



ST. MAARTEN

## Minister of Finance

Minister

Soualuga Road 1  
P.O. Box 943  
Pond Island, Great Bay,  
Philipsburg, Sint Maarten

[Ardwell.Irion@sintmaartengov.org](mailto:Ardwell.Irion@sintmaartengov.org)

To: Parliament of Sint Maarten  
Attn. President of Parliament, Mr. Rolando Brison  
Wilhelminastraat #1  
Philipsburg, Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN				
Ingek. 27 APR 2020				
Volgnr. 15/787/19-20				
Par.				

Philipsburg, April 26, 2020

Subject: Draft National Ordinance stipulating the Budget of Country Sint Maarten for the year 2020

Ref. no. 3498-E

Excellency,

Please find attached the note following the final report on the above-mentioned proposal.

I trust to have informed you sufficiently, and in a timely manner.

Yours sincerely,

Minister of Finance  
*Mr. Ardwell M.R. Irion*

CC: The Council of Ministers

---

**National Ordinance stipulating the Budget of  
Country Sint Maarten for the year 2020  
(National Ordinance budget 2020)**

---

NOTE FOLLOWING THE FINAL REPORT

Parliament in its meeting of the Central Committee has exchanged views with the Government on the Draft National Ordinance stipulating the budget of the country for the year 2020.

Parliament considers the present draft to be sufficiently prepared if the questions asked below are answered in time for the public meeting so that the draft can be discussed in a public meeting.

In order for Parliament to consider the present draft to be sufficiently prepared, so that the draft can be discussed in a public meeting, Parliament is hereby provided with the answers to the questions stated in its final report.

The text of the questions as stated in the final report is expressed in black, while the text of the answers are provided in red.

**The National Alliance faction**

No questions

**The United Peoples Party faction**

Identify a timeline for when the Ministry of Finance will return with a more realistic "COVID-19" budget.

This budget is made to bring us through the first phase of COVID-19. This means we cover our expenses including the Stimulus plan for the second quarter (till the about end of June). By that time, we expect more clarity will be available to quantify the effects for the rest of the year. A very important element is the approach of the Netherlands regarding the support, namely the amount and the conditions the support will be subject to. These topics, are expected to be shared by the Kingdom Council of Ministers in a few weeks. Another element is the moment we have insight in the expected recovery and the actual start of the recovery. Estimate that a draft budget amendment is made in June or July.

The realistic budget needs to take into account and consider the following:

There is an urgent need for housing after Hurricane Irma so that those without proper homes can finally have one.

There is an urgent need for housing and we as a Government needs to look at creative ways to secure funding for expansion of the housing stock of Sint Maarten, especially with affordable housing. For this it is important that a lot of the financing is in the form of grants or very low cost financing. We are all aware of the very high construction costs on Sint Maarten, which if financing is compounded on that, this does not equate to affordable housing for the ones who can least afford it. For this reason, the Government has supported a request to the Recovery Trust Fund for financing for housing on Sint Maarten. Based on a Rapid Housing Sector Analysis carried out last year, the intention of this funding request is to support the SMHDF in their financial hardships to repair their housing stock, but also to invest significantly in new affordable housing development. In addition it is also the intention

to allocate funding for a pilot project to improve the living conditions in various informal housing settlements, referred to as the shanty town areas.

The realistic budget needs to take into account and consider the following:  
an improved Health System to deal with these challenges as experts predict there will likely be a resurgence of COVID-19 in the future.

Ministry's VSA priority will remain on realizing a Health Information Management System which includes a syndromic surveillance system to ensure the continuous monitoring of the general health status of the population, and in particular our high risk groups.

In the event of resurgence, additional budget adjustments for the Department of CPS will have to be considered to reflect the costs of the following measures:

1. Controlling the transmission, from sporadic cases to clusters and also importations (from travel/tourism), not forgetting that the control would also be relative to what our health care system can manage. Putting a grand plan in place without it being logistically feasible (manpower), would defeat the purpose.
2. The budget would have to reflect increases to continue breaking chains of transmission by signaling, testing, isolating and treating cases and quarantining and monitoring hot spots of disease, through a more sophisticated surveillance system that can be worked on with having 2 epidemiologist at our disposal.
3. To strengthen our PH workforce and health system capacity. The health workforce and hospital capacity will need to be assessed, and enhanced continuously in order to care for any type of resurgence in cases.
4. Robust information systems for assessing risks, measuring the response performance and evaluating the progress. This is critical for signaling pitfalls whereby the necessary improvements can be tackled immediately.
5. Budget to also tackle outbreak risks in high-vulnerability settings and minimize them. Such as in schools, churches, public transportation, supermarkets, cinemas, places with limited ventilation or enclosed ventilation such as sport facilities and gyms. Funding will have to be allocated to addressing this as well.
6. Promotional campaigns for Public Health Department, including the development of standards for the general population as it pertains to prevention, social distancing, hand washing, respiratory etiquette and even thermal monitoring (fever screenings). Teleworking, staggering shifts, and any other practices that reduces crowding. Because it may be long before we can go back to business as usual. The population has to get on board with accepting the new normal and that they play a keen role in preventing a resurgence in cases of COVID-19. Hence, prevention should be maintained. Investing funds into creative ways to keep them informed.

The realistic budget needs to take into account and consider the following:  
The loss of business and by extension jobs, and the need to invest more in Destination Marketing and investor scouting to improve our economic situation:  
In that regard, as it relates to COVID-19, we have already adjusted our year plan activities to include both suggestions.

The realistic budget needs to take into account and consider the following:  
The necessary ingredients to foster improvements in Social Development and improve our Education System, from Day Care to Tertiary Education  
Key ingredients for the improvement of our education system include the repairs and reconstruction of critical education infrastructure damaged or destroyed by Hurricane Irma and the development of an integrated management information system. Focus in rebuilding, will take the special needs of students into account.  
The second key ingredient in improving our educational system is the development / finalization of key policies and legislation related to the provision of education for students with special needs, higher education and for enhancing mechanisms for the monitoring and evaluation of the quality of education. In addition, a critical review of secondary education towards the drafting of a vision for a reformed education system for St. Maarten is critical to improving the Education system. Given the significant impact that hazards, natural and man-made, have had and continue to have on the education system significant efforts towards comprehensive school safety, enhancing Disaster Risk Management Systems for the education sector, monitoring the integration of safety and emergency management and

psychosocial safeguards in (day care) facilities sector will also remain a priority during the year ahead.

The international obligations following the International Treaty of the Rights of the Child, supersedes the ministry. In order to accomplish the MECYS-aims, inter-ministerial cooperation is a critical factor. Key for the Ministry as it relates to youth is to implement, monitor and evaluate policies, laws and regulations for children and youth, and the supervision thereof. Therefore the promotion of (inter) national collaboration on all community levels is essential.

The 2020 priorities is based on the Assessments done after Hurricane Irma of the youth of St. Maarten. With the current situation of the COVID 19, these gaps have shown to be still of essential and aim for 2020 is the monitoring the integration of safety and emergency management and psychosocial safeguards in (day care) facilities.

Provide a timeframe for when a mid to long-term economic development plan can be presented to Parliament as a prerequisite for future budget approval

The Ministry of TEATT has drafted a plan that we are now reviewing and adjusting in consultation with the other ministries. When this is done, it will be discussed with the stakeholders that make up our working group. These stakeholders represent the various sectors of our economy such as, Hotel and Casinos, the Marine Industry, Shipping and Cruise, Airport, banking and various wholesalers and retailers. When this is finalized, it will be presented in the Council of Ministers and subsequently Parliament for input. We expect to have this complete within 6 weeks.

Provide a list of both private and public constructions projects identified by Government, and how Government will facilitate such projects being fast-tracked with an emphasis on jobs and entrepreneurship opportunities for locals

**TEATT:**

Despite the difficulty we will face in the short term, it may be possible to see a resurgence in the mid to long term of the construction sector. For this reason, during the drafting of our development plan, we started compiling a list of recently started projects. With the Ministries of VROMI and VSA, we will make sure that the labor, license and permit processes are expedited. As well as continued work on the airport and harbor and updating policies to reflect our current realities. (example room tax fees). We also know that there are other private sector projects such as hotels (Planet Hollywood, Mullet Bay Towers and Indigo Bay) as well as several other small to medium projects that all can collectively bring about significant economic activities.

**VROMI:**

In terms of private construction projects, the main ones are as follows:

- Planet Hollywood Resort – site of the former Great Bay Beach Resort – Building permit issued.
- A new chamber of commerce and industry park on the ring road - Building permit in process.
- Redevelopment of Alegria resort - Building permit recently approved.
- The Hills residential development in Cole Bay: 150 apartments and commercial center - Building permit recently issued.
- Sint Maarten General Hospital - Building permit issued.
- The Twin Towers project on Mullet Bay - Building permit issued.

In terms of public projects for 2020, we can look and the construction projects funded by the Government and those being funded through external sources like the Recovery Trust Fund and the EDF.

The Ministry is planning the completion of the sewage connection in the Philipsburg area. The Ministry is also planning the demolition of various eyesores, such as the Library and the old Government Building to make way for new development projects. Various other buildings are also being repaired or remodeled, such as the Festival Village, the Post Office building and the Simpson Bay Market. Furthermore several public schools are scheduled for repair.

The Recovery Trust Fund projects include mainly the Emergency Recovery Project (ERP1) and the Emergency Debris Management Project (EDMP), both of which are approved an in the execution stage.

The ERP1 project, include the following construction projects:

- 1) Upgrading of 13 Shelters
- 2) Roof repair 200 homes in total
- 3) Repairs to 17 school
- 4) Repairs to the Fire & Ambulance building
- 5) Repairs to the Police station

The EDMP Project, include the construction of a Temporary Debris Separation Facility, Removal of shipwrecks and car wrecks, and improvement of the management of the dump.

From the EDF, the project for the upgrading of the sewage network in Dutch Quarter for the 10<sup>th</sup> EDF will continue until near the end of 2020, and we are currently preparing the plans for the 11<sup>th</sup> EDF as an expansion of the 10<sup>th</sup> EDF project for further expansion of the sewage network of Dutch Quarter.

There are various other projects in preparation under the Recovery Trust Fund, such as the construction of Link 6, which is being prepared in 2020 for execution later, and the preparation of a longer term waste management facility, for which the feasibility studies are being conducted.

A commitment from the NRPB and Steering Committee to fast track the projects under them that do not fall under the auspices of the national Budget, but indirectly have budgetary implications (more plans could mean, more economic activity and thus more income for the Government.

The NRPB is the project implementation entity for many of the trust fund projects that are financed by the Netherlands.

The NRPB does not decide which projects get financed, nor does the NRPB decide the procedures under which these projects are financed. St Maarten is represented in the Steering Committee by former Prime Minister Marcel Gumbs, on behalf of the Government of Sint Maarten. Mr Gumbs fulfills this position on my behalf and the decisions taken in the Steering Committee are by consensus. I cannot speak for the World Bank or the Netherlands, but the position of Sint Maarten is clear: we are committed to getting projects done and spend the available funds of the Trust Fund in a responsible and sustainable manner. Government will continue to dialogue with the Steering Committee as was done for the decision of the Medical Pavilion to where possible approve and execute projects in the fastest possible manner and with the greatest positive impact on the people of Sint Maarten

The NRPB is fully committed to continue to prepare and implement projects in accordance with the given procedures and guidelines and with all relevant stakeholders this including the Government of Sint Maarten.

The NRPB is a fully independent and autonomous entity, as Minister of General Affairs, I carry the political and administrative responsibility for the NRPB and I will continue to oversee their operations to ensure that the NRPB executes its responsibilities in an efficient and professional manner in line with the national ordinance. This also includes any grant agreements that Sint Maarten concludes with the World Bank.

A clear commitment is sought that this Budget will be able to fulfil the need for the first phase of the SSRP.

This budget is made to bring us through the first phase of COVID-19. This means we cover our expenses including the Stimulus plan for the second quarter (till the about end of June). By that time, we expect more clarity will be available to quantify the effects for the rest of the year. A very important element is the approach of the Netherlands regarding the support, namely the amount and the conditions the support will be subject to. These topics, are expected to be shared by the Kingdom Council of Ministers in a few weeks. Another element is the moment we have insight in the expected recovery and the actual start of the recovery. Estimate that a draft budget amendment is made in June or July.

Clarity is needed on what will and what will not be used as capital expenditures, or whether to expect that capital expenditures to be all cancelled.

Capital expenditures are financed by loans. The volume of loans for our country are limited by the Rft in the so called interest burden norm. Additional to this norm Cft introduced the IMF rule that the loan-volume should not exceed 40% of GDP. Given that the liquidity support has been provided as loans and the loan to the airport, which goes through government's administration, we have already reached the IMF limit. Given all this, loans for capital expenses might be difficult to get a positive advice on any additional loans. Government is discussing this issue with Cft and with the Kingdom Council of Ministers.

Assurance was requested that passing this Budget can provide much-needed funds to purchase and conduct mass testing in St. Maarten for COVID-19. Testing and contact tracing to ensure that we are controlling the spread of the virus was highlighted to ensure decisive decisions that have measurable results can be taken.

Government is in favor of the principle of mass testing and budgeted for it. Purchase of mass testing gear depends on the financing of such and in this situation by the approach. The Netherlands will chose.

The Ministry VSA shares the opinion that testing and contact tracing is the one of the most effective measures, besides social distancing to combat the spread of the virus.

We are in favor of rapid testing and this will be approached structurally.

Under the disaster management fund post, 4.7 million for additional health care in relation to COVID-19 is budgeted. Of that Naf 450,000 is reserved for testing, and more funding will be sought.

CPS continues to monitor the data and at the moment are adapting their strategy accordingly.

A commitment from the Minister of Finance is sought to hold the Central Bank accountable for their lack of action in supporting St. Maarten in its urgent time of need.

The Central Bank generally is supportive to Sint Maarten but has to stay within the boundaries of their legal environment.

In the context of their competency, the CBCS prepared three documents since COVID-19 CBCS (attached):

- March 17 2020 Impact COVIS-19 on the Monetary Union
- Macroeconomic Effects of the closure of the border of St. Maarten due to Covid-19
- April 3, 2020 Transfer of Funds of the "SXM Reconstruction, Recover and Resilience Trust Fund" form the World Bank to CBCS regrading Balance of Payment – this was provided based on St. Maarten's request, Effect of the Lock Down

Member of Parliament indirectly asked about the preparations for the Hurricane Season

**VROMI:**

The Ministry is currently preparing for the upcoming hurricane season by aiming its efforts on the: The shelters and the repair of the pumps.

**VSA:**

**ESF-6**

First meeting for hurricane preparedness is scheduled on april 29.

As is customary within esf 6, hurricane preparations with stakeholders will commence in May. The ministry has updated their sub plans in 2019, based on the experiences of Irma. After our first meeting, we will be able to assess our readiness based on the current situation regarding the pandemic. Our recently developed checklist will be used for this assessment. PAHO's assistance will also be sought for our preparation.

**ESF-7**

As a unit in the disaster structure is at the moment in operations regarding the COVID-19 Corona virus pandemic.

This means that on strategic, tactical and operational level we are operating and focusing on mass care, namely distribution of food boxes and matters regarding assessing and monitoring social impact of the pandemic on the population.

In the hurricane season 2020, ESF-7 will be ready as usual, based on the following:

- 1) Our operational are based on the draft Sub-plan ESF-7 ("Deelplan ESF-7") drafted by VNG-I;
- 2) All the essential stake-holders of ESF-7 are already activated, and will have to support ESF-7 also during hurricane season 2020;
- 3) The list of Shelters are still a work in progress via NRPB and VROMI regarding some of the repairs and fitting them with the necessary instruments (generator & water-tank); due to the COVID-19 situation, this can affect the capacity of the shelters;
- 4) Manpower for six shelters for the first 72 hours won't be a problem;
- 5) In case of a heavy impact of a hurricane during the season 2020, then we would need international relief: 25% of the population in food rations for the first two weeks.

**ECYS:**

The Safety & Emergency Management Committee (SEMC) continue the preparations for all emergencies for the sectors of Education, Culture, and Youth & Sport.

- All schools have safety plans with standard operating procedures for Hurricanes.
- The necessary subcommittees of the SEMC were created to execute key tasks post impact.
- The necessary damage assessment forms (pre and post impact) were prepared and were distributed to schools and facilities.
- The psychosocial response is currently being revisited. Key areas of consideration is executing recovery efforts during a pandemic where social distancing is mandated. This is currently being worked on by the SEMC and virtual meetings with stakeholders will be taking place in the month of May.
- The necessary protocols to further guide coordination and response will also be finalized in May.

The SEMC is also tweaking the Business Contingency Plan of MECYS taking into consideration to current pandemic and how it will/may affect the essential services to be provided by MECYS after a Hurricane.

**JUS:**

ESF-5 is ongoing in their preparations for the upcoming Hurricane Season, and the ministry is ensuring the departments have their individual disaster plans updated.

**TEATT:**

As a result of COVID-19, the hurricane food items list has been further expanded which puts the ministry / government in a position to be better prepared for the hurricane season. In addition, the Disaster Plan related to Hurricanes is being updated and reviewed together with our stakeholders (I.e. Hotels, airport and harbor). The Ministry is also in contact with the wholesalers to ensure our food supply and basic necessities, are stocked at a high levels in time for the season.

**AZ:**

In accordance with the legislation, sector plans are needed per ESF. The sector plans have been completed in draft and recently underwent the process of standardization. This process was finalized in February 2020. In accordance with the law, the action plans needs to be presented to parliament before the hurricane season. Hereby I wish to confirm that the action plans will be sent to parliament before that time. The sector plans emphasize the roles of the respective ESF along with their tasks and responsibilities. Furthermore, the sector plans provide actions to mitigate, prepare for emergency response, and the effects thereof.

Member of Parliament indirectly asked what is done to protect our Senior Citizens from further harm.

The Social Services unit has set protocols in place to protect all vulnerable groups, which where applicable would include those seniors who are unable to foresee for their basic

needs. Financial aid, medical aid, as well as intervention by Social Workers, in partnership with various stakeholders (e.g. White and Yellow Cross) are at the top of our priorities.

The White and Yellow Cross has reorganized its management of service delivery by increasing it is already stringent hygiene measures, adjusted physical visiting hours to digital visits. The ministry in collaboration with the Dutch ministry of VWS ('Volksgezondheid, Welzijn en Sport') are ensuring that sufficient Personal Protective Equipment (PPE) is consistently available for the staff, to prevent a potential outbreak. MHF has also been successful in securing an on-call pool of nurses to ensure that sufficient staff is available to take care of the vulnerable clients.

Seeking assurance from the Minister FIN to the people of St. Maarten that help is on the way. Businesses, who need help, whether large or small, must get the help they need as long as it goes towards keeping our citizens employed.

We must do everything we can to prevent mass unemployment.

Minister VSA assures that the Labor Affairs unit continues to work directly with both employers and employees, to ensure adherence to the National Ordinance regarding Dismissals. The goal remains to work to prevent dismissals – be it mass dismissal or individual dismissals. At all times, we seek to ensure that parties can come to a mutual agreement, through mediation.

Furthermore, Ministry of VSA will make sure that existing legislation and regulations regarding termination of labor agreements are complied with and that no abuse takes place

Member of Parliament stressed that 'we must help the people of St. Maarten'.

Across the Ministry of VSA, the data being collected from the Social Impact Assessment form, is being used to determine the need for immediate adjustments and revisions of existing policies. The needs based on the data, are being evaluated against current systems and programs, and where applicable plans are being put in place to close the gaps. We continue to strive to address the ongoing challenges of our society, and seek the cooperation from our colleague Ministers, community leaders, and volunteer organizations and foundations.

Statement of member of Parliament that 'We must ensure that the front line workers have the tools they need to protect themselves and the rest of our citizens and win the fight against this Pandemic'.

The Ministry is in total agreement, PPEs are high priority to ensure the safety of all our essential workers. In addition, I have ensured that the hard working staff of the Ambulance Department will be receiving industrial washer and dryer to ensure staff can clean their work clothes especially during the COVID 19 crisis.

### **The United St. Maarten Party faction**

We can expect that the labor office will be burdened with many requests for dismissals and from that many disputes will arise. Is the labor office preparing or have they already prepared for dealing with this heavy burden or this extra load of work that is specifically geared towards these issues?

The Labor Affairs Unit works in collaboration with the Inspectorate VSA – specifically with the Chief Labor Inspectorate. In this manner, we are able to ensure adherence to the ordinance that governs dismissals. Furthermore, as with the post Irma scenario, Labor Affairs is supported by legal counsel (internal and external) as well as advisory body of the Dismissal Advisory Committee. The Ministry remains committed to always evaluate, and where required, provide necessary support.

The Ministry VSA also has various surveys underway to estimate the amount of labor support needed, has specific contact numbers of those with labor disputes to call the department, and is doing its best to keep the public informed about their rights



The medical center was to start construction if I'm not mistaken. Is there now a delay in the commencement of this project and if so for how long is that anticipated?

As per SMMC (Sint Maarten Medical Center), INSO was awarded the contract, and has started the construction of the New Hospital in January 2020. However, INSO being an Italian based company is impacted, just like all other contractors, by the COVID-19 restrictions just like the rest of the world.

What is the legal basis for SZV handling to OZR fund?

In the past, the management of the OZR was executed by the Stichting Bureau Ziektekosten Verzekeringen (BZV). As per 2011, per request from Government and following the Separation Agreement between Curacao and Sint Maarten as per 10/10/10, SZV took over the management of the administration related to the medical expenses of civil servants including their family members.

Until St. Maarten establishes an updated agreement with SZV, the former agreement is our basis for execution by SZV.

The legal basis can be found in articles 3 and 3a of 'Regeling vergoeding behandelings- en verplegingskosten overheidsdienaren'/ Regulation for compensation of treatment and nursing costs of civil servants

<https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Actueel/Sint%20Maarten/143461.html>

On the matter of cost savings. I understand that there is a project ongoing. If I'm not mistaken it's being funded by the world bank with respect to cost cutting measures as it pertains to pharmaceuticals. At a time that we are living in now, it would seem an urgent matter to deal with, in order to cut costs. What is the status of this project? Are we looking at moving more towards generic drugs? How much would we save if we moved towards using primarily generic drugs? Most important part of the Pharmaceutil Cost Control Project (PCCP) project is that the results will lead to reduction of approximately Naf 10 million per year (Naf 830.000 per month).

A "samenwerkingsovereenkomst" is ready to be signed. The COVID-19 crisis has had a negative impact on the lead time to finalize this "samenwerkingsovereenkomst".

GP's and Specialist are as far as I know obliged to prescribe Generics, however this is not done systematically and/or by all GP's/Specialist. Enforcing a Generics policy (with only exception on medical grounds) strictly will certainly help to decrease costs even further.

Will the implementation of the National Health Insurance as projected to start this year be possible yet?

As incoming Minister, the draft legislation was in its final stage to be presented to Parliament, as advice has already been received from the various relevant advisory bodies. This full package is currently being reviewed by my person and Cabinet. Minister VSA is generally in support for ensuring access to health insurance for all but it must be done in a financially sustainable manner. In the meantime discussion with SZV will continue with regards to taking possible measures that will place our health financing in a more stable position, such as increasing the ZV limit, so that more person can access health insurance, ultimately creating more healthy funds.

The implementation of the draft ordinance will only be possible after all legislation has been presented to and approved by Parliament

What's the status of amendments for approval to the AOV legislation regarding the age increase and the premium decrease?

The AOV legislation regarding the age increase and possible benefit increase is in the legislative process, SER has been consulted and the legislation is being adjusted as a result of the advice of SER and will be sent to 'Raad van Advies' once that is completed.

This pandemic is and will continue to cause lots of people stress. Are any measures being put in place to handle these cost financially and medically?

One of the measures in the stimulus package is costs for psychosocial care for 3 months for a total NAF of 1.5M that will go towards the hardworking foundations which cater to mental health care such as the Mental Health Foundation and APAP (Association of Psychologists and Allied Professions of Sint Maarten).

In regards to cost cutting in the past when it was operational civil servants would pay a percentage of the medical cost that they made which would be subtracted from their salaries. Is it true that these costs have not been withheld from the salaries of the civil servants? If so will this be corrected?

**AZ:** These costs have not been withheld for several years. As this requirement is established by law, the execution thereof falls under the Ministry of Finance.

**FIN:** It is the intention to resolve whatever issues that are encountered with this matter. My cabinet started working on dealing with this matter and had several meetings with SZV, SOAB and the ministry internally. The data of previous years appears not to be reliable. This is a situation that has built up over the years that certainly requires the necessary attention. It is the intension of government to find a solution as soon as possible. Solving it will also contribute to cost savings.

What is the plan to completely incorporate a paperless government and enhance the efficiency of the processes?

The ICT department and World Bank has been working for the past year on the E-GOV project for the government of Sint Maarten. This project will reduce the current paper usage and ultimately eliminate the paper usage within the government organization. This project has a current implementation schedule of 3-5 years but because of the COVID-19 crisis the implementation schedule has had to be sped up.

Currently, the government has implemented collaboration tools such as Microsoft TEAMS and AIMS so that staff function remotely and digitally. MS TEAMS will allow the staff/departments/ministries to collaborate totally digital. They will be able to have video conferences, VOIP calls, sharing of information, do presentations all digitally and remotely from wherever they are. AIMS will allow the departments and ministries to prepare, edit, track and approve advices from start to finish all digitally and remotely from wherever they are.

ICT is also current conducting several projects that will automate the work processes of the VROMI Permits department, P&O department and several other work processes of services the government offers to the public such as the: Certificate of Good Conduct.

ICT is has also started looking into offer more public services online such as some of the civil registry services like:

Request for Birth certificate, death certificate and marriages request letter,

- Family tree request
- Address change request
- Registration form
- De-registration

ICT will continue to develop new software that automate the work processes of the government to get to a final paperless government.

What's the status of the purchasing of the vehicles for the government through the World Bank program as it's a mayor bottleneck for the efficient functioning of the VROMI Ministry and others?

The advice was signed by the Secretary General and the Minister of General Affairs on April 9 2020, and is currently being prepared to be discussed in an upcoming Council of Ministers meeting once all signatures have been collected.

The project of the sanitary landfill aka The Dump was the greatest monster in this country back in especially 2018. I'm still under investigation for so called rigging a bid where some local black people won instead of a mighty Dutch company. A Canadian company offered the government an offer to handle the landfill at zero cost to government and zero risk, which

was approved in December 2017 by the then Council of Ministers. Today that offer still stands but for whatever reason millions of dollars are being wasted out of the trust fund to tell us we must recycle and do waste to energy with a private investor. Is government going to take the offer given to them and approved by the Council of Ministers back in December 2017 (same government now again) or are we going just continue wasting trust fund monies? By the way the offer still stands from the company. The matter of the management of garbage is very important to Minister VROMI. However, Minister VROMI needs some more time to review the current situation more in-depth, the proposals for support from the Recovery Trust Fund, as well as and the proposals from the private sector, amongst which the one you are referring to. Minister VROMI simply did not have had the time as yet to be able to review these matters sufficiently, considering that when he took office as Minister of VROMI, a lockdown situation was entered into. As soon as the situation allows for that, Minister VROMI intends to review the situation and be able to make more informed decisions about this. Minister VROMI has a meeting planned with the Director of the NRPB hopefully next week, and this is one of the issues on the agenda to discuss with the director.

When will all the construction projects start as related to the Trust fund with regards to schools, shelters, roof repairs as these will seriously boost our economy with a great injection of monies? The School Repair project is ongoing, repairs to schools including roofs, electrical works, mold removal, fencing, window, doors and shutter works are to begin in the summer school holiday July 2020.

How can we get assurance from the government that the trust fund money will in fact be invested in our economy at this time at a higher pace than it has been spent or invested thus far? Irma pass in September 3 years ago and we ain't spent a decent 20 million out of the 550 million yet. This question will be best answered by the representative of the St. Maarten Steering Committee Member as Minister AZ is scheduled to have a meeting this upcoming week regarding some updates from the Trust Fund.

Minister AZ will provide the answers in writing to be distributed. Minister AZ thanks MP Wescot for this question as Government is currently prioritizing our needs in this new COVID-19 reality to be sent to Steering Committee the Trust Fund for funding.

Will a full personnel stop be made now for 2020 or are we still hiring critical vacancies or will we promote from internally? *The Department of Personnel & Organization has advised a complete personnel stop. The Council of Ministers will take a formal decision within short.*

This is an ideal time for us to invest in tax reform, in automation and reorganization and efficiency of the government. What is the government planning to do in these areas this year yet? Considering the magnitude of this initiative and the amount of the related investments, government is exploring the best approach, including finding the best parties to assist us. Before Covid-19 hit us, a summit was held with experts from within our organization supported by experts from the World Bank and CARTAC, to work on the way forward. The planned survey and the scheduled work visits have been postponed because of Covid-19 but will be resume as soon as possible.

How is the stimulus plan supporting our budget 2020, and are the Dutch in agreement that it's used as budgetary support? This question is in line with the first question of MP Heyliger-Marten. A very important element is the approach of the Netherlands in the way support is being provided, the amount and the conditions. These topics are expected to be discussed by the Kingdom Council of Ministers during the upcoming weeks starting on May 1, 2020.

How long can government continue without any financial support be it from the Dutch aid/grant/loan, foreign money or local money?

With our current liquidity government can survive 2 to 2,5 months. We are able to cover the regular government expenditures from government. Execution of the Stimulus program will greatly and rapidly burden the country's liquidity, therefore, if a decision regarding the requested COVID-19 Funding is not made within short for the first tranche, the liquidity will deplete within 4-6 weeks.

Does government realistically expect to receive concession funds this year from the government owned companies and if yes how much?

Concession fees are legally fixed contributions and cannot be waived without legal measures. If the fees are not paid, they accrue in the Profit and Loss.

Will any government subsidies regarding salaries be adjusted downwards seeing the financial deficit the budget has and if so what are the projections? I ask such so if it happens the subsidized entities can at least prepare for such.

As was mentioned yesterday during the debate on the SSRP (Sint Maarten Stimulus Relief Plan), government has started preparing a cost-cutting proposal.

Government has an outstanding to SZV for the OZR Fund. When does the government intend to deal with this post and when will the government start or restart charging civil servants the relevant percentage that they are to pay based on their medical expenses?

The contribution of 10% is taken up in the law. In the past a survey was held on the amount that could be paid back to government by the public servants. The survey showed that the amount would be about Naf 800 thousand per year. SZV already stated they are not equipped to manage all complaints and information exchange that will occur the moment you start recollecting and advises government to take care of that part of the work. I would like to refer you to the Minister of VSA who could elaborate on how this is incorporated in the new health system.

**VSA:** The HIS being worked on by the Ministry VSA is primarily focused on health related data, and is being developed to function within the proposed NHI framework.

With that in mind, the discussion on the 10% collection of civil servants medical costs, has not been discussed nor included in the proposed information systems currently being developed.

Will a tax incentive program be considered for manufacturing companies that would want to come to the island to set up shop? It's a new stream of income and a source of new jobs?

The existing regulation already contains Tax facilities for new investors like the tax holiday for profit tax. As part of the overall tax reform, government envisions a tax environment that is attractive for investment in general. This must accommodate those industries that are particularly considered, as beneficial to diversifying our economy and contributing to decreasing our vulnerability to external factors.

Minister you speak of sustainable development in the budget for the ministry, the rebounding strength of the country, the quality of life to name a few which all will need some serious capital financing to execute. How do you see that happening this year?

Indeed there will be challenges with respect to the capital expenditures this year. However a lot of funding is dependent on capital financing from other than the national budget, although these are laden with challenges and bureaucracy, from external donors. Some of these projects are mentioned in the questions of MP Heyliger Marten.

If we are not to truly follow the policies and task laid out in the ministry due to funding, is it now not an ideal time for us to at least do some lagging infrastructure repairs like fixing the potholes, resurfacing where needs resurfacing, fixing traffic sign boards, fixing guard railings etc. using our own people who are on payroll anyway?

Minister VROMI agrees that the time is ideal to execute a lot of work at the moment. The Minister has requested to prepare a tender for the continuation of the road patching and resurfacing work, while a project for fixing sign boards is currently underway. Within very soon, several drainage projects recently approved will be started, as well as several small sewage connection projects.

At present there's some US\$ 15 million dollars projected to clean up the landfill. Why aren't you making use of locals in collaboration with the Canadian company who offered to clean up the dump free of charge to government to ensure that the trust fund and budgetary money stays in the country?

The funds made available from the Recovery Trust Fund are managed by the World Bank and the NRPB, and are subject to the rules of the Bank. In this respect, the Government is not free to decide the contractors, as all procurement needs to be done based on extensive preparation of tender documents and public tender procedures for the contracting. We will do everything possible, within the regulations of the financier (WB) to ensure as much as possible of the funds are allocated to local contractors where possible.

Are any contracts going to be stopped or cut down due to the financial crisis we are facing presently and will in the future?

It is not my intention to allow the interruption of any contracts currently underway. The most of these contract pertain to keeping our environment clean or improving the management of our infrastructure, which are dire necessities at the moment.

How will the social housing aspect be dealt with going forward and what is the role for the SMHDF in this matter?

In the question of MP Heyliger-Marten, MP also inquired on the status of the housing situation and the need for government intervention. Minister VROMI indicated what the approach will be to dealing with the housing shortage situation. With respect to the role of the SMHDF, given the short period of time since the Minister took office and the fact that the current measures related to the COVID-19 Pandemic were imposed almost at the same time, Minister VROMI did not have the opportunity as yet to discuss with the SMHDF management and board to see how we can cooperate in the future. In the coming weeks a discussions are in the planning in which Minister VROMI can better inform Parliament of his views and activities moving forward.

The prison needs to be rebuilt. How much if any will be made available in budget 2020 to ensure we are compliant with human rights laws?

The current approach will be towards the construction of a complete new prison. All currently budgeted funds will be utilized towards the realization of this very urgent priority.

What additional cost will the government have to make to keep the Dutch police in St. Maarten until August seeing their term is up in May 2020?

The terms and conditions of the original agreement is to be maintained; as such, the necessary budget amendment will be needed to reflect this decision considering said decision was made subsequent to the submitting of this budget.

When will the merger of the personnel departments of justice and that of government take place to start creating a leaner government apparatus? What are the anticipated cost savings?

*It does not pertain to a merger of two departments, as the Ministry of Justice does not have a personnel department. The merger is contingent on certain decisions being taken by the Council of Ministers to ensure that the Department of P&O has the necessary staff to execute the tasks.*

*Cost savings will be predominantly be evident when it pertains to court cases, as the majority are lost due to the under capacity of HR section of Justice.*

The function books and rectification of the police payments. How will such be realized with the budget issues we have? Seeing the intent of government to apply salary cuts, maybe we can agree not to cut the salaries of those still owed monies, function adjustments until such is regulated, and as such post haste.

The Ministry of Justice has been faced with the matter of function books for the last decade. I have made this a top priority and am fully committed to bring a reasonable timeframe to this matter within my tenure as Minister of Justice. However it must be noted the financial implications for this matter is not limited to that of the police force but for many other justice employees within the various departments.

For this reason am committed to ensure the resources needed to the resolution of this matter in terms of a team being allocated and time invested is of paramount importance.

Once the financial picture becomes clearer it will be made known to Council of Ministers and the parliament accordingly. Any decisions regarding cost-cutting measures will be made collectively as a Council of Ministers and be communicated accordingly.

With regards to high impact crimes one such need is the rolling out of the improvement program of the national detective agency. With a possible full personnel stop how will such be realized and if we roll out the program what would be the financial consequences?

We are currently re-evaluating the entire justice ministry and ensuring that priorities made as it relates to Safety and Security across the board. The Justice Chain is interlinked and cannot be isolated in departments but as a whole and the ripple effect of decisions regarding the allocation of the limited financial resources. As such, Given the Current COVID-19 reality this is very acute and all previous plans will be under strict and critical review, including that of the National Detective Agency.

Hearing about the undocumented people registered at SZV in yesterday's meeting is it the intention that the government will now spend more time on ensuring that the laws of the land are upheld as it pertains to undocumented persons living and working in Sint Maarten? And if so, can the government please share the plans with Parliament and specify which monies will be dedicated to this particular task and what the role of the border control is in such?

The ministry is working diligently on improving immigration and border control in addressing the matter of undocumented persons living and not contributing to the social systems of this country.

There will be a unified approach with relative ministries to address this matter and a specified plan designed given the reality we currently face.

What is the government doing about preparing us for the upcoming season, regardless of how big or how small it may be?

Currently a major part of what we do is gathering of findings, possible threats, opportunities and trends and any other indicators that can assist us to make informed, strategic decisions in these fluid times. Concurrently, we are working on a multiphase plan of approach to reopen the tourism economy that is based on findings and trends, meetings, ongoing dialogue and conversations with other government departments and the various private sector stakeholders locally and abroad. This plan is near completion and will be shared with parliament's committee of TEATT once a draft is ready.

Has contact been made with FCCA?

Yes and the Minister / Ministry has a follow up meeting scheduled for April 28. Also the Minister / Ministry has already started meeting virtually with some of the cruise lines and informed that we are in the process of preparing for arrivals when the market opens. We informed them of the anticipated changes that have to be made as it pertains to our new realities and have assured them that our priority is in keeping our residents safe, as well as

our visitors, by means of adhering to the new health standards of proper sanitization in our public transportation and port of entries.

Have any steps been taken to start preparing the island in terms of marketing and strategy? Yes, a marketing strategy has been developed and has been adjusted as soon as COVID-19 happened. As stated earlier, currently a major part of what we do is gathering of findings, possible threats, opportunities and trends and any other indicators that can assist us to make informed, strategic decisions in these fluid times. Our marketing initiatives have been chosen to serve the purpose of opening the tourism economy in phases based on the tourism sectors we have, in addition increasing tourist arrivals, generating revenue, increase tourism awareness, promoting new innovative ideas to regain market share and once again become one of the preferred tourism destination. In addition, we are concentrating on "Inclusive Tourism" in order to maintain a balance between the economy, society, and the environment.

And in addition to tourism, is the government thinking about new strategies, new income generating measures, new income generating industry? If yes can you elucidate a bit not just the type of industries and the type of business from a micro and macro economic point of view, but also creating an investment climate that is attractive to investments and would further diversify the economy of Sint Maarten?

The Ministry of TEATT recognizes the need for fiscal reform and the development of e-zone legislation to attract investors to realize our diversification efforts that will allow us to become less reliant on Tourism. While we recognize that tourism will remain our main economic driver, the Ministry's investment promotional activities will focus on enterprises that encourage technology and stimulate exports in the areas of agriculture, logistics and manufacturing.

Will government support an agriculture and fisheries farming public private initiative to ensure the country starts producing its own food?

Yes, agricultural development is one of the areas that the ministry already started pursuing and will be part of the governing program.

An extremely lucrative industry is medicinal cannabis industry which I have talked about. Aruba whose economy collapsed is now moving into the business and has made their changes to the laws. What are we waiting on her in St. Maarten to also start the cannabis industry under the heading of Agriculture and make serious money for this country.

There was indeed an approved policy on medicinal marijuana. However, while this policy does exist, it has been written by the Ministry of VSA and still needs to be viewed from a more economic perspective rather than a health perspective in order to assess the economic viability and feasibility of the marijuana industry in St. Maarten. TEATT will be reviewing this policy to ensure that it is economically viable.

Why has BTP not been depositing any funds in the government coffers over the years or am I mistaken as I don't see it in the budget? Why is 8 million guilders budgeted to buy the building which I thought BTP basically already owns and is paying a loan for?

Minister TEATT is awaiting a detailed financial report from BTP which would better allow the Minister to answer the status with regards to BTP finance. Minister is also in dialogue with third parties who have outstanding debts to BTP that also makes BTP's ability to pay government difficult.

While it is states purchase indeed, the line item is something that government will need to adjust in an upcoming budget amendment. It is Minister's TEATT understanding that the amount relates to the capital expenditures that are needed in order to bring the floors to occupancy standards.

**FIN:** Indeed, BTP owns a building. The building is financed 50% with a mortgage and 50% by government. (The latter 50% consist of concession fees and spectrum fees paid by providers and collected in the past by BTP but never paid to government).

Since the mortgage is part of the operational cost of BTP, government, through its approval of the BTP budget, also pays the mortgage as the funds used for the mortgage payment is in

fact deducted from the monies owed to government. Consequently, the building is paid for with funds that would otherwise be collected by government.

In the past, it was agreed that government would rent the empty floors of the building (those not used by BTP). However, BTP ever since charges rent to government for a building that has already been paid for by government.

Furthermore, BTP administers this rent as a claim in their Profit & Loss and subsequently withholds that rent from the concession fees owed to government. Understandably, government wants this situation to be corrected.

The correction is planned as follows:

1. Government takes a loan of ANG 8 million;
2. ANG 4 million is used to pay off the mortgage at the bank;
3. The other ANG 4 million is used to settle the debt BTP has to government and is deposited in the coffers of the country;
4. The management of the building is transferred to government – government maintains and rents out the empty spaces to third parties or fills the empty spaces with government offices, for example the Department of Wages & Salaries for which government is now paying rent. This rental income will strengthen government's liquidity position.
5. Doing all this results in a substantial savings. We will save on the interest charges of the bank as they will no longer exist; new occupants or renters bring cost down or increase income, contribution of BTP to government increases substantially. The total effect is estimated at ANG 4 million initially and about ANG 1 million per year for the years to come.

Will the gaming board be established once and for all so we can get away of the negative image we constantly receive regarding this industry?

The project is currently underway with a legislative review being conducted to ensure that St. Maarten adopts and takes advantage of new technology developments, the latest gaming trends and a regulatory regime that guarantees that all gaming operations, their supervision and implementation are executed in accordance to industry best practices. An industry survey will be conducted of all gambling operators in order to gather updated information about the current operations and receive feedback about the expected scope of the legislation. Once received and analyzed, we will be in a position to complete the legislation and move forward with the implementation process.

Will the setting up/launching of the consumers association, the competition authority and the agency for business development and investment promotion be a reality this year? These aren't costly endeavors which will take the controlling of many aspects of the economy a long way.

These two entities are very costly as they require specialize expertise. As this is not a revenue generating organization, we are busy reviewing policy and fiscal changes needed in order to fund the operations of these entities. The main reason they have not yet been established has been acquiring the budget necessary to draft the legislation as well as the laws that will be used for the entities to be established and the corresponding regulations.

What's the SME development with regards to the diversification of the economy and why yet another study planned?

No other study is planned. The description in the budget has not been updated. The plan is to finalize the MSME policy and fund required activities to foster and stimulate small business development. This goes hand in hand with the establishment of a Small Business Development Corporation.

What is the status of education and how do you intend to upgrade it with the serious budget deficit you have, when your priority was also to enhance the quality of education?

The question on the status of education is a very broad one that requires an extensive response that could not be elaborated on in the short preparation time. Minister ECYS



requests the Honorable MP to grant him the opportunity to present to Parliament the most recent State of Education Report at a later date.

