



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN	
Ingek.	09 MAR 2016
Volgnr.	15/577/19-16
Par.	B AG

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter mevrouw Sarah Wescot-Williams
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 7 maart 2016

Kenmerk : LV-14/0015

**Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening tot wijziging Landsverordening
identiteitskaarten in verband met invoering van identiteitskaart voor
geprivilegieerden**

Bijlagen : 1

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten in verband met de invoering van een identiteitskaart voor geprivilegieerden, ter verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN


drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-087
No. 1

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening identiteitskaarten in verband met
de invoering van een identiteitskaart voor
geprivilegieerden

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten in verband met de invoering van een identiteitskaart voor geprivilegieerden.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

A handwritten signature in blue ink, consisting of several large, overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-087
No. 2

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening
identiteitskaarten in verband met de invoering van
een identiteitskaart voor geprivilegieerden

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het gelet op het op 24 april 1963 te Wenen tot stand gekomen Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen (Trb. 1965, 40), noodzakelijk is om een identiteitskaart voor geprivilegieerden te introduceren;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening identiteitskaarten wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 1 wordt een artikel ingevoegd luidende:

Artikel 1a

1. Door of namens de minister wordt een identiteitskaart aan een geprivilegieerde afgegeven.
2. Onder een geprivilegieerde als bedoeld in het eerste lid wordt overeenkomstig artikel 1 van het op 24 april 1963 te Wenen tot stand gekomen Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen (Trb. 1965, 40) verstaan:
 - a. leden van de consulaire post van consulaten gevestigd op Sint Maarten, met uitzondering van honorair consulaire ambtenaren, evenals de leden van het particuliere personeel en de inwonende gezinsleden van leden van de consulaire post onder leiding van een beroeps consulaire ambtenaar;
 - b. honorair consulaire ambtenaren op Sint Maarten; en,
 - c. consulaire ambtenaren en consulaire beambten van consulaten gevestigd buiten Sint Maarten die de bevoegdheid hebben om consulaire werkzaamheden te verrichten in Sint Maarten.

3. Artikel 7 is niet van toepassing op de identiteitskaart voor geprivilegieerden.

B

In artikel 6 wordt "artikel 1" vervangen door: de artikelen 1 of 1a.

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening
identiteitskaarten in verband met de invoering van
een identiteitskaart voor geprivilegieerden

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Vrijwel alle landen ter wereld, waaronder het Koninkrijk der Nederlanden, zijn toegetreden tot het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen dat in 1963 in Wenen tot stand is gekomen. Dit verdrag regelt onder meer de immuniteiten en privileges waarover medewerkers van consulaten in meer of mindere mate, afhankelijk van hun positie, beschikken. Het gehele stelsel van immuniteiten en privileges is ingewikkeld en uitgebreid. Het gaat daarbij onder andere om persoonlijke onschendbaarheid, immuniteit ten aanzien van de rechtsmacht in strafzaken en immuniteiten ten aanzien van zaken bij de civiele rechter.

Teneinde tegenover de autoriteiten van het gastland zich te kunnen legitimeren (aantonen functie en status) en te kunnen identificeren (aantonen als persoon), worden overal ter wereld door het gastland aparte identiteitskaarten aan de medewerkers van consulaten verstrekt. Door een identiteitskaart uit te geven die zich onderscheidt van een normale identiteitskaart kunnen onder andere wet handhavende autoriteiten onmiddellijk vaststellen dat de drager van de kaart op een wijze benaderd dient te worden die overeenkomt met diens status. Die status hangt samen met de functie die betrokkene bekleedt en vloeit voort uit het Verdrag van Wenen; de identiteitskaart geeft uitdrukking aan die status. Vanwege hun status worden deze personen geprivilegieerd genoemd.

Het Koninkrijk der Nederlanden is partij bij het Verdrag van Wenen. Omdat Sint Maarten op 10 oktober 2010 een autonoom land binnen het Koninkrijk is geworden, is het noodzakelijk ook in Sint Maarten een aparte identiteitskaart voor geprivilegieerden te introduceren. Met de wijziging van de bestaande Landsverordening identiteitskaarten wordt in Sint Maarten een dergelijk document in het leven geroepen, opdat leden van consulaire posten, alsmede hun gezinsleden en particuliere personeel, zich voortaan kunnen legitimeren en identificeren. Het feit dat er op dit moment nog slechts een beroepsconsul en vier honoraire consuls op Sint Maarten werkzaam zijn, is geen reden om van afgifte af te zien. Bovendien zullen identiteitskaarten worden verstrekt aan consuls woonachtig buiten Sint Maarten, die gerechtigd zijn regelmatig consulaire werkzaamheden te verrichten in Sint Maarten. Het zal daarbij gaan om circa 30 consulaten, over het algemeen gevestigd op Curaçao. Met een dergelijke kaart is men in staat tegenover de autoriteiten van Sint Maarten aan te tonen dat men gerechtigd is hier

consulaire werkzaamheden te verrichten die recht geven op aan de functie gebonden immunitet.

