

STATEN VAN SINT MAARTEN
ZITTINGSJAAR 2011-2012-020

STATEN VAN ST. MAARTEN			
Ingek. 08 FEB 2012			
Volgnr. 15/194/11-12			
Par.			

1428 *mmf*

LANDSVERORDENING tot vaststelling van de
Begroting van het Land Sint Maarten voor het
dienstjaar 2012

AANBIEDING
NO. 1

De Regering van Sint Maarten biedt aan de Staten ter goedkeuring
een ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van
Sint Maarten voor het dienstjaar 2012

msl
Minister van Financiën

Philips
DE GOVERNOR VAN
SINT MAARTEN
08 FEB 2012
[Signature]

STATEN VAN SINT MAARTEN
ZITTINGJAAR 2011-2012-020

LANDSVERORDENING tot vaststelling van de
Begroting van het Land Sint Maarten voor het
dienstjaar 2012

ONTWERP
NO. 2

IN DE NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten

In overweging genomen hebbende:

dat onderhavige ontwerp-landsverordening er toe strekt, met inachtneming van artikel 100, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, de begroting van het land voor het dienstjaar 2012 bij Landsverordening vast te stellen;

dat in verband met de financiële stabiliteit van het land, het wenselijk is dat de landsverordening in werking treedt met ingang van 1 januari 2012.

Gelet op de Comptabiliteitslandsverordening:

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel 1

De begroting voor het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2012 is als bijlage bijgevoegd.

Artikel 2

1. De begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2012 wordt vastgesteld op ANG 432.549.600.
2. De begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2012 inclusief samenwerkingsmiddelen wordt vastgesteld op ANG. 432.549.600.
3. De begroting voor investeringen in kapitaalgoederen wordt vastgesteld op ANG 61.401.399.
4. De begroting voor leningen u/g wordt vastgesteld op ANG 4.200.000.
5. De begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2012 wordt vastgesteld op ANG 37.345.000.

Artikel 3

De landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening begroting 2012.

Artikel 4

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2012, met dien verstande dat als de bekendmaking plaatsvindt na 1 januari 2012, de landsverordening in werking treedt met ingang van de dag na die van de bekendmaking en terugwerkt tot 1 januari 2012.

Gegeven te Philipsburg,

De Minister van Financiën,

STATEN VAN SINT MAARTEN
ZITTINGENJAAR 2011-2012-020
BIJLAGE

Inhoudsopgave

Ontwerpbegroting beleidsdeel 2012

Hoofdstuk:

- 2 Parlement en Hoge Colleges van Staat
- 3 Minister van Algemene Zaken
- 4 Ministerie van Financiën
- 5 Ministerie van Justitie
- 6 Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken
- 7 Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken
- 8 Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie
- 9 Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
- 10 Gewone dienst Ontvangsten
- 11 Kapitaaldienst uitgaven
- 12 Kapitaaldienst ontvangsten
- 13 Recapitulatie

Bijlagen:

- 14 Staat H: Verzamel- en Consolidatiestaat
- 15 Staat B: Bezoldiging
- 16 Staat C: Geactiveerde kapitaaluitgaven
- 17 Staat E: Opgenomen langlopende geldleningen
- 18 Staat G: inkomstenoverdrachten

GEWONE DIENST UITGAVEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 2, Parlement en Hoge Colleges van Staat		
	2020	Parlement		
		Totaal personeels kosten	4,734,938	5,302,421
		Totaal Materiele Kosten	340,000	1,362,180
		Totaal Parlement	5,074,938	6,664,601
	2030	Ondersteuning en Griffie		
		Totaal personeels kosten	810,914	1,358,208
		Totaal Materiele Kosten	305,822	667,652
		Totaal ondersteuning	1,116,736	2,025,860
	2040	Raad van Advies		
		Totaal personeels kosten	517,982	1,403,005
		Totaal Materiele Kosten	177,758	815,382
		Totaal Raad van Advies	695,740	2,218,387
	2050	Algemene Rekenkamer		
		Totaal personeels kosten	1,065,458	1,262,189
		Totaal Materiele Kosten	169,200	874,150
		Totaal Algemene Rekenkamer	1,234,658	2,136,339
	2060	Ombudsman		
		Totaal personeels kosten	672,837	827,062
		Totaal Materiele Kosten	235,824	474,298
		Totaal Ombudsman	908,661	1,301,360
	2070	Secretariaatvoering Sociaal Economische Raad		
		Totaal personeels kosten	455,553	884,294
		Totaal Materiele Kosten	66,963	242,900
		Totaal SER	522,516	1,127,194
		Totaal gewone dienst	9,553,249.0	15,473,739.8

GEWONE DIENST UITGAVEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 3, Ministerie van Algemene Zaken		
	30	<i>Minister</i>		
		Kosten Personeel	317,048	333,701
		Kosten Materieel	221,000	221,000
		Totaal Minister	538,048	554,701
	3010	<i>Kabinet</i>		
		Kosten Personeel	859,470	774,226
		Kosten Materieel	36,000.0	36,000.0
		Totaal Kabinet	895,470	810,226
	3011	<i>Kabinet Gevolmachtigde Minister</i>		
		Kosten Personeel	1,362,044	0
		Kosten Materieel	898,500	3,012,535
		Totaal Kabinet Gevolmachtigde Minister	2,260,544	3,012,535
	3021	<i>Stafbureau</i>		
		Kosten Personeel	1,329,051	1,346,514
		Kosten Materieel	31,800.0	86,556.0
		Totaal Stafbureau	1,360,851	1,433,070
	3102	<i>Brandweer</i>		
		Kosten Personeel	4,845,016	5,402,142
		Kosten Materieel	908,500	908,500
		Totaal Brandweer	5,753,516	6,310,642
	3103	<i>Burgerzaken</i>		
		Kosten Personeel	1,656,234	1,931,628
		Kosten Materieel	1,087,347.3	1,087,347.3
		Totaal Burgerzaken	2,743,581	3,018,976
		<i>Totaal Uitvoerende Organisaties</i>	8,497,097	9,329,618
	3200	<i>Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving (Legal Affairs & Legislation)</i>		
		Kosten Personeel	1,305,627	1,708,844
		Kosten Materieel	1,245,000	1,245,000
		Totaal Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving (Legal Affairs & Legislation)	2,550,627	2,953,844
	3201	<i>Afdeling Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Internal & Kingdom Affairs)</i>		
		Kosten Personeel	1,240,315	1,651,970
		Kosten Materieel	455,902	863,504
		Totaal Afdeling Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Internal & Kingdom Affairs)	1,696,217.1	2,515,473.5
	3202	<i>Afdeling Buitenlandse Betrekkingen (Directorate of Foreign Relations - DBB)</i>		
		Kosten Personeel	736,237	1,056,448
		Kosten Materieel	106,800.0	106,800.0
		Totaal Afdeling Buitenlandse Betrekkingen (Bureau Foreign Affairs)	843,037	1,163,248
	3203	<i>Publieke Dienstverlening Service Center</i>		
		Kosten Personeel	10,000	10,000
		Kosten Materieel	1,636,800	16,800
		Totaal Publieke Dienstverlening Service Center	1,646,800	26,800

		<i>Secretariaat Raad van Advies</i>		
		Kosten Materieel	100,000	100,000
3301		<i>Secretariaat Raad van Ministers</i>		
		Kosten Personeel	975,932	829,163
		Kosten Materieel	140,000	140,000
		Totaal Secretariaat Raad van Ministers	1,115,932	969,163
3302		<i>Afdeling Voorlichting en Communicatie</i>		
		Kosten Personeel	1,256,427	1,262,899
		Kosten Materieel	538,700	538,700
		Totaal Afdeling Voorlichting en Communicatie	1,795,127	1,801,599
3303		<i>Dienst Bestuur & Management Ondersteuning</i>		
		Kosten Personeel	10,000	10,000
		Kosten Materieel	16,800.0	16,800.0
		Totaal Dienst Bestuur & Management Ondersteuning	26,800	26,800
3304		<i>Documentaire Informatievoorziening</i>		
		Kosten Personeel	966,078	1,039,385
		Kosten Materieel	376,500	376,500
		Totaal Documentaire Informatievoorziening	1,342,578	1,415,885
3305		<i>Facilitaire Zaken</i>		
		Kosten Personeel	5,392,728	5,358,302
		Kosten Materieel	25,918,729	25,954,337
		Totaal Facilitaire Zaken	31,311,456	31,312,640
3306		<i>Afdeling Personeel en Organisatie</i>		
		Kosten Personeel	2,088,875	2,415,794
		Kosten Materieel	1,895,800	1,565,654
		Totaal Afdeling Personeel en Organisatie	3,984,675	3,981,448
3307		<i>Afdeling Informatie, Communicatie en Technologie</i>		
		Kosten Personeel	1,116,332	1,490,104
		Kosten Materieel	2,335,000	2,335,000
		Totaal Afdeling Informatie, Communicatie en Technologie	3,451,332	3,825,104
3308		Inkomensoverdrachten		
	30001	Vrijwilligers Korps Sint Maarten (VKS)	794,250	800,250
	3104	National Security Sint Maarten	3,000,000	3,000,000
	3105	Nationaal Archief	346,401	346,401
		Totaal inkomensoverdrachten	4,140,651	4,146,651
		Totaalen gewone dienst	67,557,242.7	69,378,806.4

GEWONE DIENST UITGAVEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 4, Ministerie van Financiën		
	40	Minister		
		Kosten Personeel	304,705	326,670
		Kosten Materieel	331,000	331,000
		Totaal Minister	635,705	657,670
	4010	Kabinet		
		Kosten Personeel	717,063	769,977
		Kosten Materieel	36,000	36,000
		Totaal Kabinet	753,063	805,977
	4021	Stafbureau		
		Kosten Personeel	665,633	620,672
		Kosten Materieel	100,000	146,800
		Totaal Stafbureau	765,633	767,472
		Afdelingen:		
	4100	Afdeling Financiën		
		Kosten Personeel	1,140,025	817,408
		Kosten Materieel	23,120,192	23,976,233
		Totaal Afdeling Financiën	24,260,217	24,793,641
	4101	Afdeling Fiscale Zaken		
		Kosten Personeel	398,464	749,975
		Kosten Materieel	198,000	198,000
		Totaal Afdeling Fiscale Zaken	596,464	947,975
	4301	Afdeling Comptabiliteit		
		Kosten Personeel	2,071,226	2,218,398
		Kosten Materieel	95,500	95,500
		Totaal Afdeling Fiscale Zaken	27,023,407	28,055,515
		Totaal Afdelingen	27,023,407	28,055,515
		Uitvoerende Organisaties:		
	4401	Belastingdienst St. Maarten: Inspectie		
		Kosten Personeel	2,817,491	3,174,756
		Kosten Materieel	219,200	219,200
		Totaal Belastingdienst St. Maarten: Inspectie	3,036,691	3,393,956
	4402	Belastingdienst St. Maarten: Controle en Opsporing		
		Kosten Personeel	1,200,811	2,744,887
		Kosten Materieel	70,610	70,610
		Totaal Belastingdienst St. Maarten: Controle en Opsporing	1,271,420	2,815,497
	4403	Belastingdienst St. Maarten: Ondersteuning		
		Kosten Personeel	589,434	1,088,877
		Kosten Materieel	0	0
		Totaal Belastingdienst St. Maarten: Ondersteuning	589,434	1,088,877
	4404	Belastingdienst St. Maarten: Ontvanger		
		Kosten Personeel	3,872,136	3,691,582
		Kosten Materieel	1,250,400	1,250,400
		Totaal Belastingdienst St. Maarten: Ontvanger	5,122,536	4,941,982
		Totaal Belastingdienst St. Maarten	10,020,082	12,240,311
		Totaal Uitvoerende Organsatie	10,020,082	12,240,311

	4022	Inkomensoverdrachten		
	40001	Stichting Belasting Accountants Bureau	600,000	600,000
		Totaal Inkomensoverdrachten	600,000	600,000
		Totaal gewone dienst	39,797,889.7	43,126,944.5

GEWONE DIENST UITGAVEN				
Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 5, Ministerie van Justitie		
	50	Minister		
		Totaal personeels kosten	305,344	327,309
		Totaal materiele kosten	271,000	336,000
		Totaal inkomensoverdrachten		
		Totaal Minister	576,344	663,309
	5010	Kabinet		
		Totaal personeels kosten	773,499	719,371
		Totaal materiele kosten	36,000	36,000
		Totaal inkomensoverdrachten		
		Totaal Kabinet	809,499	755,371
	5021	Stafbureau		
		Totaal personeels kosten	521,034	682,359
		Totaal materiele kosten	70,000	470,000
		Totaal inkomensoverdrachten		
		Totaal Stafbureau	591,034	1,152,359
		Afdelingen:		
	5101	Afdeling Justitiele Zaken		
		Totaal personeels kosten	936,943	1,681,149
		Totaal materiele kosten	72,000	72,000
		Totaal inkomensoverdrachten		
		Totaal Afdeling Justitiele Zaken	1,008,943	1,753,149
		Uitvoerende Organisaties:		
	5201	Korps Politie Land St. Maarten		
		Totaal personeels kosten	18,187,892	19,964,547
		Totaal materiele kosten	13,013,902	7,188,902
		Totaal inkomensoverdrachten		
		Totaal Korps Politie Land St. Maarten	31,201,794	27,153,449
	5202	Gevangenis en het Huis van Bewaring		
		Totaal personeels kosten	6,156,624	6,762,954
		Totaal materiele kosten	1,694,200	2,744,200
		Totaal inkomensoverdrachten		
		Totaalkosten	7,850,824	9,507,154
	5203	Immigratie en Naturalisatie Dienst		
		Totaal personeels kosten	2,562,840	2,782,006
		Totaal materiele kosten	936,000	936,000
		Totaal inkomensoverdrachten		
		Totaal Immigratie en Naturalisatie Dienst	3,498,840	3,718,006
	5204	Landsrecherche		
		Totaal personeels kosten	489,032	1,029,229
		Totaal materiele kosten	26,000	392,000
		Totaal inkomensoverdrachten		
		Totaal Special Investigative Department	515,032	1,421,229
	5205	Douane		
		Totaal personeels kosten	1,470,616	1,738,970
		Totaal materiele kosten	163,800	243,800
		Totaal inkomensoverdrachten		
		Totaal Douane	1,634,416	1,982,770

5206	Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT)		
	Totaal personeels kosten	399,133	623,201
	Totaal materiele kosten	157,115	216,395
	Totaal inkomensoverdrachten		
	Totaal Meldpunt Ongebruikelijke Transacties	556,248	839,596
	Totaal Uitvoerende Organisaties		
5207	Voogdijraad		
	Totaal personeels kosten	0	778,306
	Totaal materiele kosten		483,000
	Totaal inkomensoverdrachten		
	Totaal Voogdijraad	0	1,261,306
	INKOMENSOVERDRACHTEN		
	Totaal inkomensoverdrachten	20,420,735	17,232,707
	Hoofdstuk 5: Justitie	68,663,710.2	67,440,403.8

GEWONE DIENST UITGAVEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 6, Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken		
	60	<i>Minister</i>		
		Totaal personeels kosten	305,344	327,309
		Totaal materiele kosten	221,000	221,000
		Totaal Minister	526,344	548,309
	6010	<i>Kabinet</i>		
		Totaal personeels kosten	773,499	769,758
		Totaal materiele kosten	36,000	36,000
		Totaal Kabinet	809,499	805,758
	6021	<i>Stafbureau</i>		
		Totaal personeels kosten	569,666	753,849
		Totaal materiele kosten	84,800	113,816
		Totaal Stafbureau	654,466	867,665
		<i>Afdelingen:</i>		
	6110	<i>Afdeling Onderwijs</i>		
		Totaal personeels kosten	1,592,717	1,859,141
		Totaal materiele kosten	4,128,386	4,128,386
		Totaal Afdeling Onderwijs	5,721,103	5,987,527
	6120	<i>Afdeling Cultuur</i>		
		Totaal personeels kosten	711,102	784,701
		Totaal materiele kosten	114,760	114,760
		Totaal Afdeling Cultuur	825,862	899,461
	6130	<i>Afdeling Jeugd- en Sportzaken</i>		
		Totaal personeels kosten	885,718	1,086,995
		Totaal materiele kosten	1,157,281	1,157,281
		Totaal Afdeling Jeugd- en Sportzaken	2,042,999	2,244,276
		Totaal Afdelingen	8,589,965	9,131,264
		<i>Uitvoerende Organisaties:</i>		
	6210	<i>Dienst Examens</i>		
		Totaal personeels kosten	501,145	586,645
		Totaal materiele kosten	751,419	751,419
		Totaal Dienst Examens	1,252,564	1,338,064
	6220	<i>Dienst Studiefinanciering</i>		
		Totaal personeels kosten	501,706	716,695
		Totaal materiele kosten	99,600	99,600
		Inkomensoverdrachten	5,000,000	5,000,000
		Totaal Studiefinanciering	5,601,306	5,816,295
	6230	<i>Dienst Studentenstersteuning</i>		
		Totaal personeels kosten	782,736	1,389,603
		Totaal materiele kosten	144,847	144,847
		Totaal Dienst Studentenstersteuning	927,584	1,534,450
	6240	<i>Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sport</i>		
		Totaal personeels kosten	845,332	1,769,000
		Totaal materiele kosten	122,553	122,553
		Totaal Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sport	967,885	1,891,552

6310	<i>Dienst Onderwijs Innovatie</i>		
	Totaal personeels kosten	1,433,622	1,435,388
	Totaal materiele kosten	6,000,944	246,001
	Totaal Onderwijs Innovatie	7,434,566	1,681,389
6320	<i>Dienst Openbaar Onderwijs</i>		
	Totaal personeels kosten	16,650,774	17,441,403
	Totaal materiele kosten	1,802,406	1,802,406
	Totaal Openbaar Onderwijs	18,453,180	19,243,809
	<i>Totaal Uitvoerende Organsatie</i>	<i>34,637,083</i>	<i>31,505,559</i>
6330	<i>Inkomensoverdrachten</i>		
	Totaal Subsidies onderwijsinstellingen	56,546,471	59,526,390
	Totaal subsidies niet onderwijs	8,404,855	8,404,855
	Totaal gewone dienst	110,168,682.7	110,789,799.6

GEWONE DIENST UITGAVEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 7, Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidzaken		
	70	<i>Minister</i>		
		Kosten Personeel	305,344	327,309
		Kosten Materieel	221,000	221,000
		Totaalkosten Minister	526,344	548,309
	7010	<i>Kabinet</i>		
		Kosten Personeel	542,137	736,798
		Kosten Materieel	36,000	36,000
		Totaal Kabinet	578,137	772,798
	7021	<i>Stafbureau</i>		
		Kosten Personeel	1,289,239	1,035,102
		Kosten Materieel	125,000	157,994
		Totaal Stafbureau	1,414,239	1,193,096
		<i>Afdelingen:</i>		
	7110	<i>Afdeling Volksgezondheid</i>		
		Kosten Personeel	902,925	831,608
		Kosten Materieel	836,793	311,793
		Totaal Afdeling Volksgezondheid	1,739,718	1,143,401
	7120	<i>Afdeling Sociale Ontwikkeling</i>		
		Kosten Personeel	614,340	822,920
		Kosten Materieel	108,500	108,500
		Totaal Afdeling Sociale Ontwikkeling	722,840	931,420
	7130	<i>Afdeling Arbeidzaken (Department of Labor)</i>		
		Kosten Personeel	523,241	946,192
		Kosten Materieel	182,500	182,500
		Totaal Afdeling Sociale Ontwikkeling	705,741	1,128,692
		<i>Uitvoerende Organisaties:</i>		
	7210	<i>Sociale Dienst</i>		
		Kosten Personeel	808,262	868,459
		Kosten Materieel	352,500	352,500
		Totaal Sociale Dienst	1,160,762	1,220,959
	7220	<i>Inspectie Volksgezondheid</i>		
		Kosten Personeel	1,918,847	1,962,322
		Kosten Materieel	979,157	979,157
		Totaal Inspectie Volksgezondheid	2,898,004	2,941,479
	7230	<i>Sociale Verzekering en Ziektekosten</i>		
		Totaal Sociale Verzekering en Ziektekosten	35,198,167	36,242,138
	7240	<i>Dienst Ambulance Hulpverlening</i>		
		Kosten Personeel	2,420,568	2,727,168
		Kosten Materieel	327,718	327,718
		Totaal Dienst Ambulance Hulpverlening	2,748,286	3,054,886
	7250	<i>Dienst Collectieve Preventie</i>		
		Kosten Personeel	1,762,243	1,762,244
		Kosten Materieel	1,128,720	1,128,720
		Totaal Dienst Collectieve Preventie	2,890,963	3,276,888

	7260	<i>Dienst Volksontwikking,gezin en Humanitaire Zaken.</i>		
		Kosten Personeel	788,261	821,931
		Kosten Materieel	90,000	90,000
		Humanitaire Zaken	878,261	911,931
	7270	<i>Dienst Arbeidszaken</i>		
		Kosten Personeel	1,499,532	1,896,237
		Kosten Materieel	102,000	102,000
		Totaal Dienst Arbeidszaken	1,601,532	1,998,237
		<i>Totaal Uitvoerende Organisaties</i>		
	7280	<i>Inkomensoverdrachten</i>		
		Totaal Inkomensoverdrachten	5,586,170	6,181,981
		Totaal gewone dienst	58,649,164.6	61,546,215.6

GEWONE DIENST UITGAVEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 8, Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie		
	80	<i>Minister</i>		
		Totaal personeels kosten	305,344	325,967
		Totaal mareriele kosten	221,000	221,000
		Totaal Minister	526,344	546,967
	8010	<i>Kabinet</i>		
		Totaal personeels kosten	773,499	768,588
		Totaal mareriele kosten	36,000	36,000
		Totaal Kabinet	809,499	804,588
	8021	<i>Stafbureau</i>		
		Totaal personeels kosten	542,753	655,272
		Totaal mareriele kosten	57,180	107,958
		Totaal Stafbureau	599,933	763,230
		<i>Afdelingen:</i>		
	8110	<i>Afdeling Economie, Vervoer en Telecommunicatie</i>		
		Totaal personeels kosten	953,055	1,090,772
		Totaal mareriele kosten	1,055,340	145,390
		Totaal Afdeling Economie, Vervoer en Telecommunicatie	2,008,395	1,236,162
		Totaal Afdelingen	2,008,395	1,236,162
		<i>Uitvoerende Organisaties:</i>		
	8210	<i>Meteorologie</i>		
		Totaal personeels kosten	917,406	1,178,989
		Totaal mareriele kosten	373,900	373,900
		Totaal Meteorologie	1,291,306	1,552,889
	8220	<i>Dienst Economische Vergunningen</i>		
		Totaal personeels kosten	821,753	1,007,182
		Totaal mareriele kosten	899,000	149,000
		Totaal Dienst Economische Vergunningen	1,720,753	1,156,182
	8230	<i>Inspectiedienst Economische Zaken</i>		
		Totaal personeels kosten	6,054,666	6,452,969
		Totaal mareriele kosten	262,000	262,000
		Totaal Inspectiedienst Economie en Arbeid	6,316,666	6,714,969
	8240	<i>Toeristenbureau</i>		
		Totaal personeels kosten	1,468,335	1,627,796
		Totaal mareriele kosten	14,959,119	10,692,119
		Totaal Toeristenbureau	16,427,454	12,319,915
	8250	<i>Statistiekbureau</i>		
		Totaal personeels kosten	818,273	1,121,551
		Totaal mareriele kosten	1,129,340	1,129,340
		Totaal Statistiekbureau	1,947,613	2,250,891
	8260	<i>Dienst Lucht- en Scheepvaart</i>		
		Totaal personeels kosten	1,198,620	1,489,708
		Totaal mareriele kosten	326,730	326,730
		Totaal Dienst Lucht-en Scheepvaart	1,525,350	1,816,438

	8280	<i>Bureau Intellectual Property Sint Maarten</i>		
		Totaal personeels kosten	0	291,222
		Totaal materiele kosten	0	0
		Totaal BIE SXM	0	291,222
		Totaal Uitvoerende Organisaties	29,229,142	26,102,506
	8270	<i>Semi-private en NGO Organisaties:</i>		
		<i>Totaal Economie, Vervoer en Telecommunicatie subsidies</i>	275,000	275,000
		<i>Totaal Toeristen Bureau subsidies</i>	407,000	587,000
		Totaal Semi-private en NGO Organisatie	682,000	862,000
		Totaal gewone dienst	33,855,314.2	30,315,453.6

GEWONE DIENST UITGAVEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 9, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu		
	90	Minister		
		Totaal personeels kosten	305,344	305,786
		Totaal materiele kosten	371,000	371,000
		Totaal Minister	676,344	676,786
	9010	Kabinet		
		Totaal personeels kosten	773,499	710,714
		Totaal materiele kosten	36,000	36,000
		Totaal Kabinet	809,499	746,714
	9021	Stafbureau		
		Totaal personeels kosten	745,520	936,211
		Totaal materiele kosten	80,280	116,082
		Totaal Stafbureau	825,800	1,052,293
		<i>Afdelingen:</i>		
	9110	Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	2011	2012
		Totaal personeels kosten	912,039	1,134,310
		Totaal materiele kosten	186,720	186,720
		Totaal Afdeling VROMI organisatie	1,098,759	1,321,030
		Ruimtelijke ontwikkeling	100,000	100,000
		Milieubeleid	27,500	27,500
		Beleid en wetgeving	158,300	158,300
		Totaal Afdeling VROMI	1,384,559	1,606,830
	9110	Inkomensoverdrachten	2011	2012
	90001	Huur Commissie & Nature Foundation	225,000	225,000
	90002	St. Maarten Housing Development Foundation	447,270	447,270
	90003	Subsidie Archeological Centre Foundation	28,800	28,800
	90007	SOG (stichting overheids gebouwen)	365,000	365,000
	90008	Commissie van deskundigen	50,000	50,000
		Totaal Inkomensoverdrachten	1,116,070	1,116,070
		<i>Uitvoerende Organisaties:</i>		
	9210	Beheersdienst		
		Totaal personeels kosten	4,353,505	4,940,275
		Totaal materiele kosten	100,000	100,000
		Totaal Beheersdienst organisatie	4,453,505	5,040,275
		Totaal Beheer Beheersdienst	24,631,531	25,218,305
	9250	Nieuwe Werken		
		Totaal personeels kosten	623,420	971,101
		Totaal Materiele kosten	450,000	450,000
		Totaal Nieuwe Werken	1,073,420	1,421,101
	9220	Domeinbeheer		
		Totaal personeels kosten	495,940	634,694
		Totaal Materiele kosten	26,360	26,360
		Totaal Algemeen	522,300	661,054
		Totaal Aankoop van Grond	100,000	100,000
		Totaal Domeinbeheer	622,300	761,054

	9230	<i>Inspectie</i>		
		Totaal personeels kosten	913,748	1,040,990
		Totaal Materiele kosten	50,160	50,160
		Totaal Inspectie	963,908	1,091,150
	9240	<i>Vergunningen (Licenses)</i>		
		Totaal personeels kosten	515,693	760,718
		Totaal Materiele kosten	27,220	27,220
		Totaal Vergunningen	542,913	787,938
		Totaal gewone dienst	32,671,344.5	34,478,241

GEWONE DIENST ONTVANGSTEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 10, Inkomsten		
		Ministerie van Algemene Zaken		
	3103	Burgerzaken		
		Totaal	2,467,604	3,478,081
	3102	Brandweer		
		Orkaanpassen en vuurwerkvergunn.	36,000	40,000
		Totaal	36,000	40,000
		Ministerie van Financien		
	4100	Financien		
		Totaal	1,800,000	0
	4404	Belasting Dienst		
		Totaal	341,447,673	369,983,907
	4403	Belastingdienst St. Maarten: Ondersteuning		
		Totaal	0	0
		Ministerie van Justitie		
	5201	Justitie		
		Totaal	7,584,778	328,000
		Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken		
	6210	Dienst Examens		
		Totaal	0	10,000
	6220	Dienst Studiefinanciering		
		Totaal	47,000	18,000
	6330	Semi private en NGO Organisatie		
		Totaal	5,754,943	0
		Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken		
	7210	Sociale Dienst		
		Totaal	38,600	37,000

GEWONE DIENST ONTVANGSTEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 10, Inkomsten		
	7220	Inspectie Volksgezondheid		
		Totaal	3,000	0
	7230	Sociale Verzekering en Ziektekosten		
		Totaal	0	1,000,000
	7240	Dienst Ambulance Hulpverlening		
		Totaal	900,000	20,000
		Dienst Arbeidszaken		
		Totaal	11,098,000	9,867,079
		Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie		
	8220	Dienst Economische Vergunning		
		Totaal	33,578,000	35,412,046
	8230	Inspectiedienst Economische Zaken		
		Totaal	2,400,000	2,148,487
	8260	Dienst Lucht en Scheepvaart		
		Totaal	5,200,000	5,200,000
	8240	Toeristenbureau		
		Totaal	1,887,000	0
		Verkeersregeling		
		Totaal	53,000	53,000
		Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu		
	9110	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu		
		Totaal	3,155,000	3,600,000
	9110	Beheersdienst		
		Totaal	1,312,000	0
	9230	Inspectie		
		Totaal	124,000	124,000
	9240	Vergunningen (Licenses)		
		Totaal	2,030,000	1,230,000
		Totaal Inkomsten	420,916,597	432,549,600

GEWONE DIENST UITGAVEN

Grootboek rekeningen	Kostenplaats	Omschrijving	2011	2012
		Hoofdstuk 9, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu		
	90	Minister		
		Totaal personeels kosten	305,344	305,786
		Totaal materiele kosten	371,000	371,000
		Totaal Minister	676,344	676,786
	9010	Kabinet		
		Totaal personeels kosten	773,499	710,714
		Totaal materiele kosten	36,000	36,000
		Totaal Kabinet	809,499	746,714
	9021	Stafbureau		
		Totaal personeels kosten	745,520	936,211
		Totaal materiele kosten	80,280	116,082
		Totaal Stafbureau	825,800	1,052,293
		<i>Afdelingen:</i>		
	9110	Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	2011	2012
		Totaal personeels kosten	912,039	1,134,310
		Totaal materiele kosten	186,720	186,720
		Totaal Afdeling VROMI organisatie	1,098,759	1,321,030
		Ruimtelijke ontwikkeling	100,000	100,000
		Milieubeleid	27,500	27,500
		Beleid en wetgeving	158,300	158,300
		Totaal Afdeling VROMI	1,384,559	1,606,830
	9110	Inkomensoverdrachten	2011	2012
	90001	Huur Commissie & Nature Foundation	225,000	225,000
	90002	St. Maarten Housing Development Foundation	447,270	447,270
	90003	Subsidie Archeological Centre Foundation	28,800	28,800
	90007	SOG (stichting overheids gebouwen)	365,000	365,000
	90008	Commissie van deskundigen	50,000	50,000
		Totaal Inkomensoverdrachten	1,116,070	1,116,070
		<i>Uitvoerende Organisaties:</i>		
	9210	Beheersdienst		
		Totaal personeels kosten	4,353,505	4,940,275
		Totaal materiele kosten	100,000	100,000
		Totaal Beheerdienst organisatie	4,453,505	5,040,275
		Totaal Beheer Beheersdienst	24,631,531	25,218,305
	9250	Nieuwe Werken		
		Totaal personeels kosten	623,420	971,101
		Totaal Materiele kosten	450,000	450,000
		Totaal Nieuwe Werken	1,073,420	1,421,101
	9220	Domeinbeheer		
		Totaal personeels kosten	495,940	634,694
		Totaal Materiele kosten	26,360	26,360
		Totaal Algemeen	522,300	661,054
		Totaal Aankoop van Grond	100,000	100,000
		Totaal Domeinbeheer	622,300	761,054

9230	<i>Inspectie</i>			
	Totaal personeels kosten		913,748	1,040,990
	Totaal Materiele kosten		50,160	50,160
	Totaal Inspectie		963,908	1,091,150
9240	<i>Vergunningen (Licenses)</i>			
	Totaal personeels kosten		515,693	760,718
	Totaal Materiele kosten		27,220	27,220
	Totaal Vergunningen		542,913	787,938
	Totaal gewone dienst		32,671,344.5	34,478,241

KAPITAALDIENST ONTVANGSTEN				
Grootboek rekening	Kostenplaats	Hoofdstuk 1	2011	2012
		Gouverneur en Kabinet van de Gouverneur		
		Hoofdstuk 2		
		Parlement		
		Hoofdstuk 3		
		Ministerie van Algemene Zaken		
		Hoofdstuk 4		
	400	Ministerie van Financien		
	4100	<i>Afdeling Financien</i>		
		Opname van geldlening	117,334,209	37,345,000
		Vrijgekomen middelen	2,971,562	4,406,545
		Eigen Middelen Financiering	0	23,849,854
		Totaal	120,305,771	65,601,399
		Hoofdstuk 5		
	500	Ministerie van Justitie		
		Hoofdstuk 6		
	600	Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken		
	6110	<i>Afdeling Onderwijs</i>		
		Projectgelden (SEI)	1,700,000	0
		Totaal	1,700,000	0
		Hoofdstuk 7		
		Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling		
		Hoofdstuk 8		
		Ministerie van Economische- en Arbeidszaken		
	8026	<i>Statistiekbureau</i>		
		Projectgelden (SEI)	1,630,000	0
		Totaal	1,630,000	0
		Hoofdstuk 9		
		Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu		
		Totaal	123,635,771	65,601,399

