



Governor of Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 18 JAN 2021			
Volgnr. 15/303/20-21			
Par.	A	B	AG

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter de heer Rolando Brison
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 18 januari 2021

Kenmerk : LV-20/0009

**Onderwerp : Ontwerp tijdelijke landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden
politieke gezagdragers**

Geachte heer Brison,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerp van de tijdelijke landsverordening tot aanpassing van de arbeidsvoorwaarden van politieke gezagdragers, ter verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2020-2021-141
No. 1

Tijdelijke Landsverordening tot wijziging Landsverordening van bezoldiging politieke gezagdragers, de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Ministerraad en de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Statenleden (Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers)

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Tijdelijke Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers, de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Ministerraad en de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Statenleden (Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers).

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, 18 januari 2021

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

De Gouverneur van Sint Maarten
E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2020-2021-141
No. 2

Tijdelijke Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening bezoldiging
politieke gezagdragers, de Vergoedingsregeling reis-
en verblijfskosten Ministerraad en de
Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten
Statenleden (Tijdelijke Landsverordening aanpassing
arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers)

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat als gevolg van de COVID-19 pandemie, de begroting 2020 een tekort aan ontvangsten toont waardoor noodzakelijke uitgaven niet worden gedekt;

dat de Staat der Nederlanden voorwaardelijke bijstand in de vorm van geldleningen heeft aangeboden ter dekking van de ontbrekende inkomsten;

dat een van de voorwaarden een verlaging inhoudt van 25 procent op het totale pakket arbeidsvoorwaarden van de Statenleden en Ministers;

dat het noodzakelijk is dat Sint Maarten voldoet aan de gestelde voorwaarden om geldleningen van de Staat der Nederlanden te ontvangen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste lid komt te luiden:

1. De bezoldiging is een percentage van de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingstrede van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling en bedraagt voor:
 - a. de Minister-President in de periode van 1 april 2020 tot 1 juli 2020: 113,35 procent, en met ingang van 1 juli 2020: 104,35 procent;
 - b. voor de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister in de periode van 1 april 2020 tot 1 juli 2020: 108,46 procent, en met ingang van 1 juli 2020: 99,46 procent;
 - c. voor de overige leden van de Staten in de periode van 1 april 2020 tot 1 juli 2020: 103,57 procent, en met ingang van 1 juli 2020: 94,57 procent.

B

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste en het tweede lid vervallen.

C

Artikel 7 vervalt.

Artikel II

De Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Ministerraad wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste lid vervalt.

Artikel III

De Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Statenleden wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste lid vervalt.

Artikel IV

1. Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 april 2020, en vervalt op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid treedt artikel I, onderdeel C, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 juli 2020, en vervalt op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

Artikel V

De landsverordening wordt aangehaald als: Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2020-2021-141
No. 3

Tijdelijke Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening bezoldiging
politieke gezagdragers, de Vergoedingsregeling reis-
en verblijfskosten Ministerraad en de
Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten
Statenleden (Tijdelijke Landsverordening aanpassing
arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers)

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De pandemie van COVID-19 heeft voor Sint Maarten zeer ingrijpende gevolgen op medisch, economisch, sociaal en financieel gebied. De gevolgen zijn in elke sector van de samenleving scherp voelbaar. Het is duidelijk dat de economie, die voornamelijk afhankelijk is van het toerisme zwaar wordt getroffen, met grote gevolgen voor het inkomen van werknemers en de winstgevendheid van bedrijven.

Doordat Sint Maarten nog niet volledig is hersteld van de rampzalige gevolgen van de orkanen Irma en Maria in 2017 heeft de pandemie een extra grote impact op vooral de economie, samenleving en op overheidsfinanciën.

Door deze buitengewone gebeurtenis heeft de Rijksministerraad (hierna: RMR) op 27 maart 2020 op basis van artikel 25 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (hierna: Rft) de beslissing genomen dat Sint Maarten mag afwijken van de begrotingsnorm zoals vervat in artikel 15 van de Rft. Het gaat hier vooral om de norm, dat de in de begroting opgenomen uitgaven op de gewone dienst worden gedekt door de ter dekking van die uitgaven opgenomen middelen.