Landen hebben hun officiële vertegenwoordigingen, zijnde ambassades, gevestigd in Den Haag. Nederland verstrekt aan de medewerkers van deze ambassades een identiteitskaart voor diplomaten. Het buitenland kan in de landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied slechts vertegenwoordigd zijn middels consulaten. Curaçao en Aruba verstrekken aan de leden van de consulaire posten thans al een eigen identiteitskaart, zodat geprivilegieerden aldaar hun status en identiteit kunnen aantonen.

In Sint Maarten zullen naar verwachting initieel totaal ongeveer 60 identiteitskaarten worden verstrekt. Vanwege de regelmatige vervanging van medewerkers van consulaten wordt geschat dat jaarlijks 10 nieuwe kaarten afgegeven zullen worden. Er wordt geschat dat ongeveer 100 kaarten voldoende zullen zijn voor de initiële verspreiding en de vervangingsbehoefte over 4 jaar.

In een apart landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden regels gesteld ten aanzien van de uitgifte van de identiteitskaart voor geprivilegieerden en worden de modellen gepresenteerd.

De toelating van rechtswege van consuls en consulaire medewerkers in Sint Maarten is geregeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel c, van de Landsverordening toelating en uitzetting. Bijgevolg is het hun conform artikel 3, onder a, van de Landsverordening arbeid vreemdelingen toegestaan in Sint Maarten werkzaamheden te verrichten. Toelating, verblijf en arbeid voor geprivilegieerden is hiermee geregeld. Wat nog resteert, is de uitgifte van een identiteitskaart zodat onder meer de wet handhavende autoriteiten op vertoon van deze identiteitskaart kunnen optreden zoals voorgeschreven door het Verdrag van Wenen.

Financiële paragraaf

Het ontwerp van de identiteitskaart en de aankoop en het drukken van 100 kaarten kost NAf 5.200,-. Dit bedrag zal worden gefinancierd uit de begroting van de afdeling Buitenlandse betrekkingen (begrotingspost overige goederen en diensten).

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Vanwege hun status kunnen de meeste geprivilegieerden niet verplicht worden zich in te schrijven bij de vreemdelingendienst en in het bevolkingsregister. Om die reden kunnen de identiteitskaarten voor geprivilegieerden geen onderdeel uitmaken van de nationale identiteitskaarten geregeld in artikel 1 van de Landsverordening identiteitskaarten, omdat in dit artikel de identiteitskaart gekoppeld wordt aan de inschrijving in het bevolkingsregister. Het is derhalve noodzakelijk een nieuw artikel toe te voegen aan de landsverordening welke de afgifte van een identiteitskaart aan de in het tweede lid van dat artikel opgesomde groep van geprivilegieerden regelt. Leden van het bedienend personeel en particuliere bedienenden zijn niet vrijgesteld om zich in te

schrijven bij de vreemdelingendienst en in het bevolkingsregister. Toch zal ook aan hen een identiteitskaart voor geprivilegieerden worden uitgereikt, omdat het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen ook voor hen bepaalde voorzieningen treft, die hen een zekere (weliswaar beperkte) geprivilegieerde status verschaffen; verwezen zij naar de artikelen 47, 48 en 49 van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen.

In de gewijzigde landsverordening wordt wat de terminologie betreft aangesloten bij de Nederlandse versie van artikel 1 van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen. Het gaat daarbij om de volgende begrippen:

- Consulair ambtenaar: iedere persoon, waaronder begrepen het hoofd van een consulaire post, aan wie in die hoedanigheid de uitoefening van consulaire werkzaamheden is opgedragen. Ingevolge artikel 1, tweede lid, van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen, bestaan er twee categorieën consulaire ambtenaren, te weten: beroeps consulaire ambtenaren en honorair consulaire ambtenaren;
- Consulair beambte: iedere persoon die werkzaam is bij de administratieve of technische dienst van een consulaire post;
- Lid van het bedienend personeel: iedere persoon die werkzaam is bij de huishoudelijke dienst van een consulaire post;
- Lid van het particuliere personeel: een persoon die uitsluitend in particuliere dienst van een lid van de consulaire post werkzaam is;
- Leden van de consulaire post: consulaire ambtenaren, consulaire beambten en leden van het bedienend personeel.