Minister ECYS can however share that St. Maarten, like all places in the world, education during the COVID-19 Pandemic is in a state of innovation and change. Distance learning is no longer a text book discussion but a reality for all of our students within Primary, Secondary, Advanced Vocational and Higher Education. Our educational institutions, their staff and leadership have developed Continuity Plans, which detail blended modes of delivery to students from a distance.

This new method of delivery of education has led to adjusted means of reporting, a plan for the delivery of distance learning was developed, plans to address the cancellation or modification of examinations are being developed and a long term plan for education continuity during the pandemic is in the process of being drafted. Within the upcoming weeks, stakeholder discussions with school boards will intensify so that together we can continue to deliver education of the highest quality to the students of St. Maarten.

Current developments related to COVID-19 will have a significant impact on policy and planning throughout 2020. Whereas the prioritization for 2020 was the further development of key legislation and policy, and for developing a vision for a reformed Secondary Education System, the focus of the Ministry has had to be shifted to ensuring the delivery of quality education and the continuity of the delivery of key educational services in a safe environment. The continued reprioritization will be affected by the continued development of the pandemic.

Moving forward the Ministry will continue its efforts to realize:

- the repairs and reconstruction of educational institutions that were damaged by Hurricane Irma in an effort to secure significant progress in the improvement of educational infrastructure.
- The continued development and implementation of safety and emergency management and psychosocial safeguards;
- the execution of assessments towards informing structural changes to the system of funding of education to enhance the accountability and sustainability of funding of the education system and more effective delivery of school bussing;
- the development of initial plans for a reformed secondary education system that integrates culture, sports and education programs, labor market needs and innovative developments;
- upgrading the access to (quality) higher education programs locally and regionally through the execution of a pilot of a proposed funding model for Higher Education;
- the establishment of the Lbham establishing the Mandaat for Inspection Education, Culture, Youth, & Cullture to execute Supervision of the Ordinance for Compulsory Education and a working draft of The first draft of the Ordinance for Education Supervision. These pieces of legislation will form the basis to better monitor the quality of education
- the establishment of a Special Needs Policy to better the meet the needs of all students within our education system.

A priority is to have proper education facilities and I know that nearly 3 years later not one school has been addressed with the millions of dollars that have been allocated for such. Do you expect this to happen and will this incorporate IT infrastructure to facilitate online schooling? The needs are clearly visible

All school repairs, funded from the budget and/or Trust Fund prioritized are first to repair as many schools as possible to be wind and water tight and hurricane proof.

According to our Resilience and Reconstruction plans, MECYS has identified the reconstruction of a minimum of 2 schools and these will be built according to 21st century learning standards which includes incorporation of IT infrastructure.

By introducing social distancing and increased sanitary protocols required as a result of the pandemic what do you anticipate the additional financial cost will be?

The financial consequences related to the implementation of strategies to mitigate the spreading of COVID-19, including social distancing and increased sanitary protocols are not yet known. We do however recognize that there will be additional expenses. We expect to be able to provide an estimate when suppliers are available to provide us with costs.

The opportunities for furthering their education on-island at a tertiary level isn't optimal because we don't take care of our University. I really haven't seen much regarding an economic diversification of the university to make it a serious commercial income stream?

There are no specific plans for economic diversification on the part of the government for the USM at this time. However, the Board of USM is encouraged to pursue this in line with the draft Higher Education Ordinance, which has been broadly consulted with all Higher education partners.

The 2020 budget includes a 31% budget increase for the funding of the University of St. Martin in an effort to promote an increase in access to the Higher Education. The intention is to increase the funding of the ongoing operational costs of USM to ensure its viability and to promote the increased delivery of affordable Higher Education programs to a larger proportion of the community of St. Maarten. The possibility to fund the University via a pilot of the Funding Model for Higher Education developed with stakeholder input in 2019 will be further explored with USM.

The culture on the island is always second place to everything else in my opinion. Until this day we have no monies on the budget nor in the trust fund allocated to build a new Cultural center/dance theater. What's your position on such and will you be trying to get funds from the trust fund to enhance our culture by us building a much needed Center for the Arts? This is an opportune time to rebuild our country starting by its cultural roots minister.

Minister ECYS agrees the honorable Member of Parliament Buncamper that this is an opportune time to rebuild our country starting at its cultural roots. MECYS places value and emphasis on the rebuilding of St. Maarten's Cultural facilities, ensuring that Culture is continuously safeguarded, and harnessing the economic power of the creative Industry.

CULTURE is an intrinsic part of the human experience and UNESCO in their 2030 agenda recognized culture as a key driver for sustainable development.

Culture is the driving force, behind economic development as expressed by Buitrago and Felipe, authors of the ORANGE ECONOMY.

They have identified the Creative Economy or Orange Economy as a valuable development opportunity for Latin America, the Caribbean, and the world.

Especially our region that is balancing on the cusp of exploding with untapped and innovative Caribbean cultural and creative energy.

The creative industry is that vehicle offering new economic prowess for the region.

The focus of the Department of Culture is on the development of the four key pillars that form the orange economy:

1. The Arts,
2. Heritage,
3. Media, and
4. The Creative Services.

To make this happen, the Department of Culture is set to:

- make an inventory of the creative industry
- mapping of the culture and Creative sectors
- facilitate the initiatives of artists through subsidies.

With regard to a Center for the Arts, the Department of Culture under the new trajectory of establishing Culture and Creative Industry Sint Maarten, proposes to present to the Council of Ministers the urgent argument in favor of Creating the trajectory to build a multipurpose Creative Arts Center.

The current tranche is based on securing safe and sustainable education buildings. The Ministry has managed to secure the inclusion rebuilding of the Library with its plan to rebuild in the form of a National Heritage Center as a multifunctional heritage building for the library which includes the Museum and SIMARC St. Maarten Archeological Center.

The youths are every politician's favorite word during elections but are the forgotten ones after the election. The youths are our future but we seem not to understand such as we don't want to understand them very often and we try to change them. In your policy I see lots of advancing and promoting of policies and international agreements and understandings. What I would like to see is something structural to ensure the many that fail in their educational path can still become someone. I'm thinking on a sort of militia where they are paid to become a military and learn a trade at NIPA specifically when it comes to the following professions; extra ordinary police, fireman, coast guard or maritime police assistant, carpenters, mechanics, electricians so that when you have a calamity you have capacity to your disposal. Would you support this and ask for funding from the trust fund and maybe we can build a base for the VKS and have then do the military trainings besides the educational training? The program should be for a period of between 3-5 years per student.

Minister ECYS expresses his thanks for the suggestion. The possibilities will be further explored with the NIPA and other key stakeholders in this area. As this particular area has been a focus for my person even prior to being a minister. Minister ECYS has in the past explored such type of programs for our youth, which would focus on a holistic approach.

Daycare is becoming more and more expensive. Is there something that the government can do to make daycare, and I mean good quality daycare, affordable and accessible to not only those who can afford it at the moment, but for all who have children and would want their children to have high quality day care services and pre-school education? I didn't really see this in the policy elucidation.

One of the Policy actions of the Youth Department for 2020 is 'the Capacity and quality improvement as recommended from the policy document Early Childhood Care and Development' and from the "Assessment of the situation of the Early Childhood Centre Sector after Hurricane Irma". Affordable and accessible day care is one of the topics to be addressed. The quality of improvements of the Day Care is an inter-ministerial responsibility and is dependency on the agenda of other ministries (VSA, FIN).

Sports in your policy talks about promoting sports tourism. How do we intend to do such and which facilities are to be earmarked for such?

Prior to the current situation with regards to COVID-19 the Ministry promoted sports tourism through its financial support of the various sports organizations and their execution and hosting of regional and international tournament and their participation in regional and international tournaments. The organizations have previously utilized the Raoul Illidge Sports Complex, John Cooper/Jose Lake ball park and the L.B. Scott Sports Auditorium for the execution of the above mentioned tournament. Within the budget, there is a desire to upgrade some of these facilities and we are hoping through the approval of the budget and the availability of funds based on the liquidity of Government, the much needed repairs and upgrading works can be done.

What are your intentions with upgrading sports in the districts and making use of our professionals in the field of the various sports we have?

Monies were made available following hurricane IRMA to the foundation responsible for the management and maintenance of our sport facilities, National Sports Institute (NSI), to assist with some of the needed works at the district courts. As the courts are open to the community, the facility personnel are making every effort to ensure continued maintenance of those courts.

The Department of Sport has also partnered with the NSI and the St. Maarten Sports Olympic Federation (SMSOF) in the implementation of sports in schools and the afternoon school programs. As the main organization connected to the various Sport organizations the SMSOF is and has been utilizing the coaches connected to the sport organizations to execute the above mentioned programs whilst also receiving a stipend for their work, through the NSI.

## The Party For Progress faction

What measures will be undertaken in order to reduce the budget deficit for the coming years, considering the economic outlook projections of COVID-19?

The main concern is of course to ensure continuity of government's services to the public. This means that for the short-term, support (from the Netherlands) is crucial. This is our first priority now. After having continuity secured for the short-term, measures are needed for the subsequent period. In first instance, measures to consider are those that reduce cost without damaging the quality of service, thus increasing efficiency across the board.

Minister de Weever, while we understand that we have seen no tourism activity since March and will most likely see extremely low numbers until the United States and Europe fully open up, post-COVID, this does not account for the decline in timeshare tax. To our understanding, this should stay relatively the same; the tax is incorporated in the Maintenance fees paid by timeshare owners and this charge is paid in the beginning of the year, whether or not the timeshare unit is used. Please could you explain this conclusion.

In accordance with art. 8 of the hotel and timeshare tax ordinance, payment of the timeshare tax is made by the 15<sup>th</sup> of every month. Payments are paid only upon bookings and not at the beginning of the year. The Maintenance fee is a fee that goes directly to the Management company on a yearly basis

Minister Doran, the post of Beheersdienst/Overwerk for the Ministry of VROMI implies, as we have mentioned in questions sent to the previous Minister of VROMI, a shortage of personnel. Thus current personnel are paid overtime, which is always more than 100% of the hourly rate. VROMI holds two revenue generating departments, Domain Affairs and Permits. What efforts are being made to fill open vacancies in the Ministry, particularly in these revenue-generating departments? It may sound counterproductive to talk about increasing personnel costs and decreasing spending in the same breath, but additional human resources would improve productivity, thereby increasing the revenue-generating potential of the Ministry.

The matter of overtime work should not be seen as a matter of shortage of staff, but mainly that various types of work cannot be conducted during regular work hours, such as road painting and especially various work activities that need to be carried out during emergencies. The overtime work is mainly geared towards that type of work.

Nevertheless, the Ministry of VROMI has a shortage of staffing, especially in some very critical areas at the moment, such as various heads of department. Recruitment procedures are underway at the moment to fill the most critical vacancies. Furthermore, the Ministry is in the process, together with Personnel Affairs to review the organization plan of several departments that are acutely short staffed in terms of the formation plan. It is important to be able to recruit for critical vacancies in certain important field services, such as Inspectors for the Department of Inspections and Contract Managers for the Department of Infrastructure Management. Both are acutely needed to ensure construction works are carried out safely and based on permits, as well as important maintenance works being carried out in accordance with contract requirements.

Furthermore the Minister is focused on filling these critical vacancies with persons that are already in the in the government portfolio. There are a number of qualified personnel that are currently at home where as their skills, experience and contributions will be a great asset to the Ministry.

The Ministry is also currently executing streamline activities in which the optimizing and digitizing of the operations, services and procedures is of top priority.

The Ministry of Education, there are no planned investments that we can detect in the budget and indeed, there is an overall decrease in the education budget of 300,000. However, the office of the Secretary General has a budget post of 5 million in 2020, an increase of 500,000 from the 2019 budget. There is no elucidation as to what this budget posting is meant for.

The Ministry of Education, Culture, Youth, and Sports has an investment budget of NAF 5,0 MLN indeed. NAF 3,5 MLN is for the upgrade of the Sports Facilities, NAF 800,000.00 is for the completion works on the four classrooms of the St. Maarten Vocational Training School, NAF 200,000.00 is for the upgrade of hardware for the Public Education Schools and NAF

500,000.00 is for the procurement of a digital tracking software for the school bus transportation, which would assist with the improvement on the control of the school bus transportation and thereby lower the costs involved with the school bus transportation.

Considering the impact that COVID-19 has had on Education and the gaps it has shown in the technological ability of several schools, is it the plan to improve existing programs within, especially, the public schools with this 5 million?

The plan is to have an investment of NAF 200,000.00 which is for the upgrade and/or replacement of the computer hardware within the public schools.

Member of Parliament cautions Government: we cannot go back to "business as usual." The social issues impacting the communities and the people need to be addressed and should not be forgotten as the people power SXM economy.

The Ministry VSA fully agrees with the statement of MP Gumbs and will continue to monitor the social issues arising and adjust and implement new policies as needed.

Looking forward to the Minister of Finance's planned cost-cutting measures, which he announced in our meeting yesterday regarding the stimulus plan. I urge you, Minister Irion, to look at the examples within the Kingdom, right here in the region. The PFP faction stands ready to make whatever sacrifices are necessary to ease the burden of this crisis on the most vulnerable among us and we encourage swift adoption of this attitude across the board.

We thank you for your suggestions and your expressed commitment to make the necessary sacrifices.

### **The United Democrats faction**

Council of Advice

Reported on October 15th on the first version of the budget and upon receipt of this budget, advised the government to make some link with Covid-19, its impact, etc.

Government with budget now has connected this to Covid-19 stimulus plan.

CFT's advice is included, but regards the first version of the budget. According to law, government's reaction to CFT should also be included in the budget presentation.

Reaction on the Article 11 advice of CFT has been provided to Parliament. We apologize for this omission.

FIN - Has government reacted to CFT's advice of February 5th?

Has the CFT received this amended budget? Have they reacted and what is government's response?

The Ministry of Finance has been in daily contact with Cft from the start of the crisis and the amended budget has been provided to them as well. Cft is in the process of advising The Kingdom Council of Ministers on the way forward during this weekend. The advice will be shared with us as soon as it is available. As a matter of fact the advice will carry the elements that are also considered when an article 11 advice is submitted.

So what do we do as parliament, given the deadline, government's request and parliament's responsibility? This budget, to use a CFT's term is a "base path", something from which you move forward, adjusting as you go. CoA: "preliminary character".

The MP is right in the observation that this budget will probably need amending as soon as all uncertainties have been solved. As stated before, we will probably discuss a budget amendment in June/July.

MP Wescot concurs with the CoA and the CFTm that the budget is very poor in elucidation.  
FIN - How do I place the 4.1 m " projects and activities under finance?

This pertains to the income support for sole proprietors, vendors license holders, bus drivers and independent taxi drivers mentioned in the stimulus package.

The 67.8 million to SZV Page 22?

This refers to the Payroll support for Business in the stimulus package, which will be carried out by SZV

Coastguard plan has been increased with some 780,000 ANG; what is the current plan for the Coast Guard?

A copy of this plan will be will be provided.

What are the Plans for the increase in the subsidy for USM and NIPA

As stated previously in the response to MP Claudius Buncamper, the plan for the increase in funding of the University of St. Martin from 1,750,000 to 2.3 M Guilders is to significantly fund the ongoing operational costs of USM to not only ensure the viability of USM but to promote the increased delivery of affordable Higher Education programs to a larger proportion of the community of St. Maarten. The possibility to fund the University via a pilot of the Funding Model for Higher Education developed with stakeholder input in 2019 will be further explored with USM when it submits its request for subsidy for the 2020 academic year.

The subsidy for NIPA is based on student enrollment in the various programs offered by the Institution in accordance with the Lump Sum Compensation system program. Programs offered by NIPA are developed by the Institution based on labour market needs.

VSA - Medical Centre: 17.8 m. What is it based on?

SMMC requested liquidity support in order to be able to deliver the services required to accommodate this pandemic and improve after the crisis. The medical center has downscaled its services drastically to be able to facilitate the influx of COVID-19 and to adhere to international standards. Due to this the hospital is expecting a decrease in their cash-flow. To make sure that the hospital is able to keep up with their financial obligations an amount of 17.8 mln was taken up as part of the stimulus plan.

GA - SLAs (dienstverleningovereenkomsten) Please attach a financial list per item. Left CoA question unanswered.

See attached

Conflicting statements in budget regarding police assistance we are currently receiving. "One hand it speaks of the termination of this agreement in this fiscal year and on the other hand refers to an April 1<sup>st</sup> letter of Mr. Knops which speaks of the payment for assistance to the St. Maarten Police Force."

Clarity needed.

The original agreement for police assistance from the Netherlands was for 9-month period namely July 2019 until May 2020 which has been budgeted for in the 2019 and 2020 budget respectively.

KPSM had requested Minister of Justice Doran to have this agreement extended with an additional 9-month period given the importance of the Safety and Security the upcoming Hurricane Season 2020 and the current COVID-19 pandemic. The motivation for this extension included the continued educational trajectory of our local police force and the valuable expertise of the detectives that had positively been reflected in the crime combating efforts. This is especially important given our current pandemic and the need to ensure safety and security. Minister Doran had officially requested this extension on March 23<sup>rd</sup> 2020 and the response of Mr. Knops in a letter dated April 1<sup>st</sup> 2020, agrees to an extension until August 2020.

FIN - Airport insurance money?

To be clear, the Airport has been taken out of the Stimulus & Relief Plan, because the last information we received from the airport is that they did not require any assistance.

FIN - Financial and tax administration improvements: DPO feasible?

The purpose of the DPO that we put in place legislation and policies to establish a more sustainable government structure. The method of the DPO is as such that when you deliver a product that contributes to achieving the purpose, you are rewarded with liquidity support. The way the DPO is filled in or populated at this moment, liquidity support will only be made available after legislation such as the NHI or the Pension ordinance are approved by parliament and implemented. These are rather large steps, which up to today are not achieved and as such have not resulted in any liquidity support.

From this perspective, the DPO is not feasible. In my opinion, we have to build in smaller steps or achievements that will stimulate the organization and the methodology, to be rewarded if smaller contributions of a product geared towards sustainable government is met.

GA - Pension law, increase in pension age?

*Answers to the questions posed in the Central Committee have been submitted by P&O to the Cabinet of the Minister of General Affairs. The Minister of General Affairs & P&O is awaiting the convening of the Public Meeting to provide these answers, as they don't reflect the budget presentation as convened today.*

FIN - Instruction 2015; Government suggested to amend? How and where is this now (page 8)

The Instruction remains in place, but the deadlines have been expired and new deadlines have not yet been determined.

One of the important cornerstones is to take measures before the end of 2016 to maintain an affordable and sustainable pension and health system. Both of these topics are not finalized and will get a new deadline after discussion in the Kingdom Council of Ministers.

What is the Minister's VSA view on the NHI

Minister VSA is for all persons having access to health insurance but it must be done in a financially sustainable manner.

Increase 1.2 million in SXM part of strengthening Border Control, what was agreed can I get a copy of this agreement / "onderlinging Regeling" on this matter and what was recently signed and agreed to on this matter.

During the ministerial consultation an interim evaluation of the Joint Regulation, provided by the law enforcement agencies (Immigration, Customs and Coastguard) tasked with protecting Sint Maarten's borders, was discussed. Based on this evaluation, it was acknowledged by all parties that many of the measures within the Plan of Approach have been realized.

This agreement was signed in December of 2017 between Sint Maarten and the Netherlands with its aim to strengthen the country's borders. It was due to end on May 1, 2020. However, a number of measures from the plan of approach that have not yet or not sufficiently been realized. Considering the COVID-19 measures, an extension after December 31, 2020 is possible; this will be evaluated once the effects of COVID-19 have been lessened.

No new agreements have been made.

This is an extension of the original agreement can I get a copy of the evaluation which was required by the original agreement which would be needed for the extension.

A copy of this evaluation will be provided.

What did we agree regarding the police assistance and what was agreed to with Mr. Knops on what should be taking up in the budget?

As previously stated:

The terms and conditions of the original agreement is to be maintained; as such, the necessary budget amendment will be needed to reflect this decision considering said decision was made subsequent to the submitting of this budget.

FIN - Pool of experts: divided over the ministries, reduced with 25% to 2.200.000? 2019 was 3.2 m NAF. How is that deduction 25%?

The deduction was from 8,2 mln in 2019 to 4.7 mln in this budget is -/- 43%

FIN - Explain the 142.1 m. Increase in the expenditures due to the Stimulus plan of f. 258 m.

The amount mentioned in the Stimulus plan is the balance between less income (ANG 67 mln) and increased costs for government (ANG 73 mln) and cost for social support (ANG 122,7 mln)

GA - Provide update on the Integrity chamber. Note: annual budget 2 mil. Only in 2021 50% of this for sxm cost

On January 23<sup>rd</sup> 2020, the Council of Ministers under the previous administration, met with the three current members Mrs. Rian Vogels, President, members Mr. Rafael Boasman and Mr. Hans Lodder as well as the Director of the Secretariat of the Integrity Chamber Ms. Charna Pompier.

The president Mrs. Vogels, is a former senior judge with years of experience in the judicial branch, was appointed by Kingdom Decree upon recommendation of the two Sint Maarten members, and has assumed office as of January 1<sup>st</sup> 2020.

The Council of Ministers were apprised of the structure of the Chamber, along with its core tasks, which include advising on integrity matters, both solicited and unsolicited, conducting investigations into suspected integrity violations and to continuously create awareness about integrity in the community.

No criminal or personal investigations are conducted by this independent body; however, investigations regarding integrity concerns can be requested by Parliament, Government and the general public.

The implementation of the Integrity Chamber of Sint Maarten was the result of an agreement between Sint Maarten and the Netherlands to establish an independent administrative body which, independently of the Sint Maarten government or its entities, advises or presents proposals regarding policy to enhance integrity and ultimately improve confidence in government and in the country overall.

With regards to the questions pertaining to the budget of the Integrity Chamber, I have received the Annual Budget of 2019, from the Director of the Integrity Chamber and will share with the 'griffier' of parliament.

MP would like to receive from all 7 ministries: 1. Their policy priorities and 2. Their legislative priorities.

#### **VROMI**

The policy priorities of VROMI mentioned in the elucidation to the budget (pages 53 – 55) are real and actual. These are all initiatives currently being worked on within the Ministry. I believe it would be more efficient to mention the policy initiatives that may be more difficult to achieve due to budget limitations or for other reasons. These are the following:

- Enhancement of the Inspection and Enforcement Capacity of VROMI is dependent on the strengthening of the organization with additional staffing, and dependent on the work tools, such as adequate vehicles.
- Repair/Replacement of the Great Salt Pond Pumps, which is dependent on capital funding, which has been requested from the Recovery Trust Fund. There is no firm response as yet to this request from the World Bank.



- Hard-surfacing of trenches, which is dependent on the availability of capital budget.
- The development of the sewage network for Cole Bay, as the budget of the 11<sup>th</sup> EDF has recently been allocated to expansion of the Dutch Quarter Sewage network. This has to do with the delays in the project with the French side for a joint sewage treatment plant, which is dependent on various sources of funding. It should be noted that an agreement is reached with the landowner for sale of the land in Cole Bay for the sewage treatment plant, which is pending the transfer of the property by notarial deed within soon.
- The preparation of the realization of Link 6 is being worked on with the support of funding from the Recovery Trust Fund.
- The realization of the infrastructure for the project Over the Bank, due to limited capital budget for this investment.
- The optimization of collection of long lease revenues, as this initiative is also dependent on some investment capital, though this initiative will structurally increase the revenues of VROMI.

In terms of legislative priorities, these are mentioned and are all under preparation and nearing completion. These include the establishment of a new VROMI Ordinance, entailing an umbrella ordinance with a reformation of all the existing administrative legislation of VROMI. This ordinance is in the final stages of review by the Department of Legal Affairs.

In addition, there is the update of the building code, especially after the devastation of Hurricane Irma. A draft of this review of the building code, being designed in consultation with local engineers, is nearing completion.

A pressing priority at the moment is the ordinance for reinstatement of Article 28A of the Zoning Ordinance, which is pending at Parliament since 2016.

In addition, VROMI has several draft zoning plans in various stages of preparation, the farthest along of which are the plans for Middle Region and for Dutch Quarter. These have been reviewed by the Council of Advice, to which VROMI has now made the necessary revisions and responses, and the draft legislative proposals are pending the final review of Legal Affairs to be submitted to Parliament for consideration.

#### **VSA:**

Policy priorities as mentioned in budget, but may need adjusting are as follows:

- zorginstellingenbeleid en –regelgeving
- General Health Insurance
- BIG Public Health Law
- Adjustment AOV legislation
- Adjustment Financial Aid legislation
- Burgerlijk wetboek 7
- Herziening Arbeidsvredebesluiten
- Herziening Tewerkstellingsvergunningen wet- en regelgeving

#### **ECYS**

As stated previously in the response to MP Claudius Buncamper the Ministry's priorities are to realize:

- Preparations for repairs and reconstruction of our facilities;
- Enhance safety and emergency management,
- Education reform, specific on secondary education, higher education and special needs
- Further implement the 21st century education in public schools,
- Promote the teacher and coaching professions and trainings,
- Provide and support sport , youth and cultural programs and platforms
- Ensure that international obligations are met, specifically the International Treaty of the Rights of the Child, that supersedes the ministry.
- Implement, monitor and evaluate critical policies, laws and regulations for supervision in education, children and youth, and the supervision thereof.
- Continuous attention to awareness and protection of our cultural heritage and identity through identification of funds, support to/ for committees and awareness campaigns & programs.

The priorities for Legislation are the following:

- National Ordinance on higher education
- National Decree regulating the funding on higher education

- Delegated regulation of the National Ordinance Study Finance
- Draft Ordinance for Education Supervision
- National Decree regulation supervision of Compulsory Education
- Amend National Decree regulating Exams secondary education

## **JUS**

The top 4 priority areas:

1. Function Books
2. Construction of a new Prison
3. Immigration and border control enhancement and enforcement
4. The realization of the Justice Institute

The top 3 priority areas in legislation:

1. Legislation governing prison and detention
2. Enhancement of the Immigration and Border Control Structure
3. Child protection and Domestic Violence laws

## **FIN:**

1. Financial management (broad based)
2. Tax laws and tax department
3. Compatibility law

## **TEATT**

Policy Priorities:

- Re-opening & Recovery of the Economy
- MSME development & Investment Policy
- Policy for Agriculture development
- Restructuring Public transportation (policy & legislative)

## **TEATT**

Legislative Priorities:

- Gaming Control Board
- Competition Authority & Consumer Protection
- Updating Tourism related fees

AZ:

Although the budget is not a reflection of the current situation, The Ministry of General Affairs core business is the support to the whole organization and services to the public. Therefore creating a more efficient functioning of the organization will continue to be one of the priorities of the Ministry.

As mentioned in the elucidation, of the draft budget 2020, the Ministry AZ will continue with the focus on providing more on line services to the public. In that sense, this COVID 19 situation has accelerated the actions as planned.

In the previous answers of the first round of questions it already elucidated on all the actions taken and to be taken by ICT to further digitize the functioning of the organization and the services to the public.

On the coordination between ministries, also as part of Hurricane preparations, an inter-ministerial platform, the MOC (Ministerial Operating Center) was established under the coordination of ESF 9, to prepare for the continuation of government, which is also very much applicable in this current situation.

Considering the lowering of the costs of doing business, next to the digitization, the Ministry AZ will continue to a better enforcement (control) of the guidelines for the use of government phones and government vehicles in accordance with the relevant policies.

Of course all measures and actions will be taken in the context of the Hurricane preparedness, Therefore this part of the elucidation as mentioned in the draft budget 2020 will remain a priority.

Based on the above no immediate change for legislation if foreseen in the near future.

The Soremar Building and Justice Institute, is this still a priority? If not, is there any other use for this building that may be considered a priority?

This is still a priority, which has to be taking up in an amended capital budget of 2021, and will continue to be a priority moving forward, given the importance of such a multipurpose facility within the justice chain.

GA - Where is the NRPB in all of this? How can we as parliament assist government in speeding up these projects?

The NRPB is a fully independent and autonomous entity, as Minister of General Affairs, I carry the political and administrative responsibility for the NRPB and I will continue to oversee their operations to ensure that the NRPB executes its responsibilities in an efficient and professional manner in line with the national ordinance. This also includes any grant agreements that Sint Maarten concludes with the World Bank.

The NRPB is the project implementation entity for many of the trust fund projects that are financed by the Netherlands through the SXM Trust Fund managed by the World Bank. The NRPB does not decide which projects get financed, nor does the NRPB decide the procedures under which these projects are financed.

Furthermore, St Maarten is represented in the Steering Committee by former Prime Minister Marcel Gumbs, on behalf of the Government of Sint Maarten. Mr. Gumbs fulfills this position on my behalf and the decisions taken in the Steering Committee are by consensus. I cannot speak for the World Bank or the Netherlands, but the position of Sint Maarten is clear: we are committed to getting projects done and spend the available funds of the Trust Fund in a responsible and sustainable manner.

Government will continue to dialogue with the Steering Committee as was done for the decision of the Medical Pavilion to where possible approve and execute projects in the fastest possible manner and with the greatest positive impact on the people of Sint Maarten.

GA - European Union: any Covid 19 assistance from the EU as part of the OCTs?

On April 6, The European Union and Expertise France approved a special, fast-tracked €10 million COVID-19 financing mechanism to support the Caribbean Overseas Countries and Territories (OCTs) to manage and respond to the impact of the Novel Coronavirus.

This fund will be made available through the 11th European Development Fund's RESEMBID Programme. The Prime Minister of Sint Maarten is the designated Regional Authorizing Officer (RAO) for this Caribbean Regional Programme, and as such represents the 12 Caribbean OCTs in the EU.

The 11 EDF program which was initially focused on Climate change Resilience and has now been reoriented towards Health Resilience.

(attached is a press release on this subject)

TEATT - Tourism Recovery COVID-19 - 5m US. I suggest a larger budget for this effort. I would like to see a grouping of tourism stakeholders and government to come with a solid partnered plan.

Indeed we would like a bigger budget, but under the current circumstances does not permit budgetary flexibility. The budget will continuously be reviewed to see where we can maximize our efforts by priorities. The Ministry of TEATT has already contacted stakeholders in the private sector to form a working group. These stakeholders represent the various sectors of our economy such as, Hotel and Casinos, The Marine Industry, Shipping and Cruise, Airport, banking and various wholesalers and retailers. Within the coming week, we will be in a position to disclose the members of this work group.

TEATT - What is the status of the STA?

The St. Maarten Tourism Authority is being revised and the plan is to have it completed by the end of the year.

FIN - Central Bank: The letter attached to the budget requests Sint Maarten to pursue the Trust Fund money being put at the CBCS. Government's position on this?

As a measure of precaution, the option was discussed, if in case of a shortage of foreign currency such could be eliminated by parking the Trust Fund money at the central bank. The subject is there to consider when the situation occurs.

Yesterday MP Wescot asked about an alleged letter by an MP through the offices of the Minister of Finance. The Minister was not in possession of this alleged letter. But what is government's position on the functioning of the CBCS' management and board, the cooperation with the other shareholder (Cur), the current monetary measures by the CBCS and CBCS' attention for St. Maarten.

A joint monetary union, when you consider that the economies of Curacao and Sint Maarten are very different can complicate matters at times as priorities and interests vary.

Minister's FIN experience thus far has been of an open and transparent working relationship with the bank, the other shareholder, its management and the board. This does not mean that we agree on everything all the time, but we have open dialogue. CBCS as of the moment Minister assumed this function of minister of finance has continuously offered its support in areas of the bank's competency.

Minister FIN is looking forward to the new President to start, with the expectation that interest of both shareholders will be equally catered to.

#### **The United Democrats-faction - Clarification round**

The question for the legal basis of SZV handling the OZR directed to VSA but was not answered by Minister AZ, can an answer be provided by Monday?

Response Included where the question was originally asked.

I did not get an answer on what is the update with the health information system?

Current status:

- On March 1st 2020 OmniHis was implemented at Bushroad Clinic.
- This first implementation was successful, but required a lot of flexibility from all parties involved.
- Important topics: training GP's and assistant, data migrating, determine & develop Sint Maarten specific software changes, prescribing, ICPC coding, setting up local support, declaring (SZV & Private Insurances) and include the HIN number in the practice administration.

Next steps:

- Implement OmniHis in the remaining 15 practices. A plan of approach taking into account the Covid-19 challenges (with travel restrictions) is being worked on by the project team.
- Important next step for the practice is receiving lab results digitally and sending prescriptions digitally (e-Prescriptions).

Observations from first implementation:

- The implementation proves that the GP Information System is essential in order to ensure qualitative GP care, this will have a positive impact on the short and long term healthcare outcomes. Improvements are needed in areas of Medication Control (e.g. Prevent Double Medication, Improve Refill Prescription Process, Generic Medication Prescribing and last but not least gather healthcare data.

I did not exactly understand the reference to the NRBP by the PM. If it can be further explained that there will be a meeting with the NRBP and that parliament will be updated / informed following that meeting. If that is what it is, then that can be confirmed. As such I can take that for the answer.

The NRPB is a fully independent and autonomous entity, as Minister of General Affairs, I carry the political and administrative responsibility for the NRPB and I will continue to oversee their operations to ensure that the NRPB executes its responsibilities in an efficient and professional manner in line with the national ordinance. This also includes any grant agreements that Sint Maarten concludes with the World Bank.

The NRPB is the project implementation entity for many of the trust fund projects that are financed by the Netherlands through the SXM Trust Fund managed by the World Bank. The NRPB does not decide which projects get financed, nor does the NRPB decide the procedures under which these projects are financed.

Furthermore, St Maarten is represented in the Steering Committee by former Prime Minister Marcel Gumbs, on behalf of the Government of Sint Maarten. Mr. Gumbs fulfills this position on my behalf and the decisions taken in the Steering Committee are by consensus. I cannot speak for the World Bank or the Netherlands, but the position of Sint Maarten is clear: we are committed to getting projects done and spend the available funds of the Trust Fund in a responsible and sustainable manner.

Government will continue to dialogue with the Steering Committee as was done for the decision of the Medical Pavilion to where possible approve and execute projects in the fastest possible manner and with the greatest positive impact on the people of Sint Maarten.

Minister of General Affairs will provide the updates of the meeting with the Representative of the Steering Committee Mr. Marcel Gumbs with parliament.

You (Minister FIN) gave an elucidation of those post in the budget under different chapters that regards the stimulus program. Could you for parliament prepare a short listing of all those items and where they are in the budget? Could that list that you just provided verbally be provided to parliament?

The Ministry of Finance will prepare a short listing of the stimulus programs items taken up in the budget, to be provided to Parliament

I lost the minister with respect to the matter of the pool of experts: My reference to the 3.2 million and then a reduction to 2.2 million is what is stated in the budget and the budget refers to a cut from the 3.2 million of 25% so that is what I was asking.

"Regel 4a, on page 19, of the 'Toelichtingenboek, explains that in 2019 an amount for NAf 3.2 million was taken up for the 'pool van externe deskundigen' in addition to the budget posts 'Rechts- en ander deskundig advies' from each separate ministry.

Page 76 of the 'Getallen Boek Begroting' it is indicated that the post of 'Rechts- en ander deskundig advies' post 43476, went indeed from NAf 8.2 million in 2019 towards NAf 4.7 million in 2020, this is a 43% reduction.

On page 18 of the 'Getallen Boek Begroting' it is indicated that indeed the pool of NAf 3.2 million in 2019 is reduced to NAf 0 in 2020.

On page 19 of the 'Toelichtingenboek' is explained that indeed the central pool is deleted and the post 'Rechts- en ander deskundig advies' will only be used by the relevant ministries. This means a reduction of 43% is expected. As such the mentioning of 25% and the amount of NAf 2.2 million in the 'Toelichtingenboek' is not correct and will be adjusted.

## Dienstverleningsovereenkomsten

### Ministerie van Algemene Zaken

GIS4C	ICT	11,467.58
Cognos ORACLE licenses	ICT	70,946.28
Drive Right	ICT	85,381.20
PIVA	ICT	77,000.00
Trendmicro Antivirus	ICT	24,746.40
Trendmicro Hosted SPAM Filter	ICT	27,000.00
QMatic	ICT	2,860.00
AFAS	ICT	77,000.00
BusLic	ICT	16,290.00
Symantec	ICT	16,353.00
GOdaddy	ICT	5,571.00
CBT Nuggets	ICT	21,600.00
ActualTests.com	ICT	5,400.00
Computech	ICT	45,120.00
Maintenance Website	ICT	45,120.00
IB System Upgrade	ICT	10,771.34
Key2 Data Distribution	ICT	29,590.00
GEFIS	ICT	120,000.00
Microsoft	ICT	1,980,000.00
Paragon	ICT	10,800.00
Business License Information System, TEZVT	ICT	120,000.00
SS37	ICT	120,000.00
DECADE Financial	ICT	100,000.00
Berry technologie	ICT	0.00
R Heiliger	DCOMM	65,000.00
Decos	ICT	127,000.00
Shagio	FZ	352,885.90
Total cleaning	FZ	157,961.00
Centric	ICT	55,000.00
Multipost	BRZ	61,000.00



**Integriteitskamer Sint Maarten**  
**Jaarverslag 2019**

## Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1 Inleiding	4
2 Organisatie van de Integriteitskamer	5
2.1 Inrichting Integriteitskamer	5
2.2 Organogram	6
2.3 Taken Integriteitskamer	6
3 De Integriteitskamer	7
3.1 Samenstelling	7
3.2 Werkwijze	7
4 Het secretariaat	8
4.1 Samenstelling	8
4.2 Persoonlijke ontwikkeling	8
5 De Raad van Toezicht	9
5.1 Samenstelling	9
5.2 Taken Raad van Toezicht	9
5.3 Activiteiten	9
6 Activiteiten	10
6.1 Algemeen	10
6.2 Wettelijke taken	11
7 Financiën	12
7.1 Begroting 2019	12
7.2 Verantwoording 2019	12



## Voorwoord

Op basis van verscheidene rapporten met adviezen over bevordering van de integriteit in de publieke sector heeft Sint Maarten het noodzakelijk geacht een Integriteitskamer in te richten.

De Integriteitskamer Sint Maarten is belast met de advisering over het beleid ter algemene integriteitsbevordering van het land en met het doen van (voor)onderzoek naar vermoedens van misstanden in de publieke sector.

2019 is het jaar waarin de feitelijke inrichting van de Integriteitskamer Sint Maarten haar beslag heeft gekregen. Het was daarom een bijzonder jaar.

Kwartiermakers voor de Integriteitskamer Rafael Boasman en Hans Lodder werden in 2018 als zodanig benoemd. Eind 2018 hebben de kwartiermakers verslag gedaan van hun werkzaamheden aan hun opdrachtgevers. Beide kwartiermakers zijn begin 2019 benoemd als lid van de Integriteitskamer. Hoewel zij destijds voorzagen dat de Integriteitskamer met haar wettelijke taken zou kunnen starten in het derde kwartaal van 2019, is het hele jaar 2019 nodig gebleken om de Integriteitskamer operationeel te krijgen. De activiteiten die daarvoor nodig waren, waarvoor de basis ook overigens is gelegd in 2018, staan in dit jaarverslag centraal.

De Integriteitskamer is er eind 2019 als instituut klaar voor haar bijdrage te gaan leveren aan het goed functioneren van de democratie.

Het is mij dan ook een groot genoegen het eerste jaarverslag van de Integriteitskamer Sint Maarten, mede namens de leden Boasman en Lodder, aan u te presenteren.



Mr. H.W. (Rian) Vogels,  
Voorzitter Integriteitskamer Sint Maarten



*Mr. H.W. (Rian) Vogels  
Voorzitter Integriteitskamer*

## 1 Inleiding

De Integriteitskamer is een vast college van advies als bedoeld in artikel 79 van de Staatsregeling van Sint Maarten.

De landsverordening van 18 december 2017 regelt de instelling van de Integriteitskamer, alsmede de inrichting, samenstelling, taken en bevoegdheden van de Integriteitskamer (Afkondigingsblad van Sint Maarten 2017, nummer 41, hierna: Landsverordening Integriteitskamer). De Landsverordening Integriteitskamer is op 28 december 2018 in werking getreden.

Het landsbesluit van 2 november 2018 regelt de inrichting en organisatie van het Secretariaat van de Integriteitskamer, de geldelijke voorzieningen van de leden en plaatsvervangend leden van de Integriteitskamer en de remuneratie van de leden en plaatsvervangend leden van de Raad van Toezicht van de Integriteitskamer (Afkondigingsblad Sint Maarten 2018, nummer 42, hierna: Uitvoeringsbesluit Integriteitskamer). Het Uitvoeringsbesluit Integriteitskamer is tegelijk met de Landsverordening Integriteitskamer in werking getreden.

Onder verwijzing naar artikel 36 van de Landsverordening Integriteitskamer doet de Integriteitskamer hierbij verslag van haar werkzaamheden in 2019 aan de regering en de Staten van Sint Maarten en aan de raad van ministers van het Koninkrijk.

## 2 Organisatie van de Integriteitskamer

### 2.1 Inrichting Integriteitskamer

#### *Leden Integriteitskamer*

In artikel 3 Landsverordening Integriteitskamer is bepaald dat de Integriteitskamer is samengesteld uit drie leden, onder wie een voorzitter. Alle leden worden benoemd voor een periode van drie jaar die eenmaal met drie jaar verlengd kan worden.

De voorzitter wordt benoemd bij koninklijk besluit op bindende voordracht van de twee andere leden. Van de twee andere leden wordt één lid benoemd bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Sint Maarten en één bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Nederland.

De leden beschikken gezamenlijk voldoende over de deskundigheid, ervaring, expertise en affiniteit met de lokale situatie in Sint Maarten voor het uitvoeren van de taken en bevoegdheden van de Integriteitskamer.

#### *Secretariaat*

De Integriteitskamer wordt bijgestaan door het secretariaat, met aan het hoofd de secretaris. Het secretariaat is belast met de dagelijkse werkzaamheden van de Integriteitskamer. De secretaris is belast met de dagelijkse leiding en de bedrijfsvoering van het secretariaat (artikel 11 lid 1 Landsverordening Integriteitskamer).

De medewerkers van het secretariaat, met inbegrip van de secretaris, staan onder het gezag van de Integriteitskamer en leggen uitsluitend aan de Integriteitskamer verantwoording af (artikel 11 lid 5 Landsverordening Integriteitskamer). De medewerkers van het secretariaat, de secretaris inclusief, worden bij landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen op aanbeveling van de Integriteitskamer.

De inrichting en organisatie van het secretariaat zijn verder bij Uitvoeringsbesluit Integriteitskamer vastgesteld.

#### *Raad van Toezicht*

De Integriteitskamer heeft een Raad van Toezicht met drie leden (artikel 13 Landsverordening Integriteitskamer).

De voorzitter wordt benoemd bij koninklijk besluit op bindende voordracht van de twee andere leden. Van de twee andere leden wordt één lid benoemd bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Sint Maarten en één bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Nederland.

## 2.2 Organogram



## 2.3 Taken Integriteitskamer

De Integriteitskamer heeft de volgende taken:

1. het geven van adviezen, respectievelijk doen van voorstellen over het beleid ter algemene integriteitsbevordering van het land (artikel 16 Landsverordening Integriteitskamer),
2. het voortdurend verstrekken van informatie aan burgers ter versterking van het integriteitsbewustzijn in de samenleving en
3. het verrichten van (voor)onderzoeken naar vermoedens van misstanden in de publieke sector (artikelen 25 en 26 Landsverordening Integriteitskamer).