In de begroting van 2020 zijn de uitgaven van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2020 is vastgesteld op NAf 610.557.076,00. Terwijl de inkomsten voor datzelfde jaar zijn begroot op NAf 347.334.660,00. Dit toont een tekort van NAf 263.222.416,00.

Doordat als gevolg van de COVID-19 pandemie Sint Maarten zonder extra liquide middelen op korte termijn niet in staat zal zijn om te voldoen aan de financiële verplichtingen, heeft de RMR op 1 mei 2020 besloten om Sint Maarten liquiditeitssteun te verlenen voor de periode van 1 mei 2020 tot en met 15 mei 2020 ten bedrage van NAf 20 miljoen.

De lening van NAf 20 miljoen is verstrekt op basis van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, dat bepaalt dat de landen elkaar hulp en bijstand verlenen.

In de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020 zijn voorwaarden opgenomen voor de tweede tranche liquiditeitssteun, waarvan een van de voorwaarden voor de periode van 15 mei 2020 tot en met 30 juni 2020 is dat Sint Maarten het arbeidsvoorwaardenpakket van Statenleden en Ministers met 25% verlaagt. Dit op jaarbasis en met ingang van 1 juli 2020 en geldend tot nader order. Hierbij wordt tevens geen indexering tot nader order toegepast. Besparingen dienen te worden geboekt ten gunste van de algemene middelen.

Op 19 mei 2020, hebben de Staten een motie aangenomen ter ondersteuning van de regering waarmee akkoord wordt gegaan met de voorwaarden voor de tweede tranche liquiditeitssteun, voor zover dat de voorwaarden:

- a. Niet in strijd zijn met wettelijke regelingen van Sint Maarten, met Rijkswetten, internationale Handvesten, conventies en protocollen;
- b. Aansluiten op de voorstellen van solidariteit die al in behandeling waren bij de regering van Sint Maarten;
- c. Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden zijn (SMART);
- d. De relevante vakbondsvertegenwoordigers zijn geraadpleegd.

Op 20 mei 2020 heeft de Gevolmachtigde Minister van Sint Maarten namens de Minister-President aangegeven dat Sint Maarten onvoorwaardelijk akkoord gaat met de voorwaarden voor de tweede tranche liquiditeitssteun.

Na de orkanen Irma en Maria hebben de Statenleden en de Ministers uit solidariteit met de bevolking van Sint Maarten een solidariteitsinitiatief ondertekend. Dit initiatief houdt in dat op vrijwillige basis de arbeidsvoorwaarden van de politieke gezagdragers met 10% worden verlaagd per 1 april 2020. Deze verlaging wordt gerealiseerd door het niet langer toekennen van de maandelijkse toelage voor representatie van 6%, het stopzetten van de maandelijkse vergoeding voor vervoerskosten van NAf 500,00 en een verlaging van de bezoldiging totdat de 10% verlaging is bereikt.

Op 14 augustus 2020 heeft de RMR besloten om de 25% verlaging van het arbeidsvoorwaardenpakket van politieke gezagdragers in te vullen door met ingang van 1 april 2020 de 10% verlaging door te voeren, welke verlaging dient te worden aangepast tot een 25% verlaging met ingang van 1 juli 2020.

Met dit ontwerp wordt conform de RMR-beslissing van 14 augustus 2020 invulling gegeven aan deze voorwaarde door:

- a. Vanaf 1 april 2020 een verlaging van 10% toe te passen op het arbeidsvoorwaardenpakket van de politieke gezagdragers, bestaande uit het niet langer toekennen van de maandelijkse toelage voor representatie van 6%, het stopzetten van de maandelijkse

- vergoeding voor vervoerskosten van NAF 500,00 en een verlaging van de bezoldiging totdat de 10% verlaging is bereikt;
- b. Vanaf 1 juli 2020 een aanvullende verlaging van 9% toe te passen op de bezoldiging van de politieke gezagdragers; en,
 - c. Vanaf 1 juli 2020 de vakantie-uitkering te verlagen met 6%.

In het artikelsgewijs deel wordt per artikel een verdere uitleg gegeven over de invulling en de berekening van de voorwaarde om de arbeidsvoorwaardenpakketten van Statenleden en Ministers met 25% te verlagen.

Financiële paragraaf

De kosten van de arbeidsvoorwaardenpakketten voor de Statenleden en de Ministers zijn op jaarbasis NAF 5.477.328,60.