Vanwege het onderscheid in privileges en immuniteiten is ten behoeve van de verstrekking van de identiteitskaart een onderverdeling gemaakt in de volgende drie categorieën geprivilegieerden:

1. leden van de consulaire post van consulaten gevestigd op Sint Maarten en hun inwonende gezinsleden en particuliere bedienden. Van deze categorie zijn uitgezonderd honorair consulaire ambtenaren evenals de inwonende gezinsleden van consulaire beambten werkzaam onder leiding van een honorair consulair ambtenaar;
2. honorair consulaire ambtenaren op Sint Maarten die zelfstandig werken dan wel binnen een consulaire post onder leiding van een beroeps consulair ambtenaar. Geen identiteitskaarten zullen worden verstrekt aan hun gezinsleden en particuliere bedienden; en,
3. beroeps en honorair consulaire ambtenaren en consulaire beambten van consulaten gevestigd buiten Sint Maarten die de bevoegdheid hebben om consulaire werkzaamheden te verrichten in Sint Maarten. Geen identiteitskaarten zullen worden verstrekt aan hun gezinsleden en particuliere bedienden.

De uitgifte zal plaatsvinden door de Minister van Algemene Zaken, die deze bevoegdheid kan mandateren aan de afdeling Buitenlandse betrekkingen.

Sint Maarten acht het passend om, zoals internationaal te doen gebruikelijk, ook in Sint Maarten de identiteitskaart voor geprivilegieerden gratis te verstrekken. Om die reden is artikel 7 van de Landsverordening identiteitskaarten niet van toepassing.

De Minister van Algemene Zaken





Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/14-14-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten in verband met de invoering van een identiteitskaart voor geprivilegieerden (uw volgnummer LV-14/0015).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 31 oktober 2014 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 3 maart 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 3 maart 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp, strekt er volgens de toelichting toe om een apart identiteitskaart voor geprivilegieerden te introduceren zodat leden van consulaire posten, alsmede hun familieleden en particulier personeel, zich voortaan kunnen legitimeren en identificeren.

De Raad onderschrijft de strekking van het voorstel maar maakt een aantal opmerkingen met betrekking tot het ontwerp en de huidige Landsverordening identiteitskaarten. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het voorstel wenselijk is.

1. Familie of inwonende gezinsleden

De leden van consulaire posten, alsmede hun familieleden en particulier personeel worden in voorgesteld artikel 1a, als geprivilegieerde aangemerkt. De Raad geeft de regering in overweging om niet alle familieleden maar alleen inwonende gezinsleden als geprivilegieerde aan te merken aangezien het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen (hierna: het verdrag) niet aan alle familieleden maar slechts aan inwonende gezinsleden voorrechten en

RvA no. SM/14-14-LV

1



immunititeiten toekent. De Raad merkt hierbij op dat het verdrag op grond van artikel 58, derde lid, ook geen voorrechten en immunititeiten toekent aan gezinsleden van een consulaire beambte, werkzaam bij een consulaire post onder leiding van een honoraire consulaire ambtenaar.¹

2. Consulaire bediende of consular beambte

Consulaire bedienden van consulaten gevestigd buiten Sint Maarten worden door voorgesteld artikel 1a, tweede lid, onderdeel c, eveneens als geprivilegieerde aangemerkt indien zij bevoegd zijn om consulaire werkzaamheden te verrichten in Sint Maarten. Onder de term 'consulaire bediende' wordt volgens de toelichting verstaan: ieder persoon die werkzaam is bij de administratieve of technische dienst van een consulaire post. De Raad merkt op dat het verdrag niet gebruik maakt van de term 'consulaire bediende'. Voor personen die werkzaam zijn bij de administratieve of technische dienst van een consulaire post wordt door het verdrag de term 'consular beambte' gebruikt. Personen die werkzaam zijn bij de huishoudelijke dienst van een consulaire post worden door het verdrag aangemerkt als 'leden van het bedienend personeel'. Om te voorkomen dat verwarring ontstaat over de betekenis van de verschillende termen adviseert de Raad om in overeenstemming met het verdrag gebruik te maken van de term 'consular beambte' in plaats van 'consulaire bediende'.