De Integriteitskamer kan naar aanleiding van een onderzoek een bindend advies uitbrengen (artikel 26 lid 3 Landsverordening Integriteitskamer). De procedure voor het verbindend worden van dergelijke adviezen is opgenomen in artikel 35 Landsverordening Integriteitskamer.

## 3 De Integriteitskamer

### 3.1 Samenstelling

Bij landsbesluiten van 25 januari 2019 en 6 februari 2019 zijn de heer Rafael A. Boasman respectievelijk de heer Hans R. Lodder door de regering van Sint Maarten benoemd als leden van de Integriteitskamer, de heer Boasman op bindende voordracht van de ministerraad van Sint Maarten en de heer Lodder op bindende voordracht van de ministerraad van Nederland. Op 15 februari 2019 zijn beiden beëdigd door de Gouverneur.

De leden hebben mevrouw mr. H.W. (Rian) Vogels bij brief van 22 november 2019 voorgedragen voor benoeming als voorzitter van de Integriteitskamer. De Raad van Ministers van het Koninkrijk heeft op 13 december 2019 ingestemd met haar benoeming met ingang van 1 januari 2020. Het Koninklijk Besluit met deze benoeming dateert van 8 januari 2020.

### 3.2 Werkwijze

De Integriteitskamer vergadert maandelijks in Sint Maarten. De leden komen daarvoor tenminste een werkweek per maand samen.

De leden van de Integriteitskamer hebben een aanstelling van 0,5 fte.

De Integriteitskamer is voornemens haar wijze van werken en de ondersteuning door het secretariaat nader toe te lichten en vast te leggen in een Bestuursreglement. De kwartiermakers hebben hiervoor een concept opgesteld dat in 2019 verder is uitgewerkt. Naar verwachting wordt het Bestuursreglement begin 2020 door de Integriteitskamer vastgesteld.

Ter bevordering van de coördinatie en overleg alsmede ter voorkoming van het mogelijkerwijs doorkruisen van de taakuitoefening van het openbaar ministerie hebben de Integriteitskamer en het openbaar ministerie afspraken gemaakt over samenwerking en informatie-uitwisseling, als bepaald in artikel 22 Landsverordening Integriteitskamer. Daartoe zijn de Integriteitskamer en het openbaar ministerie van Sint Maarten op 28 juni 2019 een afstemmingsprotocol overeengekomen.

Ter bevordering van de coördinatie en overleg hebben de Integriteitskamer en de Minister van Algemene Zaken afspraken gemaakt over samenwerking en informatie-uitwisseling, als bepaald in artikel 23 Landsverordening Integriteitskamer. Daartoe zijn de Integriteitskamer en de Minister van Algemene Zaken op 27 juni 2019 een samenwerkingsprotocol overeengekomen.

Van de Integriteitskamer wordt bovendien verwacht functioneel goed contact te onderhouden met andere instituten in het land, zoals de Hoge Colleges van Staat, de Sociaal-Economische Raad en de Corporate Governance Council.

## 4 Het secretariaat

### 4.1 Samenstelling

De inrichting en organisatie van het secretariaat is vastgesteld overeenkomstig het Functiehandboek Secretariaat Integriteitskamer Sint Maarten (Bijlage I bij Uitvoeringsbesluit Integriteitskamer).

Het volledig formatieplan bestaat uit 10 fte. Naast een secretaris, die leiding geeft aan het secretariaat, bestaat het secretariaat uit onderzoekers, beleidsadviseurs, een communicatiemedewerker, en ondersteunend personeel. Alle medewerkers hebben een fulltime dienstverband met de Integriteitskamer.

De secretaris is medio 2019 gestart in de functie. De overige medewerkers zijn tussen medio en eind 2019 gestart. Twee vacatures zijn nog niet ingevuld.

### 4.2 Persoonlijke ontwikkeling

De Integriteitskamer onderkent het belang van training en opleiding van de medewerkers van het secretariaat. De Integriteitskamer is een nieuwe organisatie met specifieke taken. De medewerkers worden opgeleid om deze taken adequaat uit te kunnen voeren.

De eerste introducties door middel van een werkbezoek bij Bureau Integriteit Amsterdam en een training voor het secretariaat hebben plaatsgevonden.

## 5 De Raad van Toezicht

### 5.1 Samenstelling

De Integriteitskamer heeft in 2019 nog geen Raad van Toezicht.

Zowel de regering van Sint Maarten als de regering van Nederland heeft een bindende voordracht voor de benoeming van een lid voor de Raad van Toezicht gedaan. De screening van deze personen heeft in 2019 plaatsgevonden en is succesvol afgerond. Bij landsbesluit van 20 januari 2020 zijn de heer E.L. Lake en mevrouw prof. dr. S.C. van Bijsterveld benoemd. Zij worden geacht samen een voorzitter te kiezen.

### 5.2 Taken Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht is als bepaald in artikel 14 Landsverordening Integriteitskamer belast met de volgende taken:

1. het toezicht op de doelmatige uitvoering van de taken van de Integriteitskamer;
2. het treffen van noodzakelijke voorzieningen, indien de Integriteitskamer zijn taken ernstig verwaarloost;
3. het toezicht op de rechtmatige en proportionele uitoefening van de bevoegdheden door de Integriteitskamer;
4. het verstrekken van machtigingen voor onderzoeken ter plaatse of voor inzage in gegevens, bescheiden of informatiedragers en hiervan kopieën maken;
5. het behandelen van klachten over de wijze waarop de bevoegdheden door de Integriteitskamer zijn uitgeoefend.

### 5.3 Activiteiten

Bij afwezigheid van een Raad van Toezicht zijn in 2019 geen activiteiten verricht.

## 6 Activiteiten

Hierna volgt een overzicht van alle werkzaamheden en activiteiten van de Integriteitskamer in 2019. De werkzaamheden en activiteiten waren er met name op gericht de Integriteitskamer als instituut operationeel te krijgen.

### 6.1 Algemeen

#### *Werving en selectie secretariaat*

De werving en selectie heeft langer geduurd dan verwacht door alle benodigde facetten inclusief het veiligheidsonderzoek. De Integriteitskamer heeft begin 2019 een extern adviesbureau ingeschakeld ten behoeve van de werving en selectie van de medewerkers van het secretariaat. De werving, selectiegesprekken en screening heeft gefaseerd plaatsgevonden. Na selectie van de kandidaten is het veiligheidsonderzoek aangevraagd bij de VDSM. De meeste kandidaten hebben pas hun vorige baan opgezegd nadat het resultaat van het veiligheidsonderzoek bekend was. Dit heeft tot meer vertraging geleid. Van medio tot eind 2019 zijn de medewerkers vervolgens gefaseerd aan de slag gegaan bij de Integriteitskamer. Alle medewerkers zijn in december 2019 beëdigd door de Gouverneur.

De discussie over de status van de medewerkers, die geen ambtenaar zijn, maar wel rechtsbescherming kennen als waren zij ambtenaar, heeft geleid tot onzekerheid op het gebied van sociale zekerheid, ziektekosten en pensioen. Door aanhoudende inspanningen van de secretaris en de leden is aan de onzekerheid een einde gekomen. De medewerkers van het secretariaat maken nu gebruik van dezelfde pensioenregeling en ziektekostenregeling als ambtenaren.

#### *Werving en selectie voorzitter*

De Integriteitskamer heeft in het tweede kwartaal van 2019 een extern bureau ingeschakeld ten behoeve van de werving en selectie van de voorzitter. De procedure heeft enige tijd in beslag genomen door de hoeveelheid kandidaten. Ruim 120 kandidaten uit het gehele Koninkrijk hebben belangstelling voor de functie getoond.

De leden van de Integriteitskamer hebben uit de hoeveelheid kandidaten een geschikte kandidaat gevonden in mevrouw mr. H.W. (Rian) Vogels. De Integriteitskamer heeft de kandidaat-voorzitter voor een eerste bezoek uitgenodigd in augustus 2019. Bij die gelegenheid heeft zij kennis gemaakt met de Minister-President en is de screening bij de VDSM aangevraagd. In het rest van het jaar is de procedure afgerond. Gezien de wens van de leden voortvarend door te werken aan de verdere operationele totstandkoming van de Integriteitskamer heeft de beoogd voorzitter vooruitlopend op de officiële benoeming vanaf oktober 2019 op uitnodiging de maandelijkse vergadering van de Integriteitskamer bijgewoond.

#### *Verbouwing en inrichting kantoor*

De Integriteitskamer houdt kantoor te Philipsburg. Het gehuurde pand is begin 2019 bouwkundig aangepast door functionele werkruimtes te maken van de oorspronkelijke indeling. Het kantoor is daarna ingericht en beveiligingsmaatregelen zijn getroffen.



### *Protocollen*

Ter bevordering van coördinatie en overleg zijn binnen de gestelde termijn van een half jaar na de inwerkingtreding van de Landsverordening Integriteitskamer afspraken gemaakt over samenwerking en informatie-uitwisseling met het Openbaar Ministerie van Sint Maarten en de Minister van Algemene Zaken.

### *Logo*

Om te onderstrepen dat de Integriteitskamer een instituut van het land Sint Maarten is, is gekozen voor de bruine pelikaan in het logo. De kleur blauw in het logo komt bovendien in de vlag van Sint Maarten voor en kan gezien worden als deel van de identiteit van Sint Maarten. Blauw is synoniem voor waakzaamheid, doorzettingsvermogen en gerechtigheid. Voor Sint Maarten, in het bijzonder, wordt de kleur blauw beschreven als de kleur van vrede en verzekering van gratie. De kleur goud wordt als land geassocieerd met de zon, energie en rijkdom.

### *Initiële werkzaamheden*

De medewerkers van het secretariaat zijn initieel – in het najaar van 2019 – begonnen met het beschrijven van de werkprocessen. Daartoe is maandelijks het nodige overleg geweest tussen de leden en de secretaris over de invulling van de diverse taken van de Integriteitskamer, de benodigde procesbeschrijvingen, handelwijzen, beleidsdocumenten, formulieren, etc. Eind 2019 is de genoemde documentatie nagenoeg geheel vastgesteld door de Integriteitskamer.

### *Ontwikkeling website*

De website is de digitale voordeur van de Integriteitskamer, de plaats waar niet alleen informatie beschikbaar is, maar waar te zijner tijd tevens meldingen van vermeende integriteitsschendingen kunnen worden gedaan. In 2019 is gestart met de ontwikkeling van de website. De verwachting is dat de website in het eerste kwartaal van 2020 gereed is.

### *Contacten*

Teneinde de Minister-President op de hoogte te houden van de voortgang van de werkzaamheden en activiteiten van de Integriteitskamer, is de afspraak gemaakt maandelijks te overleggen. Dat persoonlijk overleg heeft gedurende het hele jaar op de afgesproken momenten plaatsgevonden.

Daarnaast is er in 2019 veelvuldig contact geweest met de secretaris-generaal en de afdelingen P&O en JZW van het Ministerie van Algemene Zaken over operationele kwesties. Naar voorbeeld van de Hoge Colleges van Staat heeft de Integriteitskamer getracht een service level agreement met de overheid van Sint Maarten te sluiten, maar dat is niet gelukt.

De leden van de Integriteitskamer hebben begin 2019 kennisgemaakt met de Hoge Colleges van Staat en de Sociaal-Economische Raad in Sint Maarten en de Nationale Ombudsman in Nederland.

## 6.2 Wettelijke taken

In artikel 36 Landsverordening Integriteitskamer is vermeld op welke wijze de Integriteitskamer verslag dient uit te brengen over de uitvoering van haar wettelijke taken.

De Integriteitskamer heeft in 2019 geen adviezen of voorstellen uitgebracht, geen meldingen van vermoedens van misstanden ontvangen, onderzoeken noch vooronderzoeken verricht en geen bindende adviezen uitgebracht.

## 7 Financiën

### 7.1 Begroting 2019

In overeenstemming met de Integriteitskamer en de Minister van Algemene Zaken stellen de Staten de Integriteitskamer alle faciliteiten beschikbaar voor een goede en onafhankelijke taakuitoefening. De begroting en de financiële verslaglegging van de Integriteitskamer maken dan ook deel uit van de begroting, onderscheidenlijk rekening van de algemene dienst van het land (artikel 15 Landsverordening Integriteitskamer). De voorzitter van de Integriteitskamer voert het begrotingsbeheer.

### 7.2 Verantwoording 2019

De eerste begroting van de Integriteitskamer is gebaseerd op een aantal aannames.

Omdat de Integriteitskamer pas in de loop van 2019 op volle sterkte is gekomen, is de begroting 2019 toereikend gebleken. De Integriteitskamer tekent daarbij aan dat in 2019 niet alle functies ingevuld waren en hoge, eenmalige kosten zijn gemaakt voor verbouwing en inrichting.

In 2019 zijn uitgaven gedaan voor de exploitatie van de Integriteitskamer en het secretariaat. Uitgaande van de exploitatiekosten in het laatste kwartaal zijn de structurele materiële kosten goed ingeschat. De personeelskosten zijn begroot aan de hand van salaristabellen en een benchmark met instanties zoals de Hoge Colleges van Staat. Deze kosten zijn aanzienlijk hoger uitgevallen dan initieel voorzien. Daarvoor zijn twee oorzaken aan te wijzen. Ten eerste zijn dat de salarissen zijn begroot op trede 2 van de betreffende schaal in het Functieboek, terwijl de meeste functionarissen op een hogere trede zijn aangenomen. Ten tweede bleken de werkgeverskosten aanzienlijk hoger dan berekend.

#### *Financieel overzicht*

Budget 2019 (ANG)	Budget	Uitgaven	Verschil bedrag	Verschil %
<b>Personeelskosten</b>	752,775	397,562	355,213	53%
<b>Vergoeding Bestuursleden</b>	430,300	233,250	197,050	54%
<b>Materiële kosten</b>	816,925	548,888	268,037	67%
<b>Totaal</b>	<b>2,000,000</b>	<b>1,179,700</b>	<b>820,300</b>	<b>59%</b>

Voor specificaties omtrent de financiën wordt verwezen naar het Financiële Jaarverslag 2019.

# PRESS RELEASE



## New EU-funded COVID-19 Resilience Financing Mechanism to Benefit Caribbean Countries and Territories

16 April, 2020 - Cole Bay, Sint Maarten

The European Union and Expertise France on Monday, 6th April approved a special, fast-tracked €10 million COVID-19 mechanism to support the Caribbean Overseas Countries and Territories (OCTs) in their efforts at managing and responding to the impact of the Novel Coronavirus.

The RESEMBID COVID-19 Resilience Response Facility has thus been established against the backdrop of overwhelmed public health systems across the OCTs, and jarringly deepening social and economic crises in most Territories.

The Facility is funded by the European Union under the 11th European Development Fund, and is a component of its regional RESEMBID Programme (Resilience, Sustainable Energy and Marine Biodiversity). RESEMBID is being implemented by Expertise France, the development cooperation agency of France.

According to Fabian McKinnon, RESEMBID's Programme Director, the

### Story Highlights

**RESEMBID launches new** €10 million COVID-19 mechanism to support the Caribbean Overseas Countries and Territories (OCTs) in their efforts to respond to the impact of the Novel Coronavirus (COVID-19).

**The Facility is funded by** the European Union under the 11th European Development Fund, and is a component of its regional RESEMBID Programme - implemented by Expertise France, the development cooperation agency of France.

genesis of the new facility was his team's recognition of the *"crushing pressure"* that the increasing number of cases and mortality are placing on the public health systems of the OCTs, on vulnerable groups and on the capacity of Governments to manage and respond.

*"In these exceptional circumstances, and as the outbreak began to gather pace and rapidly internationalise, our team at RESEMBID quickly set out to explore ways and means of leveraging our Programme in order to come to the support of the OCTs at this terribly trying time,"* said McKinnon.

He further pointed out that while the Facility is an integral part of the ongoing RESEMBID Programme, it does not displace any strategic or functional aspect of the existing Programme, that the allocated funds are geared specifically towards financing COVID-19 Resilience response actions across the twelve OCTs.

Highlighting the simplified approval procedures, McKinnon further noted, *"We crafted it [the Facility] as a purpose-designed, fast-track, flexible response tool for the OCTs to confront the multiple challenges of responding to the pandemic."*

*"Its aim is to be very quick and flexible, whilst affording each Territory maximum control and latitude in determining their needs and requests. We will do our utmost to support the OCTs."*

Speaking on the European Union's decision to support the new *"fast-track"* Facility, Karel Lizerot, Head of Cooperation at the Delegation of the European Union in Guyana – with additional responsibility for Aruba, Bonaire, Curaçao, Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten, and Suriname – cited the convenience and good fortune of having a pre-existing resilience-based programme already operational within the OCTs.

Referring to the recently concluded RESEMBID formulation missions to all twelve OCTs, Lizerot said, *"To have Expertise France and RESEMBID already up and running, and comprehensively covering all the Caribbean OCTs in a way that is very much based on listening, and taking care of their needs, has been very encouraging."*

*"So all that trust that we have towards Expertise France, enabled us to give our green lights to this Facility."*

The decision came just days before Eurozone Finance Ministers successfully negotiated a €540 billion stimulus package in response to the devastating impact of the Novel Coronavirus on European economies. While the OCTs are linked to their respective European mother countries, politically, they are not a part of the European Union, and therefore are not eligible for EU external funding.

While most Governments have already implemented stern measures to prevent the community spread of the Novel Coronavirus – thus avoiding a complete collapse of local public health systems – the socio-economic fabrics of the OCTs, are today being tested in ways previously unimaginable.

Lizerot in acknowledging the challenge of predicting the ultimate impact of the coronavirus on the OCTs, and determining immediate responses, said, *"I can only praise the fact that we have a running programme that has always been – even before COVID-19 – resilience-based."*

*"It was more based on climate change resilience, but it was also contractually and procedurally relatively easy for the European Union to reorient it towards the health resilience."*

Highlighting the unsung value of solidarity in crisis situations, Lizerot said, *“Prior COVID-19, I had my questions about how we were going to set up a truly regional approach among twelve OCTs, that are very diverse – different languages, different systems, different geography.*

*“However, I think now is really a good time to actually come together, and be one front against COVID-19 – all of the OCTs. Because COVID does not discriminate.”*

The RESEMBID COVID-19 Resilience Response Facility is now deployed across the twelve OCTs, under a fast-track expedited procedure, with priority actions to be determined by each country or territory, consistent with local needs.

The twelve participating OCTs are Anguilla, Aruba, Bonaire, British Virgin Islands, Cayman Islands, Curaçao, Montserrat, Saba, Saint Barthélemy, Sint Eustatius, Sint Maarten, and Turks and Caicos Islands.

## For Media Inquiries

**Contact** Dr Jamal Browne  
 Manager, Communications & Visibility  
 Resilience, Sustainable Energy, and  
 Marine Biodiversity Programme for  
 Caribbean Overseas Countries and  
 Territories

**Email** [jamal.browne@expertisefrance.fr](mailto:jamal.browne@expertisefrance.fr)

**Telephone** +1 (784) 528-5341

## About RESEMBID

The Resilience, Sustainable Energy and Marine Biodiversity Programme (RESEMBID) for Caribbean Overseas Countries and Territories (OCTs) is financed under the 11th European Development Fund (EDF) Caribbean OCT Regional Programme, and is being implemented by Expertise France.

The primary stakeholders are the 12 Caribbean OCTs: Anguilla, British Virgin Islands, Cayman Islands, Montserrat, Turks and Caicos Islands, Aruba, Bonaire, Curaçao, Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten, and Saint-Barthélemy.

The Prime Minister of Sint Maarten has been designated Regional Authorising Officer (RAO) for the 11th EDF Caribbean Regional Programme, and as such represents the 12 Caribbean OCTs vis-à-vis the EU. The RAO liaises with national authorities and other stakeholders of the Caribbean OCTs, and plays a key role in information-sharing and knowledge management.

The overall objective of the Programme is to support the sustainable human development efforts of the

Caribbean OCTs, and the operational objectives are based on three component pillars: Sustainable Energy, Marine Biodiversity, and Resilience.

## About Expertise France



Expertise France is the international technical cooperation agency of France. The agency operates around four priority areas: democratic, economic and financial governance; security and stability of countries in crisis/ post-crisis situations; sustainable human development; strengthening of health systems, social protection and employment.

In these areas, Expertise France supports the sustainable human development efforts of partner countries with the provision of technical expertise and capacity-building, and as a project manager. The €127 million programme of Expertise France includes a portfolio of more than 400 projects in 80 countries, and 63,000 days of expertise provided. The work of Expertise France is part of the policy of solidarity and diplomacy of France.

Website [www.expertisefrance.fr](http://www.expertisefrance.fr)

## About the European Union



The European Union is a unique economic and political union between 27 EU countries that together cover much of the continent. The work of the organization spans policy areas, from climate, environment and health, to external relations and security, justice and migration.

The EU plays an important role in diplomacy and works to foster stability, security and prosperity, democracy, fundamental freedoms and the rule of law at international level.

The European Union Delegation to Guyana, for Suriname, and with responsibility for Aruba, Bonaire, Curaçao, Saba, Saint Barthelemy, Sint Eustatius and Sint Maarten, is part of the European External Action Service (EEAS), and represents the European Union in all matters of its competence. The Delegation actively promotes the values and policies of the European Union, in an open and equal partnership with the Governments and people of the countries to which it is accredited.

Website [europa.eu/european-union/](http://europa.eu/european-union/)



# CENTRALE BANK VAN CURACAO EN SINT MAARTEN

## Macroeconomic effects of the closure of the border of Sint Maarten due to the coronavirus (COVID-19)

### 1. Introduction

The government of Sint Maarten has implemented some precautionary measures in relation with the global outbreak of the coronavirus (COVID-19) for the country of Sint Maarten. One of these measures is the closure of the borders for commercial flights. Furthermore, the borders have also been closed for maritime traffic, with the exception of transport of oil products and freight.

The government of Sint Maarten has requested the Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) to calculate the economic impact that the worldwide outbreak of the coronavirus will have on the economy of Sint Maarten. Presently, the CBCS does not have all information in order to calculate the total impact of this pandemic on the economy due to some data deficiencies especially since hurricane Irma hit Sint Maarten. However, the CBCS has done a calculation of the impact that closure of the borders for commercial flights and cruise ships will have on the economy. Four impact scenarios were calculated based on the possible duration of these restrictions:

1. Period of 1 month;
2. Period of 2 months;
3. Period of 3 months;
4. Period of 6 months.

To assess the macroeconomic impact of this measure, the impact scenarios were compared to a baseline scenario. Furthermore, the impact scenarios are based on several assumptions. The key variables of interest in this case are the real GDP growth and the GDP components.

The coronavirus will have significant adverse effects on the global economy, our main trading partners, and Sint Maarten. The outbreak will result in increased health care costs and a significant decline in economic activities. The recovery from this economic shock depends on, among other things, the duration of the outbreak. In this note, the duration was not taken into consideration. International organizations such as the International Monetary Fund (IMF) have not yet updated their economic projections for the effects of this global pandemic. The CBCS will update and present a new outlook when these projections are available. Therefore, this note only estimates the effects that the closure of the borders of Sint Maarten to prevent an outbreak of the coronavirus will have on the economy of Sint Maarten.

The note is structured as follows. Section 2 describes the baseline scenario while the assumptions that were made in the impact scenarios are outlined in section 3. Section 4 presents the impact scenarios based on the assumption of a fast recovery after reopening of the borders. Meanwhile, section 5 discusses the impact scenarios in the case of a gradual recovery after reopening. Furthermore, the effects on employment are outlined in section 6. Finally, section 7 presents concluding remarks and some policy recommendations.

## **2. Baseline scenario**

In the baseline scenario, Sint Maarten's real GDP is projected to grow by 2.9% in 2020 driven by an increase in domestic demand. The outlook is predicated on the assumption that the number of cruise passenger arrivals will contract in 2020 for a variety of reasons including increased regional competition and fleet redeployment by major cruise lines. Private investments will increase as a result of, among other things, the start of the second phase of the reconstruction of the airport, the construction of a new 400+ room hotel in Philipsburg, and other ongoing smaller projects. Notwithstanding higher inflation, consumer spending will rise due to higher employment, among other things. Public investments also will increase due to the planned construction of a new hospital. Furthermore, public consumption is projected to rise.

In contrast, net foreign demand is projected to put a drag on real output growth because imports will increase at a faster pace than exports. The increase in exports will be driven mainly by the growth in tourism arrivals, particularly stay-over arrivals. In addition to the higher tourism demand, imports by the wholesale & retail trade sector will increase because of the higher domestic spending and more construction-related materials and services imported from abroad. Meanwhile, inflation is expected to increase to 2.5% in 2020, in line with the forecast rise in the US inflation rate, Sint Maarten's main trading partner.<sup>1</sup>

## **3. Assumptions impact scenarios**

The effects of the closure of the borders for commercial flights and cruise ships on Sint Maarten's GDP is calculated for the following impact scenarios:

1. Duration of closure is 1 month;
2. Duration of closure is 2 months;
3. Duration of closure is 3 months;
4. Duration of closure is 6 months.

Only the short-term effects were calculated, i.e., the effect on economic growth in 2020.

The impact scenarios are based on the following assumptions:

---

<sup>1</sup> IMF World Economic Outlook, January 2020.



1. The closure of the borders has a negative effect on exports, in particular the foreign exchange earnings from tourism, transportation services and other services related to the tourism sector.
2. The closure of the borders has a negative effect on economic activities and employment, particularly in the sectors tourism, transport and other services related to tourism, and thereby indirectly also on domestic demand.
3. As a result of the negative effects on exports and domestic demand, the closure of the borders will also have a negative effect on the import of goods and services.
4. Exports will recover fast and develop consistent with the baseline following the reopening of the borders.

The following factors were not taken into account in the calculations:

1. The economic effects of a possible outbreak of the coronavirus in Sint Maarten (increased health care costs and negative spinoff on other economic activities).
2. Possible upward pressure on inflation as a result of a disruption of global supply chains due to the global outbreak of the coronavirus.
3. Change in inflation due to increased oil price volatility as a result of the global outbreak of the coronavirus.

#### **4. Effects in case of a fast recovery after reopening of the borders**

Table 1 shows the effects of a closure of the borders on the economy of Sint Maarten. In this case, it is assumed that after reopening of the borders, the economy will experience a fast recovery and reach the projected levels of the baseline scenario.

The closure of the borders will have an adverse impact on the economy of Sint Maarten. The magnitude depends on the duration of the closure. If these restrictions are set for 1 month, real GDP growth will slow down to 0.8%. This is 2.1 percentage points lower compared to the baseline scenario. However, a closure of longer than one month will result in a real GDP contraction ranging between 3.2% (2 months) and 15.0% (6 months). Hence, real GDP will deviate between 2.1 and 17.9 percentage points from the baseline scenario.

The adverse effect on real GDP is reflected by a more negative contribution of net foreign demand compared to the baseline scenario as a result of a decline in the export of goods & services, moderate by a decline in imports. While exports are projected to grow in the baseline scenario, this will not be the case in the impact scenarios. Exports will drop considerably as a result of lower foreign exchange earnings from the tourism and transportation sectors. Also, the earnings from the businesses that cater to the tourism sector will decline, particularly the renting, timeshare and wholesale & retail trade sectors. Imports also will turn around from a growth in the baseline scenario, to a contraction in the impact scenarios caused primarily by the drop in tourism activities (that have a high import content).

Meanwhile, domestic demand will increase at a slower pace compared to the baseline in case the closure of the borders lasts between 1 and 3 months. In particular, private consumption will be

affected as employment in the tourism-related sectors will drop. In addition, the other components of domestic demand will increase at a slower pace. In case the closure lasts 6 months, domestic demand will drop due to a decline in both private and public consumption, while private and public investments will increase at a slower pace compared to the baseline scenario.

**Table 1. Effect closure borders on the economy of Sint Maarten in 2020 – fast recovery**

	<b>Baseline scenario 2020</b>	<b>Scenario 1: closure 1 month</b>	<b>Scenario 2: closure 2 months</b>	<b>Scenario 3: closure 3 months</b>	<b>Scenario 4: closure 6 months</b>
<b>Domestic demand, of which</b>	<b>4.1%</b>	<b>3.7%</b>	<b>2.9%</b>	<b>1.7%</b>	<b>-0.4%</b>
Private sector	3.4%	3.0%	2.3%	1.4%	-0.3%
Investment	2.2%	2.2%	1.9%	1.5%	0.9%
Consumption	1.2%	0.8%	0.4%	-0.1%	-1.2%
Public sector	<b>0.7%</b>	<b>0.7%</b>	<b>0.6%</b>	<b>0.3%</b>	<b>-0.1%</b>
Investment	0.4%	0.4%	0.4%	0.3%	0.3%
Consumption	0.3%	0.3%	0.2%	0.0%	-0.4%
Changes in inventory	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
<b>Net foreign demand, of which</b>	<b>-1.2%</b>	<b>-2.9%</b>	<b>-6.1%</b>	<b>-8.9%</b>	<b>-14.6%</b>
Export of goods and services	2.9%	-3.4%	-9.7%	-14.1%	-28.2%
Import of goods and services	4.1%	-0.5%	-3.6%	-5.2%	-13.6%
<b>GDP (real)</b>	<b>2.9%</b>	<b>0.8%</b>	<b>-3.2%</b>	<b>-7.2%</b>	<b>-15.0%</b>
<b>Inflation</b>	<b>2.5%</b>	<b>2.5%</b>	<b>2.5%</b>	<b>2.5%</b>	<b>2.5%</b>
<b>GDP in mln NAf. (nominal)</b>	<b>2,016.5</b>	<b>1,976.4</b>	<b>1,899.8</b>	<b>1,823.3</b>	<b>1,674.1</b>
<b>GDP in mln NAf. (real, prices of 2010)</b>	<b>1,613.6</b>	<b>1,580.6</b>	<b>1,517.9</b>	<b>1,455.2</b>	<b>1,332.9</b>

## 5. Effects of a gradual recovery after reopening of the borders

In this section, the impact scenarios are presented in case of a gradual recovery of the exports after reopening of the borders. In these scenarios it is assumed that in the first three months after the reopening of the borders, the exports will be 50% below the level of the baseline scenario. In the remainder of the year, the exports will be 25% below the level of the baseline scenario. The other assumptions remain the same as in the impact scenarios based on a fast recovery track.

Under a gradual recovery scenario, the adverse effect on the economy will be more pronounced than in the case of a fast recovery. Depending on the duration of the closure of the borders, the contraction

of real GDP will range between 5.7% (1 month) and 29.2% (6 months). Hence, real GDP growth will be between 8.6 (1 month) and 32.1 (6 months) percentage points below the baseline scenario.

**Table 2. Effect closure borders on the economy of Sint Maarten in 2020 – gradual recovery**

	Baseline scenario 2020	Scenario 1: closure 1 month	Scenario 2: closure 2 months	Scenario 3: closure 3 months	Scenario 4: closure 6 months
<b>Domestic demand, of which</b>	<b>4.1%</b>	<b>2.3%</b>	<b>1.1%</b>	<b>-0.3%</b>	<b>-2.6%</b>
Private sector	3.4%	2.0%	1.0%	-0.1%	-1.9%
Investment	2.2%	2.0%	1.5%	1.0%	0.4%
Consumption	1.2%	0.0%	-0.5%	-1.1%	-2.3%
Public sector	0.7%	0.3%	0.1%	-0.2%	-0.7%
Investment	0.4%	0.4%	0.3%	0.2%	0.2%
Consumption	0.3%	-0.1%	-0.2%	-0.4%	-0.9%
Changes in inventory	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
<b>Net foreign demand, of which</b>	<b>-1.2%</b>	<b>-8.0%</b>	<b>-9.6%</b>	<b>-13.4%</b>	<b>-26.6%</b>
Export of goods and services	2.9%	-12.7%	-17.3%	-22.9%	-43.4%
Import of goods and services	4.1%	-4.7%	-7.7%	-9.5%	-16.8%
<b>GDP (real)</b>	<b>2.9%</b>	<b>-5.7%</b>	<b>-8.5%</b>	<b>-13.7%</b>	<b>-29.2%</b>
<b>Inflation</b>	<b>2.5%</b>	<b>2.5%</b>	<b>2.5%</b>	<b>2.5%</b>	<b>2.5%</b>
<b>GDP in mln NAf. (nominal)</b>	<b>2,016.5</b>	<b>1,852.0</b>	<b>1,798.4</b>	<b>1,698.9</b>	<b>1,402.4</b>
<b>GDP in mln NAf. (real, prices of 2010)</b>	<b>1,613.6</b>	<b>1,478.7</b>	<b>1,434.8</b>	<b>1,353.3</b>	<b>1,110.2</b>

## 6. Effect on employment

A projection of unemployment can be estimated based on correlation analysis. In times of economic contractions, unemployment will increase, ceteris paribus, while in times of economic growth, unemployment will decrease. Hence, in this assessment, the changes in structural unemployment in the traditional sense and demographics such as migration are not taken into account.

Table 3 shows the real GDP growth rate and the unemployment rate in the baseline scenario, the impact scenarios in case of a fast recovery after reopening, and the impact scenarios in case of a gradual recovery after reopening.

	Baseline scenario 2020	Scenario 1: closure 1 month	Scenario 2: closure 2 months	Scenario 3: closure 3 months	Scenario 4: closure 6 months
<b>Real GDP growth (%)</b>					
Fast recovery	2.9	0.8	-3.2	-7.2	-15.0
Gradual recovery	2.9	-5.7	-8.5	-13.7	-29.2
<b>Unemployment (%)</b>					
Fast recovery	4.0	5.6	8.6	11.6	17.4
Gradual recovery	4.0	10.4	12.5	16.4	28.1

## 7. Conclusion and policy recommendations

In this note, the effects of the closure of the borders of Sint Maarten for international commercial flights and cruise ships to prevent an outbreak of the coronavirus COVID-19, which is especially dangerous for elderly and people with other medical conditions, are presented. The closure of the borders will have a significant adverse effect on Sint Maarten's economy. An analysis of the GDP by expenditure shows that all components will be affected but the decline will be more pronounced in exports, imports, and private consumption. Furthermore, the magnitude of the adverse effect will depend on how fast the economy will recover after the borders are reopened. The real GDP contraction will be deeper in case of a gradual recovery combined with prolonged border restrictions. The analysis suggests an exponential worsening of Sint Maarten's economy, the longer the border restrictions are in place.

Sint Maarten experienced another severe external shock in 2017 with the passing of Hurricane Irma. The current projections indicate that the adverse effects of the global coronavirus outbreak will be even more severe. The main reason is that the hurricane reconstruction activities, driven primarily by the private sector, moderated Sint Maarten's economic contraction and pushed the country relatively quickly back on a recovery path.

Under these circumstances it is crucial that the major investment projects that were scheduled in 2020, i.e, the further reconstruction of the Princess Juliana International Airport and the construction of the new Sint Maarten Medical Center continue. Further delays or postponement of these investment projects will deepen the projected contraction. Furthermore, coordinated efforts should be taken by the private and public sectors to promote Sint Maarten as a safe tourist destination, once this crisis is over.

A deep economic contraction will worsen Sint Maarten's public finances. Following the hurricane in 2017, Sint Maarten was already allowed to deviate from the budgetary rules as stipulated by the Kingdom Law on Financial Supervision for Curaçao and Sint Maarten. With this new shock, the government of Sint Maarten should request the Dutch government and the CFT to prolong to allowed deviation from the rules.

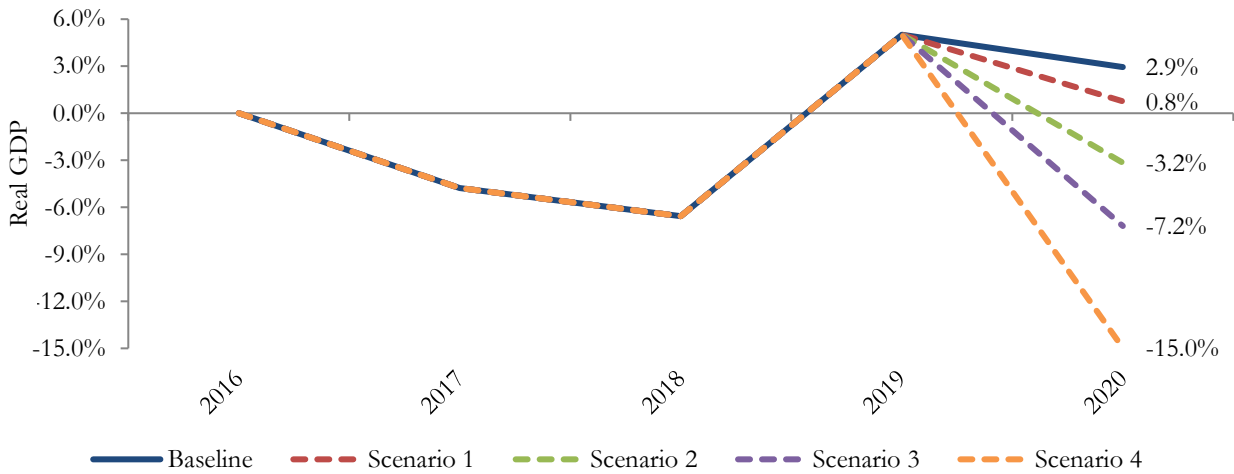
Financial support from the Netherlands will be crucial to alleviate the economic and social impact of this new shock and to achieve a fast recovery of the economy. Part of the funds that have been allocated to the Sint Maarten Recovery and Reconstruction Fund could be used for financial support for businesses that are severely affected by the border restrictions. Furthermore, the creation of a social safety net is essential to support those who will lose their job because of lower economic activities, particularly in the tourism sector.

**Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten**

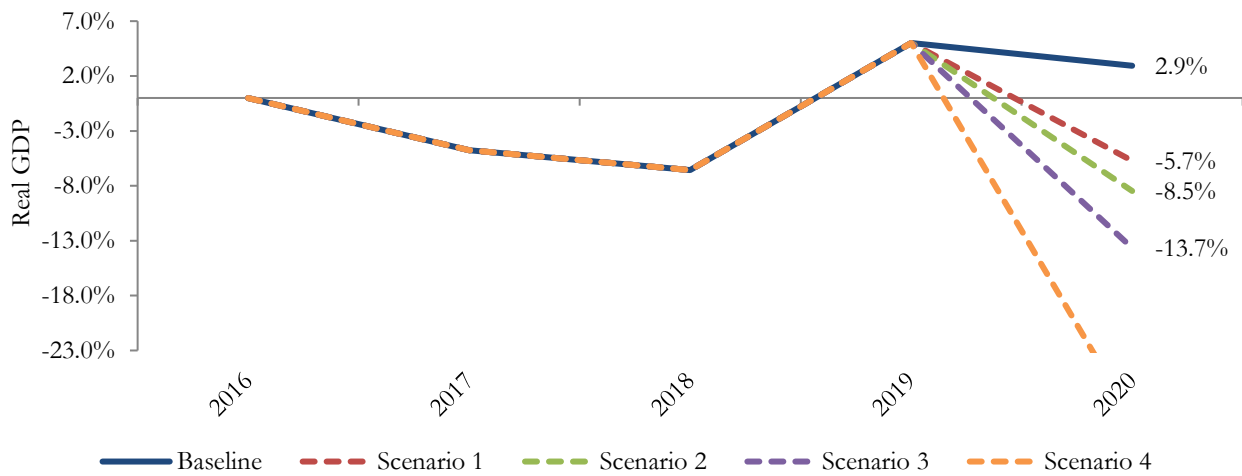
19 March 2020

## Appendix

### Graph 1. Effect closure of borders on the economy of Sint Maarten in 2020 – fast recovery



### Graph 2. Effect closure of borders on the economy of Sint Maarten in 2020 – gradual recovery





Simon Bolivar Plein 1  
Willemstad, Curaçao

Tel. (599 9) 434-5500  
Fax (599 9) 461-5004  
E-mail: info@centralbank.cw

April 3, 2020

Minister of Finance  
Mr. A. Irion  
Government Administration Building  
Souliga Road 1, Pond Island  
Phillipsburg  
Sint Maarten

Our ref: KK/mmh/2020-002806

**Re: Transfer of the funds of the “Sint Maarten Reconstruction, Recovery and Resilience Trust Fund” from the World Bank to the Central Bank of Curaçao and Sint Maarten (CBCS)**

Dear Mr. Irion,

The outbreak of coronavirus (COVID-19) presents Sint Maarten with major and evolving challenges. Tourism, which is the main source of foreign income in Sint Maarten, is currently one of the most affected sectors. This will inevitably have an impact on the foreign reserves and the import coverage, and will put significant pressure on the stability of the currency. Transferring the funds of the “Sint Maarten Reconstruction, Recovery and Resilience Trust Fund” from the World Bank account to an account at the CBCS will increase the monetary union’s foreign reserves, enabling the CBCS to strengthen its position in safeguarding the currency.

This transfer would only entail the administration of the funds and will not impact the current procedures between the National Recovery Program Bureau (NRPB), Steering Committee and World Bank, nor will it impact current and future project commitments.

Given our official position with regards to the transfer of the funds, the CBCS advises the government of Sint Maarten to advocate the transfer of funds and approach the Dutch government with the above-mentioned request.

Sincerely,  
Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten

J. Jardim  
Acting President

K. Kleist  
Head Financial Stability

## Bijlage bij begroting 2020

### Reactie op artikel 11 advies Cft

In deze reactie wordt aangegeven op welke wijze is omgegaan met de adviezen die in het art 11 advies van Cft bij de ontwerpbegroting 2020 zijn opgenomen. Het is van belang dat de adviezen van Cft art 11 advies is uitgebracht op de versie die vóór de COVID-19 pandemie uitkwam. Feitelijk komt de aanpassing van de versie van voor Covid 19 neer op het inwerken van de maatregelen zoals die in het stimulusprogramma zijn verwoord. In overleg met het secretariaat van Cft is omwille van de doorlooptijd afgesproken om niet opnieuw een artikel 11 advies aan te vragen maar het advies van Cft op het stimulus programma als zodanig te zien.

In het hier navolgende worden de passages uit het advies herhaald waarna steeds de reactie van de regering is opgenomen (analoog aan het nader rapport):

In de gewone dienst worden de begrote baten en lasten niet toereikend toegelicht, waardoor niet kan worden vastgesteld of alle te verwachten ontvangsten en uitgaven in de (meerjarige) begroting zijn opgenomen. Hierdoor voldoet de begroting niet aan de criteria van artikel 15 lid 2 sub a en b van de Rft. Diverse cijfermatige overzichten sluiten niet of vertonen discrepanties, waardoor de begroting niet voldoet aan de criteria van artikel 15 lid 2 sub c van de Rft. Het Cft verzoekt Sint Maarten deze cijfers op elkaar te laten aansluiten.