Indien de kosten van de arbeidsvoorwaardenpakketten met 25% worden verlaagd, dan worden de kosten gewijzigd in NAF 4.107.996,45. Dit levert een jaarlijkse besparing op van NAF 1.369.332,15.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan de verlaging van de arbeidsvoorwaarden van de politieke gezagdragers met 10% per 1 april 2020 inhoudende een verlaging op jaarbasis van NAF 547.732,86 en met een extra 15% per 1 juli 2020 inhoudende een verlaging op jaarbasis van NAF 821.599,29. Zodat in totaal de verlaging van de arbeidsvoorwaarden 25% is en op jaarbasis NAF 1.369.332,15 bedraagt.

Onderdeel A

Volgens het huidige artikel 2, eerste lid, van de Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers is de bezoldiging voor de politieke gezagdragers een percentage bovenop de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingstrede van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling.

Het percentage dat bovenop de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingstrede van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling is voor de Minister-President 15%, voor de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister is dit 10% en voor de overige leden van de Staten is dit 5%.

De bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingstrede van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling bedraagt NAF 18.517,00 per maand. Gebaseerd op de van toepassing zijnde percentages die hier bovenop komen is de bezoldiging voor de Minister-President NAF 21.294,55; voor de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister NAF 20.368,70 en voor de overige leden van de Staten is dit NAF 19.442,85.

De verlaging van de 10% per 1 april 2020 wordt behaald door:

1. het niet langer toekennen van de maandelijkse toelage voor representatie van 6%;
2. het stopzetten van de maandelijkse vergoeding voor vervoerskosten van N f 500,00. Dit bedrag staat voor 2,348% van de bezoldiging voor de Minister-President, 2,455% van de bezoldiging van de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister en voor 2,572% van de bezoldiging van de overige leden van de Staten; en,
3. een verlaging van de bezoldiging totdat de 10% verlaging is bereikt. Gebaseerd op 1 en 2 zou de verlaging op de bezoldiging van de Minister-President 1,652% zijn, van de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister 1,545% en van de overige leden van de Staten 1,428%.

Op de verlaging van de bezoldigingen per 1 april 2020 dient er een aanvullende verlaging van 9% op de bezoldigingen te worden ingevoerd per 1 juli 2020. De percentages voor de verlaging van de bezoldiging vanaf 1 juli 2020 zijn 10,652% voor de Minister-President, 10,545 % voor de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister en 10,428 % voor de overige Statenleden.

Onderdeel B

Dit onderdeel regelt dat de 6% representatietoelage vervalt.

Onderdeel C

Hier wordt geregeld dat de 6% vakantie-uitkering vervalt.

Artikel II

In dit artikel wordt geregeld dat de maandelijkse vergoeding voor vervoerskosten van NAF 500,00 voor de ministers vervalt.

Artikel III

In dit artikel wordt geregeld dat de maandelijkse vergoeding voor vervoerskosten van NAF 500,00 voor de Statenleden vervalt.

Artikel IV

Dit artikel regelt de inwerkingtreding en de uitwerkingtreding.

De onderhavige Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers heeft onder andere tot doel om door de uitvoering van de aanpassing van de arbeidsvoorwaarden van de politieke gezagdragers te voldoen aan de voorwaarden voor de

liquiditeitssteun, zoals deze onderdeel uitmaakte van de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020.

Het is van belang om deze landsverordening met spoed in werking te laten treden zodat de Sint Maarten voldoet aan de voorwaarden om liquiditeitssteun te ontvangen. De zorgelijke financiële situatie van het Land vergt deze spoedeisendheid.

De terugwerkende kracht van de 10% verlaging van de arbeidsvoorwaardenpakketten tot en met 1 april 2020 is gebaseerd op het solidariteitsinitiatief dat door alle huidige Statenleden en ministers is ondertekend. Dit initiatief is uit solidariteit met de bevolking van Sint Maarten genomen. Als gevolg van de orkanen Irma en Maria is het van groot belang dat Sint Maarten weer wordt opgebouwd. Uit solidariteitsoverweging hebben de politieke gezagdragers besloten om de kosten van de overheid te verlagen door middel van de verlaging van hun arbeidsvoorwaarden met 10%.