3. Strafmaatregelen

De strafmaatregelen in artikel 9 van de Landsverordening identiteitskaarten worden door voorgesteld artikel 1a, derde lid, uitgezonderd van toepassing op de identiteitskaart voor geprivilegieerden. Volgens de toelichting is besloten om af te zien van de strafmaatregelen in artikel 9 vanwege de status van de geprivilegieerden.

De Raad merkt echter op dat het verdrag niet aan alle geprivilegieerden persoonlijke onschendbaarheid toekent. Persoonlijke onschendbaarheid is niet toegekend aan consulaire beampten, leden van het bedienend personeel, leden van het particulier personeel, honorair consulaire ambtenaren en de gezinsleden van consulaire ambtenaren. Consulaire ambtenaren genieten wel persoonlijke onschendbaarheid op grond van artikel 41 van het verdrag.

¹ Zie bijvoorbeeld de Regeling identiteitsbewijs geprivilegieerden (van Nederland). Staatscourant 1997, nr. 150 / bladzijde 6.



Immunitéit van rechtsmacht van de rechterlijke en administratieve autoriteiten is voorts slechts toegekend aan consulaire ambtenaren en consulaire beambten en alleen voor zover het handelingen betreft bij de uitoefening van hun consulaire taak.² Immunitéit van rechtsmacht geldt niet voor leden van het bedienend personeel, leden van het particulier personeel en gezinsleden van consulaire ambtenaren. De Raad adviseert hiermee rekening te houden bij het uitsluiten van strafmaatregelen. Tevens vraagt de Raad nader te motiveren waarom artikel 9 wel wordt uitgezonderd van toepassing op geprivilegieerden maar artikel 10 van de Landsverordening identiteitskaarten niet, terwijl artikel 10 ook strafmaatregelen bevat.

4. De toelichting

De toelichting op artikel 1, van het ontwerp vermeldt dat geprivilegieerden vanwege hun status niet kunnen worden verplicht om zich in te schrijven bij de vreemdelingendienst of het bevolkingsregister. De Raad merkt echter op dat de vrijstelling van vreemdelingenregistratie op basis van artikel 46 van het verdrag niet aan alle geprivilegieerden is toegekend. De vrijstelling is namelijk niet van toepassing op leden van het bedienend personeel en leden van het particuliere personeel. Gelet hierop adviseert de Raad om de toelichting aan te passen.

In het algemeen deel van de toelichting staat vermeld dat Sint Maarten gebonden is aan de verdragsverplichtingen omdat Sint Maarten een autonoom land is binnen het Koninkrijk. De Raad adviseert om deze passage aan te passen omdat Sint Maarten niet vanwege zijn autonome status binnen het Koninkrijk aan het verdrag is gebonden maar omdat er geen voorbehoud is gemaakt om het verdrag alleen op het Europese deel van het Koninkrijk van toepassing te laten zijn. De Raad geeft de regering in overweging de passage in de toelichting te vervangen door de volgende zin:

Omdat Sint Maarten op 10 oktober 2010 een autonoom land binnen het Koninkrijk is geworden, is het noodzakelijk ook in Sint Maarten een aparte identiteitskaart voor leden van de consulaire post en hun inwonende gezinsleden te introduceren.

5. De huidige Landsverordening identiteitskaarten

Op grond van artikel 2, eerste lid, onderdeel e, van de Landsverordening identiteitskaarten dient de identiteitskaart een cijferreeks te bevatten dat bestaat uit het in Arabische cijfers vermelde jaar, maand en de dag van geboorte van de

² Artikel 43 en 58 tweede lid van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen.



betrokkene gevolgd door een codegetal bestaande uit twee cijfers lopende van 70 tot en met 85, naar volgorde bij geboorte op dezelfde dag te bezigen.

Onderdeel f, bepaalt vervolgens dat het in onderdeel e, geconcipeerde cijferreeks gevolgd wordt door een codegetal bestaande uit twee cijfers lopende van 01 tot en met 99, naar volgorde bij geboorte op dezelfde dag te bezigen. Vanwege de toepassing van artikel 2 eerste lid, onderdeel f, in combinatie met onderdeel e, wordt er dus tweemaal gebruik gemaakt van een codegetal. De Raad constateert echter dat op de identiteitskaart slechts één codegetal voorkomt in de cijferreeks dat wordt aangeduid als het identiteitsnummer.

