Raad heeft één opmerking van redactionele aard geplaatst, welke is verwerkt in de memorie van toelichting.

Ten slotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt enkele redactionele wijzigingen in de ontwerp-Landsverordening en memorie van toelichting aan te brengen.

Ik veroorloof mij derhalve U het gewijzigde ontwerp van de landsverordening en de daarbij behorende gewijzigde memorie van toelichting wederom te doen toekomen en U in overweging te geven het ontwerp en de memorie van toelichting aan de Staten te zenden.

De Minister van Financiën,  
H. Shigemoto



---

<sup>2</sup> Invordering van Belastingen, mr. J.J. Vetter, prof. mr. P.J. Wattel, mr. drs. M.H.M. van Oers, FED Fiscale Studieserie 2, Kluwer, zevende druk, pag. 33.



# Parliament of Sint Maarten

## Staten van Sint Maarten

---

Zittingsjaar 2010-2011-005

---

### Landsverordening tot wijziging van de landsverordening belas- ting op bedrijfsomzetten 1997

Nr. 4

*sf*

Verslag

De bespreking van de onderhavige ontwerp-landsverordening heeft dezerzijds aanleiding gegeven tot het maken van de navolgende op- en aanmerkingen.

De NA-fractie wenst graag een nadere uitleg van de minister te ontvangen inzake de verrichting van leveringen en diensten die binnen en buiten het heffingsgebied plaatsvinden. Kan een duidelijk uitleg worden gegeven wie in zulke gevallen belast zal worden. Hoe wordt de heffing van de extra 5% toegepast? Wie moet deze heffing betalen?

In het vertrouwen dat de Regering het vorenstaande schriftelijk vóór de openbare behandeling zal willen beantwoorden, wordt de behandeling dezerzijds door de gewisselde schrifturen geacht thans voldoende voorbereid te zijn.

Dit verslag geldt als Eindverslag.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Centrale Commissie van de 22ste augustus 2011.

Parliament of St. Maarten  
-  
Staten van St. Maarten

De Rapporteur,

*G.R. Arrindell*  
mw. drs. G.R. Arrindell





ST. MAARTEN

STATEN VAN ST. MAARTEN				
Ingek. 22 SEP 2011				
Volgnr. 15/012/11-12				
Par.				

Aan de Voorzitter der Staten  
Wilhelminastraat 1  
Alhier

Uw nummer:                      Uw brief van: 9 september 2011                      Ons nummer:                      Afd: Fiscale Zaken

Onderwerp: ontwerp Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening belasting op  
bedrijfsomzetten 1997

**Philipsburg**, 19 september 2011

Bijlagen: -Nota naar aanleiding van het verslag

Hierbij bied ik u de nota naar aanleiding van het verslag inzake het bovenvermelde voorstel aan.

  
De Minister van Financiën,

ZITTINGJAAR 2010-2011-005

Landsverordening tot wijziging van de  
Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997

---

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET  
VERSLAG

NO. 6

Met buitengewoon veel belangstelling heb ik kennis genomen van het verslag van de Staten bij de ontwerp Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997. Graag wil ik de Staten danken voor het uitbrengen van het verslag inzake bovengenoemde ontwerp-landsverordening.

Op de vraag van de NA-fractie inzake de fiscale behandeling van leveringen en diensten die binnen en buiten het heffingsgebied plaatsvinden, reageer ik graag als volgt. Voor de heffing van de belasting op bedrijfsomzetten (hierna: BBO) dient een onderscheid te worden gemaakt tussen leveringen van goederen en het verrichten van diensten.

Goederen die worden geleverd binnen het heffingsgebied, zijn altijd belast met BBO. Leveringen die plaatsvinden buiten het heffingsgebied (import en export) zijn in beginsel niet aan de heffing van de BBO onderhevig, met dien verstande dat voor de export de voorwaarde wordt gesteld dat de leveringen zijn geschied door een "exportondernemer". Het begrip exportondernemer is in de aanschrijving van 8 mei 2003 nader gedefinieerd als: een ondernemer die in overwegende mate zijn bedrijfsomzet realiseert door middel van het exporteren van goederen. Van overwegende mate is in ieder geval sprake indien tenminste de helft van de totale bedrijfsomzet wordt gerealiseerd door de export van goederen.

