



Governor of Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 24 MAY 2021			
Volgnr. 15/690/20-21			
Par.	VB	GR	

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter de heer Rolando Brison
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 24 mei 2021

Kenmerk : LV-21/0001

Onderwerp : Ontwerplandsverordening tot wijziging verhoging van de leeftijdsgrens voor de leden van de Hoge Colleges van Staat

Geachte heer Brison,

U wordt hierbij aangeboden het ontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel Hof, de Landsverordening Ombudsman en de Landsverordening Raad van Advies in verband met het verhogen van de leeftijdsgrens van de leden, ter verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2020-2021-147

No. 1

Landsverordening tot wijziging van de
Landsverordening Algemene Rekenkamer, de
Landsverordening Constitutioneel Hof, de
Landsverordening Ombudsman en de
Landsverordening Raad van Advies in verband met
het verhogen van de leeftijdsgrens van de leden

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel Hof, de Landsverordening Ombudsman en de Landsverordening Raad van Advies in verband met het verhogen van de leeftijdsgrens van de leden.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, 24 mei 2021
De Gouverneur van Sint Maarten



drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2020-2021-147

No. 2

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening Algemene
Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel
Hof, de Landsverordening Ombudsman en de
Landsverordening Raad van Advies in verband met
het verhogen van de leeftijdsgrens voor de leden

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is om de leeftijdsgrens voor de leden, de plaatsvervangende leden en de buitengewone leden van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof, de Ombudsman en de Raad van Advies te verhogen van 70 jaar naar 75 jaar;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening Algemene Rekenkamer wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 9, eerste lid, onder b, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel II

De Landsverordening Constitutioneel Hof wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 6, tweede lid, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel III

De Landsverordening Ombudsman wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 5, eerste lid, onderdeel b, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel IV

De Landsverordening Raad van Advies wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 7, eerste lid, onderdeel b, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel V

Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken

d.d.

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2020-2021-147

No. 3

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening Algemeen
Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel
Hof, de Landsverordening Ombudsman en de
Landsverordening Raad van Advies in verband met
het verhogen van de leeftijdsgrens voor de leden

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Dit ontwerp van landsverordening heeft tot doel om de maximumleeftijd van de leden van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof, de Ombudsman en de Raad van Advies te verhogen. De huidige maximumleeftijd is 70 jaar. Het voorstel is om deze te verhogen tot 75 jaar. Uit een consultatie met de Raad van Advies is gebleken dat het in de praktijk niet eenvoudig is om geschikte vervangers te vinden voor wegens het bereiken van de maximumleeftijd uittredende leden. Vandaar dit voorstel om de maximumleeftijd voor de leden van niet alleen de Raad van Advies, maar ook die van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof en de Ombudsman te verhogen tot 75 jaar. De regering acht de voorgestelde verhoging ook noodzakelijk vanwege de geconstateerde behoefte om kennis en expertise van geroutineerde leden voor deze organisaties te behouden. De leeftijdsgrens van 70 jaar vormt daarbij een knelpunt voor de continuïteit van de Hoge Colleges van Staat.

Met dit ontwerp geldt als nieuwe hoofdregel dat leden, plaatsvervangende leden en buitengewone leden van de Hoge Colleges van Staat worden ontslagen bij het bereiken van de leeftijd van 75 jaar. Deze hoofdregel komt in de plaats van de thans geldende leeftijdsgrens van 70 jaar.

Voorgeschiedenis

Dit is niet de eerste keer dat de regering de maximumleeftijd voor de leden wilde verhogen. Een aantal jaren geleden had de regering een voorstel gedaan om de maximumleeftijd van 70 jaar van de leden van de Raad van Advies te verhogen. De aanleiding hiervan was dat het in de praktijk niet eenvoudig is gebleken om geschikte vervangers te vinden voor wegens het bereiken van de maximumleeftijd uittredende leden. Daarnaast zag de regering in de verhoogde levensverwachting en de algehele verbetering van de levenskwaliteit, beide gestimuleerd door de verbeterde gezondheidszorg, ook aanleiding om de leeftijdsgrens te verhogen.

Toentertijd had de regering besloten om slechts de maximumleeftijd van de leden van de Raad van Advies te verhogen. De achterliggende gedachte was dat indien in de toekomst ook voor de andere Hoge Colleges van Staat, zoals de Algemene Rekenkamer en de Ombudsman, eenzelfde situatie blijkt te zijn ontstaan als die bij de Raad van Advies, de regering de situatie per geval zou beoordelen en daarover beslissen.

