



MINISTER VAN ALGEMENE ZAKEN - SINT MAARTEN

Aan: De Voorzitter der Staten
Wilhelminastraat 1
Alhier

STATEN VAN SINT MAARTEN		
Ingek. 22 JUN 2021		
Volgnr.	151784/20-21	
Par.	F	US GR

Datum: Philipsburg,
Kenmerk: -- 3851 - E
Onderwerp: Onderwerp: Nota van wijziging behorende bij
het ontwerp van Landsverordening, tot
vaststelling van de Begroting van het land
Sint-Maarten voor het dienstjaar 2021
(Landsverordening begroting 2021)

Postadres:
Overheid van Sint Maarten
Clem Labega Square,
Philipsburg, St. Maarten

Bezoekadres:
Ministerie van
Soualuga Road #1
Pond Island, Great Bay,
Sint Maarten.

Telefoon:
+1 (721) 542 6085

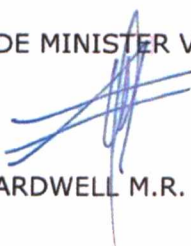
Fax:
+1 (721) 542 4172

Email :
Silveria.Jacobs@sintmaartengov.org

Geachte heer Brison,

Hierbij wordt aan de Staten een nota van wijziging aangeboden behorende bij het ontwerp van Landsverordening, tot vaststelling van de Begroting van het land Sint-Maarten voor het dienstjaar 2021 (Landsverordening begroting 2021). U wordt verzocht deze nota van wijziging bij het ontwerp van landsverordening te voegen.

DE MINISTER VAN FINANCIËN


ARDWELL M.R. IRION

DE MINISTER VAN ALGEMENE ZAKEN


SILVERIA E. JACOBS

Landsverordening, tot vaststelling van de Begroting
van het land Sint-Maarten voor het dienstjaar 2021
(Landsverordening begroting 2021)

NOTA VAN WIJZIGING
Ontvangen

Het ontwerp wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel II komt te luiden:

Artikel II

De in artikel 1 genoemde bijlage bestaat uit:

1. De bijlage deel 1 waarin de bedragen van de begroting zijn opgenomen: het "getallenboek";
2. De bijlage deel 2 waarin de begroting wordt toegelicht: het "toelichtingenboek".

B

Artikel III, wordt als volgt gewijzigd:

Het tweede lid, komt te luiden:

2. De begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2021 inclusief samenwerkingsmiddelen wordt vastgesteld op NAF 372.055.722,=.

C

Artikel V komt te luiden:

Artikel V

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 1 januari 2021.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip genoemd in het eerste lid; of,

- b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

D

De afzonderlijke artikelen in het lichaam van dit ontwerp worden doorlopend genummerd met Arabische cijfers.

TOELICHTING

A

De regering heeft aanvankelijk in Artikel II een formulering opgenomen waarmee wordt geregeld dat de begroting voor het land bestaat uit het "getallenboek" en het "toelichtingenboek".

De Raad van Advies heeft bij zijn advies het volgende opgemerkt met betrekking tot deze formulering:

De formulering van artikel 2 van het ontwerp is onlogisch en lijkt te zijn overgenomen uit een eerdere landsverordening tot wijziging van de begroting. In dat geval wordt terugverwezen naar de onderliggende landsverordening tot vaststelling van de begroting. In dit geval kan in de aanhef van artikel 2 volstaan worden met de zinsnede:

[De in artikel 1 genoemde bijlage bestaat uit:]

Verder kan in het eerste en tweede lid de zinsnede "behoort bij deze landsverordening" worden geschrapt daar dit wederom voor de duidelijkheid alleen van toegevoegde waarde is bij begrotingswijzigingen. Daarnaast wordt voorgesteld om de twee leden van dit artikel als volgt te formuleren:

- [1. De bijlage deel 1 waarin de bedragen van de begroting zijn opgenomen: het "getallenboek";
2. De bijlage deel 2 waarin de begroting wordt toegelicht: het "toelichtingenboek".]

In het nader rapport heeft de regering hierop gereageerd met de reactie dat de door de Raad geadviseerde formuleringen in het ontwerp zijn overgenomen.

Vandaar de onderhavige nota van wijziging.

B

De regering heeft aanvankelijk de begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2021 inclusief samenwerkingsmiddelen vastgesteld op NAF 371.342.781,=.

Als onderdeel van de inkomsten voor het dienstjaar 2021 is een bedrag van NAF 387.059,= opgenomen als ontvangsten voor de rechten geheven

ter zake van het door het land te verlenen bouwvergunningen. Dit bedrag is opgenomen op kostenplaats 9240 in grootboekrekening 53401.

De regering is bij nader inzien tot de conclusie gekomen dat het bedrag van NAF 387.059,= te laag is ingeschat en dient te worden aangepast in een bedrag van NAF 1.100.000,=.