De voor 2020 geraamde belastingbaten nemen met 10,1 procent toe ten opzichte van de verwachte belastingbaten 2019. Deze toename acht het Cft onvoldoende onderbouwd. Ook acht het Cft het niet reëel dat in 2020 dividend van het CBCS voor een bedrag van ANG 3 miljoen zal binnenkomen. Het Cft verzoekt Sint Maarten deze opbrengsten meer behoedzaam te begroten en de lasten dienovereenkomstig bij te stellen.

**Reactie:** *Het Cft adviseert om alvorens de ontwerpbegroting aan te bieden aan de RMR en de Staten de toelichting op de ontwerpbegroting te ontdoen van een aantal cijfermatige inconsistenties. De inconsistenties zijn in de bij de Staten ingediende versie gecorrigeerd.*

De lasten in de begroting 2020 zijn ANG 15,1 miljoen hoger dan de verwachte lasten in 2019. Het Cft kan deze toename niet afdoende beoordelen en acht deze stijging van 3,2 procent (zonder een onderbouwde aansluiting) te hoog. Het Cft verzoekt Sint Maarten de toelichting aan te vullen met een eenduidige, consistente en onderbouwde aansluiting tussen de verwachte realisatie in 2019 en de begroting 2020. Het Cft vraagt hierbij specifieke aandacht voor de toelichting en onderbouwing van de personeelskosten.

**Reactie:** *De onderbouwing van de personeelskosten is bijgesteld in de toelichting*

Gezien het begrotingstekort is het noodzakelijk dat Sint Maarten meer maatregelen neemt om toe te werken naar een begrotingsoverschot. Het Cft acht uitvoering van het plan voor de herstructurering van de belastingdienst in ieder geval noodzakelijk om de belastingbaten te verhogen en in de toekomst begrotingsoverschotten te kunnen behalen. Betreffende de noodzakelijke herziening van het pensioenstelsel voor ambtenaren merkt het Cft op dat de verlaging van de pensioenlasten voor ambtenaren weliswaar met de ingangsdatum van 1 april 2020 in de begroting is verwerkt, maar dat besluitvorming in de Staten nog moet plaatsvinden.



**Reactie:** *In de huidige onzekerheid rond inkomensontwikkeling voor de middellange termijn wordt ook de invoeringsdatum van de nieuwe pensioenregeling ongewis. De voor 2020 ingeboekte kostendaling is voorzichtigheidshalve teruggedraaid. Ondertussen blijft aan politiek draagvlak worden gewerkt en zal vroegere invoering tot een meevaller in de begroting leiden.*

Het Cft wijst erop dat ook in een eerdere begroting een dergelijk voornemen was opgenomen. Voorts verneemt het Cft graag de plannen met betrekking tot de verhoging van de AOV-leeftijd van 62 naar 65 jaar.

**Reactie:** *Het is het streven om de AOV-wijziging gelijktijdig met of direct volgend op de behandeling van de pensioenwet aan de Staten voor te leggen.*

## **Toelichting**

De in de toelichting opgenomen cijfermatige overzichten sluiten ook niet altijd aan met de begrotingscijfers. Zo sluiten bijvoorbeeld de begrote baten voor 2020 in de meerjarenraming niet aan met de baten in de begroting, sluit de begrote stijging van de lasten in de verzamelen consolidatiestaat (staat H) niet met de begrote lastenstijging in de toelichting en sluiten de overzichten van de kapitaaluitgaven, -inkomsten en de op te nemen leningen in de toelichting niet aan op de begrotingscijfers. Het Cft verzoekt om de begroting en de toelichting daarop te ontdoen van deze cijfermatige inconsistenties.

**Reactie:** *De inconsistenties zijn in de bij de Staten ingediende versie gecorrigeerd.*

## **Gewone dienst: baten**

Sint Maarten begroot ANG 461,5 miljoen aan baten, een stijging van ANG 36,1 miljoen ten opzichte van de baten die blijken uit de prognose voor 2019 zoals die in de toelichting is opgenomen. Dit is een stijging van 8,5 procent ten opzichte van de verwachte realisatie in 2019. Uit de toelichting blijkt dat de raming voor 2020 gebaseerd is op de best mogelijke inschattingen met betrekking tot het economische herstel van Sint Maarten, maar ook dat het verouderde en gebrekkige belastingsysteem het uitvoeren van analyses beperkt. Het Cft is van mening dat hierdoor de controleerbaarheid van de belastingbaten wordt beperkt en dat deze baten daarmee onvoldoende toereikend worden toegelicht.

**Reactie:** *De ramingen zijn aan de COVID-19 situatie aangepast.*

## **Belastingen**

Sint Maarten verwacht dat de begrote belastingbaten in 2020 met ANG 34,8 miljoen oftewel 10,1 procent toenemen ten opzichte van de prognose voor 2019. Deze toename is groter dan de door de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) geprognosticeerde economische groei van 5,5 procent in 2020. Ondanks dat het cruisetoerisme naar verwachting in 2020 lager zal zijn, verwacht Sint Maarten deze groei te realiseren door verder herstel van de economie en door een toename van het verblijfstoerisme en bouwactiviteiten. De stijging van de begrote belastingbaten is echter niet gebaseerd op toereikende analyses en daardoor onvoldoende onderbouwd. Het ligt weliswaar in de rede dat op basis van de verder aantrekkende economie een toename van de belastingbaten is te verwachten, maar het Cft acht de geraamde toename van 10,1 procent in 2020 te aanzienlijk en onvoldoende onderbouwd. Het Cft adviseert Sint Maarten de belastingopbrengsten voor 2020 naar beneden bij te stellen.

**Reactie:** *De ramingen zijn aan de COVID-19 situatie aangepast Cft*

De begrote belastingbaten bestaan voornamelijk uit loonbelasting van ANG 152,4 miljoen, omzetbelasting van ANG 142,9 miljoen en winstbelasting van ANG 34,6 miljoen. Uit de cijfers in de toelichting volgt dat in 2020 de begrote omzetbelasting en loonbelasting met respectievelijk 3 en 9 procent stijgen. Het ligt in de rede te veronderstellen dat er een relatie bestaat tussen de werkgelegenheid (loonbelasting) en de verkopen (omzetbelasting). Het Cft constateert dat de stijging van deze belastingsoorten aanzienlijk verschillen en verzoekt Sint Maarten daarom de raming van deze belastingsoorten nogmaals te bezien.

**Reactie:** *De ramingen zijn aan de COVID-19 situatie aangepast.*

### **Fees en concessies**

De begrote baten uit hoofde van fees en concessies bestaan uit fees voor banklicenties (ANG 26,0 miljoen), fees voor de aan overheidsbedrijven verleende concessies (ANG 11,8 miljoen), fees van casino's en loterijen (ANG 6 miljoen) en verwachte dividenden (ANG 4,4 miljoen). De begrote dividenden nemen volgens de toelichting met ANG 2,4 miljoen toe door een hoger dividend van de CBCS (ANG 3 miljoen waarvan 1,2 miljoen additioneel ten opzichte van de begroting 2019) en dividend van de haven van Sint Maarten (ANG 1,2 miljoen). Gezien de actuele situatie is het niet reëel te veronderstellen dat de CBCS in 2020 tot uitkering van dividend zal overgaan. Het Cft verzoekt het dividend van CBCS op nul te zetten en dienovereenkomstig de lasten aan te passen en het overig dividend nader te onderbouwen in de toelichting.

**Reactie:** *De ramingen zijn aan de COVID-19 situatie aangepast.*

### **Gewone dienst: lasten**

De begrote lasten van ANG 486,1 miljoen nemen met ANG 15,1 miljoen toe ten opzichte van de verwachte realisatie in 2019 (ANG 471 miljoen<sup>4</sup>). Het Cft kan deze toename door het ontbreken van een aansluiting en een overzichtelijke toelichting niet afdoende beoordelen en acht deze stijging in de lasten van 3,2 procent daardoor te hoog. Het Cft verzoekt Sint Maarten in de toelichting een eenduidige, consistente en onderbouwde aansluiting op te nemen tussen de verwachte realisatie in 2019 en de begroting 2020 waarbij zowel de besparingen (zoals de herziening ambtenarenpensioenen en het vertrek van de Nederlandse politieondersteuning) als de toenemende lasten op grond van gewijzigd en ongewijzigd beleid zijn opgenomen. Zonder deze opstelling kan het Cft de begrote lasten niet afdoende beoordelen.

**Reactie:** *De ramingen zijn aan de COVID-19 situatie aangepast.*

### **Personeelskosten**

De voor 2020 begrote bezoldiging ligt ANG 17,5 miljoen hoger dan de gemiddeld gerealiseerde bezoldiging in de jaren 2015 tot en met 2018. De stijging van de begrote bezoldiging in 2020 ten opzichte van de begroting in 2019 is ANG 4,8 miljoen oftewel 4,2 procent. Uit de toelichting blijkt niet welk deel van de begrote stijging verklaard wordt door salarisverhoging, door toegenomen bezetting of door vacatures. De financiële vertaling van het besluit om het functieboek en de salarisschalen binnen het ministerie van Justitie te herzien kan niet herleid worden uit de toelichting. Het Cft ontvangt daarom graag een verklaring voor de toegenomen bezoldiging waarin de bovengenoemde factoren gespecificeerd worden en adviseert Sint Maarten in de te maken aansluiting nader in te gaan op de (stijging in de) personeelskosten.

Het Cft vraagt aandacht voor discrepanties die in de personeelsbegroting geconstateerd worden en adviseert Sint Maarten dit in de begroting toe te lichten en/of aan te passen. Zo sluit de bezoldiging van alle ministeries niet met staat H en toont het ministerie van Justitie 56 fte's meer dan in de eerste ontwerp-begroting 2020 terwijl het budget voor salarissen en sociale lasten slechts met ANG 0,5 miljoen toeneemt. Het formatieplan gaat volgens de begroting uit van 1.943 fte's terwijl in de eerste versie van de begroting nog werd uitgegaan van een formatieplan van 1.864 fte's en er volgens staat B 1.978 fte's begroot zijn.

Uit de toelichting volgt ook dat de door te belasten personeelskosten met ANG 1,4 miljoen afnemen. Het Cft constateert in staat H echter een verhoging van ANG 1,2 miljoen in deze post.

Sint Maarten is het enige land in het Koninkrijk dat de pensioengerechtigde leeftijd nog niet heeft opgehoogd naar 65 jaar om de oudedagsvoorzieningen structureel betaalbaar te houden. Ondanks dat de conceptwetgeving reeds in oktober 2018 aan de Staten is aangeboden heeft besluitvorming hierover nog niet plaatsgevonden. Bij het begroten aan de personeelskosten gaat Sint Maarten wel uit van lagere personeelskosten op grond van de herziening van het pensioenstelsel voor ambtenaren per 1 april 2020. Het Cft acht het onaanvaardbaar dat nog steeds geen invulling is gegeven aan dit onderdeel van de aanwijzing van de Rijksministerraad (RMR) uit 2015 (met als deadline eind 2016). Dit ondanks de financiële noodzaak en de diverse toezeggingen daarover. Ook is niet helder wanneer Sint Maarten de AOV-leeftijd gaat verhogen naar 65 jaar. Het Cft verneemt graag de plannen daartoe.

**Reactie:** *De begroting is op deze punten aangescherpt.*

## **Overige lasten**

Sint Maarten heeft in de begroting kosten geraamd voor de verlenging van het opvangen van gedetineerden in Nederland. Het Cft kan niet vaststellen voor welk bedrag en voor welke periode deze kosten zijn geraamd. Voordat de gevangenen weer door Sint Maarten kunnen worden opgevangen moet de capaciteit van de gevangenis te Point Blanche in principe toereikend zijn. Het Cft vraagt Sint Maarten dit nader te onderbouwen in de toelichting.

Het Cft constateert dat de voor 2020 begrote overheidsbijdrage in de zorgkosten voor de ambtenaren, de OZR, met ANG 1,1 miljoen is verhoogd ten opzichte van de begroting 2019. Het Cft constateert ook dat in het verleden de bijdragen door tegenvallers en nakomende kosten veelal te laag waren met naheffingen tot gevolg. Het Cft plaatst daarom een kanttekening bij de voor 2020 geraamde bijdrage en vraagt Sint Maarten de raming in overeenstemming te brengen met de verwachting mede gebaseerd op de realisatie in voorgaande jaren en deze nader toe te lichten.

**Reactie:** *De ramingen zijn aan de COVID-19 situatie aangepast.*

## **Lastenverlagingen**

Sint Maarten heeft zich voor 2020 en verdere jaren een taakstellende bezuiniging van 1,5 procent ten opzichte van de in 2019 begrote lasten opgelegd. Hieraan is gevolg gegeven door de in 2019 niet (volledig) benutte begrotingsposten voor 2020 te verlagen. Het Cft constateert dat deze taakstelling vervolgens is gesaldeerd met de inflatiecorrectie (1 procent) en daardoor per saldo 0,5 procent bedraagt. Het is echter noodzakelijk dat verdere maatregelen worden genomen om toe te werken naar een begrotingsoverschot vanaf 2021. Het project dat ten doel

had te zorgen voor inkomstenverhogende en kostenbesparende maatregelen is in de tweede helft van 2019 gestart. Uit de toelichting op de begroting volgt echter dat voor 2020 geen effecten worden verwacht.

Het Cft acht het in de huidige situatie van begrotingstekorten niet passend dat het project inkomstenverhogende en kostenbesparende maatregelen niet tot effecten leidt en roept Sint Maarten op om nog in 2020 met het project resultaten te boeken en de begroting dienovereenkomstig aan te passen. Bij het realiseren van kostenbesparingen vraagt het Cft Sint Maarten om gebruik te maken van bestaande regelingen. Het Cft refereert hierbij bijvoorbeeld aan het bij ambtenaren in rekening brengen van een eigen bijdrage in hun zorgkosten.

**Reactie:** *De toelichting is op dit punt aangepast. Het is van belang in te zien dat de eigen bijdrage regeling mogelijk tot NAF 1 miljoen bijdrage zou kunnen leiden. De kosten om de afrekening uit te voeren belopen echter naar verwachting hetzelfde bedrag. Oplossingen binnen de nieuwe verzekering, inclusief premiestelsel, verdienen de voorkeur.*

## **Meerjarenraming**

Uit de meerjarenraming volgt dat voor het eerst in 2021 een begrotingsoverschot wordt verwacht. Het behalen hiervan is volgens het Cft afhankelijk van het economisch herstel en vooral van de effecten van het herstructureren van de belastingdienst. Zonder spoedige uitvoering van het plan voor het herstructureren van de belastingdienst, acht het Cft het behalen van de in de meerjarenraming opgenomen belastingbaten niet realistisch.

Het Cft constateert dat de berekening van de lasten voor het jaar 2020 in de meerjarenraming niet consistent is met eerdere cijfermatige overzichten en adviseert dit aan te passen.

**Reactie:** *De meerjarenraming dient in de begroting te zijn opgenomen. Het komen tot een bruikbaar meerjaren inzicht is onder de huidige condities niet mogelijk. Te veel onzekerheden bestaan over het moment waarop het herstel zal inzetten als ook over de herstelcurve zelf. De nu opgenomen meerjarenraming gaat ervan uit dat boekjaar 2020 verloren is en de economie in 2021 weer hersteld is tot het niveau van voor Covid-19. Deze veronderstelling is echter zeer ongewis evenals elk ander denkbaar scenario.*

## **Kapitaaldienst**

De inkomsten op de kapitaaldienst bestaan volgens de toelichting onder meer uit een voorgenomen lening van ANG 30,8 miljoen, afschrijvingen van ANG 11 miljoen en een bijdrage vanuit het wederopbouwfonds van ANG 19,5 miljoen. Het Cft merkt op dat de bijdrage vanuit het wederopbouwfonds afhankelijk is van het behalen van beleidsdoelstellingen waardoor het nog onzeker is dat deze middelen als financiering kunnen dienen. Overigens bedraagt deze eventuele bijdrage vanuit het wederopbouwfonds ANG 27 miljoen in 2020 terwijl op de kapitaaldienst ANG 19,5 miljoen is opgenomen. Sint Maarten houdt hierbij rekening met een voorfinanciering van ANG 7,5 miljoen. Het Cft is onbekend met deze voorfinanciering en verzoekt dit nader toe te lichten.

**Reactie:** *De kapitaaldienst is onder normale condities de financieringsbron voor de overheidsinvesteringen. Na Irma werd een nieuwe bron geïntroduceerd met de DPO die de weg opent om investeringen uit het trustfund mogelijk te maken. De procedures die moeten leiden tot het beschikbaar maken van trustfund gelden blijken echter zeer tijdrovend en staan voortvarende aanpak van geprioriteerde initiatieven in de weg. Om toch met de initiatieven te kunnen starten wil*

*SXM de voorfinanciering met open inschrijving doen plaatsvinden waarna, na de DPO procedure, aflossing van de betreffende lening vanuit het trustfund kan plaatsvinden.*

### **Leningen, rentelastnorm en schuldquote**

In het leningenoverzicht zijn de leningen voor de liquiditeitssteun 2018 derde tranche en de kapitaalinvesteringen 2019 en de lening van de Europese Investeringsbank opgenomen als ware deze ontvangen in 2019. Het Cft stelt vast dat dit niet juist is en verzoekt aanpassing hiervan. Overigens dient voor 2019 de lening voor kapitaalinvesteringen te vervallen aangezien enkele voorgenomen investeringen gedeeltelijk naar de kapitaaldienst van 2020 zijn doorgeschoven. Voor 2020 zijn nieuwe leningen voorgenomen ter dekking van de kapitaalinvesteringen (ANG 30,8 miljoen) en voor liquiditeitssteun 2019 (ANG 50 miljoen). Indien de leningen worden aangetrokken zal de schuldquote stijgen tot circa 43 procent eind 2020 (behoudens overige ontwikkelingen in de collectieve sector). Zowel het IMF als het Cft hebben aangegeven een schuldquote van circa 40 procent over langere termijn geschikt te vinden voor kleine open economieën zoals die van Sint Maarten.

**Reactie:** *Lange tijd heeft onduidelijkheid bestaan over het al dan niet verstrekken van de kapitaaldienstlening 2019 door Nederland. Volgens de Rft bestaat er een open inschrijving voor kapitaaldienstleningen hetgeen inhoudt dat Nederland verplicht is in te schrijven indien aan de procedure is voldaan. De procedure bevat een toets van de lening door Cft die toeziet op de rentelastnorm zowel als op de SNA norm voor investeringen. Ondanks een positief advies van Cft blijkt het agentschap niet op de lening te hebben ingeschreven (en negeert daarmee de Rft). Op ambtelijk niveau is verzocht de lening alsnog toe te kennen doch daar is geen reactie op ontvangen. Dat betekende dat ongewis was welke koers er in de financiering diende te worden gekozen voor begroting 2020. Overigens bestaat die onzekerheid nog steeds daar geen standpunt gecommuniceerd is over hoe verder met de aanvraag 2019 zal worden omgegaan.*

Sint Maarten geeft in de toelichting aan dat het politieke draagvlak voor de herziening van het ambtenarenpensioenstelsel toeneemt. Invoering van het nieuwe pensioenstelsel is voorzien voor 1 april 2020. Tijdige goedkeuring in de Staten is hiervoor echter een voorwaarde. De herziening van het ziektekostenstelsel wordt inmiddels voorzien voor 1 januari 2021. Het Cft stelt vast dat de invoering van deze herziening al vele malen is uitgesteld en dat Sint Maarten er onvoldoende in slaagt om deze kosten te beheersen. Het Cft verneemt graag welke mogelijkheden u ziet om de herziening van het ziektekostenstelsel zo spoedig mogelijk alsnog in te voeren.

**Reactie:** *de toelichting is ten aanzien van dit punt aangescherpt.*

A stylized logo consisting of a blue map outline of Sint Maarten with a blue arrow pointing upwards and to the right, overlaid on a grey grid.

## STIMULUS & RELIEF PLAN

### Emergency measures to mitigate the effects of COVID-19

---

April 19<sup>th</sup> 2020

**Government Administration Building**  
**Soualuga Rd. #1, Pond Island, Great Bay**

[www.sintmaartengov.org/coronavirus](http://www.sintmaartengov.org/coronavirus)

[facebook.com/SXMGOV](https://www.facebook.com/SXMGOV)

YouTube - Government of Sint Maarten

SXMGOV Radio FM 107.9

TV Programming via Cable TV Channel 115

Hotline 914

# Table of Contents

- 0. Executive Summary.....2
- 1. Introduction.....4
  - 1.1. Impact on the economy if no relief measures implemented .....5
- 2. Measures.....6
  - 2.1. Direct Relief .....6
    - 2.1.1. Payroll Support for Businesses .....6
    - 2.1.2. Income Support for Sole Proprietors, Vendor License Holders, Bus and  
Independent Taxi and Tour Drivers .....7
    - 2.1.3. Soft Loan Program (MSMEs) .....8
    - 2.1.4. Unemployed .....8
  - 2.2. Government Related.....9
    - 2.2.1. Loss of Income.....10
      - 2.2.1.1. Direct tax (Turn Over Tax, Wage Tax).....10
      - 2.2.1.2. Dividends of Government-Owned Companies .....11
      - 2.2.1.3. Extension Filing Profit Tax and Audits .....12
    - 2.2.2. Increased Expenditures .....12
      - 2.2.2.1. Food Voucher Program .....12
      - 2.2.2.2. Additional Social Care .....13
      - 2.2.2.3. Additional Healthcare Expenses .....15
    - 2.2.3. Indirect.....16
      - 2.2.3.1. Effects of SZV .....16
      - 2.2.3.2. Effects of SMMC .....17

## 0. Executive Summary

Economies across the world have been negatively impacted by the COVID-19 pandemic and Sint Maarten is no exception. The necessary measures of closing the borders in order to control the spread of the virus have resulted in a practical halt of all economic activities on the island. The foremost effected are all economic activities that are directly related to tourism; the so-called frontline or first tier. Depending on the source and what is considered “directly related, indirect and induced”, tourism accounts for 50 - 80 per cent of the GDP of Sint Maarten. This further cements the need for a substantial financial injection considering the current dilemma.

The severity of the economic and social impact can be considered even more profound than others in the region or internationally as the country finds itself in the recovery phase after Hurricanes Irma and Maria, which devastated the island in September 2017. There is already a high level of uncertainty, which is further exacerbated by not knowing how long this pandemic will last and how long it will take the global tourism sector to start recovering. This, coupled with Sint. Maarten heading into its low season and hurricane season, puts the island in a vulnerable position.

The government acknowledges that it is imperative that adequate measures are taken to absorb the economic and social impacts of this new shock and to achieve a rapid recovery of the economy. Businesses that are severely affected will need financial assistance and, for those who risk losing their jobs, the creation of a social safety net is essential. These measures are presented and outlined in more detail below.

The Government of Sint. Maarten has put much effort into following the guidelines set forth by CFT for the budget 2020, but it is clear that the budget cannot finance the measures necessary to safeguard the health of the population, avoid social unrest and disruption of the already fragile economy. Sint Maarten has implemented all measures in its power up until this point, however we need the support of the Netherlands.

The request for support totals ANG 258.3M for the first three (3) months and can be summarized in the table below.



Proposed Measures Amounts in ANG *1M	Section	March 2020	April 2020	May 2020	June 2020	Total second Quarter
<b>Direct relief</b>	2.1					
Payroll Support Program	2.1.1		32.3	20.9	20.9	74.1
Income Support Program	2.1.2		1.4	1.3	1.3	4
Soft Loan Program	2.1.3		33	0	0	33
Unemployment	2.1.4		1.1	1.2	1.2	3.5
<i>Subtotal</i>		0	67.8	23.4	23.4	114.6
<b>Government related</b>	2.2					
Loss of Income	2.2.1	15.7	25.9	17.5	8.4	67.5
Dividend Government Owned Entities	2.2.1.2		10.5			10.5
Food Vouchers	2.2.2.1		1.1	1.1	1.1	3.3
Food boxes for vulnerable groups	2.2.2.2		0.4	0.4	0.4	1.2
Meals on wheels for elderly	2.2.2.2		1.1	1.1	1.1	3.3
Additional psycho-social care	2.2.2.2		0.5	0.5	0.5	1.5
<i>Subtotal</i>		15.7	39.5	20.6	11.5	87.3
<b>Additional Healthcare expenses</b>						
Additional healthcare expenses			4.7			4.7
SZV with Government measures	2.2.3.2		8.2	8.2	8.2	24.6
OZR	2.2.3.2		3.1	3.1	3.1	9.3
SMMC	2.2.3.3	3.4	4.8	4.8	4.8	17.8
<i>Subtotal</i>		3.4	20.8	16.1	16.1	56.4
<b>Total</b>		<b>19.1</b>	<b>128.1</b>	<b>60.1</b>	<b>51</b>	<b>258.3</b>

## 1. Introduction

On March 6, 2020, Government of Sint Maarten began implementing the measures and travel restrictions to control the spread of COVID-19. The World Health Organization declared COVID-19 a global pandemic on March 11, 2020, to which Sint Maarten responded with further tightening of its travel restrictions and public health measures. On March 22, 2020, our ports were closed completely for transportation of persons, however remained open for cargo operations. The pandemic continues to expand with more than 175 countries having reported cases of COVID-19. The COVID-19 viral outbreak has already brought considerable human suffering and major economic disruption, prompting governments worldwide to act swiftly and forcefully with targeted public-health responses and supportive macroeconomic policies.

With the closure of its borders, the economic activity in Sint Maarten has drastically declined and is further projected to have continued adverse effects on the major economic pillar, tourism. The CBCS forecasts economic contraction of approximately 30 per cent of our GDP if borders remain closed for six (6) months. As a result, the impact is not limited to rapid increase of unemployment, but includes (i) businesses and individuals failing to meet financial obligations, (ii) increased government budget deficits due to sharp drop in tax revenues and increasing expenditures putting pressure on balance of payments and (iii) foreign reserves coming under pressure.

Based on the above elucidation, Sint Maarten is in dire need of financial assistance to implement measures to assist affected groups, mitigate any potential spillover effects and restore growth and confidence.

The Government of Sint Maarten has put together a Relief and Economic Stimulus Program that captures direct relief for the following:

- Payroll support for businesses that are impacted;
- Income support for Sole proprietors, vendor license holders, bus and independent taxi drivers;
- Income support for unemployed;
- Liquidity support for government;

We have included the financial needs for each section for the short, medium and long term in accordance with CBCS scenario. The assumptions and considerations are as follows:

- Initial 3 months - 0% economic activity;
- Following 3 months - 50% economic activity;
- Final 3 months - 75% economic activity;

We are concerned about using this premise of the CBCS as it is based on the Economic Impact Assessment made by the CBCS dated March 17, 2020. Since this date, there have been major developments regarding the economic activity, the spread of the pandemic within Sint Maarten/St. Martin and our target markets for tourism, which have not been included in the assessment of March 17. The position of the island as it stands today is different and should be taken into consideration when assessing this Relief and Economic Stimulus Package.

Therefore, we have included an alternative, but conservative outlook, which assumes recovery commencing in the fourth quarter of 2020. This assumption considers:

- a. The impact of the pandemic on the economy is primarily dependent on tourism demand;
- b. Tourism is highly dependent on the recovery in our primary sales markets, which suggests the period of closure of Sint Maarten for foreign travel is not considered a constraint factor;

- c. The forecasted weakening of tourism is a direct consequence of the fast increasing, widening and deepening economic impact of the COVID-19 crisis on the US, European and Latin American economies and the related levels of income in these regions;
- d. As travel/vacation is a relative luxury good with a high-income elasticity, a contraction of economic activity in our target markets will be reflected in reduced demand for tourism;
- e. In connection with the previous factor, tourism numbers are not assumed to bounce back fast after the COVID-19 crisis subsides, but rather over a 12-month period;
- f. Stay-over demand is assumed to be primarily driven by economic- and disposable income-recovery in our target markets;
- g. Cruise demand recovery is assumed to lag considerably behind, based on negative experiences with cruise vacations during the COVID-19 crisis and possible impact of the crisis on the cruise companies' operations, logistics and general business model (risk mitigation measures).

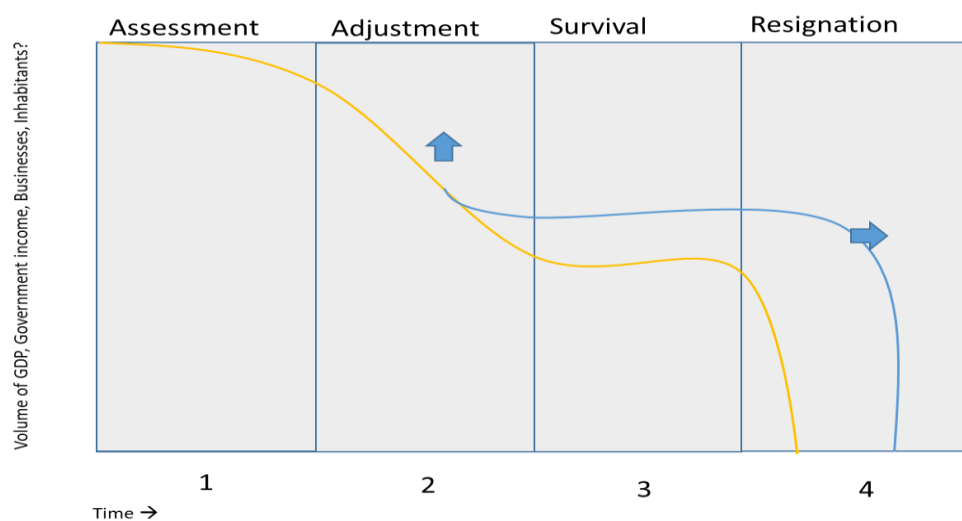
### 1.1 Impact on the economy if no relief measures implemented

If no relief is provided, we project our economy will go through 4 phases.

A short description of these phases are as follows:

- Phase 1: Current situation, businesses decide to maintain operation, close and lay off workers or at least take measures to reduce costs.
- Phase 2: Businesses cease operations, which results in a steep downsizing of the economy.
- Phase 3: Businesses that remain operational go into survival mode and downsize the personnel.
- Phase 4: This situation is not sustainable, businesses cease operations, leading to closure.

The timing of relief disbursement is vital in reducing the number of bankruptcies, having a larger economic impact to recover from (arrow Phase 2). The quicker the disbursement, the higher the number of businesses that remain in operation. The support measures will strengthen Phase 3 resulting in more businesses maintaining operations, which further mitigates the risk of massive lay-offs (arrow Phase 4).



Each phase 1 to 6

## 2. Measures

### 2.1 Direct Relief

Government has put together direct relief programs for businesses and individuals who are impacted by the COVID-19 pandemic. The uncertain nature of the pandemic makes economic forecasting variable. Based on this uncertainty, we have included a short, medium and long-term projection in line with CBCS' approach. This approach assumes no tourist-related income for the first three months (April-June 2020), for the following three (July-September), the tourist-related income would be limited to 50% and the tourist-related income for October to December 2020 would increase to 75%.

We have also included an alternative outlook that is more conservative when projecting the recovery of the economy. This approach assumes there will be 0% tourist-related income for the first six (6) months (April-September), thereafter, 25% tourist-related income for October-December 2020.

As stated in above sections, Sint. Maarten's recovery is highly dependent on the economy of the US, Europe and other target markets and the strong public measures implemented by these countries to cushion economic impact. Hence, we strongly emphasize considering both presented scenarios.

Overview of the total costs of the payroll support and income support programs combined under both scenarios are estimated:

Period	Number of months	Gross amount per month in ANG million	CBCS Scenario	Conservative Outlook
Quarter 2, 2020	3	32.3-20.9	74.10	74.10
Quarter 3, 2020	3	20.9	31.35	62.7
Quarter 4, 2020	3	20.9	15.68	47.025
			<b>121.125</b>	<b>183.825</b>

#### 2.1.1. Payroll Support for Businesses

To support businesses that are facing revenue losses and to assist in the prevention of layoffs, government will provide eligible employers with payroll support. This initiative will ensure job retention and create a buffer for furthering economic impact. Government will pay up to 80% of the payroll of qualifying businesses with a minimum of ANG 1,150 for a full-time employee for a maximum period of three (3) months.

The main condition is that qualifying companies/employers should keep their employees on their payroll to prevent mass layoffs. These companies will need to demonstrate that their revenue has decreased by more than 20%, because of the COVID-19 pandemic. Revenue of March 2019 will be compared to that of 2020 for the same period. Monthly Tax & Premium Declarations will be used to determine if the relevant threshold is met. For newly established companies, revenues of January, February and March 2020 will be compared as well as other information such as benchmarks in the relevant sectors.

In collaboration with SZV, an analysis of the sectors was done to determine the levels of impact, which further determined which companies under which sectors will qualify for this support program.

The Government is excluded from this calculation in addition to sectors listed on our business exemption list.

In regards to the Government-Owned Companies:

1. Harbor and Winair are labeled as high impact as operations have fully ceased and are hence included.
2. Airport, Telem and G.E.B.E. have minimal impact and are not included in the calculation at this time.

The outcome of the stimulus package will support approximately 60% of the workforce which deviates from the CBCS' assessment of forecasted 30% contraction of the economy.

Following the scenario of CBCS, the total cost for the payroll support program is estimated to be:

Period 2020	Number of months	Support percentage	Gross amount per month in ANG million	Expenses for Income support Program
Quarter 2, 2020	April	100%	32.3	32.3
	May	100%	20.9	20.9
	June	100%	20.9	20.9
Subtotal				<u>74.10</u>
Quarter 3, 2020	3	50%	20.9	31.35
Quarter 4, 2020	3	25%	20.9	15.68
				<u><b>121.13</b></u>

Following the conservative outlook, the total cost for the payroll support program is estimated to be:

Period 2020	Number of months	Support percentage	Gross amount per month in ANG million	Expenses for Income support Program
Quarter 2, 2020	3	100%	32.3-20.9	74.10
Quarter 3, 2020	3	100%	20.9	62.7
Quarter 4, 2020	3	75%	20.9	47.025
				<u><u><b>183.825</b></u></u>

The Payroll Support program will be managed by SZV, which has all the relevant data to monitor compliance with the detailed procedures that are worked out in Appendix 1 which provides a summary of the most important procedures to manage this payroll support.

### 2.1.2. Income Support for Sole Proprietors, Vendor License Holders, Bus and Independent Taxi and Tour Drivers

This proposal includes income support to sole proprietors, vendor license holders, independent bus and taxi drivers who are facing revenue losses due to COVID-19. Government is proposing to pay up to ANG 1,150 to qualifying individuals. SMTF (St. Maarten Training Foundation) will be handling all requests and payments.

Total cost of this program is estimated to be ANG 1.34 million per month based on the assumption that all listed sole proprietors who have permits for public vending and public transportation are paid a maximum of ANG 1,150 per month.

Following the scenario of CBCS, total cost for the income support program, not including administrative cost, is estimated to be:

Table 1: Income Support Program  
CBCS scenario

Period	Number of months	Support Percentage	Gross amount per month in ANG million	Expenses for income support program
Quarter 2	3	100%	1.34	4.00
Quarter 3	3	50%	1.34	2.00
Quarter 4	3	25%	1.34	1.00
				<b>7.00</b>

Following the conservative outlook, the total cost for the income support program, not including administrative cost, is estimated to be:

Table 2: Income Support Program  
Conservative Outlook

Period	Number of months	Support Percentage	Gross amount per month in ANG million	Expenses for income support program
Quarter 2	3	100%	1.34	4.00
Quarter 3	3	100%	1.34	4.00
Quarter 4	3	25%	1.34	3.00
				<b>11.00</b>

See Appendix 1 for more details regarding procedure of eligibility and disbursement.

### 2.1.3. Soft Loan Program (MSMEs)

In addition to the payroll support for businesses, the Government of St. Maarten has requested the CBCS to assist with creating a soft loan program for a total amount of ANG 33M. This program is geared at providing additional support to small and medium-sized businesses. This will be an effective tool for helping viable businesses remain resilient during these very uncertain times.

### 2.1.4. Unemployed

With no formal unemployment insurance, and only limited social assistance and anti-poverty measures, the capacity of the Government of St. Maarten to cushion the impact of unemployment and reduced incomes in low-income households is constrained at a time of increased demand for social assistance to support consumption smoothing. Fiscal space to strengthen the social protection system is likely to remain limited over the medium term in light of the significant hurricane budget deficits that still exist.

In collaboration with the World Bank, the Ministry of VSA developed a scenario model to estimate the impact of the COVID-19 virus on Sint Maarten's unemployment. If payroll support isn't provided to assist in reducing mass layoffs, the model projects unemployment at approximately 5,000 persons within the next three (3) months.

In addition to the established social assistance which will continue to be provided, a COVID-19-specific Unemployment Support Program has been developed. In a scenario in which payroll support is provided further limiting and reducing layoffs, ANG 1,150 will be provided to persons who become unemployed due to COVID-19.

# of Beneficiaries	2020-Apr	2020-May	2020-Jun	Total	in ANG Million
w/ impact of payroll	926	1000	1000	2926	<b>3.36</b>
w/out relief	926	2485	1593	5005	<b>5.76</b>

## 2.2. Government Related

This section outlines government related loss of income and additional expenses projected in the next 3 months.

Proposed Measures	Section	March 2020	April 2020	May 2020	June 2020	Total second Quarter
<b>Amounts in ANG *1M</b>						
<b>Government related</b>	<b>2.2</b>					
Loss of Income	2.2.1	15.7	25.9	17.5	8.4	67.5
Dividend Government Owned Entities	2.2.1.2		10.5			10.5
Food Vouchers	2.2.2.1		1.1	1.1	1.1	3.3
Food boxes for vulnerable groups	2.2.2.2		0.4	0.4	0.4	1.2
Meals on Wheels for Elderly	2.2.2.2		1.1	1.1	1.1	3.3
Additional psycho-social care	2.2.2.2		0.5	0.5	0.5	1.5
<b>Subtotal</b>		<b>15.7</b>	<b>39.5</b>	<b>20.6</b>	<b>11.5</b>	<b>87.3</b>
<b>Additional Healthcare expenses</b>						
Additional healthcare expenses			4.7			4.7
SZV with Government measures	2.2.3.2		8.2	8.2	8.2	24.6
OZR	2.2.3.2		3.1	3.1	3.1	9.3
SMMC	2.2.3.3	3.4	4.8	4.8	4.8	17.8
<b>Subtotal</b>		<b>3.4</b>	<b>20.8</b>	<b>16.1</b>	<b>16.1</b>	<b>56.4</b>
<b>Total</b>		<b>19.1</b>	<b>60.3</b>	<b>36.7</b>	<b>27.6</b>	<b>144.0</b>

## 2.2.1 Loss of Income

### 2.2.1.1 Direct tax (Turn over Tax, Wage Tax)

A scenario model has been set up to assess the impact of the COVID-19 crisis on the economy of Sint. Maarten and, eventually, on government's budget. The model was built in cooperation with and based on input by IMF, the World Bank and CBCS.

The model is intended to help with the windows of different effects:

1. Government revenue decline;
2. Increase in government costs:
  - a. Increase in health care;
  - b. Decrease in labor market/unemployment;
  - c. Cost scaling up provisions for government.

The model is based on the following considerations:

- It is assumed that all economic activities will follow the trend of the turnover of businesses. Estimations are estimates across the board.
- It is assumed that the impact of the COVID-19 crisis on the economy of Sint. Maarten and employment depends primarily on the demand for tourism.
- The closure period of Sint Maarten for foreign travel is only of limited importance. In other words, even if Sint. Maarten were to open earlier than later tourists will only return after the recovery of demand in primary markets.
- This position is elected, because of the rapidly increasing, widening and deepening of the economic impact of the COVID-19 crisis on the US, Europe and Latin American economies and the associated income levels in these regions. Since travel/holidays are a relative luxury commodity, downsizing economic activity in our target markets will reflect in reduced tourism.
- In connection with this, tourism is not supposed to recover immediately after the COVID-19 crisis, but there is great uncertainty about the speed of recovery. In order to be able to estimate a first impression of the damage, the three (3) recovery scenarios are based on three (3), six (6) and nine (9) months respectively to achieve the pre- COVID-19 level.
- Demand for overnight stays is expected to be driven mainly by the recovery of economic and disposable income in target markets. Cruise tourism is expected to lag significantly behind, given the negative experiences of outbreaks on cruise ships during the COVID-19 crisis. Cruise tourism is expected to eventually fully recover in the model, which in itself is an optimistic assumption.

The scenario model has the following main parameters (adjustable):

- Approximately 40% of the labor force is affected by a shock in tourism, in the short term. In other words, if all tourism activities drop to zero, 40% of the labor force will become unemployed in the short term. This number takes into account various sensitivities of each industry.
- A factor is included for increased employment sensitivity of each sector as the crisis lasts longer.



- Layoffs will take place quickly with a spread over two (2) months after loss of turnover, but probably could be curbed with quickly published commitments on the assistance that will be provided to employers (e.g. as payroll support).
- Workers will be rehired by companies in parallel with restoring tourism levels, with a brief delay.
- There are now three scenarios regarding the depth of the COVID-19 crisis and its impact on tourism demand; Optimistic (three (3) months of zero receipts stayover, five (5) months in cruise sector) medium (six months) and pessimistic (nine months) each followed by a 12-month gradual linear recovery.
- A zero-yield scenario of one month (April) followed by recovery is already no longer realistic. Some tour operators have cancelled their flights until June 1 and more are likely to follow. Demand is not expected to result in recovery before June 2020.

The following table shows the scenarios based on the model as well as the scenario developed by CBCS. The CBCS scenario starts recovery as early as June 2020, but this can be considered too optimistic. We will monitor the real developments closely to adjust the figures when appropriate.

Amounts in ANG *1M	MRT	APR	MEI	JUN	JUL	AUG	SEPT	OKT	NOV	DEC	JAN	FEB	Total
Government Income	31,433	51,836	34,977	33,615	37,143	37,166	33,058	39,067	32,676	47,695	45,478	38,356	462,500
% reduction 3 months	41	48	44	33	23	17	14	2	0	0	0	0	0
Amount reduction 3 months	12,805	24,953	15,334	10,949	8,563	6,436	4,507	774	0	0	0	0	84,320
% reduction 6 mnd	41	48	44	46	43	42	36	18	15	16	15	10	
Amount reduction 6 months	12,805	24,953	15,510	15,545	15,912	15,654	11,854	7,161	4,805	7,712	6,662	3,798	142,372
% reduction CBCS	50	50	50	25	25	25	12.5	12.5	12.5	0	0	0	
Amount reduction CBCS	15,716	25,918	17,488	8,404	9,286	9,291	4,132	4,883	4,085	0	0	0	99,204
Amount after reduction CBCS	15,716	25,918	17,488	25,211	27,857	27,874	28,926	34,184	28,592	47,695	45,478	38,356	363,296

The consequences for Sint Maarten as a result of the COVID-19 crisis shows in this model. Three things stand out:

1. Speed is essential to mitigate unemployment. Employers have started to drain reserves since March 14 and layoffs can only be mitigated by at least commitments on the assistance that will be provided to employers;
2. The volume of assistance to be provided depends, of course, mainly on the duration of the relapse. A 50% reduction in GDP is already causing social damage of around ANG. 75M per month. The volume also depends on the conditions given to the aid, such as the level of benefits. The level of these variables is not yet known to the parts of the public and we therefore count on the conditions already published for BES.
3. The government is facing a steep fall in its revenues and, at the same time, sees its costs increase significantly. This seriously increases the already existing budget deficit.

