



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 24 JAN 2020			
Volgnr. 151487/19-20			
Par.	J	15	Ag

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter de heer William Marlin
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 22 januari 2020

Kenmerk : LV-19/0013
**Onderwerp : Landsverordening tot wijziging van de Machtigingslandsverordening
vervreemding aandelen UTS**
Bijlagen : 1

Geachte heer Marlin,

U wordt hierbij aangeboden de Landsverordening tot wijziging van de
Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS, ter verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2019-2020-135
No. 1

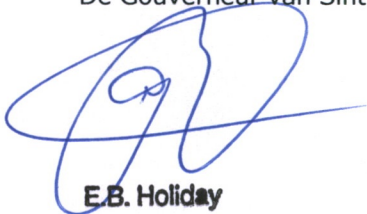
Landsverordening tot wijziging van de **22 JAN 2020**
Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen
UTS

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, **22 JAN 2020**
De Gouverneur van Sint Maarten



E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2019-2020-135
No. 2

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Machtigingslandsverordening
vervreemding aandelen UTS

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het in artikel I gehanteerde begrip 'minimumprijs' een nadere uitleg behoeft;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten,
vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS wordt als volgt gewijzigd:

Artikel I wordt als volgt gewijzigd:

In het tweede lid wordt na de volzin "De minimumprijs voor het vervreemden van de aandelen als bedoeld in het eerste lid mag niet lager zijn dan NAf. 20,000,000.", het volgende toegevoegd:

Onder minimumprijs wordt verstaan de initiële prijs ('Headline Purchase Price') voor de door het land Sint Maarten gehouden aandelen in het aandelenkapitaal van UTS, welke prijs na de overdrachtsdatum gecorrigeerd zal worden voor schulden, kosten en veranderingen in het werkkapitaal van UTS.

Artikel II

Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,

De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën
d.d.

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2019-2020-135
No. 3

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Machtigingslandsverordening
vervreemding aandelen UTS

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De onderhavige ontwerpwijzigingslandsverordening dient om een verduidelijking aan te brengen ten aanzien van het begrip "minimumprijs" zoals genoemd in artikel I, tweede lid, van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS.

Het begrip "minimumprijs" is op voorstel van de Staten via een amendement in het ontwerp van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS ingevoegd. De regering heeft geconstateerd dat de tekst van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS, in het bijzonder het begrip "minimumprijs" verduidelijking behoeft mede gelet op het mechanisme voor de bepaling van de koopprijs voor de aandelen in UTS, zoals dat is overeengekomen met de koper en is vastgelegd in de koopovereenkomst tussen het land Sint Maarten en de koper.

Financiële paragraaf

In de koopovereenkomst is een initiële prijs van USD 11.647.303 ('Headline Purchase Price') opgenomen voor de aandelen die het land Sint Maarten heeft verkocht. In de periode na de overdrachtsdatum zal de initiële prijs worden gecorrigeerd voor schulden, kosten en veranderingen in het werkkapitaal van UTS. Voornoemde correcties zullen leiden tot een finale koopprijs voor de aandelen. Wat exact de gevolgen voor de Landskas zijn, kan pas na de definitieve vaststelling van de finale koopprijs worden vastgesteld. Het land Sint Maarten ontvangt dezelfde prijs per aandeel als het land Curaçao.

De regering gaat er verder vanuit dat het bedrag in ieder geval toe komt aan de algemene middelen en dat de ontvangsten, via een

begrotingswijziging zullen worden opgenomen in de landsbegroting van het dienstjaar 2019.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Onder "minimumprijs" wordt verstaan de initiële prijs ("Headline Purchase Price") voor de door het land Sint Maarten gehouden aandelen in het kapitaal van UTS. Deze initiële koopprijs zal, conform de afspraken in voormelde koopovereenkomst, na de overdrachtsdatum worden gecorrigeerd voor onder meer schulden, kosten en veranderingen in het werkkapitaal van UTS.

Vornoemde correcties zullen leiden tot een finale koopprijs voor de aandelen die door de koper aan het land Sint Maarten zal worden voldaan overeenkomstig de voorwaarden van de koopovereenkomst. "Minimumprijs" als bedoeld in de eerste volzin van het tweede lid van artikel I verwijst uitdrukkelijk niet naar voornoemde finale koopprijs.

Artikel II

Gelet op het spoedeisende karakter van de transactie, acht de regering het opportuun om aan het onderhavige ontwerp van landsverordening een spoedeisend belang toe te kennen in de zin van artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling.