Ten aanzien van diensten wordt sinds de vorige wijziging van de lvBBO<sup>1</sup> geen onderscheid meer gemaakt tussen diensten verricht door een binnen of buiten het heffingsgebied gevestigde

---

<sup>1</sup> de Landsverordening van 29<sup>ste</sup> december 2010 tot wijziging van de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997.

ondernemer: beide diensten zijn onderworpen aan de BBO indien deze zijn genoten binnen het heffingsgebied. Deze wijziging was noodzakelijk om de level playing field tussen binnenlandse en buitenlandse dienstverleners, die als gevolg van de uitspraak van de Raad van Beroep voor Belastingzaken<sup>2</sup> is ontworpen, te herstellen.

Voorts vraagt de NA-fractie zich af wie in de voornoemde gevallen belastingplichtig is en hoe de heffing van de extra 5% in deze situaties wordt toegepast.

Allereerst wil de regering opmerken dat de lvBBO een algemeen tarief kent van 5%, welke wordt geheven over de bedrijfsomzetten van de ondernemer. De vraag van de NA-fractie inzake de "extra 5%" kan de regering niet plaatsen.

Voor de belastingplicht voor de BBO wordt aangehaakt bij de ondernemer, zoals gedefinieerd in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de lvBBO. In de recente wijziging van de lvBBO is de mogelijkheid geschapen om de belastingplicht van de buitenlandse ondernemer te verleggen naar de lokale afnemer, zodat de buitenlandse ondernemer zich niet in Sint Maarten als zodanig hoeft te registreren en alhier aangifte moet doen en belasting af te dragen. De verlegging kan plaatsvinden indien de buitenlandse ondernemer en de lokale afnemer hiertoe gezamenlijk een verzoek indienen bij de Inspecteur. De verlegging vindt echter altijd plaats indien de buitenlandse ondernemer heeft verzuimd de verschuldigde belasting op aangifte te voldoen. De afnemer wordt alsdan aansprakelijk gesteld voor de niet-afgedragen BBO door de buitenlandse ondernemer.

De minister van Financiën,



---

<sup>2</sup> Raad van Beroep voor belastingzaken, 5 augustus 2004, nr. 2002/1837.



# Parliament of Sint Maarten

---

## Staten van Sint Maarten

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten  
De heer drs. E.B. Holiday  
Kabinet van Gouverneur  
**Philipsburg**


US/003/2011-2012

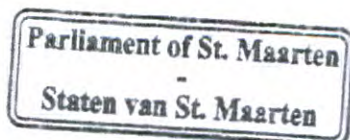
Philipsburg, 30 september 2011


Betreft: Goedkeuring Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997t

Excellentie,

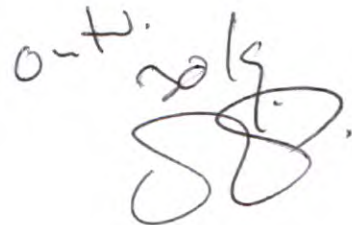
De Staten van Sint Maarten keuren goed de bij hun door de Regering van Sint Maarten aangeboden Ontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997 (Zittingsjaar 2010-2011-005).

  
mr lic. J.D. Semeleer  
Griffier de Staten



  
drs. G.R. Arrindell  
Voorzitter der Staten

Wilhelminastraat # 1, Philipsburg, Sint. Maarten  
Tel: + (1-721) 542-2929 / 542-0909 | Fax: + (1-721) 542-0139 / 542-0306  
Email: info@sxmparliament.org | www.sxmparliament.org

ontv. 2011  




# Parliament of Sint Maarten

## Staten van Sint Maarten

Aan de heer H. Shigemoto  
Minister van Financiën  
p/a Ministerraad  
Philipsburg



UG/035/2011-2012

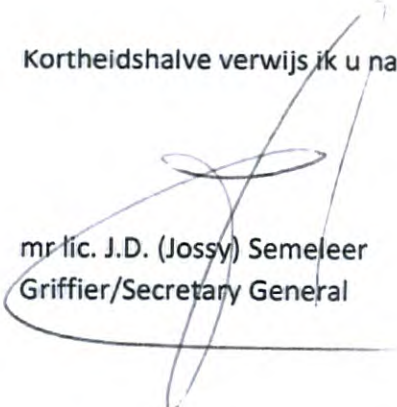
Philipsburg, 30 september 2011

Betreft: Afschrift brieven aan Z.E. de Gouverneur inzake goedkeuring BBO

Excellentie,

Hierbij doe ik u een afschrift toekomen van een brief, zoals gericht aan de Z.E. de Gouverneur, betreffende de goedkeuring door de Staten van de bij hen door de regering ingediende Ontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening belasting op bedrijfsomzetten 1997 (Zittingsjaar 2010-2011-005).