STAAT H: Verzamel en Consolidatiestaat

	Uitgaven: Totalen per categorie	2011	2011 Reclassificatie	2012	Verschil bedrag	Verschil %
41001	Bezoldiging	101.580,976	95.190,160	107.037,094	5,476,118	12,47%
41003	Overwerk	5.459,420	5.459,420	5.421,330	-38,090	-0,70%
41005	Vakantie Toelage	6.350,873	5.951,686	6.785,824	434,951	14,02%
41019	Diverse vergoedingen en toelagen	3.430,579	3.277,458	5.378,884	1,948,306	64,12%
41021	Kindertoelage	726,595	698,455	672,795	-53,800	-3,67%
41039	Retroactieve uitkering	790,000	770,000	780,000	-10,000	1,30%
41051	Pensioenbijdrage A.P.N.A.	15.625,013	14.680,500	16.710,273	1.085,260	13,83%
41051	Backservice Pensioenen	-	-	0	0	0,00%
41060	Compensatietoelag A.O.V./A.W.W.	6.534,243	6.287,766	7.280,590	746,347	15,79%
41070	Werkgeversbijdrage AVBZ	504,534	475,119	545,191	40,657	14,75%
41071	Werkgeversbijdrage FZOG	723,524	677,510	771,258	47,734	13,84%
	Totaal personeels kosten	141,725,757	133,468,074	151,403,239	9,677,483	13,44%
	Parlement					
	Totaal personeels kosten		4,734,938	5,302,421	567,483	11,99%
	Andere kosten		340,000	1,362,180	1,022,180	300,64%
	Ondersteuning en Griffie					
	Totaal personeels kosten		810,914	1,358,208	547,294	67,49%
	Andere kosten		305,822	667,652	361,830	118,31%
	Raad van Advies					
	Totaal personeels kosten		517,982	1,403,005	885,023	170,86%
	Andere kosten		177,758	815,382	637,624	358,70%
	Algemene Rekenkamer					
	Totaal personeels kosten		1,065,458	1,262,189	196,730	18,46%
	Andere kosten		169,200	874,150	704,950	416,64%
	Ombudsman					
	Totaal personeels kosten		672,837	827,062	154,224	22,92%
	Andere kosten		235,824	474,298	238,474	101,12%
	Secretariaatvoering Sociaal Economische Raad					
	Totaal personeels kosten		455,553	884,294	428,741	94,11%
	Andere kosten		66,963	242,900	175,938	262,74%

STAAT H: Verzamel en Consolidatiestaat

	Uitgaven: Totalen per categorie	2011	2011 Reclassificatie	2012	Verschil bedrag	Verschil %
41201	Werving en selectie	445.000	445.000	595.000	150.000	33,71%
41202	Maaltijdbonnen	1.500	1.500	1.500	0	0,00%
41203	Maaltijden	190.000	190.000	195.000	5.000	2,63%
41204	Reis- en verblijfskosten	2.798.904	2.798.904	2.750.942	-1.777.962	-1,71%
41299	Overige Personeelskosten	31.700	31.700	31.700	0	0,00%
43000	Personeel van derden	7.154.640	7.090.667	7.883.447	728.807	11,18%
43001	Uitzending en terugzending contractanten	249.411	249.411	259.411	10.000	4,01%
43010	SLA, Contracts and Licenses	850.000	850.000	850.000	0	0,00%
43101	Electriciteit	2.533.189	2.497.126	2.497.126	-36.063	0,00%
43102	Gas	25.000	25.000	25.000	0	0,00%
43103	Benzine, olie en smeermiddelen	1.404.920	1.321.320	1.330.928	-73.992	0,73%
43104	Water (fontein en planten)	150.000	150.000	150.000	0	0,00%
43401	Kantoorbenodigdheden	1.392.116	1.358.328	1.354.328	-37.788	-0,29%
43402	Kuiken benodigdheden en catering	200.000	200.000	200.000	0	0,00%
43403	Boeken en Abonnementen	173.345	158.345	162.345	-11.000	0,00%
43411	Dienst- en werkkleding en uitrusting	885.839	880.490	732.490	-153.349	-16,81%
43419	Diverse specifieke gebruiksgoederen	1.040.112	1.040.112	1.040.112	0	0,00%
43420	Water	692.727	678.081	678.081	-14.646	0,00%
43421	Voeding	670.000	670.000	675.000	5.000	0,75%
43423	Wasbehandeling	2.500	2.500	2.500	0	0,00%
43430	Onderhoud gebouwen en terreinen	1.141.167	1.091.067	1.046.067	-95.100	-4,12%
43435	Onderhoud vervoermiddelen	811.000	811.000	811.000	0	0,00%
43436	Onderhoud kantoormachines	796.975	796.975	796.975	0	0,00%
43438	Onderhoud en reparaties	1.469.000	1.469.000	1.469.000	0	0,00%
43440	Huur gebouwen en ruimten	13.880.592	13.539.272	13.379.272	-501.320	-1,18%
43445	Onderhoud Hardware and Applicaties	300.000	300.000	300.000	0	0,00%
43450	Verzekering gebouwen	984.872	963.572	963.572	-21.300	0,00%
43451	Verzekering voertuigen	500.000	500.000	500.000	0	0,00%
43452	Verzekering personeel	55.000	55.000	55.000	0	0,00%
43453	Schadevergoedingen	25.000	25.000	35.000	10.000	40,00%
43459	Beleidsontwikkelings taken	50.000	50.000	50.000	0	0,00%
43460	Sociaal Economie Initiatief (SEI)	-	-	-	0	0,00%
43468	Overige verpleegkosten	370.000	370.000	500.000	130.000	35,14%
43470	Advertentiekosten	460.120	460.120	457.620	-2.500	-0,54%
43471	Telefoonkosten	77.000	10.000	-	-77.000	-100,00%
43474	Representatiekosten	652.200	480.200	464.200	-188.000	-3,33%
43476	Rechts- en ander deskundig advies	3.983.443	3.893.443	4.284.443	300.999	10,04%
43479	Accountantscontrole	1.330.000	1.330.000	1.338.000	8.000	0,60%
43480	Cursussen en opleidingen	1.132.750	1.132.750	1.167.750	35.000	3,09%
43484	Verband/Genesmiddel	165.000	165.000	167.500	2.500	1,52%
43487	Communicatie	3.169.968	3.169.968	3.169.968	0	0,00%
43489	Projecten en activiteiten	1.373.000	1.373.000	1.373.000	0	0,00%
43491	Beveiliging	496.244	496.244	496.244	0	0,00%
43493	Contributie en Lidmaatschap	202.505	146.995	201.995	-510	37,42%
43494	Porti- en vrachtkosten	361.300	330.800	333.800	-27.500	0,91%
43497	Specifieke kosten orde en rust	516.700	516.700	621.700	105.000	20,32%
43498	Overige specifieke kosten gevangenis	210.000	210.000	210.000	0	0,00%
43499	Overige Goederen en diensten	27.088.246	27.027.958	21.098.958	-5.989.288	-21,94%
43501	Commissievergoeding	18.000	18.000	78.000	60.000	333,33%
43511	Schoonmaakbenodigdheden	552.405	542.655	541.655	-10.750	-0,18%
44201	Subsidies en bijdragen	105.323.490	105.323.490	101.392.778	-3.930.712	-3,73%
46030	Rampenbestrijding	-	-	-	0	0,00%
46050	Commissie Geld ontslagzaken	-	-	0	0	0,00%
43512	Calamiteitenbestrijding	-	-	0	0	0,00%
43503	SLA, Contracts and Licenses	250.000	250.000	250.000	0	0,00%

STAAT H: Verzamel en Consolidatiestaat

	2011	2011 Reclassification	2012	Verschil bedrag	Verschil %
Uitgaven: Totalen per categorie					
Algemene zaken					
41026 Gratificaties, extra periodiek etc.	400,000	400,000	400,000	0	0,00%
42100 Instroombeleid Studietoelagen	100,000	100,000	100,000	0	0,00%
44101 Afdracht leges Gouverneur	277,470	277,470	277,470	0	0,00%
Financien					
42000 Rentekosten	11,221,630	11,221,630	12,443,252	1,221,622	10,89%
40002 Onvoorzien uitgaven	-	-	-	0	0,00%
41090 Duurtoeslag en VUT uitkeringen	4,000,000	4,000,000	4,000,000	0	0,00%
41056 Pensioenen ex-gezagdragers	1,500,000	1,500,000	1,500,000	0	0,00%
41072 Medeverzekering gezinsleden	-	-	-	0	0,00%
42001 Afschrijvingskosten	2,971,562	2,971,562	4,406,545	1,434,983	48,29%
43473 Bankkosten	170,000	170,000	170,000	0	0,00%
Jusitie					
43482 Kosten laboratorium	382,952	382,952	457,952	75,000	19,58%
43488 Parket Officier van Justitie	-	-	-	0	0,00%
43492 Gemeenschappelijk Hof van Justitie	-	-	-	0	0,00%
43320 Onderhoud en aankoop van wapens/munit	54,500	54,500	79,500	25,000	45,87%
43405 Reiskosten gedetineerden	-	-	-	0	0,00%
43504 Reiskosten gedetineerden Vreemdelingen	-	-	50,000	50,000	100,00%
Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken					
44231 Studiebeurzen toelagen	5,000,000	5,000,000	5,000,000	0	0,00%
43455 Talenten Beurs	43,200	43,200	43,200	0	0,00%
43456 Beheersfaciliteiten	530,794	530,794	530,794	0	0,00%
43457 Examenkosten	477,832	477,832	477,832	0	0,00%
43458 Schoolbus vervoer	4,000,000	4,000,000	4,000,000	0	0,00%
43461 USONA	7,554,943	7,554,943	-	-7,554,943	-100,00%
43477 Proces en Gerechtskosten	50,000	50,000	50,000	0	0,00%
Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling					
43483 Jeugd tand verzorging	198,720	198,720	198,720	0	0,00%
44210 Onderstand uitkeringen	4,500,000	4,500,000	4,500,000	0	0,00%
44211 Onderstand bij wijze van pensioen	3,200,000	3,200,000	3,200,000	0	0,00%
44212 Begrafniskosten onvermogens	150,000	150,000	150,000	0	0,00%
44213 Noodvoorzieningen aan behoeftigen	225,000	225,000	225,000	0	0,00%
44214 Uitkering verzorging ouden van dagen	2,000,000	2,000,000	2,000,000	0	0,00%
44220 Kosteloze Rechtskundig bijstand	275,000	275,000	275,000	0	0,00%
47002 PP kaarthouders	10,565,091	10,565,091	10,649,692	84,601	0,80%
47003 BZV	14,558,076	14,558,076	15,517,446	959,370	6,59%
1234 NHI	-	-	-	0	0,00%
Economische en Arbeidszaken					
43505 Statistiek Onderzoek Algemeen	98,000	98,000	98,000	0	0,00%
43506 Statistiek Onderzoek Specifiek	737,785	737,785	737,785	0	0,00%

STAAT H: Verzamel en Consolidatiestaat

	Uitgaven: Totalen per categorie	2011	2011 Re-classification	2012	Verschil bedrag	Verschil %
	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu					
43425	Reconstructie/onderhoud begraafplaatsen	2.270,000	2.270,000	2.270,000	0	0,00%
43443	Onderhoud wegen (verhard/onverhard) Manuren	2.000,000	2.000,000	2.000,000	0	0,00%
43434	Onderhoud waterwegen manuren	-	-	-	0	0,00%
43446	Onderhoud wegen (verhard/onverhard) Materiaal	234,000	234,000	234,000	0	0,00%
43439	Onderhoud en reparaties Manuren	65.380	50.000	50.000	-15.380	0,00%
43447	Overig Onderhoud	25.000	25.000	25.000	0	0,00%
43454	Apparatuur technische ondersteuning	30.000	30.000	30.000	0	0,00%
43454	Gereedschappen en Kleinmateriaal	10.032.026	10.032.026	10.032.026	0	0,00%
43539	Openbaar Groen, Vuilophaal, Stranden, Autowrakken & Graven	525.000	525.000	525.000	0	0,00%
43495	Eoc calamiteiten reservering					
	Totaal	420,916,597	420,916,597	432,549,600	11,633,003	2,76%

Staat E: Rente dragende schulden

	Interest 2011	Saldo 12/31/2011	Interest 2012	Saldo 12/31/2012	Interest 2013	Saldo 12/31/2013	Interest 2014	Saldo 12/31/2014	Interest 2015	Saldo 12/31/2015
	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf
<i>Nieuwe leningen</i>										
Gebouwen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Infrastructuur	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Projecten	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Overigen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gebouwen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bond for King Road and other	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Totaal nieuwe leningen</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Bestaande leningen/betalingsregelingen</i>										
Backstreet phase 1	222.538	3.169.608	-	-	-	-	-	-	-	-
Backstreet phase 2	148.684	2.133.362	-	-	-	-	-	-	-	-
Betonwerken ROB	4.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Festival Centre phase 1 e.a.	324.478	5.133.699	-	-	-	-	-	-	-	-
Festival centre phase 2	231.199	3.649.884	-	-	-	-	-	-	-	-
St. Peters	168.123	2.660.340	-	-	-	-	-	-	-	-
Vismarkt	94.661	761.969	-	-	-	-	-	-	-	-
South Reward	246.929	3.915.942	-	-	-	-	-	-	-	-
Herfinanciering	-	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000
<i>Totaal</i>	1.441.112	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000
Stichting Overheidsgebouwer	515.932	6.216.687	486.327	5.832.692	454.249	5.416.618	423.000	5.000.000	400.000	4.500.000
<i>Totaal</i>	515.932	6.216.687	486.327	5.832.692	454.249	5.416.618	423.000	5.000.000	400.000	4.500.000
Sint Maarten 2010	1.250.000	50.000.000	1.250.000	50.000.000	1.250.000	50.000.000	1.250.000	50.000.000	1.250.000	50.000.000
Sint Maarten 2010	1.929.375	73.500.000	1.929.375	73.500.000	1.929.375	73.500.000	1.929.375	73.500.000	1.929.375	73.500.000
Sint Maarten 2010	2.160.702	78.571.000	2.160.702	78.571.000	2.160.702	78.571.000	2.160.702	78.571.000	2.160.702	78.571.000
Sint Maarten 2010	1.437.500	50.000.000	1.437.500	50.000.000	1.437.500	50.000.000	1.437.500	50.000.000	1.437.500	50.000.000
Sint Maarten 2010	1.500.000	50.000.000	1.500.000	50.000.000	1.500.000	50.000.000	1.500.000	50.000.000	1.500.000	50.000.000
<i>Totaal</i>	8.277.577	302.071.000	8.277.577	302.071.000	8.277.577	302.071.000	8.277.577	302.071.000	8.277.577	302.071.000
Totaal generaal collectieve se	10.234.621	334.287.687	9.153.904	333.903.692	9.121.826	333.487.618	9.090.577	333.071.000	9.067.577	332.571.000
Interest zonder stichtingen	9.718.689		8.667.577		8.667.577		8.667.577		8.667.577	

Materiele vaste activa

Omschrijving	Jaar van aanschaf	Economische levensduur jaren	Aanschafwaarde		Investerings	Desinvesteringen		Aanschafwaarde		Geaccumuleerde afschrijvingen		Correcties afschrijvingen desinvesteringe		Geaccumuleerde afschrijvingen eind van het jaar		Boekwaarde		
			begin van het jaar	Naf		Naf	eind van het jaar	Naf	lopend jaar ¹	Naf	Naf	Naf	Naf	begin van het jaar	Naf	eind van het jaar	Naf	
<i>Land</i>																		
Grond Erven Buncamper	2001		8,774,611					8,774,611							8,774,611		8,774,611	
Bouwgrond Hope Estate 2	1997		1,140,850					1,140,850							1,140,850		1,140,850	
Overigen	2011		2,500,000					2,500,000							2,500,000		2,500,000	
Overigen	2012			2,500,000				2,500,000									2,500,000	
Totaal land			12,415,461		2,500,000			14,915,461							12,415,461		14,915,461	
<i>Gebouwen</i>																		
Vismarkt	2006	25	2,256,663					2,256,663			541,599	90,267		631,866	1,715,064		1,624,797	
Gebouwen overname NA	2010	40	19,841,263					19,841,263			992,063	496,032		1,488,095	18,849,200		18,353,168	
Gouvernementsgebouw	2010	40	9,000,000					9,000,000							9,000,000		9,000,000	
Gouvernementsgebouw inclusief Buyout NBK ²	2011	40																
School Belvedere (SEI Project)	2011	25																
Scholen	2011	25	3,000,000					3,000,000				120,000		120,000	3,000,000		2,880,000	
Scholen	2012	25		6,970,000				6,970,000									6,970,000	
Scholen (SEI projecten)	2012	25		1,700,000				1,700,000									1,700,000	
Scholen - Performing arts and convention center	2012	25		150,000				150,000									150,000	
Culture - Sport - Upgrade John Larmonie Center & pre	2012	25		225,000				225,000									225,000	
Totaal gebouwen			34,097,926		9,045,000			43,142,926			1,533,662	706,298		2,239,960	32,564,264		40,902,966	
<i>Infrastructuur</i>																		
Beautification program	2007	25	35,728,749					35,728,749			7,145,750	1,429,150		8,574,900	28,582,999		27,153,849	
Wegen	2011	25	5,432,740					5,432,740			217,310	217,310		434,619	5,215,431		4,998,121	
Wegen	2012	25		37,713,000				37,713,000									37,713,000	
Totaal infrastructuur			41,161,489		37,713,000			78,874,489			7,363,059	1,646,460		9,009,519	33,798,430		69,864,970	
<i>Inrichting, meubilair</i>																		
Nieuwbouw	2009	20	2,670,883					2,670,883			400,632	133,544		534,177	2,270,251		2,136,706	
Nieuwbouw	2010	20	2,000,000					2,000,000			200,000	100,000		300,000	1,800,000		1,700,000	
Meubilair	2009	15	68,576					68,576			13,715	4,572		18,287	54,861		50,289	
Nieuwbouw bestuurskantoor (NBK)	2011	10																
Meubilair	2011	10	474,331					474,331			47,433	47,433		94,866	426,898		379,465	
Nieuwbouw scholen	2012	12																
Meubilair	2012	12		415,175				415,175									415,175	
Nieuwbouw bestuurskantoor (NBK)	2012	10																
Meubilair	2012	10		474,331				474,331									474,331	
Totaal inrichting en meubilair			5,213,790		889,506			6,103,296			661,781	285,549		947,330	4,552,009		5,155,967	

Materiele vaste activa

Omschrijving	Jaar van aanschaf	Economische levensduur jaren	Aanschafwaarde		Investerings Naf	Desinvesteringen Naf	Aanschafwaarde		Geaccumuleerde afschrijvingen		Correcties afschrijvingen desinvesteringe Naf	Geaccumuleerde afschrijvingen		Boekwaarde		
			begin van het jaar Naf	eind van het jaar Naf			begin van het jaar Naf	eind van het jaar Naf	begin van het jaar Naf	eind van het jaar Naf		begin van het jaar Naf	eind van het jaar Naf			
Apparatuur																
Computer hard en software	2009	3	917,018	917,018	-	-	917,018	917,018	917,018	917,018	-	917,018	-	-	-	-
Computer hard en software	2010	3	750,000	750,000	-	-	750,000	500,000	250,000	750,000	-	250,000	250,000	-	-	-
Computer hard en software	2011	3	300,000	300,000	-	-	300,000	100,000	100,000	200,000	-	200,000	200,000	-	-	100,000
Computer hard en software NBK	2011	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Computer hard en software	2012	3	1,950,000	1,950,000	1,950,000	-	1,950,000	-	-	-	-	-	-	-	1,950,000	-
Computer software Arbeid & Arbeidszaken	2012	3	305,000	305,000	305,000	-	305,000	-	-	-	-	-	-	-	305,000	-
ICT Justice PVNA program	2012	5	1,600,000	1,600,000	1,600,000	-	1,600,000	-	-	-	-	-	-	-	1,600,000	-
Totaal Aparatuur			1,967,018	5,822,018	3,855,000	-	5,822,018	1,517,018	350,000	-	-	1,867,018	450,000	3,955,000	-	-
Overigen																
Brandweer apparatuur	2009	10	803,642	803,642	-	-	803,642	241,093	80,364	321,457	-	321,457	562,549	482,185	-	-
Ambulances	2009	10	70,575	70,575	-	-	70,575	21,173	7,058	28,230	-	28,230	49,403	42,345	-	-
Brandweer apparatuur	2010	10	749,037	749,037	-	-	749,037	149,807	74,904	224,711	-	224,711	599,230	524,326	-	-
Overige SEI projecten	2011	10	12,559,130	12,559,130	-	-	12,559,130	1,255,913	1,255,913	2,511,826	-	2,511,826	11,303,217	10,047,304	-	-
Brandweer apparatuur	2012	10	100,000	100,000	100,000	-	100,000	-	-	-	-	-	-	100,000	-	-
Ambulance apparatuur	2012	10	475,384	475,384	475,384	-	475,384	-	-	-	-	-	-	475,384	-	-
Veiligheidsdiens	2012	10	2,140,000	2,140,000	2,140,000	-	2,140,000	-	-	-	-	-	-	2,140,000	-	-
Veiligheidsdiens wagen park	2012	5	270,000	270,000	270,000	-	270,000	-	-	-	-	-	-	270,000	-	-
Overige SEI projecten	2012	10	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Overigen	2011	5	4,371,035	4,371,035	4,413,509	-	4,371,035	-	-	-	-	-	4,371,035	4,371,035	-	-
Overigen	2012	5	4,413,509	4,413,509	4,413,509	-	4,413,509	-	-	-	-	-	-	4,413,509	-	-
Totaal overigen			18,553,419	25,952,312	7,398,893	-	25,952,312	1,667,986	1,418,238	-	-	3,086,224	16,885,434	22,866,088	-	-
Totaal generaal			113,409,103	174,810,503	61,401,399	-	174,810,503	12,743,506	4,406,545	-	-	17,150,051	100,665,597	157,660,452	-	-

Notes: 61,401,399

1. Please note that assets purchased in 2012 will only start being depreciated in subsequent years.

MODEL G

STAAT VAN DE

INKOMENSOVERDRACHTEN

Staat van inkomensoverdrachten
(m.u.v. onderwijs).

(Sub) functie/kostenplaats/activiteitengroep	Titel verordening	Grondslagen en verdere gegevens	Raadsbesluit	Namen van de gesubsidieerden	Rekening (voor vorig dienstjaar 2010)	Begroting (vorig dienstjaar 2011)	Begroting/rekening dienstjaar 2012
1	2	3	4	5	6	7	8
44201.3011	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Kabinet Gevolmachtigde Minister	0	0	3.012,535
44201.3104	Subsidieverordening)	Structureel		National Security Sint Maarten	0	3.000,000	3.878,426
44201.3105	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Nationaal Archief	0	346,401	383,799
44201.3308	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Vrijwilligers Korps Sint Maarten (VKS)	0	794,250	800,250
44201.4022	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel		Stichting Belasting Accountants Buro	0	600,000	0
44201.5213	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Parket Officier van Justitie	0	3.004,000	3.502,900
44201.5215	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Parket Procureur Generaal	0	2.206,500	1.691,762
44201.5214	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Gemeenschappelijk Hof van Justitie	0	5.503,300	0

(Sub) functie/kosten/plaats/activiteitengroep	Titel verordening	Grondslagen en verdere gegevens	Raadsbesluit	Namen van de gesubsidieerden	Rekening (voor vorig dienstjaar 2010)	Begroting/ (vorig) dienstjaar 2011	Begroting/rekening dienstjaar 2012
44201.5217	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Constitutionele Hof	0	500,000	4,622,377
44201.5211	Subsidieverordening)	Incidenteel		Vreemdelingen keten P.v.A	0	3,673,000	0
44201.5212	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Kust wacht	0	2,200,000	0
44201.5216	Subsidieverordening)	Structureel		Raad van Rechthandhaving	0	0	2,500,000
44201.5207	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Voogdijraad	0	0	2,500
44201.5208	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Reclassering	0	742,095	0
44201.5209	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 180809 agenda# 12 Arch# 1765-09	Turning Point	0	1,400,000	0
44201.521	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		GOG	0	0	1,785,234
44201.6330.60013	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 14/12/09 Agenda #40 Arch # 3641/09	Stichting St. Maarten Student Support Services	0	1,550,000	0
44201.6330.61001	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	Arch # 885802	Museum/Natural Heritages (St. Maarten Museum Heritage Foundation)	0	103,500	0
44201.6330.61004	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Cultuurraad		65,000	0
44201.6330.61005	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Momentenzorg		325,000	32,500
44201.6330.61006	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Monumentenraad		65000	325,000
44201.6330.62002	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Staf Stichting Culturele Ontwikkeling		480000	0

(Sub) functie/kosten/plaats/activiteitengroep	Titel verordening	Grondslagen en verdere gegevens	Raadsbesluit	Namen van de gesubsidieerden	Rekening (voor) vorig dienstjaar 2010	Begroting (vorig) dienstjaar 2011	Begroting/rekening dienstjaar 2012
44201.6330.62003	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Exploiatiekosten Stichting Culturele Ontwikkeling		123,497	312,000
44201.6330.62004	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Motion Dance School		30,000	108,000
44201.6330.62005	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Stichting Culturele Ontwikkeling		643,000	30,000
44201.6330.64004	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 11/08/09 Agenda 15 Arch nr 3310-09	Library (Stichting Philipsburg Jubilea Library)		1,219,000	0
44201.6330.65002	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Film Keuring Commissie		2,500	0
44201.6330.66001	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Entertainment Commissie		0	0
44201.6330.67001	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel		Fashion Design		0	0
44201.6330.67002	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Stichting Sport Up Keep		1,602,784	0
44201.6330.67004	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	Arch# 24777/04	Belverdere Community Center		120,960	1,602,784
44201.6330.67005	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	Arch# 24777/04	Dutch Quarter Community Center		50,400	0
44201.6330.67006	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Early Childhood Care and Development		250,000	50,400
		Structureel		Jeugd- en jongerenraad		15,000	150,000

(Sub) functie/kosten/plaats/activiteitengroep	Titel verordening	Grondslagen en verdere gegevens	Raadsbesluit	Namen van de gesubsidieerden	Rekening (voor vorig dienstjaar 2010)	Begroting (vorig dienstjaar 2011)	Begroting/rekening dienstjaar 2012
44201.6330.67007	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		John Lammonie center		50,000	10,000
44201.6330.67008	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	Arch# 24777/04	No kiding with our Kids		147,840	50,000
44201.6330.67010	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 28/06/05 Agenda 30	St. Maarten Little league		35,100	0
44201.6330.67011	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		St. Maarten Pony league		6,480	35,100
44201.6330.67012	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		St. Maarten Pool and Biljard		5,400	6,480
44201.6330.67013	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		St. Maarten Tennis Federation		9,000	0
44201.6330.67014	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	Arch# 24777/04	St. Maarten Youth Council		33,600	0
44201.6330.67015	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Stichting juegd en jongeren ontwikkeling		533,647	33,600
44201.6330.67016	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Stichting Sport Ontwikkeling		782,616	724,856
44201.6330.67017	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Uniformed Organization		5,000	985,873
44201.6330.67018	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 07/12/04 Agenda 27 Arch# 26146/04	Victorious Living Foundation		21,600	5,000
44201.6330.67019	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Overige		144,020	21,600

(Sub) functie/kosten/plaats/activiteitengroep	Titel verordening	Grondslagen en verdere gegevens	Raadsbesluit	Namen van de gesubsidieerden	Rekening (voor) vorig dienstjaar 2010	Begroting (vorig) dienstjaar 2011	Begroting/rekening dienstjaar 2012
44201.7280.70001	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Subsidie buurtcentra		40,000	80,000
44201.7280.70002	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 180809 agenda# 12 Arch# 1765-09	Turning Point		200,000	450,000
44201.7280.70003	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 07/07/98 Agenda 7 Archief 4324/98	Safe haven		300,000	300,000
44201.7280.70004	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Red Cross Foundation		0	0
44201.7280.70005	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 180809 agenda# 16 Arch# 4421-09	Diabetici Stichting		70,000	50,000
44201.7280.70006	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Aids Stichting		0	75,000
44201.7280.70007	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 10/03/09 Agenda#26 Arch # 4742/08	Stichting Geestelijke Gezondheidszorg MHF		1,820,500	1,900,000
44201.7280.70008	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC06/07/04 Agenda # 10 Arch# 25746/04	Stichting Helping hands		45,000	45,000.0
44201.7280.70009	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Community Centers		400,000	820,000.0
44201.7280.70010	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Residential Care		900,000	700,000
44201.7280.70011	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Family Life foundation		100,000	0
44201.7280.70013	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		St Maarten Medical Center (SMMC)			1,200,000

(Sub) functie/kosten/plaats/activiteitengroep	Titel verordening	Grondslagen en verdere gegevens	Raadsbesluit	Namen van de gesubsidieerden	Rekening (voor vorig dienstjaar 2010)	Begroting (vorig dienstjaar 2011)	Begroting/rekening dienstjaar 2012
44201.7280.70014	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		W.G.K. (oustanding cost)		250,000	0
44201.7280.70015	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		HIV/AIDS project		445,670	569,629
44201.7280.70016	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Commissie Geld ontslagzaken		90,000	90,000
44201.8270.8000	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 03/03/09 Agenda # 20 Arch# 1100/09	Small Business Development Foundation		0	250,000
44201.8270.80007	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel		Small business development (not sbdf)		250,000	200,000
44201.8270.80008	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel		Agriculture		25,000	50,000
44201.8270.8000	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel		E- zone development		0	50,000
44201.8270.8000	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel		Aquaponic		0	70,000
44201.8270.8000	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel		Innovation		0	25,000
44201.8270.80010	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Carnival		100,000	500,000
44201.8270.80011	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)			EcoFest/Enviroweek		20,000	20,000
44201.8270.80012	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel		Captain Oliver's Regatta		18,000	18,000

(Sub) functie/kostenplaats/activiteitengroep	Titel verordening	Grondslagen en verdere gegevens	Raadsbesluit	Namen van de gesubsidieerden	Rekening (voor) vorig dienstjaar 2010	Begroting (vorig) dienstjaar 2011	Begroting/rekening dienstjaar 2012
44201.8270.80013	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel		NABOB		10,000	10,000
44201.8270.80014	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel	BC 260509 Agenda 19 Arch 2663/09	SMART		60,000	50,000
44201.8270.80015	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel	BC 270410 Agenda 25 Arch 2326/10	Board Walk Mas (6th Anniversary)		72,000	80,000
44201.8270.80016	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)			St. Maarten's Day		20,000	20,000
44201.8270.80017	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)			Jl Music Festival - 3 day event		15,000	15,000
44201.8270.80018	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)			Dow's Pan in Paradise		10,000	10,000
				Music Festivals		0	0
44201.8270.80010	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)			Culinary Festivals		0	0
44201.8270.80021	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel	BC 30/03/10 Agenda # 21 Arch # 6312-09	Ms. Caribbean Hibiscus		18,000	0
44201.8270.80022	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)			Ms. Hawaiian Tropic		10,000	18,000
44201.8270.80023	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Incidenteel	BC 19/05/09 Agenda # 13, Arch nr 2545-09	Book Fair		54,000	10,000
44201.9115.90001	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Huur Commissie & Nature Foundation		225,000	225,000

(Sub) functie/kosten/plaats/activiteitengroep	Titel verordening	Grondslagen en verdere gegevens	Raadsbesluit	Namen van de gesubsidieerden	Rekening (voor vorig dienstjaar 2010)	Begroting (vorig dienstjaar 2011)	Begroting/rekening dienstjaar 2012
44201.9115.90002	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel	BC 14/12/09 Agenda # 40 Arch # 3641/09	St. Maarten Housing Development Foundation		447,270	447,270
44201.9115.90003	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Subsidie Archeological Centre Foundation		28,800	28,800
				Stichting Kadaster / Hypotheekwezen		0	0
				Stichting Fonds Openbare Ruimten		0	0
				Stichting Overheidsgebouwen Dienst		0	0
44201.9115.90007	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		SOG		365,000	365,000
44201.9115.90008	Eilandsverordening (Alg. Subsidieverordening)	Structureel		Commissie van deskundigen		50,000	50,000
				TOTAAL		38,848,730	41,034,115
					0		

Samenvatting Begroting Land Sint Maarten

Gewone Dienst Uitgaven 2012

(bedragen in NAF x 1.000)

Gouverneur	0
Parlement	15.473.740
Ministerie van Algemene Zaken	69.378.806
Ministerie van Financien	43.126.944
Ministerie van Justitie	67.440.404
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	110.789.800
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	61.546.216
Ministerie van Economische zaken, Vervoer, Toerisme, en Telecommunicatie	30.315.454
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	34.478.237
Totaal van de Uitgaven	432.549.600

Gewone Dienst Inkomsten 2012

(bedragen in NAF x 1.000)

Gouverneur	-
Parlement	-
Ministerie van Algemene Zaken	3.518.081
Ministerie van Financien	369.983.907
Ministerie van Justitie	328.000
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	28.000
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	10.924.079
Ministerie van Toerisme, Economische zaken, Vervoer en Telecommunicatie	42.813.533
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	4.954.000
Totaal van de Inkomsten	432.549.600

FORMATIEPLAN LAND S.MAARTEN

Opleidingniveaus

	HAVOLBO	MBO	HBO	WO	HOOFD	SG	MIN	Totaal	Werkplek
Gouverneur	39,0	11,0	-	-	-	-	-	50	22
Parlement	186	83	55	58	-	-	-	382	377
Ministerie van Algemene Zaken	18,0	67,0	34,0	32,0	-	-	-	151	208
Ministerie van Financien	1,0	22,0	23,0	25,0	-	-	-	71	564
Ministerie van Justitie	2,0	30,0	40,0	47,0	-	-	-	119	133
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	19,0	58,0	51,0	41,0	-	-	-	169	199
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	75,0	55,0	31,0	37,0	-	-	-	198	225
Ministerie van Economische zaken, Vervoer, Toerisme, en Telecommunicatie	71,0	42,0	13,0	24,0	-	-	-	150	174
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	411	368	247	264	-	-	-	1.290	1.902

Notitie

De volgende personeelsleden zijn niet in bovenstaande tabel opgenomen.