De Raad merkt op dat artikel 2, eerste lid onderdeel e, in het jaar 2013 (AB 2013 no. 7) is gewijzigd waarbij in dit onderdeel de toepassing van een codegetal is ingevoegd. De Raad vermoedt dat bij deze wijziging per abuis geen rekening is gehouden met het codegetal van onderdeel f dat een overblijfsel is van de Landsverordening identiteitskaarten van de Nederlandse Antillen. Dit codegetal werd verdeeld over de eilandgebieden waarbij aan het eilandgebied Sint Maarten de getallen van 76 tot en met 85 waren toebedeeld.

De Raad vraagt de aandacht voor het bovenstaande en adviseert om artikel 2 van de Landsverordening identiteitskaarten te wijzigen ten behoeve duidelijk te maken wat onder het identiteitsnummer dient te worden verstaan en uit welk(e) codegetal(len) het identiteitsnummer bestaat.

6. Advisering door de Raad van Advies

De Raad merkt op dat de Raad niet conform artikel 69, tweede lid, onderdeel a, van de Staatsregeling is gehoord over de wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten die in het jaar 2013 heeft plaatsgevonden (AB 2013 no.7).³ De Raad merkt op dat de wijziging wel is aangekondigd in het nader rapport van 1 november 2011 inzake de ontwerplandsverordening tot wijziging van de Legesverordening 1994.⁴ De wijziging is vervolgens verwerkt in de ontwerplandsverordening tot wijziging van de Legesverordening 1994 waarbij de titel is gewijzigd naar: Landsverordening tot wijziging van de Legesverordening 1994 en enige andere landsverordeningen in verband met de invoering van nieuwe identiteitskaarten en rijbewijzen.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

³ Het betreft artikel 2, eerste lid, onderdeel e, van de Landsverordening identiteitskaarten.

⁴ Nader rapport met nummer: 1130/11



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

7. Wetstechnische toets

In de bijlage staan opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.


8. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de onderhavige ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.


Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 3 maart 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Balt




Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 3 maart 2015, RvA no. SM/14-14-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Het ontwerp:

- a. De Raad adviseert om in artikel 1a te vermelden door welke minister een identiteitskaart wordt afgegeven aan een geprivilegieerde.
- b. De Raad adviseert om het woord 'of' te verwijderen in de opsomming van voorgesteld artikel 1a, tweede lid, aangezien de opsomming geen alternatieve maar een cumulatieve karakter heeft. De Raad verwijst naar aanwijzing 80 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (Ar).
- c. De Raad adviseert het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen aan te halen op de wijze zoals is voorgeschreven door Ar 71.

[Zoek regelingen op overheid.nl](#)

Sint Maarten

Ziet u een fout in deze regeling? [Meld het ons op regelgeving@overheid.nl!](mailto:regelgeving@overheid.nl)

LANDSVERORDENING regelende de uitgifte van identiteitskaarten

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Sint Maarten
Officiële naam regeling	LANDSVERORDENING regelende de uitgifte van identiteitskaarten
Citeertitel	Landsverordening identiteitskaarten
Vastgesteld door	regering en Staten gezamenlijk
Onderwerp	openbare orde en veiligheid
Eigen onderwerp	bestuur en recht

Opmerkingen met betrekking tot de regeling

De oorspronkelijke regeling is ondertekend op 2 februari 1965, gepubliceerd in P.B. 1965, no. 17, en in werking getreden op 1 september 1965.

Zie www.overheid.nl voor de historie van deze regeling vóór 10-10-10 via lokale regeling en uitgebreid zoeken, onder v.m. Nederlandse Antillen, met als zoekdatum 09-10-2010.

De datum van inwerkingtreding van de wijzigingsregeling is bepaald bij Landsbesluit van de 10e april 2013, tot bepaling van de datum van inwerkingtreding en afkondiging van de Landsverordening tot wijziging van de Legesverordening 1994 en enige andere landsverordeningen in verband met de invoering van nieuwe identiteitskaarten en rijbewijzen (AB 2013, no. 18).

Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

Onbekend

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Landsbesluit identiteitskaarten

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terugwerkende kracht tot en met	Datum uitwerking-treding	Betreft	Datum ondertekening Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
30-05-2015			wijziging artikelen 9 en 10	17-04-2015 AB 2015, no.9	onbekend
11-04-2013		30-05-2015	Artikel 2 en 7	21-01-2013 AB 2013, no. 7	onbekend

10-10-2010 30-05-2015 geconsolideerde 28-02-2013 onbekend
tekst (GT)
AB 2013, GT
no. 409

Tekst van de regeling

Intitulé

LANDSVERORDENING regelende de uitgifte van identiteitskaarten

Artikel 1

1. Ieder, die in het bevolkingregister is opgenomen en 12 jaar of ouder is, dient in het bezit te zijn van een op hem betrekking hebbende geldige identiteitskaart, door of namens de Minister van Algemene Zaken, hierna te noemen: de minister, afgegeven, behalve wanneer betrokkene niet in de gelegenheid is gesteld een zodanige identiteitskaart in ontvangst te nemen.
2. De minister draagt zorg dat betrokkenen in de gelegenheid worden gesteld de in het eerste lid bedoelde identiteitskaart in ontvangst te nemen.