Kortheidshalve verwijs ik u naar de inhoud daarvan.

  
mr. lic. J.D. (Jossy) Semeleer  
Griffier/Secretary General

Parliament of St. Maarten  
-  
Staten van St. Maarten



## AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2010

GT no. 9

### **Landsverordening tot regeling van de bezoldiging van politieke gezagdragers, de tegemoetkoming in de kosten van geneeskundige behandeling en verpleging en de aanspraak op vakantie en vakantie-uitkering (Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers)<sup>1</sup>**

#### **Artikel 1**

De politieke gezagdragers van het Land Sint Maarten, waaronder worden verstaan de Ministers, de Gevolmachtigde Minister en de leden van de Staten, genieten, met ingang van de dag waarop zij de eed (verklaring en belofte) als bedoeld in respectievelijk de artikelen 41 en 56 van de Staatsregeling van Sint Maarten hebben afgelegd en eindigende op de dag waarop zij ophouden het betreffende ambt te bekleden, een bezoldiging uit de kas van het Land Sint Maarten.

#### **Artikel 2**

1. De bezoldiging is als volgt:
  - a. voor de Minister-President een bedrag van 15 procent boven de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingsstree van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling;
  - b. voor de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de gevolmachtigde minister een bedrag van 10 procent boven de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingsstree van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling;
  - c. voor de overige leden van de Staten een bedrag van 5 procent boven de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingsstree van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling.
2. Het bedrag van de bezoldiging wordt verhoogd met het percentage waarmee de voor ambtenaren vastgestelde bezoldiging in verband met de stijging van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie sinds het tijdstip van inwerkingtreding van deze landsverordening wordt aangepast.
3. Ingeval een politieke gezagdrager het ambt van Minister-President, Minister of Gevolmachtigde Minister bekleedt en tegelijkertijd lid is van de Staten, geniet hij de hoogste bezoldiging die op een van de ambten is gesteld.
4. De minister en de ondervoorzitter van de Staten, die gedurende 30 dagen of langer onafgebroken de functie van respectievelijk Minister-

<sup>1</sup> Deze uitgifte geschiedt op grond van additioneel artikel II van de Staatsregeling.

President of voorzitter van de Staten waarnemen, ontvangen voor die tijd, naast de hen als minister of ondervoorzitter toekomende bezoldiging, een extra toelage ten bedrage van het verschil tussen de voor de Minister-President, dan wel de voorzitter voor hun ambt geldende bezoldiging als bedoeld in het eerste lid.

### **Artikel 3**

1. De politieke gezagdrager geniet boven op zijn bezoldiging als bedoeld in artikel 2 een toelage voor representatie per maand van 6% van zijn bezoldiging.
2. De minister en de ondervoorzitter van de Staten, die gedurende 30 dagen of langer onafgebroken de functie van respectievelijk Minister-President of voorzitter van de Staten waarnemen, ontvangen voor die tijd, naast de hen als minister of ondervoorzitter toekomende representatiebijdrage, een extra toelage ten bedrage van het verschil tussen de voor de Minister-President, dan wel de voorzitter voor hun ambt geldende representatietoelage als bedoeld in het eerste lid.
3. De politieke gezagdrager geniet een vergoeding voor de kosten van het zakelijk gebruik van de auto of telefoon.

### **Artikel 4**

1. De politieke gezagdrager heeft aanspraak op een eerste klas ziektekostenverzekering voor zichzelf en zijn gezinsleden.
2. De politieke gezagdrager die wegens ziekte verhinderd is zijn functie als zodanig uit te oefenen, heeft tot herstel van zijn gezondheid aanspraak op ziekteverlof met behoud van zijn vol inkomen.
3. De in het eerste lid bedoelde voorziening wordt op een daartoe strekkend schriftelijk verzoek bij landsbesluit verleend.