In overweging nemende:

- dat voor de verleende bouwvergunningen in de dienstjaren 2018, 2019 en 2020, twee jaar opeenvolgend meer dan NAF 1 miljoen aan ontvangsten zijn gefactureerd, en in het dienstjaar 2020, , ondanks de economische recessie vanwege de COVID-19 pandemie, een bedrag van NAF 774.118,= is gefactureerd; en,
- dat in het eerste kwartaal van het dienstjaar 2021 een bedrag van over de NAF 400.000,= voor verleende bouwvergunningen is ontvangen;

Dient het ingeschatte bedrag als ontvangsten voor de te verlenen bouwvergunningen in het dienstjaar 2021 meer in lijn te worden gebracht met het ontvangstenpatroon dat zich heeft afgetekend over de afgelopen drie jaren.

Het verschil tussen het te laag ingeschatte bedrag van NAF 387.059,= en het aangepaste bedrag van NAF 1.100.000,= is NAF 712.941,=.

Door het bedrag van NAF 712.941,= op te tellen bij het aanvankelijk begrote bedrag van NAF 371.342.781,= voor de inkomsten voor het dienstjaar 2021 inclusief samenwerkingsmiddelen, komt het nieuwe bedrag voor de begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2021 inclusief samenwerkingsmiddelen uit op NAF 372.055.722,=.

Vandaar de onderhavige nota van wijziging.

C

De regering heeft aanvankelijk voor de inwerkingtreddingsbepaling van het onderhavige ontwerp gekozen voor de toepassing van het eerste en tweede lid van Aanwijzing 135 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten in combinatie met artikel 12 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten.

De Raad van Advies heeft bij zijn advies het volgende opgemerkt met betrekking tot deze inwerkingtreddingsbepaling:

“Onder verwijzing naar Aanwijzing 135 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) adviseert de Raad om de inwerkingtreddingsbepaling te herzien. Aan de ene kant is gekozen voor een spoedinwerkingtredding conform het model uit het derde lid van voornoemde Aanwijzing. Aan de andere kant worden componenten uit het model voor een reguliere inwerkingtredding volgens het eerste lid van voornoemde Aanwijzing opgenomen. Dat levert een tegenstrijdigheid op. Een spoedinwerkingtredding, mits afdoende onderbouwd, heeft juist tot

gevolg dat de Constitutionele toets door de Ombudsman wordt overgeslagen, wat tijdswinst oplevert.

In een eerder advies heeft de Raad opgemerkt dat indien de onderbouwing voor de aanwezigheid van een spoedeisend belang niet gedegen is, de kans bestaat dat de Ombudsman alsnog ontvankelijk zou kunnen worden verklaard door het Constitutioneel Hof. Dat wil echter niet zeggen dat de verschillende modellen voor de inwerkingtreddingsbepaling uit de AR gecombineerd kunnen worden, zoals thans is voorgesteld.

Omdat de begroting vanuit rechtmatigheidsperspectief hoe dan ook te laat is ingediend, is het belang van een uitgebreide onderbouwing voor een spoedinwerkingtreding des te meer aanwezig. Anders volstaat het model voor een reguliere inwerkingtreding, met terugwerking tot en met 1 januari 2021. De Raad beveelt ten zeerste aan dat laatste te volgen en vraagt hiermee rekening te houden”.

In het nader rapport heeft de regering hierop gereageerd met de reactie dat de inwerkingtreding conform het advies van de Raad is aangepast volgens het model voor een reguliere inwerkingtreding.

Aan deze aanpassing volgens het reguliere model wordt door middel van deze nota van wijziging alsnog opvolging gegeven.

Vandaar de onderhavige nota van wijziging.

D

De regering heeft aanvankelijk Romeinse cijfers gebruikt voor de indeling van de onderhavige ontwerpbegroting.

De Raad van Advies heeft bij zijn advies het volgende opgemerkt betreffende het gebruik van de Romeinse cijfers:

“De onderhavige ontwerpbegroting betreft geen ‘wijzigingsregeling’. Conform Aanwijzing 74 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: de Aanwijzingen) dienen de afzonderlijke artikelen in het lichaam van de landsverordening doorlopend te worden genummerd met Arabische cijfers. In voorgaande landsverordeningen tot vaststelling van de begroting (waarbij het gaat om een nieuwe regeling) is van dit voorschrift niet afgeweken. Onduidelijk is waarom nu wordt gekozen voor een indeling in Romeinse cijfers, wat wel weer aan de orde is bij tussentijdse begrotingswijzigingen. Geadviseerd wordt dit te corrigeren”.

Door middel van deze nota van wijziging wordt er opvolging gegeven aan het advies van de Raad om de afzonderlijke artikelen in het lichaam van de landsverordening doorlopend te nummeren met Arabische cijfers.

De Minister van Financiën

d.d.  22/6/2021

De Minister van Algemene Zaken

d.d.  22/6/2021