Korps Politie	186
Huis van bewaring	82
Ministerie Fin. Stafbureau	2
Openbaar Onderwijs personeel	180
OCJS Stafbureau + Afdeling Onderwijs	5
**Parlement	15
Douane	9
Openbare Ministerie	7
Totaal	486

**Bij Parlement zit ook ondersteunend personeel en Griffie

Saldo van inkomsten en uitgaven		2012
(bedragen in NAFx 1.000)		
Gouverneur		-
Parlement		-15.473.740
Ministerie van Algemene Zaken		-65.860.725
Ministerie van Financien		326.856.962
Ministerie van Justitie		-67.112.404
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken		-110.761.800
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken		-50.622.137
Ministerie van Toerisme, Economische zaken, Vervoer en Telecommunicatie		12.498.079
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu		-29.524.237
Totaal saldo van de Inkomsten en Uitgaven		0
<hr/>		
Recapitulatie		2012
(bedragen in NAFx 1.000)		
Totaal van de Inkomsten		432.549.600
Totaal van de Uitgaven		432.549.600
Saldo van Inkomsten en Uitgaven		0
Bij: correctie onderbezetting		
A.F. frictiekosten		
Saldo correctie personeelskosten		
A.F.		
Vervangingsinvesteringen		
SEI bijdrage		
Studietoelagen		
Totaal kapitaalverplichtingen Inkomsten		65.601.399
Totaal kapitaalverplichtingen Uitgaven		65.601.399
Saldo van kapitaal Inkomsten en Uitgaven		0
Nadelige saldo		0

Staat E: Rente dragende schulden

	Interest 2011	Saldo 12/31/2011	Interest 2012	Saldo 12/31/2012	Interest 2013	Saldo 12/31/2013	Interest 2014	Saldo 12/31/2014	Interest 2015	Saldo 12/31/2015
	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf	Naf
<i>Nieuwe leningen</i>										
Gebouwen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Infrastructuur	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Projecten	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Overigen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gebouwen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bond for Ring Road and other	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Totaal nieuwe leningen</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Bestaande leningen/betalingsregelingen</i>										
Backstreet phase 1	222.538	3.169.608	-	-	-	-	-	-	-	-
Backstreet phase 2	148.684	2.133.362	-	-	-	-	-	-	-	-
Betonwerken ROB	4.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Festival Centre phase 1 e.a.	324.478	5.133.699	-	-	-	-	-	-	-	-
Festival centre phase 2	231.199	3.649.884	-	-	-	-	-	-	-	-
St. Peters	168.123	2.660.340	-	-	-	-	-	-	-	-
Vismarkt	94.661	761.969	-	-	-	-	-	-	-	-
South Reward	246.929	3.915.942	-	-	-	-	-	-	-	-
Herfinanciering	-	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000
<i>Total</i>	1.441.112	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000	390.000	26.000.000
Stichting Overheidsgebouwer	515.932	6.216.687	486.327	5.832.692	454.249	5.416.618	423.000	5.000.000	400.000	4.500.000
<i>Total</i>	515.932	6.216.687	486.327	5.832.692	454.249	5.416.618	423.000	5.000.000	400.000	4.500.000
Sint Maarten 2010	1.250.000	50.000.000	1.250.000	50.000.000	1.250.000	50.000.000	1.250.000	50.000.000	1.250.000	50.000.000
Sint Maarten 2010	1.929.375	73.500.000	1.929.375	73.500.000	1.929.375	73.500.000	1.929.375	73.500.000	1.929.375	73.500.000
Sint Maarten 2010	2.160.702	78.571.000	2.160.702	78.571.000	2.160.702	78.571.000	2.160.702	78.571.000	2.160.702	78.571.000
Sint Maarten 2010	1.437.500	50.000.000	1.437.500	50.000.000	1.437.500	50.000.000	1.437.500	50.000.000	1.437.500	50.000.000
Sint Maarten 2010	1.500.000	50.000.000	1.500.000	50.000.000	1.500.000	50.000.000	1.500.000	50.000.000	1.500.000	50.000.000
<i>Total</i>	8.277.577	302.071.000	8.277.577	302.071.000	8.277.577	302.071.000	8.277.577	302.071.000	8.277.577	302.071.000
Total generaal collectieve sc	10.234.621	334.287.687	9.153.904	333.903.692	9.121.826	333.487.618	9.090.577	333.071.000	9.067.577	332.571.000
Interest zonder stichtingen	9.718.689		8.667.577		8.667.577		8.667.577		8.667.577	

STATEN VAN SINT MAARTEN
ZITTINGENJAAR 2011-2012-020

LANDSVERORDENING tot vaststelling van de
Begroting van het Land Sint Maarten voor het
dienstjaar 2012

MEMORIE VAN TOELICHTING

NO.3

Sint Maarten kreeg de status van Land binnen het Koninkrijk op 10 oktober 2010. De visie welke toen werd geformuleerd is "Aangezien de overheidsorganisatie van land Sint Maarten welomlijnde vorm vergt, wordt het duidelijk dat de bestuurscyclus een van afgevaardigd gezag en begeleidend verantwoordingsplicht moet zijn. De processen moeten transparant zijn, ook voor de cliënten die door overheid worden behandeld. De lijnen moeten worden verkort, zowel de fysieke evenals de organisatorische lijnen". De kernwaarde is transparantie en met deze kernwaarde in gedachte en als motivatie, zal de gestelde visie bereikt worden.

De begroting is het belangrijkste beleidsdocument van het Land. Het weergeeft de allocatie van de schaarse middelen, na een integraal afwegingsproces. De begroting dient een volledig en getrouw beeld te geven van de beleidsvoornemens voor het begrotingsjaar en de daarop volgende jaren. Tevens dient de begroting realistisch te zijn wat inhoud dat de begroting volledig moet zijn en dat de voorgenomen uitgaven dienen te sluiten op de financiering, waarbij voldaan moet worden aan de financiële normen. Ook moet de begroting onderbouwd zijn en inzicht verschaffen in de toekomstige ontwikkelingen van de overheidsfinanciën. De meerjaren begrotingen zullen in de toekomst, meer dan nu het geval is, inzicht moeten verschaffen in de meerjarige financiële consequenties van beslissingen, zodat incidentele en structurele elementen kunnen worden onderscheiden en uitgelicht.

De begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2012 wordt vastgesteld op ANG 432.549.600. De begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2012 inclusief samenwerkingsmiddelen wordt vastgesteld op ANG. 432.549.600. De begroting voor investeringen in kapitaalgoederen wordt vastgesteld op ANG 61.401.399. De begroting voor leningen u/g wordt vastgesteld op ANG 4.200.000.

De begroting 2012 is het tweede begroting van het Land Sint Maarten. De toelichting maakt de cijfers die opgenomen zijn in de Begroting van het jaar 2012 inzichtelijk. Er wordt ernaar gestreefd dat de toekomstige begrotingen steeds meer gaan voldoen aan de bepalingen in het Consensus Rijkswet Financieel Toezicht Curaçao en Sint Maarten .

Inhoudsopgave

Algemene beschouwingen

Begroting 2012 en meerjarenbegroting 2013-2015

- 1. Grondslagen en uitgangspunten**
- 2. Samenvatting**

Nadere toelichting bij de meerjarenbegroting 2013-2015

- 1. Algemeen**
- 2. Inkomsten**
- 3. Nationale Schuld, interest en interestnorm**
- 4. Investerings en financiering**
- 5. Risico's en maatregelen**
- 6. Analytische vergelijking met voorgaande jaren**
- 7. Meerjaren**
- 8. Financiële positie**

Bijlagen

- Overzicht Langlopende Leningen**
- Overzicht Gebouwen**
- Overzicht Vehicles**
- Overzicht Deelnemingen**
- Begrotingsboek 2012/ Beleidsdeel**

Algemene beschouwingen

Inleiding

De samenvatting van de begroting 2012 en de meerjarenbegroting is aangevuld met informatie zoals voorgeschreven in de comptabiliteitsverordening. De aanpassingen verwijzen naar de desbetreffende artikelen in de comptabiliteitsverordening.

Statistische gegevens

Samenstelling van de bevolking

Volgens gegevens van het Centraal Bureau van de Statistiek, is de bevolking eind 2009 40.917 personen groot waarvan 19.877 mannen en 21.040 vrouwen. Ongeveer 26.000 ofwel 63,5% van de bevolking is in de leeftijdsgroep tussen 20 en 60 jaar. De bevolking is over de laatste 10 jaar gestegen met 33% van 30.599 in 2000 tot 40.917 in 2009. Eind 2007 waren ongeveer 20.720 werkzaam waarvan ruim 20% in de groot- en kleinhandel, ongeveer 15% in hotels en restaurants, ruim 10% in de bouw, 10% in real estate en verhuur, ruim 8% bij transport en vervoer en 8% bij overheid en sociale voorzieningen en de overige 29% is werkzaam in verschillende bedrijfstakken zoals financiële dienstverlening, onderwijs, huishouding etc. In 2005 is door het Centraal Bureau van de Statistiek een projectie gemaakt van de bevolkingsgroei tot 2030. De verwachte groei in deze projecties ligt tussen de 20 en 25%.

Bruto Binnenlands Product

Volgens berekeningen van het Centraal Bureau van de Statistiek, bedroeg het Bruto Binnenlands Product van Sint Maarten over 2009 NAF 1,420 miljard (zie onderstaande tabel).

Bruto Binnenlands Product	2005	2008	2009
(bedragen in NAF x 1.000.000)			
Niet financiële ondernemingen			
Handel	223.5	236.4	230.8
Verkeer, transport en communicatie	112.0	142.2	143.1
Bouw	103.8	137.4	137.6
Real estate, huur, verhuur	81.2	100.4	101.0
Hotels en restaurants	81.4	98.6	92.9
Overigen	187.2	227.1	228.6
Subtotaal	789.1	942.1	934.0
Financiële ondernemingen	89.5	110.7	116.3
Overheid	90.2	106.4	111.3
Huishoudens en NGO's	151.9	166.8	167.8
Subtotaal	1,120.7	1,326.0	1,329.4
Belastingen minus gesubsidieerde producten	81.3	132.1	127.3
Af: financiële tussenkomst	(26.8)	(34.3)	(36.5)
Totaal BbP	1,175.2	1,423.8	1,420.2

In deze begroting is er van uitgegaan dat de economie in 2012 met 0-0,5% groeit en de daaropvolgende 3 jaar met 0,2% per jaar zal groeien.

Labor Force Survey Sint Maarten 2009

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

Een in 2009 door het Centraal Bureau van de Statistiek (CBS) uitgevoerde Beroepsbevolkingsonderzoek geeft aan dat het aantal werkenden ten opzichte van 2007 met 650 personen is gestegen ofwel met 3%. Daarentegen is het werkloosheidspercentage gestegen van 10.6 in maart 2007 tot 12.2% in juni 2009 ofwel met 15%. Het jeugdwerkloosheidspercentage is gestegen tot 29,4%!

Het CBS concludeert dat de beroepsbevolking (economisch actieve bevolking) met 5% is gestegen tot 24.344. De participatie graad bij een bevolking van 40917 is 59,5%.

Economische indicatoren 2010

Door de sector Economische zaken wordt periodiek een aantal Economische indicatoren gerapporteerd. In onderstaande tabel is een aantal van deze indicatoren over het eerste kwartaal 2011 opgenomen met de vergelijkende cijfers over het eerste kwartaal van 2010.

General economic indicators	period	2011	2010	variance	variance
					%
Stay-over arrivals	Q1	134,025	138,039	(4,014)	(2.99)
Cruise ships	Q1	267	223	44	16.48
Cruise passengers	Q1	659,288	542,785	116,503	17.67
Turnover tax	Q1	25,466,819	23,111,284	2,355,535	9.25
Hotel occupancy rates in %	Q1	70.4	78.4	(8.0)	(11.36)
Requests business licenses	Q1	259	255	4	1.54
Building permits	Q1	40	36	4	10.00
Electricity consumption in KWH	Q1	75,906,083	81,265,597	(5,359,514)	(7.06)
Water consumption in m ³	Q1	879,854	931,158	(51,304)	(5.83)
ULG consumption in liters	Q1	34,540,586	35,977,396	(1,436,810)	(4.16)
Gas oil consumption in liters	Q1	9,601,512	15,732,725	(6,131,213)	(63.86)

Betrouwbaarheid van statistische gegevens

Het is duidelijk dat de betrouwbaarheid van statistische gegevens een grote rol speelt in het besluitvormingsproces. Schattingen, projecties en begrotingen worden niet alleen op basis van historische, gerealiseerde cijfers gemaakt maar ook op basis van statistische gegevens die vanuit verschillende bronnen worden verzameld. Voortdurende analyses en het vaststellen van verbanden van de vergaarde gegevens is noodzakelijk en zullen financieel economische modellen betrouwbaarder maken.

Begroting 2012 en meerjarige begroting 2013-2015

1. Grondslagen en uitgangspunten

1.1. Grondslagen

De begroting bestaat uit twee hoofddelen:

- A. De gewone dienst
- B. De kapitaaldienst

De gewone dienst reflecteert het totaal van inkomsten uit belastingen, retributies, doorbelastingen en het totaal van de operationele uitgaven zoals personeelskosten, subsidies, goederen en diensten, afschrijvingen en interestlasten. In de kapitaaldienst zijn de kapitaalinvesteringen opgenomen als wel als de verwachte mutaties in de leningen o/g en leningen u/g als wel de post vrijgekomen middelen, het totaal van de afschrijvingen die ten laste van de gewone dienst zijn gebracht.

De gewone dienst inkomsten, voor zover het belastinginkomsten betreft zoals loon- en inkomstenbelasting, winstbelasting, belasting bedrijfsomzetten, logeerbetaling e.a. en retributies zoals bedrijfsvergunningen werkvergunningen e.a., worden op kasbasis verantwoord. Deze inkomsten maken ruim 90% van de totale inkomsten uit. De overige inkomsten zoals doorbelastingen, casino fees, erfpacht e.a. worden op transactiebasis verantwoord.

De gewone dienst uitgaven worden in principe allen op transactiebasis verantwoord.

De kapitaaldienst uitgaven in enig jaar bestaan uit investeringen in duurzame kapitaalgoederen, verstrekte leningen aan derden en de terugbetalingen op leningen van derden. De kapitaaldienst inkomsten bestaan uit opbrengst uit geplaatste leningen (obligaties), de ontvangsten van derden verstrekte leningen en de middelen die vrijgekomen zijn uit afschrijvingen vaste activa.

Bij het opstellen van de meerjarenbegrotingen is uitgegaan van de volgende algemene basis criteria:

1. In de gewone- en kapitaaldienst zijn alle verwachte inkomsten en uitgaven op realistische wijze geschat en verantwoord.
2. De begroting geeft een duidelijk en inzichtelijk beeld van de activiteiten van de regering en het ondersteunend en uitvoerend apparaat en de financiële gevolgen daarvan.
3. Bij het opstellen van de meerjarenbegroting is zoveel als mogelijk rekening gehouden met bestaande internationale richtlijnen.
4. De begroting reflecteert de financiële gevolgen van het in het regeerprogramma vastgelegde beleid.

Tevens geldt dat:

1. de begroting beantwoordt aan de wetgeving ter zake, de Comptabiliteits- landsverordening,
2. de begroting beantwoordt aan de normen zoals overeengekomen in de Consensus Rijkswetgeving Financieel Toezicht Curaçao en Sint Maarten (CRWFT).

Ad 1. Comptabiliteitslandsverordening

Artikel 7 van de Comptabiliteitslandsverordening luidt als volgt:

1. De in de begroting en meerjarenbegroting op de gewone dienst opgenomen lasten worden gedekt door de ter dekking van die lasten opgenomen baten.
2. De in de begroting en de meerjarenbegroting op de kapitaaldienst opgenomen verplichtingen worden gedekt door de ter dekking van die verplichtingen opgenomen middelen, rekening houdend met de verwachte ontvangsten uit de uitgifte van geldleningen en het saldo van baten en lasten van de gewone dienst.
3. De rentelastnorm wordt niet overschreden. De rentelastnorm komt overeen met 5% van de gemiddelde gerealiseerde gezamenlijke inkomsten van de collectieve sector van het Land over drie jaren voorafgaand aan het jaar waarin de begroting is of wordt ingediend.
4. Indien dit nodig is in verband met het herstel van schade veroorzaakt door buitengewone gebeurtenissen, waaronder natuurrampen, kan afgeweken worden van de financiële normen, genoemd in dit artikel. In dat geval wordt in de toelichting aangegeven hoe het evenwicht op termijn hersteld kan worden.

De begroting voldoet aan deze regelgeving.

Ad 2. Normen CRWFT

Conform artikel 15 van de CRW zal het college financieel toezicht (CFT) de begroting toetsen aan de volgende normen:

1. Voor de beoordeling van de vastgestelde begroting van een land en een vastgestelde verordening tot wijziging van de begroting hanteert het college de volgende normen:
 - a. de in de begroting en de meerjarige begroting opgenomen uitgaven op de gewone dienst worden gedekt door de ter dekking van die uitgaven opgenomen middelen;
 - b. de in de begroting en de meerjarige begroting opgenomen uitgaven op de kapitaaldienst worden gedekt door de ter dekking van die uitgaven opgenomen middelen, rekening houdend met de verwachte ontvangsten uit de opbrengst van geldleningen;
 - c. de rentelastnorm wordt niet overschreden.
2. Bij de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, worden de volgende aspecten betrokken:
 - a. in de begroting en de meerjarige begroting zijn alle verwachte uitgaven en verwachte ontvangsten opgenomen;
 - b. de in de begroting opgenomen ontvangsten en uitgaven worden toereikend toegelicht;
 - c. de begroting is zodanig ingericht dat zij voldoet aan de criteria van ordelijkheid en controleerbaarheid.
3. Bij de begroting wordt een uiteenzetting verstrekt van de financiële toestand van het land.

De begroting voldoet aan deze regelgeving.

1.2. Uitgangspunten, aannames begroting en meerjarenbegroting

De volgende zijn de algemene uitgangspunten en aannames voor de begroting 2012 en de meerjarenbegroting 2013-2015:

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

- a. Hoewel een gematigd optimisme een herstel van de economie in de Verenigde Staten van Amerika voorziet op korte termijn, is in de meerjarenbegroting uitgegaan van een groei van 0.2% per jaar vanaf 2012,
- b. De overname van de landstaken die voorheen op Curaçao werden uitgevoerd en de oprichting van eigen sociale instellingen (ziektekostenverzekeringen pensioenverzekeringen) zullen in de komende jaren een teruggang in de economische groei tengevolge van de wereldwijde crisis compenseren.
- c. In de komende jaren zal extra geïnvesteerd moeten worden in het overheidsapparaat niet alleen om de landstaken die voorheen onder de verantwoordelijkheid van het land de Nederlandse Antillen te kunnen uitvoeren, maar ook om het apparaat efficiënter te maken,
- d. De prijsindex voor de komende jaren vanaf 2012 is gesteld op 2,0% op jaarbasis.
- e. In het afgelopen jaar is een aantal landstaken nog in nauwe samenwerking met uitvoerende organisaties op Curaçao uitgevoerd. Deze taken zijn vastgelegd in samenwerkingsovereenkomsten. Deze samenwerkingsovereenkomsten zijn van tijdelijke aard en erop gericht de uitvoering binnen korte termijn door het land Sint Maarten te realiseren.
- f. Er worden programma's uitgevoerd met als doel de verbetering van heffing en inning van belastingen (verbreding belastingbasis) en de beheersing van de kosten.

2. Samenvatting

In onderstaande schema's staan de totalen van de gewone- en kapitaaldienst per ministerie samengevat:

Gewone dienst uitgaven (bedragen in NAF x 1.000)	2012	2011	af-/toename
Parlement en Hoge Colleges	15,473.7	9,553.2	5,920.5
Ministerie van Algemene Zaken	69,378.8	67,557.2	1,821.6
Ministerie van Financien	43,126.9	39,797.9	3,329.0
Ministerie van Justitie	67,440.4	68,663.7	(1,223.3)
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	110,789.8	110,168.7	621.1
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	61,546.2	58,649.2	2,897.0
Ministerie van Economie, Tourisme, Verkeer en Communicatie	30,315.5	33,855.3	(3,539.8)
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	34,478.2	32,671.3	1,806.9
Totaal van de gewone dienst	432,549.6	420,916.5	11,633.1

Gewone dienst inkomsten (bedragen in NAF x 1.000)	2012	2011	af-/toename
Parlement en Hoge Colleges	-	-	-
Ministerie van Algemene Zaken	3,518.1	2,503.6	1,014.5
Ministerie van Financien	369,983.9	343,247.6	26,736.3
Ministerie van Justitie	328.0	7,584.8	(7,256.8)
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken	28.0	5,801.9	(5,773.9)
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	10,924.1	12,039.6	(1,115.5)
Ministerie van Economische Zaken, Tourisme, Verkeer en Communicatie	42,813.5	43,118.0	(304.5)
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	4,954.0	6,621.0	(1,667.0)
Totaal van de inkomsten	432,549.6	420,916.5	11,633.1

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

De totalen van de gewone dienst aangevuld met de kapitaaldienst inkomsten en uitgaven kunnen als volgt worden samengevat:

Overzicht inkomsten, uitgaven en kapitaaldienst	2012	2013	2014	2015
(bedragen in NAF x 1.000)				
Inkomsten	432,549.6	441,200.6	450,024.6	459,025.1
Gewone dienst uitgaven	432,549.6	441,200.6	450,024.6	459,025.1
Saldo	-	-	-	-
Kapitaalinvesteringen	(61,401.4)	(53,716.0)	(55,630.3)	(50,092.2)
Opgenomen gelden	37,345.0	50,000.0	50,000.0	42,549.3
Vrijgekomen middelen	4,406.6	8,000.0	10,000.0	12,000.0
Uit eigen middelen	23,849.8	-	-	-
Studiefinanciering	(4,200.0)	(4,284.0)	(4,369.7)	(4,457.1)
Totaal overschot (tekort)	-	-	0.0	0.0

De totalen naar economische categorieën op hoofdlijnen van de gewone dienst is als volgt:

Totalen gewone dienst naar Economische categorieën	2012	2013	2014	2015
(bedragen in NAF x 1.000)				
Bezoldiging en sociale lasten	162,404.4	165,652.5	168,965.5	172,344.8
Medische kosten	15,517.4	15,827.7	16,144.3	16,467.2
Totaal personeel	177,921.8	181,480.2	185,109.8	188,812.0
Goederen en diensten	115,235.5	112,442.4	111,294.7	111,316.1
Subsidies en bijdragen	101,392.8	103,420.7	105,489.1	107,598.9
Ziektekosten PP kaart	10,649.7	10,862.7	11,079.9	11,301.5
Interest	12,443.3	14,284.6	16,126.8	16,853.9
Duurtetoeslag/VUT	4,000.0	4,080.0	4,161.6	4,244.8
Pensioenen ex dedeputeerden	1,500.0	1,530.0	1,560.6	1,591.8
Afschrijvingen	4,406.5	8,000.0	10,000.0	12,000.0
Studiebeurzen	5,000.0	5,100.0	5,202.0	5,306.0
Totalen	432,549.6	441,200.6	450,024.6	459,025.1

Nadere toelichting bij de begroting 2012 en meerjarenbegroting 2013-2015

1. Algemeen

Comptabiliteitsverordening.

{Artikel 11}

1. *De begroting bestaat uit een gewone dienst en kapitaaldienst, waarin de baten en lasten voor het dienstjaar worden geraamd.*

Zie begrotingsboek

2. *De baten en lasten worden per hoofdstuk ingedeeld naar functies en economische categorieën.*

Zie beleidsdeel

2. *De begroting voor een dienstjaar omvat:*

- *een raming van alle baten en lasten op de gewone dienst;*
In hoofdstuk 6 is een analyse gemaakt van de begrote inkomsten en uitgaven 2012 vergeleken met de begrote inkomsten en uitgaven van 2011. In hoofdstuk 2 is een uiteenzetting gegeven van de plannen van de belastingdienst die leiden tot extra belastinginkomsten
- *een raming van alle aan te gane verplichtingen die noodzakelijk zijn voor het doen van investeringen en andere kapitaaluitgaven op de kapitaaldienst;*
Zie meerjarenbegroting hoofdstuk 4
- *een raming van de overeen te komen financieringstransacties op de kapitaaldienst;*
Zie ook hoofdstuk 3
De kapitaalsdienst laat een financieringsbehoefte zien van ruim NAF 65 miljoen. Waarvan uit eigen middelen een kleine NAF 24 miljoen gefinancierd wordt en NAF 4,5 miljoen vrijgekomen middelen worden ingezet. Ter dekking van resterende financieringsbehoefte wordt externe financiering voorzien. De te lenen bedragen staan onder toezicht van het CFT en zullen afgezet worden tegen de rentelastnorm.

Vanwege uitgestelde investeringen (2011) kan de financieringsbehoefte verder toenemen. De daarbij benodigde bedragen zullen tegen het eind van het jaar pas duidelijk zijn waarna een eventuele uitbreiding van de leningsbehoefte via een begrotingswijziging zal worden voorgelegd aan de betrokken besluitvormers en advieslichamen.

- *een recapitulatie van de totaalbedragen van de baten en lasten per hoofdstuk, alsmede het voordelige of nadelige saldo;*
Zie hoofdstuk 6

- *een recapitulatie van de totaalbedragen van de baten en lasten per economische categorie, alsmede het voordelige of nadelige saldo.*

Zie hoofdstuk 6

{Artikel 12}

3. Aan de begroting worden toegevoegd:

- *een overzicht van het te bezoldigen personeel;*
- *een overzicht van de personeelslasten;*
Zie hoofdstuk 6, paragraaf 4
- *een overzicht van opgenomen {Langlopende} geldleningen;*
Zie de bijlage en hoofdstuk 3
- *een overzicht van uitgegeven {Langlopende} geldleningen;*
Er worden uitsluitend studieleningen uitgegeven tot een geraamd bedrag van NAf 4,2 miljoen.
Zie Beleidsdeel “Kapitaaldienst”
- *een overzicht van gewaarborgde geldleningen en andere garantieverplichtingen;*
Niet van toepassing.
- *een overzicht van verleende concessies;*

NAAM	BEDRAG
HARBOUR	5200000
GEBE	5000000
AIRPORT	5000000

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

- *een overzicht van de eigendommen van het Land;*
Zie de bijlagen

Met betrekking tot de in erfpacht gegeven gronden geven wij het volgende overzicht.

Erfpacht Statistiek	31-Dec-09	30-Sep-11	Mutatie
Aantal Erfpacht uitgifte	2,257	2,280	23.00
Totaal m2 grond	4,135,829.75	4,206,620	70,790.00
Totaal jaarlijkse Canon (Naf)	3,661,191.49	4,121,472	460,280.77
Gemiddelde Canon	1,622.15	1,807.66	185.51
Gemiddelde oppervlakte	1,832.45	1,845.82	13.37
Gemiddelde Canon per m2	0.89	0.98	0.09
<i>Gemiddelde resterende looptijd (jaren)</i>		29.3	
Maximum Canon (Naf)	221,054	221,054	0.00
Maximum oppervlakte (m2)	533,344	533,344	0.00
<i>Maximum Looptijd (jaren)</i>		87.5	
Minimum Canon	0	0.0	0.00
Minimum oppervlakte	3	3.0	0.00
<i>Minimum Looptijd (jaren)</i>		1.8	
<i>Contante Waarde bij 5%</i>	55,522,630	63,397,407	
<i>Contante Waarde bij 7.44%</i>	41,858,123	47,836,295	

- *een overzicht van dienstverleningsovereenkomsten aangegaan met andere openbare rechtspersonen ter uitvoering van een taak van het Land, alsmede huurovereenkomsten en beheersovereenkomsten;*
Het land Sint Maarten heeft geen taken van het Land uitbesteed.
- *een overzicht van de deelnemingen in privaatrechtelijke rechtspersonen door het Land;*
Zie de bijlage.

een overzicht van lasten wegens subsidies en bijdragen aan instellingen, en van andere inkomensoverdrachten (model G);
Zie bijlage.

- *een overzicht van de staat van de andere entiteiten dan het Land, die deel uitmaken van de collectieve sector;*

De Stichting Overheidsaccountantsbureau heeft op verzoek van het College Financieel Toezicht Curaçao en Sint Maarten een onderzoek ingesteld ter vaststelling van de collectieve sector van Sint Maarten en heeft daarover gerapporteerd in haar rapport van 4 juli 2011 “Vaststellen van de collectieve sector, rentelastnorm en rentelasten 2011 van Sint Maarten”.

Volgens het onderzoek is de collectieve sector Sint Maarten als volgt samengesteld:

1. Sint Maarten
2. Uitvoeringsorganisatie Ziekte- en Sociale Verzekeringen
3. Overige Collectieve Sector
 - a. Overheids N.V.'s
 - Marven N.V.
 - b. Overige rechtspersonen
 - Foundation Upkeep Sports Facilities
 - Small Business Development Foundation
 - Stichting Vrijwilligerskorps Sint Maarten
 - Stichting Overheidsgebouwen Sint Maarten

Uit de conceptrapportage opstellen jaarrekening 2010 halen wij met betrekking tot bovengenoemde entiteiten het volgende aan (oorspronkelijke engelse tekst):

A. Uitvoeringsorganisatie Sociale- en Ziektekostenverzekering

This organization took over the tasks and responsibilities of the SVB Netherlands Antilles.

B. Marven N.V.

Marven N.V. is the owner of two pieces of land with the thereon standing buildings. The building in Madame Estate is given in use to the “Stichting Vrijwilligerskorps Sint Maarten”. The building on the parcel of land is the present administration building recently valued at NAf 5,179,800 (excluding land). The Company has been “inactive” for more than 15 years. No rent has been collected, no financial statements or tax filings have been prepared. Presently actions are being taken to activate the Company and put it in good standing. As far as known, the Company does not have any debts,

C. Foundation Upkeep Sports Facilities

The Foundation is responsible for managing the following sports facilities

- L.B. Scott Sports Auditorium
- John Cooper/Jose Lake Sr. Ballpark
- Melford Hazel Senior Sports Center

The balance sheet as at the end of 2009 of FUSF shows 3 loans :

1. Windward Islands Bank Ltd Naf 1,679,414 (see details in report)
2. Gvt Sint Maarten NAF 630,000 (details requested)
3. Gvt Sint Maarten NAF 2,622,109 (details requested)

The Windward islands Bank granted a loan of NAF 4,082,134 to complete the construction of the Melford Hazel Senior Sports Center and to maintain various other sports facilities. The loan bears interest at a rate of 7% per year and is repayable in 54 equal monthly annuity payments of NAF 88,344. Interest for the year 2010 amounts NAF 73,936. Rental and other income (not subsidies) of NAF 101,040

D. Small Business Development Foundation

According to a financial report as per the end of 2009, the Foundation has debts to NAF 391,724 of which NAF 193,216 in unpaid taxes and social security premiums. Subsidies paid by Government to the Foundation in 2010 amount to NAF 200,000.

E. Stichting Vrijwilligerscorps Sint Maarten

There are no financial statements available. The VKS employs 30 volunteers who support the police corps. Government pays per volunteer/person a maximum of 30 overtime hours. Total budget for 2010 amounts to NAF 531,378.

F. Stichting Overheidsgebouwen

Stichting Overheidsgebouwen (hereafter SOG) was established in 2006.

The main activities of SOG consist of:

- The construction/maintenance of the fire and ambulance building,
- The Festival Villlage,
- The Simpsonbay Fish Market and
- Maintenance of public schools.

The buildings generate a yearly rental income 2010 of NAF 1,223,502 which consists of NAF 1,113,000 Fire and Ambulance building, NAF 93,315 Simpsonbay Fish Market and NAF 17,187 the Festival Village.

The Fire and Ambulance building is funded by a combination loan OBNA/APNA. As per 31/12/2010 the outstanding principle balance of the loan OBNA amounted to NAF 2,052,463 and the balance APNA amounted to NAF 5,054,605 as per 31/12/2010.