Artikel 2

1. Onverminderd andere vereisten voor de identiteitskaart bij of krachtens landsbesluit, houdende algemene maatregelen, gesteld, dient de identiteitskaart het volgende te bevatten:
 - a. geslachtsnaam en voornamen van betrokkene. Op verzoek van de kaarthouder kan tevens de geslachtsnaam van de echtgenoot of echtgenote, weduwnaar of weduwe, dan wel van de gewezen echtgenoot of echtgenote worden opgenomen;
 - b. geslacht, geboortedatum en -plaats van betrokkene;
 - c. nationaliteit van betrokkene;
 - d. handtekening van betrokkene, met dien verstande dat, indien betrokkene niet bij machte is zijn handtekening te plaatsen, een aantekening terzake door of namens de minister wordt opgenomen;
 - e. in de navolgende volgorde, achter elkaar in Arabische cijfers vermeld, het jaar, de maand en de dag van geboorte, waarbij de vermelding van de maand en de dag van geboorte door middel van twee cijfers plaats heeft, met dien verstande dat de cijfers van de maanden en dagen onder het getal 10 worden voorafgegaan door het cijfer 0. Het aldus ontstane getal wordt gevolgd door een codegetal bestaande uit twee cijfers lopende van 70 tot en met 85, naar volgorde bij geboorte op dezelfde dag te bezigen;
 - f. het aldus ontstane getal wordt gevolgd door een codegetal bestaande uit twee cijfers lopende van 01 tot en met 99, naar volgorde bij geboorte op dezelfde dag te bezigen;
 - g. [vervallen]
 - h. naam en stempel van Sint Maarten.
2. De identiteitskaart dient voorzien te zijn van een foto, die een duidelijk en goed gelijkend beeld van betrokkene vertoont.
3. De identiteitskaart wordt niet uitgereikt alvorens betrokkene daarop zijn handtekening heeft gesteld dan wel de in het eerste lid, onder d, bedoelde aantekening is opgenomen.

Artikel 3

De identiteitskaart is ongeldig, indien:

- a. de geldigheidsduur, aangegeven op de kaart, welke niet meer dan vijf jaren mag bedragen, is verstreken;
- b. het daarop vermelde niet langer in overeenstemming met de werkelijkheid is;
- c. deze is beschadigd of het daarop vermelde geheel of gedeeltelijk onleesbaar is geworden;
- d. in het daarop vermelde wijzigingen zijn aangebracht.

Artikel 4

1. Degene wiens identiteitskaart ongeldig is geworden, levert die kaart onverwijld in bij de minister of bij een door deze aangewezen ambtenaar.
2. Een gelijke verplichting als in het voorgaande lid bedoeld rust op elk van de erfgenamen van de overledene, evenals op de executeurs-testamentair en de beheerders van de nalatenschap, wanneer zij de identiteitskaart van de overledene in de nalatenschap aantreffen.

Artikel 5

1. Degene wiens identiteitskaart verloren is gegaan, doet daarvan zo mogelijk onder opgave van redenen, onverwijld mededeling aan de minister of aan door deze aangewezen ambtenaren en legt ten overstaan van deze een schriftelijke verklaring af omtrent de vermissing.
2. Aan het vereiste, bedoeld in het eerste lid, is ook voldaan, indien degene wiens identiteitskaart verloren is gegaan, ten overstaan van de minister of door deze aangewezen ambtenaren een proces-verbaal van de politie overlegt omtrent de vermissing.

Artikel 6

1. In de gevallen, bedoeld in de artikelen 4, eerste lid, en 5 wordt door of namens de in artikel 1 bedoelde minister een nieuwe identiteitskaart afgegeven.
2. De houder van een nieuwe identiteitskaart, die weer in het bezit komt van zijn verloren gegane identiteitskaart, levert deze laatste kaart onverwijld in bij de minister of bij een door deze aangewezen ambtenaar.
3. Bij de vervanging van de identiteitskaart wordt het bij de eerste afgifte gebezigde codegetal als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder e, gehandhaafd.