### 2.2.1.2 Dividends of Government-Owned Companies

Due to the impact of the COVID-19 crisis, the government-owned companies and government-related institutions will encounter huge financial constraints. It is, therefore, not realistic to expect that those companies/institutions will be able to pay for the 2020 budgeted amount of concessions and or dividend as included in the table below. Therefore, the income of government will be reduced further attributing to the loss of government income. The total impact is ANG 10.5M.

Government Entity	Begrote Ontvangsten 2020 in ANG
Port of Sint Maarten (Harbour) concession	4,000,000
Concession Revenue GEBE	6,500,000
	<b>10,500,000</b>

### 2.2.1.3 Extension Filing Profit Tax and Audits

As part of government's swift response, we have provided further tax relief to the community by extending filing of taxes. See below measures implemented:

1. A postponement is granted of filing the 2019 Income Tax Return from the deadline of May 31, 2020, to August 31, 2020.
2. Businesses are granted a postponement to file and pay the Provisional Profit Tax Return (due March 31, 2020) by June 30, 2020 along with the Final Profit Tax Return. A request for extension on the filing of the Final Profit Tax Return can be submitted before June 30, 2020, based on Art. 9 ALL.
3. Postponement has been granted to filing the monthly tax and premium declarations of due on April 15, 2020, to May 4, 2020. Employers who want to apply for the Payroll Support will have to file its monthly tax and premium declarations not later than April 24, 2020. Payment is due not later than May 4, 2020.
4. For enterprises that are experiencing cash flow problems, extended payment arrangements are available. Taxpayers must be able to show, they are experiencing cash flow problems. The Receiver will handle these cases on an individual basis. Evidence of hardship is required.
5. Audits have already been suspended (includes personal audits).
6. Tax Returns can be dropped into the mailbox outside the Vineyard Building (includes personal taxes).

## 2.2.2 Increased Expenditures

### 2.2.2.1 Food Voucher Program

VSA has extensive experience with providing food vouchers after Hurricane Irma. In total, roughly 3,000 food vouchers were issued and approximately 1,700 households were assisted. These numbers include incidental requests for assistance during the emergency phase. Food vouchers are a form of emergency relief, which can be used for temporary relief in cases of immediate job loss. Food vouchers can also be used for in-kind relief in addition to income support for the medium term.

**Advantages:** 1) Access to immediate help  
2) Direct access to basic necessities

**Disadvantages:** 1) If due to shortages food prices go up, leading to less value of the voucher,  
2) The administration required to process is considerable, and

3) More distribution challenges due to COVID-19 when issuing food vouchers, large gathering of groups should be avoided.

Next, a family cannot live from food vouchers alone, and households need other economic income support to cope with duration of unemployment.

Calculation is based on the following existing criteria: less than two (2) persons in a household an ANG. 150 Food Voucher per two (2) weeks and three (3) and more in a household an ANG 300 Food Voucher every two (2) weeks.

On a monthly basis: ANG. 300 for families of two (2) persons or less; ANG. 600 for families of three (3) persons or more. Based on the Statistical Yearbook 2017, roughly 60% are households of two (2) persons or less and 40% consists of households of three (3) persons or more.

### Assumptions

In total, there are approximately 15,000 households on Sint Maarten. Given the severity of economic impact, VSA assumes that one-third of the households will be in immediate need of in-kind support at one point in time.

If one applies the calculation model of CBCS, the statistics will be the following:

First three (3) months: 2,500 households

Second three (3) months: 1,250 households

Next three (3) months: 625 households

*Total 4,375 households*

**Worst case scenario:** VSA assumes that more households are in need of more in-kind relief via Food Vouchers in addition to other form(s) of economic support via income support. Calculations are made with 2,500 households over a term of six (6) months and 1,250 for a term of additionally three (3) months and 625 households for another three (3) months, which means up to 12 months.

	Q2 3 months	Q3 3 months	Q4 3 months	Worst Case (12 months)
<b>Food Vouchers</b>	ANG. 3.3M	ANG. 1.6M	ANG. 788K	ANG. 8.7M
<b>Total</b>	<b>ANG. 3.3M</b>	<b>ANG. 4.7M</b>	<b>ANG. 5.5M</b>	

**Ultimate worst case scenario** is providing food in case of complete shut-down of the supermarkets to the entire registered population.

Food Packages	Worst case scenario emergency support in case no access to supermarkets  Only for vulnerable groups	3.42 million ANG per month based on population of 40.616  Approx. 1.500 persons Costs per month	Depends on scaling up of the crises
---------------	---	--	-------------------------------------

### 2.2.2.2. Additional Social Care

Providing social care to the people is the core business of VSA. Currently, VSA has about 1,500 clients who receive some form of assistance. This assistance needs to be guaranteed. On top of this, providing more care can be expected due to stress-related effects of the personal situation of the people, losing their jobs and facing difficult times. All crises lead to more social tension and unfortunately more forms of violence, inside and outside the household. Safety is an issue and measures need to be in place to create stability so that people do not need to use other means to provide for their families. With food prices increasing, families on financial aid will struggle even more.

Next, due to the social distancing, the elderly residents are especially vulnerable. Many of the elderly depend on family or friends for care. Extra measures need to be put in place for them. Also, many people depend on social safety nets in the form of churches and other NGOs that provide for soup kitchens. These organization mainly depend on donations, which are drying up. Further, subsidies for organizations that provide care for persons with additions and other social care (displacement etc.) come under pressure. In order to mitigate the risk, these subsidies should remain in government's budget. The following measures need to be put in place immediately to be able to cope with social unrest and provide care for the extra vulnerable:

- Food boxes for vulnerable groups as a form of direct humanitarian aid; AND
- Meals services to vulnerable groups which cannot care/cook as a form of direct humanitarian aid; AND
- Additional psycho-social support in different forms to decrease stress and increase safety.

#### Considerations

The number of VSA clients is currently 1,500. If there are no immediate measures taken for the public, this number will rise significantly due to a poverty gap that will develop rapidly. If measures are taken and income support and food vouchers are provided, the number does not need to rise. Based on this consideration, the group is, in this sense, stable. Food boxes for 1,500 costs per month ANG. 400,000, including operational costs.

For the elderly, given the CBCS model, the following calculation scheme is applied:

First three (3) months meals to: 2,045 elderly

Next three (3) months meals to: 1,022 elderly

Next three (3) months meals to: 511 elderly

Additional psycho-social support will remain across the board. Given the expected negative impact, VSA calculated this support for a duration of 12 months.

**Worst case scenario** is difficult to predict and to calculate, but the calculation included extension of support for 12 months, instead of nine (9) months.

#### Assumptions

Food boxes for vulnerable groups, calculated based on existing clientele of VSA: total 1,500.

For the second quarter, it is expected that the regular elderly day cares will not be accessible for elderly due to the travel restriction. Therefore, this group needs to be supported by the Meals-on-Wheels program. It is estimated that approximately 50% of the elderly of 63 years and over, based on statistics

from 2018 numbering 2,045, will use this program and will receive for three (3) months, two meals a day at USD 10.

Additional psycho- social support: calculation based on total population and data from increase incidents after Irma.

Food boxes 1.500 clients	Q2 3 months	Q3 3 months	Q4 3 months	Worst Case (12 months)
	ANG. 1.2M	ANG. 1.2M	ANG. 1.2M	ANG. 4.8M
<b>Total</b>	<b>ANG. 1.2M</b>	<b>ANG. 2.4M</b>	<b>ANG. 3.6M</b>	

Meals for elderly	Q2 3 months
	ANG. 3.3M
<b>Total</b>	<b>ANG. 5.1M</b>

The table below represents additional psycho-social care that will be required for vulnerable groups. It includes additional cost for social workers, legal assistance and mediation costs for dismissals.

Additional psycho-social care	Q2 3 months
<b>Total</b>	ANG. 1.5M

### 2.2.2.3 Additional Healthcare Expenses

Additional urgent healthcare expenses include the following items for immediate and direct support to combat the COVID-19 pandemic:

<b>CPS</b> - Estimated 250 patients in isolation Avg 4 pp p/d 15 days  - Surgical masks for isolated patients	ANG 845k  ANG 145K	Contact tracing/ home visits: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Extra nurses (15)</li> <li>• Epidemiologist support (Data entry and Analyst)</li> <li>• Sample swabs</li> <li>• Information to general public</li> <li>• PPE (Gloves, Full suit, Goggles, Surgical mask, N95 masks)</li> </ul>
<b>SMMC</b> - Estimated based on 24 patients medium care Avg 1 month  - 6 patients severe care avg 1 month	ANG 500K  ANG 1.1M	Expansion of service medium care pavilion <ul style="list-style-type: none"> <li>• Set up/ containers/ Equipping/ Operation</li> </ul> Expansion of service severe care <ul style="list-style-type: none"> <li>• Isolation chambers/ Ventilators/ Specialists</li> </ul>
<b>Medical labs</b> Respiratory panel COVID-19 test Incl. Shipping cost Testing equipment (HCLS) Reagents	ANG 400K  ANG 60K	
<b>General</b> Isolation space estimate based on: approximately 4 weeks 150 rooms @ 360 /night	ANG 1.6M	Designated Isolation space <ul style="list-style-type: none"> <li>• Security/ 3x meals/ Housekeeping/ Surgical masks/ Medication</li> </ul>
<b>Total</b>	<b>ANG 4.7M</b>	

## 2.2.3. Indirect

### 2.2.3.1. Effects of SZV

The drastic decrease of Sint Maarten's economy will have a devastating effect on the income of SZV. In the past, SZV had already sustained substantial loss of revenues and increased expenses in several funds as a result of the passing of Hurricanes Irma and Maria in 2017. SZV made an in-depth analysis of the estimated impact on the COVID-19 crisis on the projected income and the projected benefits (the expenses for SZV) of the various funds based on the recommended impact announced by CBCS.

The effects, without having the mitigating impact of the possible stimulus package that the Government of Sint Maarten is considering is as follows for 2020:

SZV: Overview impact for 9 months in 2020 (all amount in ANG x1M)							
Funds	Budgeted Premium	Projected Premium	Premium Impact	Budgeted Benefit	Projected Benefit	Benefit Impact	Total Financial Impact
AOV/AWW	122	93.6	28.4	88.1	88.1	0	28.4
ZV/OV	80.4	65.7	14.7	96.3	110.3	14	28.7
FZOG	6.2	6.2	0	13.5	13.5	0	0
AVBZ	23.3	17.5	5.8	20.6	20.6	0	5.8
CESS	0.6	0.5	0.1	0.2	4.8	4.6	4.7
<b>Total</b>	<b>232.5</b>	<b>183.5</b>	<b>49</b>	<b>218.7</b>	<b>237.3</b>	<b>18.6</b>	<b>67.6</b>

Reference is made to Appendix 3 for a more detailed explanation of the impact on the various funds. Based on this table, considering the assumptions of CBCS, the impact per quarter can be determined as pictured below. Furthermore, the possible impact of the stimulus package has been included as 50% of the premium reduction which result as following:

Per Quarter (all amount in ANG x1M)	Quarter 2/2020	Quarter 3/2020	Quarter 4/2020	Total 2020
SZV impact no measures	38.63	19.31	9.66	67.60
SZV impact with measures	24.63	12.31	6.16	43.10

SZV is also administrating, on behalf of the Government of St. Maarten, the OZR program which is the healthcare program for civil servants and PP card holders. Also, this program will be affected as there will be more medical expenses and more PP card holders.

SZV: Overview impact for 9 months in 2020 (all amount in ANG x1M)							
Funds	Budgeted Premium	Projected Premium	Premium Impact	Budgeted Benefit	Projected Benefit	Benefit Impact	Total Financial Impact
OZR	42.2	58	16	48	48	0	16

Per Quarter (all amount in ANG x1M)	Quarter 2/2020	Quarter 3/2020	Quarter 4/2020	Total 2020
SZV impact no measures	9.14	4.57	2.29	16.00

### 2.2.3.2. Effects of SMMC

SMMC has requested liquidity support in order to be able to deliver the services required to accommodate this pandemic and improve after the crisis. The medical center has downscaled its services drastically to have the facility available for the influx of COVID-19 and to adhere to international standards. As of now, the hospital is on a maximum of 30.5% of its capacity and is estimated to be down to 27.5% while awaiting and during a possible outbreak.

#### Measures already taken:

- Most of SMMC services (non-essential care) have ceased , or will cease within short;
- In-patients (patients staying at the hospital) are phased out to zero;
- Elective surgeries and treatments are postponed;
- Consultations are prioritized for high urgency cases;
- For dialysis, chemotherapy, ER and complex deliveries which cannot be done outside SMMC, will be continued where needed.

SMMC is in the process of developing a new hospital. The existing crisis clearly indicates the need for that. SMMC, therefore, will continue with this process which means that the available free cash is required for that project. Downscaling of number of personnel is not considered as an option, hence as soon as the COVID-19 crisis allows, SMMC has to provide the now suspended services and has to manage the backlog in treatments due to the COVID-19 suspension.

#### Financial request

Payroll is approximately 50% of the monthly expenses so only payroll support is not sufficient to sustain the hospital as the expected cashflow forecast is 27.5% of normal levels due to the downscaling of services for the first three (3) months. Incremental revenue is expected from the possible influx of COVID-19 patients. However, the forecasted gap is being requested to be financed. SMMC has not been included in the payroll support program as a more tailormade approach is required to make sure that the hospital can both support the patients in need due to the Covid-19 virus, the emergency treatment for regular patients, and to start up quickly with the elective services as soon as the crisis allows. In line with the assumptions of the CBCS, the following support has been requested by SMMC:

x ANG 1000	Expected Cash	COVID-19 Period	
		Cash	Liquidity Shortage
March	6,667	3,334	3,334
April	6,667	1,833	4,834
May	6,667	1,833	4,834
June	6,667	1,833	4,834
		<b>Total</b>	<b>17,834</b>
x ANG 1000			Liquidity Shortage
July- Dec 2020			<b>10.876</b>

# The economic sacrifices of the lockdown are substantial for the countries of Curaçao and Sint Maarten

[MAIN](#) | By [Press release](#) April 22, 2020  
*"CBCS revises economic outlook"*

**WILLEMSTAD, PHILIPSBURG** - The Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) has revised downwards its economic outlook for 2020 for Curaçao and Sint Maarten. In the previous projection, the CBCS calculated the impact of the closure of the borders for commercial flights and maritime traffic. Meanwhile, in the new projection, the CBCS has included the effects of a lockdown. "The economies of Curaçao and Sint Maarten were already affected by the closure of the borders, but have basically come to a standstill as a result of the lockdown. Given the substantial economic sacrifices of the lockdown, efforts should be made to reactivate the economy in a responsible yet swift manner," according to dr. Jose Jardim, interim-president of the CBCS.

The CBCS calculated in March the economic impact of the closure of the borders of Curaçao and Sint Maarten for commercial flights and maritime traffic. The adverse effects are considerable. In the case of a border closure for a period of 3 months followed by a gradual recovery after reopening, Curaçao will register a real economic contraction of 14.9%. The CBCS has, however, revised this projection by 1.0 percentage point downward to -13.9% as the introduction of the General Consumption Tax (ABB) has not taken place anymore on April 1, 2020. In the new outlook, the CBCS assumes that the ABB will be introduced on July 1, 2020. The CBCS projected in March for Sint Maarten an economic contraction of 13.7% in 2020 if the borders remain closed for a period of 3 months followed by a gradual reopening. This projection has been revised downward by 1.2 percentage point to -14.9%.

In the meantime, the governments of both Curaçao and Sint Maarten have escalated the preventive measures. As a consequence, a 24-hour curfew or lockdown is currently in place in both countries. In Curaçao, the measures are currently being gradually deescalated, while Sint Maarten has imposed a lockdown more recently. The economies of both Curaçao and Sint Maarten have basically come to a standstill as a result of the lockdown.

Based on the scenario of a closure of the borders for a period of 3 months followed by a gradual recovery after reopening, the CBCS has calculated for both countries the impact of a lockdown for a period of 1 month, 2 months and 3 months. "In the case of a total lockdown of 1 month, the economy of Curaçao will contract by 17.7%. The economic contraction could, however, reach 25.4% in the case of a lockdown of 3 months. The economy of Sint Maarten will also be severely affected by a lockdown with a contraction between 17,0% (lockdown of 1 month) and 21,1% (lockdown of 3 months)", according to dr. Jardim.

The CBCS explains further that the contraction in Curaçao is deeper than in Sint Maarten due to the higher inflation in Curaçao. In addition, before the COVID-19 crisis, the economy of Sint Maarten was projected to grow in 2020 while a contraction was forecasted for Curaçao. An inflation rate of 3.5% is projected for Curaçao while the inflation rate of Sint



Maarten will reach 2.3%. "The higher inflation in Curaçao is caused by, among other things, the surcharge that the government introduced on oil products on March 1 and April 1. Moreover, in the outlook it is assumed that the government will introduce the ABB on July 1, 2020. The increase in inflation is, however, moderated by a strong decline in international crude oil prices. The higher inflation will reduce the purchasing power and worsen the country's competitiveness", dr. Jardim states. "Sint Maarten, by contrast, will benefit from the drop in international crude oil prices leading to a lower inflation than in Curaçao".

The interim-president emphasizes, however, that the economic projections are currently surrounded by extreme uncertainties. "The world is experiencing a pandemic that has resulted in a global economic crisis. Some of the downside risks to the current outlook include the development and duration of the pandemic, the pace at which the preventive measures will be lifted, and how demand will recover." In addition, the longer the preventive measures last, the greater the adverse effects on the economy will be. The adverse effects depend also on how fast the economy will recover.

"The longer the lockdown lasts, the less the still operating economic activities are able - partly out of solidarity - to contribute to the halted economic activities and the less sustainable the government's debt becomes. For this reason, efforts should be made to reactivate the economy in a responsible yet swift manner", concludes dr. Jardim.

# Mutual arrangement for reinforcement of border control in Sint Maarten

[Scheme expired on 01-01-2020.]

Valid from 20-12-2017 until today

Mutual scheme of Sint Maarten and the Netherlands as referred to in Article 38, first paragraph, of the Statute of the Kingdom of the Netherlands for strengthening border control of Sint Maarten (Mutual scheme for strengthening border control of Sint Maarten)

Sint Maarten and the Netherlands (hereinafter: the countries),

Taking into account that:

- it is in the interest of the people of Sint Maarten to take measures that promote the orderly and successful progress of the reconstruction of Sint Maarten;
- one of those measures concerns the strengthening of border control;
- on 24 November 2017, the countries agreed to make a mutual arrangement in which binding agreements are made about the implementation and strengthening of border control by the Royal Netherlands Marechaussee (hereinafter: KMar) and Customs Netherlands in Sint Maarten, with the aim of ensuring a well-functioning orderly and uncompromised border control of persons and goods in Sint Maarten;
- these agreements take into account the agreements made in the mutual arrangement between Curaçao, Sint Maarten and the Netherlands, regulating the cooperation between the countries in the field of the immigration chain (Government Gazette 2010, 3443);
- border control in crisis situations and times of reconstruction in Sint Maarten is extra vulnerable;
- for this reason, the governments of the countries consider it necessary to substantially strengthen border control in Sint Maarten;
- existing threats to the well-being of the people of Sint Maarten, in particular through borders, in particular of serious drug and weapon crime, migration crime, the influx of illegal migrant workers and uncontrolled flows of money and goods;

- in the opinion of the governments of the countries, Sint Maarten currently needs support in monitoring the inflow and outflow and persons and goods at the borders and therefore additional efforts by the Royal Netherlands Marechaussee and Customs Netherlands - under the responsibility of the Minister of Justice of Sint Maarten - to strengthen border control is necessary;
- this arrangement is without prejudice to the implementation of the Convention between the Kingdom of the Netherlands and the French Republic on the Control of Persons at the Airports in Sint Maarten (Trb. 1994, 144), concluded in Paris on 17 May 1994, in so far as it concerns common personal checks at Princess Juliana International Airport in Sint Maarten;

Gelet op artikel 38, eerste lid, van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden;

Verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

### Hoofdstuk 1. Doel

[Vervallen per 01-01-2020]

			Ontstaansbron		
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

### Artikel 1

[Vervallen per 01-01-2020]

			Ontstaansbron		
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

In het kader van de te nemen maatregelen inzake de wederopbouw stelt Nederland voor de persoonscontrole extra bijstand van de KMar ter beschikking en verleent de Douane Nederland bijstand aan de Douane van Sint Maarten voor de goederencontrole.

## Hoofdstuk 2. Verantwoordelijkheid

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

## Artikel 2

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

De Minister van Justitie van Sint Maarten blijft verantwoordelijk voor het beleid en de uitvoering van het grenstoezicht in Sint Maarten.

### Artikel 3

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1 De rechtspositionele verantwoordelijkheid voor het KMar-personeel berust bij de Commandant van de KMar.
- 2 De rechtspositionele verantwoordelijkheid voor de Douane Nederland berust bij de algemeen directeur Douane van Nederland.

### Hoofdstuk 3. Uitvoering en taken

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					

Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstaansbron	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

#### Artikel 4

[Vervallen per 01-01-2020]

Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstaansbron	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1 De verantwoordelijke autoriteiten van Sint Maarten en Nederland werken nadere vormen en modaliteiten voor de uitvoering van het grenstoezicht door de extra inzet van de KMar en de bijstand van Douane Nederland uit in een gezamenlijk plan van aanpak. Zij stellen het gezamenlijke plan van aanpak vóór 1 januari 2018 vast.
- 2 In het plan van aanpak wordt in ieder geval een tijdelijke operationele organisatiestructuur opgenomen waarmee de taakuitvoering door de KMar en de Douane Nederland die bijstand verlenen, wordt geborgd.

#### Artikel 5

[Vervallen per 01-01-2020]

<b>Ontstaansbron</b>					
<b>Datum van inwerkingtreding</b>	<b>Terugwerkende kracht</b>	<b>Betreft</b>	<b>Ondertekening</b>	<b>Bekendmaking</b>	<b>Kamerstuk</b>
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1** De extra bijstand van de KMar en de bijstand van de Douane Nederland wordt ingezet voor het grenstoezicht waartoe in ieder geval de volgende taakvelden behoren:
- a. toezicht op en bestrijding van illegale (arbeids)immigratie via de grenzen;
  - b. drugs- en wapencontroles aan de grenzen;
  - c. bestrijding van migratiecriminaliteit in relatie tot het grenstoezicht;
  - d. bestrijding van drugscriminaliteit in relatie tot het grenstoezicht;
  - e. bestrijding van illegale geldstromen.
- 2** Binnen de in het eerste lid genoemde taakvelden richt de KMar zich op de personencontrole en de Douane Nederland zich op de goederencontrole.

## Artikel 6

[Vervallen per 01-01-2020]

<b>Ontstaansbron</b>					
<b>Datum van inwerkingtreding</b>	<b>Terugwerkende kracht</b>	<b>Betreft</b>	<b>Ondertekening</b>	<b>Bekendmaking</b>	<b>Kamerstuk</b>
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1 Sint Maarten draagt zorg voor de mandatering van alle vereiste bevoegdheden aan de ambtenaren van de KMar en de Douane Nederland, benodigd voor een effectieve en rechtmatige uitvoering en uitoefening van de overeengekomen taken en bevoegdheden op de in artikel 5, eerste lid, genoemde taakvelden.
- 2 De ambtenaren van de KMar en de Douane Nederland dragen tijdens de uitvoering van de opgedragen taken het eigen dienstuniform en de eigen bewapening.

## Artikel 7

[Vervallen per 01-01-2020]

			Ontstaansbron		
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

Sint Maarten neemt de nodige maatregelen zodat de opvolging van de extra bijstand van de KMar en de bijstand van Douane Nederland, in de rechtshandhavingketen goed wordt ingericht en daar waar nodig in deze keten wordt geïntensiveerd.

## Artikel 8

[Vervallen per 01-01-2020]

			Ontstaansbron		
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	



Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1 De KMar en de Douane Nederland voeren uitsluitend opdrachten uit die binnen de in of op grond van deze regeling gemaakte afspraken vallen.
- 2 Indien er tussen de landen verschillen van inzicht ontstaan over de uitvoering van de in of op grond van deze regeling gemaakte afspraken, wordt zulks besproken in een overleg tussen de verantwoordelijke Ministers van Sint Maarten en Nederland.

#### Hoofdstuk 4. Voortgangscommissie

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

#### Artikel 9

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1 Er is een voortgangscommissie.
- 2 De voortgangscommissie heeft als taak:
  - a. het monitoren van de uitvoering van de afspraken in en op grond van deze regeling;
  - b. het adviseren van de verantwoordelijke Ministers van de landen over de voortgang en de uitvoering van de in en op grond van deze regeling gemaakte afspraken.
- 3 In het gezamenlijke plan van aanpak, bedoeld in artikel 4, eerste lid, worden de activiteiten van de voortgangscommissie nader uitgewerkt.
- 4 De voortgangscommissie bestaat uit een vertegenwoordiger van elk van de deelnemende uitvoeringsorganisaties belast met het grenstoezicht in Sint Maarten en Nederland en een vertegenwoordiger van de verantwoordelijke Minister, bedoeld in artikel 15 eerste lid, per land.
 

Deze commissie bestaat uit de volgende leden:

  - a. 1 vertegenwoordiger van de KMar
  - b. 1 vertegenwoordiger van de immigratiedienst van Sint Maarten
  - c. 1 vertegenwoordiger van de douane van Sint Maarten
  - d. 1 vertegenwoordiger van de Douane Nederland
  - e. 1 vertegenwoordiger van het Ministerie van Justitie en Veiligheid van Nederland
  - f. 1 vertegenwoordiger van het Ministerie van Financiën van Nederland
  - g. 1 vertegenwoordiger van het Ministerie van Defensie van Nederland

- h. 1 vertegenwoordiger van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van Nederland
  - i. 1 vertegenwoordiger van het Ministerie van Justitie van Sint Maarten
  - j. 1 vertegenwoordiger van het Ministerie van Financiën van Sint Maarten
- 5 De Nederlandse leden van de voortgangsc commissie worden door de verantwoordelijke Minister van Nederland, bedoeld in artikel 15, eerste lid, benoemd, geschorst en ontslagen. De leden van Sint Maarten worden door de verantwoordelijke Minister van Sint Maarten benoemd, geschorst en ontslagen. De voorzitter wordt, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties na overleg met de Minister-President van Sint Maarten, bij koninklijk besluit, benoemd, geschorst en ontslagen.

## Hoofdstuk 5. Civielrechtelijke en strafrechtelijke aansprakelijkheid

[Vervallen per 01-01-2020]

			Ontstaansbron		
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

## Artikel 10

[Vervallen per 01-01-2020]

			Ontstaansbron		
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1 Indien ambtenaren van de KMar of de Douane Nederland worden ingezet in Sint Maarten is Sint Maarten aansprakelijk voor de schade die zij bij de uitoefening van de in en op grond van deze regeling gemaakte afspraken veroorzaken. Daarbij geldt het recht van Sint Maarten.
- 2 Nederland is aansprakelijk indien deze schade het gevolg is van grove nalatigheid of opzettelijk wangedrag door de ambtenaren van de KMar of de Douane Nederland.
- 3 Onverminderd de uitoefening van zijn rechten tegenover derden, ziet Nederland af van vorderingen tegen Sint Maarten wegens geleden schade, behalve ingeval van grove nalatigheid of opzettelijk wangedrag.

## Artikel 11

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

Tijdens de uitvoering van de in en op grond van deze regeling gemaakte afspraken zijn de ambtenaren van de KMar en de Douane Nederland in Sint Maarten onderworpen aan de strafrechtelijke wet- en regelgeving van Sint Maarten.

## Hoofdstuk 6. Functievereisten

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron

Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstaansbron	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

**Artikel 12**

[Vervallen per 01-01-2020]

					Ontstaansbron
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

De landen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de professionaliteit, kwaliteit en integriteit van de ambtenaren die belast zijn met het grenstoezicht in Sint Maarten. In het plan van aanpak worden maatregelen uitgewerkt die de professionaliteit, kwaliteit en integriteit van de betrokken ambtenaren bevorderen.

**Hoofdstuk 7. Privacyaspecten**

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron

Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstaansbron	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

### Artikel 13

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

De verwerking van persoonsgegevens en informatie-uitwisseling door de KMar en de Douane Nederland in Sint Maarten vindt plaats overeenkomstig de Landsverordening bescherming persoonsgegevens van Sint Maarten. De informatie-uitwisseling is slechts toegestaan voor het doel waarvoor die informatie is gevraagd.

### Hoofdstuk 8. Financiering

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					

Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstaansbron	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

**Artikel 14**

[Vervallen per 01-01-2020]

					Ontstaansbron
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

De financiering van de bijstand van de Douane Nederland en de extra bijstand van de KMar komt ten laste van het fonds wederopbouw Sint Maarten.

**Hoofdstuk 9. Overleg**

[Vervallen per 01-01-2020]

					Ontstaansbron

Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstaansbron	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

**Artikel 15**

[Vervallen per 01-01-2020]

					Ontstaansbron
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1 De uitvoering van de onderlinge regeling valt onder de verantwoordelijkheid van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Minister van Defensie en de Staatssecretaris van Financiën van Nederland en de Minister van Justitie van Sint Maarten gezamenlijk.
- 2 De uitvoering van deze regeling wordt in ieder geval twee keer per jaar besproken door de verantwoordelijke bewindspersonen, bedoeld in het eerste lid.

**Hoofdstuk 10. Slotbepalingen**

[Vervallen per 01-01-2020]



Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

**Artikel 16**

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ondertekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1 Deze regeling kan alleen met instemming van beide landen worden gewijzigd.
- 2 De verantwoordelijke bewindspersonen, bedoeld in artikel 15, eerste lid, evalueren jaarlijks de werking van deze regeling in de praktijk. De evaluatie kan aanleiding vormen deze regeling met inachtneming van het eerste lid te wijzigen.

**Artikel 17**

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					

Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstaansbron	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

- 1 Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.
- 2 Deze regeling vervalt met ingang van 1 januari 2020.

### Artikel 18

[Vervallen per 01-01-2020]

Ontstaansbron					
Datum van inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstekening	Bekendmaking	Kamerstuk
01-01-2020		Intrekking-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	
<u>20-12-2017</u>		Nieuwe-regeling		<u>Stcrt. 2017, 72542</u>	

This regulation is cited as: Mutual regulation strengthening border control Sint Maarten.

This scheme will be published in the Government Gazette of the Netherlands and the Government Gazette of Sint Maarten within 30 days of signing.

The Minister of Justice of Sint Maarten,

RA Boasman

The State Secretary for Justice and Security of the Netherlands,

M. Harbers

The State Secretary for Finance of the Netherlands,

M. Fast

The State Secretary for the Interior and Kingdom Relations of the Netherlands,

RW Buttons

The Minister of Defense of the Netherlands,

A.Th.B. Bijleveld-Schouten

---

# KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED

---



---

## JAARPLAN 2020

---

## **Managementsamenvatting**

Met de Rijkswet Kustwacht als basis stelt de Kustwacht jaarlijks een jaarplan op waarin wordt beschreven waarop de focus ligt in het komende kalenderjaar.

### Operationeel optreden en omgeving

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridische kader van de Rijkswet Kustwacht. Naast dienstverlenende taken, zoals Search and Rescue (SAR), voert de Kustwacht opsporings- en toezichthoudende taken uit. Hieronder vallen onder andere algemene politietaken, terrorismebestrijding en grensbewaking. Daarnaast richt de Kustwacht zich op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie, omdat zowel de benedenwindse als de bovenwindse eilanden tussenstation of eindpunt kunnen zijn in de keten van deze praktijken.

De omgevingsfactoren spelen hierbij een rol. De belangrijkste factoren zijn de aanhoudende crisis in Venezuela met destabiliserende gevolgen voor de gehele regio en de aanwezigheid van transnationaal georganiseerde misdaad, waaronder drugssmokkel, vervoer en handel in illegale vuurwapens en de potentiële terreurdreiging. Ten slotte spelen wisselende klimatologische omstandigheden een rol.

### Integriteit

Om zowel het integriteitsbeleid te ontwikkelen en in te voeren als de meldingsbereidheid van het kustwachtpersoneel te vergroten heeft de Kustwacht een integriteitsmedewerker van buitenaf aangetrokken. In 2019 is de nadruk gelegd op integriteitbevordering met de invoering van kernwaarden:

1. *wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
2. *wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*
3. *wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalierend op.*

In 2020 ligt de focus op verdere investeringen in integriteitsbewustzijn van de medewerkers op alle niveaus, vanaf de initiële opleiding tot en met de leiding.

### Basis verder verbeteren

In 2019 heeft het Justitieel vierpartijen overleg (JVO) minimale baselines vastgesteld ter invulling van minimumnormen voor grensveiligheid (lucht en maritiem) in het Caribische deel van het Koninkrijk. Het JVO heeft een implementatieteam<sup>1</sup> ingesteld dat in 2020 aanbevelingen zal doen voor het implementeren van verbetervoorstellen. De Kustwacht maakt onderdeel uit van het implementatieteam. In opdracht van het Presidium onderzoekt de Kustwacht *“hoe de kustwachtformatie moet worden teneinde in 2025 zelfstandig invulling te kunnen geven aan 24/7 IGP-operaties in het maritieme domein,”* ook wel afgekort tot maritiem IGP.

Voor reguliere vulling van de Kustwacht is structurele samenwerking met de politieacademie nodig om tot een structurele jaarlijkse Opleiding Caribische Politie en Kustwacht (OCPK) te komen. Door de toegenomen opleidingsbehoefte van politie in Nederland en door het feit dat de nieuwe kwaliteitsimpuls van het ministerie van JenV pas in 2021 start, is de Kustwacht in 2020 niet zeker van een nieuwe OCPK. Zowel de aanhoudende onzekerheid over deelname aan toekomstige opleidingen op korte en lange termijn als de vullingsachterstand, dwingen de Kustwacht tot een verandering van het opleidingshuis. Begin 2020 start de Kustwacht daarom met de eerste basisopleiding Kustwacht (BOK), zodat de steunpunten vanaf 2020 jaarlijks worden gevuld met vlootoperators.

Voor een actueel omgevingsbeeld is een goed werkend walradarsysteem benodigd. De Kustwacht werkt thans aan de vervanging van de walradarketen. De Kustwacht verwacht in 2020 tussen de werking van het huidige verouderde systeem en de bouw van het nieuwe een periode, waarin de voorgeschreven beschikbaarheid van 95% zeer waarschijnlijk niet zal worden gehaald. Gelijk met de vervanging van de waldetectiecapaciteit, moeten ook de masten waarin de waldetectiecapaciteit hangt, worden vervangen.

<sup>1</sup> Het implementatieteam heeft per dienst een vertegenwoordiger, t.w. van Kustwacht, KPA, KMar, douane Curaçao, Douane BES, OM Curaçao en justitie Sint Maarten.

### Verder versterken Maritiem Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP)

Binnen de Kustwacht is nadere borging van het IGP-gedachtengoed in het maritieme domein het komende jaar opnieuw een speerpunt. Om het belang daarvan binnen de organisatie te benadrukken, vervolgt de Kustwacht de *roadshow* maritiem IGP, waarin ze alle werknemers bewust maakt van hun bijdrage aan het maritiem IGP-concept. Daarnaast wordt het maritiem IGP versterkt door o.a. formalisatie van 25 functies door Curaçao en dienen de steunpunten toereikend bemand te zijn om binnen wet- en regelgeving 24/7 minimaal een executieve ploeg inzetgereed ter beschikking te hebben.

### Verder bouwen aan een duurzame Kustwacht

Voor het behouden van een operationeel en financieel duurzame Kustwacht is het *Lange Termijn Plan* (LTP) 2019-2028 opgesteld. Het LTP geeft inzicht in de beleidsvoornemens voor de periode 2019-2028, zet uiteen hoe de Kustwacht zich op de langere termijn dient te ontwikkelen en welke financiële basis daarvoor nodig is. Voor het LTP zijn in het Regeerakkoord van Nederland in 2017 structureel middelen beschikbaar gesteld. De investeringen dienen te passen binnen de beschikbare middelen. In 2019 hebben Aruba en Sint Maarten toegezegd voor de planperiode van het LTP financiële middelen, naar rato van de verdeelsleutel uit de Rijkswet Kustwacht, ter beschikking te stellen. Curaçao heeft een voorstel daartoe nog in beraad.

### Groeihoofdstuk

Dit jaarplan bevat naast concrete maatregelen die passen binnen de reguliere begroting, ook enkele ambities waarvoor nog geen financiële dekking is. Met het oog op besluitvorming worden deze ambities transparant benoemd en beschreven in het groeihoofdstuk. Zo kan de Kustwacht met de leden van het Presidium en de Kustwachtcommissie in overleg over deze ambities.

## Inhoudsopgave

Inleiding .....	6
Omgeving .....	7
1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten .....	9
1.1. Inleiding .....	9
1.2. Missie, visie en strategie .....	9
1.3. Kernwaarden .....	9
1.4. Prioriteitstelling .....	10
1.5. Integriteit .....	10
1.6. Strategische communicatie & voorlichting .....	11
1.7. Veiligheid & Milieu .....	12
1.8. Samenwerken met Defensie .....	13
2. Basis Kustwacht verder verbeteren .....	14
2.1. Inleiding .....	14
2.2. Operationeel .....	14
2.3. Personeel .....	16
2.4. Materieel .....	19
2.5. Financieel .....	21
3. Inrichten moderne informatiehuishouding.....	22
<b>3.1. Inleiding .....</b>	<b>22</b>
<b>3.2. Operationeel.....</b>	<b>22</b>
<b>3.3. Personeel .....</b>	<b>22</b>
<b>3.4. Materieel .....</b>	<b>22</b>
<b>3.5. Financieel .....</b>	<b>22</b>
4. Verder versterken maritiem IGP .....	23
4.1. Inleiding .....	23
4.2. Operationeel .....	23
4.3. Personeel .....	23
4.4. Materieel .....	24
4.5. Financieel .....	24
5. Borging maritieme opsporing .....	25
5.1. Inleiding .....	25
5.2. Operationeel .....	25
5.3. Personeel .....	25
5.4. Materieel .....	25
5.5. Financieel .....	26
6. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht .....	27
6.1. Inleiding .....	27
6.2. Operationeel .....	27
6.3. Personeel .....	27
6.4. Materieel .....	27
6.5. Financieel .....	28
7. Groeihoofdstuk .....	29

7.1. Inleiding .....	29
7.2. Ambities .....	29
Bijlage A: Inzet en taken.....	30
Algemeen .....	30
Opsporings- en toezichhoudende taken .....	31
Dienstverlenende taken.....	33
Bijlage B: Samenwerking .....	35
Samenwerking binnen het Koninkrijk .....	35
Internationale samenwerking .....	35
Bijlage C: Operationele capaciteiten .....	37
Bijlage D: Begroting.....	39
<b>Begroting Kustwacht .....</b>	<b>39</b>
<b>Financiering door de Landen .....</b>	<b>40</b>
<b>Meerjarig financiële doorkijk.....</b>	<b>41</b>
Bijlage E: Standaard inputgegevens .....	43
Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen .....	45



## Inleiding

Dit jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied haar taken uitvoert in 2020 en wat daarin de accenten zijn. Tevens schetst het jaarplan de beleidskaders, geeft het inzicht in de samenhang met het Lange Termijn Plan (LTP) 2019-2028 en de status van middelen.

De vervaardiging van een jaarplan is een verplichting uit de Rijkswet Kustwacht<sup>2</sup>. Het Presidium van de Kustwachtcommissie is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. De Kustwachtcommissie bereidt op basis daarvan het jaarplan voor en betreft hierbij alle bij de Kustwacht betrokken ministeries van de vier landen conform tabel 1. De Rijksministerraad stelt het jaarplan vast conform de Rijkswet Kustwacht. Het jaarplan is daarmee het resultaat van overleg en besluitvorming tussen de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken <sup>3</sup>	Algemene Zaken en Minister President	Algemene Zaken – Minister President	<sup>4</sup> Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	
Justitie, Veiligheid en Integratie	Justitie <sup>5</sup>	Justitie <sup>6</sup>	Justitie en Veiligheid	Defensie
Financiën, Economische Zaken en Cultuur	Financiën	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur	Infrastructuur en Waterstaat	Buitenlandse Zaken
Transport, Communicatie en Primaire Sector	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning	Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie	Economische Zaken en Klimaat	
Ruimtelijke Ordening, Infrastructuur en Milieu	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Tabel 1 Betrokken ministeries

Het jaarplan is een weergave van de taken van de Kustwacht, de algemene beleidskaders, de prioriteiten uit het justitieel beleidsplan, de actuele omgevingsomstandigheden en de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken landen en ministeries. Het jaarplan is het hoofddocument op basis waarvan de Directeur Kustwacht zijn operationele inzet, inclusief de bijbehorende bedrijfsvoeringsaspecten, plant en uitvoert.

Eerst wordt in hoofdstuk 1 ingegaan op de algemene kaders, kernwaarden en prioriteiten. Vervolgens wordt in de hoofdstukken 2 tot en met 6 nader ingegaan op de strategische pijlers waarbij de vier domeinen operaties, personeel, materieel en financieel uiteen worden gezet.

In het jaarplan worden tot en met hoofdstuk 6 plannen beschreven die financieel zijn gedekt in de begroting voor de Kustwacht. Separaat worden in hoofdstuk 7 ambities beschreven. Daarmee wordt inzicht geboden in de mogelijke ontwikkelrichtingen en risico's die in het komende jaar moeten worden

<sup>2</sup> Referte: Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, evenals het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, evenals voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

<sup>3</sup> Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

<sup>4</sup> Het ministerie van BZK informeert en overlegt met de Ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

<sup>5</sup> Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

<sup>6</sup> Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

onderzocht op effecten en consequenties. Het is evident dat dat op termijn keuzes vergt over organisatie, taken en middelen.

De bijlagen beschrijven naast algemene gegevens ook kerngegevens, zoals vaar- en vliegreuen. Deze kerngegevens vormen in combinatie met de operationele resultaten de basis voor de diverse rapportages in 2020. Tevens is in bijlage D de begroting opgenomen.

## **Omgeving**

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt deels de benodigde prioriteitsstelling en inzet van haar capaciteiten. De navolgende factoren<sup>7</sup> spelen hierbij een belangrijke rol.

### Venezuela

Venezuela verkeert in een financieel-economische crisis en de humanitaire situatie verslechtert. De scenario's voor 2020 en de periode daarna zijn allesbehalve rooskleurig. Er is geen zicht op economische hervormingen en verlichting van de humanitaire situatie. De crisis in Venezuela heeft destabiliserende gevolgen voor de gehele regio. Aruba en Curaçao zien zich als gevolg van migratie en illegale grensoverschrijdende activiteiten geconfronteerd met grote uitdagingen. Zowel Curaçao (op 10 januari 2019) als Aruba (1 en 20 februari 2019) hebben bijstandsverzoeken<sup>8</sup> aan Nederland verstuurd. Daarom heeft Nederland bij Voorjaarsnota 2019 aanvullende middelen ter beschikking gesteld om meer toezicht te krijgen op de toestroom van personen, onder wie zich ook migranten kunnen bevinden. Voor de Kustwacht worden mobiele walradars, camera's en drones aangekocht. Tevens wordt een botensteiger op Bonaire aangelegd.