Met het eerdere voorstel zou als nieuwe hoofdregel gelden dat leden en buitengewone leden van de Raad bij het bereiken van de leeftijd van 72 jaar ontslagen zouden worden. Deze hoofdregel zou in de plaats komen van de thans geldende leeftijdsgrens van 70 jaar. Voorts zou het ontwerp een nieuw tweede lid in artikel 7 van de Landsverordening Raad van Advies invoeren. Ingevolge deze bepaling zou een (buitengewoon) lid van de Raad, dat de leeftijd van 72 jaar heeft bereikt, worden herbenoemd voor de periode van een jaar. Dit kan als voldaan is aan de grond dat de specifieke deskundigheid van het betrokken Raadslid bij diens vertrek onvoldoende kan worden ondervangen.

Financiële paragraaf

Deze landsverordening resulteert niet in financiële gevolgen voor de overheid. De verhoging van de maximumleeftijd voor leden van de Hoge Colleges van Staat heeft geen invloed op de berekening van de vergoedingen die zij ontvangen voor hun werkzaamheden. Dit komt omdat de leeftijd geen factor is waarmee rekening wordt gehouden bij de vaststelling van hun vergoeding. De verhoging van de maximumleeftijd is dus een budget neutrale maatregel.

Artikelsgewijs deel

Artikel I t/m IV

De voorgestelde nieuwe hoofdregel wat betreft de maximumleeftijd van de leden, de plaatsvervangende leden en de buitengewone van de Hoge Colleges van Staat en van het Constitutioneel Hof wordt vastgesteld op 75 jaar. Indien deze leeftijd wordt bereikt, wordt hen (eervol) ontslag verleend. De voorgestelde wijziging van

Artikel V

Elk democratisch proces heeft een vorm van sturing en begeleiding nodig. De 'voorzitter' is daarin de stuurman en houdt het schip op koers. Dan is de logische vraag natuurlijk: heeft deze stuurman de technische capaciteiten om deugdelijk te kunnen sturen? Op grond van de herziening van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, die op 1 juli 2020 in werking is getreden, is de duurzame inzetbaarheid bij het benoemen van leden van de Hoge Colleges van Staat nog lang geen gemeengoed in die organisaties en instituten.

De regering is bewust van de dringende noodzaak om nadrukkelijker beleid op duurzame inzetbaar te ontwikkelen. In het licht daarvan wordt in het onderhavige ontwerp voorgesteld om de maximum leeftijd van de leden van de Hoge Colleges van Staat te verhogen van 70 naar 75 jaar.

De Hoge Raad heeft in 1998 geoordeeld dat de wetgever destijds op toereikende wijze de grenzen van de redelijkheid in acht heeft genomen, en dat voor het betreffende onderscheid een objectieve en redelijke rechtvaardigingsgrond bestond.¹

¹ Hoge Raad van 8 mei 1998, NJ 1998, 496

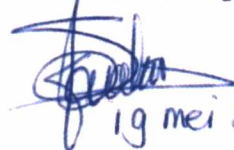
Er is sprake van een legitiem doel en een passend middel, en er is geen sprake van een ongerechtvaardigd onderscheid naar leeftijd als bedoeld in artikel 26 van het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten.

In dit arrest overwoog de Hoge Raad voorts dat zich sinds de invoering van de huidige artikelen een wijziging in de maatschappelijke opvatting heeft voorgedaan, waardoor een onderscheid naar leeftijd thans eerder als ongerechtvaardigd zal worden aangemerkt dan voorheen. Volgens de Hoge Raad kan evenwel niet worden gezegd dat het hanteren van leeftijdsgrenzen waarboven bepaalde functies niet meer mogen worden uitgeoefend, niet langer in overeenstemming is met de rechtsopvatting van brede lagen van de bevolking. De Advocaat-Generaal had reeds in de conclusie voorafgaande aan dit arrest in kernachtige bewoordingen op het belang van continuering van een wettelijke leeftijdsgrens gewezen.