De terugwerkende kracht van de aanvullende 15% verlaging van het arbeidsvoorwaardenpakketten is gebaseerd op de instemming van de Statenleden en de Ministers met de voorwaarden die deel uitmaakte van de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020.

Deze landsverordening vervalt bij een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten

RvA no. SM/06-20-LV

Onderwerp: Ontwerp van Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers (uw volgnummer: LV-20/0009).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 19 november 2020 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling en vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 1 december 2020, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp van Tijdelijke Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers, de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Ministerraad en de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Statenleden (Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers) strekt volgens de considerans ertoe gevolg te geven aan de voorwaarden die verbonden zijn aan de door de Staat der Nederlanden aangeboden en door Sint Maarten aanvaarde financiële bijstand als gevolg van de COVID-19 pandemie door een verlaging van 25% door te voeren op het totale pakket arbeidsvoorwaarden van de Statenleden en de Ministers.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. Algemeen

De Raad heeft het onderhavige ontwerp digitaal in tweevoud ontvangen en constateert dat de versies op onderdelen van elkaar afwijken. Als voorbeeld wordt verwezen naar de inwerkingtredingsbepaling onder artikel IV van het ontwerp. Bij het opstellen van dit advies is voor de goede orde enkel uitgegaan van de toegezonden PDF versie. In het vervolg strekt het tot aanbeveling om ter voorkoming van onduidelijkheid een enkel adviesklaar concept toe te zenden dan wel om in tweevoud (zowel PDF- als Wordformaat) hetzelfde ontwerp toe te sturen. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

2. Terugwerkende kracht bij belastend beleid



Slechts in uitzonderlijke gevallen wordt aan belastende wettelijke regelingen terugwerkende kracht toegekend.¹ Om welke uitzondering het in het onderhavige geval gaat, volgt niet duidelijk uit de toelichting. Vermoedelijk is sprake van een geval waarbij de regelgeving een achterstand heeft opgelopen ten opzichte van in de praktijk noodzakelijk gebleken ontwikkelingen die legalisering achteraf behoeven. De Raad geeft in overweging om de voorgestelde toepassing van terugwerkende kracht bij de voorgestelde belastende maatregelen in de memorie van toelichting nader te onderbouwen. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

3. Wetstechnische toets

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 1 december 2020.

De Secretaris

De plaatsvervangend Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly




Mevr. M. Hazel, MA

¹ Zie Aanwijzing 125, derde lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten.



BIJLAGE bij het advies d.d. 1 december 2020, RvA no. SM/06-20-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Het ontwerp

- a. In de onderhavige wijzigingsregeling is een citeertitel opgenomen. Dat is in bijzondere gevallen geoorloofd op basis van Aanwijzing 87 jo. 140, tweede lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Aanwijzingen). Een bepaling tot vaststelling van deze citeertitel in de zin van Aanwijzing 141, tweede lid, Aanwijzingen lijkt echter te ontbreken. Voorgesteld wordt om alsnog een bepaling tot vaststelling van de citeertitel op te nemen in het ontwerp.
- b. De voorgestelde wijziging in Artikel I onder A is deels ongelukkig geformuleerd waarbij de aanhef taalkundig niet aansluit op de daaropvolgende onderdelen. Voorgesteld wordt om de hiernavolgende onderstreepte elementen in de formulering te incorporeren.

[Het eerste lid komt te luiden:

1. De bezoldiging is een percentage van de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingstrede van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling en bedraagt voor:

- a. de Minister-President in de periode van 1 april 2020 tot 1 juli 2020: 113,35 procent, en met ingang van 1 juli 2020: 104,35 procent;
 - b. de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister in de periode van 1 april 2020 tot 1 juli 2020: 108,46 procent, en met ingang van 1 juli 2020: 99,46 procent;
 - c. de overige leden van de Staten in de periode van 1 april 2020 tot 1 juli 2020: 103,57 procent, en met ingang van 1 juli 2020: 94,57 procent.]
- c. Artikel I onderdeel B van het onderhavige ontwerp regelt dat de representatietoelage voor politieke gezagdragers in de zin van artikel 3, eerste lid, van de Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers tijdelijk komt te vervallen. Aangezien artikel 3, tweede lid, van de Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers afgeleid is van, en terugverwijst naar het eerste lid, geeft de Raad in overweging om ter voorkoming van onduidelijkheid met betrekking tot aanspraken op een extra representatietoelage in zogenaamde 'waarnemingssituaties' ook het tweede lid tijdelijk te doen vervallen.