Artikel 7

1. Voor de afgifte van identiteitskaarten is een bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vastgestelde vergoeding verschuldigd.
2. Voor de afgifte van identiteitskaarten ter vervanging van een identiteitskaart, welke ongeldig is geworden op grond van het bepaalde in artikel 3, onderdeel c of d, welke verloren is gegaan, of welke bij ongeldigheid niet is ingeleverd, is een bij landsverordening vastgestelde vergoeding verschuldigd.
3. De minister kan ontheffing verlenen van de betaling van de krachtens het eerste en tweede lid vastgestelde vergoedingen, indien naar het oordeel van de minister het ongeldig worden of het verloren gaan de betrokkene in redelijkheid niet kan worden toegerekend of de betaling in redelijkheid naar het oordeel van de minister van betrokkene niet kan worden gevergd.
4. [vervallen]

Artikel 8

1. Bij of krachtens landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden regels gesteld inzake:
 - a. de vorm, inrichting en kleur van de identiteitskaarten;
 - b. de op de identiteitskaart aan te brengen foto;
 - c. de administratie en de verantwoording van de identiteitskaarten.
2. Bij of krachtens landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen regels worden gesteld inzake de op het identiteitskaart aan te brengen nadere gegevens en gegevensdragers.
3. [vervallen]
4. [vervallen]

Artikel 9

Overtreding van het bepaalde in de artikelen 1, eerste lid, 4, 5 en 6, tweede lid, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste één maand of een geldboete van de eerste categorie.

Artikel 10

Hij, die opzettelijk gebruik maakt van de identiteitskaart van een ander, zich daarbij uitgevende voor de persoon op wie de identiteitskaart betrekking heeft, wordt gestraft, hetzij, met gevangenisstraf van ten hoogste één jaar, hetzij met een geldboete van de tweede categorie, hetzij met beide straffen.

Artikel 11

1. De feiten strafbaar gesteld bij artikel 9 worden beschouwd als overtreding.
2. Het feit strafbaar gesteld bij artikel 10 wordt beschouwd als misdrijf.

Artikel 12

[vervallen]

Artikel 13

1. Omtrent de uitvoering van deze landsverordening kunnen nadere regels worden gesteld bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. Daarbij kan voor wat de afgifte voor de eerste maal van identiteitskaarten betreft worden bepaald, dat de bevoegdheden en verplichtingen, welke in de voorgaande artikelen aan de minister zijn toegekend onderscheidenlijk zijn opgelegd, worden uitgeoefend door onderscheidenlijk rusten op de bij dat landsbesluit aan te wijzen autoriteit.
2. [vervallen]

Artikel 14

1. Deze landsverordening kan worden aangehaald als "Landsverordening identiteitskaarten".
2. [regelt de inwerkingtreding]



ST. MAARTEN

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-86
No. 4b

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer:

Uw brief van:

Ons nummer:

AZ
5000/14

Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten in verband met de invoering van een identiteitskaart voor geprivilegieerden

Philipsburg, MAR - 4 2016

Bijlagen: ontwerp van landsverordening en memorie van toelichting

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 3 maart 2015 [no. SM/14-14-LV], betreffende het ontwerp van Landsverordening inzake de wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten in verband met de invoering van een identiteitskaart voor geprivilegieerden.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

De regering heeft met belangstelling kennis genomen van de opmerkingen van de Raad en reageert hierbij op de diverse punten zoals aangedragen door de Raad. De regering volgt hierbij de indeling zoals in het advies van de Raad is gebezigd.

1. Familie of inwonende gezinsleden

De Raad merkt op dat het voorgestelde artikel 1a zowel de leden van consulaire posten, alsmede hun familieleden en particulier personeel aanmerkt als geprivilegieerden. De Raad adviseert om niet alle familieleden van leden van consulaire posten, maar alleen inwonende gezinsleden als geprivilegieerde aan te merken en hiermee aansluiting te zoeken bij het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen. De regering heeft dit advies overgenomen en heeft het ontwerp hierop aangepast.

De Raad merkt tevens op dat artikel 58, derde lid, van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen geen voorrechten en immuniteiten toekent aan gezinsleden van een consulaire beambte, die werkzaam is bij een consulaire post onder leiding van een honoraire consulaire ambtenaar. Aan deze gezinsleden zal, evenmin als aan de gezinsleden van de honoraire consulaire

ambtenaren, een identiteitskaart voor geprivilegieerden worden uitgereikt. Teneinde daarover geen misverstand te laten ontstaan, is de tekst in artikel 1a, tweede lid, onderdeel a, aangepast.