The loans are repayable in 164 monthly installments of 74,298 of which NAF 51,231 to APNA and NAF 23,065 to OBNA. The interest rate applicable is 7%

per annum. The interest expenses related to the loans amounted to NAf 507,806 for the year 2010.

In het bovengenoemde rapport van de SOAB is de rentelastnorm 2011 van de collectieve sector berekend op NAf 27,9 miljoen. Dit wil zeggen dat de rentelasten van de collectieve sector in totaal in 2011 niet meer mag bedragen dan NAf 27,9 miljoen. De werkelijke rentelasten in 2012, begroot op NAf 14,5 miljoen (zie Hoofdstuk 3.9.) liggen ruimschoots binnen deze norm.

- *een verzamel- en consolidatiestaat, per hoofdstuk en per economische categorie*

Zie beleidsdeel en hoofdstuk 6.

5. *Eventueel voorhanden zijnde andere cijfermatige gegevens die het inzicht in het te voeren beleid kunnen bevorderen worden aan de begroting toegevoegd. Hiertoe worden eveneens gerekend afzonderlijke gegevens over grote projecten.*

Zie deze samenvatting.

{Artikel 13}

6. *De begroting gaat vergezeld van een meerjarenbegroting van de baten en lasten voor tenminste drie op dat dienstjaar volgende jaren.*

Zie hoofdstuk 7.

7. *De meerjarenbegroting sluit zoveel mogelijk aan bij de systematiek van de ingediende begroting en wordt voorzien van een toelichting. De ramingen worden daarbij voor de gewone dienst tenminste gerangschikt naar economische categorieën en voor de kapitaaldienst worden de ramingen vermeld per te ramen investering en krediet.*

Zie hoofdstuk 7.

8. *Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de inrichting van de meerjarenbegroting.*

Er zijn geen ministeriele regels geformuleerd.

{Artikel 14}

9. *De toelichting bij de begroting ondersteunt de duidelijkheid en stelselmatigheid, zoals verder aangeduid in artikel 15, eerste lid.*

Deze samenvatting.

10. *De begroting wordt zowel per hoofdstuk als per functie toegelicht.*

Deze samenvatting.

11. De toelichting vermeldt met betrekking tot elke functie de volgende gegevens:

- a. *een uiteenzetting over het beleid dat de Regering zich zowel in algemene zin als met betrekking tot elk ministerie heeft voorgenomen;*

Het beleid van de regering is nog opgebouwd uit de beleidsvoornemens die op ministerieel niveau zijn ontwikkeld. In de jaren die voor ons liggen zal stapsgewijze gewerkt worden aan de uitwerking van richting gevend bovenliggend beleid.

- b. *indien het beleid op een of meer wettelijke regelingen wordt gebaseerd, de vermelding daarvan;*

In het eerste boekjaar als zelfstandig land binnen het koninkrijk is de aandacht vooral besteed aan het oppakken van de landstaken en het continueren van de eilandstaken. Binnen alle ministeries bestaan tekorten aan personeel dat de nieuwe beleidstaken kan oppakken en mee kan helpen bij de formulering van nieuw beleid. Operationele taken en processen vragen prioriteit en staan noodzakelijke visieontwikkeling en beleidsdiscussies in de weg. Streven is om in 2012 een aantal cruciale vacatures te vervullen teneinde de benodigde kennis en kunde beschikbaar te krijgen en bestaande omissies in te vullen.

12. De toelichting op de kapitaaldienst, bedoeld in artikel 11, derde lid, onderdeel b, geeft per investering aan:

- a. *een omschrijving van de betreffende investering;*
b. *een raming van het totaalbedrag daarvan alsmede van het dienstjaar dan wel de dienstjaren waarin naar verwachting uit hoofde van de investering verplichtingen zullen worden aangegaan en de verplichtingen die reeds zijn aangegaan;*
c. *de te verwachten levensduur van datgene waarin zal worden geïnvesteerd;*
d. *de vermelding van het dienstjaar waarop de lasten wegens rente en afschrijving voor het eerst op de begroting zullen worden opgenomen, en van de omvang daarvan;*
e. *een nadere toelichting.*
Zie bijlage Staat C.

13. De toelichting op de kapitaaldienst, bedoeld in artikel 12, derde lid, onderdelen c en d, geeft per financieringstransactie aan:

- a. *een omschrijving van de betreffende financieringstransactie, waaronder het rentepercentage, de looptijd en overige financieringsvoorwaarden;*

Zie bijlage bij beleidsdeel Staat E en hoofdstuk 3.

- b. *een nadere toelichting.*

De leencapaciteit wordt beperkt door de rentelastnorm. Op dit moment bestaat nog een forse marge tussen ons leen "plafond" en de geleende bedragen. In 2011 zijn oudere voorfinanciering leningen geconverteerd naar

een lening met belangrijk lagere rentelast (van meer dan 6 naar 1,5%) waardoor de rentedruk op een zeer aanvaardbaar niveau gekomen is. De overkomende schulden zijn meegenomen in het leningenoverzicht.

14. De toelichting bevat tevens een uiteenzetting over de financiële toestand van het Land.

Zie hoofdstuk 8.

15. Bij de uiteenzetting in de toelichting, bedoeld in het zesde lid, wordt tevens opgenomen de verwachte Liquiditeitsbehoefte in het dienstjaar waarop de begroting betrekking heeft.

De huidige liquiditeitspositie van Sint Maarten is zodanig dat in de loop van 2012 een deel van de kapitaalinvesteringen met eigen middelen kunnen worden gefinancierd (zie hoofdstuk 4) zonder de liquiditeitspositie in een gevarezone te brengen. Hierbij is evenwel van uitgegaan dat geen beroep hoeft te worden gedaan op de kas en banktegoeden anders dan de begrote uitgaven en dat de ingediende claims in het kader van de sanering van de betalingsachterstanden ad NAf 40 miljoen in de loop van 2011/2012 worden afgerekend.

2. Inkomsten

2.1. Samenvatting van de inkomsten

Een overzicht van de inkomsten is samengevat als volgt:

Inkomsten	2012	2013	2014	2015
(bedragen in NAf x 1.000)				
Loon en inkomsten belasting	138,588.5	138,865.7	139,143.4	139,421.7
Belasting bedrijfsomzetten	123,304.8	123,551.4	123,798.5	124,046.1
Winstbelasting	38,726.0	38,803.5	38,881.1	38,958.8
Andere belastingen	43,078.2	43,164.4	43,250.7	43,337.2
Extra maatregelen		7,785.9	15,727.5	23,828.0
Overige heffingen/retributies	88,852.1	89,029.8	89,223.5	89,433.3
Totaal	432,549.6	441,200.6	450,024.6	459,025.1

69% Van de totale inkomsten bestaat uit de inkomsten uit de belastingen loon- en inkomstenbelasting, belasting bedrijfsomzetten en winstbelasting. De jaarlijkse economische groei is vanaf 2012 gesteld op 0,2%.

2.3. Toelichting bij de inkomsten

2.3.1. Algemeen

De belastingen worden in beginsel op kasbasis verantwoord. Hoewel er met betrekking tot de loonbelasting en de BBO maandelijks aangifte- en betalingsplicht bestaat, kunnen de inkomsten toch van periode tot periode fluctueren. Deze fluctuaties worden veroorzaakt door:

- Seizoeninvloeden (toerisme)
- Externe factoren: positief: verhoogde vraag; negatief: orkanen, terreur acties, veiligheid
- Nakomingsplicht
- Controles

De maanden december tot en met april worden over het algemeen beschouwd als hoogseizoen. De maanden mei tot en met november als laagseizoen met de maand september als absoluut laagte punt. De externe factoren zoals financiële crisissen, orkanen en terreuracties hebben directe invloed op de economische activiteiten. De inkomsten voor de komende jaren worden door de volgende factoren positief beïnvloed:

- Herstel na de financiële crisis en groei van de economische activiteiten,
- Verbetering van het functioneren van het heffings- en inningsapparaat,
- Overname landstaken,
- Tegengaan "leakage"

Het verbeterproject belastingdienst zal in de komende jaren een positieve invloed hebben op de inkomsten van het eilandgebied. Met de overname van de landstaken door het land Sint Maarten zullen de op het eiland gegenereerde belastinggelden, die voorheen werden besteed voor uitvoerende taken op Curaçao, nu worden besteed op Sint Maarten. Intensivering van de

controle leidt tot piekinkomsten tengevolge van naheffingsaanslagen en heeft in het algemeen ook een positieve invloed op de nakomingsplicht (compliance).

2.3.2. Loon- en inkomstenbelasting

Bijna één derde deel van de totaal geschatte inkomsten komt uit de heffing van loon- en inkomstenbelasting. Deze inkomsten bedragen over de jaren ongeveer 8.7% van het Bruto Binnenlands Product

Jaar		BBP	Loonbelasting	
		NAf x 1 milj.	NAf x 1 milj.	%
2002		853.7	87.2	10.2
2003		909.3	89.4	9.8
2004		1092.8	98.8	9.0
2005		1175.3	103.0	8.8
2006	CBS	1259.9	111.0	8.8
2007	CBS	1342.2	118.3	8.8
2008	CBS	1423.8	125.0	8.8
2009	CBS	1420.2	117.5	8.3
2010	BBP schatting	1420.2	120.7	8.5
2011	BBP schatting	1420.2	113.7	8.0
2012	BBP schatting	1420.2	138.6	9.8
5 jaars gemiddelde		1420.9	123.1	8.7

2.3.3. Belasting bedrijfsomzetten

Het verloop over de jaren van de inkomsten belasting Bedrijfsomzetten is als volgt:

Jaar		BBO	
		NAf	%
2002		42,998,019	100.0
2003		43,644,900	101.5
2004		59,037,771	137.3
2005		72,227,032	168.0
2006		78,256,191	182.0
2007	est	84,000,000	195.4
2008		88,619,898	206.1
2009		82,062,176	190.9
2010		79,500,000	184.9
2011		119,184,228	277.2
2012		123,304,752	286.8

Tot en met 10 oktober 2010 deelde Sint Maarten voor 1/3^{de} deel in deze inkomsten. Niet alle bedrijfsomzetten zijn onderhevig aan de belasting bedrijfsomzetten (BBO) (het tarief voor 2011 was 3%). De stijging van de BBO inkomsten over de laatste jaren is aanzienlijk. Vanaf de invoering van de BBO in 1996 zijn de opbrengsten meer dan verdubbeld, bijna verdrievoudigd. Met ingang van 11 februari 2011 is het tarief verhoogd naar 5%.

2.3.4. Winstbelasting

De winstbelastinginkomsten laten het volgende patroon zien:

Jaar	Winstbelasting
	NAf
2002	13,708,518
2003	9,033,456
2004	14,043,640
2005	19,888,578
2006	30,193,000
2007	46,569,000
2008	39,181,000
2009	45,669,000
2010	38,726,000
2011	38,726,000
2102	38,726,000
5 jaars gemiddelde	41,774,200

De ontvangsten in enig jaar betreft de belasting over de winsten gegenereerd in het voorafgaande jaar.

Het tarief winstbelasting bedraagt 34.5%. Er is een aantal belastingfaciliteiten waardoor de winstbelasting wordt beïnvloed:

- Tax holidays
- Investeringsfaciliteiten (investeringsaftrek en vervroegde afschrijvingen)
- Fiscale eenheid

2.3.5. Benzine accijns

De benzine accijns bedraagt 29 ct per liter unleaded benzine. De inkomsten over de laatste jaren zijn als volgt:

Jaar	Liters	NAf/ltr	Benzine accijns	
			NAf	%
2002	20,611,398	0.29	5,977,305	100.0
2003	25,633,009	0.29	7,433,573	124.4
2004	31,301,134	0.29	9,077,329	151.9
2005	31,393,925	0.29	9,104,238	152.3
2006	33,430,000	0.29	9,694,700	162.2
2007	34,482,759	0.29	10,000,000	167.3
2008	32,994,260	0.29	9,568,335	160.1
2009	34,246,952	0.29	9,931,616	166.2
2010		0.29	8,029,000	134.3
2011		0.29	8,029,000	134.3

2.3.6. Overdrachtsbelasting

Overdrachtsbelasting is verschuldigd over de koopsom bij koop en verkoop van land en gebouwen. Het percentage bedraagt 4%. De inkomsten overdrachtsbelasting zijn over de laatste jaren sterk gestegen door de sterke stijging in de onroerend goed sector.

Overdrachtsbelasting		
	NAf	%
2003	5,558,208	100.0
2004	8,788,775	158.1
2005	12,129,821	218.2
2006 schatting	4,500,000	81.0
2007 schatting	14,500,000	260.9
2008	14,316,731	257.6
2009	14,209,433	255.6
2010 schatting	13,665,000	245.9
2011 schatting	13,665,000	245.9
2012 schatting	12,246,000	220.3

2.3.7. Motorrijtuigenbelasting

De inkomsten motorrijtuigenbelasting is voor 2012 begroot op ongeveer NAf 8,4 miljoen.

Het aantal voertuigen op Sint Maarten is in het laatste paar jaar sterk gestegen.

Voertuigen			
	2003	2006	2009
Prive	11,500	14,614	17,175
Huurauto's	1,550	1,982	2,674
Lichte en zware trucks	2,150	2,702	2,863
Taxi's	200	225	251
Overigen	125	935	1,218
	15,525	20,458	24,181

2.3.8. Logeergastenbelasting en time-share fee

De logeergastenbelasting inkomsten en time share fee inkomsten vergeleken met het aantal stay-over toeristen is als volgt:

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

	St. Maarten			
	Logeer gastenbel	Time-share fee	Stay-over toeristen	Belasting per toerist
	NAf	NAf		NAf
2002	1,302,685	4,139,375	247,520	22
2003	1,849,932	4,359,658	277,932	22
2004	2,855,843	4,714,293	308,771	25
2005	3,060,690	4,731,770	304,110	26
2006	3,694,214	5,028,820	304,073	29
2007	3,552,000	5,386,000	300,000	30
2008	3,956,000	4,822,000	286,120	31
2009	3,603,000	4,969,000	309,017	28
2010	4,319,000	4,200,000	300,000	28
2011	4,319,000	4,200,000	310,000	27
2012	4,406,536	4,509,950	300,000	30

Het aantal stay-over toeristen van Sint Maarten is gesteld op 65% van alle stay-over toeristen, Frans en Nederlands Sint Maarten. Het belastingtarief op St. Maarten is 5% . De Time share fee is een vast bedrag per week (US\$ 50).

2.3.9. Loterij verordening

Betreft de inkomsten van 3 houders van loterij vergunningen. Twee met een maandelijkse vergoeding ad NAf 12.500 en een met een maandelijkse vergoeding ad NAf 50.000.

2.3.10. Hazardspelen

Casino's opereren onder afgegeven casinovergunningen. De zogenaamde casino fees zijn niet gebaseerd op de zogenaamde "drop" zoals dat voorheen het geval was. De casino operators zijn maandelijks een fee verschuldigd van NAf 50,000.

2.3.11. Zegelbelasting

Deze inkomsten zijn geschat op basis van de voorheen verantwoorde inkomsten door het land de Nederlandse Antillen.

2.3.12. Bureau Telecommunicatie

De inkomsten van het Bureau Telecommunicatie zijn geschat op NAf 8,0 miljoen volgens de laatst beschikbare gegevens van het Bureau Telecommunicatie.

2.3.14. Centrale Bank Curacao en Sint Maarten

De landen Curaçao en Sint Maarten hebben een gezamenlijke Centrale Bank. In de statuten is opgenomen dat de licentierechten direct toekomen aan de landen waar die rechten worden geïnd. Deze inkomsten liggen op Sint Maarten in de orde van grootte van NAf 26 miljoen (bron Centrale Bank). Voor 2011 zijn de inkomsten voorzichtig geraamd op NAf 26,3 miljoen.

2.3.14. Concessie fee GEBE

In 2010 is de concessie voor elektriciteitsproductie en distributie aan GEBE verlengd en is de concessie fee gesteld op NAf 5 miljoen op jaarbasis.

2.3.15. Concession fees

In 2011 zal een concessie fee gedeclareerd worden bij de Princess Juliane Airport Holding N.V. van NAf 5,0 miljoen. De concessie fee betaald door de Haven bedraagt NAf 5,2 miljoen.

2.4. Frans St. Martin

Het feit dat het eiland is verdeeld in twee entiteiten St. Maarten/St. Martin met volledig verschillende bestuursapparaten en systemen van heffing en inning van belastingen, heeft een significante invloed op de wijze waarop wijzigingen in die systemen worden doorgevoerd. Het veranderingsproces dat zowel op Nederlands als op Frans St. Maarten heeft plaatsgevonden op het gebied van de constitutionele organisatie, opent mogelijkheden tot belastingvereenvoudiging en harmonisatie, mogelijkheden die voorheen nagenoeg niet bestonden.

2.5. Directe en indirecte belastingen

Harmonisatie van belastingstelsels is een reële mogelijkheid maar meer nog een noodzaak. De “verdeeldheid” van het eiland speelt free-riders in de kaart. Het is noodzakelijk dat de effectiviteit van de heffing en de inning van belastingen verbetert.

2.6. Nieuw belastingstelsel

De kosten van de heffing en de inning van belastingen en heffingen van het Land Sint Maarten zoals de situatie op dit moment is worden geschat op ongeveer NAf 13 miljoen ofwel ongeveer 3,0% van de inkomsten. Naast de kosten van de heffing en de inning heeft een complex belastingstelsel direct invloed op de “compliance” en daarmee op het inkomstenniveau. Sterke vereenvoudiging van het stelsel zal moeten leiden tot lagere kosten van heffing en inning en hogere belastinginkomsten. De verbetering van het functioneren van de organisatie van de heffing en inning samen met de invoering van een vereenvoudigd systeem zal over de jaren tot tenminste NAf 20 miljoen extra belastinginkomsten moeten leiden. Bij stelselwijzigingen zal steeds rekening gehouden worden met Internationale afspraken, Europese en Nederlandse richtlijnen als wel de OESO richtlijnen.

2.7 Extra opbrengsten ten behoeve Begroting 2012

In toelichting 1 treft u aan een overzicht van de geraamde extra belastinginkomsten 2012. Het betreft de deelgebieden: real estate branch, verzamelloonstaat, banken, stoelcontroles aanslagregelaars, successiebelasting en carrental tax/room tax/timeshare tax. (zie ook paragraaf 5.2).

In de achter ons liggende periode heeft de Stichting Belasting Accountants Bureau (SBAB) een 37-tal onderzoeken uitgevoerd. Van de 37 onderzoeken zijn ondertussen 11 deelrapporten

ontvangen. Het is thans nog niet mogelijk om een goede inschatting te geven van de mogelijk te verwachten opbrengsten. In overleg met de onderzoekers van SBAB wordt hiervan een nadere analyse gemaakt.

In toelichting 2 is opgenomen het actieprogramma dat is opgesteld door de Afdeling Ontvanger. De uitvoering van het actieplan is gestart met ingang van heden.

Toelichting 1: Extra belastinginkomsten 2012

Real Estate branch

De niet binnen Sint Maarten wonende personen die binnenlandse bronnen van inkomen hebben, worden ook aan de inkomstenbelasting onderworpen (artikel 1 lid 3, Landsverordening Inkomstenbelasting). Uit waarnemingen ter plaatse is gebleken dat er honderdtallen buitenlandse natuurlijke personen onroerende goederen (inclusief condo's) op Sint Maarten bezitten. De onroerende goederen worden veelal het hele jaar door verhuurd.

Uit het systeem van de Belastingdienst is niet gebleken dat deze personen eerder aangifte inkomstenbelasting hebben gedaan. De Belastingdienst is momenteel bezig deze personen te beschrijven. Er zijn voorbereidingen getroffen om de aangiften uit te reiken. Gezien het feit dat het hier gaat om een groep van belastingplichtigen die niet eerder aangiftes hebben gedaan, kunnen deze inkomsten worden beschouwd als extra inkomsten voor het land. Door het feit dat de bron van inkomsten bekend is bij de Belastingdienst, worden de inningsmogelijkheden voor de Belastingdienst ook groter.

Een schatting van mogelijke inkomstenbelasting inkomsten komt neer op een bedrag van **Naf. 48.500.000.**

Jaarwerk (verzamelloonstaat)

Het jaarwerk is het systeem waar een soort stoelcontrole wordt uitgevoerd op het gebied van de loonbelasting. De controle vindt op twee manieren plaats, te weten:

- Het controleren van de afdrachtverschillen, dus het vergelijken van de aangegeven bedragen met de daadwerkelijke betaalde bedragen.

- Het controleren of de ingehouden loonbelasting correct is berekend.

Momenteel is de Belastingdienst bezig met het controleren van het jaar 2009. Een uitdraai van de op te leggen aanslagen (als een resultaat van deze controle) levert een bedrag op van Naf. 600.000,- voor de loonbelasting. Deze bedragen zullen individueel worden gecontroleerd voordat de aanslagen worden opgelegd. Verwacht wordt dat het uiteindelijk resultaat een bedrag van **Naf. 500.000,-** kan opleveren, inclusief de premies AVBZ.

Banken

Uit een analyse is gebleken dat tenminste een tweetal banken Belasting op Bedrijfsomzetten (BBO) in rekening bij hun klanten brengen. Uit de vigerende wetgeving (Landsverordening BBO) blijkt dat als bedrijfsomzet wordt gerekend "al hetgeen is ontvangen ter zake van het leveren van een dienst". Dit houdt o.m. in dat ook de 3% onderdeel vormt van de bedrijfsomzet. De banken hadden hiermee geen rekening gehouden en over een lagere bedrijfsomzet BBO berekend en afgedragen.

Uit een berekening blijkt dat er mogelijk **Naf. 129.000,-** kan worden nageheven. Onderbouwing berekening is beschikbaar.

Stoelcontroles aanslagregelaars

Bij een stoelcontrole uitgevoerd door een aanslagregelaar worden voornamelijk de ingediende winst en BBO-aangiften getoetst op mogelijke veel voorkomende risico factoren. Voor de periode december 2010 – september 2011 heeft de uitgevoerde stoelcontroles BBO geresulteerd in een bedrag ad Naf. 1.663.716,00 aan opgelegde aanslagen. Verwacht wordt de stoelcontroles minstens **Naf. 1.000.000** kunnen opleveren.

Successiebelasting

Het is de bedoeling dat de heffing van de successie begin volgend jaar wordt uitgevoerd. Eind dit jaar komt een functionaris uit Curaçao om de voorbereidingswerkzaamheden te verrichten. De belastingdienst gaat drie jaren terug. Verwacht wordt dat deze actie minstens **Naf. 1.000.000,-** kan opleveren.

Carrental tax / Room tax / Timeshare Tax

De Belastingdienst heeft vernomen dat sinds claims (lokale heffingen) weer ondergebracht is bij het Land er geen controles zijn uitgevoerd. Rekeninghoudende hiermee en uit ervaringscijfers van het verleden zijn wij van mening dat controles in deze branche een extra opbrengst van minstens **Naf. 1.500.000,-** kunnen opleveren.

Rapporten n.a.v. Team Inlichtingen en Opsporing (TIO-team) onderzoeken.

Er liggen een paar TIO rapporten waarvan de aanslagen alsnog opgelegd moeten worden. In dit stadium is het niet mogelijk om de bedragen te kwantificeren.

Toelichting 2: Points on actions being taken by Receivers Office in order to increase revenues (de originele Engelse tekst)

In an effort to increase revenues for the remainder of the year, there are presently plans in progress to hire in new employees for the collection department. The target date for having the new employees on the job is October 1st 2011. With new workers in place more clients can be handled .

With the upcoming tourist season we will be focusing on working within certain target groups. These target groups consist of:

Individuals /Businesses with large outstanding amounts.

Any individual or company that has large arrears will be targeted and strict collection measures will be undertaken. We will also focus on issuing third party attachments (BOD) to ensure faster results. When the collection officer realizes that the companies are falling behind with their current obligations they would call on the telephone and ask them to come in and settle it in order to avoid clients creating backlog.

Restaurants

In order to continue to execute collection measure effectively, The marshal 's were divided where some work evening hours in order to be able to reach the restaurants that are open in the evening hours.

Car Rentals

With a listing of all the car rentals the collection officers and marshals will target the rentals that have arrears.

Casino's

All casino's once they are doing business (open) and they are in arrears will be served summons and attachments to ensure collection on the "Hazardspelen" among other areas.

Hotels

Hotels will also be audited for the Room, Timeshare tax.

The emphasis will mainly be placed on companies in the abovementioned categories that are actually operating. The marshals have already laid the groundwork by gathering information in the Philipsburg and surrounding areas and now are ready to execute action in these areas. Other areas to follow will be the Simpsonbay, Cupecoy area where the ground work will begin.

In some cases in order to be effective the cooperation with "inspectie" is crucial in order to ensure speedy results on protest letters. (this can be done via the "bezwaarcommissie" installed between these departments).

Also we will start another project on focusing on collecting certain accounts for example erfpacht, Business licenses to name a few.

The plans on handling the new employees will be to get them started on specific tasks within the project, due the fact that they will not be fully trained while the existing employees do more of the strategizing efforts.

The Receivers Office is in the process to execute this plan starting September 12th 2011.

2.8. Inzet expert groep

Een pilot roject is goedgekeurd om een expert groep in te zetten die de Belastingdienst zal ondersteunen op de volgende vlakken:

- 1) *Doorlichten/ analyseren van de Belastingdienst om zodoende met een passend ontwikkelplan te komen op diverse processen inclusief belastingwetgeving.*
- 2) *Directe ondersteuning bij de, voor het Belastingjaar 2005 nog op te leggen aanslagen.*

Deze ondersteuning zal zich primair richten op de nu nog te behalen inkomsten op basis van belastingjaar 2005. Het is noodzakelijk om hier op korte termijn mee aan te vangen omwille de wettelijke vervaltermijn van de bevoegdheid om aanslagen voor dat jaar op te kunnen leggen

Tot slot zal er op basis van het door de expert groep uitgevoerde analyse en in samenspraak met het management van de Belastingdienst, in deze eerste fase een passend voorstel worden gemaakt van een ontwikkelplan.

3. Nationale Schulden

3.1. Samenvatting begroting 2012

Nationale schulden	31-12-11	31-12-12	31-12-13	31-12-14	31-12-15
(bedragen in NAF x 1.000)					
Schuld overgenomen van NA	302,071.0	302,071.0	302,071.0	302,071.0	302,071.0
Nieuwe leningen	79,656.0	117,001.0	167,001.0	217,001.0	259,550.3
Bestaande leningen	26,000.0	26,000.0	26,000.0	26,000.0	26,000.0
Schuld collectieve sector	6,216.7	5,832.7	5,416.6	5,000.0	4,500.0
Totaal	413,943.7	450,904.7	500,488.6	550,072.0	592,121.3

3.2. Beleid

De schuldpositie zal zich uitsluitend mogen ontwikkelen binnen de volgende criteria.

- Lange termijn leningen mogen uitsluitend aangegaan worden voor de financiering van kapitaalgoederen. Er dient ruimte te zijn binnen een sluitende begroting voor de netto exploitatiekosten van deze kapitaalgoederen.
- Het 5% interestcriterium is van toepassing. Dat wil zeggen dat de jaarlijkse interestlast binnen een sluitende begroting niet meer mag bedragen dan 5% van de gemiddelde jaarinkomsten van de voorgaande 3 jaar (van de collectieve sector).

3.3. Schuld overgenomen van het Land de Nederlandse Antillen

Nederland en de Nederlandse Antillen zijn overeengekomen dat de schulden naar de stand per eind 2005 door Nederland zullen worden gesaneerd tot de interestnorm. Tevens is afgesproken dat de schulden die na de sanering overblijven door Nederland worden overgenomen en toegerekend aan de nieuwe entiteiten. Deze methode is gevolgd om te voorkomen dat de vele schuldtitels van het land de Nederlandse Antillen verdeeld moeten worden over de nieuwe entiteiten. In plaats daarvan neemt Nederland de schuldtitels over. Nederland krijgt vervolgens een vordering op de entiteiten berekend op basis van de contante waarde van deze schuldtitels. Deze schuld die Sint Maarten aan Nederland krijgt is berekend op ruim NAF 200 miljoen. Het interestpercentage is gesteld op 2.5 - 3%. Sint Maarten (en de andere entiteiten) is in de gelegenheid deze schuld op de lokale kapitaalmarkt te herfinancieren voor zover betere voorwaarden kunnen worden bedongen dan de door Nederland geboden leningsvoorwaarden. Tevens is meegefinancierd de schuldtitels die rechtstreeks aan Sint Maarten zijn doorberekend (schuldenmatrix).

3.4. Nieuwe leningen

De nieuwe leningen betreffen leningen ter financiering van kapitaaluitgaven. In de komende 4 jaar zal voor ongeveer NAF 259,6 miljoen worden geïnvesteerd in kapitaaluitgaven, gelijkelijk over de jaren verdeeld. Het interestpercentage is gesteld op 1,5%.

3.5. Bestaande leningen

In 2010 zouden de zogenaamde “prefinancing projecten” (leverancierskredieten voor een totaal bedrag ad NAF 26 miljoen) geherfinancierd worden. Het interestpercentage is gesteld op 3%.

Goedkeuring voor deze herfinanciering is verkregen en de herfinanciering heeft in 2011 inmiddels plaatsgenomen

3.6. Betalingsachterstanden

Met Nederland is afgesproken dat de betalingsachterstanden naar de stand van 31 december 2005 zullen worden gesaneerd. Aanvankelijke schattingen van de betalingsachterstanden waren in de orde van grootte van ongeveer Naf 183 miljoen. De feitelijke betalingsachterstanden liggen in de orde van grootte van ongeveer Naf 110 miljoen. De betalingsachterstanden worden uitsluitend gesaneerd nadat deze zijn geverifieerd door accountants conform overeengekomen controleprotocollen. Inmiddels zijn de APNA betalingsachterstanden ad Naf 65 miljoen gesaneerd en zijn claims ingediend tot een bedrag van Naf 40 miljoen.

3.7. Schuld collectieve sector

Betreft de schuld die de Stichting Overheidsgebouwen heeft aan de APNA/OBNA ter financiering van het nieuwe brandweergebouw.

3.8. Schuld/BBP verhouding

In de onderstaande tabel is de verhouding weergegeven tussen de totale schuld en het geprojecteerde BBP.

Schuld/BNP	2011	2012	2013	2014	2015
Schulden in Naf x 1.000	413,943.0	450,904.7	500,488.7	550,072.0	592,121.3
BBP in Naf x 1.000	1,420,200.0	1,423,040.4	1,425,886.5	1,428,738.3	1,431,595.7
Schulden/BBP in procent	29.1	31.7	35.1	38.5	41.4

3.9. Interestlast

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de interestlast (inclusief collectieve sector)

Interst lasten	2011	2012	2013	2014	2015
(bedragen in Naf x 1.000)					
Schuld aan Nederland	8,277.6	8,277.6	8,277.6	8,277.6	8,277.6
Eigen schuldtitels	2,524.0	3,679.3	5,552.8	7,426.2	8,176.4
Stichtingen	515.9	486.3	454.2	423.0	400.0
Totaal interest schulden	11,317.5	12,443.2	14,284.6	16,126.8	16,854.0
Interest Finance lease building	2,200.0	2,100.0	1,996.0	1,884.0	1,763.0
Totaal interest	13,517.5	14,543.2	16,280.6	18,010.8	18,617.0
Zonder stichtingen	13,001.6	14,056.9	15,826.4	17,587.8	18,217.0
Interestnorm	28,449.5	28,688.5	28,768.2	29,140.5	29,615.4

3.10. Interestnorm

De interestnorm voor jaar T wordt normaal berekend op 5% van de gemiddelde inkomsten van de jaren T-2, T-3 en T-4. Omdat deze gegevens voor de komende 3 jaar nog niet beschikbaar zijn is voor de jaren 2011, 2012 en 2013 voorlopig uitgegaan van de begrote inkomsten 2012 en is een schatting gemaakt van de tot de collectieve sector behorende instellingen zoals de het Uitvoeringsorgaan Sociale- en Ziektekosten Verzekeringen.

De interestnorm van de collectieve sector is voor de verschillende jaren opgenomen in onderstaande tabel.

Interestnorm	2011	2012	2013	2014	2015
(Naf x 1,000)					
Inkomsten (gemiddeld)	403,889.9	413,443.1	413,443.1	425,880.0	441,258.3
Inkomsten Sociale premies	164,800.0	164,800.0	164,800.0	165,129.6	165,459.9
Inkomsten stichtingen	300.0	306.0	312.1	318.4	324.7
Totaal inkomsten	568,989.9	578,549.1	578,555.3	591,328.0	607,042.9
Interestnorm	28,449.5	28,688.5	28,768.2	29,140.5	29,615.4
Interestnorm excl Sociale premies	20,209.5	20,687.5	20,687.8	21,309.9	22,079.1

4. Investerings, kapitaaldienst

4.1. Algemeen

Onder de kapitaaldienst zijn opgenomen alle kosten/uitgaven die een duurzaam effect hebben. T Een overzicht van de kapitaalinvesterings met de wijze van financiering is opgenomen in de onderstaande tabel.