- d. De inwerkingtreedingsbepaling in artikel IV is voorzien van een lidnummer terwijl er geen tweede lid volgt. Geadviseerd wordt om dit lidnummer te verwijderen.
- e. Voorgesteld wordt om conform het model uit Aanwijzing 137, onder C, de allerlaatste zinsnede te vervangen met: 'en vervalt op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip'.

Memorie van toelichting

- a. Voorgesteld wordt om op pagina 1, in de tweede regel van het vierde tekstblok het woord "is" te verwijderen.
- b. Voorgesteld wordt om op pagina 2, vierde regel van onderaan een spatie toe te voegen tussen het jaartal "2020" en het woord "een".
- c. Voorgesteld wordt om op pagina 3, eerste tekstblok, onder c, ter voorkoming van onduidelijkheid een formulering van de volgende strekking te gebruiken: 'Vanaf 1 juli 2020 de vakantie-uitkering van 6% niet langer toe te kennen.' Een verlaging van 6% impliceert namelijk dat er nog steeds 94% wordt uitgekeerd. Gelet op de voorgestelde wijziging lijkt dat niet de intentie te zijn.
- c. Voorgesteld wordt om op pagina 4, vijfde regel van boven de valuta-aanduiding 'NAf' te corrigeren.
- d. Voorgesteld wordt om op pagina 5, in de tweede regel van het tweede tekstblok het woord "de" vóór "Sint Maarten" te verwijderen.
- e. In de laatste volzin op pagina vijf wordt voorgesteld om de formulering 'Deze landsverordening vervalt op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip' aan te houden.



ST. MAARTEN

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2020-2021-141
No. 4b

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

B
3815/2020

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers (LV-20/0009)

Philipsburg, **JAN 14 2021**

Bijlagen: 1

Daartoe gemachtigd door de ministerraad, heb ik de eer u het bijgevoegde ontwerp van Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers (LV-20/0009) aan te bieden. Ik verzoek u deze ter besluitvorming aan de Staten te doen toekomen.



14/1/2020
Minister-President van Sint Maarten

Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerp



ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd:

B
3815/2020

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van Tijdelijke Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers, de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Ministerraad en de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Statenleden (Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers)

Philipsburg, JAN 14 2021

Bijlagen: 5

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 1 december 2020, kenmerk RvA no. SM/06-20-LV, betreffende het ontwerp van Tijdelijke Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers, de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Ministerraad en de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Statenleden (Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers)

De regering is de Raad erkentelijk voor zijn snelle advisering. Het ontwerp van tijdelijke landsverordening hangt namelijk nauw samen met de invulling van voorwaarden die verbonden zijn aan de door de Staat der Nederlanden aangeboden en benodigde liquiditeitssteun als gevolg van de Covid-19 pandemie.

Op de opmerkingen van de Raad wordt hieronder ingegaan.

1. Algemeen

De Raad heeft het onderhavige ontwerp digitaal in tweevoud ontvangen en constateert dat de versies op onderdelen van elkaar afwijken. Als voorbeeld wordt verwezen naar de inwerkingtredingsbepaling onder artikel IV van het ontwerp. Bij het opstellen van dit advies is voor

de goede orde enkel uitgegaan van de toegezonden PDF versie. In het vervolg strekt het tot aanbeveling om ter voorkoming van onduidelijkheid een enkel adviesklaar concept toe te zenden dan wel om in tweevoud (zowel PDF- als Wordformaat) hetzelfde ontwerp toe te sturen. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

De regering onderkent de opmerking van de Raad over het belang van het toezenden van hetzelfde ontwerp in zowel PDF- als Wordformaat. Aan deze opmerking van de Raad zal in het vervolg gevolg worden gegeven.

Intern onderzoek heeft uitgewezen dat in de toegezonden PDF versie abusievelijk het tweede lid van de inwerkingtredingsbepaling onder artikel IV en de bepaling tot vaststelling van de citeertitel ontbeerde. Aangezien in zowel het algemeen deel als in het artikelsgewijs deel van de memorie van toelichting meerdere malen wordt ingegaan op de aanvullende verlaging van de arbeidsvoorwaardenpakketten met terugwerkende kracht tot en met 1 juli 2020, de Raad niet om aanvullende informatie heeft gevraagd en heeft aanbevolen om in het vervolg hetzelfde ontwerp in tweevoud (zowel PDF- als Wordformaat) toe te sturen, concludeert de regering dat de Raad het niet als noodzakelijk heeft geoordeeld aanvullende informatie te vragen ter vaststelling van zijn advies van 1 december 2020.