### Transnationale criminele organisaties (TCO)

Het Caribisch gebied heeft moeilijk te bewaken lange kustlijnen. De geografische ligging van de landen in het Caribisch gebied, tussen grote drugsproducenten in Zuid- en Midden-Amerika en de grote consumenten VS en Europa, maakt ze kwetsbaar voor criminaliteit<sup>9</sup>. Dit heeft een effect op de veiligheid van burgers, erodeert de rechtsstaat en heeft bredere gevolgen voor internationale stabiliteit. De harddrugshandel beweegt voornamelijk in de richting van Zuid naar Noord, softdrugs en wapens uit met name de VS andersom. Dit resulteert in hoge aantallen moorden uitgevoerd met illegale wapens in het Caribisch gebied<sup>10</sup>. Dit heeft gevolgen voor de inzet van de Kustwacht, wat ook blijkt uit het Justitieel beleidsplan Kustwacht 2018-2021.

*Drugsmokkel.* Wereldwijd is een toenemende vraag naar verdovende middelen waarneembaar.

De afzetmarkt wordt groter en het aantal criminele netwerken neemt toe. Deze ontwikkeling vereist een solide handhavingketen. De vertrouwde partner, de Verenigde Staten, richt zich echter steeds meer op drugsbestrijdingsoperaties in de Grote Oceaan<sup>11</sup>. Dat betekent in het algemeen dat alle landen in het Caribisch gebied meer afhankelijk zijn van hun eigen informatievergaring en verwerking ten behoeve van effectieve drugsbestrijding op en rond de Caribische Zee en dus steeds minder kunnen terugvallen op de inzet van de Verenigde Staten. Het gevolg is dat steeds meer bilaterale informatie uitwisselingsprogramma's worden opgezet. Zo is de Nationale Politie van Nederland in het kader van *upstream disruption* haar aanwezigheid in Colombia aan het uitbreiden om meer grip te krijgen op de stroom verdovende middelen naar noordwest Europa. De Kustwacht had reeds een bestaande relatie met Colombia op het gebied van uitwisseling van informatie omtrent het tegengaan van drugsmokkel en diept die verder uit. Hierbij wordt het initiatief van de Nationale Politie gevolgd.

*Mensensmokkel en mensenhandel.* Binnen de stroom van ongedocumenteerden die op illegale wijze toegang trachten te verkrijgen tot de beneden- en bovenwindse eilanden, komt ook mensensmokkel en

<sup>7</sup> Zie ook Justitieel beleidsplan 2018-2021

<sup>8</sup> Brief drs. R.W. Knops, Vervolg verzoek om ondersteuning en samenwerking inzake Venezuela, 22 februari 2019

<sup>9</sup> UNODC document TCO in the Caribbean

<sup>10</sup> Verslag VNVR Arria Transnational Organized Crime dd 7 juni 2019

<sup>11</sup> Ministerie van Defensie CZSK2019000562 dd 15 februari 2019 Stand van zaken Caribische regio

mensenhandel voor. Met betrekking tot de bestrijding van mensenhandel op zee heeft de Kustwacht een belangrijke positie in de samenwerking in regionaal en internationaal verband.

*Vervoer en handel in illegale vuurwapens.* Illegale wapenhandel en wapenbezit blijven zorgwekkend op de BES-eilanden, Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Een gedeelte van deze wapens en munitie wordt illegaal via zee vanuit de Verenigde Staten, Venezuela en Colombia ingevoerd. Ook illegalen die de eilanden trachten binnen te komen, nemen vaak illegale vuurwapens mee. Illegaal vuurwapengebruik is nauw verbonden met de drugs- en bende-problematiek, bijvoorbeeld op Curaçao.

*Terrorismebestrijding.* De potentiële terreurdreiging in de regio zal, gezien de mondiale ontwikkelingen, onder de aandacht blijven. Door de bestrijding van drugs-, wapen- en mensensmokkel, wat financieringsbronnen voor terroristische daden kunnen zijn, levert de Kustwacht een bijdrage aan de bestrijding van deze criminaliteitsvorm.

#### Uitkomsten van studies

In 2020 worden de uitkomsten van twee studies verwacht die van invloed kunnen zijn op de prioriteitstelling van de Kustwacht en inzet van haar capaciteiten. Ten eerste voert de Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV) een studie uit naar 'Veiligheidspolitieke ontwikkelingen in het Caribisch gebied en hun weerslag op het Koninkrijk'<sup>12</sup>. Deze studie onderzoekt het functioneren van de veiligheidsarchitectuur van het Koninkrijk in het Caribisch gebied. Ten tweede wordt in opdracht van het ministerie van Buitenlandse Zaken een criminaliteitsbeeldanalyse gemaakt, waarbij transnationale criminaliteit in de Caribische regio wordt onderzocht en geanalyseerd.

#### Klimaatverandering

Klimatologische weersextremiteiten zijn een jaarlijks terugkerend fenomeen in het Caribisch gebied. Bij calamiteiten zoals orkanen biedt de Kustwacht met Defensie en regionale organisaties noodhulp aan. De Kustwacht heeft binnen de lokale rampenbestrijdingsorganisaties een structurele rol.

---

<sup>12</sup> Opdrachtnota MINBUZA 2019.381-029

# **1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten**

## **1.1. Inleiding**

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, evenals de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

Op basis van de Rijkswet Kustwacht stelt de Kustwachtcommissie het beleidsplan, het operationeel jaarplan, de begroting, het jaarverslag en de jaarlijkse financiële verantwoording van de Kustwacht op, ten behoeve van de indiening bij de Raad van Ministers van het Koninkrijk. Het Presidium bereidt ten behoeve van de Kustwachtcommissie de genoemde documenten voor. Het voorliggende jaarplan heeft het komende kalenderjaar als focus.

Dit hoofdstuk beschrijft de missie, visie en strategie en gaat in op de justitiële en overige prioriteiten van de Kustwacht.

## **1.2. Missie, visie en strategie**

De missie, visie en strategie van de Kustwacht vormen de basis voor de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus van de Kustwacht de komende planperiode. De invulling van de daarvan afgeleide inzet, taken en samenwerking worden beschreven in de bijlagen A en B.

### Missie

*“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”*

### Visie

*“Vanaf 2020 geeft de Kustwacht op basis van een actueel omgevingsbeeld invulling aan haar missie d.m.v. Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein.”*

### Strategie

Onder deze visie liggen vijf pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

1. *de basis van de Kustwacht verder verbeteren;*
2. *het inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld;*
3. *het verder versterken van maritiem IGP;*
4. *borging maritieme opsporing;*
5. *het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

## **1.3. Kernwaarden**

Kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Daarom zijn kernwaarden van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht.

De kernwaarden zijn:

1. *wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
2. *wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*
3. *wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalierend op.*

## 1.4. Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij justitiële opsporingstaken. Deze worden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepalen dan ook de justitiële prioriteitstelling. De Landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 benoemt vier beleidsspeerpunten:

1. transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorismebestrijding.

Gemiddeld drie keer per jaar komen de diensthouders van de Douane, Politie, Openbaar Ministerie en Kustwacht per Land tijdens het vierhoeksoverleg samen. Het hoofdthema tijdens dit overleg is de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten. Daarnaast wordt het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht hanteert, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat er op jaarbasis planmatig van wordt uitgegaan dat bij 80 procent van de inzet van de beschikbare capaciteit het accent ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, zoals het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, *search and rescue* (SAR), hulpverlening en rampenbestrijding. Kanttekening hierbij is dat de Kustwacht op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied reageert.

## 1.5. Integriteit

### Algemeen

De dagelijkse taken en verantwoordelijkheden van kustwachtmedewerkers vraagt risicobewustzijn, deskundigheid en zelfvertrouwen. Integriteit is daarom niet alleen een kwestie van regels, procedures, verboden en geboden, maar vooral een kwestie van mentaliteit, houding en gedrag. Van elke medewerker wordt verwacht dat hij in de geest van de kernwaarden van de Kustwacht weet te handelen en hierdoor in staat is moreel het juiste te doen als vastgestelde regels en procedures ontbreken of tekortschieten.

Leidinggevendenden hebben een extra verantwoordelijkheid in het integriteitsbeleid door het goede voorbeeld te geven en de morele competentieontwikkeling van medewerkers te stimuleren. Daarnaast maken de werkomgeving en bedrijfsvoering van de Kustwacht het professioneel en integer gedrag van haar medewerkers mogelijk. Dilemma's zijn bespreekbaar, goed gedrag wordt beloond en er wordt opgetreden tegen onoorbaar gedrag. Schendingen van integriteit worden gemeld en zorgvuldig en professioneel onderzocht. Eventuele sancties zijn evenredig en rechtvaardig.

Vorig jaar heeft de Kustwacht een nieuw integriteitsbeleid ontwikkeld en geïmplementeerd. Onderdeel van dit beleid zijn zowel o.a. de gedragscode "*Regla ta Regla*" (regels zijn regels), de integriteitsadviseur, een netwerk aan vertrouwenspersonen integriteit en procedures als protocollen voor het melden en onderzoeken van vermoedelijk schendingen van integriteit.

In 2020 ligt de focus op verdere bewustwording van (het belang van) integer handelen en mogelijke integriteitsrisico's bij kustwachtmedewerkers. Dit betekent in de praktijk een nieuwe en meer zorgvuldige benadering waarop de medewerker invulling geeft aan de uitvoering van zijn eigen werkzaamheden. Daarnaast streeft de Kustwacht ernaar dat medewerkers integriteit zien als een kwaliteitsaspect van de organisatie, haar medewerkers en bedrijfsvoering. Daarmee bevordert de Kustwacht competent, integer handelen.

Hiertoe evalueert de Kustwacht de procesbeschrijving en –invulling van het huidige integriteitsbeleid. Het verder verhogen van het integriteitsbewustzijn start in de initiële kustwachtopleiding, maar op meerdere niveaus binnen de Kustwacht wordt in 2020 verder aandacht besteed aan integriteit. Op afdelings- en teamniveau organiseert de Kustwacht workshops, trainingen en themabijeenkomsten om het integriteitsbewustzijn te stimuleren. De thematiek zal aansluiten bij zowel de dagelijkse werkzaamheden als bij de risicoanalyse integriteit uit 2017. Bovendien is integer gedrag een terugkerend onderwerp in functioneringsgesprekken.

#### Melding vermoedelijke integriteitsschendingen

Vanaf 2018 beschikt de Kustwacht over een aantal vertrouwenspersonen die als meldpunt fungeren. Militair- en burgerpersoneel kan melding van een vermoeden van integriteitsschending doen. De vertrouwenspersonen zijn onafhankelijk en bieden een luisterend oor en ondersteuning. Zij rapporteren rechtstreeks aan de Adviseur Integriteit. De Adviseur Integriteit handelt meldingen zorgvuldig en rechtvaardig af. Alle vermeende integriteitsschendingen krijgen in 2020 serieuze aandacht.

De Kustwacht beschikt sinds 2018 over een aantal interne vertrouwenspersonen, belast met meldingen over integriteit en/of ongewenste omgangsvormen. Het zijn medewerkers die hun reguliere functie willen combineren met het werk van vertrouwenspersoon. Sinds 2019 heeft de Kustwacht totaal zes interne vertrouwenspersonen, twee op elk eiland. Daarnaast bestaat de mogelijkheid een melding te doen bij externe vertrouwenspersonen. De externe vertrouwenspersonen werken bij justitiële ketenpartners. Hierdoor krijgen de medewerkers de mogelijkheid een vertrouwenspersoon te raadplegen die kennis heeft van de organisatie, maar meer afstand heeft indien een interne vertrouwenspersoon door de medewerker als “te dichtbij” wordt ervaren.

#### Personeel, Materieel en Financieel

De Kustwacht zorgt voor zorgvuldige afhandeling van integriteitsmeldingen en klachten. Hierbij speelt het achterhalen van oorzaken en het voorkomen van herhaling van klacht een belangrijk rol. Daarnaast heeft het leren van meldingen tot doel processen te verbeteren en zo een hogere medewerkerstevredenheid en vertrouwen in de organisatie te bereiken.

Na het ontwikkelen en implementeren van een afhandelingssysteem van meldingen is de volgende stap het duurzaam verankeren, het monitoren van afhandelingsacties en het regelmatig evalueren van de goede werking. De Kustwacht onderzoekt in 2020 het budget- en personeelsneutraal invoeren van een kwaliteitsmanagementsysteem voor melding- en klachtenafhandeling.

## **1.6. Strategische communicatie & voorlichting**

#### Strategische communicatie

Door berichtgeving over onder meer de ontwikkelingen in Venezuela, transnationale criminele organisaties (TCO) en eerdergenoemde omgevingsfactoren krijgt de Kustwacht meer te maken met de publieke opinie en politieke betrokkenheid uit binnen- en buitenland. De operaties en inzet van de Kustwacht mogen zich verheugen in publieke belangstelling. Het is belangrijk dat de Kustwacht eenduidig en transparant blijft weergeven wat haar activiteiten zijn. In 2020 vernieuwt de Kustwacht haar draaiboek voor crisiscommunicatie.

#### Voorlichting

Een goed voorlichtingsbeleid voeren blijft in 2020 belangrijk, zowel pro- als reactief. De media op de eilanden hebben grote invloed op de samenleving. Het op transparante wijze onderhouden van de

relatie met de media is daarom van belang. Dit gebeurt door middel van media-uitingen, de aanwezigheid bij evenementen of andere contactmomenten zoals beroepenmarkten, wervingsdagen etc.

De Kustwacht heeft de plicht de samenleving te informeren over en bewust te maken van veiligheidsmaatregelen die getroffen moeten worden bij varen. Tijdens bijvoorbeeld Fuikdag, Heineken Regatta en "Semana Santa" informeert de Kustwacht de deelnemers, via de media, persconferenties, social media en door direct contact met opvarenden. Daarnaast informeert de Kustwacht scholieren over carrièremogelijkheden bij de Kustwacht. Daarvoor bezoekt zij in 2020 scholen, beroepenmarkten en organiseert zij evenementen waarbij gerichte informatie aan de doelgroep wordt gegeven. De Kustwacht zet social media in om de samenleving makkelijk, relatief goedkoop en laagdrempelig te bereiken.

#### Ketenpartners

Door samen te werken met ketenpartners en samen projecten op te zetten zoals een campagne tegen mensensmokkel en het project Grip op Grenzen, wordt meer bereikt op het gebied van beveiliging van de zeeën en de kustlijnen. Samenwerking met de ketenpartners is van belang om successen te kunnen boeken. Het is evident dat voor het bereiken van draagvlak het actief communiceren van successen van belang is.

#### Interne communicatie

In 2020 verbetert de Kustwacht haar interne communicatie door elke vier maanden een interne nieuwsbrief "Notisia" te verspreiden. In deze nieuwsbrief staat relevante informatie voor het personeel. Een onderwerp dat wordt behandeld is het bezit van smartphones, waarmee eenvoudiger dan voorheen (operationele) foto's en informatie op social media geplaatst kunnen worden. De wereldwijde toename van *fakenews* en *hacking* vereist dat communicatie door alle medewerkers in een daarvoor opgestelde richtlijn plaatsvindt.

#### Personeel, Materieel en Financieel

De plannen voor strategische communicatie en voorlichting kan de Kustwacht in 2020 personeelsneutraal uitvoeren. Het materiaal dat benodigd is, is gebudgetteerd.

## **1.7. Veiligheid & Milieu**

#### Veiligheid

De Kustwacht wil een veilige en gezonde werkomgeving bieden. Daarom zijn onderstaande prioriteiten gesteld.

De Kustwacht bestendigt in 2020 een effectieve veiligheidsoverlegstructuur. In 2019 is meer aandacht besteed aan de inrichting van een organisatie met meer zorg voor veiligheid en milieu. In 2020 wordt dit gecontinueerd en uitgebreid naar de steunpunten. De vernieuwde dienstvoorschriften zijn hierbij leidend.

De Kustwacht rondt in 2020 het Veiligheid Milieu managementsysteem (VMMS) af. Het VMMS is een methodiek en een instrument om risico's te signaleren, verbeteringen door te voeren en beleid te evalueren, actualiseren en vast te leggen. Risico-inventarisatie & evaluaties (RI&E's), meldingsprocedures en dienstvoorschriften Kustwacht (DVKW) vormen de basis voor het VMMS. De RI&E's en DVKW's zijn deels uitgevoerd. In de tweede helft van 2020 wordt de implementatie van het VMMS geïnitieerd.

In 2019 zijn de RI&E's van steunpunt HATO en Aruba afgerond. De RI&E's van steunpunt Curaçao en Sint Maarten zijn aangevangen in 2019 en worden afgerond in 2020. Aan de hand van deze inventarisatie wordt gestreefd naar een betere beheersbaarheid van veiligheid- en milieurisico's. Uit het

plan van aanpak is een aantal acties geëffectueerd ter voorkoming van onveilige situaties bij de steunpunten.

#### Milieu

Samenwerking tussen Defensie en Kustwacht ten aanzien van milieubewustzijn wordt in 2020 voortgezet. Milieucontroles die de desbetreffende milieu-inspecteur of Korps Militaire Controleurs Gevaarlijke Stoffen bij de Kustwacht uitvoeren, worden samen met CZMCARIB gedaan.

#### Personeel, Materieel en Financieel

De plannen voor Veiligheid & Milieu kan de Kustwacht in 2020 personeels- en materieelsneutraal uitvoeren. Het budget dat benodigd is voor cursussen en opleidingen, is reeds meegenomen in het opleidingsbudget van personeelszaken.

### **1.8. Samenwerken met Defensie**

De Kustwacht en Defensie hebben een convenant waarin de wederzijdse ondersteuning met personeel, middelen en diensten is vastgelegd. Met dit convenant wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door het Ministerie van Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. Het huidige convenant is met 2 jaar verlengd tot 2021. In 2020 wordt een nieuw convenant opgelopen voor de periode 2021-2023.



## **2. Basis Kustwacht verder verbeteren**

### **2.1. Inleiding**

De eerste pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *de basis van de Kustwacht verder verbeteren*. Onder de basis beschouwt de Kustwacht de situatie waaronder de Kustwacht kan opereren zoals beschreven in de Rijkswet, lange termijnplannen en jaarplannen. De operationele basis bij de Kustwacht bestaat uit het maritiem IGP met de bijbehorende informatiehuishouding. Die laatste onderwerpen zijn voor de basis dermate essentieel dat zij een eigen strategische pijler vormen en dus in een eigen hoofdstuk zijn ondergebracht.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze eerste pijler, zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

### **2.2. Operationeel**

#### Kustwacht 24/7 inzetbaar

In 2019 heeft het Justitieel vierpartijenoverleg (JVO) de minimale baselines vastgesteld om te komen tot meer grip op de lucht- en maritieme grenzen in het Caribische deel van het Koninkrijk<sup>13</sup>. Voor de Kustwacht houdt dat onder andere een versterking van het maritieme informatieknooppunt (MIK) in, maar ook een 24/7 beschikbare interceptiecapaciteit. In evaluatiedocumenten van 2011<sup>14</sup> is verwoord dat een 24/7-bezetting van de steunpunten met de huidige bezetting en regelgeving niet haalbaar is. Echter, zoals ook uit de omgevingsschets blijkt, bestaat die noodzaak wel.

Het Presidium heeft die discrepantie in juni 2019 onderkend en de Kustwacht de opdracht gegeven te onderzoeken hoe de kustwachtformatie moet worden teneinde in 2025 zelfstandig invulling te kunnen geven aan 24/7 maritieme IGP-operaties. Na het onderzoek volgt in 2020 een antwoord op de onderzoeksvraag. Als het Presidium daartoe opdracht geeft, werkt de Kustwacht daarna de Formatie 2025 verder uit, inclusief de financiële consequenties.

#### Operationeel kwaliteitssysteem

De Kustwacht hanteert een hoog niveau van professioneel operationeel optreden. Door de geografische spreiding van de steunpunten over verschillende eilanden is het een continue uitdaging standaarden te hanteren. Het ontbreekt aan een gemeenschappelijke operationele norm en een evaluatiemiddel om die norm periodiek te toetsen. Standaardisatie van optreden naar een gezamenlijke operationele norm is noodzakelijk. De afgelopen jaren is daarom geïnvesteerd in borging van Standard Operating Procedures en gerichte theoretische en praktische trainingen van uitvoerend personeel. De Kustwacht mist echter een operationeel kwaliteitssysteem dat het mogelijk maakt de operationele gereedheid van het personeel periodiek te toetsen, meten en bij te sturen. In 2020 maakt de Kustwacht een begin aan de invoer van een operationeel kwaliteitssysteem.

#### Ontschotting databases handavingsketen

In 2020 overlegt de Kustwacht opnieuw met de ketenpartners over het ontschotten van de data in diverse databases. Op dit moment zijn de databases van de ketenpartners niet voor elkaar toegankelijk. Dit komt voornamelijk door juridische kaders en privacyregelgeving. De Stichting Beheer ICT Rechtshandhaving zoekt naar mogelijkheden tot ontschotting van de databases.

#### De Kustwacht als partner

De inzet in het kader van algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van handel en smokkel in verdovende middelen en vuurwapens, gebeurt zoveel mogelijk op basis van maritiem IGP. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zowel informatie van lokale, regionale en internationale partners als van informatie die door de Kustwacht zelf is ingewonnen. Daarnaast zet de Kustwacht in overleg met het OM van de landen binnen het Koninkrijk gezamenlijke acties op met de ketenpartners.

<sup>13</sup> Aanbiedingsbrief NOTA Baseline aan leden JVO n.a.v. JVO juli 2018

<sup>14</sup> KWCARIB, rapport Werkgroep Evaluatie formatie Kustwacht, dd 22 februari 2011

De Kustwacht neemt ook in 2020 deel aan overleggen met de ketenpartners. Dat zijn bijv. het Actiecentrum Curaçao en de diverse Informatie Fusion Centra op Aruba, Bonaire, Curaçao en Sint Maarten. Hierin wordt met de gehele handhavingssketen informatie gedeeld.

Het JVO heeft de procureurs-generaal van Aruba en van Curaçao, Sint Maarten en de BES verzocht te komen tot een baseline zee- en luchtgrenzen voor de versterking van de grensveiligheid in het Caribisch deel van het Koninkrijk. De baseline bestaat uit een set minimumnormen, waaraan de grensveiligheid en grensbewaking moet voldoen. De landen in het Koninkrijk streven zo gezamenlijk naar het bereiken van tenminste een minimum weerstandsniveau aan de grenzen, waardoor de grip op mensen- en goederenstromen wordt versterkt.

In de landen van het Caribisch deel van het Koninkrijk hebben werkgroepen de baseline uitgewerkt. Alle ketenpartners op de zee- en luchtgrens zijn hierbij betrokken. Aan het JVO op Aruba in januari 2019 is een gezamenlijke, door alle ketenpartners gedragen, baseline voor de zee- en luchtgrenzen in het Caribisch deel van het Koninkrijk gepresenteerd. Daarbij zijn aanbevelingen op de meest cruciale onderdelen van de baseline gedaan aan de ministers van Justitie (en Veiligheid) van de Landen. Het JVO van juli 2019 heeft de baseline vastgesteld<sup>15</sup> en een implementatieteam aangesteld dat in 2020 een implementatieplan van de aanbevelingen moet presenteren.

De samenwerking met de ketenpartners op Bonaire wordt ook in 2020 voortgezet. Dit houdt concreet in dat een team van het Steunpunt Curaçao als maritieme component de ketenpartners op Bonaire het gehele jaar aanvult en dat zij gezamenlijk optreden. Dit gaat ten koste van de operationele resultaten van steunpunt Curaçao, maar borgt de aanwezigheid van de Kustwacht op Bonaire. De Kustwacht zal deze samenwerking in 2020 voortzetten, maar zoekt wel naar een structurele oplossing in de studie Formatie 2025. Daarnaast zal vanuit de middelen bij Voorjaarsnota een botensteiger worden aangelegd die de Kustwacht in staat moet stellen vaker met een Metal Shark rond het eiland te opereren.

In 2021 voert de *International Maritime Organisation* een audit van het Koninkrijk uit. De focus op Curacao ligt op de *Maritime Authority Curacao*. Daarom wordt eind oktober 2020 een interne pre-audit op Curacao uitgevoerd. De Kustwacht is onderdeel van de audit op de gebieden SAR, olierampenbestrijding en maritieme handhaving op zee. De Kustwacht en de *Maritime Authority Curacao* stellen hiervoor een samenwerkingsovereenkomst op.

De Kustwacht heeft zitting in het voorbereidende pre-audit team. Daarom is afgesproken de resultaten van de pre-audit af te wachten als input voor de overeenkomst. Die resultaten worden eind 2020 verwacht. Daarna wordt de overeenkomst uitgewerkt ter voorbereiding op de audit van de *International Maritime Organisation*

De Kustwacht zet in 2020 de bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia, Jamaica en de Dominicaanse Republiek voort. Informatie-uitwisseling, overleg en afstemming over de uitvoering van kustwachttaken is om verschillende redenen noodzakelijk met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek. Hiertoe onderhoudt het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) contacten met de liaisonofficieren van de Nationale Politie en de nationale inlichtingendiensten in de regio. Op basis van in een Memorandum of Understanding (MoU) vastgelegde afspraken werkt de Kustwacht op het gebied van Search and Rescue (SAR) regelmatig samen met Venezuela en is ook in 2020 de kustwachtoefening Open Eyes voorzien. Ondanks de spanningen in Venezuela, de tijdelijke grenssluiting in 2019 en het eenzijdig afzeggen door de Venezolaanse Kustwacht van de oefening in 2018 en 2019, is op werkniveau de relatie goed en toont de Venezolaanse Kustwacht nog steeds interesse in het voortzetten van de bilaterale kustwachtoefening. Het is de intentie van de Kustwacht in 2020 Open Eyes weer te organiseren.

In 2011 is tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt dat vanuit internationaalrechtelijk perspectief geen verplichting bestaat toestemming te vragen bij het binnenvliegen van de Flight Information Region als dit buiten het territoriale luchtruim geschiedt. De Kustwacht blijft echter Venezuela ook in 2020 conform de gemaakte afspraken op veiligheidsgronden informeren wanneer de Flight Information Region Maiquetía wordt binnengevlogen.

<sup>15</sup> Besluitenlijst JVO 10 juli 2019, Sint Maarten

In 2020 zoekt de Kustwacht verdere toenadering bij de *Implementation Agency for Crime and Security* (IMPACS). Deze *Caribbean Community* (CARICOM)-organisatie is gehuisvest op Trinidad and Tobago en is als onderdeel van de *Regional Framework for Crime and Security* verantwoordelijk voor het leveren van research, evaluaties, analyses en rapporten op het gebied van regionale criminaliteit en veiligheid. De Kustwacht is vooral geïnteresseerd in de regionale criminaliteitsbeelden die IMPACS genereert en in samenwerking en informatiedeling met het *Regional Intelligence Fusion Centre* (RIFC).

Met Colombia bestaat sinds 2015 een bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en SAR. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. In 2020 wil de Kustwacht de drugsbestrijdingssamenwerking verder uitdiepen en komen tot een *modus operandi* van informatie-uitwisseling, waarbij de Criminele Inlichtingendienst Kustwacht het centrale loket is.

Op basis van een SAR MoU wordt uitvoering gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek. Daarnaast werkt de Kustwacht jaarlijks samen met kustwachteenheden, waaronder die van de Dominicaanse Republiek, tijdens de deelname aan de door USSOUTHCOM georganiseerde internationale oefening "Tradewinds".

Rond de bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht ook in 2020 op het gebied van rechtshandhaving samen met de Franse autoriteiten<sup>16</sup>, waaronder met de Franse douane. Het in 2013 afgesloten operationeel samenwerkingsprotocol tussen de Directeur Kustwacht en de Franse regionale commandant te Martinique vormt als uitwerking van het verdrag van San José de basis voor de samenwerking. Onder dit operationeel protocol moeten operaties in elkaars wateren 24 uur van tevoren worden aangemeld. Dit is in geval van een achtervolging op het water niet realistisch. Een uitvloeisel van het Quadripartite overleg tussen Frankrijk, Nederland, Sint Maarten en Saint Martin van juni 2018 is dat betrokken organisaties hierover in overleg gaan, afspraken uitwerken en zo nodig aanpassen. In 2019 heeft de Kustwacht het onderwerp opnieuw onder de aandacht gebracht en aangegeven dat het bestaande verdrag omtrent politiesamenwerking<sup>17</sup> op Sint Maarten en Saint Martin een solide basis schept voor detailafspraken omtrent voortzetten van achtervolging op het water in elkaars territoriale wateren. In 2020 tracht de Kustwacht op werkniveau tot nadere overeenstemming te komen.

Op basis van internationale afspraken is Frankrijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR rondom de bovenwindse eilanden. Onder meer om die reden werkt de Kustwacht ook op dit gebied intensief met de Franse autoriteiten samen.

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht vindt ook in 2020 samenwerking plaats met andere Caribische landen. Zo wordt met diverse landen op incidentele basis informatie uitgewisseld naar aanleiding van SAR-gevallen of bij specifieke opsporingszaken.

## 2.3. Personeel

De formele formatie van de Kustwacht telt 241 voltijdsequivalenten (VTE-en). Deze formatie is tot stand gekomen in 2005 toen de Landen voor het laatst een formatiebrief met een organisatiestructuur en functiebeschrijvingen formaliseerden. Sinds de Formatiebrief 2005 zijn omgevingsbeeld, werkwijze en de operationele middelen van de Kustwacht veranderd en zijn verschillende pogingen gedaan de formatie van de Kustwacht te actualiseren. De laatste poging is gedaan in 2013/2014 door introductie van zogenaamde pilotfuncties. Dit zijn 25 functies die nieuw of herschreven zijn. Deze 25 functies zijn binnen de eerdergenoemde 241 VTE-en geplaatst en zijn formatieneutraal, echter deze functies zijn tijdens het opmaken van dit jaarplan nog niet door Curaçao geformaliseerd.

<sup>16</sup> Zie bijlage B

<sup>17</sup> Verdrag tussen de regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de regering van de Franse Republiek over eilandbrede samenwerking op politiegebied op Sint Maarten; Parijs, 7 oktober 2010

De Kustwacht vult de 241 VTE-en kwantitatief, echter een kwalitatieve vulling van hogere functies blijft een uitdaging. Daarvoor onderzoekt de Kustwacht bij Defensie ook de mogelijkheid tot het tijdelijk gebruik van reservisten<sup>18</sup>.

De kwantitatieve aanwas van aspiranten verloopt ongestructureerd. De samenwerking met de Nederlandse Politieacademie voor de jaarlijkse Opleiding Caribische Politie en Kustwacht (OCPK) blijft gewenst, maar is een onzekere factor door de toegenomen opleidingsbehoefte in Nederland en beperkte capaciteit van de politieacademie.

De Kustwacht heeft bij een stabiele vullingsgraad een jaarlijkse opleidingsbehoefte aan 12 tot 15 nieuwe medewerkers in de uitvoerende dienst. Afgelopen jaren heeft de Kustwacht meegelift op de kwaliteitsimpuls door het ministerie van JenV aan de politiekorpsen van BES en Sint Maarten. Als gevolg van deze impuls startte om het jaar een basis politieopleiding voor het Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN). De Kustwacht mocht de OCPK-klas aanvullen met ongeveer tien leerlingen per jaar. De eerste kwaliteitsimpuls liep af in 2019. Het ministerie van JenV start een nieuwe kwaliteitsimpuls vanaf 2021 waaraan de Kustwacht opnieuw mag deelnemen, maar opnieuw geen structurele positie krijgt. Zowel de aanhoudende onzekerheid over deelname aan toekomstige opleidingen op korte en lange termijn als de vullingsachterstand dwingen de Kustwacht tot een verandering van opleidingshuis. Begin 2020 start de Kustwacht daarom met de eerste basisopleiding Kustwacht (BOK), zodat de steunpunten vanaf 2020 jaarlijks worden gevuld met vlootoperators.

De Kustwacht beschouwt een veilige werkomgeving als voorwaarde voor een gezonde organisatie. Goed getraind en opgeleid personeel draagt bij aan die veilige werkomgeving, evenals het introduceren van een Coördinator Veiligheid en Milieu en een Adviseur Integriteit. Deze functies worden meegenomen in de onderzoeksvraag voor Formatie 2025. Tot die tijd blijft inhuur van deze functies noodzakelijk.

In 2020 maakt de Kustwacht een begin met de invoering van een operationeel kwaliteitssysteem. Een VTE definieert in 2020 de operationele normen voor de Kustwacht en richt een kwaliteitssysteem in met als doel in 2021 operationeel te zijn. Personele consequenties die mogelijk uit de inrichting van het kwaliteitssysteem vloeien, worden meegenomen in het onderzoek naar Formatie 2025 en dienen ultimo (indien hier een intensivering uit zou volgen) te worden gedekt binnen de Kustwachtbegroting.

In 2020 worden nadrukkelijker de doorstromingsmogelijkheden van kustwachtmedewerkers naar politie of douane onderzocht. In het kader van instroom, doorstroom en uitstroom kan slechts een klein aantal kustwachters binnen de Kustwacht doorstromen. Voor een groot deel van het operationeel personeel is deze doorstroomruimte na afloop van hun contract er niet. Een onderzoeksopdracht moet inzichtelijk maken hoe kustwachters, in bezit van een OCPK-diploma of BOK-opleiding, al tijdens hun dienstverband binnen de Kustwacht zicht kunnen krijgen op doorstroommogelijkheden naar de politie of douane. Dit geeft de jeugdige vlootoperator meer duidelijkheid over instroommogelijkheden bij ketenpartners van de Kustwacht, nadat de contractperiode van zeven jaar voorbij is. Enerzijds tracht de Kustwacht de opleidingen en investeringen in het personeel maximaal uit te nutten, anderzijds wordt het personeel een perspectief geboden het veiligheidsdomein als geheel te versterken. In een krappe arbeidsmarkt is het verstandig goed en bekwaam personeel te koesteren en te behouden binnen de justitiële keten.

De medewerkers die voor de samenwerking met de politieacademie in dienst zijn getreden hebben geen formeel OCPK-diploma. Voor hen zet de Kustwacht in 2020 een traject op waarbij door middel van het valideren van eerder of elders verworven competenties het individuele niveau van deze kustwachters wordt bepaald. Daarna volgt op eigen verzoek bijscholing voor een mogelijke loopbaan buiten de Kustwacht.

Op materieellogistiek gebied is de Kustwacht afhankelijk van het ministerie van Defensie. De processen bij Defensie zijn de afgelopen jaren flink aan het veranderen, onder andere door invoering van SAP,

---

<sup>18</sup> ICT-er voor JRCC, projectleider voor nieuwbouw HATO, logistiek coördinator en medewerker ondersteuning behoeftstellingen.

Assortimentsgewijs Werken en Vraag- en Aanbod Management. Deze veranderingen hebben tot gevolg dat het voor de Kustwacht een uitdaging is de interne materieelprocessen te laten aansluiten bij Defensie. De Kustwacht heeft naast de Stafofficier Materieel geen andere medewerkers die belast zijn met deze processen. De behoefte van de Kustwacht is te groot en te divers om ook deze coördinerende werkzaamheden bij de Stafofficier Materieel te beleggen. De Kustwacht heeft hierdoor steeds grotere behoefte aan eigen materieellogistieke kennis en daarmee aan een logistiek coördinator, die verantwoordelijk wordt voor de uitvoerende materieellogistieke bedrijfsvoering. Deze functie wordt meegenomen in de onderzoeksvraag voor Formatie 2025. In de tussenliggende periode tracht de Kustwacht een reservist in te zetten, gefinancierd uit het inhuurbudget van de kustwachtbegroting.

## 2.4. Materieel

Op materieelgebied moeten de beschikbare systemen conform de eisen in de systeemplannen in stand worden gehouden om de Kustwacht verder te verbeteren. Daarnaast is het doel de ondersteuning zo in te richten dat een 24/7-ondersteuning van de operaties mogelijk is. In deze paragraaf wordt per systeemcluster aangegeven wat de Kustwacht in 2020 doet, om de basis op materieelgebied op orde te brengen of te houden.

### Instandhouding varend materieel

De drie cutters hebben in 2018 en 2019 een Lloyds Special Survey dokking gehad in Suriname. Daarmee wordt de onderhoudslast in 2020 beperkt tot het uitvoeren van het reguliere geplande jaarlijks onderhoud op Curaçao. Op cutter Poema vindt tijdens het jaarlijks onderhoud in het voorjaar een revisie van de hoofdmotoren plaats. Diverse verouderde systemen, zoals de lensinstallatie en de printen van de stuurmachines, worden middels modificaties vervangen. De bijboten van de cutters krijgen in 2020 conform onderhoudsplan groot onderhoud bij Materiele Instandhouding CZMCARIB (MICAR). Omdat deze boten halverwege de geplande levensduur zitten, wordt een aantal systemen tijdens dit onderhoud vervangen.

De interceptors Metal Shark op Aruba en Sint Maarten krijgen in 2020 hun eerste jaarlijks onderhoud. Daarmee komt in 2020 een einde aan de garantieperiode. Op basis van de evaluatie van het eerste jaar wordt mogelijk nog een aantal onderhoudstaken aangepast. Daarnaast worden in 2020 op basis van het eerste ervaringsjaar contracten afgesloten met lokale dealers om de Kustwacht te ondersteunen bij de instandhouding. Op basis van de eerste evaluatie wordt in 2020 een aantal modificaties zoveel mogelijk binnen de garantie voorbereid of uitgevoerd. Het gaat daarbij om het oplossen van problemen met de schokmitigerende stoelen en problemen met de voortstuwing.

### Vervanging waldetectiecapaciteit benedenwinden

In 2020 levert het projectteam “vervanging waldetectie benedenwinden” in nauwe samenwerking met de Kustwacht zijn eerste producten op. Op basis van de behoeftestelling kan de Kustwacht na oplevering van het hele systeem vanaf 2021 weer beschikken over een vernieuwd waldetectiesysteem, waarin verschillende sensoren met elkaar verbonden een actueel omgevingsbeeld aanbieden aan de operators in het Joint Redding- en Coördinatie Centrum (JRCC).

### Instandhouding mastconstructies walradar

Om de basisbeschikbaarheid van de waldetectiecapaciteit op de benedenwinden in 2020 te kunnen waarborgen, worden de verouderde masten vervangen. Dit is een complex project waarin op Curaçao en Bonaire zes masten afgebroken en opnieuw opgebouwd worden. Op Aruba zal de Kustwacht geen nieuwe masten bouwen, maar haar systemen plaatsen in nieuwe masten van telecomprovider SETAR. Omdat het vervangen een groot deel van 2020 nog niet gereed zal zijn, worden de masten nog ‘correctief’ onderhouden, net als in 2019. Dat houdt in dat reactief gereageerd wordt op storingsduur, waarmee het borgen van de vereiste beschikbaarheid continue aandacht zal vragen. Zolang de masten nog niet vervangen zijn, is de kans op ongeplande storingsduur groot. Omdat ook de wisseling van de walradarmasten tot veel geplande storingsduur<sup>19</sup> zal leiden, wordt de beschikbaarheid in 2020<sup>20</sup> zeer waarschijnlijk niet gehaald. De Kustwacht zal met andere middelen plaatselijk en tijdelijk de *blind spots* in het walradarnetwerk zoveel mogelijk opvangen. Dit is mogelijk met middelen uit de Voorjaarsnota 2019, waarmee mobiele walradars, camera’s en drones worden aangeschaft.

---

<sup>19</sup> Twee maanden per site

<sup>20</sup> Norm van 95%

### Instandhouding Commandosystemen

Voor goede situational awareness is het cruciaal te kunnen beschikken over een eigen beveiligde verbinding om informatie te delen. In 2020 geeft Defensie een vervolg aan het lopende project dat voorziet in uitrol van een beveiligd UHF-netwerk voor communicatie tussen eigen eenheden op de bovenwinden.

Om de 24/7-operaties vanuit het JRCC te ondersteunen, wordt in 2020 verder gewerkt aan het stapsgewijs overzetten van de kustwachtssystemen naar een door het Joint IV-Commando van Defensie (JIVC) ondersteunde netwerkgeving. Deze omzetting is noodzakelijk omdat het Joint IV-Commando de 24/7-ondersteuning kan bieden die de Kustwacht nu niet zelf kan organiseren.

Om de 24/7-taakuitvoering van de Kustwacht verder te optimaliseren, is tevens 24/7 technische lokale ondersteuning van het JRCC noodzakelijk. De materieel-logistieke ondersteuning wordt conform het huidige convenant tussen CZSK en Kustwacht tijdens kantooruren geboden. Bij operationele noodzaak is een escalatieprocedure omschreven, maar die biedt geen garantie tot ondersteuning buiten kantooruren. In overleg met Defensie wordt onderzocht of, hoe en tegen welke meerkosten de technische ondersteuning verder kan worden georganiseerd zodat het beter aansluit bij het 24/7 karakter van de Kustwacht. In het onderzoek wordt externe inhuur hierbij niet uitgesloten.

### Luchtvaartprojecten

Het huidige contract voor de luchtverkenningcapaciteit fixed wing (Dash-8) met Provincial Airlines Ltd. (PAL) loopt in februari 2020 af. Een nieuwe langdurige luchtverkenningcapaciteit (LVC) is dan nog niet onder contract. Daarom wordt een overbruggingscontract gesloten ten einde de luchtverkenningcapaciteit te garanderen.

Het huidige contract voor de helikoptercapaciteit (AW-139) met Cobham loopt in oktober 2020 af. Op dat moment is een nieuwe langdurige LVC-capaciteit dan nog niet onder contract. Daarom is besloten de optie in de huidige overeenkomst voor een verlenging van anderhalf jaar af te roepen. Dit moet uiterlijk in maart 2020 zijn gerealiseerd.

De voorbereidingen voor het publiceren van een nieuwe aanbesteding *LVC Kustwacht 2022-2032* lopen. Deze aanbesteding zal gelijktijdig zowel nieuwe *fixed wing* (vastvleugelige capaciteit) als helikoptercapaciteit verwerven. Nog onvolledige financiële dekking van het LTP heeft vertraging veroorzaakt in het aanlooptraject. Er is een risico op een niet-tijdige beschikbaarheid van de nieuwe luchtverkenningcapaciteit. Eind 2020 kan dit risico van niet-tijdige beschikbaarheid meer concreet worden ingeschat.