De gronden hiervoor zijn deels dezelfde als in de toelichting bij Artikel II van de Machtigingslandsverordening vervreemding UTS (A.B. 2019, no. 33), met dien verstande dat de onderhavige wijziging noodzakelijk is om de transactie te kunnen voltooien.

De transactie tussen het land Sint Maarten en de koper heeft plaatsgevonden op 9 september 2019. Het land Sint Maarten heeft daarbij de helft van de overdrachtssom van de koper ontvangen. Partijen hebben afgesproken dat het restant van de overdrachtssom door de koper wordt overgemaakt zodra de onderhavige wijzigingslandsverordening in werking is getreden. Gelet op de precaire financiële situatie van het land Sint Maarten is een snelle afwikkeling van de verkooptransactie noodzakelijk. De (versnelde) inwerkingtreding van de wijzigingslandsverordening betekent dat het restant van de overdrachtssom nog in 2019 door de

koper kan worden overgemaakt en kan worden verwerkt in de ontvangsten van het land Sint Maarten.

Resumerend, de aan het land Sint Maarten toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van UTS zijn op 9 september 2019 overgedragen. Het land Sint Maarten heeft daarbij de helft van de overdrachtssom ontvangen; partijen zijn overeengekomen dat het restant van de overdrachtssom aan het land Sint Maarten wordt overgemaakt zodra de onderhavige wijzigingslandsverordening in werking is getreden.



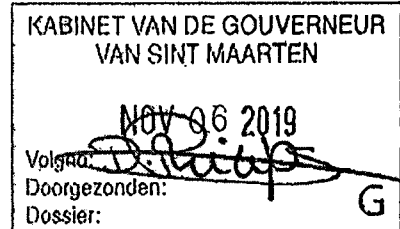
De Minister van Financiën



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/07-19-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS (uw volgnummer: LV-19/0013).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 29 oktober 2019 (ontvangen door de Raad op 30 oktober 2019) om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en behandeling en vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 5 november 2019, bericht de Raad u als volgt.

De ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS strekt er volgens de considerans toe een nadere uitleg te geven aan het in artikel I van de Machtigingslandsverordening gehanteerde begrip 'minimumprijs'.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. 'Minimumprijs'

Het onderhavige ontwerp strekt tot het wijzigen van het begrip 'minimumprijs' in artikel I van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS.¹ De thans geldende uitleg welke op voorstel van de Staten via amendement is ingevoegd luidt: "De minimumprijs voor het vervreemden van de aandelen als bedoeld in het eerste lid mag niet lager zijn dan NAF. 20,000,000." De regering tracht met het onderhavige ontwerp volgens de memorie van toelichting een nadere specificering aan te brengen aan deze uitleg met de intentie om kort gezegd beter aansluiting te vinden bij de reeds gemaakte afspraken in de koopovereenkomst.² Daarbij wordt rekening gehouden met een correctiefactor voor schulden, kosten en veranderingen in het werkkapitaal van UTS om tot een uiteindelijke finale koopprijs te komen.³ Uit het voorgaande leidt de Raad af dat, overigens zonder zelf kennis te hebben van de specifieke details in de koopovereenkomst, ernaar gestreefd wordt om de Machtigingslandsverordening op dit punt meer in lijn te brengen met de

¹ AB 2019, no. 33.

² Share Purchase Agreement (SPA) tussen het land Sint Maarten en de koper.

³ Memorie van toelichting, p. 2-3.

RvA no. SM/07-19-LV

1
B



gangbare regels die gelden voor de waardering en overdracht van aandelen in het economische verkeer. Als zodanig heeft de Raad met betrekking tot dit onderdeel geen opmerkingen.

2. Spoeedeisendheid

De regering koppelt aan de inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp een element van spoedeisend belang in de zin van artikel 127, derde lid, Staatsregeling. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar de gronden die zijn aangevoerd in de toelichting bij de oorspronkelijke Machtigingslandsverordening.⁴ Concreet is een beroep gedaan op 'zwaarwegende private of publieke nadelen bij vertraging' in de zin van artikel 17, tweede lid, onderdeel a, Landsverordening Constitutioneel Hof. In zijn vorige advies heeft de Raad aandacht gevraagd voor een nadere uitleg met betrekking tot de vraag op welke wijze een gevreesde waardedaling van de aandelen (door o.a. 'verwatering') bij het voortslepen van het verkoopproces tot zwaarwegende private of publieke nadelen zou kunnen leiden.⁵ Een schriftelijke reactie op voornoemd advies heeft de Raad nimmer ontvangen. De regeling is nadien in elk geval met spoed in werking getreden.