Kapitaaldienst	Investering	Eigen middelen	Leningen	Overig
Nieuwbouw	6,970,000	-	6,970,000	
Wagenpark	2,000,000	2,000,000		
SEI projecten	1,700,000	1,700,000		
Studieleningen	4,200,000	4,200,000		
Ring-road	30,000,000	-	30,000,000	
Infrastructuur	7,713,000	7,713,000	-	
Overigen	13,018,399	8,236,854	375,000	4,406,545
Totaal	65,601,399	23,849,854	37,345,000	4,406,545

4.2. Ringroad

De totale kosten van de Ringroad rond de Zoutpan worden begroot op NAF 45 miljoen. Het project wordt over een periode van ander halfjaar uitgevoerd waarvan NAF 30 miljoen aan 2012 wordt toegerekend en NAF 15 miljoen aan 2013.

4.3. Infrastructuur

Het wegennet is op een groot aantal plaatsen toe aan structureel onderhoud, reparatie en verbetering. Het betreft hier met name verbeterprojecten. Naast deze kapitaaldienst uitgaven is in de gewone dienst rekening gehouden met onderhoudswerkzaamheden aan wegen en waterwegen tot een totaal bedrag van NAF 4,3 miljoen.

4.4. Overigen

Betreft voornamelijk investeringen in IT en vervangingsinvesteringen.

4.5. Financiering van de investeringen

De financiering van de kapitaaldienst/investerings ad NAF 65,6 miljoen is als volgt

Financiering kapitaaldienst	Totaal	Verwijzing
	NAF	
Nieuwe leningen	37,345,000	Zie hoofdstuk 3
Eigen middelen	23,849,854	Zie hoofdstuk 6
Vrijgekomen middelen	4,406,545	Zie staat C
Totaal	65,601,399	

5. Risico's en maatregelen

5.1. Risico's aan de inkomstzijde

Het totaal van de inkomsten is geraamd op NAF 432,5 miljoen. Bij een geschat Bruto Binnenlands Product ad NAF 1,420 miljard (in 2009 was volgens het CBS het BBP NAF 1,420 miljard), betekent dat een verhouding inkomsten/BBP van 29%. Bij een bevolking van ongeveer 41.000 bewoners is dat bijna NAF 10.000 per inwoner van Sint Maarten (dit is exclusief de sociale premies).

De inkomsten zijn voor het jaar 2012 conservatief geschat. Er is vanuit gegaan dat het niveau van de economische activiteiten zich niet materieel zal herstellen.

Gewone dienst inkomsten (bedragen in NAF x 1.000)	2012	2011	(af)-/toename
Parlement en Hoge Colleges	-	-	-
Ministerie van Algemene Zaken	3,518.1	2,503.6	1,014.5
Ministerie van Financien	369,983.9	343,247.7	26,736.2
Ministerie van Justitie	328.0	7,584.8	(7,256.8)
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken	28.0	5,801.9	(5,773.9)
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	10,924.1	12,039.6	(1,115.5)
Ministerie van Economische Zaken, Tourisme, Verkeer en Communicatie	42,813.5	43,118.0	(304.5)
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	4,954.0	6,621.0	(1,667.0)
Totaal van de inkomsten	432,549.6	420,916.6	11,633.0

De stijging van de inkomsten bestaat deels uit een stijging van de inkomstenbelasting met NAF 22,7 miljoen vergeleken met 2011. Deze stijging is in hoofdstuk 2 verklaard. Er is een risico dat de extra inkomsten niet zullen worden gerealiseerd voor het volle bedrag.

5.2. Compliance team

Medio dit jaar is door MinFin het plan van aanpak van het compliance team goedgekeurd.

Dit team kent de volgende doelstellingen:

- Verhoging van de belastingopbrengsten door de controles binnen de campagne zelf
- Verhoging van de belastingopbrengsten door het uitstralingseffect van de controles
- Verhoogd bewustzijn van de belastingregels bij de belastingplichtigen
- Verhoging van de belastingmoraal bij de doelgroep (ondernemers)
- Duurzame verhoging van de belastingopbrengsten door toegenomen compliance
- Bevordering van de "fair share"-gedachte door een verhoogde compliance omdat de belastingdruk dan wordt verondersteld rechtvaardiger te worden verdeeld.

De te ondernemen activiteiten bestaan uit twee componenten:

- Een publiciteitscampagne gericht op de doelgroepen van het compliance team, voornamelijk het bedrijfsleven. Doel van de campagne is het verbeteren van de belastingmoraal en bewustwording rond de doelstellingen van de controleactiviteiten.
- Een controlecampagne, bestaande uit deelonderzoeken en waarnemingen ter plaatse (veldonderzoek) bij bedrijven, gericht op de compliance met de regels van de Loonbelasting, TOT, Inkomstenbelasting (winst uit onderneming) en Winstbelasting (rechtspersonen)

Met SBAB zijn principeafspraken gemaakt over de aanpak en de benodigde personele ondersteuning. De afspraken worden komende week verder uitgewerkt. De controle campagne wordt verwacht in mei 2012 te starten en zal pas tweede helft van het jaar tot revenuen leiden.

Resume inkomsten

<i>Opbrengstmutaties</i>	<i>Delta</i>		<i>Begroot</i>
	<i>Min</i>	<i>Max</i>	
<i>Loonbelasting</i>	<i>0</i>	<i>9.2</i>	<i>2.2</i>
<i>Inkomstenbelasting</i>	<i>0</i>	<i>48.5</i>	<i>21</i>
<i>TOT</i>	<i>16</i>	<i>20</i>	<i>4.1</i>
<i>License fees</i>	<i>0</i>	<i>1.25</i>	<i>1.25</i>
<i>Successie</i>	<i>0</i>	<i>2</i>	<i>1</i>
<i>Leges</i>	<i>0.9</i>	<i>0.9</i>	<i>0.9</i>
<i>Diversen</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>
<i>Benzine accijns</i>	<i>2</i>	<i>2</i>	<i>2</i>
<i>Erfpacht</i>	<i>0</i>	<i>0.8</i>	<i>0.4</i>
<i>Compliance team</i>	<i>0</i>	<i>PM</i>	<i>PM</i>
	<i>19.9</i>	<i>85.65</i>	<i>33.85</i>

Bovenstaand overzicht geeft de mutaties van de inkomsten ten opzichte van 2011. De minimale toename mag geraamd worden op 19 miljoen en maximaal op 85 miljoen. Er is een conservatieve schatting ingeboekt van 33,8 miljoen.

5.3. Risico's aan de uitgavenzijde gewone dienst

De uitgaven zijn voorzichtig en realistisch geraamd. Tegenslagen of gebeurtenissen met financiële gevolgen die niet konden worden voorzien kunnen altijd plaatsvinden. In dergelijke voorkomende gevallen zullen begrotingswijzigingen moeten worden aangeboden.

5.4. Maatregelen

Er zijn een aantal kostenbesparende en inkomstenverhogende maatregelen in voorbereiding die ter goedkeuring voor verdere uitwerking en invoering op zeer korte termijn aan het Parlement zullen worden aangeboden.

Vanuit de belastingheffingspraktijk blijkt dat de naleving van de belastingwetgeving zeer te wensen overlaat. Verplichtingen die zijn neergelegd in de fiscale wetten moeten kunnen worden afgedwongen. Een voorzichtige schatting geeft aan dat circa 30 tot 40 % van de economie zich buiten het gezichtsveld van de fiscus af. Het toezicht op de naleving van de belastingwetgeving dient derhalve te worden opgevoerd en versterkt. Dit vormt het sluitstuk van alle activiteiten van de belastingdienst (heffen, controleren en innen), en moet er op zijn gericht dat de belastingplichtigen zich overeenkomstig de regels van de wet gaan gedragen. Concretisering van een correcte naleving is een kwestie van lange adem. Op de korte termijn heeft de Belastingdienst een aantal maatregelen voor ogen:

Op de eerste plaats is het initiatief genomen tot het instellen van een complianceteam bij de belastingdienst. Dit team gaat in het veld waarnemingen en controles uitvoeren. Het is de verwachting dat de inzet van het complianceteam zal leiden tot een aanzienlijke verhoging van de belastingopbrengsten. Het team wordt naar verwachting operationeel in de tweede helft van dit jaar. Financiering zal deels plaatsvinden vanuit het projectbudget "Nieuwe Belastingdienst Sint Maarten" en deels vanuit het project "Versterking Financieel Beheer".

Op de tweede plaats is gekeken naar de wijze waarop de doeltreffendheid van de Belastingdienst ter beschikking staande middelen kan worden verhoogd. In dat kader is ook gekeken naar het sanctiesbeleid. Preventie vraagt om meer gebruik van strafrechtelijke sancties: deze mogelijkheid wordt nader bezien. Daarnaast behoeft de toepassing van de reeds bestaande sanctiemogelijkheden verscherping. Om het compliance gedrag van belastingplichtigen verder te verbeteren wordt thans onder leiding van de Afdeling Fiscale Zaken het boetebeleid herzien.

Op sommige terreinen zullen aanvullende maatregelen moeten worden geschapen: in deze context worden navorderings- en naheffingstermijnen verlengd.

Tot slot heeft de Minister van Financiën begin dit jaar de werkgroep "Nieuwe Belastingstelsel Sint Maarten" ingesteld. De werkgroep verricht een studie naar de mogelijkheid om een gemoderniseerd belastingstelsel in te voeren, dat beter moet aansluiten op de economie van Sint Maarten. De doelstelling is om te komen tot een eenvoudiger, doeltreffender en doelmatiger belastingstelsel voor wat betreft heffing, controle en inning van belastingen.

De verwachting bestaat dat een nieuw belastingstelsel op zijn vroegst in 2013 operationeel kan zijn. Belangrijke voorwaarde daarbij is dat Sint Maarten beschikt over een passende, deskundige en goed voor haar taak berekende uitvoeringsorganisatie.

5.5. Slotopmerking risico's en maatregelen

De eliminatie van de risico's in de toekomst hangt in grote mate samen met de uitvoering van de besluitvorming met betrekking tot de risicogebieden.

De toename van personele kosten is deels gecompenseerd door het snoeien van uitgaven in de materiële sfeer. Het op deze manier compenseren van de tekorten kent zijn grenzen. Er dreigt een situatie te ontstaan waarin, ondanks voldoende personele capaciteit, een tekort aan materiële middelen gaat ontstaan waardoor de primaire taken van de overheid onder druk komen of niet meer uitvoerbaar zijn. Hierdoor neemt de noodzaak tot het op korte termijn initiëren van het voeren van een kerntakendiscussie met het doel de dienstverlening op een aanvaardbaar minimum te brengen.

6. Analytische vergelijking met voorgaande jaren

6.1. Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het verband gelegd tussen de (begrote) inkomsten en uitgaven over 2012 met de begrote inkomsten en uitgaven over 2011.

6.2. Inkomsten

De begrote inkomsten 2012 liggen per saldo NAF 11,6 miljoen hoger dan de begrote inkomsten over 2011. In 2011 zijn onder de inkomsten de samenwerkingsmiddelen begroot die in 2012 niet meer voorkomen (Ministerie van Justitie en Ministerie van Onderwijs). De stijging in de inkomsten belastingen is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 3, inkomsten.

Gewone dienst inkomsten	2012	2011	(af)/toename
(bedragen in NAF x 1.000)			
Parlement en Hoge Colleges	-	-	-
Ministerie van Algemene Zaken	3,518.1	2,503.6	1,014.5
Ministerie van Financien	369,983.9	343,247.7	26,736.2
Ministerie van Justitie	328.0	7,584.8	(7,256.8)
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken	28.0	5,801.9	(5,773.9)
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	10,924.1	12,039.6	(1,115.5)
Ministerie van Economische Zaken, Tourisme, Verkeer en Communicatie	42,813.5	43,118.0	(304.5)
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	4,954.0	6,621.0	(1,667.0)
Totaal van de inkomsten	432,549.6	420,916.6	11,633.0

6.3. Uitgaven

De stijging in de uitgaven wordt grotendeels veroorzaakt door indexatie en prijsstijgingen maar vooral door de overname van de kosten die gepaard gaan met de overname van de taken die voorheen door het land de Nederlandse Antillen werden uitgevoerd dat met name ook tot uitdrukking komt in een stijging in de personeelskosten. De stijging ad ruim NAF 11,6 miljoen ofwel met 2,8% is per ministerie als volgt:

Gewone dienst uitgaven	2012	2011	af-/toename
(bedragen in NAF x 1.000)			
Parlement en Hoge Colleges	15,473.7	9,553.2	5,920.5
Ministerie van Algemene Zaken	69,378.8	67,557.2	1,821.6
Ministerie van Financien	43,126.9	39,797.9	3,329.0
Ministerie van Justitie	67,440.4	68,663.7	(1,223.3)
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	110,789.8	110,168.7	621.1
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	61,546.2	58,649.2	2,897.0
Ministerie van Economie, Tourisme, Verkeer en Communicatie	30,315.5	33,855.3	(3,539.8)
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	34,478.2	32,671.3	1,806.9
Totaal van de gewone dienst	432,549.6	420,916.5	11,633.1

In de volgende paragrafen worden de af- en toenames per ministerie toegelicht.

6.3.1. Gouverneur en zijn Kabinet

De kosten van de Gouverneur en zijn Kabinet komen voor rekening van de rijksbegroting, Ministerie van Binnenlandse Zaken

6.3.2. Parlement en Hoge Colleges

De begrote uitgaven 2012 van het Parlement en Hoge Colleges liggen ruim 60% boven de begrote uitgaven van 2011.

Parlement en Hoge Colleges	2012	2011	af-/toename	%
(bedragen in NAF x 1.000)				
Parlement	6,664.6	5,074.9	1,589.7	31.3
Ondersteuning en Griffie	2,025.8	1,116.7	909.1	81.4
Raad van Advies	2,218.4	695.7	1,522.7	218.9
Algemene Rekenkamer	2,136.3	1,234.7	901.6	73.0
Ombudsman	1,301.4	908.7	392.7	43.2
Secr. Sociaal Economische Raad	1,127.2	522.5	604.7	115.7
Totaal van de uitgaven	15,473.7	9,553.2	5,920.5	62.0

Naast een stijging in de personeelskosten van NAf 2,8 miljoen, zijn met name de budgetten voor reiskosten toegenomen met NAf 0,9 miljoen, rechts- en deskundig advies met NAf 1 miljoen, opleidingen en cursussen met NAf 360,000 en communicatie met NAf 338,000.

6.3.3. Ministerie van Algemene Zaken

Ministerie van Algemene Zaken	2012	2011	(af)-toename	%
(bedragen in NAf x 1.000)				
Minister	554.7	538.0	16.7	3.1
Kabinet	810.2	895.5	(85.3)	(9.5)
Stafbureau	1,433.1	1,360.9	72.2	5.3
Kabinet Gevolmachtigd Minister	3,012.5	2,260.5	752.0	33.3
Afdeling Juridische Zaken en wetgeving	2,953.8	2,550.6	403.2	15.8
Afdeling Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	2,515.5	1,696.2	819.3	48.3
Afdeling Buitenlandse Betrekkingen	1,163.2	843.0	320.2	38.0
Afdeling Personeel en Organisatie	3,981.4	3,984.7	(3.3)	(0.1)
Afdeling Informatie, Communicatie en Technologie	3,825.1	3,451.3	373.8	10.8
Documentaire informatie voorziening	1,415.9	1,342.6	73.3	5.5
Facilitaire Zaken	31,312.7	31,311.5	1.2	0.0
Afdeling Voorlichting en Communicatie	1,801.6	1,795.1	6.5	0.4
Nationaal Archief	346.4	346.4	-	-
Dienst Bestuur en Management ondersteuning	26.8	26.8	-	-
Secretariaat Raad van Ministers	969.2	1,115.9	(146.7)	(13.1)
Brandweer	6,310.6	5,753.5	557.1	9.7
Burgerzaken	3,019.0	2,743.6	275.4	10.0
Veiligheidsdienst	3,000.0	3,000.0	-	-
Publieke Dienstverlening Service Center	26.8	1,646.8	(1,620.0)	(98.4)
Adviescommissies	100.0	100.0	-	-
Vrijwilligers Korps	800.3	794.3	6.0	0.8
Totaal van de uitgaven	69,378.8	67,557.2	1,821.6	2.7

De kostenstijgingen per saldo NAf 1,8 miljoen worden voornamelijk veroorzaakt door stijging in de personeelskosten ad NAf 1,2 miljoen en een hoger budget voor het Kabinet van de Gevolmachtigd Minister in Nederland. In 2011 was onder de post Public Service Center het SE project terzake opgenomen.

6.3.4. Ministerie van Financiën

De stijging in de begrote kosten 2012 vergeleken met die van 2011 van het Ministerie van Financiën, heeft met name te maken met een stijging in de personeelskosten ad NAF 2,4 miljoen, stijging in de rentelasten en afschrijvingen ad NAF 2,6 miljoen en een afname bij de Afdeling Financiën waaronder het in 2011 het project Verbeterplan ad NAF 1,8 miljoen was opgenomen dat niet in 2012 terugkeert.

Ministerie van Financiën	2012	2011	(af)-/toename	%
(bedragen in NAF x 1.000)				
Minister van Financiën	657.7	635.7	22.0	3.5
Kabinet	806.0	753.1	52.9	7.0
Staffbureau	767.5	765.6	1.9	0.2
Afdeling Financiën	1,118.7	3,242.0	(2,123.3)	(65.5)
Afdeling Fiscale zaken	948.0	596.5	351.5	58.9
Dienst comptabiliteit	2,313.9	2,166.7	147.2	6.8
Accountantscontrole	1,325.0	1,325.0	-	-
BAB	600.0	600.0	-	-
Belastingdienst	12,240.3	10,020.1	2,220.2	22.2
Rente	12,443.3	11,221.6	1,221.7	10.9
Duurtetoeslag, VUT uitkeringen	4,000.0	4,000.0	-	-
Pensioenen ex-gedeput.	1,500.0	1,500.0	-	-
Afschrijvingen	4,406.5	2,971.6	1,434.9	48.3
Totaal van de uitgaven	43,126.9	39,797.9	3,329.0	8.4

De stijging in de kosten van de Belastingdienst betreft voornamelijk een stijging in de personeelskosten van de afdeling controle en opsporing door een verbeterde bezetting en kan als volgt worden samengevat:

Belastingdienst	2012	2011	(af)-/toename	%
(bedragen in NAF x 1.000)				
Inspectie	3,394.0	3,036.7	357.3	11.8
Controle en opsporing	2,815.5	1,271.4	1,544.1	121.4
Ondersteuning	1,088.9	589.4	499.5	84.7
Ontvanger	4,941.9	5,122.6	(180.7)	(3.5)
Totaal	12,240.3	10,020.1	2,220.2	22.2

6.3.5. Ministerie van Justitie

De begrote uitgaven 2012 van het Ministerie van Justitie vergeleken met de begrote uitgaven 2011 zijn als volgt:

Ministerie van Justitie	2012	2011	(af)-/toename	%
(bedragen in NAF x 1.000)				
Minister van Justitie	663.3	576.3	87.0	15.1
Kabinet	755.4	809.5	(54.1)	(6.7)
Staffbureau	1,152.4	591.0	561.4	95.0
Afdeling Justitiele Zaken	1,753.1	1,008.9	744.2	73.8
Korps Politie	27,153.4	31,201.8	(4,048.4)	(13.0)
Gevangennis en Huis van Bewaring	9,507.3	7,850.8	1,656.5	21.1
Immigratie en Naturalisatie Dienst	3,718.0	3,498.8	219.2	6.3
Landsrecherche	1,421.0	515.0	906.0	175.9
Douane	1,982.8	1,634.4	348.4	21.3
Meldpunt Ongebruikelijke transacties	839.6	556.2	283.4	51.0
Griffier van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie	4,622.5	5,503.3	(880.8)	(16.0)
Openbaar ministerie	1,691.8	2,206.5	(514.7)	(23.3)
Het Parket van de Officier van Justitie	3,502.9	3,004.0	498.9	16.6
Kustwacht	2,500.0	2,200.0	300.0	13.6
Vreemdelingenketen	-	3,673.0	(3,673.0)	(100.0)
Voogdijraad	1,261.3	1,191.8	69.5	5.8
Constitutioneel Hof	500.0	500.0	-	-
Raad van Rechtshandhaving	1,025.0	-	1,025.0	100.0
GOG	365.0	-	365.0	100.0
Turning Point Foundation	1,240.4	1,400.0	(159.6)	(11.4)
Reclassering	1,785.2	742.1	1,043.1	140.6
Totaal van de uitgaven	67,440.4	68,663.4	(1,223.0)	(1.8)

Er heeft een verschuiving plaatsgevonden van Plan Veiligheid en Plan van Aanpak Vreemdelingen keten naar personeelskosten.

Ministerie van Justitie	2012	2011	(af)-/toename	%
(bedragen in NAF x 1.000)				
Bezoldiging en Sociale lasten	37,089.4	31,803.0	5,286.4	16.6
Subsidies en bijdragen	17,607.7	20,420.7	(2,813.0)	(13.8)
Goederen en diensten	12,743.3	16,440.0	(3,696.7)	(22.5)
Totaal	67,440.4	68,663.7	(1,223.3)	(1.8)

6.3.6. Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken

De stijging in de begrote kosten 2012 is per saldo minimaal en bestaat voornamelijk uit een stijging in de personeelskosten ad NAF 3,4 miljoen, een stijging van de subsidies aan schoolbesturen ad NAF 3 miljoen, en een daling in door Nederland gesubsidieerde onderwijsprogrammas ad NAF 5,7 miljoen.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken	2012	2011	(af)-/toename	%
(bedragen in NAF x 1.000)				
Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken	548.3	526.3	22.0	4.2
Kabinet	805.8	809.5	(3.7)	(0.5)
Stafbureau	867.7	654.5	213.2	32.6
Afdeling Onderwijs	5,987.5	5,721.1	266.4	4.7
Afdeling Cultuur	899.5	825.9	73.6	8.9
Afdeling Jeugd en Sportzaken	2,244.3	2,043.0	201.3	9.9
Dienst Examens	1,338.1	1,252.6	85.5	6.8
Studiefinanciering	5,816.3	5,601.3	215.0	3.8
Dienst Studentenondersteuning	1,534.5	927.6	606.9	65.4
Dienst Inspectie Onderwijs Cultuur, Jeugd en Sport	1,891.6	967.9	923.7	95.4
Dienst Openbaar Onderwijs	19,243.7	18,453.2	790.5	4.3
Dienst Onderwijs Innovatie	1,681.4	7,434.6	(5,753.2)	(77.4)
Bibliotheek	1,219.0	1,219.0	-	-
Stichting Sport Upkeep	1,602.8	1,602.8	-	-
Monumentenzorg	325.0	325.0	-	-
Schoolbesturen	59,526.3	56,546.4	2,979.9	5.3
Overige NGO's	5,258.0	5,258.0	-	-
Totaal van de uitgaven	110,789.8	110,168.7	621.1	0.6

De af en toenames van de begrote uitgaven per economische categorieën is als volgt:

Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken	2012	2011	(af)-/toename	%
(bedragen in NAF x 1.000)				
Bezoldiging en sociale lasten	28,920.5	25,553.4	3,367.1	113.2
Goederen en diensten	9,003.5	14,729.4	(5,725.9)	61.1
Subsidies	67,865.8	64,885.9	2,979.9	104.6
Studiefinanciering	5,000.0	5,000.0	-	100.0
Totaal	110,789.8	110,168.7	621.1	0.6

6.3.7. Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken

De toename in de begrote kosten 2012 van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en arbeidszaken is nagenoeg geheel toe te schrijven aan de stijging in de personeelskosten inclusief medische kosten personeel.

Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid	2012	2011	(af)-/toenam	%
(bedragen in NAF x 1.000)				
Minister van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling	548.3	526.3	22.0	4.2
Kabinet	772.8	578.1	194.7	33.7
Stafbureau	1,193.1	1,414.2	(221.1)	(15.6)
Afdeling Volksgezondheid	1,143.4	1,739.7	(596.3)	(34.3)
Afdeling Sociale Ontwikkeling	931.4	722.8	208.6	28.9
Afdeling Arbeidszaken	1,128.7	705.7	423.0	59.9
Sociale Dienst	1,221.0	1,160.8	60.2	5.2
Inspectie Volksgezondheid	2,941.5	2,898.0	43.5	1.5
Sociale Verzekeringen en Ziektekosten	36,242.1	35,198.2	1,043.9	3.0
Dienst Ambulance Hulpverlening	3,054.9	2,748.3	306.6	11.2
Dienst Collectieve Preventie	3,276.9	2,891.0	385.9	13.3
Dienst Volksontwikkeling, Gezin en Humanitaire Zaken	911.9	878.3	33.6	3.8
Dienst Arbeidszaken	1,998.2	1,601.5	396.7	24.8
St. Maarten Medical Center	925.0	925.0	-	-
Geestelijke Gezondheidszorg	1,820.5	1,820.5	-	-
Overige NGO's	3,436.6	2,840.8	595.8	21.0
Totaal van de uitgaven	61,546.3	58,649.2	2,897.1	4.9

De af- en toenames van de uitgaven zijn als volgt te specificeren naar economische categorieën:

Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid	2012	2011	(af)-/toenam	%
(bedragen in NAF x 1.000)				
Bezoldiging en sociale lasten	15,124.2	13,374.9	1,749.3	13.1
Goederen en diensten	14,073.0	14,039.9	33.1	0.2
Ziektekosten personeel en pp kaarhouders	26,167.1	25,123.2	1,043.9	4.2
Subsidies	6,182.0	6,111.2	70.8	1.2
Totaal	61,546.3	58,649.2	2,897.1	4.9

6.3.8. Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie

De daling van de begrote kosten over 2012 ten opzichte van de begrote kosten van 2011 van het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie ad Naf 3,5 miljoen, bestaat voornamelijk uit een stijging van de personeelskosten ad Naf 2,2 miljoen en een daling van de SEI projecten van Naf 5,6 miljoen

Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer & Telecommunicatie	2012	2011	(af)-/toename	%
(bedragen in Naf x 1.000)				
Minister	547.0	526.3	20.7	3.9
Kabinet	804.6	809.5	(4.9)	(0.6)
Staffbureau	763.2	599.9	163.3	27.2
Afdeling Economie, vervoer en Telecommunicatie	1,236.2	2,008.4	(772.2)	(38.4)
Meteorologie	1,552.9	1,291.3	261.6	20.3
Dienst economische vergunningen	1,156.2	1,720.8	(564.6)	(32.8)
Inspectiedienst economische zaken	6,715.2	6,316.7	398.5	6.3
Toeristenbureau	12,319.9	16,427.4	(4,107.5)	(25.0)
Statistiekbureau	2,250.9	1,947.6	303.3	15.6
Dienst Lucht en Scheepvaart	1,816.4	1,525.4	291.0	19.1
BIE	291.0		291.0	100.0
Small Business Development				
Foundation	275.0	250.0	25.0	10.0
Subsidie	587.0	432.0	155.0	35.9
Totaal van de uitgaven	30,315.5	33,855.3	(3,539.8)	(10.5)

De per saldo afname van de begrote kosten 2012 ten opzichte van 2011 per economische categorie is als volgt:

Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer & Telecommunicatie	2012	2011	(af)-/toename	%
(bedragen in Naf x 1.000)				
Bezoldiging en sociale lasten	16,010.0	13,853.7	2,156.3	15.6
Goederen en diensten	13,443.5	13,572.6	(129.1)	(1.0)
Subsidies	862.0	6,429.0	(5,567.0)	(86.6)
Totaal	30,315.5	33,855.3	(3,539.8)	(10.5)

In 2011 is het project product development and visitors relations opgevoerd dat bestaat uit verschillende onderdelen zoals St. Maarten Host/certification program, Tourism Awareness Programs, Environmental Programs en verschillende andere SEI projecten die in 2012 niet voorkomen.

6.3.9. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur

De toename in de begrote kosten 2012 ten opzichte van de begroting 2011 wordt met name veroorzaakt door de stijging in de personeelskosten.

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu				
	2012	2011	(af)-/toenam	%
(bedragen in NAf x 1.000)				
Minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	676.8	676.3	0.5	0.1
Kabinet	746.7	809.5	(62.8)	(7.8)
Stafbureau	1,052.3	850.8	201.5	23.7
Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	1,606.8	1,357.0	249.8	18.4
Nieuwe Werken en Beheer	26,639.4	25,732.5	906.9	3.5
Inspectie	1,091.2	963.9	127.3	13.2
Domeinbeheer	761.1	622.3	138.8	22.3
Vergunningen	787.9	542.9	245.0	45.1
St. Maarten Housing Development Foundation	447.3	447.3	-	-
Overige NGO's	668.8	668.8	-	-
Totaal van de uitgaven	34,478.3	32,671.3	1,807.0	5.5

De toename in de begrote kosten 2012 ten opzichte van 2011 per economische categorie is als volgt:

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en				
	2012	2011	(af)-/toename	%
(bedragen in NAf x 1.000)				
Bezoldiging en Sociale lasten	11,434.8	9,638.7	1,796.1	18.6
Goederen en diensten	17,657.4	17,646.5	10.9	0.1
Onderhoud wegen	4,270.0	4,270.0	-	-
Subsidies	1,116.1	1,116.1	-	-
Totaal	34,478.3	32,671.3	1,807.0	5.5

6.4. Personeelskosten

De voor 2012 begrote personeelskosten zijn begroot op NAf 162,4 miljoen ofwel NAf 20,7 miljoen meer dan in 2011.

Personeelskosten	2012	2011	(af)-toename	%
(bedragen in NAf x 1.000)				
Parlement	11,037.2	8,257.7	2,779.5	33.7
Ministerie van Algemene Zaken	26,621.1	25,467.4	1,153.7	4.5
Ministerie van Financien	16,203.2	13,777.0	2,426.2	17.6
Ministerie van Justitie	37,089.4	31,803.0	5,286.4	16.6
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	28,920.5	25,553.4	3,367.1	13.2
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	15,124.2	13,374.9	1,749.3	13.1
Ministerie van Economie, Tourisme, Verkeer en Communicatie	16,010.0	13,853.7	2,156.3	15.6
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	11,434.8	9,638.7	1,796.1	18.6
Totaal van de gewone dienst	162,440.4	141,725.8	20,714.6	14.6

In bovenstaande tabel zijn de ziektekosten personeel niet opgenomen Deze kosten zijn begroot op NAf 15,5 miljoen. Het begrote aantal personeelsleden is als volgt:

Personele bezetting	2012	2011	(af)-toename	%
(bedragen in NAf x 1.000)				
Parlement en Hoge Colleges	65.0	32.0	33.0	103.1
Ministerie van Algemene Zaken	382.0	382.0	-	-
Ministerie van Financien	153.0	151.0	2.0	1.3
Ministerie van Justitie	355.0	350.0	5.0	1.4
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, jeugd en Sportzaken	304.0	290.0	14.0	4.8
Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	169.0	159.0	10.0	6.3
Ministerie van Economie, Tourisme, Verkeer en Communicatie	198.0	176.0	22.0	12.5
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	150.0	143.0	7.0	4.9
Totaal van de gewone dienst	1,776.0	1,683.0	93.0	5.5

De toename personeel Parlement en Hoge Colleges betreft voornamelijk een verschil in presentatie ten opzichte van de begroting 2011. In de begroting 2012 zijn de kosten van de Hoge Colleges uitgesplitst naar de categorieën personeelskosten en goederen en diensten. In de begroting 2011 is deze splitsing niet gemaakt.

7. Meerjarenbegroting

7.1. Grondslagen en aannames

De grondslagen van de meerjaren projecties zijn de volgende:

1. De economie zal in de komende 3 jaren gemiddeld met 0,2% op jaarbasis stijgen
2. Het kostenniveau zal in de komende jaren met gemiddeld 2% stijgen
3. Het totaal van de investeringen in duurzame goederen en projecten over de komende 3 jaar zal ten minste op het niveau van ongeveer NAf 150 miljoen liggen
4. De duurzame investeringen kunnen worden gefinancierd met lange termijn leningen met een interestpercentage van ten hoogste 4% op jaarbasis,
4. De extra inzet gericht op de verbetering en wijziging van de heffing en inning in zowel de uitvoering als de vereenvoudiging in de wetgeving zullen over de jaren geleidelijk tot NAf 16 miljoen hogere inkomsten leiden,
5. Er worden zowel structurele inkomsten verhogende maatregelen (verbreding) als kostenbesparende maatregelen genomen,

7.2. Samenvatting

De meerjarenramingen op hoofdlijnen kunnen als volgt worden samengevat:

Overzicht inkomsten, uitgaven en kapitaaldienst	2011	2012	2013	2014	2015
(bedragen in NAf x 1.000)					
Inkomsten	420,916.6	432,549.6	441,200.6	450,024.6	459,025.1
Gewone dienst uitgaven	420,916.6	432,549.6	441,200.6	450,024.6	459,025.1
Saldo	-	-	0.0	(0.0)	0.0
Kapitaalinvesteringen	(81,757.6)	(61,401.4)	(53,716.0)	(55,630.3)	(50,092.2)
Opgenomen gelden	79,656.0	37,345.0	50,000.0	50,000.0	42,549.3
Vrijgekomen middelen	2,971.6	4,406.6	8,000.0	10,000.0	12,000.0
Uit eigen middelen		23,849.8			
Samenwerkingsmiddelen	3,330.0	-	-	-	-
Studiefinanciering	(4,200.0)	(4,200.0)	(4,284.0)	(4,369.7)	(4,457.1)
Totaal overschot (tekort)	-	-	0.0	0.0	0.0
Geaccumuleerd	-	-	0.0	0.0	0.1

7.3. Inkomsten

De inkomstengroei wordt beïnvloed door de volgende factoren:

- A. Groei economie met gemiddeld 0.2% op jaarbasis vanaf 2012
- B. Verbetering van de heffing en inning door verbeterprogramma belastingdienst en door invoering vereenvoudigd belastingstelsel
- C. Invoering extra inkomstenverhogende maatregelen.