De vice-voorzitterschap van de Raad van Advies is bijvoorbeeld vacant sinds januari 2020. Als een van de Hoge Colleges van Staat adviseert de Raad de overheid bij het ontwerpen van landsverordeningen, landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, voorstellen tot goedkeuring van verdragen die Sint Maarten raken en voorstellen van Rijkswetten. Gelet op zijn taak is een duurzame technische inzetbare kandidaat noodzakelijk. De betreffende regeling wordt zonder onderscheid ook voor de andere Hoge Colleges van Staat en het Constitutioneel Hof ingevoerd op basis van dringende noodzaak.

Het oorspronkelijke voorstel om het onderhavige ontwerp in werking te laten treden met terugwerkende kracht is naar aanleiding van het daartoe strekkende advies van de Raad van Advies geschrapt. De spoedeisendheid van de inwerkingtreding is wel behouden.

De Minister van Algemene Zaken



19 mei 2021

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2020-2021-147

No. 4a



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten

RvA no. SM/04-20-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel Hof, de Landsverordening Ombudsman en de Landsverordening Raad van Advies in verband met het verhogen van de leeftijdsgrens van de leden (uw volgnummer: LV-20/0010).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 19 november 2020 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling en vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 1 december 2020, bericht de Raad u als volgt.

De ontwerplandsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel Hof, de Landsverordening Ombudsman en de Landsverordening Raad van Advies in verband met het verhogen van de leeftijdsgrens van de leden strekt volgens de considerans ertoe de leeftijdsgrens van de leden, de plaatsvervangende leden en de buitengewone leden van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof, de Ombudsman en de Raad van Advies te verhogen van 70 jaar naar 75 jaar.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. Algemeen

De Raad heeft het onderhavige ontwerp digitaal in tweevoud ontvangen en constateert dat de versies op onderdelen van elkaar afwijken. Als voorbeeld wordt verwezen naar de toelichting op artikel V in de memorie van toelichting. Bij het opstellen van dit advies is voor de goede orde enkel uitgegaan van de toegezonden PDF versie. In het vervolg strekt het tot aanbeveling om ter voorkoming van onduidelijkheid een enkel adviesklaar concept toe te zenden dan wel om in tweevoud (zowel PDF- als Wordformaat) hetzelfde ontwerp toe te sturen. De Raad vraagt hiermee rekening te houden.

RvA no. SM/04-20-LV

1



2. Terugwerkende kracht

De voorgestelde inwerkingtreding met terugwerkende kracht per 1 maart 2018 is naar het oordeel van de Raad problematisch en mogelijk overbodig. Gesteld wordt dat dit nodig is ter dekking van de periode dat een lid of meer leden wegens het bereiken van de maximumleeftijd feitelijk niet vervangen konden worden.

De Raad is van oordeel dat indien er in de praktijk sprake is geweest van een geval waarbij de oorspronkelijke leeftijdsgrens door omstandigheden niet in acht is genomen, en het betreffende lid tegen de regels in is aangebleven, dit niet achteraf op de voorgestelde wijze hoeft te worden rechtgetrokken mits er geen sprake is van handelingen of besluiten van het desbetreffende college die door de onrechtmatigheid van de ononderbroken aanstelling in twijfel kunnen worden getrokken. Met andere woorden: de noodzaak voor het toepassen van terugwerkende kracht is, gelet op de gebezigde onderbouwing in de memorie van toelichting, niet evident.

Bovendien levert toepassing van terugwerkende kracht voor alle colleges tezamen problemen op voor de colleges waar het scenario van een onrechtmatige voortzetting van een lidmaatschap niet heeft gespeeld. Namelijk zou dit voor hen kunnen betekenen dat leden die na 1 maart 2018 wegens hun leeftijd conform de wet (70 jaar) zijn afgetreden moeten worden geacht niet op die grond te zijn afgetreden. Hun lidmaatschap zou daarmee feitelijk kunnen herleven.

Primair geeft de Raad de regering in overweging om de voorgestelde inwerkingtreding met terugwerkende kracht in zijn geheel te schrappen. Daarbij zouden oud-leden op basis van de nieuwe regels opnieuw kunnen worden benoemd. Indien de regering de mening is toegedaan dat terugwerking wel noodzakelijk is, dan geeft de Raad secundair in overweging om die terugwerking te beperken tot het college waar het om gaat en om de onderbouwing in de toelichting in lijn met het voorgaande uit te breiden. De Raad vraagt hiermee rekening te houden.