Nu doet de vraag zich voor of er met betrekking tot het onderhavige wijzigingsontwerp (nog altijd) sprake is van spoedeisendheid. En als dat zo is, of dat inderdaad op dezelfde gronden als in de Machtigingslandsverordening gestoeld kan worden. De Raad constateert dat de toelichting onder Artikel II in de memorie van toelichting — hoe praktisch dat vanuit een uitvoeringsstandpunt ook moge zijn — onvoldoende overtuigt. Zo wordt bijvoorbeeld op de vraag of het 'verwateringsrisico' al dan niet is geweest niet ingegaan — hoewel de (terug-) verwijzing naar de Machtigingslandsverordening impliceert dat dit niet het geval is. Ook wordt geen inzicht gegeven in de consequenties van het doorlopen van het reguliere wetgevingstraject, inclusief toetsing door de Ombudsman (al noopt de inhoud van het voorstel de Raad niet tot een vermoeden van constitutionele strijdigheid). Verder biedt de toelichting geen duidelijkheid over de vraag of de zogenaamde 'correctiefactor' tussen het saldo van de initiële- en finale koopprijs door een verdere vertraging ten nadele van het Land Sint Maarten kan worden beïnvloed (ter verdere aansluiting op de motivering in de Machtigingslandsverordening). Uit verscheidene uitingen van de Minister van Financiën valt af te leiden dat de helft van de overdrachtssom reeds is voldaan en dat voor het resterende bedrag de afspraken zo goed als vaststaan. Ook de volgende passage uit de Financiële paragraaf in de memorie van toelichting doet deze constatering staven: "Het land Sint Maarten ontvangt dezelfde prijs per aandeel als het land Curaçao". Dit doet afbreuk aan het 'verwateringsargument' voor een aanhoudend spoedeisend belang. De Raad geeft derhalve in overweging om de voorgestelde spoedeisende

⁴ Memorje van toelichting bij de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS, Artikelsgewijs deel, Artikel II, p. 5.

⁵ RvA no. SM/01-19-ILV, paragraaf 1.3, p. 3.



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

inwerkingtreding in te trekken of indien volgens de regering er wel degelijk een spoedeisend belang is, dit in de toelichting nadrukkelijk(er) te onderbouwen.

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 5 november 2019.

De Secretaris

De waarnemend Vice-voorzitter


Dr. mr. A.G. Baly


Mevr. M. Hazel, MA



The seal of the Council of Advice of St. Maarten is circular. It features a central coat of arms with a shield, a crown on top, and a banner below. The text 'RAAD VAN ADVIES' is written in a circle around the top, and 'St. Maarten' is written around the bottom. The motto 'VERBODEN TOEGANG' is written on a banner at the bottom of the coat of arms.



ST. MAARTEN

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2019-2020-135
No. 4b

KABINET VAN DE GOUVERNEUR
VAN SINT MAARTEN

JAN 20 2020

Volgno:

Doorgezonden:

Dossier:

LV-19/0013

A

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerp

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd: JZ&W

B
3370/19

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS (LV-19/0013)

Philipsburg, 17 januari 2020

Bijlagen: 1

Daartoe gemachtigd door de ministerraad, heb ik de eer u het bijgevoegde ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS (LV-19/0013) aan te bieden. Ik verzoek u deze ter besluitvorming aan de Staten te doen toekomen.

Minister-President van Sint Maarten





ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

B
3370/19

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS (LV-19/0013)

Philipsburg, 24 december 2019

Bijlagen: 1

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 5 november 2019 betreffende het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS (LV-19/0013).

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken of er rekening mee zal zijn gehouden.

Dit nader rapport gaat vergezeld van het ontwerp van landsverordening met de daarbij behorende memorie van toelichting.

Reactie op het advies:

Paragraaf 1 'Minimumprijs'

Op dit onderdeel heeft de Raad geen opmerkingen.

Paragraaf 2 Spoedeisendheid

De Raad geeft de regering in overweging om de voorgestelde spoedeisende inwerkingtreding in te trekken of indien volgens de regering er wel degelijk een spoedeisend belang is, dit in de toelichting nadrukkelijk(er) te onderbouwen.

De regering kan zich vinden in de overwegingen van de Raad en heeft de memorie van toelichting navenant aangevuld om het spoedeisend belang nadrukkelijker te onderbouwen. Het spoedeisend belang heeft vooral betrekking op een zo spoedig mogelijke betaling van de restant van de koopprijs door de koper van de UTS-aandelen.

De Minister van Financiën