2. Consulaire bediende of beambte

Om de terminologie van de voorgestelde landsverordening in lijn te brengen met het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen adviseert de Raad om gebruik te maken van de term 'consulair beambte' in plaats van 'consulair bediende'. De regering heeft dit advies overgenomen en heeft het ontwerp hierop aangepast.

3. Strafmaatregelen

De Raad maakt enkele opmerkingen bij de voorgestelde uitzondering van strafmaatregelen, genoemd in artikel 1a, derde lid, van het ontwerp. De Raad constateert dat de strafmaatregelen, genoemd in artikel 9 van de Landsverordening identiteitskaarten, niet generiek van toepassing kunnen zijn op alle identiteitskaarten voor geprivilegieerden, omdat op basis van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen niet alle geprivilegieerden persoonlijke onschendbaarheid of immuniteit van rechtsmacht genieten. Vanwege dit advies is genoemde uitzondering van strafmaatregelen uit het ontwerp geschrapt. Mocht in de praktijk een persoon die persoonlijke onschendbaarheid of immuniteit van rechtsmacht geniet geconfronteerd worden met het voornemen om strafmaatregelen op te leggen op grond van artikel 9 van de Landsverordening identiteitskaarten, dan zal door het inroepen van zijn status het niet tot vervolging komen. Het gaat daarbij om consulaire ambtenaren en consulaire beambten; zij beschikken over functionele immuniteit.

Sint Maarten acht het passend om aan te sluiten bij de internationale praktijk om gratis een identiteitskaart te verstrekken aan alle geprivilegieerden. Om deze reden is artikel 7 van de Landsverordening identiteitskaarten uitgezonderd voor geprivilegieerden.

4. De toelichting

De Raad merkt in relatie tot de inschrijving bij de vreemdelingendienst of het bevolkingsregister op dat het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen niet aan alle geprivilegieerden vrijstelling toekent. Om die reden is de betreffende tekst in de memorie van toelichting aangepast in dier voege dat er ook andere argumenten zijn om een identiteitskaart te verstrekken.

De Raad doet ten aanzien van de verdragsverplichtingen van Sint Maarten, zoals genoemd in het algemeen deel van de memorie van toelichting, een concreet tekstvoorstel die de reden aangeeft waarom een identiteitskaart voor geprivilegieerden in Sint Maarten dient te worden geïntroduceerd. Dit advies heeft de regering overgenomen en de memorie van toelichting is hierop aangepast.

5. De huidige Landsverordening identiteitskaarten

De Raad adviseert om artikel 2 van de Landsverordening identiteitskaarten te wijzigen om duidelijk te maken wat onder het identiteitsnummer dient te worden verstaan en uit welke codegetallen het identiteitsnummer bestaat. De regering heeft kennis genomen van dit voorstel van de Raad en zal in overweging nemen om op een later moment deze landsverordening op dit punt te doen wijzigen. De regering acht het niet wenselijk om voorgestelde wijziging, gezien de aard en inhoud, thans te combineren met het onderhavige ontwerp.

6. Advisering door de Raad van Advies

De Raad vraagt aandacht ervoor dat de Raad niet is gehoord over de wijziging uit 2013 van de Landsverordening. De regering constateert echter dat de Raad wel een advies heeft uitgebracht. Het advies draagt nummer SM/09-11-LV. De regering begrijpt evenwel de verwarring, aangezien pas bij het nader rapport inzake de wijziging van de Legesverordening het opschrift van de voornoemde verordening is aangepast, waardoor tot uitdrukking is gebracht dat ook de Landsverordening identiteitskaarten werd gewijzigd.

7. Wetstechnische toets

De Raad heeft voorts een aantal redactionele en wetstechnische opmerkingen gemaakt. Deze opmerkingen zijn, waar nodig, door de regering overgenomen.

De Raad adviseert onder andere om in artikel 1a te vermelden door welke minister een identiteitskaart wordt afgegeven. Graag verwijst de regering in dit verband naar de definitie zoals reeds verankerd in artikel 1, eerste lid, van de Landsverordening identiteitskaarten. Hoewel deze definitiemethode afwijkend is van de standaard heeft de regering met het consolideren van de voormalig Antilliaanse regelgeving deze wijze van citeren geïntroduceerd.

De Minister van Algemene Zaken

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, somewhat abstract representation of a name.