3. Reikwijdte

Het onderhavige ontwerp beperkt zich tot de Hoge Colleges van Staat en het Constitutioneel Hof. De Raad geeft in overweging om verder te bezien of het verhogen van de leeftijdsgrens ook doorgetrokken zou moeten worden naar andere colleges zoals de Sociaal Economische Raad (SER), het Centraal Stembureau en de Electorale Raad. Dit zou aan de orde kunnen zijn indien deze colleges de thans geldende leeftijdsgrens eveneens als knelpunt ervaren. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

4. Wetstechnische toets

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Conclusie

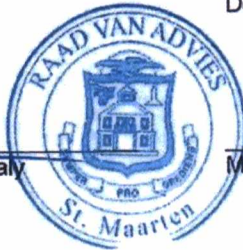
Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.


Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 1 december 2020.

De Secretaris

De plaatsvervangend Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly




Mevr. M. Hazel, MA



BIJLAGE bij het advies d.d. 1 december 2020, RvA no. SM/04-20-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Het ontwerp

Voorgesteld wordt om conform de formulering in het voorbeeld bij Aanwijzing 173 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten steeds de volgende volgorde aan te houden: 'De [betreffende landsverordening] wordt als volgt gewijzigd' in plaats van "wordt gewijzigd als volgt".

Memorie van toelichting

- a. Voorgesteld wordt om in het artikelsgewijs deel onder het kopje "Artikel I t/m IV" in de tweede regel na het woord "buitengewone" het woord 'leden' toe te voegen.
- b. Voorgesteld wordt om in het artikelsgewijs deel onder het kopje "Artikel V" tweede regel de nieuwe volzin aan te vangen met 'Het vicevoorzitterschap'.



ST. MAARTEN

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2020-2021-147

No. 4b

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer:

Uw brief van:

Ons nummer:

B
10964/2020
Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel Hof, de Landsverordening Ombudsman en de Landsverordening Raad van Advies in verband met het verhogen van de leeftijdsgrens van de leden

Philipsburg, MAY 20 2021

Bijlagen: het ontwerp van Landsverordening en de memorie van toelichting

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 1 december 2020 (RvA no. SM/04-20-LV), betreffende het ontwerp van landsverordening tot tot wijziging van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel Hof, de Landsverordening Ombudsman en de Landsverordening Raad van Advies in verband met het verhogen van de leeftijdsgrens van de leden.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening mee zal zijn gehouden.

1. Algemeen

De Raad heeft het onderhavige ontwerp digitaal in tweevoud ontvangen en constateert dat de versies op onderdelen van elkaar afwijken. Als voorbeeld wordt verwezen naar de toelichting op artikel V in de memorie van toelichting. Bij het opstellen van dit advies is voor de goed orde enkel uitgegaan van de toegezonden PDF versie. In het vervolg strekt het tot aanbeveling om ter voorkoming van onduidelijkheid een enkel adviesklaar concept toe te zenden dan wel om in tweevoud (zowel PDF- als Wordformaat) hetzelfde ontwerp toe te sturen. De Raad vraagt hiermee rekening te houden.

Reactie regering:

De regering heeft kennis genomen van voormelde opmerking en aanbeveling van de Raad, en zal zorgdragen dat deze opmerking en aanbeveling aan alle daarvoor in aanmerking komende diensten en ambtenaren ter kennis wordt gebracht.

2. Terugwerkende kracht

De voorgestelde inwerkingtreding met terugwerkende kracht per 1 maart 2018 is naar het oordeel van de Raad problematisch en mogelijk overbodig. Gesteld wordt dat dit nodig is ter dekking van de periode dat een lid of meer leden wegens het bereiken van de maximumleeftijd feitelijk niet vervangen konden worden.

De Raad is van oordeel dat indien er in de praktijk sprake is geweest van een geval waarbij de oorspronkelijke leeftijdsgrens door omstandigheden niet in acht is genomen, en het betreffende lid tegen de regels in is aangebleven, dit niet achteraf op de voorgestelde wijze hoeft te worden rechtgetrokken mits er geen sprake is van handelingen of besluiten van het desbetreffende college die door de onrechtmatigheid van de ononderbroken aanstelling in twijfel kunnen worden getrokken. Met andere woorden: de noodzaak voor het toepassen van terugwerkende kracht is, gelet op de gebezigde onderbouwing in de memorie van toelichting, niet evident.