LVC	Contract	Wijze van verlenging
DASH-8	Tot februari 2020	Huidig contract + 2 jaar + 2x optie 1 jaar (2+1+1)
AW-139	Tot oktober 2020	2 jaar vanuit het huidige contract

LVC	Publiceren aanbesteding	Scope aanbesteding
LVC 2022-2032	2 <sup>e</sup> helft 2019	Zowel fixed wing als rotary wing (heli capaciteit)

Tabel 2: samenvatting luchtvaartprojecten Kustwacht

### Introductie nieuwe systemen

In 2020 zijn de mobiele walradarsystemen op Sint Maarten voor het eerste jaar volledig operationeel. Deze mobiele walradarsystemen maken onderdeel uit van de versterking van het grenstoezicht. Dat is beschreven in het plan van aanpak behorende bij de Onderlinge Regeling Versterking Grenstoezicht. De intensivering voor het versterkt grenstoezicht komt ten laste van het wederopbouwfonds van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties. Totaal is € 4,74 miljoen beschikbaar voor de Kustwacht voor 2018 en 2019. Echter, het toegewezen budget is nog niet volledig gebruikt. De

onderlinge regeling zal tot in ieder geval medio 2020 worden verlengd, waardoor de gelden langer beschikbaar zijn voor de intensivering van het grenstoezicht.

Met betrekking tot andere nieuwe systemen worden nieuwe drones van verschillende types in stand gehouden. Daarnaast vindt de vervanging van het huidige handvuurwapen in 2020 plaats. Daartoe worden in 2020 op alle steunpunten gebruikerstrainingen gegeven.

## 2.5. Financieel

In de begroting zijn financiële middelen geraamd voor de reguliere taken van de Kustwacht cf. de standaardinput gegevens uit tabel E.

Voor instandhouding van materieel, wapensystemen en vastgoed<sup>21</sup> zijn financiële middelen geraamd. De financiering van de instandhouding van de walradar wordt opgelost met de beschikbare middelen in de vervangingsinvestering van de walradar benedenwinden. Dit gaat mogelijk ten koste van de kwaliteit van de walradars. Hiervoor wordt een alternatieve oplossing onderzocht.

Voor de instandhouding van het varend materieel en de introductie van nieuwe systemen zijn voldoende middelen voor handen.

De vervangingsinvesteringen zijn onderdeel van het LTP. Voor het LTP zijn in het Regeerakkoord van Nederland in 2017 reeds structureel middelen beschikbaar gesteld. De investeringen dienen te passen binnen de beschikbare middelen. Op dit moment hebben Aruba en Sint Maarten, naast Nederland, toegezegd een bijdrage te leveren aan het LTP. Curaçao heeft een financieringsvoorstel nog in beraad. De financiële bijdragen van de Landen zijn voorwaardelijk voor het uitvoeren van alle plannen uit het LTP. Bij het achterblijven van één of meerdere bijdragen zullen daarin keuzes gemaakt moeten worden.

In dit hoofdstuk wordt verwezen naar het onderzoek naar de Formatie 2025. Eventuele maatregelen die voortkomen uit het onderzoek dienen, na akkoord van de Landen, financieel gedekt te zijn binnen de begroting van de Kustwacht.

---

<sup>21</sup> Vastgoed zoals nieuwbouw generatorruimte op Steunpunt Curaçao en parkeerdek op Steunpunt Sint Maarten.



### **3. Inrichten moderne informatiehuishouding**

#### **3.1. Inleiding**

De tweede pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *het inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld*. Informatiehuishouding is een essentieel onderdeel van de basis van de Kustwacht en is daarom naast *de basis op orde brengen*, apart benoemd.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze tweede pijler zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

#### **3.2. Operationeel**

Voor het uitvoeren van haar taken is een actueel omgevingsbeeld essentieel. Dat beeld wordt opgebouwd door fysieke aanwezigheid van patrouilles, interpretatie van radarbeelden en informatie van (inter)nationale ketenpartners en internet.

De informatiehuishouding van de Kustwacht wordt gefaciliteerd door ICT-middelen. Benodigd zijn ICT-middelen die het executief personeel van de Kustwacht *realtime* ondersteunen met *up-to-date* informatie. Deze informatie dient te worden onttrokken aan politiestructuren en dient zowel gesloten bronnen als openbare bronnen zoals websites en sociale media te bevatten. In 2019 heeft de Kustwacht de eerste middelen ter versterking en instandhouding van het (maritieme) omgevingsbeeld aangeschaft. De Kustwacht biedt ook in 2020 met de ICT-middelen blijvend ondersteuning aan *up-to-date* informatie. Vanuit het JVO zijn in 2019 initiatieven ontplooid op het gebied van samenwerking en operationele ICT-ondersteuning. De Kustwacht zal deze initiatieven in 2020 blijven volgen en zoveel als mogelijk aansluiten met de beschikbare middelen.

#### **3.3. Personeel**

De Kustwacht werkt met de formatie en functiebeschrijvingen uit 2005. De aanpassingen die de Kustwacht met pilotfuncties in 2014 heeft gemaakt om met de tijd mee te gaan, zijn inmiddels ook vijf jaar oud. In de huidige omgeving is dit niet langer werkbaar. Bovendien zijn de functies die beschreven zijn om deze slag te maken, nog niet geformaliseerd. Onderdeel van deze functies is het werken met ICT-middelen. In alle functiebeschrijvingen is de ICT-component onderbelicht.

Werken met het maritiem IGP-concept vereist werken met moderne informatiehuishouding. Dat betekent dat enerzijds de kustwachters moeten worden opgeleid in het gebruik van de nieuwe systemen en dat anderzijds de technische ondersteuning op orde moet worden gebracht. Voor die technische ondersteuning is personeel benodigd. Dit wordt meegenomen in de onderzoeksvraag voor Formatie 2025.

#### **3.4. Materieel**

Met de groeiende behoefte aan ICT-middelen voor een actueel omgevingsbeeld komt steeds scherper naar voren dat de Kustwacht de instandhouding van deze middelen onvoldoende in de greep heeft. Om de instandhouding van dergelijke nieuwe systemen te beheersen, wordt op technisch gebied onderzocht, hoe permanente ondersteuning beter kan worden georganiseerd.

In 2020 wordt de ICT-bedrijfsvoering doorgelicht, met als doel deze weer verder te verbeteren. In het bijzonder wordt onderzocht of de samenwerking met Defensie kan worden verbeterd. De eerste onderzoeken zijn in 2019 gestart.

#### **3.5. Financieel**

De in dit hoofdstuk beschreven plannen worden uitgevoerd binnen de financiële kaders van 2020. In dit hoofdstuk wordt verwezen naar het onderzoek naar Formatie 2025. Eventuele maatregelen die voortkomen uit het onderzoek dienen, na akkoord van de Landen, financieel gedekt te zijn binnen de begroting van de Kustwacht.

## 4. Verder versterken maritiem IGP

### 4.1. Inleiding

Borging van het IGP-gedachtengoed in het maritiem domein is noodzakelijk om de basis verder te verbeteren. De derde pijler onder de visie van de Kustwacht is het verder versterken van maritiem IGP. Het is evident dat het inrichten van de informatiehuishouding uit pijler twee in combinatie met het inrichten van de formatie, directe afhankelijkheidsrelaties hebben met het uitvoeren van maritiem IGP. Beide moeten op orde zijn om maritiem IGP effectief en tevens efficiënt te laten werken.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze derde pijler zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

### 4.2. Operationeel

#### Borging van maritiem Intelligence Gestuurd Politieoptreden

De Kustwacht staat voor IGP in het maritiem domein. Het versterken van het maritiem IGP blijft in 2020 een speerpunt. Om het belang daarvan binnen de organisatie te benadrukken, vervolgt de Kustwacht de *roadshow* maritiem IGP, waarin ze minimaal jaarlijks alle werknemers bewust maakt van hun bijdrage aan het IGP-concept in het maritiem domein. Binnen maritiem IGP spelen het *Maritiem Informatieknooppunt* (MIK) en opsporingscapaciteit een essentiële rol. Daarvoor is een door alle Landen geaccepteerde formatie en verdere structurele samenwerking met de ketenpartners nodig.

De steunpunten dienen toereikend operationeel bemand te zijn om binnen wet- en regelgeving 24/7 minimaal een executieve ploeg inzetgereed ter beschikking te hebben op elk steunpunt. Voor het steunpunt HATO is dat, mede onder druk van de internationale luchtvaartwetgeving en het toezicht daarop, geborgd. Voor de 'nautische' steunpunten is dit op basis van de huidige middelen en formatie niet geborgd. De nautische steunpunten zijn maximaal 16/7 in staat eenheden beschikbaar te hebben. Hierdoor komt het regelmatig voor dat de Kustwacht in de handhaving ketenpartners niet kan bijstaan, omdat er geen ploeg beschikbaar is of omdat andere prioriteiten moeten worden gesteld. De Kustwacht zal in 2020 een eventuele uitbreiding naar 24/7 bezetting opnemen in het onderzoek voor Formatie 2025 en de haalbaarheid daarvan dus eerst beoordelen.

#### Gebiedsgebonden Kustwacht

Een belangrijk middel ter versterking van het maritiem IGP is het uitvoeren van gerichte patrouilles in kuststroken. Bij dit gebiedsgebonden kustwacht optreden gaan kustwachtmedewerkers in havens, laad- en losplekken van boten en in overige kuststroken aan wal om een band op te bouwen met de lokale bevolking en informatie te vergaren en zo de informatiepositie te versterken. In zowel 2018 als 2019 is gebleken dat deze inzet niet volledig binnen de staande formatie kon worden uitgevoerd omdat onder druk van de 16/7-beschikbaarheid vaak prioriteit is gegeven aan inzetgereedheid gedurende de risico-uren van de dag. In 2020 verwacht de Kustwacht geen wijziging in deze prioriteit.

### 4.3. Personeel

Het huidige personeel wordt doorlopend getraind om het zo goed als mogelijk inzetbaar te houden, zowel fysiek als functie inhoudelijk. Door het toepassen van maritiem IGP binnen de Kustwacht wordt van de medewerkers ook een andere benadering gevraagd. Door coaching, *training on the job* en externe trainingen wordt gewerkt aan de maritieme IGP-werkwijze van de Kustwacht.

De samenwerking met ketenpartners en het plaatsen van kustwachters in teams van ketenpartners trekt een wissel op de operationele beschikbaarheid van deze medewerkers, maar levert wel kennisuitwisseling op en een netwerk dat essentieel is voor het bevorderen van maritiem IGP.

#### **4.4. Materieel**

De benodigde middelen voor het versterken van maritiem IGP zijn opgenomen in het hoofdstuk 'inrichten moderne informatie huishouding.'

#### **4.5. Financieel**

De in dit hoofdstuk beschreven plannen zijn passend binnen de financiële kaders van 2020.

Het onderzoek naar Formatie 2025 voert de Kustwacht zelf uit. Hiervoor is geen extra onderzoeks- of inhuurbudget benodigd. Eventuele maatregelen die voortkomen uit dit onderzoek dienen, na akkoord van de Landen, financieel gedekt te zijn binnen de begroting van de Kustwacht.

## 5. **Borging maritieme opsporing**

### 5.1. **Inleiding**

De vierde pijler onder de visie van de Kustwacht luidt *borging maritieme opsporing*.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze vierde pijler zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

### 5.2. **Operationeel**

De informatiehuishouding van de Kustwacht is ingericht naar Nederlands politiemodel. Dat gaat uit van een continue informatiestroom tussen de drie domeinen Handhaving, Opsporing en Verzamelen van criminele inlichtingen. In de Caribische regio bestaat geen overkoepelend maritiem georiënteerde opsporingscapaciteit en daardoor is de maritiem georiënteerde informatiestroom beperkt. Dit heeft als effect dat het maritiem IGP van de Kustwacht, als maritieme politieorganisatie, nu niet optimaal kan worden ingevuld.

In 2018 is de Kustwacht gestart met een pilot op Curaçao om de samenwerking op het gebied van maritiem georiënteerde opsporing met ketenpartners te versterken. Door het verzamelen en veredelen van informatie uit de domeinen handhaving en criminele inlichtingen, wordt het mogelijk zaakgerichte opsporingsinformatie te genereren. Deze informatie wordt geleverd aan het OM. Op basis van keuzes door het OM wordt met behulp van maritiem georiënteerde opsporingscapaciteit door gerechercheerd. In 2019 is de pilot met de ketenpartners geëvalueerd. In zijn beleidsreactie op het *Kustwachtrapport Raad voor de Rechtshandhaving* van 8 augustus 2018 geeft de minister van JenV aan het gebruik van gecombineerde rechte teams te ondersteunen.

### 5.3. **Personeel**

Twee personen waren tot en met 2019 tijdelijk geplaatst in de pilot maritieme opsporing bij de ketenpartners. Hier is waardevolle kennis opgedaan in het opsporen en verwerken van informatie. Deze kennis komt terug in de eigen organisatie en leidt tot wederzijds vertrouwen. Het is van belang dat deze kennis ook op een juiste wijze bij de Kustwacht kan worden ontvangen en verwerkt. Daarvoor is deze capaciteit blijvend nodig. Op basis van de uit te voeren evaluatie van de pilot maritieme opsporing kan ten aanzien van deze benodigde capaciteit besloten worden deze functies mee te nemen in de onderzoeksvraag voor Formatie 2025.

### 5.4. **Materieel**

#### Waldetectie systeem bovenwinden

Voor het verder bouwen aan de Kustwacht is in het LTP de bouw van een waldetectiesysteem op de bovenwinden voorzien. In 2020 geeft de Kustwacht invulling aan de behoeftestelling voor dit project. In 2020 werkt het projectteam van Defensie de behoeftestelling uit, waarbij de Kustwacht als behoeftesteller steeds betrokken zal zijn.

#### Uitbreiding van het aantal sensoren op Aruba en Curaçao

Bij uitbreiding van het aantal mobiele sensoren op de benedenwinden<sup>22</sup> is in 2020 aanvullend onderzoek noodzakelijk hoe de instandhouding binnen de huidige financiële kaders wordt ingeregeld. Bij voorkeur worden voor aanvullende sensoren *turn key* contracten afgesloten, waarbij de instandhouding door de leverancier wordt verzorgd. Naast onderhoud zijn mogelijk ook aanvullende contracten nodig voor beveiliging of medegebruik van bepaalde locaties of (nuts-) voorzieningen.

---

<sup>22</sup> Voorjaarsnota BZK/KR 2019

## 5.5. Financieel

De in dit hoofdstuk beschreven plannen passen binnen de financiële kaders van 2020. Voor project 'Versterken grenstoezicht Sint Maarten' zijn met de incidentele suppletoire begroting van 2018 additionele middelen toegevoegd aan de defensiebegroting voor 2018 tot en met mei 2020. Deze middelen zijn onder andere bestemd voor de aanschaf van mobiele walradars en de exploitatie daarvan. De kosten van de exploitatie van de mobiele walradars worden na mei 2020 structureel vanuit de kustwachtbegroting betaald. Dit geldt ook voor de exploitatiekosten voor de radars, camera's, drones en steiger die mogelijk zijn gemaakt met de Voorjaarsnota 2019 (Nederland).

In dit hoofdstuk wordt verwezen naar het onderzoek formatie 2025. Eventuele maatregelen die voortkomen uit dit onderzoek dienen, na akkoord van de Landen, financieel gedekt te zijn binnen de begroting van de Kustwacht.

## **6. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht**

### **6.1. Inleiding**

Voor een operationeel en financieel duurzame Kustwacht zijn de huidige operationele en ondersteunende middelen die nu en in de toekomst bij ongewijzigde opdrachten en beleid benodigd zijn, beschouwd. Behalve de vervanging van middelen, heeft het Presidium van de Kustwacht opdracht gegeven de formatie te beschouwen. Het doel is een formatieplan met ingangsjaar 2020 met volledige realisatie in 2025, waarbij het plan gefaseerd wordt ingevoerd, uiteraard onder de voorwaarde van volledige financiële dekking.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2020 (verder) onderzoekt hoe invulling te geven aan deze pijler, zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied. De op basis van de onderzoeken voortkomende maatregelen worden ter besluitvorming en financiering voorgelegd aan het Presidium, indien uitvoering van de maatregel extra middelen vereist.

### **6.2. Operationeel**

De Kustwacht evalueert regelmatig de effecten van de omgeving op het operationeel functioneren van de Kustwacht, de middelen en de verdeling daarvan binnen het verantwoordelijkheidsgebied.

In 2020 blijft de Kustwacht opereren met de 12 Metal Shark interceptors, de drie cutters en de luchtverkenningcapaciteit. Deze operaties zijn binnen de huidige financiële kaders van de Kustwacht mogelijk. De verdeling van de Metal Shark interceptors is vier per maritiem steunpunt. Op geen van de BES-eilanden is permanente stationering van de Metal Shark interceptor voorzien. De BES-eilanden worden door de Kustwacht 'bediend' vanaf de maritieme steunpunten Curaçao en Sint Maarten, daarnaast door steunpunt HATO voor wat betreft vliegende middelen, exclusief drones.

### **6.3. Personeel**

Het operationeel duurzaam houden van de Kustwacht is afhankelijk van het materieel, de financiën en het personeel. De huidige formatie is financieel gedekt vanuit de lopende kustwachtbegroting.. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht betekent binnen de huidige kaders een optimalisatie van de bezetting binnen de Kustwacht, met gekwalificeerd en gemotiveerd personeel.

De drie VTE-en die voor het project 'Versterking grenstoezicht Sint Maarten' reeds worden ingezet, zullen, indien de onderlinge regeling wordt verlengd en derhalve de resterende financiële middelen langer beschikbaar zijn, ook in 2020 voor de Kustwacht worden ingezet.

### **6.4. Materieel**

De huidige cutters stammen uit de periode 1998-2000. De exploitatie- en instandhoudingskosten lopen in de periode vanaf 2023 jaarlijks met 10% op door veroudering en einde levensduurproblematiek. Daarbij is de vereiste beschikbaarheid van 88% steeds lastiger te behalen. Vervanging van de capaciteit is daarom gericht op 2023-2024 in verband met einde operationele levensduur. In 2020 werkt het projectteam van Defensie de vervanging van de cutters uit, waarbij de Kustwacht als behoeftesteller steeds betrokken zal zijn. Vervanging van de cutters is afhankelijk van de financiële bijdragen van de bij de Kustwacht betrokken landen.

Op geen van de BES-eilanden is permanente stationering van de Metal Shark interceptor voorzien. Vanuit de Voorjaarsnota 2019 worden voor 2020 financiële middelen beschikbaar gesteld om bij te

dragen aan de doelstelling de illegale migratiestromen tijdig te detecteren en te ontmoedigen, door meer patrouilles vanaf Bonaire.

## **6.5. Financieel**

Dit hoofdstuk beschrijft de verdere bouw aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht. De huidige activiteiten, formatie en de exploitatie- en instandhoudingskosten zijn onderdeel van de begroting van de Kustwacht. Hiervoor zijn financiële middelen begroot.

Voor project 'Versterken grenstoezicht Sint Maarten' zijn met de incidentele suppletoire begroting van 2018 additionele middelen toegevoegd aan de defensiebegroting voor 2018 en 2019. Een deel van deze middelen was bestemd voor de inhuur van drie VTE-en. Het toegewezen budget loopt in ieder geval tot en met mei 2020. Daarna betaalt de Kustwacht de exploitatiekosten vanuit het eigen budget.

## 7. Groeihoofdstuk

### 7.1. Inleiding

In het jaarplan worden plannen beschreven die financieel zijn gedekt. Daarnaast worden in dit hoofdstuk ambities benoemd die mede het gevolg zijn van onder andere het omgevingsbeeld, zodat inzicht wordt geboden in ontwikkelrichting en mogelijkheden.

### 7.2. Ambities

In onderstaande tabel zijn de ambities per strategische pijler opgenomen.

Strategische pijler	Ambities
Basis Kustwacht verder verbeteren	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Opmaken van een infraplan voor komende jaren.</li> <li>b. Formatie van het MIK formaliseren en structureel en afdoende vullen.</li> <li>c. Aanschaffen van specifieke receivers, zodat de eigen eenheden continu zichtbaar zijn in het missiesysteem van JRCC.</li> </ul>
Inrichten moderne informatiehuishouding	<ul style="list-style-type: none"> <li>d. Beter analyseren en toepassen van Big data in het maritiem IGP, middels voorspellingsalgoritmes.</li> </ul>
Verder versterken maritiem IGP	<ul style="list-style-type: none"> <li>e. Uitwerken Lange Termijn Plan Personeel.</li> <li>f. Aanschaffen van drones ter aanvulling van het sensorpakket van de drie maritieme steunpunten</li> </ul>
Maritieme opsporing	<ul style="list-style-type: none"> <li>g. Verder versterken en invullen van de maritieme opsporingscapaciteit, samen met de ketenpartners.</li> </ul>
Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	<ul style="list-style-type: none"> <li>h. Uitrusten van de cutters met additionele radarcapaciteit</li> </ul>

*Tabel: ambities per strategische pijler*

### 7.3. Lange Termijn Plan 2019-2028 (LTP)

Het streven is om zo spoedig mogelijk een volledig en door alle Landen financieel gedekt LTP aan de Rijksministerraad aan te bieden, zodat een toekomstbestendige voortzetting van de huidige en door alle Landen onderschreven ambitie en taken van de Kustwacht mogelijk is. Indien de Kustwacht voornemens zou zijn om invulling te geven aan de ongedekte ambities uit het LTP dan dient hiervoor herprioritering plaats te vinden door de bij de Kustwacht betrokken landen en daarmee specifieke dekking binnen de Kustwacht begroting gevonden te worden.



## **Bijlage A: Inzet en taken**

### **Algemeen**

De operationele inzet van de Kustwacht gebeurt op basis van maritiem IGP. In eerdere jaarplannen werd maritiem IGP nog naast het algemene inzetconcept genoemd. Omdat het algemene inzetconcept inmiddels integraal onderdeel is geworden van het inzetconcept op basis van maritiem IGP, wordt hierin geen onderscheid meer gemaakt.

Het operationele concept van maritiem IGP wordt vooral toegepast voor doelgerichte operationele (of thema en project georiënteerde) acties. Het is gebaseerd op tijdige informatievergaring, -bewerking, -verrijking en analyse, op basis waarvan een effectievere en efficiëntere inzet van bestaande capaciteiten mogelijk wordt. Samenwerking en structurele informatiedeling met ketenpartners zijn hierbij de uitgangspunten en voorwaardelijk voor effectieve en efficiënte inrichting van de keten.

Bij de uitvoering van de missie maakt de Kustwacht gebruik van eigen, organieke of door Defensie ter beschikking gestelde varende en vliegende middelen. Deze capaciteiten van de Kustwacht worden op de verschillende taakgebieden ingezet binnen de kaders van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de Landen in het Justitieel Beleidsplan;
- b. de internationale verplichting voor een 24-uurs dekking van coördinatie<sup>23</sup> in het *Search and Rescue* (SAR)- verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen;
- d. het omgevingsbeeld.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar in de Rijkswet Kustwacht toegewezen maritieme gebieden van Aruba, Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten en het luchtruim daarboven. Het betreft:

- de binnenwateren;
- de Territoriale Zone;
- de Aansluitende Zone en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de bestaande internationale juridische kaders;
- de aangrenzende Exclusieve Economische Zone, met inbegrip van de Exclusieve Visserij Zone.

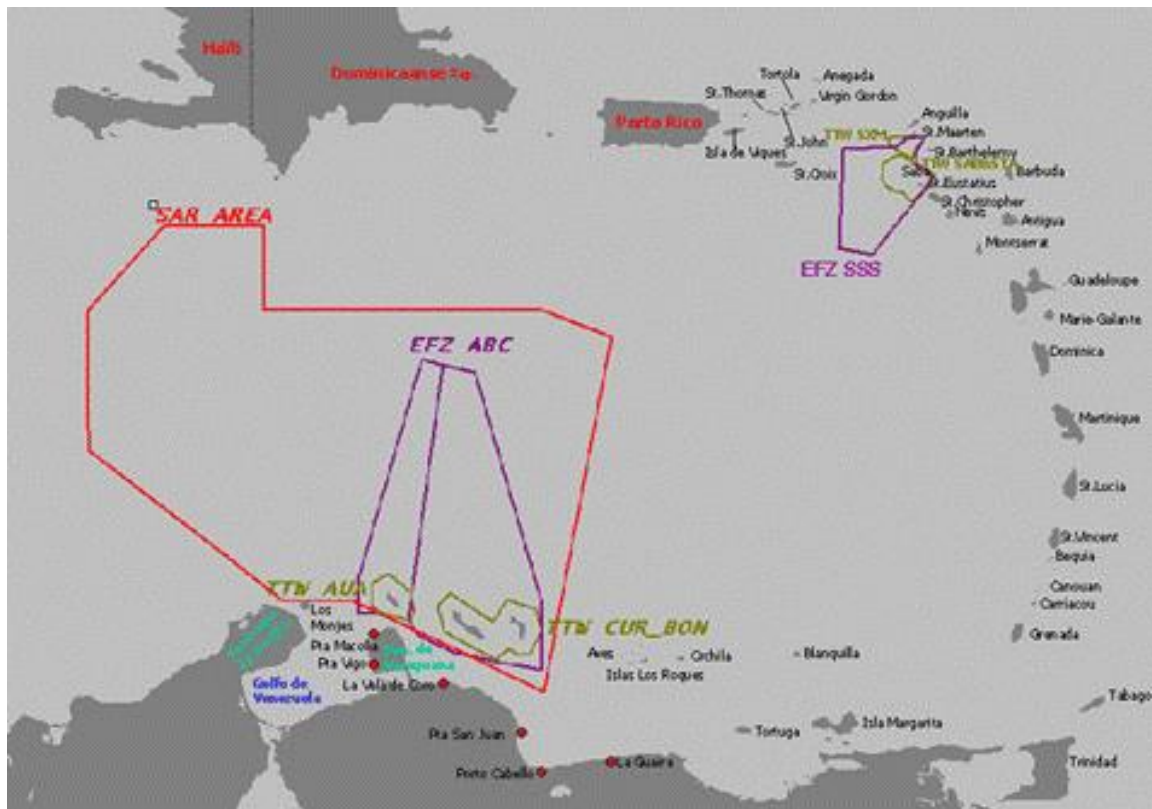
Deze maritieme gebieden zijn weergegeven in figuur 1. De Sababank<sup>24</sup> neemt daarin een bijzondere positie. Sinds 1 juli 2011 is daar het uniform handhavingsbeleid van kracht op grond waarvan de Kustwacht kan optreden. Door gebruik te maken van het *Automatic Identification System* (AIS)<sup>25</sup> op Saba, voert de Kustwacht de controlerende taak uit. De Kustwacht neemt overtredingen op afstand waar, doordat de AIS-gegevens van de betreffende schepen zichtbaar zijn voor het JRCC te Curaçao. De Kustwacht meldt deze overtredingen aan het OM van Caribisch Nederland, aangezien die justitiële opvolging kan instellen.

De grootte van de maritieme gebieden en het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht is ca. 295.000 vierkante kilometer. Dat is bijna vier keer de grootte van het grondgebied van de Benelux.

<sup>23</sup> De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied

<sup>24</sup> Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES.

<sup>25</sup> Door de uitbreiding en het robuust maken van het *Automatic Identification System* rondom Saba en Sint Eustatius is AIS-dekking op de Sababank gerealiseerd. Voor de verdere uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van een antennelocatie op Sint Kitts.



Figuur 1: Maritieme gebieden – 295.000 km<sup>2</sup>

## Opsporings- en toezichthoudende taken

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridisch kader van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht gebeurt altijd onder het gezag van de betrokken Officier van Justitie van het land dat de rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt dus een essentieel onderdeel uit van de rechtshandhavingketen. Voor de uitvoering van opsporingstaken heeft het geüniformeerde, operationele deel van het Kustwachtpersoneel de status van ‘Buitengewoon agent van Politie’. De Kustwacht kent conform hoofdstuk II van de Rijkswet Kustwacht de volgende opsporings- en toezichthoudende taken:

### a. Algemene politietaken waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen.

De opsporing van grensoverschrijdende drugstransporten door transnationale georganiseerde misdaadsyndicaten (TCO) met als bestemming de eilanden van het Caribische deel van het Koninkrijk blijft onverminderd als een hoge prioriteit gelden in het Justitieel Beleidsplan. De Kustwacht besteedt tachtig procent van de (opsporings)activiteiten aan het tegengaan van drugsmokkel, het tegengaan van de smokkel van strategische goederen zoals goud en koper en het tegengaan van andere vormen van ernstige criminaliteit zoals mensensmokkel en -handel.

### b. Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is conform de Rijkswet Kustwacht een van de toezichthoudende en opsporingstaken voor de Kustwacht. Deze taak is verder geconcretiseerd in het Justitieel Beleidsplan. Daarnaast heeft het JVO een baseline Maritieme Grensbewaking vastgesteld met als doel de grenzen te versterken en zo risico's, die gerelateerd zijn aan onder andere terreur en illegalenproblematiek, te beperken.

De Kustwacht geeft invulling aan terrorismebestrijding door de volgende bijdragen:

- a. het leveren van ondersteuning aan andere ketenpartners. Desgewenst treedt de Kustwacht op onder aansturing en gezag van het OM dat tevens een centrale rol vervult op het gebied van het beschikbaar stellen van de benodigde informatie;
- b. de uitvoering van internationale verplichtingen onder de *International Ship and Port Facility Security Code* van de *International Maritime Organization* ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten;
- c. de betrokkenheid bij de taakgroep *Terrorisme Informatie en Repressie Platform*<sup>26</sup>;
- d. het leveren van informatie en ondersteuning ten behoeve van de National Risk Assessment van het Land Curaçao ten aanzien van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme. In maart 2018 is de National Risk Assessment van start is gegaan.
- e. een immer alerte houding ten opzichte van mogelijk relevante informatie en/of signalen rond dit thema;

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden. Door de continue bestrijding hiervan levert de Kustwacht ook een (indirecte) bijdrage aan de bestrijding van terrorisme. Daarnaast wordt gewerkt aan de bewustwording van de medewerkers.

c. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en illegale immigratie.

Zowel de benedenwindse als de bovenwindse eilanden kunnen tussenstation of eindpunt zijn in de keten van mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich hierbij op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie (bijvoorbeeld afkomstig uit Venezuela). Goede samenwerking op basis van het wederzijds uitwisselen van informatie is randvoorwaardelijk om succesvol te kunnen optreden.

d. Douanetoezicht

Het operationele personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid van de respectievelijke landen. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de douane over voor verdere afhandeling.

e. Toezicht op visserij en het mariene milieu

Twee keer per jaar komen de relevante samenwerkingspartners binnen het Koninkrijk bij elkaar in het Biodiversiteit en Visserij Comité om het visserij- en marine milieutoezichtbeleid en de veranderingen in wetgeving te bespreken. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (het mariene) milieu maken onderdeel uit van het Kustwacht takenpakket. Omdat milieuregelgeving strenger en dwingender wordt in steeds grotere gebieden, neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe en leidt tot een grotere behoefte aan capaciteit en frequentere beschikbaarheid. Binnen het taakgebied gelden de navolgende accenten:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de exclusieve visserij zone en de handhaving van de visserijwet;
- toezicht op de Sababank;
- bestrijding van (illegale) speerij;
- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitsgebieden.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank en de visserijgebieden ten zuidwesten van Aruba. Van het toezicht dat de Kustwacht uitvoert, gaat ook een preventieve werking uit.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, een verbaliserende taak ten behoeve van de

<sup>26</sup> Voorheen Terroristisch Incident Respons Plan.

(ei)landelijke autoriteiten. Voor de BES-eilanden is Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor het opruimen van olieverontreinigingen. De Kustwacht is daarbij een belangrijke bron van informatie. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij het signaleren van olieverontreiniging<sup>27</sup>, andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving met betrekking tot het mariene milieu<sup>28</sup>.

f. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij werkt zij samen met de betrokken ministeries (voor uitwisseling van kennis en informatie). Jaarlijks komen vertegenwoordigers van de Ministeries en de Kustwacht bijeen in het Maritiem Overleg Platform waar de activiteiten, het toezicht en handhaving wordt besproken. Tevens wordt geanticipeerd op nieuwe scheepvaartwetgeving. Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn o.a.:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het monitoren van het scheepvaartgedrag in de havens en binnenwateren in samenwerking met de maritieme autoriteiten, zoals de scheepvaartininspectie, havenmeesters, maritieme politie en de betreffende (ei)landelijke bestuursorganen;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkaar in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

## Dienstverlenende taken

De Kustwacht voert de volgende dienstverlenende taken uit, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform het Internationaal Verdrag op het gebied van opsporing en redding op zee<sup>29</sup>. Voortvloeiend uit deze internationale verplichtingen van de International Maritime Organization is de Kustwacht het nationaal maritiem en aeronautisch redding coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt de Kustwacht zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het *Long Range Identification and Tracking*<sup>30</sup> voor Curaçao.

Voor assistentie ter plaatse zijn in 2020, naast de varende organieke eenheden van de Kustwacht, een maritiem patrouillevliegtuig (type DASH-8), een AW-139 helikopter en het stationschip met NH-90 boordhelikopter van Defensie 24/7 beschikbaar. Daarbij werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten en de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) te Curaçao.

De samenwerking met de CITRO is in een MoU vastgelegd. De Kustwacht streeft zowel naar samenwerking met particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van het Caribisch deel van het

<sup>27</sup> Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid.

<sup>28</sup> Regelgeving m.b.t. het mariene milieu zijn bv. CITES, SPAW, de Wet maritiem beheer BES, de Wet voorkoming van verontreiniging door schepen BES en de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES

<sup>29</sup> International Convention on Maritime Search and Rescue, SAR-verdrag dat staat in het International Aeronautica and Maritime Search and Rescue

<sup>30</sup> LRIT is het internationale systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT (gross tonnage) dat verplicht is voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor Caribisch Nederland ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven daarom niet aan deze verplichting te voldoen.

Koninkrijk als naar bestendinging van die samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen. Internationaal werkt de Kustwacht nauw samen met Venezuela, Frankrijk, de Dominicaanse Republiek, Haïti, Jamaica en de Amerikaanse Kustwacht. Samen lossen zij SAR-incidenten die zich in internationale wateren afspelen, op.

b. Rampenbestrijding

Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert.

De uiteindelijke verantwoordelijkheid van rampenbestrijding is altijd belegd bij de regering van het betreffende land. De Kustwacht is opgenomen in de structuur van de rampenbestrijdingsorganisatie van de Landen.

Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk treedt de Kustwacht op als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten, zoals oliecontaminatie. Tevens kan de Kustwacht op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding daarvan.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent, op verzoek en binnen de financiële mogelijkheden, ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige nautische evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten. Voorbeelden daarvan zijn het maken van fotovluchten bij opsporing en de ondersteuning van gevangentransport. Deze steunverlening vindt in principe plaats binnen de reguliere taakuitvoering van de Kustwacht en gaat daarmee niet ten koste van de geplande activiteiten in dit jaarplan.

## **Bijlage B: Samenwerking**

De Kustwacht is een (maritieme) schakel in de rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale organisaties als regionale en internationale partners, is voorwaardelijk voor efficiënt en effectief optreden door de Kustwacht. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar ook voor de dienstverlenende taken, zoals SAR.

De volgende paragrafen behandelen de samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar zowel samenwerking binnen het Koninkrijk als internationale samenwerking.

### **Samenwerking binnen het Koninkrijk**

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handavingspartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het "Vierhoekoverleg". Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land planmatig drie keer per jaar bijeenkomt, nemen de hoofden van politie, douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg richt zich op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau bestaat veelvuldig contact tussen de ketenpartners waarbij binnen het kader van het Justitieel beleidsplan (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering worden aangegeven. De Directeur Kustwacht geeft hier vervolgens operationeel invulling aan binnen zijn financiële kaders en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad-hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet.

De OM's van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk voor de uitvoering van en samenwerking binnen de justitiële keten. De procureurs-generaal van Curaçao, Sint Maarten, de BES en van Aruba blijven in het vierhoekoverleg nadrukkelijk de versterking van de maritieme buitengrenzen in relatie tot illegale migratie agenderen. Het gaat daarbij over intensivering van de samenwerking tussen de ketenpartners, een afgestemde, integrale, effectieve inzet van middelen om de pakkans te vergroten en het voorzien in aanvullende middelen.

Wat betreft de Kustwacht wordt de samenwerking in de praktijk ook tot uiting gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk benoemen en verder concretiseren van thema's. Op basis van deze thema's plant en voert de Kustwacht haar patrouilles en (periodieke) acties uit. Zo vindt op Aruba tweemaandelijks overleg plaats tussen de Officier van Justitie en de Kustwacht. Dit betreft bijvoorbeeld het gecoördineerd controleren van schepen op de verschillende taakgebieden in samenwerking met andere landdiensten. Tevens levert de Kustwacht op basis van informatie van onder andere de ketenpartners een maritieme en aeronautische bijdrage aan het voorkomen van en het optreden tegen illegale transporten over zee.

### **Internationale samenwerking**

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie in het Caribisch gebied vereist nauwe samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is ook van cruciaal belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken in het algemeen en de SAR-taak in het bijzonder. Het Koninkrijk heeft op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met onderstaande landen in de regio.

#### **a. Bilaterale samenwerking met de Verenigde Staten**

De Kustwacht werkt voor de hoofdtaken rechtshandhaving en dienstverlening o.a. samen met de Verenigde Staten. Ten behoeve van de rechtshandavingstaken vindt informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd, wordt gezamenlijk inzet gepleegd en wordt samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De uitwisseling van informatie vindt plaats via de *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4). Dit is een nevenfunctie van de

Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied (CZMCARIB). CTG 4.4 maakt onderdeel uit van de Amerikaanse (civiele) drugsbestrijdingsorganisatie *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S) die zich richt op de *Counter-Illicit Trafficking* in de regio (Zuid en Midden-Amerika en het Caribisch Gebied). JIATF-S richt zich op de bestrijding van terreur en illegale handel in en verkoop van drugs, wapens, geld en mensen. Daarvoor wisselt JIATF-S beschikbare, relevante informatie uit met de Kustwacht. De informatie-uitwisseling gebeurt zowel via CTG 4.4 als direct. Deze informatie wordt aan JIATF-S verstrekt door diverse bronnen, waaronder de *Drugs Enforcement Agency*, de Amerikaanse Kustwacht en de *Customs Border Protection*. Naast Nederland zijn o.a. het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje en Colombia in JIATF-S vertegenwoordigd.

Aangezien de SAR-verantwoordelijkheidsgebieden van zowel de Verenigde Staten (Puerto Rico) als het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR-acties gecoördineerd en informatie uitgewisseld.

b. Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)<sup>31</sup>

De Kustwacht geeft uitvoering aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. Hierdoor is het eenvoudiger om op te treden tegen illegale transporten op volle zee en binnen de territoriale wateren van andere deelnemende landen. Dat draagt in belangrijke mate bij tot effectieve uitvoering van kustwachttaken. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag. Om bij te dragen aan de uitbreiding van het aantal verdragsstaten<sup>32</sup>, ondersteunt de Kustwacht het Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Ministerie van Defensie bij het uitdragen van de waarde van het verdrag. Zo levert de Kustwacht overzichten van inzetsituaties waarop het Verdrag van toepassing is en neemt de Kustwacht actief deel aan conferenties en vergaderingen op dit gebied.

c. Colombia

Met Colombia bestaat sinds 2015 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en SAR. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming.

---

<sup>31</sup> Verdrag betreffende samenwerking bij de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, de Verenigde Staten, Honduras en Koninkrijk der Nederlanden.

<sup>32</sup> Het Ministerie van Buitenlandse zaken heeft aangegeven te streven naar uitbreiding van het aantal verdragslanden, zoals kleine Caribische eilandstaten, het Verenigd Koninkrijk en eventueel Cuba.

## **Bijlage C: Operationele capaciteiten**

Voor de uitvoering van de kustwachttaken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen. De kern van de operationele inzet bestaat naast het JRCC en de walradar uit varende en vliegende capaciteiten. Naast de eigen organieke middelen stelt Defensie defensiemiddelen ter beschikking aan de Kustwacht voor de uitvoering van rechtshandvingstaken. De organieke middelen zijn opgesomd in de punten a tot en met f, de defensiemiddelen in punt g.

Naast de organieke middelen beschikt de Kustwacht over het *Maritieme Informatie Knooppunt (MIK)* en het *Team Criminele Inlichtingen (TCI)*. Het MIK is het informatie-en-analysecentrum van de Kustwacht en levert IGP-producten in het maritiem domein. Het TCI is een belangrijke analysecapaciteit in de informatieketen van de Kustwacht. Producten van de TCI zijn vaak als veredelde informatie te gebruiken door de handhavingseenheden. Beide organisatiedelen zijn een onmisbare schakel in het maritiem IGP van de Kustwacht.

### a. Het walradarsysteem

Het walradarsysteem op de benedenwindse eilanden is van grote waarde als 24/7 detectiesensor. Het systeem wordt daarnaast ook gebruikt bij inzet en aansturing van eenheden en is een belangrijk instrument ter aanvulling op het maritiem IGP. De radars maken namelijk bij tijdige detectie van verdachte vaartuigen inzet van interceptors, zoals de Metal Shark, efficiënt mogelijk. Daarnaast leveren ze een bijdrage aan juridische processen in de vorm van additioneel bewijs. De walradarketen is aan het einde van de technische levensduur met stijging van de kans op uitval van het systeem of delen ervan. Daarom is geïnvesteerd in levensverlengend onderhoud van de walradarketen om de verwervingstijd tot vervanging van de keten te overbruggen. Het is evident dat een goed functionerende walradarketen een belangrijk onderdeel van de detectiecapaciteit vormt in het tegengaan van illegaal transport over water.

Naast walradardetectie hebben de meeste varende en vliegende middelen van de Kustwacht de beschikking over eigen detectieapparatuur, zoals radar. Die gegevens worden vervolgens geïntegreerd met andere informatiebronnen en gepresenteerd in het JRCC.

### b. Lichte vaartuigen

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat uit twaalf Metal Sharks. De introductie van de Metal Sharks ter vervanging van de Super-RHIBs is in 2019 afgerond. Daarnaast heeft de Kustwacht vijf Justice 20 vaartuigen.

### c. Cutters

De drie cutters (middelgrote varende capaciteit) worden veelal ingezet op de grens van of buiten de territoriale wateren. Door hun voortzettingsvermogen lenen zij zich specifiek voor langduriger thematische inzet. Voor de cutters zijn de vaardagen per eenheid per jaar genormeerd. De cutters opereren over het algemeen verder uit de kust waar de scheepvaartdichtheid lager is en als gevolg daarvan het aantal controlemogelijkheden kleiner is. Tevens wijkt de taak af van die van de lichte vaartuigen. De taak van de cutters is namelijk vooral gericht op langdurige opdrachten verder op zee voor surveillance en beeldopbouw, vooral in het kader van maritiem IGP. In 2019 is gestart met het verwervingsproces voor de vervanging van de cuttercapaciteit. Daartoe heeft de Kustwacht een behoeftestelling aangeleverd bij Defensie. Dit moet leiden tot vervanging van de cuttercapaciteit in de periode 2023-2025.