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

De invloed van deze factoren op de meerjarenbegroting is als volgt:

Inkomsten verloop	2012	2013	2014	2015
(bedragen in NAF x 1.000)				
Totaal inkomsten dit jaar	432,549.6	441,200.6	450,024.6	459,025.1
Groei economie	865.1	882.4	900.0	918.1
Verbetering heffing en inning	2,500.0	3,500.0	4,500.0	5,500.0
Maatregelen	5,285.9	4,441.6	3,600.5	3,000.0
Totaal inkomsten volgend jaar	441,200.6	450,024.6	459,025.1	468,443.2

7.4. Uitgaven

De uitgaven in de komende jaren worden beïnvloed door de volgende factoren:

- i. Inflatie en algehele kostenstijging ad 2% per jaar
- ii. Stijging interestlasten door (inhaal) investeringen gedurende de komende jaren
- iii. Stijging afschrijvingen idem
- iv. Kostenbesparende maatregelen

De invloed van deze factoren is als volgt:

Uitgaven verloop	2012	2013	2014	2015
(bedragen in NAF x 1.000)				
Totaal uitgaven dit jaar	432,549.6	441,200.6	450,024.6	459,025.1
Af: Maatregelen	(5,434.8)	(3,842.2)	(2,727.1)	(2,562.4)
Bij: Kostenstijgingen, per saldo	8,651.0	8,824.0	9,000.5	9,180.5
Bij: Toename interestlast	1,841.3	1,842.2	727.1	800.0
Bij: Toename afschrijvingen	3,593.5	2,000.0	2,000.0	2,000.0
Totaal uitgaven volgend jaar	441,200.6	450,024.6	459,025.1	468,443.2

De kostenstijging bestaat zowel als een groei van de organisatie op kritieke punten als wel een prijsstijging van goederen en diensten.

De kostenbesparende maatregelen zijn gericht op de eliminatie van inefficiëntie.

7.5. Belangrijke ontwikkelingen

Boedelscheiding

Op de ontmantelingsdatum zou in principe ook de boedel van de Nederlandse Antillen moeten zijn verdeeld, niet alleen op papier maar ook wettelijk. In de onderlinge regeling inzake de verdeling over de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland van de economische waarde van de rechten en verplichtingen die van de Nederlandse Antillen overgaan op Curaçao, Sint Maarten of Nederland is ondermeer opgenomen dat:

1. Bij de vereffening van de boedel worden de volgende verdeelsleutels gehanteerd: 73,3% voor Curaçao, 18,75% voor Sint Maarten en 7,95% voor Nederland,
2. Uiterlijk 1 november 2010 sluiten de landen een akkoord betreffende de vereffening van de boedel van een aantal genoemde zaken,
3. Uiterlijk 1 juli 2012 sluiten de landen een akkoord betreffende de deelnemingen van het land waarvan de waarde per 1 november 2010 nog niet bekend was en andere zaken die per 1 november 2010 nog niet bekend waren,
4. Met ingang van 2013 sluiten de landen elk jaar een akkoord met betrekking tot de vereffening van zaken die nog niet zijn vereffend,
5. Er wordt een vereffeningscommissie ingesteld,
6. In geval van geschillen wordt een arbitragecommissie ingesteld.

Door de commissie boedelscheiding is een derde boedelrapport opgesteld naar de positie per eind 2008. In dit rapport is de schuldsanering nog niet verwerkt.

Op ontmantelingsdatum komen materiële vaste activa over naar Sint Maarten met een marktwaarde van NAF 19,8 miljoen. Het betreft hier de volgende bezittingen:

Materiele vaste activa die overkomen naar Sint Maarten	marktwaarde
	NAF
Huis van bewaring	6,498,200
Politiegebouw	4,332,100
Courthouse	3,610,150
Parlementsgebouw	2,915,013
Markt, Philipsburg	1,650,300
Politiehuis	448,700
Gebouw Backstreet	386,800
	19,841,263

De instellingen voortvloeiende uit wetgeving hebben per eind 2008 een totale intrinsieke waarde van NAF 1.250.878.045. Onder deze instellingen vallen de Postspaarbank, de Universiteit van de Nederlandse Antillen, het Bureau telecommunicatie, de Landsloterij van de Nederlandse Antillen, het Bureau Intellectuele Eigendommen, de Bank van de Nederlandse Antillen, de Sociale Verzekeringsbank van de Nederlandse Antillen en het Algemeen Pensioenfonds van de Nederlandse Antillen. Voor de laatste drie instellingen zijn aparte verdeelsleutels afgesproken.

Tevens heeft het land de Nederlandse Antillen aandelen in een 26-tal deelnemingen waarvan de waarde gedeeltelijk bekend. Het totale aandeel in de intrinsieke waarde van de bekende deelnemingen bedraagt ongeveer NAF 53 miljoen naar de stand van eind 2008 waarvan NAF 35 miljoen aandeel in UTS N.V, NAF 10 miljoen in de Curaçaose Dokmaatschappij N.V., NAF 7 miljoen in de OBNA.

De consequenties van de overgang van de boedel op de meerjarenbegrotingen zullen met name betrekking hebben op de afschrijvingen vaste activa. Uitgaande van een economische levensduur van 40 jaar bedraagt de extra afschrijvingslast ongeveer NAF 500.000 op jaarbasis. De overige exploitatiekosten zijn reeds in de meerjarenbegroting verwerkt.

Schuldsanering

Met de gevolgen van de schuldsanering is in de meerjarenbegroting rekening gehouden. Voor de restantschuld van de Nederlandse Antillen heeft Sint Maarten haar deel moeten nemen (NAF 205 miljoen),

Algemene Ziektekostenverzekering

Sint Maarten zal een algemene ziektekostenverzekering invoeren. De voorbereidingen daartoe zijn in volle gang. Het is de verwachting dat deze algemene verzekering op 1 januari 2013 in zal gaan. Het is niet de verwachting dat deze verzekering een voordelig of nadelig effect op de meerjarenbegroting zal hebben.

Algemene Pensioenverzekering

Wat geldt voor de Algemene ziektekostenverzekering geldt in zekere mate voor de Algemene Pensioenverzekering. Er zijn evenwel door de gunstige leeftijdsopbouw van de bevolking mogelijkheden de Algemeen pensioenverzekering drastisch te verbeteren. Deze verbeteringen liggen in het vlak van premieverlagingen en/of uitkeringverhogingen en/of het omschakelen van het huidige omslagstelsel naar kapitaaldekking. Een plan van aanpak Sociale Zekerheid en Pensioenen Sint Maarten is onlangs opgesteld. De invoering van een Algemene Pensioenverzekering zal geen nadelige invloed hebben op de meerjarenbegroting.

APNA

Het land Sint Maarten zal de verplichtingen van het APNA op ontmantelingsdatum overnemen. Tevens kan vervolgens aan een gewijzigde regeling gewerkt worden waarbij bijvoorbeeld de pensioengerechtigde leeftijd wordt verhoogd en/of wordt overgeschakeld op een middelloonstelsel en/of premieaanpassingen. In de meerjarenbegroting is ervan uitgegaan dat er geen nadelige gevolgen zullen zijn door toedoen van wijzigingen in de pensioenregeling

8. Financiële positie

8.1 Jaarrekening 2010

Het jaar 2010 wordt opgesplitst in twee perioden:

1. Periode van 1 januari 2010 tot en met 9 oktober 2010, Eilandgebied Sint Maarten
2. Periode van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2010.

De jaarrekening over de eerste periode is ten tijde van het opstellen van deze begroting in bewerking en zal wellicht bij de behandeling van de begroting 2012 inmiddels zijn afgerond. De tweede periode zal worden toegevoegd aan het jaar 2011 waardoor er een verlengd boekjaar voor 2011 ontstaat. Deze benadering is besproken met de Interne Accountant en het College Financieel Toezicht.

De eindbalans per 9 oktober 2010 van het Eilandgebied Sint Maarten is de beginbalans van het land Sint Maarten. Uit de eerste conceptstukken geven wij onderstaand overzicht waarbij nadrukkelijk aangegeven dat deze concept cijfers onderhevig zijn aan veranderingen omdat zij ten tijde van het opstellen van deze begroting nog niet door de interne accountant zijn gecontroleerd.

In de balans per 9 oktober 2010 zijn de resultaten van de ontmanteling en de vereffening nog niet verwerkt. De uiteindelijke balans per eind 2011 zal dan ook materieel afwijken op met name de volgende punten:

1. Materiële vaste activa: De eigendommen van het land de Nederlandse Antillen op Sint Maarten, zoals het gerechtsgebouw, het politiebureau, de gevangenis, en andere gebouwen zijn op de ontmantelingsdatum overgegaan naar Sint Maarten,
2. Een aantal deelnemingen die eigendom waren van de Nederlands Antillen zijn geheel of gedeeltelijk op basis van een voorlopige verdeling overgegaan naar Sint Maarten,
3. De schuld van Sint Maarten en de restschuld van de Nederlandse Antillen zijn overgenomen door Nederland waarvoor obligaties zijn uitgegeven,
4. De schuldsanering betalingsachterstanden is nog niet geheel afgewikkeld,
5. De vereffening, de definitieve boedelverdeling van de bezittingen en schulden van de Nederlandse Antillen is een proces dat in de komende jaren zal worden afgewikkeld.

De verdeling van de boedel van de SVB Nederlandse Antillen, het Cessantia Fonds, het AVBZ fonds, het Algemeen Pensioenfonds van de Nederlandse Antillen hebben geen directe invloed op de financiële positie van Sint maarten aangezien deze vermogensbestanddelen overgaan op het Uitvoeringsorgaan Sociale- en Ziektekostenverzekeringen en het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten.

De boedelbalans van het land de Nederlandse Antillen per 9 oktober 2010 is nog niet gereed ten tijde van het opstellen van de begroting 2012. Het is de verwachting dat anders dan bovengenoemd, de finale vereffening niet zal leiden tot extra schulden.

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

Voorlopige balans per 9 oktober 2010

ASSETS	Note	10/9/2010	12/31/2009	12/31/2008
		Naf	Naf	Naf
<i>Fixed Assets</i>				
Land		42,216,407	40,437,119	2,705,000
Buildings		67,535,514	69,019,500	47,901,238
Buildings under constuction		40,740,901	39,875,082	-
Furniture, office equipment, equipment		19,575,428	21,831,700	-
Vehicles		3,757,762	2,999,385	-
Total material fixed assets		173,826,012	174,162,786	50,606,238
Participations		309,644,249	304,869,119	75,164,120
Long term loans less provisions		-	-	-
Other		253,427	75,227	363,181
Total financial fixed assets		309,897,676	304,944,346	75,527,301
Total Fixed Assets		483,723,688	479,107,132	126,133,539
<i>Current Assets</i>				
Inventory		5,300,000	6,083,800	5,300,411
Accounts receivable net of provisions		20,231,525	23,796,350	119,564,895
Other current assets		2,532,931	1,996,334	96,353
Cash and cash equivalents		74,679,641	62,534,300	31,806,047
Total Current Assets		102,744,097	94,410,784	156,767,706
Total ASSETS		586,467,785	573,517,916	282,901,245
EQUITY and LIABILITIES				
<i>Reserves and provisions</i>				
General Reserve		183,158,007	183,158,007	(54,963,556)
Balance of income and expenses		35,688,542		12,000,052
Total reserves and provisions		218,846,549	183,158,007	(42,963,504)
<i>Long term liabilities</i>				
Other long term liabilities		192,334,891	184,011,663	47,103,867
Total long term liabilities		192,334,891	184,011,663	47,103,867
Backservice pension premium		40,000,000	30,000,000	-
Current liabilities		135,286,345	176,348,246	278,760,882
Total EQUITY and LIABILITIES		586,467,785	573,517,916	282,901,245

De toenames in de reserves ten opzichte van de niet gecontroleerde balans per eind 2008 van negatief NAF 42,9 miljoen tot NAF 218,8 miljoen wordt veroorzaakt door enerzijds een

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

gerealiseerd positief saldo van baten en lasten over de periode 1 januari 2010 tot en met 9 oktober 2010 en een wijziging in de waarderingsgrondslagen van de vaste materiële en financiële activa. Het voorlopig berekende positieve saldo van baten en lasten ad NAf 35,7 miljoen is ontstaan door de vrijval pensioenpremies ten gevolge van de schuldsanering ad NAf 65 miljoen en een nadelig saldo van baten en lasten van NAf 30 miljoen.

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

Bijlage overzicht langlopende leningen

Staat E: Land St. Maarten, rente dragende schulden					
			Saldo	Interest 2012	Saldo
	Vervalt	%	12/31/2011		12/31/2012
			Naf	Naf	Naf
<i>Nieuwe leningen</i>					
Gebouwen	2023	3.000	-	-	-
Infrastructuur	2023	3.000	37,713,000	1,131,390	37,713,000
Projecten	2018	3.000	17,044,230	511,327	17,044,230
Overigen	2023	3.000	24,898,804	1,273,181	24,898,804
Gebouwen	2021	3.000	-	-	-
Bond for Ring Road and other	2019	2.000		373,450	37,345,000
<i>Totaal nieuwe leningen</i>			79,656,034	3,289,348	117,001,034
<i>Bestaande leningen/betalingsregelingen</i>					
Herfinanciering	2016	1.500	26,000,000	390,000	26,000,000
<i>Totaal</i>			26,000,000	390,000	26,000,000
Sport-Upkeep Foundation					
Stichting Overheidsgebouwen			6,216,687	486,327	5,832,692
<i>Totaal</i>			6,216,687	486,327	5,832,692
Sint Maarten 2010	2020	2.500	50,000,000	1,250,000	50,000,000
Sint Maarten 2010	2025	2.625	73,500,000	1,929,375	73,500,000
Sint Maarten 2010	2030	2.750	78,571,000	2,160,702	78,571,000
Sint Maarten 2010	2035	2.875	50,000,000	1,437,500	50,000,000
Sint Maarten 2010	2040	3.000	50,000,000	1,500,000	50,000,000
<i>Totaal</i>			302,071,000	8,277,577	302,071,000
Totaal generaal collectieve sector			413,943,721	12,443,252	450,904,726
Interest zonder stichtingen				11,956,925	

Bijlage overzicht vervoermiddelen

Fixed Assets - Vehicles							
Overview 31-12-2009							
LP	Vehicle	Model	Contract	Value	Depr. % p.j.	Cumm Depr. 31-12-2009	Balance 31-12-2011
E-01	Chrysler 300C HEMI	2007		40,420.00	20.00%	32,336.00	8,084.00
E-02	Hyundai Veracruz	2009	Lease	66,600.00	20.00%	26,640.00	39,960.00
E-03	Hyundai Veracruz	2010	Lease	66,600.00	20.00%	13,320.00	
E-04	Hyundai Veracruz	2010	Lease	66,600.00	20.00%	13,320.00	
E-05	Hyundai Veracruz	2010	Lease	66,600.00	20.00%	13,320.00	
E-06	Hyundai Veracruz	2010	Lease	66,600.00	20.00%	13,320.00	
E-07	Honda Crv	2007		38,270.00	20.00%	30,616.00	7,654.00
E-08	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	45,891.00	20.00%	27,534.60	18,356.40
E-09	Ford 158 Econo Van	2008		348,115.00	20.00%	208,869.00	139,246.00
E-10	Toyota RAV-4	2008		34,500.00	20.00%	20,700.00	13,800.00
E-100	Honda CRV LX	2006	Lease	43,610.00	20.00%	43,610.00	-
E-102	Mitsubishi Truck	1999		35,000.00	20.00%	35,000.00	-
E-103	Honda Pilot	2006	Lease	64,080.00	20.00%	64,080.00	-
E-11	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	45,891.00	20.00%	27,534.60	18,356.40
E-12	Chevrolet Cargo Van Am	2009		125,794.00	20.00%	50,317.60	75,476.40
E-15	Daihatsu Terios	2009		31,500.00	20.00%	12,600.00	18,900.00
E-16	Suzuki Jimmy	2000		20,000.00	20.00%	20,000.00	-
E-17	Daihatsu Terios	2007	Lease	31,131.00	20.00%	24,904.80	6,226.20
E-19	Hyundai Hd-65	2009		104,400.00	20.00%	41,760.00	62,640.00
E-20	Hyundai Tucson	2007	Lease	32,031.10	20.00%	25,624.88	6,406.22
E-21	Daihatsu Terios	2007	Lease	30,251.10	20.00%	24,200.88	6,050.22
E-22	Daihatsu Terios	2007	Lease	32,031.10	20.00%	25,624.88	6,406.22
E-24	Suzuki Sidekick Jx	1997		25,000.00	20.00%	25,000.00	-
E-25	Daihatsu Terios	2007	Lease	31,131.00	20.00%	24,904.80	6,226.20
E-27	Chevy Ambulance I	2001		96,475.00	20.00%	96,475.00	-
E-28	Suzuki Vitara	2010	Buy	42,480.00	20.00%	8,496.00	
E-30	Hyundai H1 M/Bus	2007	Lease	35,991.00	20.00%	28,792.80	7,198.20
E-31	Mercedez Benz Atego 11	2002		191,141.00	20.00%	191,141.00	-
E-32	Iveco Euro Cargo Ml	2002		178,867.00	20.00%	178,867.00	-
E-33	Ford 750 Tradition	2000		222,500.00	20.00%	222,500.00	-
E-34	Hyundai Santa Fe	2007	Lease	53,991.00	20.00%	43,192.80	10,798.20

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

LP	Vehicle	Model	Contract	Value	Depr. % p.j.	Cumm Depr. 31-12-2009	Balance 31-12-2011
E-35	Mitsubishi L-200 Pickup	2000		35,000.00	20.00%	35,000.00	-
E-36	Toyota Hilux	2007	Lease	43,740.00	20.00%	34,992.00	8,748.00
E-37	Hyundai H-1	2008	Lease	46,791.00	20.00%	28,074.60	18,716.40
E-38	Ford Trident	1996		40,000.00	20.00%	40,000.00	-
E-39	Mitsubishi L-200 Pickup	2000		35,000.00	20.00%	35,000.00	-
E-40	Hyundai Tucson	2006	Lease	33,811.10	20.00%	33,811.10	-
E-42	Hyundai Tucson	2006	Lease	32,040.00	20.00%	32,040.00	-
E-43	Hyundai Tucson	2006	Lease	33,811.10	20.00%	33,811.10	-
E-44	Nissan Frontier	2006	Lease	37,380.00	20.00%	37,380.00	-
E-45	Hyundai Hd 65 Cargo Tru	2006	Lease	37,380.00	20.00%	37,380.00	-
E-46	Hyundai Tucson	2007	Lease	32,031.10	20.00%	25,624.88	6,406.22
E-48	Daihatsu Terios	2006	Lease	31,141.10	20.00%	31,141.10	-
E-50	Suzuki XL7 (NEW)	2004		32,500.00	20.00%	32,500.00	-
E-51	Toyota Hilux	2010	Buy	57,060.00	20.00%	11,412.00	
E-52	Hyundai Tucson	2006	Lease	33,811.10	20.00%	33,811.10	-
E-53	Daihatsu Sirion	2007	Lease	22,250.00	20.00%	17,800.00	4,450.00
E-54	Daihatsu Sirion	2007	Lease	22,250.00	20.00%	17,800.00	4,450.00
E-56	Toyota Hilux	2008	Buy	43,920.00	20.00%	26,352.00	17,568.00
E-57	Daihatsu Terios	2006	Lease	31,141.10	20.00%	31,141.10	-
E-60	Daihatsu Hijet 1000	1995		35,000.00	20.00%	35,000.00	-
E-60	Hyundai Santa Fe	2007	Lease	53,991.00	20.00%	43,192.80	10,798.20
E-61	Daihatsu Terios	2006	Lease	31,150.00	20.00%	31,150.00	-
E-62	Ford E-350 Xt Ambu.	2003		85,167.00	20.00%	85,167.00	-
E-63	Ford C803 Comercial	1994		174,538.00	20.00%	174,538.00	-
E-64	Hyundai Tucson	2006	Lease	32,040.00	20.00%	32,040.00	-
E-65	Hyundai Tucson	2008	Lease	36,891.00	20.00%	22,134.60	14,756.40
E-66	Hyundai Tucson	2008	Lease	36,891.00	20.00%	22,134.60	14,756.40
E-67	Daihatsu Terios	2006	Lease	31,150.00	20.00%	31,150.00	-
E-68	Suzuki Jimmy	2000		30,000.00	20.00%	30,000.00	-
E-69	Hyundai Tucson	2008	Lease	36,891.00	20.00%	22,134.60	14,756.40
E-70	Honda CRV	2007	Lease	51,300.00	20.00%	41,040.00	10,260.00
E-71	Daihatsu Terios	2006	Lease	31,150.00	20.00%	31,150.00	-
E-72	Chevrolet Express Van A	2009		125,794.00	20.00%	50,317.60	75,476.40
E-73	Hyundai Trajet	2007	Lease	36,481.10	20.00%	29,184.88	7,296.22
E-74	Honda CRV EX	2006	Lease	41,830.00	20.00%	41,830.00	-
E-75	Daihatsu Sirion	2007	Lease	22,250.00	20.00%	17,800.00	4,450.00
E-76	Toyota Hilux	2007	Buy	42,462.00	20.00%	33,969.60	8,492.40
E-77	Toyota Hilux	2007	Buy	42,462.00	20.00%	33,969.60	8,492.40
E-78	Toyota Hilux	2007	Buy	42,462.00	20.00%	33,969.60	8,492.40
E-79	Toyota Hilux	2007	Buy	42,462.00	20.00%	33,969.60	8,492.40

Sint Maarten
Ontwerpbegroting 2012

LP	Vehicle	Model	Contract	Value	Depr. % p.j.	Cumm Depr. 31-12-2009	Balance 31-12-2011
E-82	Daihatsu Terios	2008	Lease	31,500.00	20.00%	18,900.00	12,600.00
E-83	Daihatsu Terios	2008	Lease	31,500.00	20.00%	18,900.00	12,600.00
E-84	Hyundai Tucson	2008	Lease	34,191.00	20.00%	20,514.60	13,676.40
E-85	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	45,891.00	20.00%	27,534.60	18,356.40
E-86	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	45,891.00	20.00%	27,534.60	18,356.40
E-87	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	45,891.00	20.00%	27,534.60	18,356.40
E-88	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	45,891.00	20.00%	27,534.60	18,356.40
E-89	Hyundai H-1 Panel	2008	Lease	41,391.00	20.00%	24,834.60	16,556.40
E-90	Toyota Hilux	2008	Lease	54,000.00	20.00%	32,400.00	21,600.00
E-91	E-One Tradition Pump	2009	Buy	496,533.00	20.00%	198,613.20	297,919.80
E-93	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	53,991.00	20.00%	32,394.60	21,596.40
E-94	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	53,991.00	20.00%	32,394.60	21,596.40
E-95	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	53,991.00	20.00%	32,394.60	21,596.40
E-96	Hyundai Santa Fe	2008	Lease	53,991.00	20.00%	32,394.60	21,596.40
E-97	Hyundai Tucson	2008	Lease	42,291.00	20.00%	25,374.60	16,916.40
E-98	Daihatsu Terios Green	2008	Lease	32,391.00	20.00%	19,434.60	12,956.40
E-99	Toyota Hilux	2007	Lease	43,191.00	20.00%	34,552.80	8,638.20
	Mitsubishi Montero Jee	2000		55,000.00	20.00%	55,000.00	-
	Ford E-350 XI Ambul.	2007		120,214.00	20.00%	96,171.20	24,042.80
	E-One Ladder Truck	2009	Buy	1,028,877.00	20.00%	411,550.80	617,326.20
	Mass Casualty Trailer	2009	Buy	58,185.00	20.00%	23,274.00	34,911.00
	Toyota Hilux	2009		48,420.00	20.00%	19,368.00	29,052.00
	Toyota Hilux	2009	Buy	48,420.00	20.00%	19,368.00	29,052.00
	E-One Typhoon Pump Tr	2010		496,533.00	20.00%	99,306.60	
TOTAL				7,119,076.00		4,422,795.90	2,006,301.70

Bijlage overzicht Deelnemingen

		Aandeel Eilandgebied	Voorlopig van land NA	Aandeel Land Sint Maarten	Opmerkingen voorlopige overdracht Land NA
		%	%	%	
A.	Sint Maarten Harbour Holding Company N.V.	100.00		100.00	
	Sint Maarten Ports Authority (SMPA) N.V.				
	Sint Maarten Harbour Cruise Facilities N.V.				
	Sint Maarten Harbour Cargo Facilities N.V.				
	SMH Crane Company N.V.				
B.	Princess Juliana International Airport Holding Company N.V.	100.00		100.00	
	Princes Juliana International Airport Exploitiemaatschappij N.V.				
C.	Luchthaven Veiligheid Financieringsmaatschappij N.V.	100.00		100.00	
D.	Sint Maarten Telecommunication Holding Company N.V.	100.00		100.00	
	Sint Maarten Telecommunications Operating Company N.V.				
	Sint Maarten Telephone Company N.V.				
	Tecell N.V.				
	Sint Maarten International Telecommunication Services N.V.				
E.	Sint Maarten Economic Development Corporation n.V.	100.00		100.00	
	Simpsonbay Lagoon Authority Corporation N.V.				
	Waterside development Company N.V.				
	Hexagon Infrastructural Fund N.V.				
	Philipsburg DIT Management N.V.				
F.	Sint Maarten Laboratory Services N.V.	100.00		100.00	
G.	Ontwikkelingsbank van de Nederlandse Antillen N.V.	5.56	4.25	9.81	25% van 17%
H.	Marven N.V.	100.00		100.00	
I.	Saba Bank Resources N.V.	21.67	6.56	28.23	18.75% van 35%
J.	Windward Islands Airways International N.V.		92.05	92.05	92.05% van 100%
K.	UTS N.V.		7.83	7.83	25% van 31.3%
L.	Nieuwe Post nederlandse Antillen N.V.		25.00	25.00	25% van 100%
M.	Netherlands Antilles Air Traffic Control N.V.		18.75	18.75	18.75% van 100
Overigen					
	Stichting Administratiekantoor GEBE				
	Stichting Overheidsgebouwen Sint Maarten				


Minister van Financiën



NO.4A

Raad van Advies Sint Maarten

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van St. Maarten
Falcondrive # 3
Harbour View
St. Maarten

RvA no. SM/1-12-LV

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting van Sint Maarten voor het dienstjaar 2012 (uw volgno: LV-12/0001).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 18 januari 2012 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergaderingen van de Raad van Advies d.d. 28 november 2011 en 5 december 2011, bericht de Raad u als volgt.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

Hoofdstuk 1: Algemeen

Ingevolge artikel 69 Staatsregeling van Sint Maarten (2010, GT 1) j^o artikel 13 Landsverordening Raad van Advies (2010, GT 17) wordt de Raad onder andere gehoord over de voorstellen van wet die door de regering bij de Staten van Sint Maarten worden ingediend. Aangezien de begroting conform het bepaalde in artikel 100, 1^o lid Staatsregeling de vorm heeft van een landsverordening wordt ook over een voorstel van begroting advies gevraagd aan de Raad van Advies.

Een landsverordening tot vaststelling van de landsbegroting heeft een eigensoortig karakter, nu een begrotingswet geen algemeen verbindende voorschriften bevat maar bestaat uit een verzameling machtigingen tot het doen van uitgaven door de betrokken minister¹.

Deze omstandigheid heeft consequenties voor het door de Raad te hanteren toetsingskader.

¹ De Bourbon, De betekenis van de begroting binnen het bestuursrecht, W. Den Ouden, Kluwer 2009, p. 3.

Zoals in het jaarverslag over 2010 van de Raad van Advies is vermeld, hanteert de Raad bij haar advisering een toetsingskader dat gebaseerd is op een beleidsanalytische, een juridische en een wetstechnische toetsing². Deze toetsingscriteria worden eveneens gebruikt door de Raden van Advies van Curaçao en Aruba en door de Raad van State in Nederland.

Vanwege het eigensoortige karakter van de landsbegroting is op 22 september 2011 tijdens het vierde reguliere overleg tussen de Caraibische Raden van Advies en de Raad van State te Den Haag onder meer de toetsing van de begroting in de verschillende landen van het Koninkrijk aan de orde gesteld. Dit had tot doel het formuleren van een eenduidige toetsingswijze van de verschillende landsbegrotingen door de adviesraden in het Koninkrijk.

In het navolgende zullen voornoemde gevolgen, die koninkrijksbreed worden onderkend, worden geschetst teneinde duidelijkheid te verschaffen omtrent de toetsingswijze van de Raad bij de advisering aangaande de landsbegroting.

Beleidsanalytische toetsing

Anders dan bij reguliere ontwerp-landsverordeningen en ontwerp-landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, vindt bij de advisering over de landsbegroting geen beleidsanalytische toetsing plaats. De formulering van de beleidsdoelstellingen voor het komende begrotingsjaar is immers een voorrecht van de regering waarover zij aan de Staten verantwoording aflegt tijdens de begrotingsbehandeling.

Dit neemt echter niet weg dat de Raad wel toetst of de voorgenomen beleidsdoelstellingen op een juiste wijze worden gereflecteerd in de gepresenteerde ramingen.

Zo dient de Memorie van Toelichting uitsluitend te geven over:

- 1) hetgeen de regering in het begrotingsjaar wil bereiken;
- 2) wat zij gaat doen om dit te bereiken;
- 3) hoeveel dit vervolgens gaat kosten; en
- 4) waarmee in dit kader rekening moet worden gehouden.

In de jaarrekening moet vervolgens duidelijk worden gemaakt:

- 5) of (en in welke mate) deze voorgenomen doelen zijn bereikt om vervolgens aan te geven;
- 6) hoe het beleid wordt voortgezet of aangepast op basis van de resultaten.

Het verband tussen enerzijds het beleid, de doelstellingen en de activiteiten en anderzijds de daarmee gemoeide bedragen en verwachte resultaten (in geld) dienen in voldoende mate gelegd te worden.

Daarnaast toetst de Raad of de financieel-economische premissen waarop de begroting stoelt valide zijn.

² Jaarverslag Raad van Advies 2010, p. 10 en 11.

Juridische toetsing

De juridische toetsing vindt in volle omvang plaats. De Raad toetst de ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de begroting bijvoorbeeld aan hogere regelgeving zoals de Staatsregeling en de Comptabiliteitslandsverordening.

Centraal in de juridische toetsing staat artikel 100, 3^e lid Staatsregeling waarin is vermeld dat de begroting jaarlijks in één of meer ontwerpen door de regering aan de Staten uiterlijk op de eerste september aangeboden wordt. De ratio van deze vastlegging in de Staatsregeling is dat de begrotingscyclus op de juiste wijze en tijdig wordt doorlopen, daarbij recht doende aan het budgetrecht van de Staten en het machtigingskarakter van de begroting, zoals verwoord in de artikelen 6 en 16 van de Comptabiliteitslandsverordening (2010, GT 23).

Voor het overige dient de begrotingswet te voldoen aan de bepalingen van hoofdstuk 12 van meergenoemde Comptabiliteitslandsverordening.

Hoofdstuk 2: Beleidsanalytische toetsing van het ontwerp

Het te voeren beleid

De Raad merkt op dat in het ontwerp voor alle ministeries een richtinggevende uitwerking van het te voeren beleid ontbreekt, aangepast aan de huidige inkomsten en uitgaven. De te bereiken doelstellingen zijn veelal vaag omschreven en laten ruimte voor interpretatie. Op geen enkele wijze wordt in het ontwerp melding gemaakt van het moment waarop een prestatie geleverd moet zijn.

De Raad adviseert conform het bepaalde in artikel 14, 2^e, 3^e en 4^e lid en artikel 15 Comptabiliteitslandsverordening in de toelichting per post uiteen te zetten hoe het begrote bedrag is opgebouwd en waaraan het zal worden besteed en in dat kader duidelijke beleidsdoelen te stellen, alsmede binnen welke termijn beoogd is deze doelen te halen.

Financieel-economische premissen:

1. Extra inkomsten voor 2012: Real Estate branch

De Raad vraagt zich af of de geschatte extra inkomstenbelasting veel te hoog is begroot aangezien er nog veel werk verzet moet worden voordat daadwerkelijk tot inning van deze inkomstenbelasting kan worden overgegaan.

De Raad adviseert de regering een onderzoek in te stellen naar het aantal rechtspersonen naar lokaal recht en buitenlandse offshorebedrijven die tevens onroerend goed bezitten of beheren. De Raad meent dat deze groep op gelijke voet met buitenlandse particulieren zou moeten worden belast.