2. Terugwerkende kracht bij belastend beleid

Slechts in uitzonderlijke gevallen wordt aan belastende wettelijke regelingen terugwerkende kracht toegekend. Om welke uitzondering het in het onderhavige geval gaat, volgt niet duidelijk uit de toelichting. Vermoedelijk is sprake van een geval waarbij de regelgeving een achterstand heeft opgelopen ten opzichte van in de praktijk noodzakelijk gebleken ontwikkelingen die legalisering achteraf behoeven. De Raad geeft in overweging om de voorgestelde toepassing van de terugwerkende kracht bij de voorgestelde belastende maatregelen in de memorie van toelichting nader te onderbouwen.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

De regering heeft gevolg gegeven aan deze opmerkingen van de Raad door in de memorie van toelichting de voorgestelde toepassing van de terugwerkende kracht op de voorgestelde belastende maatregelen als volgt nader te onderbouwen:

De invulling van de voorwaarde zoals opgenomen in de besluitvorming van de raad van ministers van het Koninkrijk (hierna: RMR) voor de tweede tranche liquiditeitssteun, inhoudende de verlaging van de arbeidsvoorwaardenpakketten van de Statenleden en Ministers van Sint Maarten met 25%, kan worden gekwalificeerd als belastend. Slechts in uitzonderlijke gevallen wordt aan belastende wettelijke regelingen terugwerkende kracht toegekend. In het onderhavige geval gaat het om de uitzonderingen waarbij sprake is van:

1. een geval waarbij de regelgeving een achterstand heeft opgelopen ten opzichte van in de praktijk noodzakelijk gebleken ontwikkelingen die legalisering achteraf behoeven; en,
2. een geval waarbij de belanghebbenden hebben ingestemd met de voorgestelde toepassing van de terugwerkende kracht bij de voorgestelde belastende maatregelen.

Ad 1: Zoals hierboven uiteengezet hebben de politieke gezagdragers op vrijwillige basis uit solidariteit het initiatief genomen om per 1 april 2020 hun arbeidsvoorwaardenpakketten met 10% te verlagen. Met de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020 en 14 augustus 2020 zijn als voorwaarden voor de tweede tranche liquiditeitssteun opgenomen dat de arbeidsvoorwaardenpakketten van de politieke gezagdragers per 1 juli 2020 met een additionele

15% dienen te worden verlaagd zodat per 1 juli 2020 de arbeidsvoorwaardenpakketten van de politieke gezagdragers in totaal met 25% worden verlaagd. Deze verlaging dient bij wettelijke regeling te worden vastgesteld.

Het onderhavige ontwerp van landsverordening voorziet in de wettelijke vaststelling van zowel de verlaging van de arbeidsvoorwaardenpakketten van de politieke gezagdragers van 10% per 1 april 2020 als van de additionele verlaging van deze arbeidsvoorwaardenpakketten van 15% per 1 juli 2020.

Ad 2: De ministers, de Gevolmachtigde Minister en de Statenleden zijn de politieke gezagdragers. Zoals hierboven uiteengezet hebben de politieke gezagdragers ingestemd met de verlaging van hun arbeidsvoorwaardenpakketten met de aangegeven terugwerkende kracht.

Gebaseerd op deze uitzonderlijke omstandigheden acht de regering dat aan de belastende wettelijke regelingen terugwerkende kracht kan worden toegekend.

3. Wetstechnische en redactionele opmerkingen

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavig advies.

Overeenkomstig de reacties op de hierboven vermelde opmerkingen van de Raad, heeft de regering aan de wetstechnische en redactionele opmerkingen gevolg gegeven; de ontwerplandsverordening en de memorie van toelichting zijn dienovereenkomstig aangepast.

Ik moge u verzoeken om de aangepaste ontwerplandsverordening met de aangepaste memorie van toelichting en dit nader rapport bij de Staten in te dienen.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken
d.d.