Bovendien levert toepassing van terugwerkende kracht voor alle colleges tezamen problemen op voor de colleges waar het scenario van een onrechtmatige voorzetting van een lidmaatschap niet heeft gespeeld. Namelijk zou dit voor hen kunnen betekenen dat leden die na 1 maart 2018 wegens hun leeftijd conform de wet (70 jaar) zijn afgetreden moeten worden geacht niet op die grond te zijn afgetreden. Hun lidmaatschap zou daarmee feitelijk kunnen herleven.

Primair geeft de Raad de regering in overweging om de voorgestelde inwerkingtreding met terugwerkende kracht in zijn geheel te schrappen. Daarbij zouden oud-leden op basis van de nieuwe regels opnieuw kunnen worden benoemd. Indien de regering de mening is toegedaan dat terugwerking wel noodzakelijk is, dan geeft de Raad secundair in overweging om die terugwerking te beperken tot het college waar het om gaat en om de onderbouwing in de toelichting in lijn met het voorgaande uit te breiden. De Raad vraagt hiermee rekening te houden.

Reactie van de regering:

De regering neemt de primaire overweging van de Raad over, omdat die overweging praktisch beter past bij hetgeen de regering voor ogen heeft met het onderhavige ontwerp van landsverordening, nl. zorg dragen dat de leeftijdsgrens van de leden van de betreffende colleges in de meest nabije toekomst wordt verhoogd. Oud-leden kunnen dan op basis van de nieuwe regels opnieuw worden benoemd, zoals de Raad heeft voorgesteld. De terugwerkende kracht in de oorspronkelijke inwerkingtredingbepaling is geschrapt. De memorie van toelichting is ook in die zin aangepast.

3. Reikwijdte

Het onderhavige ontwerp beperkt zich tot de Hoge Colleges van Staat en het Constitutioneel Hof. De Raad geeft in overweging om verder te bezien of het verhogen van de leeftijdsgrens ook doorgetrokken zou moeten worden naar andere colleges zoals de Sociaal Economische Raad (SER), het Centraal Stembureau en de Electorale Raad. Dit zou aan de orde kunnen zijn indien deze colleges de thans geldende leeftijdsgrens eveneens als knelpunt ervaren. De Raad vraagt hiervoor aandacht.

Reactie van de regering:

De regering neemt deze overweging van de Raad over, en zal met de door de Raad genoemde Colleges hierover consulteren.


4. Wetstechnische toets

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

Reactie van de regering:

De regering heeft kennis genomen van de betreffende opmerkingen van de Raad, en heeft het ontwerp en de memorie van toelichting conform aangepast.

De Minister van Algemene Zaken

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Jaakko', written in a cursive style.

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2020-2021-147

No. 4c

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening Algemene
Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel
Hof, de Landsverordening Ombudsman en de
Landsverordening Raad van Advies in verband met
het verhogen van de leeftijdsgrens van de leden

ONTWERP



IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is om de leeftijdsgrens van de leden, de plaatsvervangende leden en de buitengewone leden van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof, de Ombudsman en de Raad van Advies te verhogen van 70 jaar naar 75 jaar;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening Algemene Rekenkamer wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 9, eerste lid, onder b, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel II

De Landsverordening Constitutioneel Hof wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 6, tweede lid, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel III

De Landsverordening Ombudsman wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 5, eerste lid, onderdeel b, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel IV

De Landsverordening Raad van Advies wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 7, eerste lid, onderdeel b, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel V

Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 maart 2018.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken

d.d.

Landsverordening, van de
tot wijziging van de Landsverordening Algemene
Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel
Hof, de Landsverordening Ombudsman en de
Landsverordening Raad van Advies in verband met
het verhogen van de leeftijdsgrens van de leden



MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Dit ontwerp van landsverordening heeft tot doel om de maximumleeftijd van de leden van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof, de Ombudsman en de Raad van Advies te verhogen. De huidige maximumleeftijd is 70 jaar. Uit een consultatie van de Raad van Advies is gebleken dat het in de praktijk niet eenvoudig is om geschikte vervangers te vinden voor wegens het bereiken van de maximumleeftijd uittredende leden. Vandaar dit voorstel om de maximumleeftijd van niet alleen de leden van de Raad van Advies, maar ook die van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof en de Ombudsman te verhogen van 70 jaar tot 75 jaar. De regering acht de voorgestelde verhoging ook noodzakelijk vanwege de geconstateerde behoefte om kennis en expertise van geroutineerde leden voor deze organisaties te behouden. De leeftijdsgrens van 70 jaar vormt daarbij een knelpunt voor de continuïteit van de Hoge Colleges van Staat. Met dit ontwerp geldt als nieuwe hoofdregel dat de leden, de plaatsvervangende leden en de buitengewone leden van de Hoge Colleges van Staat worden ontslagen bij het bereiken van de leeftijd van 75 jaar. Deze hoofdregel komt in de plaats van de thans geldende leeftijdsgrens van 70 jaar.

Voorgeschiedenis

Dit is niet de eerste keer dat de regering een poging doet om de maximumleeftijd voor de leden te verhogen. Een aantal jaren geleden had de regering het voornemen om de maximumleeftijd van 70 jaar van de leden van de Raad van Advies te verhogen. De aanleiding hiervan was dat het in de praktijk niet eenvoudig is gebleken om geschikte vervangers te vinden voor wegens het bereiken van de maximumleeftijd uittredende leden. Daarnaast zag de regering in de verhoogde levensverwachting en de algehele verbetering van de levenskwaliteit, beide gestimuleerd door de verbeterde gezondheidszorg, ook aanleiding om de leeftijdsgrens te verhogen.

Toentertijd had de regering besloten om slechts de maximumleeftijd van de leden van de Raad van Advies te verhogen. De achterliggende gedachte was dat indien in de toekomst ook voor de andere Hoge Colleges van Staat, zoals de Algemene Rekenkamer en de Ombudsman, eenzelfde situatie blijkt te zijn ontstaan als die bij de Raad van Advies, dan zou de regering de situatie per geval beoordelen en daarover beslissen.

Met het eerdere voorstel zou als nieuwe hoofdregel gelden dat leden en buitengewone leden van de Raad bij het bereiken van de leeftijd van 72 jaar ontslagen zouden worden. Deze hoofdregel zou in de plaats komen van de thans geldende leeftijdsgrens van 70 jaar. Voorts zou het ontwerp een nieuw tweede lid in artikel 7 van de Landsverordening Raad van Advies introduceren. Ingevolge deze bepaling kon een (buitengewoon) lid van de Raad dat de leeftijd van 72 jaar heeft bereikt, worden herbenoemd voor de periode van een jaar. Dit zou kunnen als voldaan is aan de eis, dat de specifieke deskundigheid van het betrokken Raadslid bij diens vertrek onvoldoende kon worden ondervangen. De regering heeft in plaats daarvan tot dit ontwerp besloten.

Financiële paragraaf

Het onderhavige ontwerp heeft geen financiële gevolgen. De verhoging van de maximumleeftijd voor de leden van de Hoge Colleges van Staat heeft geen invloed op de berekening van de vergoedingen die zij ontvangen voor hun werkzaamheden. Dit komt omdat de leeftijd geen factor is waarmee rekening wordt gehouden bij de vaststelling van hun vergoeding. De verhoging van de maximumleeftijd is dus een budget neutrale maatregel.

Artikelsgewijs deel

Artikel I t/m IV

De hoofdregel wat betreft de maximumleeftijd van de leden, de plaatsvervangende leden en de buitengewone van de Hoge Colleges van Staat wordt vastgelegd op 75 jaar. Indien deze leeftijd wordt bereikt, wordt hen (eervol) ontslag verleend.

Artikel V

Er is spoed geboden bij de inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp, vooral voor wat betreft de Raad van Advies. De vicevoorzitterschap van de Raad van Advies is vacant sinds januari 2020, terwijl een ander lid de maximumleeftijd van 70 jaar heeft bereikt. Het is in de praktijk moeilijk gebleken om op korte termijn geschikte kandidaten te vinden ter vervanging van die leden. Vandaar dat dit ontwerp niet alleen met de meeste spoed in werking moet treden, maar ook dat dit met terugwerkende kracht plaatsvindt met ingang van 1 maart 2018. Dit is ter dekking van de periode dat een lid of meer leden wegens het bereiken van de maximum leeftijd feitelijk niet vervangen konden worden.

De Minister van Algemene Zaken