2. Extra inkomsten voor 2012: Successiebelasting

De Raad is van mening dat opgepast dient te worden voor al te hoog gespannen verwachtingen met betrekking tot de inkomsten uit

successiebelasting omdat veel bezwaarschriften tegen de aanslagen verwacht kunnen worden.

3. Extra inkomsten voor 2012: Carrental tax

Gezien de mondiale economische ontwikkelingen kan verwacht worden dat autoverhuurbedrijven hun wagenpark gaan verkleinen als gevolg van economische krimp enerzijds en de aangekondigde verscherpte controles op de belasting anderzijds. Dit kan gevolgen hebben voor de hoogte van de te innen belasting.

4. Credit rating

In paragraaf 3.4. is vermeld dat het interestpercentage is gesteld op 1,5%. De Raad wijst er op de 'credit rating' van Sint Maarten bepalend zal zijn of dit percentage gehandhaafd kan blijven.

Hoofdstuk 3: Juridische toetsing van het ontwerp

1. Artikel 100, 3^e lid Staatsregeling

De regering heeft de in de Staatsregeling genoemde termijn niet gehaald. Deze termijn garandeert dat recht wordt gedaan aan het machtigingskarakter van de begroting. Het parlement machtigt de ministers tot het doen van bepaalde uitgaven. Een te late indiening van de begroting doet hieraan af. Immers, het budgetrecht, de mogelijkheid van het parlement om wijzigingen op de begroting voor te stellen, wordt uitgehold. Het parlement wordt te weinig tijd gegund zich degelijk (eventueel door consultatie van derden) op de begrotingsbehandeling voor te bereiden. Verder is het in strijd met het karakter van de begrotingswet dat de machtiging van het parlement niet in het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, wordt gegeven.

2. Meerjarenbegroting

Artikel 13 Comptabiliteitslandsverordening bepaalt dat de begroting vergezeld gaat van een meerjarenbegroting van de baten en lasten voor tenminste drie op dat dienstjaar volgende jaren. De meerjarenbegroting sluit zoveel mogelijk aan bij de systematiek van de ingediende begroting en wordt voorzien van een toelichting. In het aan de Raad ter hand gestelde document is op de pagina's 49 en 50 een beknopt overzicht van de inkomsten, uitgaven en kapitaaldienst van het land gegeven, met een zeer summiere toelichting op de inkomsten en uitgaven. Niet is bijvoorbeeld toegelicht waarom de post 'opgenomen gelden' in 2012 37,345.0 is, in 2013 en 2014 50,000.0 en in 2015 vervolgens 42,549.3. Deze globale cijfers zonder enige toelichting voldoen naar de mening van de Raad niet aan de wettelijke maatstaven.

3. Toelichting begrotingsposten

Artikel 10, 14, 2^e, 3^e en 4^e lid en artikel 15 Comptabiliteitslandsverordening vereisen dat de begroting zowel per hoofdstuk als per functie wordt toegelicht en op duidelijke en stelselmatige wijze de aard en omvang van alle begrote baten en lasten alsmede het saldo daarvan weergeeft.



De Raad is van oordeel dat onvoldoende wordt toegelicht hoe bepaalde begrotingsposten tot stand zijn gekomen en op grond waarvan andere begrotingsposten stijgen dan wel dalen.

De Raad geeft ter illustratie hiervan de volgende, niet limitatieve, opsomming:

- a. forse veranderingen in subsidiebijdragen aan bijvoorbeeld Hof, Kustwacht en Stichting Carnaval.
- b. voor 2012 zal minder overdrachtsbelasting worden geïnd (paragraaf 2.3.6.), terwijl de aanhef vermeldt dat de inkomsten uit overdrachtsbelasting de laatste jaren sterk gestegen zijn door de sterke stijging van de activiteiten in de onroerend goed sector.
- c. de begroting van het Ministerie van Justitie is afgenomen ten opzichte van het jaar 2011, terwijl voor dit Ministerie een Plan van Aanpak geldt. Op de begroting van het Ministerie van Justitie is het zonder nadere toelichting niet duidelijk welke rol de vermelde verschuiving van Plan Veiligheid en Plan van Aanpak Vreemdelingenketen naar personeelskosten hierin speelt.
- d. de voorbereidingen voor het ontwikkelen van een algemene ziektekostenverzekering zijn in volle gang (pagina 52), terwijl de Raad in de begroting geen reservering voor dergelijke voornemens heeft aangetroffen.
- e. de 18,6% verhoging (ten opzichte van 2011) van de post bezoldiging en sociale lasten bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu wordt niet toegelicht.
- f. niet wordt toegelicht dat de begrote uitgaven voor 2012 van de Hoge Colleges van Staat ruim 60% boven de begrote uitgaven van 2011 liggen omdat de kosten die voor de opbouw van de Hoge Colleges van Staat in 2011 vrijwel geheel zijn voldaan uit fondsen die beschikbaar zijn gesteld door USONA.
- g. De uitgaven in de komende jaren worden onder meer beïnvloed door kostenbesparende maatregelen (paragraaf 7.1. van de toelichting). De Raad wijst erop dat onvoldoende is beschreven welke maatregelen door welk ministerie zijn voorgesteld.
- h. Het verband tussen de uitbreiding van overheidstaken enerzijds en de compensatie van teruggang in economische groei anderzijds (paragraaf 1.2.) is zonder nadere toelichting, welke ontbreekt, onduidelijk. Niet is in te zien waarom het uitvoeren van overheidstaken een compensatie van de teruggang in de economische groei kan bewerkstelligen. Meer gedacht dient te worden aan duurzame investeringen, zoals onder andere het bouwen van scholen en wegen, die de hele maatschappij ten goede komen en die tevens de economische groei zullen stimuleren.

Hoofdstuk 4: Algemene opmerkingen over het ontwerp

Nieuw Belastingstelsel

Uit de toelichting bij de begroting leidt de Raad af dat een nieuw belastingstelsel wordt voorgesteld. Op pagina 27 wordt verwezen naar 'het actieprogramma in toelichting 2, opgesteld door de Afdeling Ontvanger', maar deze toelichting heeft de Raad niet aangetroffen.



Evenwel is de Raad positief over het voornemen van de regering een vereenvoudigd belastingstelsel in te voeren, dat zal moeten leiden tot lagere kosten van heffing en hogere belastinginkomsten.

De Raad vraagt de regering bij de invoering van het nieuwe belastingstelsel rekening te houden met de volgende aandachtspunten.

1. Discrepantie

In de eerste plaats meent de Raad dat prioriteit gegeven dient te worden aan het wegwerken van de bestaande discrepantie tussen het aantal bij de Kamer van Koophandel geregistreerde bedrijven en het aantal bedrijven met crib/belastingnummers. De Raad benadrukt dat het van belang is te investeren in een goede basisadministratie teneinde het goed en tijdig innen van de belastingen te garanderen.

2. Inzet expertgroep

De Raad meent voorts dat de expertgroep zich eveneens dient te buigen over de uitstaande belastingschulden en over de inning van de winstbelasting over de voorgaande jaren.

3. Winstbelasting

Verder kan volgens de Raad over het algemeen gesteld worden dat het innen van winstbelasting minder zal opbrengen de economie omstandigheden over de laatste jaren. De Raad adviseert hieraan aandacht te besteden.

4. Benzineaccijns en overdrachtsbelasting.

De Raad begrijpt niet waarom het onmogelijk is om exact te berekenen hoeveel benzineaccijns en overdrachtsbelasting voor het jaar 2010 en 2011, tot en met het 3^e kwartaal, is ontvangen. De Raad wijst erop dat benzineaccijns en overdrachtsbelasting een belangrijk deel van de inkomsten van het land Sint Maarten vormen. De Raad meent voorts dat ten onrechte een schatting van de verwachte inkomsten benzineaccijns voor het jaar 2012 ontbreekt.

5. Motorrijtuigenbelasting

Ook dient in paragraaf 2.3.7. de in de afgelopen jaren geïnde bedragen aan motorrijtuigenbelasting vermeld te worden. Nu zijn slechts de begrote inkomsten voor het jaar 2012 vermeld en het aantal voertuigen.

6. Loterijvergunning

De Raad is van oordeel dat de inkomsten uit loterijvergunningen verhoogd zouden kunnen worden en adviseert dit te realiseren door inhoudingen op de uitkeringen van prijzengeld en betere controles op de winstbelasting en de belasting op de toegevoegde waarde op de verkoopomzet van loten en prijzengeld.

Nationale schulden

De Raad wil de regering handreikingen doen teneinde de voorgenomen activiteiten te kunnen realiseren en adviseert de regering rekening te houden met de volgende aandachtspunten.

1. Nieuwe leningen

Gelet op de voorgeschreven 'interest norm' in de Rijkswet Financieel Toezicht beveelt de Raad aan om pas nieuwe leningen op te nemen nadat de voorgenomen verbeteringen voor de belastinginning zijn doorgevoerd om de mate van zekerheid van de begrote inkomsten vast te stellen.

2. Schuld/BBPverhouding

De Raad wijst erop dat op pagina 22 het BBP voor het jaar 2012 geschat wordt op Naf.1420.2 in tegenstelling tot het op pagina 31 vermelde bedrag van Naf. 1423.040.4.

3. Financiering kapitaaldienst

Op pagina 33 bij de financiering van de kapitaaldienst wordt in totaal Naf. 65.601.399 vermeld, terwijl in staat C van de geactiveerde kapitaalsuitgaven melding wordt gemaakt van een totaal van Naf. 61.401.3999 voor 2011 en 2012.

4. Aflossing

In de bijlage overzicht langlopende leningen valt op dat de overheid geen reserveringen maakt voor de kapitaalsaflossingen van de leningen en slechts budgetteert voor de interest. Het gevolg is dat de aflossing van de schulden via het uitschrijven van een nieuwe lening dient te geschieden. De vraag is of dit wenselijk is.

5. Bijlage overzicht langlopende leningen

In het overzicht worden onderaan 5 leningen genoemd "Sint Maarten 2010". De Raad acht onvoldoende toegelicht waarop deze leningen betrekking hebben.

Hoofdstuk 5. Overige algemene opmerkingen

1. Stijging personeelskosten

De Raad constateert dat meestentijds sprake is van verhoging van de kosten, voornamelijk als gevolg van stijging van de personeelskosten. De Raad vraagt hiervoor aandacht en meent dat efficiënter kan worden gewerkt door het huidige personeel beter op te leiden.

2. Risico's en maatregelen

Aan het einde van paragraaf 5.1. wordt verklaard dat de stijging van de inkomsten deels bestaat uit een stijging van de inkomstenbelasting van Naf. 22.7 miljoen vergeleken met 2011. Vermeld is echter tevens dat er een risico is dat de extra inkomsten niet in zijn geheel zullen worden gerealiseerd. De Raad meent dat in de toekomst tijdige tussentijdse bijstellingen van de begroting dienen te worden uitgevoerd om het bestedingspatroon aan te passen.

3. Tweetaligheid

De Raad adviseert te kiezen voor het gebruik van de Nederlandse taal in plaats van hier en daar de Engelse taal te gebruiken, zoals bijvoorbeeld op



pagina 16, 28 en 29. Het gebruik van één taal bevordert de duidelijkheid en overzichtelijkheid. Wel zou een Engelse versie van de begroting bij publicatie beschikbaar moeten zijn.

4. Indeling en verwijzing

Voor de indeling van de begroting is gekozen voor een indeling conform de Comptabiliteitslandsverordening. Het komt de Raad voor dat het de overzichtelijkheid bevordert indien vervolgens niet stelselmatig wordt verwezen naar andere plaatsen waar informatie gevonden kan worden, zoals 'het begrotingsboek', 'deze samenvatting' en 'hoofdstuk 7'. De Raad adviseert de bedoelde informatie bij elkaar op te nemen dan wel in ieder geval te verwijzen naar de pagina waarop bedoeld wordt.

5. Ringroad

De Raad spreekt de verwachting uit dat bij de constructie van de Ringroad rekening wordt gehouden met het milieu en de omgeving.

6. Staatsraad

Het is de Raad opgevallen dat niet is gebudgetteerd voor uitgaven ten behoeve van de Staatsraad van Sint Maarten.

Voor het overige heeft de Raad geen opmerkingen.

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening bij de Staten in te dienen nadat met vorenstaande opmerkingen rekening zal zijn gehouden.

Sint Maarten, 30 januari 2012

de Secretaris

de Vice-voorzitter

Mevr. mr. M. R. Artsen-Clarinda

Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



ST. MAARTEN

STATEN VAN SINT MAARTEN
ZITTINGSJAAR 2011-2012-020

NO. 43

Aan:
De gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive #3
Harbor View
Philipsburg

Alhier

Uw nummer: SM/1-12-LV Uw brief van: Ons nummer: Ministerie: Minister van
Financiën

Onderwerp: nader rapport op de landsverordening tot vaststelling van de begroting van Sint Maarten voor het dienstjaar 2012

Philipsburg,

Bijlagen:

Ik heb de eer u hierbij aan te bieden het nader rapport op de landsverordening tot vaststelling van de begroting van Sint Maarten voor het dienstjaar 2012, dit naar aanleiding van het advies van de Raad van Advies d.d. 31 januari 2012 met kenmerk SM/1-12-LV, betreffende de ontwerplandsverordening tot vaststelling van de begroting van Sint Maarten voor het dienstjaar 2012.

Pagina 3. Extra inkomsten voor 2012: Real Estate Branch

In het schrijven d.d. 20 december 2012 aan het Cft is nader uitleg gegeven op dit punt. Een kopie van dit schrijven heeft het Raad van Advies ontvangen d.d. 16 januari 2012. De uitleg welke werd gepresenteerd is een uitgebreid plan van aanpak, met daarin de meetbare producten en de tijdschema waarin deze zullen worden gerealiseerd. Dit werd specifiek door het Cft op gevraagd om de resultaten te kunnen meten (toetsen) en monitoren.

Pagina 3. Extra inkomsten voor 2012: Successie belasting

De regering is bewust hiervan. Dit is de reden waarom er ondersteuning voor de belastingdienst wordt aangevraagd om de bezwaarschriften zo spoedig mogelijk af te werken. Ook hier is er sprake van de monitoring door zowel de Belastingdienst als het Cft.

Pagina 4. Extra inkomsten voor 2012: Carrental tax

Tot nu toe is er geen bewijs hiervan. Integendeel in de maand december werden meer auto's geïmporteerd. Er zal tevens meer controles op de carrental bedrijven worden uitgevoerd. Het principe is dat iedereen hun aandeel gaan betalen met andere woorden verhogen van de compliance.

Pagina 4. Extra inkomsten voor 2012: Credit rating

St. Maarten heeft bewust onderhandeld voor een private rating en bepaalt de Minister van Financien of de rating kenbaar wordt gemaakt wanneer die klaar ligt. Er dient ook opgemerkt te worden dat de percentage van 1.5% een vaste percentage is op de ingebrachte lening van ANG 26 miljoen voor een periode van 5 jaren. Dit betekent dat de uitkomst van de rating de interestpercentage niet beïnvloed.

Pagina 4. Artikel 100, lid 3 van de Staatsregeling

Artikel 14 van de Rijkswet regelt dat als er in een begrotingsjaar geen op dat jaar betrekking hebbende begroting is vastgesteld, strekt de begroting van het jaar daarvoor tot grondslag van het beheer in dat jaar. Ongeacht de tijdstip wanneer de begroting wordt aangeleverd aan de Staten, is het aan de Staten wanneer zij deze wilt behandelen. Het is natuurlijk de wens van de regering dat deze zo snel mogelijk gebeurd.

Pagina 4. Meerjarenbegroting

De toelichting bij de meerjarenbegroting is inderdaad nog te summier. Dit is voor de begroting 2013 een speciaal uitgangspunt. In de meerjaren opstelling is uitgegaan van geschatte jaarlijkse investeringen van ruime ANG 50 miljoen die grotendeels middels uitgifte van obligatieleningen moeten worden gefinancierd. Het gaat hier inderdaad om schattingen. In het begrotingsproces 2013 wordt aan de ministeries specifiek gevraagd een beter inzicht te geven in de noodzakelijk investeringen in kapitaalgoederen in de komende 5 jaar.

Pagina 5. Nieuw Belastingstelsel

In 2011 is inderdaad een aanvang genomen het Belastingstelsel aan te pakken, waarbij de knel- of beter gezegd aandachtspunten die al decennia lang aanwezig zijn, geïnventariseerd werden in een door mij aangestelde Fiscale Werkgroep. Intussen is deze werkgroep aangesterkt door een externe expertgroep die reeds in de korte tijd dat zij aangesteld zijn, heel veel van de aandachtspunten kunnen aanpakken. Hetgeen de Raad wellicht heeft kunnen lezen in de media. Alle Stakeholders in de gemeenschap hebben hun bereidheid aangetoond en zullen hun volledige medewerking verlenen aan het succesvol voltooiing van een geheel nieuw Belastingstelsel. Dit betekent dat het stelsel geen aanpassing zal zijn van het bestaande.

Pagina 6. Motorrijtuigenbelasting

Bijgaand treft u een overzicht van de inkomsten van de motorrijtuigenbelasting over de afgelopen jaren:

Jaar	Wegenbelasting	
	NAf	%
(NAf x 1.000)		
2005	7,301	100.0
2006	7,319	100.2
2007	7,544	103.3
2008	8,033	110.0
2009	8,130	111.4
2010	8,076	110.6
2011	8,532	116.9
2012	8,400	115.1

Pagina 7. Schuld/ BBP verhouding

Op pagina 6 is het BBP van 2009 gespecificeerd conform CBS gegevens en bedraagt NAf 1,420 miljard. Tevens is aangegeven dat er een zeer beperkte groei is. In 2010 en 2011 is uitgegaan van een nul groei. In 2012 is uitgegaan van een groei van 0-0,5%. In de tabel op blz 31 is die gesteld op 0,2%.

Op pagina 22 dient in de tabel 2.3.2. het geschatte BBP voor 2012 inderdaad gewijzigd te worden in 1,423. Aansluitend dient opgemerkt te worden (refererend naar opmerking h op blz 5 van het Advies) dat bij de ontmanteling van de Nederlandse Antillen een groot aantal taken die voorheen werden uitgevoerd op Curaçao nu worden uitgevoerd op St. Maarten. Er is wel degelijk een positieve economische invloed van het overgaan taken naar Sint Maarten en die invloed zal ook in 2012 een rol. Een voorbeeld hiervan is niet alleen de overheid zelf maar ook organisaties zoals de Sociale en Ziekte verzekering en de Algemene Pensioenfonds Sint Maarten. De groei van aantal personeelsleden bij de SZV is meer dan 75% (deze functies werden voorheen op Curaçao uitgevoerd) en ga zo maar door. Bovendien is de groei in nieuwe functies vooral op hoger niveau (HBO/WO)

Pagina 7. Financiering kapitaaldienst

De kapitaaldienst is in hoofdstuk 4 nader gespecificeerd voor een totaal ad ANG 65,6 miljoen inclusief studieleningen ad ANG 4.2 miljoen. De bijlage, (staat C) geeft allen de materiële vaste activa ad ANG 61,4 miljoen aan en dus niet de studieleningen.

Pagina 7. Bijlage overzicht langlopende leningen

De uitgegeven obligatieleningen ad ANG 302 miljoen bij ontmanteling van de NA is in de begroting toegelicht in hoofdstuk 3 paragraaf 3. Het betreft contante waarde overname schuld NA ad ANG 220 miljoen, schuldtitels St. Maarten ad ANG 73 miljoen en uitgifte koersverschillen.

Pagina 7. Overige algemene opmerkingen

De regering zal rekening houden met de overige algemene opmerking en hoeverre deze kunnen worden vervuld. Er dient vermeld te worden dat de begroting 2012 het tweede is van het Land Sint Maarten. Het ministerie van Financiën tracht telkens weer het hele begrotingsproces in haar totaliteit te blijven verbeteren. Er zal rekening worden gehouden met het Advies van de Raad tevens voor toekomstige begrotingen.

Ik veroorloof mij derhalve U het ontwerp van de landsverordening en de daarbij behorende memorie van toelichting wederom te doen toekomen en U in overweging te geven het ontwerp en de memorie van toelichting aan de Staten te zenden



Minister van Financiën
H. Shigemoto



NO. 4C

Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Contactpersoon
Jacob de Glee (Cft)
Datum
14-Dec-2011
Ons kenmerk
Cft 201100984
Pagina
1/9

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Advies begroting 2012

Geachte heer Shigemoto,

Op 21 november 2011 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de conceptontwerpbegroting 2012 (de begroting) voor advies ontvangen. Het Cft heeft deze begroting beoordeeld aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) en overige relevante regelgeving (bijvoorbeeld de comptabiliteitsverordening van Sint Maarten).

De afgelopen jaren hebben aangetoond dat het begrotingsproces nog verre van vlekkeloos verloopt. Uit het onlangs gehouden assessment in het kader van het Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) traject is gebleken dat het financieel beheer nog sterk verbeterd moet worden. De staat van het financieel beheer heeft er mede toe geleid dat zowel de begroting 2010 als de begroting 2011 pas in augustus van het betreffende begrotingsjaar (dus ruim over de helft) in uitvoering kon worden genomen. Deze vertraging heeft er naar alle waarschijnlijkheid ook toe geleid dat bij de begrotingsvoorbereiding 2012 de wettelijke termijnen overschreden zijn. Het Cft heeft de RMR hier begin september van in kennis gesteld. Het Cft spreekt de wens uit dat de begroting 2012 eerder in uitvoering genomen kan worden dan die in de afgelopen jaren, al acht het Cft behandeling van een begroting voorzien van een positief advies, voor 1 januari 2012 nog niet haalbaar. Indien op 1 januari 2012 nog geen sprake is van een vastgestelde begroting, dan 'strekt de begroting van het voorgaande jaar tot grondslag van het beheer', conform artikel 14 lid 6.

De door u gezette stap om de ontwerpbegroting voor advies aan het Cft voor te leggen, nog voor de Statenbehandeling, juicht het College toe. Hierdoor kunnen problemen als die van vorig jaar voorkomen worden en kan gezamenlijk gewerkt worden aan het inlopen van de achterstand. De Staten beschikken hierdoor over het Cft-advies op de begroting, informatie die zeer nuttig is voor de uitoefening van het budgetrecht.

**College financieel toezicht Curaçao en
Sint Maarten**
De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Bovendien kan bij een eerdere inwerkingtreding van de begroting de begrotingsuitvoering beter gemonitord worden. Een verbeterd inzicht in de begrotingsuitvoering en aandacht voor de verantwoording is in de ogen van het Cft noodzakelijk, omdat dit bijdraagt aan een betere grondslag voor de daaropvolgende begroting. In zijn reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2011 heeft het Cft aangegeven dat er geen inzicht is in de actuele lasten- en batenontwikkeling van Sint Maarten. Gedurende 2011 zijn er wederom geen begrotingswijzigingen aangeboden en zijn de verantwoording 2009 en 2010 nog steeds niet afgerond. Uiteraard bemoeilijkt dit de beoordeling van het realiteitsgehalte van de ontwerpbegroting 2012, maar ook constateert het Cft dat de uitoefening van het budgetrecht van de Staten wordt bemoeilijkt als informatie over de uitvoering van de begroting en mogelijk noodzakelijke bijsturing als gevolg daarvan, onvolledig en pas in een laat stadium beschikbaar is.

Om een herhaling van de afgelopen jaren te voorkomen, was het Cft er veel aan gelegen om reeds in een vroegtijdig stadium betrokken te worden bij het begrotingsvoorbereidingsproces. Deze wens is mede tot uiting gebracht tijdens het bezoek van het College in mei j.l.. Met de Raad van Ministers is toen afgesproken dat nader invulling zou worden gegeven aan deze nauwere betrokkenheid. Ondanks herhaaldelijk in herinnering roepen van deze afspraak door het Cft, heeft deze nadere invulling nog onvoldoende plaatsgevonden. Het Cft betreurt dit, al moet het wel constateren dat de afgelopen periode een verbetering van de samenwerking laat zien. Het Cft hoopt dat het voorgenomen samenwerkingsconvenant en een daaraan verbonden vestiging van het Cft op Sint Maarten deze samenwerking bestendigt.

Advies

Het Cft constateert dat de begroting in zijn algemeenheid een goed leesbaar document is geworden. De begroting is opgebouwd langs de eisen van de eigen comptabiliteitsvoorschriften die aan de begroting worden gesteld. Daarmee komen op consistente wijze nagenoeg alle belangrijke onderwerpen aan de orde. Hier en daar kan wellicht nog verbetering worden aangebracht, maar het Cft complimenteert Sint Maarten met de gezette stappen.

Op basis van de toetsing aan de hand van de criteria in artikel 15 van de Rijkswet en overige relevante regelgeving, komt het Cft tot de conclusie dat er momenteel dusdanig grote risico's in de begroting zitten dat er een gereede twijfel is of de begroting in voldoende mate tegemoet komt aan de criteria uit de Rijkswet. Daarbij vormt de (meerjarige) sluitendheid van de Gewone Dienst het voornaamste knelpunt.

Het Cft heeft de door Sint Maarten voorgelegde concept ontwerpbegroting beoordeeld. Gezien het moment van het jaar, acht het Cft het waarschijnlijk dat de Staten de begroting niet voor eind januari in behandeling kunnen nemen. Het Cft verwacht voor de behandeling van de ontwerpbegroting in de Staten een schriftelijke reactie van de regering op de voorwaarden die het Cft hieronder stelt. Op basis van deze reactie zal het Cft een aanvullend advies opstellen dat als input kan dienen bij de begrotingsbehandeling in de Staten. Conform artikel 12 van de Rijkswet zal het Cft zijn definitieve oordeel over de begroting geven op basis van de uiteindelijk door de Staten goedgekeurde en door de gouverneur vastgestelde begroting. Het Cft zal zijn

uiteindelijke oordeel over de begroting baseren op de wijze waarop Sint Maarten invulling geeft aan onderstaande voorwaarden:

1. In de hierboven genoemde schriftelijke reactie presenteert Sint Maarten een realistische planning met betrekking tot de heffing en inning van belasting op inkomsten verkregen door niet-ingezetenen uit onroerend goed. Deze planning dient te bestaan uit concrete en meetbare stappen, waarbij zowel kwalitatief als kwantitatief aangegeven dient te worden op welk moment bepaalde stappen afgerond dienen te zijn;
2. Sint Maarten zegt toe (in de hierboven genoemde schriftelijke reactie op deze brief) in de 1e uitvoeringsrapportage 2012 (uiterlijk in te dienen op 12 mei 2012):
 - o een realistisch en ambitieus plan van aanpak te presenteren met betrekking tot de verdere versterking van de belastingdienst;
 - o een realistisch en ambitieus vijfjarenplan te presenteren met betrekking tot de verbeteringen in het kader van PEFA; waarbij tevens blijkt dat er voldoende middelen (menskracht en budget) beschikbaar worden gesteld om deze verbeteringen te realiseren;
 - o een realistische en ambitieuze planning te presenteren om de langjarige financiële ontwikkeling in de ouderdomsvoorziening, sociale fondsen en pensioenen in beeld te brengen en mogelijke alternatieven te ontwikkelen gericht op de begroting 2013;
 - o een analyse op te nemen van de jaarrekeningen 2009 en 2010 en de effecten van deze analyse op de begroting 2012 en indien noodzakelijk een daarop gebaseerde suppletoire begroting.
3. In de ontwerpbegroting die aan de Staten wordt voorgelegd, gaat Sint Maarten in op de verplichtingen die volgen uit de comptabiliteitsvoorschriften, waarbij wordt aangegeven op welke manier Sint Maarten aan deze verplichtingen jegens de Staten gaat voldoen in 2012. Concreet wordt ingegaan op de momenten waarop de Staten geïnformeerd zullen worden over de uitvoering van de begroting en wanneer begrotingswijzigingen aan haar voorgelegd zullen worden;
4. Vóór de behandeling van de ontwerpbegroting in de Staten zijn in het samenwerkingsconvenant nadere afspraken gemaakt en vastgelegd over de wijze waarop het Cft nauwer betrokken wordt bij de uitvoering van de begroting en de wijze waarop over deze uitvoering wordt gerapporteerd.

Zoals hierboven reeds opgemerkt, wenst het Cft vóór de Statenbehandeling van de begroting een schriftelijke reactie op deze voorwaarden. Op basis van de wijze waarop Sint Maarten invulling geeft aan deze voorwaarden komt het Cft, voorafgaand aan de Statenbehandeling, met een aanvullend advies, welke tevens aan de Staten wordt gezonden.

Een jaar na het inwerkingtreden van de nieuwe staatkundige verhoudingen, is het zaak dat de landsinstituties vorm krijgen. Hiertoe is een gezamenlijke inzet van zowel de minister van Financiën, als de overige leden van de Raad van Ministers en de Staten noodzakelijk. Zonder een politiek commitment van alle betrokkenen zullen de noodzakelijke veranderingen immers niet tot stand komen.

Het Cft acht het van zeer groot belang dat op bovenstaande voorwaarden realistische en geloofwaardige afspraken gemaakt worden met Sint Maarten. Om de geloofwaardigheid kracht bij te zetten, zal het Cft de RMR adviseren om de toezeggingen en afspraken over te nemen en vast te leggen.

Toelichting

De twee belangrijkste criteria van artikel 15 van de Rijkswet zijn de sluitendheid van de Gewone Dienst en het voldoen aan de rentelastnorm. Het Cft voorziet grote risico's voor het criterium van de sluitende Gewone Dienst. Hieronder worden deze risico's nader beschouwd.

1. Baten

In de begroting wordt de omvang van de baten voor 2012 op ANG 432 miljoen geschat. Ten opzichte van het niveau in 2011 (ANG 421 miljoen) betekent dit een toename van ongeveer 2,5%. Er is echter sprake van een samengesteld effect. In 2011 is sprake van een substantiële bijdrage vanuit Nederland ter financiering van diverse projecten. Het gaat hier om circa ANG 17,5 miljoen. Deze bate vervalt in 2012. Daarmee rekeninghoudend is sprake van een toename van de overige baten van circa ANG 28 miljoen ofwel 7%. Los van de verwachte extra baten als gevolg van het nemen van maatregelen zijn de baten gebaseerd op de begroting 2011 met een (lichte) economische groei. Uit de realisaties tot en met oktober 2011 komt echter een beeld naar voren dat het verwachte niveau van de begroting 2011 (ANG 421) mogelijk niet gehaald gaat worden. Op basis van een trend die uit voorgaande jaren kan worden afgeleid dat de baten tot en met oktober achter blijven bij de prognose. Mogelijk dat het hierbij gaat om een tegenvaller van circa ANG 10 miljoen. Met name de Winstbelasting en de Belasting Bedrijfsomzetten blijven achter. Per saldo vertonen de belastingramingen 2012 dus een substantiële groei ten opzichte van zowel de begroting als de verwachte uitkomst 2011. Hier staat wel een verwachte onderuitputting bij de lasten tegenover. Mogelijk in dezelfde orde van grootte als de tegenvaller bij de baten.

Voor een klein deel wordt de toename in de baten veroorzaakt door de veronderstelde economische groei in 2012. De meest recente raming van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten gaat uit van 0% reële economische groei.

De toename van de baten is vooral te verklaren door een aantal voorgenomen maatregelen die de opbrengst van reeds bestaande belastingbronnen moet vergroten. De meest in het oogspringende hiervan is het belasten van inkomsten van niet-ingezetenen verkregen uit de verhuur van onroerend goed op Sint Maarten. Alhoewel dit in de geldende wetgeving verankerd is, is dit tot op heden nimmer benut. Sint Maarten verwacht dat dit in 2012 circa ANG 21 miljoen kan opbrengen. Uit een separaat ontvangen toelichting blijkt dat het hier gaat om een opbrengst met terugwerkende kracht over een periode van 5 jaar. In totaal is mogelijk zelfs 48 miljoen te realiseren, maar Sint Maarten heeft gekozen om slechts circa 40% daarvan op te nemen. Hoewel het Cft het toejuicht dat niet de volledige potentiële opbrengst wordt opgenomen, voorziet het Cft substantiële risico's bij de haalbaarheid van deze opbrengst in 2012. Deze twijfels zijn niet zozeer gelegen in de fiscaal juridische haalbaarheid. De wet biedt

de mogelijkheid tot het belasten van deze inkomsten. De risico's liggen meer in de praktische haalbaarheid. Gezien het feit dat het om niet-ingezetenen gaat, waarbij financiële stromen veelal rechtstreeks tussen eigenaar en huurder verlopen en daarmee buiten Sint Maarten om en er ongetwijfeld bezwaar en beroep aangetekend zal worden, is het onzeker of de baten gerealiseerd kunnen worden, zeker in 2012.

Om beter te kunnen bepalen hoe groot dit risico is en om de voortgang gedurende het jaar te kunnen volgen, verzoekt het Cft Sint Maarten het overleggen van een planning waarin helder wordt weergegeven wat de verschillende stappen zijn die gezet moeten worden bij de heffing en inning van deze belasting en wanneer deze moeten plaatsvinden. Aan de hand van deze planning kan op voorhand beter een uitspraak gedaan worden over de haalbaarheid. Ook kan dan tijdig worden bijgestuurd indien de planning niet gehaald wordt. Het Cft zal gedurende het jaar op basis van deze planning de voortgang van deze maatregel volgen. In het geval de planning niet gehaald wordt zal het Cft, op basis van artikel 17 van de Rijkswet de haalbaarheid van de begroting ter discussie stellen. Deze planning dient voor de behandeling van de ontwerpbegroting in de Staten aan het Cft overhandigd te worden. Overigens wil het Cft met nadruk stellen dat het streven van Sint Maarten om bestaande wetgeving te effectueren en zo de baten te verhogen gesteund wordt.