### d. Vliegende eenheden

De inzet van de DASH-8 vliegtuigen wordt, gezien de ligging van de benedenwindse eilanden bij Colombia en Venezuela en de grootte van de *Flight Information Region*, per gebied aangepast. Op basis van maritiem IGP kan de DASH-8 tijdelijk worden gedetacheerd op een locatie bij de bovenwinden. Hierdoor is de transittijd naar dat operatiegebied aanzienlijk korter en de nuttige operatietijd ter plaatse langer.



Het contract voor de DASH-8 loopt tot 1 februari 2020. Een nieuwe aanbesteding is gestart voor vervangende luchtverkenningcapaciteit. Totdat daarin is voorzien, wordt ter overbrugging gestreefd naar voortzetting van de dienstverlening door de huidige serviceprovider. Dit borgt het voortdurend op acceptabel niveau kunnen uitvoeren van de taken en verantwoordelijkheden van de Kustwacht, o.a. ter bewaking van de maritieme grenzen en voor het uitvoeren van SAR.

De AW-139 helikopters zijn primair gestationeerd op HATO. Zij opereren hoofdzakelijk op de benedenwinden. In 2019 is de Kustwacht overgegaan tot de verwerving van een additionele brandstoftank in de AW-139 helikopter. Hierdoor wordt het mogelijk zonder tussenstop op Venezolaans grondgebied naar Sint Maarten te vliegen. Dit is gefaciliteerd uit het projectbudget voor grensversterking Sint Maarten. De helikopter wordt hierbij vanaf Sint Maarten ingezet. Ook buiten het project grensversterking wordt door de additionele brandstoftank de inzet vanaf Sint Maarten beter mogelijk. De primaire taak van de helikoptercapaciteit blijft zich richten op rechtshandhaving, repressief optreden en bovenal SAR. De medische kennis van de bemanning en de medische uitrusting van de helikopter is van zodanig goed niveau dat in samenwerking met diverse medische instellingen de helikopter ook wordt ingezet om personen te redden en te stabiliseren verder op zee, ook als dat aan boord van varende schepen is.

e. Mobiele walradars inclusief camera's voor de bovenwindse eilanden

Voortvloeiend uit het project 'Versterkt Grenstoezicht Sint Maarten' heeft de Kustwacht op Sint Maarten drie verplaatsbare radarsystemen geplaatst als detectiecapaciteit in het maritieme domein rond Sint Maarten. In deze radarsystemen zijn daglicht en nachtzicht camera's geïntegreerd. Hiermee versterkt de grip op de maritieme buitengrens van het Koninkrijk en wordt maritiem IGP beter gefaciliteerd.

f. Drones

De Kustwacht heeft in 2019 verschillende typen drones voor in haar standaard sensorpakket tijdens patrouilles, getest. De drones vergroten het plaatselijke situationeel bewustzijn en daarmee de effectiviteit en veiligheid van het kustwachtpersoneel.

g. Defensiemiddelen: het Stationsschip en de (boord)helikopter

De Kustwacht heeft jaarlijks maximaal 92 vaardagen van het stationsschip en 290 vlieguren met de bijbehorende boordhelikopter tot haar beschikking. Als op basis van het dreigingsbeeld aanvullende inzet nodig is, kan de Directeur Kustwacht op basis van het convenant aan Defensie incidenteel aanvullende inzet vragen.

## **Bijlage D: Begroting**

Deze bijlage licht de begroting van de Kustwacht toe. Daarnaast is in deze bijlage op basis van de begroting, de financiering door elk van de Landen bepaald. De financiering van de Kustwacht is immers ingevolge de Rijkswet Kustwacht artikel 13 een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Tot slot wordt in deze bijlage een meerjarige financiële doorkijk gegeven.

### **Begroting Kustwacht**

In onderstaande tabel is de begroting van de Kustwacht opgenomen. In de linker kolom zijn de beschikbare middelen op 1 januari 2020 weergegeven. In de rechterkolom zijn de uitgaven vermeld. De tabel is onderverdeeld in exploitatie en investeringen<sup>33</sup>. De begroting (beschikbare middelen) voor de exploitatie is conform de Rijksbegroting 2020 artikel X Defensie.

In de tabel is aan gegeven wat beschikbaar is het Defensie Lifecycleplan, in de linker kolom. De ramingen voor 2020 en het huidige saldo in SAP staan in de rechter kolom.

<b>Begroting Kustwacht</b>	<b>2020</b>	<b>Uitgaven Kustwacht</b>	<b>2020</b>
<b>Exploitatie</b>		<b>Exploitatie</b>	
Rijksbegroting 2019 art. X	€ 38.051	Personele uitgaven	€ 16.208
Prijsubijstelling 2019 Lokaal personeel	€ 335	Instandhouding	€ 19.003
CAO 2020	€ 646	Gereed stelling	€ 1.939
Koersverschillen	€ 2.799	Overige personele exploitatie	€ 2.352
LVC inhuur	€ 703	Overige materiele exploitatie	€ 605
Toewijzing overig	€ 132	Informatievoorziening	€ 1.089
		Huisvesting en infrastructuur	€ 1.470
<b>Totaal</b>	<b>€ 42.666</b>	<b>Totaal</b>	<b>€ 42.666</b>
<b>Investeringen</b>		<b>Investeringen</b>	
Beschikbaar Defensie Lifecycleplan	€ 11.444	DLP: waldetectie capaciteit benedenwinden	€ 6.121
		Budget in SAP	€ 5.323
<b>Totaal</b>	<b>€ 54.110</b>	<b>Totaal</b>	<b>€ 54.110</b>

Tabel 3 Begroting en uitgaven Kustwacht (bedragen x € 1.000)

Hoofdstuk 7 van dit jaarplan beschrijft enkele plannen waarvoor nog geen financiële dekking is. Deze plannen zijn dan ook niet passend binnen het toegewezen budget en kunnen niet worden uitgevoerd zonder aanpassing van het financiële kader. Indien de Kustwacht voornemens is invulling te geven aan de (ongedekte) ambities uit het LTP dan dient hiervoor herprioritering plaats te vinden door de bij de Kustwacht betrokken landen en daarmee specifieke dekking binnen de Kustwacht begroting gevonden te worden.

<sup>33</sup> De gepresenteerde begroting is inclusief valuta-effecten. Deze effecten worden in het uitvoeringsjaar 2020 gecompenseerd.

## Financiering door de Landen

De Landen van het Koninkrijk dragen gezamenlijk de uitgaven van de Kustwacht conform de Rijkswet Kustwacht volgens de verdeelsleutel Sint Maarten 4%, Aruba 11%, Curaçao 16% en Nederland 69%. De uitgaven aan de huidige LVC en de exploitatie van HATO, incl. personeel, worden in afwijking van de verdeelsleutel volledig door Nederland gefinancierd.

Hieronder geven tabel 4 en 5 de relatie tussen de begroting en de financiering door de landen weer van de exploitatie-uitgaven. Alle exploitatie-uitgaven zijn conform de verdeelsleutel verdeeld over de Landen. De Landen betalen hun bijdrage achteraf op basis van de feitelijke realisatie. Tabel 6 maakt de financiering van de investeringen voor uitvoeringsjaar 2020 inzichtelijk. Voor de uitgaven aan investeringen zijn met Nederland, Aruba en Sint Maarten concrete afspraken gemaakt. De bijdrage aan investeringen van Curaçao is nog niet geconcretiseerd.

Uitgaven exploitatie	2020		
	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
Personele uitgaven	€ 14.978	€ 1.230	€ 16.208
Instandhouding	€ 3.209	€ 15.794	€ 19.003
Gereed stelling	€ 841	€ 1.098	€ 1.939
Overige personele exploitatie	€ 2.278	€ 74	€ 2.352
Overige materiele exploitatie	€ 535	€ 70	€ 605
Informatievoorziening	€ 837	€ 252	€ 1.089
Huisvesting en infrastructuur	€ 1.084	€ 386	€ 1.470
<b>Totaal exploitatie</b>	<b>€ 23.762</b>	<b>€ 18.904</b>	<b>€ 42.666</b>

Tabel 4 De relatie tussen begroting en financiering van de exploitatie uitgaven (bedragen x € 1.000)

Na toepassing van de verdeelsleutel ontstaat de financiering van de exploitatie uitgaven per land, zoals weergegeven in tabel 5.

Raming bijdrage van de landen	2020
<b>Nederland</b>	
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	€ 18.904
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69%*23.762)	€ 16.396
<b>Totaal Nederland</b>	<b>€ 35.300</b>
<b>Overige landen</b>	
Curaçao (16% * 23.762)	€ 3.802
Aruba (11% * 23.762)	€ 2.614
Sint Maarten (4% * 23.762)	€ 950
<b>Totaal overige landen</b>	<b>€ 7.366</b>
<b>Raming uitgaven Kustwacht CARIB</b>	<b>€ 42.666</b>

Tabel 5 Raming bijdrage van de landen voor de exploitatie uitgaven (bedragen x € 1.000)

In tabel 6 is het beschikbare budget aangegeven in het DLP en de behoefte voor het project walradar benedenwinden in 2020.

Investerings	2020	
	Bijdrage	Behoefte
Beschikbaar in DLP	€ 11.444	
Walradar benedenwinden (In DLP)		€ 6.121
<b>Budget in SAP</b>	<b>€ 5.323</b>	

Tabel 6: verloop van de investeringen in 2020 (bedragen x € 1.000)

## Meerjarig financiële doorkijk

De ramingen van de exploitatie en de investeringen voor de jaren 2021 tot en met 2025 incl. de bijdrage door de Landen zijn in onderstaande tabellen weergegeven.

In de tabellen 7 en 8 zijn de meerjarige ramingen van de exploitatie en vervolgens de bijdrages aan de exploitatie per land per jaar opgenomen voor de periode 2021 t/m 2025.

Raming exploitatie	2021	2022	2023	2024	2025
Personele uitgaven	€ 16.515	€ 16.963	€ 17.426	€ 17.902	€ 18.385
Instandhouding	€ 20.183	€ 20.319	€ 22.630	€ 24.813	€ 20.643
Gereed stelling	€ 2.227	€ 2.192	€ 2.192	€ 2.192	€ 2.192
Overige personele exploitatie	€ 2.329	€ 2.329	€ 2.344	€ 2.370	€ 2.350
Overige materiele exploitatie	€ 544	€ 459	€ 477	€ 445	€ 461
Informatievoorziening	€ 1.053	€ 1.052	€ 1.053	€ 1.051	€ 1.050
Huisvesting en infrastructuur	€ 1.495	€ 1.499	€ 1.504	€ 1.504	€ 1.504
<b>Totaal</b>	<b>€ 44.346</b>	<b>€ 44.813</b>	<b>€ 47.626</b>	<b>€ 50.277</b>	<b>€ 46.585</b>

Tabel 7: Begroting exploitatie uitgaven Kustwacht 2021 t/m 2025 (bedragen x € 1.000)

	2021		2022		2023		2024		2025	
In verdeelsleutel	€ 24.849		€ 25.157		€ 27.704		€ 30.208		€ 26.230	
Nederland 69%	€ 17.146		€ 17.359		€ 19.116		€ 20.844		€ 18.099	
Curaçao 16%	€ 3.976		€ 4.025		€ 4.433		€ 4.833		€ 4.197	
Aruba 11%	€ 2.733		€ 2.767		€ 3.047		€ 3.323		€ 2.885	
Sint Maarten 4%	€ 994		€ 1.006		€ 1.108		€ 1.208		€ 1.049	
Niet in verdeelsleutel	€ 19.497		€ 19.656		€ 19.922		€ 20.069		€ 20.355	
Nederland (100%)	€ 19.497		€ 19.656		€ 19.922		€ 20.069		€ 20.355	
<b>Totaal</b>	<b>€ 44.346</b>	<b>€ 44.346</b>	<b>€ 44.813</b>	<b>€ 44.813</b>	<b>€ 47.626</b>	<b>€ 47.626</b>	<b>€ 50.277</b>	<b>€ 50.277</b>	<b>€ 46.585</b>	<b>€ 46.585</b>

Tabel 8: Bijdrage landen aan exploitatie uitgaven Kustwacht 2021 t/m 2025 (bedragen x € 1.000)

Investerings voor de periode 2021 t/m 2025 zijn opgenomen in tabel 9 en 10. In de tabel 9 is de bijdrage van Nederland opgenomen inclusief prijsbijstellingen 2019 en de herfasering 2019 t.b.v. vervanging waldetectie capaciteit. In de tabel 10 zijn de gegevens uit het Defensie Lyfecycle Plan (DLP) overgenomen. In het DLP zijn twee projecten opgenomen: luchtverkenningcapaciteit en Waldetectiecapaciteit benedenwinden.

<b>Investerings LTP</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Regeerakkoord NL (incl. 2018)	€ 10.218	€ 10.218	€ 10.218	€ 10.218	€ 10.218
Prijsbijstelling 2019	€ 195	€ 197	€ 197	€ 197	€ 197
<b>Totaal</b>	<b>€ 10.413</b>	<b>€ 10.415</b>	<b>€ 10.415</b>	<b>€ 10.415</b>	<b>€ 10.415</b>
Vervanging waldetectie capaciteit (herfasering 2019)	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200
<b>Beschikbaar in DLP</b>	<b>€ 10.613</b>	<b>€ 10.615</b>	<b>€ 10.615</b>	<b>€ 10.615</b>	<b>€ 10.615</b>

Tabel 9: Begroting investeringen Kustwacht 2021 t/m 2025 incl. bijdragen van de landen (bedragen x € 1.000)

<b>Allocatie in DLP</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<b>Beschikbaar in DLP</b>	€ 10.613	€ 10.615	€ 10.615	€ 10.615	€ 10.615
Luchtverkenningcapaciteit	-€ 9.372	-€ 9.372	-€ 9.372	-€ 9.372	-€ 9.372
Waldetectiecapaciteit benedenwinden	-€ 713	-€ 204	-€ 204	-€ 204	-€ 204
<b>Nog te alloceren</b>	<b>€ 528</b>	<b>€ 1.039</b>	<b>€ 1.039</b>	<b>€ 1.039</b>	<b>€ 1.039</b>

Tabel 10: Projecten in Defensie Lyfecycle plan Kustwacht 2021 t/m 2025 (bedragen x 1.000)

## **Bijlage E: Standaard inputgegevens**

### **Inleiding**

Onderstaande tabellen vermelden de standaard inputgegevens die verband houden met de uitvoering van de algemene beleidstaken, inspanningen en zichtbaarheid van de Kustwacht. De inputgegevens zeggen niets over de operationele prestaties van de Kustwacht. Met de inputgegevens geeft de Kustwacht invulling aan het maritiem IGP. Daarnaast is de begroting erop gebaseerd.

<b>Organieke Kustwachteenheden</b>	<b>Jaarcapaciteit Patrouilles</b>
Kustwacht cutter Panter	120 vaardagen
Kustwacht cutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwacht cutter Poema	120 vaardagen
Interceptors Steunpunt Aruba	2300 vaaruren
Interceptors Steunpunt Curaçao	2300 vaaruren
Interceptors Steunpunt Sint Maarten	2300 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Aruba	100 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Curaçao op Bonaire	600 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	100 vaaruren
Landpatrouilles <sup>34</sup> Steunpunt Aruba	200 patrouille-uren
Landpatrouilles Steunpunt Curaçao	200 patrouille-uren
Landpatrouilles Steunpunt Sint Maarten	200 patrouille-uren
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit (vliegunen)	2000 uren <sup>35</sup>
AW-139 helikopters (blokuren) <sup>36</sup>	1000 uren

Tabel 10 Inputgegevens Organieke Kustwachteenheden 2020

<b>Defensie-eenheden</b>	<b>Jaarcapaciteit (max)</b>
Stationsschip	92 vaardagen
Helikopter	290 vliegunen

Tabel 11 Inputgegevens Defensie-eenheden 2020

<b>Planning uitvoeringstaken<sup>37</sup></b>	<b>Norm</b>
Aantal controles lichte vaartuigen	1500 (500 per steunpunt)
Aantal controles Cutters	360
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150
Presentie op Bonaire	Permanent
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	10 dagen per maand

Tabel 12 Inputgegevens Uitvoeringstaken 2020

<b>Materieel</b>	<b>Norm (%)</b>
Cutters	88
Interceptor capaciteit	83
Bijboten	88
Walradar	95
VHF/UHF	90

Tabel 13 Inputgegevens materiele beschikbaarheid

<sup>34</sup> Landpatrouilles om vorm te geven aan Community Policing

<sup>35</sup> Naast de 2000 vliegunen voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vliegunen beschikbaar voor Defensie.

<sup>36</sup> Het contract voor de Dash-8 en de AW-139 zijn op basis van blokuren, maar de inputgegevens voor de Dash-8 worden gerekend in vliegunen. Een vlieguur is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blokkuur* is de tijd dat een luchtvaartuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend.

<sup>37</sup> Kan afwijken als gevolg van herprioritering

<b>Personeel</b>	<b>Norm (%)</b>
Verzuim personeel	max. 5
Voldoen aan opleidingseisen	min. 90
Percentage dat voor opleiding slaagt	min. 80
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	min. 80 /max. 20
Start-/functionerings-/beoordelingsgesprekken	min. 80
Normvaardigheden executief personeel	min. 90
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken <sup>38</sup> (landsbesluiten)	min. 90

*Tabel 14 Inputgegevens personeel 2020*

<sup>38</sup> Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikkingstelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

**Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen**

AIS	Automatic Identification System
AIV	Adviesraad internationale vraagstukken
BES	Bonaire, St. Eustatius en Saba
BOK	Basisopleiding Kustwacht
BZK/KR	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CARICOM	Caribbean Community
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CTG	Commander Task Group
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DVKW	Dienstvoorschrift Kustwacht
EO/IR	Electro optical infrarood
GT	Gross Tonnage
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IMPACS	Implementation Agency for Crime and Security
IV	Informatievoorziening
JenV	Justitie en Veiligheid
JIATF-South	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue & Coordination Center
JVO	Justitieel Vierpartijenoverleg
KPCN	Korps Politie Caribisch Nederland
LTP	Lange Termijn Plan
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MICAR	Materiele instandhouding CZMCARIB
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MoU	Memorandum of Understanding
OCPK	Opleiding Caribische Politie en Kustwacht
OM	Openbaar Ministerie
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RIFC	Regional Intelligence Fusion centre
SAP	Systeme, Anwendungen und Produkte in der Dataverarbeitung
SAR	Search And Rescue
SPAW	Special Protected Areas and Wildlife
TCI	Team Criminele Inlichtingen
TCO	Transnationale criminele organisatie
UHF	Ultra High Frequency
VHF	Very High Frequency
VMMS	Veiligheid & milieu managementsysteem
VS	Verenigde Staten
VTE	Voltijdsequivalent



# Ministers agree to extend Joint Regulation on border control until December 31, 2020

## ***“Minister Richardson clarifies misunderstanding related to French-Dutch border”***

On Thursday April 24, 2020 Prime Minister Silveria E. Jacobs, Minister of Justice Anna E. Richardson, and Minister of Finance Ardwell M.R. Irion held a ministerial consultation (‘Ministerieel Overleg’) with their Dutch colleagues, State Secretary for the Interior and Kingdom Relations Raymond Knops and State Secretary of Justice and Security Ankie Broekers-Knol, to discuss the Joint Regulation on Border Control (*Onderlinge Regeling Versterking Grenstoezicht Sint Maarten*).

This agreement was signed in December of 2017 between Sint Maarten and the Netherlands with its aim to strengthen the country’s borders. It was due to end on May 1, 2020.

This Joint Regulation falls under the responsibility of the State Secretary of Security and Justice, the State Secretary for the Interior and Kingdom Relations, the Minister of Defense and the State Secretary of Finance of the Netherlands and the Minister of Justice of Sint Maarten jointly.

A progress committee that consists of members of Sint Maarten and the Netherlands monitors the implementation of the agreement and is tasked with advising their respective Ministers of the progress made.

During the ministerial consultation an interim evaluation of the Joint Regulation, provided by the law enforcement agencies (Immigration, Customs and Coastguard) tasked with protecting Sint Maarten’s borders, was discussed. Based on this evaluation, it was acknowledged by all parties that many of the measures within the Plan of Approach have been realized. Additional personnel has been hired, technical assistance from the Netherlands is being provided and material to better monitor and control our borders have all been acquired. State Secretary Knops stated that he was positive toward the relations established with the Royal Marechaussee, Customs and the Police from each country.

There are however, a number of measures from the plan of approach that have not yet or not sufficiently been realized. As a result, all parties agreed to extend the Joint Regulation until December 31, 2020, which also is in line with the advice of the progress committee. Considering the COVID-19 measures, a possible extension after December 31, 2020 is possible; this will be evaluated once the effects of COVID-19 have been lessened.

Commenting on the meeting, Minister Richardson said: “I would like to express my profound gratitude to the Immigration, Customs and Coastguard personnel for their continued work in improving our border security. I also would like to thank our Kingdom partner the Netherlands for their assistance in strengthening Sint Maarten’s borders. Additionally, to clarify, I would like to advise the general public that this decision has nothing to do with and has no relation to the current border measures that are in place between Dutch and French Sint Maarten ”

--- END ---

## TUSSENEVALUATIE

In de rapportage van de Voortgangscommissie Versterking Grenstoezicht Sint Maarten (VC) van 12 november jl. heeft de VC het van belang geacht dat de nodige voorbereidingen worden verricht ten behoeve van de evaluatie van de ORVG. De werkgroep is gevraagd om de resultaten en knelpunten in een tussenevaluatie voor de volgende voortgangscommissie te formuleren. Met deze notitie wordt invulling gegeven aan aanbeveling 7 uit de rapportage:

“7. Aanbeveling aan de verantwoordelijke bewindspersonen om de betrokken uitvoeringsdiensten de opdracht te geven om voor de volgende Voortgangscommissie overleg een tussenevaluatie op te stellen over de uitvoering van het PVA. Daarnaast acht de commissie het wenselijk dat in deze tussenevaluatie ook scenario's worden uitgewerkt van de financiële en operationele implicaties als de regeling op 1 mei 2020 wordt beëindigd.”

In de tussenevaluatie die naast de normale voortgangsrapportage wordt aangeboden, worden de volgende vragen beantwoord:

1. Welke effecten werden beoogd met ORVG en PVA?
2. Welke middelen hebben we ingezet en heeft dat bijgedragen aan het beoogde effect?
3. Is het effect daarmee bereikt of hadden we andere of meer/minder middelen moeten inzetten?
4. Welke knelpunten zien we nog (t.a.v. de te bereiken effecten) en wat zouden we (nog) kunnen doen om het effect alsnog te bereiken.
5. Wat kunnen we doen nog voor 1 mei en wat als we wat meer tijd krijgen (scenario's)?
6. Welke andere ontwikkelingen zijn relevant voor de ontwikkeling van het grenstoezicht op Sint Maarten die in de context van de tussenevaluatie aandacht verdienen?
7. Wat is het advies t.a.v. de verlenging vanuit het perspectief van de uitvoeringsorganisatie en vanuit het perspectief van SXM als geheel?

### Effecten

Op basis van de ORVG kunnen de volgende te bereiken effecten worden onderkend:

1. Zicht op de gehele vervoersstroom
2. Vaststellen en handhaven van gewenst niveau van controles buitengrens
3. Gericht toezicht en handhaving door coördinatie en combinatie van controles
4. Structureel samenwerkingsverband met ketenpartners
5. Verbeterde informatiepositie

### Middelen

In het PVA is een grote hoeveelheid en diversiteit aan maatregelen opgenomen waarvan de voortgang wordt gerapporteerd in de uitvoeringsrapportage. Al deze maatregelen - voor zover ze zijn gerealiseerd - hebben in meer of mindere mate bijgedragen aan de beoogde effecten. Middelen als voertuigen, computers en scans hebben hun plaats in het operationeel proces gekregen en dragen direct bij aan het bereiken van het gewenste niveau van de controle van de buitengrens. De versterking van de primaire operationele capaciteit van de uitvoerende diensten doen dat ook. Dit blijft tot op dit moment bij de Douane organisatie nog achter. De minimaal noodzakelijke versterking van de personele capaciteit met 23 VTE is nog niet gerealiseerd. In de bijlagen wordt per dienst waar nodig

nog ingegaan op het beeld van de maatregelen zoals die uit de voortgangsrapportage naar voren komt.

Samenvatting:

Veel maatregelen uit het PvA zijn gerealiseerd:

- Uitbreiding en versterking grensbewakingscapaciteit KPSM
- Middelen KPSM en Douane (technische hulpmiddelen, scans, auto's, computers ed.)
- Kustwacht voorzien van mobiele walradars, heeft extra vaar- en vliegreuen kunnen maken en hebben voor de duur van het PvA extra info capaciteit beschikbaar gehad
- Samenwerking (o.a Alphateam)

Een aantal maatregelen uit het PvA is nog niet of niet in voldoende mate gerealiseerd. Het betreft:

1. De uitwerking van een opleidingscurriculum voor het grensbewakingspersoneel van KPSM en de doorvertaling er van in een opleidingsplan voor het personeel voor de komende jaren;
2. De versterking van de Douane-organisatie. De minimaal noodzakelijke capaciteitsuitbreiding is maar ten dele gerealiseerd.
3. De informatievoorziening van o.a. de douane in de haven en PJIA en de informatie-uitwisseling tussen de verschillende ketenpartners die betrokken zijn bij het grenstoezicht is nog onvoldoende;
4. De borging van de samenwerking met de Franse autoriteiten.

Daarnaast zijn er maatregelen die niet in het PvA staan maar die bij nader inzien een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de versterking van het grenstoezicht op Sint Maarten zoals bijvoorbeeld de realisatie van ophoudcapaciteit van vreemdelingen op of in de nabijheid van PJIA en de realisatie van 2 leslokalen in het hoofdbureau van KPSM. Vanuit het resterende budget zou daar een welkome bijdrage aan kunnen worden geleverd. In de scenario's tot 1 mei en de scenario's voor voortzetting wordt hier aandacht aan besteed.

Resultaten

Hierna wordt in een aparte overzicht de behaalde resultaten in 2019 afgezet tegen de resultaten 2018 (ijkjaar). Het is moeilijk harde conclusies te verbinden aan deze resultaten omdat de informatie uit verschillende bronnen komt en een vast systeem voor statistieken en analyse ontbreekt. Dit jaar was de hoop gevestigd op de invoering van het BMS systeem per januari 2019. De problemen met de werking ervan hebben echter niet geleid tot bruikbare statistieken.

Een aantal dingen vallen op:

1. Het aantal weigeringen op PJIA is licht toegenomen (10%) ten opzichte van 2018. Door de operationele beperkingen van BMS is dit niet het eerder veronderstelde BMS effect. Meer waarschijnlijk is dit het resultaat van de inzet van het personeel (opgeleid, gemotiveerder, deels nieuw, goede coaching) en de toegenomen passagiersstroom [check];
2. De resultaten van het Alphateam zijn in 2019 licht afgenomen ten opzichte van 2018. Een goede verklaring is hiervoor nog niet voor handen.

3. Ondanks krapte in het personeelbestand zijn de resultaten van de Douane in 2019 toegenomen ten opzichte van 2018. Het beschikbaar komen van controlemiddelen als scans hebben daar aan bijgedragen.
4. Voor de Kustwacht steunpunt Sint Maarten was geen informatie over de operationele resultaten beschikbaar. De komst van de mobiele walradar en de inzet van extra vaar en vliegreun hebben vooral bijgedragen aan een beter informatiebeeld over de scheepsbewegingen rond Sint Maarten.

Meetbare resultaten							
Grens	Meeteenheid	2018			2019		
		#	In %	# weigeringen	#	In %	# weigeringen
Point Blanche (PB)	Scheepsbew.	3.227	25,4%	31			0
SimpsonBay (SSB)	Scheepsbew.	6.319	49,7%	21			16
Anquilla dock (AXA dock)	Scheepsbew.	3.160	24,9%	18			19
PJIA inreis	Pax	596.528		259			278
PJIA uitreis	Pax	558.421					
Alfa team	Meeteenheid	2018		2019			
	Dossiers	# opgemaakt	45	29			
	Diefstal/Heling/Verduistering	# zaken	4	6			
	Falsificaten	# zaken	23	11			
	MHMS	# zaken	6	2			
	Mishandeling	# zaken	2				
	Omkoping	# zaken	1				
	VERDOMI	# zaken	5	3			
	Vernieling	# zaken		1			
	Witwassen	# zaken	2	3			
	Niet voldoen bevel/vordering:	# zaken	1	1			
	Red Notice Interpol:	# zaken	1				
	Verstoring openbare orde	# zaken		1			
	Verboden wapenbezit	# zaken		1			
	Preweeg documenten	# opgemaakte					
	Inbeslaggenomen documenten	# paspoorten					
	Gestelde mutaties database	# mutaties					
			2018	2019			
UMM		# projectvoorstellen					
		# onderzoeken		8			
		Geleid tot # arrestaties		11			
Douane		# proces verbalen	2018	2019			
		Geldcontroles		30			
		Wapen controles		11			
		Drugs controles		20			
		Kleding		20			
		Vlees en vis		7			
		Medicijnen		3			
		Overige		4			
		Totaal		95			
			2018	2019			
	<u>Aangetroffen contrabande</u>						
	geld	in \$	869.203	616.604			
	wapens	#	5	7			
	Vedomi	# Kg	97,9	22,9			
	Nepgoederen	#	0	2901			
	Vlees en vis	# Kg	0	382			
<b>Bronnen:</b>							
Grens:	ICIA register, Vreemdelingen registratie verwijderingen en meld plichten Mobile unit						
Alfateam:	Jaarrapportage Alfateam PJIA 2018 en 2019						
UMM:	Opgave KPSM						
Douane:	Opgave Douane						

## VAN RESULTAAT NAAR EFFECT

In de gepresenteerde operationele resultaten valt de bijdrage van de getroffen maatregelen aan de te bereiken effecten nog moeilijk af te lezen. Dat betekent niet dat de effecten er niet of onvoldoende zijn.

1. **Zicht op de gehele vervoersstroom:** Er is zeker sprake van een verbeterd zicht op de gehele vervoersstroom. Met de versterkte capaciteit van KPSM en Douane is de presentie op de haven, de diensten op PJIA en het aantal patrouilles langs de grens toegenomen. Ook de mobiele walrader van de kustwacht draagt bij aan het verbeterd zicht op de gehele vervoersstroom. In de goede samenwerking en informatieuitwisseling tussen de ketenpartners en met de Franse collega's kan dit verder worden verbeterd.
2. **Vaststellen en handhaven van gewenst niveau van controles buitengrens:** De vaststelling van het gewenste niveau van controles buitengrens ligt in de "Baselines grensveiligheid" zoals die voor het Caribisch deel van het Koninkrijk zijn vastgesteld. Daarvoor is een apart implementatieteam in het leven geroepen. Op Sint Maarten levert de beschrijving van de operationele grenstoezichtsprocessen een belangrijke bijdrage. Dit vordert gestaag. Tenslotte zijn er gedurende looptijd van het PvA nog wel een aantal verbeterpunten naar voren gekomen die het niveau van grenscontrole verder kunnen verhogen zoals een cargoscan in de haven (ook voorstel vanuit de baselines Grensveiligheid) en de realisatie van ophoudcapaciteit voor vreemdelingen.
3. **Gericht toezicht en handhaving door coördinatie en combinatie van controles:** Het Alphateam geeft hier aan structureel invulling. De achterblijvende resultaten in 2019 moeten nog worden geduid. Op dit moment wordt er gewerkt aan de presentie van het Alphateam in de haven. Daarnaast zijn er de gecoördineerde gezamenlijke acties van de ketenpartners tenminste 1 x per kwartaal. Met regelmaat wordt daarin ook samengewerkt met de Franse collega's. Afstemming vindt plaats in bijvoorbeeld het Zeehavenoverleg.
4. **Structureel samenwerkingsverband met ketenpartners:** Ook hier is het Alphateam het voorbeeld.
5. **Verbeterde informatiepositie:** De verbeterde kwaliteit van het informatiebeeld laat zich moeilijk meten en heeft een wat langere adem. Het moet uiteindelijk leiden tot meer gerichtere onderzoeken en daarmee samenhangende aanhoudingen. Op dit vlak valt er nog een en ander te winnen. Zo beschikt de Douane nog niet over een adequaat infosysteem (haven) en kan de informatie van de walradars nog niet worden geïntegreerd in de systemen van de Kustwacht op Curacao. Hierdoor zijn de betere analysetools nog niet beschikbaar. Ook is er onvoldoende analyse capaciteit beschikbaar en vervalt de tijdelijke versterking van de Kustwacht (3 VTE). BMS kent nog operationele beperkingen waardoor het nog onvoldoende bijdraagt aan een verbeterde informatiepositie. De informatie uitwisseling tussen de ketenpartners kan nog worden verbeterd.

## BORGING MAATREGELEN EN (TOEKOMSTIGE) RESULTATEN PVA

Uit de voortgangsrapportage en deze tussenevaluatie blijkt dat er met behulp van de fondsen voor de wederopbouw van Sint Maarten na orkaan Irma belangrijke stappen zijn gezet in de verbetering van het grenstoezicht op Sint Maarten. Het effect daarvan zal de komende jaren zichtbaar zijn. Daarvoor is het wel noodzakelijk dat deze maatregelen worden geborgd. Nieuw geworven personeel moet in dienst kunnen blijven, licenties moeten door kunnen lopen, middelen moeten worden onderhouden en op termijn ook kunnen worden vervangen. Dit betekent wat voor de bedrijfsvoering van de betrokken diensten (opleidingsplannen, formatieboekhouding, in- door en uitstroomplannen, onderhoudsplannen, procesmodelhouders, informatieprotocollen, regelgeving etc.), maar ook voor de financiële meerjarenplanning en begroting van de uitvoerende diensten en

de overheid van Sint Maarten. Zonder nieuwe en aanvullende maatregelen is de meerjarige structurele doorwerking ervan geraamd op 4,4 mln NAFI (€ 2,1).

In de onderbouwing van de concept begroting van Sint Maarten is deze structurele reeks als uitgavenpost opgenomen. Het Ministerie van Financiën van Sint Maarten geeft aan dat deze reeks op de kortere termijn wordt gedekt vanuit de gelden van het PvA en dit geleidelijk wordt opgevangen vanuit de eigen middelen van Sint Maarten. Resultaat is dat het personeel (ook de versterking van de Douane) in dienst kan blijven, licenties kunnen doorlopen en de middelen kunnen worden onderhouden en op termijn vervangen. Het legt wel beslag op het restant van het budget PvA.

#### OPENSTAANDE AANDACHTSPUNTEN/KNELPUNTEN

Niet alles is gerealiseerd en er zijn ook nieuwe inzichten met (mogelijke) maatregelen die bijdragen aan de versterking van het grenstoezicht op Sint Maarten. Het betreft niet limitatief de volgende punten:

Voortkomend uit huidig PvA:

- Verbetering BMS
- Versterking capaciteit Douane
- Aansluiten Douane op Portcommunitysysteem (PCS)
- Opleidingscurriculum Grensbewakers KPSM
- Borging maatregelen in de bedrijfsvoering van de diensten
- Borging maatregelen in de financiële ramingen en begroting.

Nieuwe inzichten:

- Realisatie ophoudcapaciteit vreemdelingen
- Leslokalen bij KPSM (ook voor gebruik ketenpartners)
- Integratie Walradar info in Kustwachtssystemen Curacao
- Bedienings- en analyse capaciteit walradar
- Vaste Containerscan in de haven
- Aangiftesysteem Douane
- IBT instructeur Douane
- Politiepost PJIA
- Politiepost Haven
- HOvJ op PJIA
- Beeldopbouw kustwacht na zonsondergang (ivm sluitingstijden PJIA)
- Instandhouding walradar

In de tijdspanne tot 1 mei 2020 (einde looptijd ORVGS en PvA) kan dit niet allemaal worden afgerond, opgepakt en/of gerealiseerd. Ten opzichte van het totaalbudget voor de maatregelen van het PvA zijn er nog wel mogelijkheden maar met de twee maanden die nog resteren, is dat beperkt. Op verzoek van de Voortgangscommissie zijn daarom de consequenties in beeld gebracht van het afsluiten van het PvA per 1 mei as.. Daarnaast zijn een aantal scenario's benoemd die samengaan met een eventuele verlenging van de looptijd van ORVGS en het PvA.

#### SCENARIO'S

1. Stoppen per 1 mei 2020
  - a. **Beschrijving scenario:** De maatregelen uit het PvA worden afgerond waarbij zoveel mogelijk openstaande punten worden afgedaan. Dit is echter beperkt. Ook het gebrek aan liquiditeiten maakt dat dossiers

stagneren, er geen nieuwe verplichtingen worden aangegaan en er geen uitlevering plaatsvindt. Tot 1 mei kunnen nog op basis van het PvA financiële verplichtingen worden aangegaan. Het restant budget (dat deel dat op 1 mei 2020 nog niet is verplicht (of reeds is betaald)) kan worden her bestemd. Het kan terugvloeien naar het Wederopbouw fonds. Advies is dit te bestemmen voor de structurele borging van maatregelen uit het PvA door een geleidelijke overgang mogelijk te maken van de dekking voor de meerjarige financiële reeks in de begroting van Sint Maarten vanuit de financiële middelen uit het PvA naar dekking vanuit de eigen middelen van Sint Maarten.

- b. **Consequenties maatregelen:** Afhankelijk van de herbestemming van het restant budget voor de borging, kan het grenstoezicht op het bereikte niveau worden gecontinueerd. Komt het restant budget niet beschikbaar voor borging dan is er geen zekerheid dat contracten kunnen worden verlengd (na 3 jaar KPSM en na 1 jaar Douane), er kan geen nieuw douane personeel meer worden aangenomen. Er is geen zekerheid over onderhoud en vervanging van voertuigen, computers, opsporingsmiddelen etc.
- c. **Consequenties resultaten en effect ORVGS:** Zonder zekerheid t.a.v. de borging van de structurele consequenties wordt het effect van de maatregelen langzaam te niet gedaan.
- d. Financieel resultaat:

x 1.000 euro	Totaal		
	Budget	Realisatie	Verschil
Kmar	-	-	-
KPSM	7.982	3.782	4.199
Douane NL	2.054	2.075	-21
Douane SXM	1.665	1.935	-270
Kustwacht	4.740	2.765	1.975
<b>Totaal</b>	<b>16.441</b>	<b>10.557</b>	<b>5.883</b>
Realisatie incl meerjarige verplichting			

## 2. Verlengen tot 1 januari 2021 "Afronding en borging"

- a. **Beschrijving scenario:** Er is ruimte om de maatregelen uit het PvA goed af te ronden. De versterking van de Douane wordt gerealiseerd. De nieuwe regering kan een zorgvuldig besluit nemen t.a.v. de positionering van de Douane. De Voortgangscommissie blijft betrokken bij de te totstandkoming van de afspraken rond het opleidingscurriculum en de borging van de maatregelen uit het PvA. Tot 1 januari 2021 worden daarvoor nog financiële verplichtingen aangegaan. Het restant budget (dat deel dat op 1 januari 2021 nog niet is verplicht (of reeds is betaald)) dient nog te worden bestemd. Dit kan terugvloeien naar het Wederopbouw fonds. Advies is dit te bestemmen voor de structurele borging van maatregelen uit het PvA door een geleidelijke overgang mogelijk te maken van de dekking voor de meerjarige financiële reeks in de begroting van Sint Maarten vanuit de financiële middelen uit het PvA naar dekking vanuit de eigen middelen van Sint Maarten.
- b. **Consequenties maatregelen:** De extra doorlooptijd geeft de ruimte om borging van de maatregelen goed te regelen. De Voortgangscommissie is betrokken bij "Opzet" "Bestaan" en "**werking**" van de verschillende maatregelen uit het PvA en kan mede adviseren over de nieuwe verkregen inzichten ter verdere verbetering van het grenstoezicht.

- c. **Consequenties resultaten en effect ORVGS:** Zonder zekerheid t.a.v. de borging van de structurele consequenties wordt het effect van de maatregelen langzaam te niet gedaan.

d. **Financieel resultaat:**

x 1.000 euro	Totaal			
	Budget	Realisatie	Extra	Verschil
Kmar	-	-		-
KPSM	7.982	3.782	238	3.961
Douane NL	2.054	2.075		-21
Douane SXM	1.665	1.935	100	-370
Kustwacht	4.740	2.765	1.000	975
<b>Totaal</b>	<b>16.441</b>	<b>10.557</b>	<b>1.338</b>	<b>4.545</b>
Realisatie en extra incl meerjarige verplichting				
Bron: KPSM: overzicht verpl zonder budget, Douane: Overzicht " KPSM en Douane" en € 100.000 voor ontwikkeling aangiftesysteem				

3. Verlengen tot 1 januari 2023 "Verhoging kwaliteit"

- a. **Beschrijving scenario:** De maatregelen uit het PvA worden afgerond waarbij de openstaande punten worden afgedaan en onder governance van de voortgangscommissie aanvullende maatregelen worden opgepakt die op basis de nieuwe inzichten de kwaliteit van het grenstoezicht verder omhoog brengen. Het gaat dan ook om de realisatie van bijvoorbeeld nieuwe infra en/of nieuwe capaciteit. Naar verwachting leidt dit tot een aanvullende budgettaire behoefte die nog in kaart moet worden gebracht. Aangezien aanvullende maatregelen ook tot een aanvullende structurele component leiden, zal in overleg met de regeling van Sint Maarten moeten worden bepaald wat de mogelijkheden hiervan zijn. Hierbij kan ook een gewijzigde en/of een aanvullende taakstelling voor de douane (invoerrechten en heffingen) in beschouwing worden genomen. Een aanvullende pakket van maatregelen vraagt om een aanvullend plan van aanpak. Een besluit hiertoe is niet voor 1 mei te verwachten. Het besluit tot dit derde scenario moet dan getraptd worden genomen. Eerst een besluit tot verlenging tot 1 januari 2021. In deze periode dient dan een voorstel voor een aanvulling van het PvA te worden uitgewerkt.
- b. **Consequenties maatregelen:** Goede afronding van de maatregelen van uit het PvA. Betrokkenheid bij en zekerstelling van de borging van deze maatregelen. De aanvullende maatregelen zijn afhankelijk van het aanvullende PvA.
- c. **Consequenties resultaten en effect ORVGS:** Verdere versterking van het grenstoezicht op Sint Maarten
- d. **Financieel resultaat:**



x 1.000 euro	Totaal				
	Budget	Realisatie	Extra	Aanv PvA	Verschil
Kmar	-	-			-
KPSM	7.982	3.782	238		3.961
Douane NL	2.054	2.075			-21
Douane SXM	1.665	1.935	100		-370
Kustwacht	4.740	2.765	1.000		975
<b>Totaal</b>	<b>16.441</b>	<b>10.557</b>	<b>1.338</b>	-	<b>4.545</b>
Realisatie en extra incl meerjarige verplichting					
In aanvullend PvA extra uitgaven nog uit te werken.					

Bijlagen:

- I. Tussenevaluatie Douane
- II. Tussenevaluatie Kustwacht
- III. Tussenevaluatie KPSM