### **Artikel 5**

1. In geval van overlijden van de politieke gezagdrager worden de bezoldiging en de toelagen bedoeld in respectievelijk de artikelen 2 en 3 niet langer doorbetaald dan tot en met de dag van overlijden. In dat geval wordt tevens aan de weduwe of weduwnaar een bedrag uitgekeerd gelijk aan driemaal het bedrag van de maandelijkse inkomsten op het tijdstip van overlijden.
2. Indien de overleden politieke gezagdrager geen weduwe onderscheidenlijk weduwnaar nalaat, geschiedt de uitkering ten behoeve van zijn minderjarige wettige of natuurlijke kinderen. Ontbreken ook zodanige kinderen, dan geschiedt de uitkering, indien de overledene kostwinner was van ouders, broers, zusters of meerderjarige kinderen, ten behoeve van deze betrekkingen.
3. Laat de overleden politieke gezagdrager ook geen betrekkingen als bedoeld in het tweede lid na, dan kan het in het eerste lid bedoelde bedrag geheel of ten dele worden uitgekeerd voor de betaling van de kosten in verband met de begrafenis, zo de nalatenschap van de overleden politieke gezagdrager voor de betaling van die kosten ontoereikend is.
4. Onder maandelijkse inkomsten wordt verstaan de bezoldiging, aangevuld met de toelage bedoeld in artikel 3.

### **Artikel 6**

1. De Minister of Gevolmachtigde Minister heeft per kalenderjaar aanspraak op een vakantie van dertig werkdagen met behoud van vol inkomen. Voor elke volle kalendermaand gedurende welke hij niet als zodanig werkzaam is geweest anders dan tengevolge van ziekte of vakantie, wordt het in de eerste volzin genoemde aantal vakantiedagen verminderd met 1/12 gedeelte. Het aantal dagen waarop hij na zodanige vermindering aanspraak blijft behouden, wordt zonedig naar boven afgerond op hele dagen.

2. De vakantie bedoeld in het vorige lid wordt op een daartoe strekkend schriftelijk verzoek bij landsbesluit verleend.
3. Voor zover aan een minister of Gevolmachtigde Minister in een kalenderjaar het volgens hem in dit artikel toekomstig aantal vakantiedagen niet is verleend, wordt hem de niet genoten vakantie uitbetaald.

#### **Artikel 7**

1. De politieke gezagdrager heeft aanspraak op een vakantie-uitkering, voor elke kalendermaand of de helft of meer daarvan, waarin hij als zodanig in functie is, en wel op dezelfde voet als een ambtenaar die een bezoldiging geniet welke volgens de hoogste bezoldigingsstree van de hoogste schaal van de Bezoldigingsregeling welke voor ambtenaren geldt, is vastgesteld, met inachtneming van hetgeen in de hierna volgende leden is bepaald.
2. Voor de bepaling van de vakantie-uitkering wordt onder inkomen van de politieke gezagdrager verstaan, de bezoldiging die hij op grond van de bepalingen van deze landsverordening geniet, verhoogd met de aan zijn functie verbonden vaste vergoeding wegens representatie.
3. De vakantie-uitkering wordt eenmaal per kalenderjaar, in de tweede helft van de maand juni, uitbetaald.
4. In afwijking van het tweede lid vindt de uitbetaling van de vakantie-uitkering ook plaats bij aftreden of overlijden en wel over het tijdvak gelegen tussen het einde van de laatst verstreken periode waarover vakantie-uitkering werd uitbetaald en de datum van het aftreden of het overlijden.
5. Bij overlijden van de politieke gezagdrager geschiedt uitbetaling van de vakantie-uitkering aan de weduwe of weduwnaar. Indien de overledene geen weduwe of weduwnaar nalaat, geschiedt de uitbetaling overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, tweede en derde lid.

#### **Artikel 8**

1. Ter compensatie van door een Minister of een Gevolmachtigde Minister bij zijn ontslag of overlijden niet genoten of gedeeltelijk niet genoten vakantie, wordt aan hem, respectievelijk aan de weduwe of weduwnaar, een geldsbedrag uitbetaald gelijk aan het bedrag dat hem aan inkomen zou zijn uitgekeerd gedurende de vakantie, indien de vakantie zou zijn genoten.
2. Indien de overledene geen weduwe of weduwnaar nalaat, geschiedt de uitbetaling overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, tweede en derde lid.

#### **Artikel 9**

Deze landsverordening kan worden aangehaald als: Landsverordening bezoldiging politieke gezagsdragers.

Uitgegeven de *twintigste* december 2010  
De Minister van Algemene Zaken,  
S.A. Wescot-Williams