2. Versterking belastingdienst

Het Cft erkent dat Sint Maarten voor een grote uitdaging staat om een land en de daarbij behorende instituties op te bouwen. Dat is geen geringe opgave. De bijdrage van een ieder in de samenleving is hierbij van groot belang. Daarbij moet het belang van het kunnen beschikken over voldoende financiële middelen niet worden onderschat.

Gebleken is dat de belastingdienst op Sint Maarten niet optimaal functioneert. Hierdoor is de belastingopbrengst, gegeven het potentieel van het huidige fiscale stelsel, substantieel lager dan mogelijk. In het kader van het USONA-project Versterking Belastingdienst zijn de nodige stappen gezet om verbetering in dit functioneren aan te brengen. De vraag is echter of dit op zo'n korte termijn al zijn vruchten af zal werpen. Met het nemen van extra maatregelen om meer inkomsten te verwerven, stemt het Cft van harte in. Een versterking van de belastingheffing en inning, inclusief het toezicht op goederen die het land binnenkomen, acht het Cft dan ook de eerste prioriteit van de minister van Financiën.

Het Cft zal een mogelijk positief advies mede baseren op de voorwaarde dat Sint Maarten bij de eerste uitvoeringsrapportage 2012 een realistisch en ambitieus plan neerlegt gericht op versterking van de Belastingdienst, de ontvanger en de douane. Onderdeel hiervan zal een garantie moeten zijn dat de door de Nederlandse Belastingdienst ter beschikking gestelde menskracht ook daadwerkelijk ingezet zal worden.

3. Lasten

Het niveau van de lasten in de voorliggende begroting is gelijk aan dat van de baten. Aangezien de raming van de baten met onzekerheden omgeven is, voorziet het Cft ook

risico's ten aanzien van de mogelijkheid om de lasten te kunnen financieren. De toename ten opzichte van de begroting 2011 is met name gelegen in de personeelskosten. In verband met de noodzaak om het overheidsapparaat van het nieuwe land verder op te bouwen wordt de invulling van een groot aantal vacatures voorzien. De verwachting is dat het personeelsbestand met ruim 90 FTE toeneemt.

In dit verband merkt het Cft op dat in de voorliggende ontwerpbegroting de plannen van aanpak op vooral Justitieterrein getemporeerd zijn. Het Cft ontvangt hierover graag inzicht in hoeverre dit overeen komt met de afspraken die gemaakt zijn in de voortgangscommissie. In de begroting wordt geen rekening gehouden met de indexering van de ambtenarensalarissen. Het Cft voorziet hierin een risico en gaat ervan uit dat Sint Maarten, mocht er toch tot indexering overgegaan moeten worden, hiervoor middelen vrijmaakt middels een begrotingswijziging.

De raming voor de lasten in 2012 is voor een groot deel gebaseerd op de begroting 2011. Het Cft beschikt weliswaar nog niet over de 3^e Uitvoeringsrapportage 2011, maar wel over een overzicht met 'ruwe data' met betrekking tot de realisaties tot en met oktober 2011. In datzelfde overzicht wordt tevens een prognose gemaakt met betrekking tot de jaaruitkomst. Hieruit ontstaat een beeld van substantiële onderuitputting. Weliswaar is sprake van een lineair-rekenkundige extrapolatie, waardoor de cijfers niet eenduidig zijn te interpreteren, maar een onderuitputting van ANG 10-20 miljoen is niet ondenkbaar. De oorzaak hiervan is mogelijk gelegen in het feit dat de begroting 2011 pas in een laat stadium van kracht is geworden en Sint Maarten de eerste maanden van het jaar slechts over een sterk verlaagd lastenplafond kon beschikken.

4. Financieel beheer

De uit de PEFA-assessment gebleken gebrekkige staat van het financieel beheer leidt ertoe dat de realisatiegegevens uit de financiële administraties niet volledig, betrouwbaar en tijdig zijn. Samen met de risico's met betrekking tot de te realiseren baten leidt dit tot het risico dat de begrotingsuitvoering uit de pas gaat lopen en dit niet tijdig tot uitdrukking komt in de rapportages. Het feit dat de uitvoeringsrapportages eigenlijk zonder uitzondering te laat worden ingediend helpt daarbij niet. Het Cft wenst dan ook nadere afspraken te maken met Sint Maarten met betrekking tot de betrokkenheid van het Cft bij het monitoren van de uitvoering van de begroting en de (maandelijkse) rapportage hierover, waarmee tevens bevorderd kan worden dat het proces om tot tijdige en kwalitatief betrouwbaardere rapportages te komen zal verbeteren.

De PEFA-analyse toont aan, dat de instituties van Sint Maarten aan een grondige herziening toe zijn. Het Cft is zich er bewust van dat Sint Maarten een land in opbouw is, maar wel degelijk de landstatus bezit en dus ook de verantwoordelijkheden die hierbij horen. Het equiperen van het ministerie van Financiën op een dusdanige wijze dat het tegemoet kan komen aan de eisen die aan een dergelijk ministerie kunnen worden gesteld, is daarbij van eminent belang. Anders ontstaan grote risico's voor de begrotingsvoorbereiding, -uitvoering en -verantwoording. Het gebrekkige zicht op de uitvoering van de begroting 2011 en het volledig ontbreken van

verantwoordingsinformatie, geeft aan dat de bestemming van belastinggelden op zijn minst onduidelijk is. De kwaliteit van de onderbouwingen en de geleverde informatie noodzaken daarom tot een grote spoed bij het doorvoeren van verbeteringen. Via verschillende (USONA-) projecten en het instellen van de Taskforce heeft Sint Maarten aangetoond dat het het belang van verbetering in het financieel beheer onderkent. Het Cft is blij dit te constateren en roept Sint Maarten op om, met de uitkomsten van het PEFA-assessment in de hand, een tandje bij te zetten. Het Cft baseert zijn uiteindelijke oordeel over de begroting mede op een politiek commitment vanuit Sint Maarten aan een realistisch en ambitieus vijfjarenplan met betrekking tot de verbetering van het financieel beheer. Hierbij horen niet alleen goede voornemens, maar ook de daarbij horende mensen en middelen, waarbij een strakke regie van groot belang is. Dit politieke commitment vergt een beslissing van zowel de minister van Financiën, als van de gehele Raad van Ministers en de Staten van Sint Maarten.

De gebrekkige staat van het financieel beheer is niet alleen onwenselijk vanuit het oogpunt van de onderbouwing van de begroting. Ook vanuit het oogpunt van de begroting als het centrale instrument om het overheidsbeleid vorm te geven, is een deugdelijk beheer zeer wenselijk. Het budgetrecht van het parlement is een essentieel recht in een democratie. Er dient dan ook onverkort uitvoering gegeven te worden aan de bepalingen in de Rijkswet hierover. Het Cft verwacht in de ontwerpbegroting een toezegging omtrent de momenten waarop begrotingswijzigingen aangeboden worden aan de Staten.

5. Meerjarencijfers

Zoals reeds in eerdere adviezen aangegeven, acht het Cft het van groot belang dat de begroting op belangrijke onderdelen aan een doorlichting wordt onderworpen. Op deze wijze kan inzichtelijk worden gemaakt in hoeverre de huidige meerjarencijfers de toekomstige ontwikkeling van de noodzakelijke lasten voldoende weerspiegelen. De wijze waarop de meerjarencijfers thans tot stand komen geeft het Cft daarin onvoldoende vertrouwen. Het betreft nu een extrapolatie van het begrotingsjaar, met enkele (relatief) marginale aanpassingen. Er wordt onvoldoende rekening gehouden met demografische trends. Overal ter wereld kampen landen met een ouder wordende bevolking, met alle financiële gevolgen voor de ouderdomsvoorzieningen, pensioenen en de zorg van dien. Ook Sint Maarten zal hieraan niet ontkomen. Het is dan ook verstandig om reeds nu deze gevolgen in beeld te brengen en mogelijke oplossingsrichtingen te inventariseren. Het Cft zal zijn uiteindelijke oordeel over de begroting mede baseren op een realistische en ambitieuze planning voor een dergelijk onderzoek, gericht op maatregelen in de begroting 2013, die reeds in het 1^e kwartaal 2012 van start gaat. Daarna (ast) dienen de doorlichtingen van andere belangrijke onderwerpen van overheidszorg, zoals Onderwijs, Infrastructuur, Justitie, van een dergelijke planning te worden voorzien.

Naast de meer fundamentele analyse van de meerjarenbegroting plaatst het Cft tevens vraagtekens bij de groei in baten in de meerjarenraming. De meerjarige ontwikkeling in de baten is als volgt weergegeven:

	2012	2013	2014	2015
Totaal inkomsten dit jaar	432,5	441,2	450,0	459,0
Groei economie	0,9	0,9	0,9	0,9
Verbetering heffing en inning	2,5	3,5	4,5	5,5
Maatregelen	5,3	4,4	3,6	3,0
Totaal inkomsten volgend jaar	441,2	450,0	459,0	468,4

Uit bovenstaand overzicht kan worden afgeleid dat er telkens sprake is van structureel hogere baten en dat deze jaarlijks toenemen. Zo leidt bijvoorbeeld de verbetering in heffing en inning in 2012 tot een extra bate van ANG 2,5 miljoen. Daar komt in 2013 ANG 3,5 miljoen bovenop, in 2014 ANG 4,5 miljoen en in 2015 ANG 5,5 miljoen. Ten opzichte van begin 2012 gaat het dan om ANG 16 miljoen in 2015. De acties die ten grondslag liggen aan deze verbetering worden echter nergens benoemd en toegelicht. Hetzelfde geldt voor extra baten als gevolg van de 'maatregelen'. Deze cijfers zijn derhalve niet op plausibiliteit te beoordelen. Het uitgangspunt in bovenstaande tabel is het niveau 2012 (ANG 432,5 miljoen). Dit is echter inclusief de eerder besproken extra opbrengst uit het belasten van inkomsten van niet-ingezetenen. Dit betrof echter een bedrag over een periode van 5 jaar en kan derhalve nimmer structureel zijn. Het Cft is dan ook van mening dat de meerjarenraming van de baten onvoldoende robuust is.

De meerjarige lastenraming is een resultante van enerzijds maatregelen om de zich thans voordoende inefficiëntie te elimineren en anderzijds algemene kostenstijgingen en extra rente- en afschrijvingslasten als gevolg van voorgenomen investeringen. De maatregelen om de inefficiëntie te elimineren worden wederom niet benoemd en toegelicht en dus niet op plausibiliteit te beoordelen. Ten opzichte van begin 2012 gaat het in 2015 om een bedrag van circa ANG 16 miljoen.

Tot slot

Op basis van bovenstaande analyse komt het Cft tot de conclusie dat er substantiële risico's zitten in de raming van de (meerjarige) baten. Samen met de nog gebrekkige staat van het financieel beheer en daarmee het verre van optimale inzicht in de realisaties van de lasten, leidt dit ertoe dat het Cft de uitvoering van de thans voorgelegde begroting zeer risicovol acht. Zonder aanvullende stappen zal het Cft dan ook niet positief kunnen adviseren. Deze stappen zijn middels een aantal aanvullende voorwaarden gedefinieerd. Ter verbetering van het financieel beheer zijn belangrijke stappen gezet met het in gezamenlijkheid uitvoeren van het PEFA-assessment. Het Cft waardeert het zeer dat Sint Maarten hierin een dergelijke openheid en samenwerkingsbereidheid heeft getoond. Het is nu zaak om de uitkomsten van dit assessment om te zetten in concrete plannen, hiervoor (indien nodig) geld en menskracht ter beschikking te stellen en hier een strakke regie op te zetten.

In de tussentijd is het van belang om de uitvoering van de begroting strak te monitoren. Het Cft wenst daar graag nauw bij betrokken te worden. Hierover zullen nadere afspraken gemaakt moeten worden.

Kenmerk
Cft 201100984
Blad
9/9

Het Cft heeft een aantal voorwaarden gesteld ten einde te bevorderen dat het Cft in zijn uiteindelijke advies, op de vastgestelde begroting, een positief oordeel kan geven. Op basis van de wijze waarop Sint Maarten invulling geeft aan deze voorwaarden komt het Cft, voorafgaand aan de Statenbehandeling, met een aanvullend advies, welke tevens aan de Staten wordt gezonden. Het Cft is van mening dat de controle op de regering en op de uitvoering van de wetgeving in eerste instantie moet liggen bij de Staten. Daartoe is het van groot belang dat de Staten beschikken over alle relevante informatie. Artikel 11 van de Rijkswet stelt dat onderliggend advies door de regering aan de Staten overhandigd wordt, inclusief de reactie van de regering daarop.

Zoals bekend dient het Cft op 15 december a.s. de RMR te informeren over de begrotingsvoorbereiding 2012. Het Cft is voornemens om deze brief, als invulling van deze wettelijke taak, in afschrift aan de RMR te versturen. Tevens zal het Cft de RMR adviseren om de bovengenoemde voorwaarden over te nemen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Namens deze,
De plv. secretaris van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



E.R.L. Pannefiek

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten
Het hoofd Financiën van Sint Maarten



NO. 4 D

Aan
De Minister van Financiën van Sint Maarten

Contactpersoon	Telefoonnummer
Jacob de Glee (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
13-Jan-2012	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201200042	
Pagina	Bijlagen
1/7	-

Onderwerp
Aanvullend advies ontwerpbegroting 2012

Geachte heer Shigemoto,

Op 14 december 2011 heeft het Cft zijn advies gegeven op de aangeboden conceptontwerpbegroting 2012. In dit advies heeft het Cft Sint Maarten gevraagd officieel op dit advies te reageren alvorens de begroting voor behandeling aan te bieden aan de Staten. Bij schrijven van 20 december 2011 (ontvangen op 22 december 2011) is Sint Maarten aan dit verzoek tegemoet gekomen. Het Cft spreekt hier zijn erkentelijkheid voor uit.

In het advies van 14 december heeft het Cft aangekondigd op basis van de reactie van Sint Maarten te komen met een aanvullend advies, eveneens voorafgaand aan aanbidding aan de Staten. Onderhavig schrijven betreft dit aanvullend advies. Conform het advies van 14 december en het bepaalde in artikel 11.2 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, zullen zowel dit advies als het advies van 14 december samen met de begrotingsstukken aangeboden worden aan de Staten van Sint Maarten.

Voorwaarden

In zijn advies bij de conceptontwerpbegroting heeft het Cft gewezen op de substantiële risico's in de (meerjarige) batenraming en de nog gebrekkige staat van financieel beheer en uitgavenverantwoording en aangegeven zijn uiteindelijke oordeel over de begroting mede te baseren op de wijze waarop Sint Maarten invulling geeft aan een viertal voorwaarden die beogen deze risico's door middel van aanvullende stappen te verminderen. Onderstaand wordt ingegaan op deze voorwaarden, de wijze waarop Sint Maarten hier invulling aan geeft en de mening van het Cft over deze invulling.

**College financieel toezicht Curaçao en
Sint Maarten**
De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Voorwaarde 1

In de hierboven genoemde schriftelijke reactie presenteert Sint Maarten een realistische planning met betrekking tot de heffing en inning van belasting op inkomsten verkregen door niet-ingezetenen uit onroerend goed. Deze planning dient te bestaan uit concrete en meetbare stappen, waarbij zowel kwalitatief als kwantitatief aangegeven dient te worden op welk moment bepaalde stappen afgerond dienen te zijn.

De omvang van de baten in de begroting 2012 is t.o.v. die van 2011 circa 2,5 % hoger. Deze verhoging is vooral het gevolg van het opnemen van circa ANG 21 miljoen aan verwachte ontvangsten uit het belasten van inkomsten uit de verhuur van onroerend goed van niet-ingezetenen op Sint Maarten. Het Cft heeft aangegeven substantiële risico's te voorzien bij de haalbaarheid van deze ontvangsten in 2012 en daarmee de houdbaarheid van de begroting. Om het gevaar van het als gevolg van dit risico niet houdbaar meer zijn van de begroting vroegtijdig te kunnen signaleren, heeft het Cft in haar advies bovenaangehaalde voorwaarde 1 opgenomen. Het doel is dat Sint Maarten, in geval bedoeld gevaar gesignaleerd is, de batenbegroting zoveel als nodig neerwaarts bijstelt en/of aanvullende batenverhogende maatregelen uitvoert.

In zijn reactie presenteert Sint Maarten een uitgewerkt plan van aanpak met betrekking tot deze inkomstenbron. Onderdeel van dit plan van aanpak is een schema met daarin de te nemen stappen en daaraan gekoppeld data wanneer deze stappen genomen moeten worden. Daarnaast gaat Sint Maarten in op de randvoorwaarden (onder andere personeel) met betrekking tot de haalbaarheid van de geraamde opbrengst. Tevens heeft Sint Maarten een aantal aanvullende maatregelen geïdentificeerd, maar nog niet gekwantificeerd, die mogelijk als dekking kunnen dienen wanneer mocht blijken dat de gerealiseerde opbrengst achterblijft. Ook is onderdeel van het plan van aanpak een overzicht van de maandelijks geraamde opbrengsten die uiteindelijk tot de totale opbrengst van ANG 21 miljoen moeten leiden.

Samen met de p*q onderbouwing die reeds bij de conceptontwerpbegroting was aangeleverd (en nu opnieuw) biedt het plan van aanpak naar de mening van het Cft voldoende basis om de uitvoering van deze maatregel adequaat te monitoren en tijdig te kunnen besluiten tot aanvullende maatregelen indien nodig. Op basis van de concreet geïdentificeerde stappen kan gemonitord worden in hoeverre de planning op schema ligt en of bijsturing (hetzij van de planning, hetzij van de geraamde opbrengst) noodzakelijk is.

Uit de gepresenteerde informatie maakt het Cft thans het volgende op:

- Volgens het tijdschema dreigt er, nog voordat er sprake is van een goedgekeurde begroting, nu al een achterstand. Het Cft ziet daarin een bevestiging van zijn zorgen. Indien deze achterstand zich inderdaad voordoet, betekent dit een extra risico voor het realiseren van de geraamde belastingontvangsten. Het Cft spoort Sint Maarten aan om te werken aan een inhaalslag ter zake. De geraamde ontvangsten zijn nu nog realiseerbaar, maar bij een vertraging, komt de haalbaarheid ernstig in het geding. Artikel 12 van de Rijkswet biedt het Cft dan de mogelijkheid aan te dringen op een begrotingswijziging.

- Er is een risico te voorzien met betrekking tot de beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerd personeel om deze maatregel te kunnen uitvoeren. Sint Maarten erkent dit eveneens in het plan van aanpak, maar een oplossing ontbreekt tot op heden.
- In het plan van aanpak wordt zelf reeds rekening gehouden met een mogelijk lagere opbrengst. Er wordt gesteld dat 'tenminste 35% van de belastingplichtigen tot betaling overgaat'. Dit betekent een opbrengst van ANG 17 miljoen, i.p.v. ANG 21 miljoen.

Deze punten onderstrepen de risico's die het Cft signaleert ten aanzien van de haalbaarheid van deze bate en vormen reden te meer om de uitvoering van deze maatregel nauwlettend te volgen teneinde tijdig bij te sturen en indien nodig aanvullende maatregelen te treffen. Het feit dat nu al een achterstand dreigt, is een bevestiging van de zorgen die het Cft geuit heeft. Mocht aan het einde van het eerste kwartaal inderdaad een achterstand ontstaan zijn en er nog geen zekerheid is over het beschikbaar zijn van voldoende gekwalificeerd personeel, dan dient Sint Maarten overeenkomstig de batenraming aan te passen en/of concrete, aanvullende batenverhogende maatregelen uit te voeren. Mochten deze achterwege blijven, dan zou de begroting niet langer voldoen aan de normen genoemd in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curacao en Sint Maarten. Artikel 12 t/m 14 van de Rijkswet geven dan aan welke verdere stappen dan gezet worden, in samenhang gezien met artikel 17. Zoals reeds gemeld aan de Rijksministerraad in zijn brief van 15 december jl., zal het College dan alsnog om een aanwijzing kunnen vragen.

In het Memorandum of Understanding (zie voorwaarde 4) is vastgelegd dat het Cft minstens eens per zes weken spreekt met de Taskforce. De voortgang van de uitvoering van deze maatregel is wat het Cft betreft een vast onderwerp tijdens die besprekingen.

Voorwaarde 2

Sint Maarten zegt toe (in de hierboven genoemde schriftelijke reactie op deze brief) in de 1e uitvoeringsrapportage 2012 (uiterlijk in te dienen op 12 mei 2012):

- *een realistisch en ambitieus plan van aanpak te presenteren met betrekking tot de verdere versterking van de belastingdienst;*
- *een realistisch en ambitieus vijfjarenplan te presenteren met betrekking tot de verbeteringen in het kader van PEFA; waarbij tevens blijkt dat er voldoende middelen (menskracht en budget) beschikbaar worden gesteld om deze verbeteringen te realiseren;*
- *een realistische en ambitieuze planning te presenteren om de langjarige financiële ontwikkeling in de ouderdomsvoorziening, sociale fondsen en pensioenen in beeld te brengen en mogelijke alternatieven te ontwikkelen gericht op de begroting 2013;*
- *een analyse op te nemen van de jaarrekeningen 2009 en 2010 en de effecten van deze analyse op de begroting 2012 en indien noodzakelijk een daarop gebaseerde suppletoire begroting.*

De redenen voor het opnemen van deze 4 onderdelen van voorwaarde 2 zijn als volgt:

- De belastingopbrengsten zijn, gegeven het potentieel van het huidig fiscaal stelsel, tot nu toe substantieel lager dan mogelijk. In de meerjarenbegroting 2012 zijn extra baten opgenomen als gevolg van het beter functioneren van de belastingdienst. In zijn advies

vraagt het Cft zich af of deze extra ontvangsten binnen een zo korte periode gerealiseerd kunnen worden.

- De PEFA-assessment heeft de gebrekkige staat van het financieel beheer nogmaals aangetoond. De financiële administratie is niet volledig en betrouwbaar en wordt niet tijdig opgeleverd. Een gevolg hiervan is dat er vrijwel geen verantwoordingsinformatie beschikbaar is en er nauwelijks zicht is op de begrotingsuitvoering. Dit belemmert een deugdelijke verantwoording van het gebruik van de bestemde belastinggelden. Het Cft heeft in zijn advies daarom aangegeven dat er haast gemaakt dient te worden met het doorvoeren van verbeteringen in het financieel beheer.
- Op dit moment bestaat er op Sint Maarten onvoldoende inzicht in de langjarige financiële ontwikkeling in de ouderdomsvoorziening, sociale fondsen en pensioenen. Het is bekend dat de lange termijn financiële vooruitzichten van de sociale voorzieningen sector in andere landen een bron van grote zorg is. Het is waarschijnlijk dat dit ook het geval is op Sint Maarten en het is dus zaak hierin zo spoedig mogelijk inzicht te krijgen en eventueel maatregelen voor te bereiden.
- Voor een goede beoordeling van de begroting 2012 is het o.m. van belang inzicht te hebben in de realisaties van de begroting van het voorgaande jaar, hoe deze de begroting 2012 beïnvloeden en of er bijstellingen noodzakelijk zijn. Het Cft heeft nog van enig jaar een jaarrekening ontvangen van Sint Maarten en kan een dergelijke analyse op dit moment niet meenemen in zijn beoordeling van de begroting 2012. Dit dient als nog te gebeuren.

Het doel van voorwaarde 2 is om de aangegeven risico's vroegtijdig te kunnen signaleren en indien nodig maatregelen te treffen om deze risico's af te dekken.

In zijn reactie bevestigt Sint Maarten dat de 1^e uitvoeringsrapportage 2012 uiterlijk 6 weken na afloop van het eerste kwartaal wordt ingediend en dat hierin wordt ingegaan op de vier genoemde punten onder deze voorwaarde. Het Cft gaat ervan uit dat hiermee bedoeld wordt dat de genoemde plannen van aanpak en de analyse in de uitvoeringsrapportage worden opgenomen.

Het Cft stelt vast dat sterke politieke commitment aan deze plannen van aanpak noodzakelijk is om de overheidsfinanciën duurzaam te versterken en de houdbaarheid van de sociale voorzieningen voor de bevolking op langere termijn zeker te stellen. Het kijkt met veel belangstelling uit naar deze rapportage en de wijze waarop Sint Maarten invulling geeft aan deze punten.

Voorwaarde 3

In de ontwerpbegroting die aan de Staten wordt voorgelegd, gaat Sint Maarten in op de verplichtingen die volgen uit de comptabiliteitsvoorschriften, waarbij wordt aangegeven op welke manier Sint Maarten aan deze verplichtingen jegens de Staten gaat voldoen in 2012. Concreet wordt ingegaan op de momenten waarop de Staten geïnformeerd zullen worden over de uitvoering van de begroting en wanneer begrotingswijzigingen aan haar voorgelegd zullen worden;

Sint Maarten heeft geen traditie waarbij noodzakelijke wijzigingen van de begroting voorafgaand aan de Staten worden voorgelegd. Het budgetrecht ligt nadrukkelijk bij de

Staten. De Staten bepalen op voorhand waar de publieke middelen aan mogen/moeten worden besteed en het zijn dus ook de Staten die bepalen of en op welke wijze deze oorspronkelijke toedeling mag worden gewijzigd, uiteraard binnen de financiële spelregels van een sluitende begroting. Deze noodzakelijk geachte wijzigingen dienen dan ook voordat deze in uitvoering worden genomen aan de Staten te worden voorgelegd en niet, zoals voor 2011 het geval is, na afloop van het begrotingsjaar.

In zijn reactie heeft Sint Maarten een bijlage toegevoegd waarin het aangeeft op welk moment, op basis van de eigen comptabiliteitswetgeving, er communicatie met de Staten plaatsvindt. Daaruit blijkt onder andere dat de regering de Staten op 15 mei, 15 augustus en 15 november van een begrotingsjaar zal informeren over de voortgang van de uitvoering van de begroting en tevens, indien nodig, voorstellen voor wijziging van de begroting zal doen. Het feit dat dit in 2011 niet gebeurd is wijt Sint Maarten aan de nieuwigheid van de begroting en de vele verschuivingen, veelal binnen ministeries, die dat met zich mee heeft gebracht.

Het Cft is verheugd te vernemen dat Sint Maarten voornemens is de Staten vanaf 2012 vroegtijdig te betrekken bij noodzakelijke wijzigingen in de begroting. Dit versterkt ook de betrokkenheid van de Staten bij de naleving van de financiële spelregels die horen bij een sluitende begroting. Het Cft zal nauwlettend volgen of Sint Maarten daadwerkelijk invulling geeft aan dit voornemen. Daarnaast gaat het Cft ervan uit dat de Staten eveneens kritisch naar de invulling van deze verplichting kijkt en haar controlerende functie ten opzichte van de regering gaat verbeteren.

Voorwaarde 4

Vóór de behandeling van de ontwerpbegroting in de Staten zijn in het samenwerkingsconvenant nadere afspraken gemaakt en vastgelegd over de wijze waarop het Cft nauwer betrokken wordt bij de uitvoering van de begroting en de wijze waarop over deze uitvoering wordt gerapporteerd.

Mede op verzoek van Sint Maarten opent het Cft op korte termijn een vestiging op Sint Maarten. Daartoe heeft het Cft een zelfstandig pand gehuurd op Frontstreet, om in de nabijheid van het bestuursgebouw te verblijven. Op deze manier kan de ingezette weg van nauwere samenwerking een extra impuls krijgen. Afsproken is om deze samenwerking nader vast te leggen in een samenwerkingsconvenant of Memorandum of Understanding (MOU). Ten tijde van het advies op de conceptontwerpbegroting was deze MOU nog in de fase van onderlinge afstemming. Inmiddels zijn er verdere stappen gezet in het vormgeven van de onderlinge samenwerking. Op 17 januari a.s. zal het MOU door beide partijen worden ondertekend. Hiermee is dan de ingezette weg van nauwere samenwerking teneinde de noodzakelijke verbeteringen tot stand te brengen bestendigd, hetgeen het Cft als een positieve ontwikkeling beschouwt.

Risico's

Het cft signaleert in zijn advies van 14 december j.l. een aantal risico's welke hieronder langsgelopen worden:

1. De economische groei staat net als vorig jaar onder druk. Een verdergaande daling van de bedrijvigheid op Sint Maarten gezien de wereldwijde economische ontwikkeling is zeker niet denkbeeldig;
2. Een eerder aanbod van de Nederlandse belastingdienst om ondersteuning te bieden aan de belastingdienst op Sint Maarten, is door Sint Maarten niet verzilverd. Het Cft acht het nog steeds een risico dat ook deze keer de broodnodige versterking van het apparaat niet tot stand komt vanwege, al dan niet bureaucratische, overwegingen. Zoals gesteld in het advies van 14 december j.l. verwacht het Cft bij de eerste uitvoeringsrapportage 2012 een garantie dat de ter beschikking gestelde menskracht nu ook daadwerkelijk ingezet wordt;
3. Het Cft heeft verzocht om een nadere analyse in hoeverre de temporisering van de plannen van aanpak op vooral Justitieterrein zich verhoudt tot de afspraken die gemaakt zijn in de Voortgangscommissie;
4. Het Cft voorziet een risico v.w.b. de indexering van de ambtenarensalarissen. Sinds het uitbrengen van het advies van 14 december j.l. zijn vooral via de media signalen tot het Cft gekomen die aanleiding geven tot zorgen. Op ambtelijk niveau zijn hier vragen over gesteld, die nog niet beantwoord zijn. Mocht Sint Maarten besluiten tot het (met terugwerkende kracht) indexeren van de ambtenarensalarissen, dan zal de begroting hiervoor aangepast dienen te worden. Indien deze beslissing nu al genomen is, dient dit uiteraard verwerkt te worden in de aan de staten aan te bieden ontwerpbegroting. Bij zijn uiteindelijke advies conform art. 12 rijkswet zal het Cft beoordelen of voldaan is aan alle wettelijke vereisten, waaronder een budgettair neutrale oplossing voor dit indexeringsvraagstuk.

Tot slot

Het Cft heeft gesignaleerd dat er substantiële financiële risico's zijn in de ontwerpbegroting 2012 en dat een strakke planning van opgenomen maatregelen noodzakelijk is om de uitvoering goed te kunnen volgen. Dit stelt Sint Maarten in staat tijdig bij te sturen indien dit nodig is. De reactie van Sint Maarten op het Cft advies van 14 december geeft het Cft voldoende vertrouwen in de planning en monitoring om een voorzichtig positief oordeel over de begroting uit te spreken. Wel is duidelijk dat van de zijde van Sint Maarten nog de nodige inspanningen moeten worden geleverd om de geraamde resultaten daadwerkelijk te realiseren. Gezien de gesignaleerde risico's kan tijdig bijsturen noodzakelijk worden. Het Cft heeft er op dit moment voldoende vertrouwen in dat Sint Maarten hierin kan slagen. Uiteraard is één ander wel afhankelijk van mogelijke wijzigingen die de Staten wenst aan te brengen binnen de vereiste van een sluitende begroting. Derhalve zal het Cft zijn definitieve oordeel pas kunnen uitspreken wanneer het, conform artikel 12 van de Rijkswet Financieel Toezicht Curaçao en Sint Maarten, de vastgestelde begroting voor advies heeft ontvangen.

Het Cft benadrukt het volgende in samenhang met zijn voorzichtige positief oordeel over de conceptbegroting:

1. De voortgang in het opleveren van de gevraagde analyses en plannen van aanpak en de uitvoering zal door het Cft nauwgezet gevolgd worden.
2. Het Cft verwacht op basis van het samenwerkingsconvenant alle medewerking van Sint Maarten om het nauwgezet volgen van de uitvoering van de begroting en de in gang

gezette verbeterplannen mogelijk te maken en zo tot versterking van het begrotingsproces te komen.

3. Het Cft gaat er van uit dat een eventuele indexatie budgettair neutraal plaats zal vinden.
4. Indien op enig moment gedurende het jaar het Cft tot het oordeel komt dat de (meerjarige) houdbaarheid van de begroting in gevaar komt, of dat er anderszins onvoldoende voldaan wordt aan de normen van de Rijkswet, zal het Cft Sint Maarten hierover adviseren conform artikelen 12 en 17 van de Rijkswet. Dit kan o.m. inhouden dat het Cft genoodzaakt zal zijn zich conform artikel 13 van de Rijkswet te wenden tot de Rijksministerraad.

Tot slot is het Cft Sint Maarten erkentelijk voor de open en constructieve wijze waarop de contacten de afgelopen periode hebben plaatsgevonden. Dit biedt de mogelijkheid om in gezamenlijkheid, met behoud van ieders verantwoordelijkheid, de noodzakelijke stappen ter verbetering van de begroting en het onderliggende beheer te zetten.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Namens deze,

De secretaris van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten


drs. C. van Nieuwamerongen

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten
Het hoofd Financiën van Sint Maarten